



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.7.2022 r.
COM(2022) 344 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI

Kontrola stosowania prawa Unii Europejskiej

Sprawozdanie roczne za 2021 r.

{SWD(2022) 194 final}

Przedmowa.....	3
I. Europejski Zielony Ład	4
Czyste powietrze i woda	4
Ochrona różnorodności biologicznej	4
Propagowanie gospodarki o obiegu zamkniętym.....	5
Czysta energia	5
Rolnictwo zrównoważone	5
Zrównoważone rybołówstwo i planowanie przestrzenne obszarów morskich	6
Zdrowie i bezpieczeństwo żywności.....	7
II. Europa na miarę ery cyfrowej	8
Technologia przynosząca korzyści ludziom	8
Sprawiedliwa i konkurencyjna gospodarka cyfrowa	9
Promowanie gospodarki opartej o dane	9
Dostępność stron internetowych i aplikacji mobilnych	10
Wzmocnienie cyberbezpieczeństwa i ochrony przed zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa.....	10
Otwarte, demokratyczne i zrównoważone społeczeństwo cyfrowe.....	10
Ochrona konsumentów i przedsiębiorstw	11
Przejrzyste informacje o przedsiębiorstwach i dla przedsiębiorstw.....	11
Cyfrowe systemy transportowe	12
III. Gospodarka służąca ludziom	13
Warunki pracy	13
Bezpieczeństwo i higiena pracy	13
Mobilność pracowników	14
Koordynacja zabezpieczenia społecznego	15
Informowanie i pomoc dla ludzi i przedsiębiorstw	15
Lepsze regulacje dotyczące zawodów i uznawanie kwalifikacji	15
Rzetelne zamówienia publiczne i zwalczanie opóźnień w płatnościach.....	16
Wewnętrzny rynek energii	16
Zapewnienie bezpieczeństwa energii jądrowej	17
Mobilność i transport	17

Podatki bezpośrednie.....	19
Podatki pośrednie	19
Cła 20	
Konkurencja	20
Usługi finansowe.....	21
Pranie pieniędzy i finansowanie terroryzmu	21
IV. Promowanie naszego europejskiego stylu życia i demokracji europejskiej	22
Praworządność i prawa podstawowe.....	22
Obywatelstwo Unii Europejskiej	23
Swobodny przepływ osób	23
Prawa podróżnych w czasie pandemii	23
Bezpieczniejszy transport.....	24
Równość i niedyskryminacja	24
Zwalczanie rasizmu i ksenofobii, w tym nawoływania do nienawiści	25
Poprawa ochrony danych osobowych	25
Współpraca wymiarów sprawiedliwości i gwarancje indywidualne w prawie karnym.....	26
Bezpieczeństwo	26
Nowy pakt o migracji i azylu	27



Przedmowa

Sprawozdanie to ukazuje się w chwili, gdy europejska demokracja jest wystawiana na próbę zarówno z zewnątrz, jak i od wewnątrz. Rosyjska agresja na Ukrainę jest próbą zastąpienia rządów prawa prawem pięści. Unia Europejska zdecydowanie opowiada się po stronie Ukrainy i demokracji zamiast autokracji, ponieważ praworządność stanowi podstawę sprawiedliwego i pokojowego porządku międzynarodowego.

Walka Ukrainy o wolność przypomina także o wartości naszej własnej demokracji. Aby demokracja mogła się rozwijać, musi być codziennie pielęgnowana, praktykowana i odnawiana. Do tego właśnie dąży Komisja Europejska, pod moim przewodnictwem, od początku swojego mandatu.

Komisja wprowadziła historyczne środki, aby wzmocnić zdolność UE do propagowania i ochrony praworządności. Podstawę tych środków stanowi dialog z Parlamentem Europejskim i państwami członkowskimi oraz społeczeństwem obywatelskim. Komisja wykorzystuje swoje uprawnienia wykonawcze i wszczyna postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, gdy jest to konieczne w celu ochrony wspólnie uzgodnionych przez nas zasad. Tegoroczne sprawozdanie pokazuje, w jaki sposób w ciągu ostatniego roku Komisja nieprzerwanie chroniła prawo Unii, aby zapewnić obywatelom na naszym jednolitym rynku pełne korzyści z realizacji kluczowych polityk.

Demokracja to zawsze praca w toku. Komisja jest zaangażowana w obronę praw obywateli Unii, niezależnie od tego, którą z jej części zamieszkują. Praworządność jest spoiwem łączącym Unię Europejską. Ma zasadnicze znaczenie dla ochrony fundamentalnych wartości UE: demokracji, wolności, równości i poszanowania praw człowieka. I właśnie do tego zobowiązało się każde z 27 państw członkowskich należących do UE – jako suwerenne kraje i wolne narody.

Z poważaniem

dr Ursula von der Leyen
Przewodnicząca Komisji Europejskiej

I. Europejski Zielony Ład

„To Robert Schuman powiedział: »Europa potrzebuje duszy, ideału i woli politycznej, aby do tego ideału dążyć«. [...] A w obliczu najpoważniejszego jak dotąd kryzysu planetarnego ponownie postanowiliśmy działać wspólnie i stworzyć Europejski Zielony Ład”.

– przewodnicząca von der Leyen, w orędziu o stanie Unii za 2021 r.

Świat stoi w obliczu kryzysu klimatycznego i kryzysu związanego z różnorodnością biologiczną, stanowiących zagrożenie dla istnienia naszej planety. UE jest zdecydowana odgrywać czołową rolę w stawieniu czoła tym wyzwaniom. [Europejski Zielony Ład](#) to plan Komisji na rzecz eliminacji zanieczyszczeń powietrza, wody i gleby oraz przekształcenia gospodarki UE w gospodarkę nowoczesną i zasobooszczędną. Nie ma czasu na wahanie: działania Komisji w zakresie egzekwowania prawa mają na celu szybkie wdrożenie i rygorystyczne stosowanie przepisów UE, dzięki którym Zielony Ład stanie się rzeczywistością.

Czyste powietrze i woda

Zanieczyszczenie powietrza jest jednym z najważniejszych czynników wpływających na zdrowie ludzi. Pełne wdrożenie [unijnych norm jakości powietrza](#) ma kluczowe znaczenie dla skutecznej ochrony naszego dobrostanu i środowiska naturalnego.

Ponadto duża liczba osób jest nadal narażona na działanie szkodliwych substancji w wodzie pitnej, co jest niezgodne z [przepisami UE](#). Co więcej, w kilkuset miastach w całej UE [ścieki komunalne](#) nadal nie są odpowiednio zbierane ani oczyszczane.

Komisja wszczęła i kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko kilku państwom członkowskim w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu oczyszczania ścieków.

Przykładowe decyzje Komisji o skierowaniu spraw przeciwko państwom członkowskim do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej:

- [Grecja](#) i [Portugalia](#) za złą jakość powietrza spowodowaną wysokim poziomem dwutlenku azotu (NO₂);
- [Słowacja](#) za wysokie stężenie pyłu zawieszonego (PM₁₀);
- [Rumunia](#) za nielegalną działalność zakładów przemysłowych;
- [Irlandia](#) i [Włochy](#) za naruszenia dotyczące substancji w wodzie pitnej, które mogą stanowić potencjalne zagrożenie dla zdrowia;
- [Hiszpania](#) za niewystarczającą ochronę wód przed zanieczyszczeniem azotanami;
- [Francja](#), [Węgry](#) i [Słowenia](#) za nieprawidłowe oczyszczanie ścieków.

Ochrona różnorodności biologicznej

Ochrona różnorodności biologicznej i odwrócenie procesu degradacji ekosystemów stanowią najważniejsze cele Europejskiego Zielonego Ładu i [europejskiej strategii na rzecz różnorodności biologicznej](#). Odbudowa lasów, gleb i terenów podmokłych również odgrywa ważną rolę w walce ze

Komisja skierowała do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko [Bułgarii](#) i [Niemcom](#) w związku z brakiem ochrony ich obszarów chronionych sieci Natura 2000 i zarządzania nimi.

Przeciwko [Niemcom](#) skierowano także sprawę dotyczącą niewystarczającej ochrony łąk kwietnych.

Natomiast przeciwko [Malcie](#) do Trybunału skierowano sprawę dotyczącą udzielania pozwoleń na chwytanie w sidła żeb będących pod ochroną.



zmianą klimatu.

Propagowanie gospodarki o obiegu zamkniętym

W ramach Europejskiego Zielonego Ładu oraz [Planu działania dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym z 2020 r.](#) propaguje się redukcję ilości i odzysk odpadów. Ich celem jest pełne wdrożenie unijnych norm gospodarowania odpadami, aby ograniczyć negatywne skutki dla zdrowia ludzi i dla środowiska. W [listopadzie](#) i [grudniu](#) 2021 r. Komisja podjęła działania przeciwko sześciu państwom członkowskim za niewypełnienie wynikającego z [dyrektywy ramowej w sprawie odpadów](#) oraz [dyrektywy w sprawie składowania odpadów](#) obowiązku poprawy przetwarzania odpadów przed ich składowaniem. W przypadku [Rumunii](#) Komisja podjęła decyzję o skierowaniu przeciwko niej sprawy do Trybunału Sprawiedliwości w związku z niezastosowaniem się w pełni do wcześniejszego [wyroku Trybunału](#).

Czysta energia

Dekarbonizacja systemu energetycznego UE ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia celów klimatycznych UE do 2030 r. oraz długoterminowego celu, jakim jest neutralność pod względem emisji dwutlenku węgla do 2050 r. W 2021 r. działania Komisji w zakresie egzekwowania prawa nadal były ukierunkowane na wdrażanie pakietu [„Czysta energia dla wszystkich Europejczyków”](#). Przepisy te mają na celu przeprowadzenie transformacji energetycznej w kierunku bezpiecznego, pewnego i zrównoważonego sektora energetycznego, w którym konsumentów stawia na pierwszym miejscu.

Propagowanie energii odnawialnej ma kluczowe znaczenie dla osiągnięcia celów klimatycznych. W [dyrektywie w sprawie energii odnawialnej](#) wyznaczono dla UE cel w zakresie odnawialnych źródeł energii do 2030 r. na poziomie co najmniej 32 % i obejmuje ona środki zapewniające opłacalny i zrównoważony rozwój odnawialnych źródeł energii.

Komisja kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Grecji](#) i [Rumunii](#) w związku z niepełną transpozycją zmienionej [dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej](#). Ponadto Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko wszystkim państwom członkowskim w związku z brakiem pełnej transpozycji dyrektywy w sprawie energii odnawialnej w terminie do 30 czerwca 2021 r.

Rolnictwo zrównoważone

Celem [wspólnej polityki rolnej UE](#) jest wspieranie rolników i poprawa wydajności rolnictwa, co pozwoli na wyżywienie ludności Europy bezpieczną, przystępną cenowo i wysokiej jakości żywnością. Polityka ta ma na celu zapewnienie europejskim rolnikom godziwych dochodów. Ma ona także na celu sprostanie wyzwaniom środowiskowym, takim jak zmiana klimatu i utrata różnorodności biologicznej.



W 2021 r. Parlament Europejski i Rada uzgodniły [reformę](#) polityki, która ma być wdrażana od 1 stycznia 2023 r. Zwiększy to wkład polityki w realizację ambicji Europejskiego Zielonego Ładu,

w szczególności strategii „[Od pola do stołu](#)” i [unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności](#).

Komisja nadal zapewniała dokładne stosowanie przepisów wspólnej polityki rolnej (np. dotyczących rolnictwa ekologicznego, zrównoważonego wykorzystania gruntów rolnych, leśnictwa oraz wspierania badań naukowych i innowacji).

W 2021 r. rozpoczęły się prace nad [nowymi przepisami UE](#), które mają chronić europejskich rolników przed nieuczciwymi praktykami handlowymi stosowanymi przez większych nabywców w łańcuchu dostaw żywności. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [12 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem terminowej transpozycji tych przepisów do prawa krajowego. Osiem z nich zgłosiło następnie (w 2021 r.) pełną transpozycję przepisów.

[Zrównoważone rybołówstwo i planowanie przestrzenne obszarów morskich](#)

Głównym celem wspólnej polityki rybołówstwa UE jest zapewnienie zrównoważoności środowiskowej, społecznej i gospodarczej rybakom i społecznościom nadbrzeżnym. Wszystkie te trzy aspekty są ze sobą powiązane: nie ma dobrze prosperujących sektorów rybołówstwa i akwakultury bez zdrowych stad ryb i odpowiedniej ochrony żywych zasobów morza. Egzekwowanie przepisów UE dotyczących rybołówstwa przyczynia się do realizacji celów Europejskiego Zielonego Ładu, polegających na propagowaniu i wzmacnianiu ochrony ekosystemów naturalnych oraz zrównoważonego wykorzystania zasobów.

W 2021 r. działania Komisji w zakresie egzekwowania prawa były ukierunkowane na pełne wdrożenie [obowiązku wyładunku](#). Zgodnie z tym obowiązkiem wymaga się, aby połowy niektórych gatunków ryb były wciągane na pokłady statków rybackich, rejestrowane, wyładowywane na brzegu i odliczane od dostępnych kwot.

Dokładne rejestrowanie połowów jest podstawą skutecznego zarządzania rybołówstwem, zapobiegania przetłowieniu i ograniczania niezamierzonych połowów.



Komisja kontynuowała również dialog z państwami członkowskimi w celu ograniczenia przyłowów wrażliwych gatunków, takich jak delfiny i morświny, przez zapewnienie stosowania dźwiękowych urządzeń odstraszających oraz w celu poprawy sprawozdawczości dotyczącej połowów gatunków wrzucanych z powrotem do morza.

Komisja ściśle monitorowała wdrażanie [dyrektywy w sprawie planowania przestrzennego obszarów morskich](#), a zwłaszcza obowiązku opracowania

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Belgii](#), [Irlandii](#), [Francji](#), [Hiszpanii](#) i [Niderlandom](#), ponieważ te państwa nie monitorowały i nie egzekwowały obowiązku wyładunku.

Sprawy te dotyczą również nieprzestrzegania [przepisów UE](#) w zakresie zapobiegania nielegalnym, nieraportowanym i nieuregulowanym połowom oraz ich powstrzymywania i eliminowania.

planów zagospodarowania przestrzennego obszarów morskich. Plany te mają na celu realizację różnych celów ekologicznych, gospodarczych i społecznych. W szczególności mają one na celu zrównoważoną gospodarkę oceaniczną i przybrzeżną oraz zrównoważone wykorzystanie zasobów morskich, w tym w odniesieniu do rozwoju energii morskiej.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Grecji](#), [Chorwacji](#), [Włochom](#), [Cyprowi i Rumunii](#), ponieważ państwa te nie opracowały takich planów.

Biorąc pod uwagę, że ryby migrują często na duże odległości i nie ograniczają ich granice państw, działalność połowowa statków UE poza wodami UE opiera się na tych samych zasadach i normach, które mają zastosowanie na wodach UE. Aby wyegzekwować te przepisy w odniesieniu do flot państw członkowskich prowadzących działalność poza wodami UE, Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Francji](#) i przeprowadziła szereg dialogów zapobiegawczych z innymi państwami członkowskimi.

Zdrowie i bezpieczeństwo żywności

Celem przepisów w tej dziedzinie jest uczynienie Europy zdrowszym i bezpieczniejszym miejscem. Właściwe i spójne wdrażanie przepisów UE przez organy krajowe ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia tych celów.

Komisja przyjmuje podejście „Jedno zdrowie” w zakresie gotowości i zapobiegania, łącząc zdrowie ludzi, zwierząt i środowiska, jak również bezpieczeństwo żywności i pasz. W ramach podejścia „Jedno zdrowie” uznaje się, że zdrowie ludzi jest ściśle powiązane ze zdrowiem zwierząt i środowiska.

Audyty pozostały kluczowym narzędziem egzekwowania przepisów UE w zakresie bezpieczeństwa żywności i pasz, zdrowia zwierząt, zdrowia roślin i dobrostanu zwierząt. Okazały się one także ważnym narzędziem kontroli jakości produktów farmaceutycznych i wyrobów medycznych.



Zapewnianie pacjentom praw dostępu do transgranicznej opieki zdrowotnej pozostawało priorytetem Komisji w 2021 r. Dlatego Komisja nadal dążyła do pełnego wdrożenia [dyrektywy w sprawie transgranicznej opieki zdrowotnej](#) i prowadziła dialog z państwami członkowskimi w celu poprawy jej stosowania.

Używanie tytoniu pozostaje największym możliwym do uniknięcia zagrożeniem dla zdrowia i najbardziej znaczącą przyczyną przedwczesnych zgonów w UE. [Dyrektywa w sprawie wyrobów tytoniowych](#) przyczynia się do ograniczenia spożycia tytoniu i przynosi pozytywne skutki dla zdrowia

publicznego. Jej przepisy zapewniają, aby społeczeństwo uświadamiano o szkodliwych skutkach tytoniu oraz aby aromaty charakterystyczne były zakazane w odniesieniu do głównych kategorii wyrobów. W 2021 r. Komisja kontynuowała prace mające na celu pełne egzekwowanie dyrektywy: przeprowadziła kontrole zgodności przepisów krajowych transponujących dyrektywę, prowadziła dialog z państwami członkowskimi w celu poprawy jej wdrażania oraz opublikowała [sprawozdanie](#) dotyczące stosowania dyrektywy.

II. Europa na miarę ery cyfrowej

„Musimy zdwoić wysiłki, aby przeprowadzić transformację cyfrową zgodnie z naszymi własnymi zasadami i wartościami”.

– przewodnicząca von der Leyen, w orędziu o stanie Unii za 2021 r.

Technologia cyfrowa zmienia życie ludzi. Pandemia COVID-19 spowodowała radykalną zmianę roli i postrzegania transformacji cyfrowej w naszych społeczeństwach oraz przyspieszenie tego procesu. Technologie cyfrowe są kluczowe w pracy, nauce, rozrywce, kontaktach towarzyskich, zakupach i w celu uzyskania dostępu do wszelkiego rodzaju usług – od świadczeń zdrowotnych po dostęp do kultury. Prowadzenie i egzekwowanie polityki cyfrowej, która umożliwia obywatelom i przedsiębiorstwom dążenie do ukierunkowanej na człowieka i dostatejnie cyfrowej przyszłości, stało się istotniejsze niż kiedykolwiek wcześniej.

Technologia przynosząca korzyści ludziom

Kryzys związany z COVID-19 pokazał, jak ważne jest prawidłowe funkcjonowanie europejskiego numeru alarmowego 112, określanie lokalizacji osoby dzwoniącej oraz zapewnianie równoważnego dostępu użytkownikom końcowym z niepełnosprawnościami. Zgłoszenia alarmowe i dostęp do usług łączności w sytuacjach awaryjnych za pomocą numeru 112 to tylko niektóre z kwestii uregulowanych przez [Europejski kodeks łączności elektronicznej z 2020 r.](#)



Za pomocą tego kodeksu, jako jednego z elementów jednolitego rynku cyfrowego, dokonano modernizacji europejskich ram regulacyjnych dotyczących łączności elektronicznej, aby zwiększyć możliwości wyboru i prawa konsumentów. Zapewniono w nim przejrzystsze umowy, jakość usług oraz rynki konkurencyjne.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [24 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem terminowej transpozycji Europejskiego kodeksu łączności elektronicznej. W późniejszym okresie w 2021 r. kontynuowała te postępowania przeciwko [20 państwom członkowskim](#)

Główne cele kodeksu to promowanie łączności oraz inwestycji w sieci o bardzo dużej

8

przepustowości i dostępu do nich. Termin transpozycji przepisów kodeksu do ustawodawstwa krajowego upłynął 21 grudnia 2020 r.

Sprawiedliwa i konkurencyjna gospodarka cyfrowa

Celem [dyrektywy w sprawie prawa autorskiego na jednolitym rynku cyfrowym](#) oraz [dyrektywy w sprawie transmisji online programów telewizyjnych i radiowych](#) jest modernizacja unijnych przepisów o prawie autorskim, aby były dostosowane do ery cyfrowej. Poprzez dyrektywy umożliwiono korzystanie w większym stopniu z technologii cyfrowych w kluczowych obszarach życia społecznego i ułatwiono rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych w całej UE.



Nowe przepisy przyniosą korzyści zarówno przemysłowi kreatywnemu, jak i obywatelom, a także zapewnią większą uczciwość i jasność w przypadku wykorzystywania w internecie treści chronionych prawem autorskim. Komisja przyjęła wytyczne mające na celu wsparcie spójnego stosowania nowego wymogu, zgodnie z którym dostawcy usług udostępniania treści online muszą ubiegać się o licencję od posiadaczy praw. Termin transpozycji obu dyrektyw do prawa krajowego upłynął 7 czerwca 2021 r.

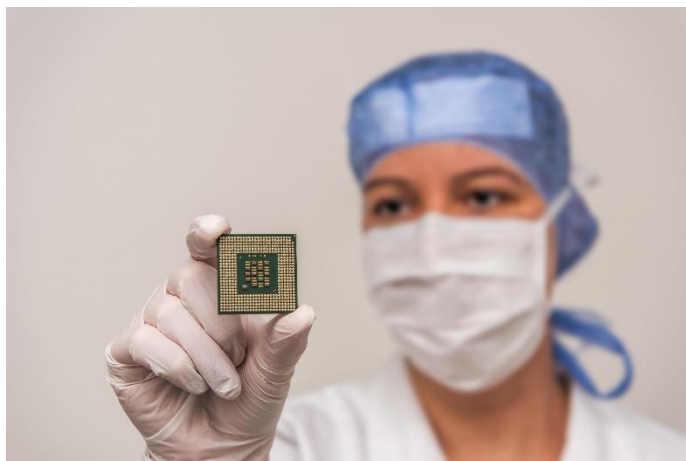
Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [23 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem powiadomienia o tym, czy dokonały one pełnej transpozycji dyrektywy w sprawie prawa autorskiego. Ponadto wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [21 państwom członkowskim](#) w związku z niepełną transpozycją dyrektywy w sprawie transmisji online programów telewizyjnych i radiowych.

Promowanie gospodarki opartej o dane

Ponowne wykorzystanie danych wytworzonych przez sektor publiczny ma ogromny potencjał gospodarczy. [Dyrektywa w sprawie otwartych danych](#) ma na celu udostępnienie do ponownego wykorzystania większej ilości zasobów danych wytworzonych i finansowanych przez sektor publiczny.

Jednocześnie pozwala ona stymulować rozwój innowacyjnych rozwiązań, takich jak aplikacje w zakresie mobilności. Umożliwia zwiększenie przejrzystości poprzez otwarcie dostępu do danych badawczych finansowanych ze środków publicznych, a także wspieranie nowych technologii, w tym sztucznej inteligencji.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 19



państwom członkowskim, które nie zgłosiły w terminie pełnej transpozycji przepisów. Do końca 2021 r. 14 państw członkowskich zakończyło transpozycję.

Dostępność stron internetowych i aplikacji mobilnych

[Dyrektywa w sprawie dostępności stron internetowych](#) ma na celu zwiększenie dostępności stron internetowych i mobilnych aplikacji organów sektora publicznego dla wszystkich, a w szczególności dla osób z niepełnosprawnościami. W dyrektywie tej nałożono na państwa członkowskie obowiązek składania co trzy lata sprawozdania z wyników działań w zakresie monitorowania i egzekwowania przepisów. W 2021 r. Komisja opublikowała pierwsze w historii [sprawozdania](#) państw członkowskich w tym zakresie. W tym okresie państwa członkowskie przetestowały ponad 10 000 stron internetowych i 300 aplikacji mobilnych.

Wzmocnienie cyberbezpieczeństwa i ochrony przed zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa

Transformacja cyfrowa naszego społeczeństwa poszerzyła krajobraz zagrożeń dla cyberbezpieczeństwa, przynosząc nowe wyzwania, które wymagają dostosowanych i innowacyjnych reakcji. Liczba cyberataków stale rośnie, a coraz bardziej wyrafinowane ataki pochodzą z wielu różnych źródeł w UE i poza jej granicami. Wysoki poziom ochrony przed zewnętrznymi zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa wzmacnia odporność UE jako podmiotu na arenie międzynarodowej.

Aby dostosować przepisy UE do zmieniających się wyzwań i zagrożeń, Komisja przyjęła nowy [wniosek](#) w sprawie wysokiego wspólnego poziomu cyberbezpieczeństwa na terytorium UE. Zastąpi on obowiązującą [dyrektywę w sprawie bezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych](#), będącą pierwszym ogólnounijnym aktem prawnym dotyczącym cyberbezpieczeństwa. W 2021 r. Komisja zamknęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Belgii, Węgrom i Rumunii, ponieważ wypełniły one szczególne obowiązki wynikające z tej dyrektywy.

Otwarte, demokratyczne i zrównoważone społeczeństwo cyfrowe

Zmieniona [dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych](#) reguluje ogólnounijną koordynację wszystkich mediów audiowizualnych, zarówno tradycyjnych przekazów telewizyjnych, jak i usług medialnych na żądanie. Jej przepisy mają na celu stworzenie ram regulacyjnych dostosowanych do ery cyfrowej, dzięki którym sektor audiowizualny ma być bezpieczniejszy, sprawiedliwszy i bardziej zróżnicowany. W 2021 r. Komisja



kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [11 państwom członkowskim](#) w związku z brakiem powiadomienia o pełnej transpozycji dyrektywy. Jednocześnie Komisja zamknęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko dziewięciu państwom członkowskim, które dokonały pełnej transpozycji dyrektywy do prawa krajowego.

Komisja [wszczęła](#) i [dalej prowadziła](#) postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Węgrom w odniesieniu do przepisów krajowych, które mają na celu zakazanie lub ograniczenie dostępu do treści audiowizualnych przedstawiających „rozbieżność w stosunku do tożsamości odpowiadającej płci w chwili urodzenia, zmianę płci lub homoseksualizm” osobom małoletnim.

Niezależność krajowych organów regulacyjnych ds. telekomunikacji ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia

skutecznego i bezstronnego stosowania [przepisów UE w dziedzinie telekomunikacji](#). Komisja kontynuowała toczące się postępowanie przeciwko [Polsce](#) w związku z naruszeniem prawa UE gwarantującego niezależność polskiego krajowego organu regulacyjnego ds. telekomunikacji – Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

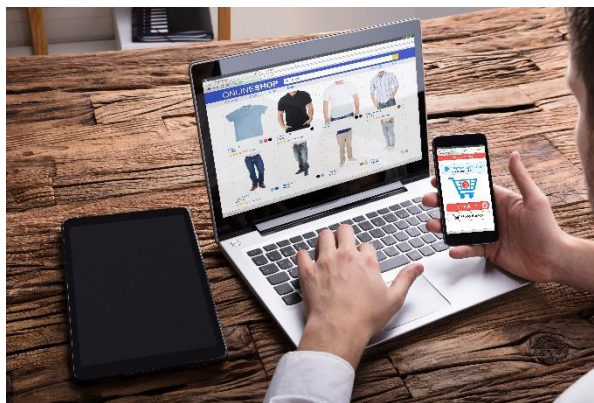
Przepisy UE w dziedzinie telekomunikacji mają także zastosowanie do warunków korzystania z widma radiowego przez państwa UE. Kluczowymi elementami są zasady proporcjonalności i niedyskryminacji. Aby wyegzekwować te zasady, Komisja wszczęła i kontynuowała postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Węgrom](#) dotyczące przyznawania praw do widma radiowego.

Komisja uznała, że decyzja węgierskiej Rady ds. Mediów o odmowie odnowienia praw stacji radiowej była nieproporcjonalna i nieprzejrzysta oraz że węgierską krajową ustawę medialną zastosowano w sposób dyskryminujący.

Ochrona konsumentów i przedsiębiorstw

Nabywanie towarów, treści cyfrowych i usług cyfrowych z dowolnego państwa UE powinno być łatwe w ramach jednolitego rynku, a konsumenci powinni być pewni swoich praw.

Za pomocą [dyrektywy w sprawie treści cyfrowych](#) i [dyrektywy w sprawie sprzedaży towarów](#) ujednolicono kluczowe przepisy prawa umów konsumenckich w całej UE. Przepisy te zwiększają pewność prawa zarówno dla konsumentów, jak i przedsiębiorców oraz zapewniają wysoki poziom ochrony konsumentów. Termin transpozycji dyrektyw do prawa krajowego upłynął 1 lipca 2021 r. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 20 państwom członkowskim w związku z brakiem transpozycji dyrektyw.



Przejrzyste informacje o przedsiębiorstwach i dla przedsiębiorstw

W związku z coraz większą liczbą przedsiębiorstw transgranicznych kluczowe znaczenie ma łatwy dostęp do informacji o spółkach w różnych państwach członkowskich. [Przepisy UE](#) nakładają na państwa członkowskie obowiązek połączenia swoich krajowych rejestrów przedsiębiorstw z systemem integracji rejestrów przedsiębiorstw (BRIS).

BRIS ułatwia operacje transgraniczne oraz sprawia, że procedury są mniej kosztowne i czasochłonne dla przedsiębiorstw. Umożliwia on osobom fizycznym, przedsiębiorstwom i przedsiębiorcom uzyskanie informacji na temat przedsiębiorstw. W 2021 r. Komisja postanowiła skierować do Trybunału Sprawiedliwości sprawę przeciwko [Bułgarii](#) w związku z brakiem połączenia z BRIS, a jednocześnie zamknęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Irlandii i Francji, które zakończyły łączenie swoich rejestrów przedsiębiorstw z BRIS.

Komisja kontynuowała toczące się postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko wszystkim państwom członkowskim w sprawie wdrożenia [pojedynczych punktów kontaktowych](#). Są to portale administracji elektronicznej, które umożliwiają usługodawcom uzyskanie potrzebnych informacji i dopełnienie procedur administracyjnych przez internet.

Działania na rzecz zapewnienia zgodności w zakresie stosowania [dyrektywy usługowej](#) stanowią sedno transformacji cyfrowej i administracji elektronicznej, a także mają na celu wspieranie prac

w ramach [jednolitego portalu cyfrowego](#). Postępy poczynione przez państwa członkowskie są znaczne, ale nierównomierne.

Cyfrowe systemy transportowe

Dzięki transformacji cyfrowej transport może stać się bezpieczniejszy, wydajniejszy i bardziej zrównoważony. Technologie informacyjno-komunikacyjne oferują nowe możliwości we wszystkich rodzajach transportu pasażerskiego i towarowego. Ponadto integracja istniejących technologii może przyczynić się do powstania nowych usług.



Na przykład w przypadku transportu drogowego [europejska usługa opłaty elektronicznej](#) zapewnia interoperacyjność usług poboru opłat na wszystkich drogach w UE. Umożliwia ona użytkownikom dróg łatwe uiszczanie opłat za przejazd w całej UE przy pomocy jednej umowy abonamentowej z dostawcą usług i jednego urządzenia pokładowego.

Wyeliminowanie uciążliwych procedur dla użytkowników okazjonalnych i ułatwienie użytkownikom dróg codziennego funkcjonowania poprawia płynność ruchu i zmniejsza zatory. W celu wyegzekwowania przepisów dotyczących usługi opłaty Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Słowenii](#) i podjęła dalsze kroki w ramach postępowania przeciwko [Węgrom](#).

Jeśli chodzi o bezpieczeństwo lotnicze, [usługi łącza danych](#) to komunikacja pomiędzy statkiem powietrznym a kontrolą naziemną, która uzupełnia komunikację głosową tradycyjnie stosowaną w kontroli ruchu lotniczego. Usługi te poprawiają skuteczność komunikacji pilot-kontroler, zwiększając tym samym możliwości kontroli ruchu lotniczego.

Komisja kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [sześciu państwom członkowskim](#) w związku z niezapewnieniem świadczenia i wykorzystywania usług łącza danych w odniesieniu do wszystkich operatorów statków powietrznych wykonujących loty w przestrzeni powietrznej. Zamknęła ona postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w tej samej sprawie przeciwko Bułgarii, Litwie i Finlandii.



III. Gospodarka służąca ludziom

„Europejska społeczna gospodarka rynkowa przyniosła korzyści nam wszystkim. Musimy teraz zadbać o to, by kolejne pokolenie mogło budować swoją przyszłość”.

– przewodnicząca von der Leyen, w orędziu o stanie Unii za 2021 r.

Bycie obywatelem UE oznacza dziś prawo do bezpiecznego i godnego życia oraz możliwości odniesienia sukcesu. Dzięki społecznej gospodarce rynkowej UE zapewnia jeden z najwyższych poziomów życia, najlepsze warunki pracy i najsukcesowniejszą ochronę socjalną na świecie.

Nadal jednak istnieje zbyt wiele przypadków nieprawidłowego lub niepełnego stosowania przepisów dotyczących jednolitego rynku lub zatrudnienia. W polityce Komisji w zakresie egzekwowania prawa odniesiono się do tych niedociągnięć, tak aby wspomniane przepisy mogły w pełni przynieść zamierzone skutki.

Warunki pracy

Sprawiedliwe i godne warunki pracy są kluczowym elementem europejskiej społecznej gospodarki rynkowej we wszystkich sektorach gospodarki i państwach członkowskich. UE posiada przepisy dotyczące czasu pracy, niepełnego wymiaru czasu pracy oraz pracy na czas określony, pracowników tymczasowych i delegowania pracowników, w których określono minimalne wymogi mające zastosowanie w całej UE. W 2021 r. Komisja podjęła szereg decyzji w celu egzekwowania tych przepisów.

W sprawie stosowania przepisów dotyczących [pracy na czas określony](#) Komisja wszczęła przeciwko [Włochom](#) postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego dotyczące warunków pracy sędziów honorowych. Podjęła ona także działania przeciwko [Portugalii](#) w sprawie warunków zatrudnienia nauczycieli zatrudnionych na czas określony. Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Hiszpanii](#), zwracając uwagę na kwestie zgodności z przepisami krajowymi dotyczącymi [pracy tymczasowej](#). Ponadto w sektorze rybołówstwa morskiego Komisja wezwała [Cypri](#) do transpozycji do ustawodawstwa krajowego przepisów UE dotyczących ochrony pracowników.

Bezpieczeństwo i higiena pracy

W działaniach Komisji w zakresie egzekwowania prawa nadal koncentrowano się na terminowej transpozycji unijnych przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy do ustawodawstwa krajowego. Komisja zamknęła 12 postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, ponieważ państwa członkowskie dokonały transpozycji [dwóch dyrektyw](#) w sprawie ochrony przed narażeniem na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy, a także

Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Danii](#) i kontynuowała istniejące postępowanie przeciwko [Cyprowi](#) w związku z brakiem transpozycji przepisów UE dotyczących ochrony pracowników przed narażeniem na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy.

Ponadto, w związku z informacjami otrzymanymi w skardze, Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Niemcom](#) w związku z domniemanym naruszeniem przepisów UE dotyczących ochrony bezpieczeństwa i zdrowia pracowników na tymczasowych lub ruchomych budowach.

[zaktualizowały przepisy](#). Te zaktualizowane przepisy dotyczyły dodania wirusa SARS-CoV-2 do wykazu czynników w [dyrektywie o czynnikach biologicznych](#), w związku z czym Komisja mogła zamknąć cztery postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.

Aby zapewnić zgodność środków krajowych z [dyrektywą ustanawiającą czwarty wykaz wskaźnikowych dopuszczalnych wartości narażenia zawodowego](#), Komisja rozpoczęła dialog z szeregiem państw członkowskich. W 2021 r. pięć z nich zakończyło się sukcesem, a przepisy krajowe dostosowano do przepisów UE.

Mobilność pracowników

[Swobodny przepływ pracowników](#) jest jedną z podstawowych wolności, na których opiera się UE. Dlatego Komisja przywiązuje szczególną wagę do egzekwowania przepisów w tym zakresie. W 2021 r., w kontekście pandemii COVID-19, swobodny przepływ pracowników nadal był wystawiany na próbę.

Komisja wszczęła przeciwko [Włochom](#) postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z nieprzestrzeganiem przepisów UE dotyczących swobodnego przepływu pracowników w odniesieniu do lektorów języków obcych („lettori”) na uniwersytetach.

Chociaż prawo włoskie przewiduje akceptowalne ramy na potrzeby formalnego przekształcania ścieżek kariery zagranicznych lektorów języków obcych, większość uniwersytetów ich nie wdrożyła.

Zasadniczo każde państwo członkowskie musi traktować obywateli innych państw członkowskich na równi z własnymi obywatelami. W przypadku stanowisk w sektorze publicznym uogólnione wykluczenie pracowników UE ze stanowisk publicznych na podstawie ich pozycji w hierarchii, bez przeprowadzenia analizy poszczególnych przypadków, jest sprzeczne z prawem Unii.

W 2021 r. Komisja kontynuowała postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Grecji](#) w związku z ograniczeniem liczby kandydatów na stanowiska wysokiego szczebla w służbie publicznej i szeregu podmiotów publicznych do kandydatów posiadających obywatelstwo greckie.

Przepisy UE dotyczące [delegowania pracowników](#) regulują sytuacje, w których pracodawca wysyła pracownika w celu tymczasowego świadczenia usługi w innym państwie członkowskim UE. W niedawno [zaktualizowanych przepisach](#) wprowadzono znaczną poprawę sytuacji pracowników delegowanych oraz równe warunki działania dla usługodawców. Zgodnie z nowymi przepisami wszystkie obowiązkowe elementy wynagrodzenia mające zastosowanie do pracowników miejscowych będą miały również zastosowanie do pracowników delegowanych. W następstwie postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 14 państwom członkowskim w związku z transpozycją zaktualizowanych przepisów w 2021 r. wszystkie te państwa zgłosiły pełną transpozycję.

Komisja wszczęła przeciwko 24 państwom członkowskim postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w celu dostosowania różnych przepisów krajowych do [dyrektywy o delegowaniu pracowników](#).

Dyrektywa ta ma na celu wzmocnienie praktycznego stosowania przepisów dotyczących delegowania pracowników poprzez zajęcie się kwestiami związanymi ze zwalczaniem oszustw i obchodzeniem przepisów, dostępem do informacji i współpracą administracyjną między państwami członkowskimi.

Koordinacja zabezpieczenia społecznego

Przepisy UE umożliwiają koordynację krajowych systemów zabezpieczenia społecznego państw członkowskich, aby zagwarantować możliwość skutecznego korzystania z prawa do swobodnego przepływu osób. Przepisy UE przyczyniają się tym samym do poprawy poziomu życia i warunków zatrudnienia osób, które przemieszczają się w obrębie UE.

W 2021 r. Komisja wszczęła wobec [Niemiec](#) postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z nieprzestrzeganiem tych przepisów oraz przepisów UE dotyczących [swobodnego przepływu pracowników](#). Niemiecki kraj związkowy Bawaria wprowadził nowy system dodatków rodzinnych przewidujący różne kwoty świadczeń rodzinnych w zależności od miejsca zamieszkania w UE danego dziecka. Podobna sprawa dotycząca systemu indeksacji świadczeń rodzinnych w [Austrii](#) została już skierowana do Trybunału Sprawiedliwości.

Informowanie i pomoc dla ludzi i przedsiębiorstw

W 2021 r. ważniejsze niż kiedykolwiek było, aby osoby fizyczne i przedsiębiorstwa mogły nadal korzystać z możliwości, jakie oferuje jednolity rynek, oraz aby państwa członkowskie i Komisja ściśle współpracowały w celu usunięcia barier dla swobodnego przepływu. Skutki pandemii COVID-19, takie jak zamknięcie granic, przerwanie łańcuchów dostaw oraz nieskoordynowane ograniczenia krajowe i regionalne, uwypukliły znaczenie ochrony funkcjonowania jednolitego rynku.

Skutki pandemii były szczególnie dotkliwe w regionach przygranicznych. Unijny internetowy system rozwiązywania problemów rynku wewnętrznego [SOLVIT](#) przez cały czas trwania pandemii działał bez zarzutu, pomagając przedsiębiorstwom i osobom fizycznym, które stanęły w obliczu trudności transgranicznych związanych z COVID-19, i odegrał ważną rolę w zapewnieniu odporności jednolitego rynku.

Narzędzia zarządzania jednolitym rynkiem, takie jak [portal Twoja Europa](#), [Twoja Europa – Porady](#) i [SOLVIT](#), oferują zarówno osobom fizycznym, jak i przedsiębiorstwom jasne informacje, pomoc i rozwiązywanie problemów związanych z jednolitym rynkiem i swobodnym przepływem. Umożliwiają one tym grupom pełne korzystanie z praw przysługujących im w UE na jednolitym rynku.

Ponadto dowody dostarczane przez te narzędzia pomagają Komisji w identyfikowaniu i korygowaniu istniejących problemów. W 2021 r. SOLVIT pomógł ponad 2 400 osobom fizycznym i przedsiębiorstwom w rozwiązaniu ich problemów, a portal Twoja Europa – Porady udzielił ponad 27 800 wskazówek osobom fizycznym i przedsiębiorstwom dotyczących ich praw na jednolitym rynku.

Lepsze regulacje dotyczące zawodów i uznawanie kwalifikacji

W [unijnej dyrektywie w sprawie analizy proporcjonalności](#) zobowiązano państwa członkowskie do zapewnienia, aby wszelkie nowe wymogi dotyczące zawodów regulowanych były

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [18 państwom członkowskim](#) w związku z tym, że nie wdrożyły one należycie dyrektywy w sprawie analizy proporcjonalności, w celu osiągnięcia jej zamierzonego skutku dla wykwalifikowanych kandydatów do pracy.

konieczne i zrównoważone. Ma ona na celu uniknięcie uciążliwych przepisów krajowych, które utrudniają wykwalifikowanym kandydatom dostęp do wielu zawodów lub ich wykonywanie.

[Przepisy UE dotyczące uznawania kwalifikacji zawodowych](#) ułatwiają osobom wykonującym zawody regulowane świadczenie usług w całej Europie, gwarantując jednocześnie lepszą ochronę konsumentów i obywateli. W celu wyegzekwowania tych przepisów Komisja wszczęła postępowania przeciwko [Rumunii](#) i podjęła działania następcze w związku z postępowaniami w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Irlandii](#), [Cyprowi](#) i [Czechom](#), podejmując decyzję o wniesieniu do Trybunału Sprawiedliwości sprawy przeciwko Czechom. Komisja mogła zamknąć postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego wobec ośmiu państw członkowskich, gdyż wdrożyły one prawidłowo [dyrektywę](#), która ma zastosowanie do różnych zawodów.

Rzetelne zamówienia publiczne i zwalczanie opóźnień w płatnościach

Aby stworzyć równe warunki działania dla przedsiębiorstw w całej Europie w unijnych przepisach określa się minimalne normy dotyczące sposobu dokonywania przez organy publiczne i niektóre podmioty świadczące usługi użyteczności publicznej zakupów towarów, robót i usług. W 2021 r. Komisja egzekwowała te wspólne przepisy, wszczynając postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego albo podejmując dalsze działania w toczących się postępowaniach przeciwko [ośmiu państwom członkowskim](#), w tym decyzję o skierowaniu sprawy przeciwko [Polsce](#) do Trybunału Sprawiedliwości.

[Unijne przepisy](#) wymagają również, aby organy publiczne uiszczały terminowo płatności na rzecz przedsiębiorstw i MŚP. Nazbyt często jednak w odniesieniu do płatności w UE uzgodniony termin nie jest dotrzymywany. Aby przeciwdziałać temu problemowi, który nasilił się w czasie pandemii COVID-19, oraz zapobiegać stratom ponoszonym przez przedsiębiorstwa, w szczególności MŚP, Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Belgii](#), [Grecji](#) i [Włochom](#) oraz kontynuowała postępowania przeciwko [Hiszpanii](#) i [Słowacji](#) w związku z nieprawidłowym stosowaniem przepisów UE.

Wewnętrzny rynek energii

Unijne przepisy dotyczące rynku energii są niezbędne do usunięcia barier dla transgranicznej wymiany energii elektrycznej, zapewnienia przystępnych cen energii, zabezpieczenia dostaw energii oraz dokonania czystej i sprawiedliwej transformacji energetycznej.

W szczególności [dyrektywa w sprawie energii elektrycznej](#) ustanawia kluczowe zasady dotyczące organizacji i funkcjonowania unijnego sektora energii elektrycznej w celu stworzenia



Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 19 państwom członkowskim w związku z niepełną transpozycją unijnych przepisów dotyczących jednolitego rynku energii elektrycznej do prawa krajowego w terminie transpozycji upływającym 31 grudnia 2020 r.

prawdziwie zintegrowanych, konkurencyjnych, skoncentrowanych na konsumentach, elastycznych, sprawiedliwych i przejrzystych rynków energii elektrycznej w UE.

W 2021 r. Trybunał, w skierowanej do niego wcześniej przez Komisję sprawie dotyczącej uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w zakresie przestrzegania przez Niemcy trzeciego pakietu dotyczącego wewnętrznego rynku energii z 2009 r., wydał ważny [wyrok](#) w celu zagwarantowania, aby krajowe organy regulacyjne energetyki mogły wykonywać wszystkie swoje zadania wynikające z prawa Unii w sposób całkowicie niezależny i bez ingerencji podmiotów prywatnych ani państwa, pod wyłączną kontrolą sądów krajowych i sądów UE.

Zapewnienie bezpieczeństwa energii jądrowej

Energia jądrowa może odegrać pozytywną rolę w realizacji celów klimatycznych i zapewnieniu bezpieczeństwa energetycznego pod warunkiem przestrzegania najwyższego poziomu bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej. Komisja nadal koncentrowała się na skutecznym wdrażaniu ram prawnych Euratom w zakresie bezpieczeństwa jądrowego, ochronie pracowników, pacjentów i ogółu społeczeństwa przed promieniowaniem jonizującym oraz zapewnieniu bezpiecznego postępowania z odpadami promieniotwórczymi.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [pięciu państwom członkowskim](#) i kontynuowała toczące się postępowania przeciwko czterem innym [państwom członkowskim](#), żądając prawidłowej lub pełnej transpozycji [dyrektywy w sprawie podstawowych norm bezpieczeństwa](#). Spośród nich jedynie sprawy przeciwko Grecji, Łotwie i Malcie nadal się toczą – wszystkie pozostałe zamknięto w 2021 r. Komisja wszczęła również postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko trzem [państwom członkowskim](#) w celu zapewnienia prawidłowej transpozycji [dyrektywy Euratom w sprawie wody pitnej](#).

Ponadto Komisja podjęła działania następcze w związku z postępowaniami w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego [przeciwko siedmiu państwom członkowskim](#) dotyczącymi [dyrektywy w sprawie odpadów promieniotwórczych](#), albo w związku z niewłaściwą transpozycją dyrektywy, albo z nieprzyjęciem odpowiedniego krajowego programu gospodarowania odpadami promieniotwórczymi.

Mobilność i transport

Kolej jest zrównoważonym, inteligentnym i bezpiecznym środkiem transportu. Zakończenie budowania jednolitego rynku w sektorze kolejowym zapewnia obywatelom i przedsiębiorstwom pełne korzyści wynikające z liberalizacji rynku kolejowego. W tym celu kluczowe znaczenie ma zapewnienie prawidłowej transpozycji [dyrektywy w sprawie jednolitego europejskiego obszaru kolejowego](#) do prawa krajowego. Umożliwia to państwom członkowskim konsekwentną transpozycję i wdrożenie nowszych aktów prawnych przyjętych w ramach czwartego pakietu kolejowego.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Czechom, Danii, Litwie i Węgrom](#) oraz kontynuowała postępowania przeciwko [Grecji, Hiszpanii, Luksemburgowi oraz Austrii](#) w związku z brakiem prawidłowej transpozycji niektórych przepisów UE ustanawiających jednolity europejski obszar kolejowy.

Celem tej dyrektywy jest stworzenie bardziej konkurencyjnych ram prawnych obejmujących nadzór regulacyjny i architekturę finansową wewnątrz sektora kolejowego, uprawnienia krajowych organów



regulacyjnych, ulepszone ramy inwestowania w transport kolejowy oraz sprawiedliwy i niedyskryminacyjny dostęp do infrastruktury kolejowej i usług związanych z koleją.

Filar rynkowy czwartego pakietu kolejowego ustanawia ogólne prawo dla przedsiębiorstw kolejowych mających siedzibę w jednym państwie członkowskim do wykonywania wszystkich rodzajów usług pasażerskich w całej UE. Oczekuje się, że zapewni on podróżnym większy wybór i lepszą jakość usług kolejowych.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Bułgarii, Danii, Niemcom, Irlandii, Luksemburgowi i Niderlandom, oraz kontynuowała postępowanie przeciwko Austrii w związku z nieprawidłową transpozycją przepisów UE dotyczących otwarcia rynku i zarządzania infrastrukturą.

W odniesieniu do transportu drogowego Komisja wezwała Francję do przestrzegania przepisów rynku wewnętrznego i wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z przepisami krajowymi zakazującymi okresów dziennego i tygodniowego odpoczynku w lekkich pojazdach użytkowych (np. samochodach dostawczych), co stanowi naruszenie prawa Unii. Komisja wezwała Litwę do odpowiedniego wdrożenia przepisów UE w sprawie maksymalnych obciążeń i wymiarów określonych pojazdów drogowych.

W dziedzinie transportu morskiego Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Niemcom, Grecji i Cyprowi w związku z nieprawidłowym wdrożeniem unijnych przepisów dotyczących środowiska i bezpieczeństwa w zakresie wyposażenia morskigo.

W innych dziedzinach transportu Komisja zakwestionowała szereg środków krajowych, które utrudniają pełne funkcjonowanie jednolitego rynku. Postanowiła na przykład skierować do Trybunału Sprawiedliwości sprawę przeciwko Danii z powodu limitu 25 godzin, który Dania nałożyła na samochody ciężarowe w związku z parkowaniem na państwowych parkingach, ponieważ stwarza on bariery dla zagranicznych przewoźników wykonujących przewozy międzynarodowe.

W sprawie dotyczącej swobody świadczenia usług Komisja zwróciła się do Danii o zapewnienie, aby wszystkie przewozy kabotażowe o charakterze tymczasowym, świadczone w ramach usług transportu autobusowego i autokarowego, były traktowane jako tymczasowe.

W obszarze usług portowych przepisy unijne mają na celu zapewnienie równych warunków działania, zagwarantowanie operatorom portów pewności prawa oraz stworzenie otoczenia bardziej sprzyjającego dokonywaniu efektywnych inwestycji publicznych i prywatnych. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia



zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Chorwacji, Włochom i Słowenii](#) w związku z nieprzestrzeganiem określonych obowiązków w zakresie powiadamiania i kontynuowała toczące się postępowania przeciwko [Belgii, Cypru i Portugalii](#).

Podatki bezpośrednie

Jednolity rynek gwarantuje obywatelom i przedsiębiorstwom swobodę przemieszczania się, prowadzenia działalności i inwestowania ponad granicami państw. Ponieważ jednak przepisy krajowe w dziedzinie podatków bezpośrednich nie są ujednolicone w całej UE, swobody te mogą stwarzać możliwości agresywnego planowania podatkowego i unikania opodatkowania. Aby zapobiec niezamierzonemu nieopodatkowaniu w wyniku takich praktyk państwa członkowskie, w drodze szeregu dyrektyw, zgodziły się na ścisłą współpracę i zbliżenie swoich przepisów.

Komisja podjęła działania przeciwko [Niemcom](#) i [Czechom](#) w związku z niepełną transpozycją dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praktykom unikania opodatkowania, które mają bezpośredni wpływ na funkcjonowanie jednolitego rynku.

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Bułgarii](#) i [Cypru](#) oraz kontynuowała postępowania przeciwko [Belgii](#) i [Luksemburgowi](#) w związku z nieprawidłową transpozycją lub nieprawidłowym wdrożeniem określonych przepisów dyrektywy.

Działania Komisji w zakresie egzekwowania prawa w 2021 r. koncentrowały się na zapewnieniu, aby państwa członkowskie dokonały skutecznej transpozycji do prawa krajowego [zaktualizowanych przepisów](#) przeciwdziałających praktykom unikania opodatkowania oraz [dyrektywy w sprawie współpracy administracyjnej](#).

Komisja zamknęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko sześciu państwom członkowskim po dokonaniu przez nie transpozycji [przepisów przeciwdziałających praktykom unikania opodatkowania](#). Podobnie dziewięć państw członkowskich wprowadziło odpowiednie krajowe środki transpozycji dotyczące obowiązkowej automatycznej wymiany informacji na temat podlegających zgłoszeniu uzgodnień transgranicznych, natomiast Belgia, Grecja, Węgry, Rumunia i Szwecja usunęły braki w transpozycji przepisów UE dotyczących mechanizmów [rozstrzygania sporów](#) podatkowych.

Podatki pośrednie

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko siedmiu państwom członkowskim w związku z nieprzekazaniem przez nie informacji o krajowych środkach transponujących nowe przepisy dotyczące VAT w handlu elektronicznym i podjęła kolejne działania w postępowaniu przeciwko [Cypru](#).

W dziedzinie podatków pośrednich UE koordynuje i dostosowuje przepisy dotyczące VAT, akcyzy i opodatkowania samochodów. Pełne stosowanie przepisów pomaga uniknąć zakłócenia konkurencji na jednolitym rynku wynikającego z zapewniania przedsiębiorstwom w jednym kraju niesprawiedliwej w stosunku do innych przedsiębiorstw korzyści podatkowej.

Komisja położyła szczególny nacisk na wspieranie i monitorowanie działań państw członkowskich

w zakresie wdrażania [nowych przepisów dotyczących VAT w handlu elektronicznym](#) obowiązujących od 1 lipca 2021 r. Przepisy te stwarzają również sprawiedliwsze otoczenie biznesowe dla

sprzedawców z UE i upraszczają obowiązki w zakresie VAT ciążące na przedsiębiorcach zajmujących się transgraniczną sprzedażą przez internet towarów i usług konsumentom w UE.

Działania Komisji w zakresie egzekwowania prawa dotyczyły również krajowych środków polityki fiskalnej, które zakłócają konkurencję na jednolitym rynku. Na przykład Komisja podjęła działania przeciwko nieprawidłowemu stosowaniu przez [Grecję](#) zwolnienia z VAT na niektóre usługi pocztowe świadczone przez greckiego operatora świadczącego usługę powszechną „ELTA”.



Komisja podjęła działania przeciwko [Litwie](#) w związku z wykluczeniem niektórych przedsiębiorstw z korzystania z procedury VAT dla małych i średnich przedsiębiorstw.

Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Grecji](#) i kontynuowała postępowanie przeciwko [Malcie](#) w związku z dyskryminacyjnym traktowaniem pod względem podatkowym używanych pojazdów zakupionych w innych państwach członkowskich UE.

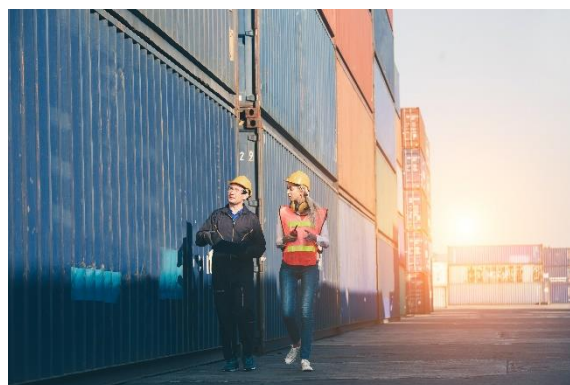
Komisja podjęła również działania następcze w związku z wnioskami obywateli i przedsiębiorstw UE o zajęcie się kwestią poważnych przeszkód transgranicznych wynikających z rozbieżności w zakresie podatków związanych z samochodami osobowymi, na przykład przy zakupie samochodu w innym państwie członkowskim.

Cła

Działania Komisji w zakresie egzekwowania prawa w dziedzinie ciał koncentrowały się na prawidłowym i jednolitym stosowaniu [unijnego kodeksu celnego](#), zbioru przepisów i procedur celnych UE obowiązujących na jej obszarze celnym.

Kolejnym priorytetem było wykrywanie opłat nakładanych pomiędzy państwami UE, które mają skutek równoważny cłom. Opłaty takie są zakazane.

Komisja kontynuowała toczące się dialogi z państwami członkowskimi mające na celu zaradzenie ewentualnym przypadkom uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego oraz rozpoczęła nowy dialog dotyczący wdrożenia [punktu kompleksowej obsługi importu](#), portalu elektronicznego, z którego przedsiębiorstwa mogą korzystać od 1 lipca 2021 r. w celu wypełniania obowiązków w zakresie podatku VAT w handlu elektronicznym od sprzedaży na odległość towarów przywożonych.



Konkurencja

Polityka Komisji w dziedzinie konkurencji zapewnia lepsze funkcjonowanie rynków z korzyścią dla konsumentów, przedsiębiorstw i społeczeństwa. Przedsiębiorstwa powinny konkurować ze sobą na

równych warunkach, a konsumenci powinni korzystać z niższych cen, większego wyboru i lepszej jakości.

Organy ochrony konkurencji w państwach członkowskich odgrywają ważną rolę w egzekwowaniu unijnych reguł konkurencji. [Dyrektywa w sprawie europejskiej sieci konkurencji \(ECN+\)](#) ma na celu nadanie krajowym organom ochrony konkurencji uprawnień w celu skuteczniejszego działania w tym zakresie. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 22 państwom członkowskim w związku z nieprzekazaniem w terminie, tj. do 4 lutego 2021 r., informacji o zakończeniu wdrażania krajowych środków transpozycji.

Usługi finansowe

Komisja wszczęła przeciwko państwom członkowskim 96 postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z nieprzyjęciem przez nie środków niezbędnych do pełnej transpozycji dyrektyw ujednolicających ramy regulacyjne dla instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych.

Usługi finansowe są podstawowym filarem jednolitego rynku. Przepisy UE obejmują wszystkich pośredników finansowych i wszystkie rynki kapitałowe. Instytucje kredytowe i firmy inwestycyjne są ważnymi podmiotami w systemie finansowym UE. Przepisy UE zapewniają, aby banki i firmy inwestycyjne były jeszcze silniejsze i lepiej nadzorowane w celu zwiększenia ich zdolności do wspierania odbudowy po pandemii COVID-19.

Istnieją cztery dyrektywy o szczególnym znaczeniu dla instytucji kredytowych i firm inwestycyjnych, na których to dyrektywach Komisja skupiła w 2021 r. swoje działania w zakresie egzekwowania przepisów: [dyrektywa w sprawie wymogów kapitałowych V](#), [dyrektywa w sprawie naprawy oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków II](#), [dyrektywa w sprawie obligacji zabezpieczonych](#) i [dyrektywa w sprawie firm inwestycyjnych](#). Terminowe i pełne wdrożenie tych dyrektyw ma istotne znaczenie dla zakończenia budowy jednolitego rynku usług finansowych i utrzymania wystarczająco solidnego systemu finansowego umożliwiającego przezwyciężenie skutków pandemii.

Pranie pieniędzy i finansowanie terroryzmu

Pranie pieniędzy i finansowanie terroryzmu stanowią poważne zagrożenie dla integralności gospodarki i systemu finansowego UE oraz bezpieczeństwa jej obywateli. Te nielegalne przepływy finansowe były kontynuowane w czasie pandemii COVID-19. Przepisy UE mają zapobiegać nadużywaniu rynku finansowego do tych celów.

W 2021 r. Komisja skupiła się na egzekwowaniu [czwartej](#) i [piątej](#) dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy, jak również przepisów dotyczących [nowej roli Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego](#) w zakresie zapobiegania wykorzystywaniu systemu

W związku ze spóźnioną lub nieprawidłową transpozycją do prawa krajowego unijnych przepisów mających na celu zwalczanie prania pieniędzy i finansowania terroryzmu (dyrektywy [2015/849](#), [2018/843](#) i [2019/2177](#)) Komisja podjęła formalne działania w 41 postępowaniach w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, w tym zamknięcie 19 spraw.

finansowego do prania pieniędzy lub finansowania terroryzmu.

IV. Promowanie naszego europejskiego stylu życia i demokracji europejskiej

„Społeczeństwa, które opierają się na demokracji i wspólnych wartościach, mają stabilne fundamenty. Wierzą w ludzi. W ten sposób mogą dojść do głosu nowe idee i dochodzi do przemian, tak też przezwyciężamy niesprawiedliwość”.

– przewodnicząca von der Leyen, w orędziu o stanie Unii za 2021 r.

UE jest zbudowana na wspólnych wartościach, które opierają się na unijnych Traktatach i przepisach i chronione są poprzez wyroki Trybunału Sprawiedliwości. Praworządność jest fundamentem tych wartości. Zagrożenia dla praworządności podważają zatem prawne, polityczne i gospodarcze podstawy UE. Dlatego ochrona praworządności jest jednym z priorytetów Komisji, do których należy również propagowanie w całej UE równości, tolerancji i niedyskryminacji.

Komisja podjęła również w 2021 r. działania na rzecz ochrony konsumentów i zapewnienia swobodnego przepływu osób, które zostały wystawione na próbę przez pandemię COVID-19.

Praworządność i prawa podstawowe

Komisja wykorzystuje szereg [narzędzi](#) do ochrony i propagowania praworządności

[W marcu 2021 r.](#) Komisja podjęła decyzję o skierowaniu sprawy przeciwko Polsce do Trybunału Sprawiedliwości w związku z nową ustawą o sądownictwie wpływającą na niezawisłość sędziów. Komisja zwróciła się o zastosowanie w tej sprawie środków tymczasowych w celu ochrony niezależności sądów, które przyznał wiceprezes Trybunału 14 lipca 2021 r., [nakazując](#) Polsce zawieszenie szeregu przepisów tej ustawy.

W innej [sprawie](#), dotyczącej polskiego systemu odpowiedzialności dyscyplinarnej sędziów, we [wrześniu 2021 r.](#) Komisja kontynuowała postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z niewykonaniem przez Polskę [wyroku Trybunału Sprawiedliwości w tej sprawie](#) z 15 lipca 2021 r.

W [grudniu 2021 r.](#) Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Polsce w związku z polskim Trybunałem Konstytucyjnym i jego orzecznictwem, które ma negatywny wpływ na podstawowe zasady porządku prawnego UE.

w UE. Publikuje ona [coroczne sprawozdanie na temat praworządności](#), w którym przedstawia pozytywne i negatywne zmiany w państwach członkowskich. Sprawozdanie to stanowi podstawę [mechanizmu praworządności](#), rocznego cyklu mającego na celu promowanie praworządności i zapobieganie pojawianiu się lub eskalacji problemów.

Od stycznia 2021 r. obowiązuje [rozporządzenie w sprawie warunkowości](#) służące ochronie budżetu Unii przed skutkami naruszeń praworządności.

Komisja może również podjąć działania w odniesieniu do kwestii związanych z praworządnością w drodze postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.

W 2021 r. Komisja wszczęła postępowanie przeciwko Węgrom w związku z niezastosowaniem się do [orzeczenia](#) Trybunału Sprawiedliwości dotyczącego węgierskiej ustawy o organizacjach pozarządowych finansowanych z zagranicznych źródeł. Trybunał stwierdził, że ustawa narusza unijne przepisy dotyczące swobodnego przepływu kapitału oraz podstawowe prawa do ochrony danych osobowych i wolności zrzeszania się, chronione [Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej](#).

Obywatelstwo Unii Europejskiej

W czerwcu 2021 r. Komisja podjęła [dalsze działania](#) w ramach postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Cyprowi i Malcie w związku z ich programami obywatelstwa dla inwestorów, znanymi również jako programy „złotych paszportów”. W ramach tych programów oferuje się obywatelstwo w zamian za wcześniej ustalone płatności i inwestycje przy braku rzeczywistego związku osoby z państwem członkowskim dokonującym naturalizacji. Komisja uważa, że ustanawiając i prowadząc takie programy, obydwa te państwa członkowskie nie wypełniają swoich zobowiązań wynikających z zasady lojalnej współpracy i pojęcia obywatelstwa Unii, określonych w Traktatach.

Swobodny przepływ osób

Komisja kontynuowała prace mające na celu ułatwienie obywatelom Unii swobodnego podróżowania po całej Unii podczas pandemii COVID-19.

Komisja, wraz z państwami członkowskimi, wprowadziła jako podstawową inicjatywę [unijne cyfrowe zaświadczenie COVID](#). Komisja monitorowała, jako kwestię priorytetową, wprowadzanie zaświadczenia przez państwa członkowskie oraz skoordynowane podejście do ograniczeń związanych z podróżą.



18 października 2021 r. Komisja [przyjęła sprawozdanie](#) w sprawie wdrażania zaświadczenia w całej UE. Do końca 2021 r. państwa członkowskie wydały ponad 1 mld zaświadczeń.

Prawa podróżnych w czasie pandemii

Po wybuchu pandemii COVID-19 wielu podróżnych nie otrzymało zwrotów zgodnie z [unijnymi przepisami dotyczącymi imprez turystycznych](#). Kilka państw członkowskich przyjęło przepisy krajowe, które zezwalały organizatorom imprez turystycznych na odroczenie zwrotu kosztów lub wydanie w zamian obowiązkowych bonów.

W celu ochrony prawa podróżnych do otrzymania zwrotu pieniędzy w ciągu 14 dni w przypadku odwołania imprezy turystycznej z powodu nieuniknionych i nadzwyczajnych okoliczności Komisja kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko czterem państwom członkowskim. Komisja skierowała sprawę przeciwko [Słowacji](#) do Trybunału Sprawiedliwości, lecz udało jej się zamknąć postępowania przeciwko trzem państwom członkowskim, ponieważ uchylili one przepisy krajowe stanowiące uchybienie.

Dialog z Komisją doprowadził do szybkiego wycofania wielu z tych środków.

W lutym 2021 r. Komisja przyjęła [sprawozdanie](#) dotyczące stosowania [dyrektywy w sprawie imprez turystycznych](#) z 2015 r. przez państwa członkowskie. W sprawozdaniu zwrócono uwagę na pewne wyzwania, które pojawiły się przed pandemią i po jej wybuchu, a zawarte w nim informacje zostaną wykorzystane podczas planowanego przeglądu dyrektywy.

Bezpieczniejszy transport

Obywatele Unii oczekują wysokich norm bezpieczeństwa i ochrony we wszystkich rodzajach transportu. Polityka UE ma na celu utrzymanie i rozwój tych norm oraz zapewnienie ich pełnego dostosowania w całej UE.

Bezpieczeństwo jest kluczowym elementem rozpowszechniania transportu morskiego. Mając na uwadze fakt, że działania ludzkie wciąż odgrywają zasadniczą rolę w wypadkach morskich, Komisja skoncentrowała się na egzekwowaniu [unijnych przepisów w sprawie minimalnego poziomu wyszkolenia marynarzy](#). Wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Niderlandom](#) i [Polsce](#) oraz kontynuowała postępowanie w tej dziedzinie przeciwko [Hiszpanii](#).

W sektorze lotniczym Komisja podjęła dalsze działania w postępowaniach przeciwko [Austrii](#), [Cyprowi](#) i [Grecji](#) w związku z niewyznaczeniem przez nie organu wspierającego zasadę „just culture”. Organ taki zapewnia, aby osoby [zgłaszające zdarzenia mające znaczenie dla bezpieczeństwa w lotnictwie cywilnym](#) nie były karane przez swoich pracodawców ani organy krajowe. Komisja wezwała również [Belgię](#) do należytego wdrożenia [przepisów UE](#) w dziedzinie wydawania licencji członka załogi lotniczej. Zgodnie z tymi przepisami właściwe władze lotnicze muszą dysponować wystarczającą liczbą personelu do wykonywania swoich zadań. Personel ten musi być także odpowiednio wykwalifikowany do wykonywania przydzielonych mu zadań oraz musi posiadać niezbędną wiedzę, doświadczenie i przeszkolenie.

Równość i niedyskryminacja

Komisja dąży do Unii równości – Unii, w której wszystkie kobiety i dziewczęta oraz wszyscy mężczyźni i chłopcy, w całej swojej różnorodności, są równi.

W marcu 2021 r. Komisja przedstawiła [sprawozdanie](#) na temat stosowania [dyrektywy w sprawie równości rasowej](#) oraz [dyrektywy w sprawie równego traktowania w obszarze zatrudnienia i pracy](#).

W jednym przypadku Komisja wszczęła postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Węgrom](#) w celu zapewnienia przestrzegania prawa do wolności



wypowiedzi i niedyskryminacji przy wdrażaniu [dyrektywy w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych](#). Sprawa dotyczyła książki dla dzieci przedstawiającej osoby LGBTIQ, w której wydawcę zobowiązano do zamieszczenia zastrzeżenia prawnego, że przedstawia ona formy „zachowań odbiegających od tradycyjnych ról związanych z płcią”. Komisja uznała to za sprzeczne z prawem Unii, w tym z [Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej](#).

Komisja wszczęła również postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Polsce](#) w związku z naruszeniem zasady lojalnej współpracy określonej w Traktatach z powodu braku pełnej i właściwej odpowiedzi na zapytanie Komisji dotyczące charakteru i skutków uchwał w sprawie „stref wolnych od ideologii LGBTI” przyjętych przez szereg polskich powiatów i gmin.

Zwalczanie rasizmu i ksenofobii, w tym nawoływania do nienawiści

W 2021 r. Komisja nadal zwalczała rasizm i ksenofobię poprzez swoją pracę na rzecz egzekwowania prawa. [Decyzja ramowa w sprawie zwalczania rasizmu i ksenofobii za pomocą środków prawnych](#) ma na celu zagwarantowanie, aby poważne przejawy rasizmu i ksenofobii, takie jak publiczne nawoływanie do przemocy lub nienawiści oraz przestępstwa z nienawiści, podlegały skutecznym, proporcjonalnym i odstraszającym sankcjom karnym w całej UE.



Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 11 państwom członkowskim w związku z niedokonaniem pełnej i dokładnej transpozycji decyzji ramowej.

Poprawa ochrony danych osobowych

Ochrona danych jest prawem podstawowym zapisanym w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej. Komisja kontynuowała monitorowanie wdrażania przepisów o ochronie danych w państwach członkowskich.

Komisja podjęła działania następcze w związku z [wyrokiem](#) Trybunału Sprawiedliwości z 25 lutego 2021 r. nakładającego kary finansowe na [Hiszpanię](#) z tytułu niedokonania transpozycji dyrektywy o ochronie danych w sprawach karnych.

Przeprowadziła ocenę zgodności przepisów krajowych z [ogólnym rozporządzeniem o ochronie danych \(RODO\)](#) oraz [dyrektywą o ochronie danych w sprawach karnych](#), prowadząc w stosownych przypadkach postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa

członkowskiego. Krajowe organy ochrony danych monitorują i nadzorują stosowanie przepisów o ochronie danych w państwach członkowskich i wykonują swoje uprawnienia w sposób niezależny. Komisja wszczęła w 2021 r. postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Belgii](#) w celu zapewnienia pełnej niezależności belgijskiego organu ochrony danych. Komisja zamknęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko Niemcom i Słowenii po dokonaniu przez nie transpozycji dyrektywy o ochronie danych w sprawach karnych.

Współpraca wymiarów sprawiedliwości i gwarancje indywidualne w prawie karnym

Jeśli chodzi o współpracę państw członkowskich w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych, Komisja nadal monitorowała przestrzeganie na poziomie krajowym [unijnych przepisów dotyczących europejskiego nakazu aresztowania](#), wszczynając przeciwko 15 państwom członkowskim postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego.

W celu egzekwowania prawa Unii dotyczącego [wymiany informacji z rejestrów karnych](#) w całej UE Komisja wszczęła [pięć postępowań w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego](#) w związku z nieprawidłowym stosowaniem wymogów europejskiego systemu przekazywania informacji z rejestrów karnych.

Komisja kontynuowała monitorowanie wdrażania [dyrektywy w sprawie zwalczania nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii](#). Na podstawie sprawozdania z wdrażania przyjętego we wrześniu 2021 r. Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko ośmiu państwom członkowskim w związku z niezgodnością krajowych środków transpozycji z tą dyrektywą.

Komisja w dalszym ciągu monitorowała również transpozycję [dyrektyw dotyczących praw procesowych](#). Kontynuowała postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko 18 państwom członkowskim w związku z częściową lub nieprawidłową transpozycją [dyrektywy w sprawie prawa dostępu do adwokata](#). Wszczęto również postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z niespełnianą wymagań transpozycją przeciwko [Belgii](#), [Portugalii](#), [Łotwie](#) i [Szwecji](#) w odniesieniu do [prawa do tłumaczenia ustnego i pisemnego](#) oraz przeciwko [Bułgarii](#), [Irlandii](#), [Łotwie](#) i [Portugalii](#) w odniesieniu do [prawa do informacji](#) w postępowaniu karnym. Komisja wszczęła również postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Estonii](#), [Finlandii](#) i [Polsce](#) w związku z niedokonaniem pełnej transpozycji [unijnych przepisów dotyczących umocnienia domniemania niewinności](#).

Bezpieczeństwo

Ochrona zapewnia nie tylko bezpieczeństwo osobiste, ale również prawa podstawowe. Buduje fundament zaufania do gospodarki, społeczeństwa i demokracji w UE i ich dynamicznego rozwoju. [Strategia UE w zakresie unii bezpieczeństwa](#) ma na celu zwiększenie odporności naszych społeczeństw na przestępczość zorganizowaną, terroryzm i radykalizację postaw; a także uwzględnienie zagrożeń dla bezpieczeństwa w epoce cyfrowej.

W unijnych przepisach w sprawie zwalczania terroryzmu uznaje się za przestępstwo czyny takie jak szkolenie na potrzeby terroryzmu i podróże w celach terrorystycznych, a także finansowanie terroryzmu. Komisja wszczęła 22 postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z nieprawidłową transpozycją [dyrektywy w sprawie zwalczania terroryzmu](#).

W odniesieniu do zbioru przepisów UE dotyczących broni palnej Komisja zdołała zamknąć 34 postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego, ponieważ państwa członkowskie zakończyły transpozycję tych przepisów do prawa krajowego. Podjęła jednak decyzję o skierowaniu sprawy przeciwko [Luksemburgowi](#) do Trybunału Sprawiedliwości w związku z niedokonaniem transpozycji [dyrektywy w sprawie broni palnej](#).

W dziedzinie narkotyków wszystkie państwa członkowskie zakończyły transpozycję [unijnych przepisów](#) w sprawie włączenia nowych substancji psychoaktywnych do definicji narkotyku; postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego można było zatem zamknąć. Komisja kontynuowała postępowanie w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Węgrom](#) w związku z nieprzestrzeganiem [stanowiska zajętego przez UE](#) na forum Komisji Narodów Zjednoczonych ds. Środków Odurzających (wiążącego dla państw członkowskich) w sprawie umieszczenia konopi indyjskich i ich pochodnych w międzynarodowych wykazach.

Nowy pakt o migracji i azylu

Polityka migracyjna Komisji obejmuje wszystkie aspekty migracji, w tym zarządzanie granicami, politykę wizową, migrację nieuregulowaną, azyl i migrację legalną. Konsekwentne i skuteczne wdrażanie z pełnym poszanowaniem praw podstawowych jednostek ma kluczowe znaczenie dla powodzenia tej polityki. W 2021 r. Komisja kontynuowała prace nad wdrożeniem [nowego paktu o migracji i azylu](#).

Komisja wszczęła postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Litwie](#) i [Słowenii](#), oraz podjęła kolejne działanie w postępowaniu przeciwko [Malcie](#), w związku z nieprawidłową transpozycją [dyrektywy w sprawie pobytu](#)



Aby wzmocnić unijne przepisy azylowe, Komisja wniosła do Trybunału Sprawiedliwości [sprawę przeciwko Węgrom](#) w związku z niezastosowaniem się do wcześniejszego [wyroku](#). Węgry nie uwzględniły kilku aspektów wyroku, takich jak zapewnienie skutecznego dostępu do procedury azylowej i wyjaśnienie warunków prawa do pozostania na terytorium państwa w przypadku wniesienia środka zaskarżenia w ramach procedury azylowej.

W innej sprawie Komisja podjęła decyzję o wniesieniu sprawy przeciwko [Węgrom](#) do Trybunału Sprawiedliwości w związku z niezgodnym z prawem ograniczaniem dostępu do procedury azylowej, co stanowi naruszenie [dyrektywy w sprawie procedur azylowych](#).

[długoterminowego](#). Komisja wszczęła również postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego przeciwko [Bułgarii](#) i [Niemcom](#) za niestosowanie nowego wzoru kart stanowiących dokument pobytowy dla obywateli państw trzecich określonego w [unijnych przepisach](#).

Trybunał Sprawiedliwości [wydał orzeczenie](#) na korzyść Komisji w sprawie przeciwko [Węgrom](#) dotyczącej procedur przyznawania ochrony międzynarodowej. Trybunał stwierdził, że kwalifikując jako

czyn zabroniony działalność ułatwiającą składanie wniosków o udzielenie azylu, prawodawstwo węgierskie naruszyło [unijne przepisy](#). Stwierdzono również, że węgierskie przepisy nielegalnie ograniczają prawo do azylu, naruszając [prawo Unii](#).