



KOMISJA EUROPEJSKA

DYREKCJA GENERALNA DS. PODATKÓW I UNII CELNEJ
DYREKCJA GENERALNA DS. RYNKU WEWNĘTRZNEGO, PRZEMYSŁU,
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I MŚP

Bruksela, 17 grudnia 2020 r.

ZAWIADOMIENIE DLA ZAINTERESOWANYCH STRON

WYSTĄPIENIE ZJEDNOCZONEGO KRÓLESTWA Z UE A PRZEPISY UE W DZIEDZINIE PREKURSORÓW NARKOTYKOWYCH

Dnia 1 lutego 2020 r. Zjednoczone Królestwo wystąpiło z Unii Europejskiej i stało się „państwem trzecim”¹. Umowa o wystąpieniu² określa okres przejściowy, który kończy się dnia 31 grudnia 2020 r. Do tego czasu prawo Unii stosuje się w całości do Zjednoczonego Królestwa i na jego terytorium³.

W okresie przejściowym UE i Zjednoczone Królestwo będą prowadzić negocjacje w sprawie porozumienia dotyczącego nowego partnerstwa, przewidującego w szczególności strefę wolnego handlu. Nie jest jednak pewne, czy takie porozumienie zostanie zawarte i czy wejdzie w życie z końcem okresu przejściowego. W każdym razie skutkiem takiego porozumienia byłyby stosunki, które z punktu widzenia warunków dostępu do rynku znacznie różniłyby się od udziału Zjednoczonego Królestwa w rynku wewnętrznym⁴, w unii celnej UE oraz w obszarze podatku VAT i podatku akcyzowego.

Dlatego też wszystkim zainteresowanym stronom, a w szczególności podmiotom gospodarczym, przypomina się o sytuacji prawnej mającej zastosowanie po zakończeniu okresu przejściowego (część A poniżej). W niniejszym zawiadomieniu wyjaśniono również pewne istotne postanowienia dotyczące wystąpienia zawarte w umowie o wystąpieniu (część B poniżej), a także przepisy mające zastosowanie w Irlandii Północnej po zakończeniu okresu przejściowego (część C poniżej).

¹ Państwo trzecie to państwo niebędące członkiem UE.

² Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej (Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7) („umowa o wystąpieniu”).

³ Z zastrzeżeniem niektórych wyjątków przewidzianych w art. 127 umowy o wystąpieniu, z których żaden nie jest istotny w kontekście niniejszego zawiadomienia.

⁴ W szczególności umowa o wolnym handlu nie przewiduje takich zasad rynku wewnętrznego (w obszarze towarów i usług), jak zasada wzajemnego uznawania, zasada kraju pochodzenia i harmonizacja. Umowa o wolnym handlu nie znosi również formalności celnych i kontroli celnych, w tym formalności dotyczących pochodzenia towarów i materiałów użytych do ich wytworzenia, ani zakazów i ograniczeń przywozowych i wywozowych.

Zalecenia dla zainteresowanych stron:

Aby zaradzić skutkom określonym w niniejszym zawiadomieniu, zainteresowanym stronom zajmującym się obrotem prekursorami narkotykowymi zaleca się rozważenie wpływu zakończenia okresu przejściowego na handel ze Zjednoczonym Królestwem.

Uwaga:

Niniejsze zawiadomienie nie odnosi się do:

- ogólnego prawa UE dotyczącego substancji chemicznych; ani
- unijnych procedur celnych.

Tych kwestii dotyczą inne zawiadomienia, które zostały już opublikowane⁵.

Ponadto zwraca się uwagę na bardziej ogólne zawiadomienie dotyczące zakazów i ograniczeń, w tym pozwoleń na przywóz/wywóz⁶.

A. SYTUACJA PRAWNA PO ZAKOŃCZENIU OKRESU PRZEJŚCIOWEGO

Po zakończeniu okresu przejściowego prawo Unii w dziedzinie prekursorów narkotykowych⁷ nie ma już zastosowania do Zjednoczonego Królestwa⁸. Przemieszczanie towarów z UE do Zjednoczonego Królestwa będzie uznawane za wywóz z UE, zaś przemieszczanie towarów ze Zjednoczonego Królestwa do UE – za przywóz do UE. Wiąże się to w szczególności z następującymi konsekwencjami:

Przemieszczenia te nie stanowią już przemieszczeń wewnątrzunijnych, a zatem rozporządzenie (WE) nr 273/2004 nie ma już do nich zastosowania. Stosuje się zamiast tego rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005.

- Zgodnie z art. 11 rozporządzenia (WE) nr 111/2005 wszelki wywóz substancji sklasyfikowanych wymienionych w załączniku w kategoriach 1 i 4 oraz niektóry wywóz substancji sklasyfikowanych wymienionych w załączniku w kategoriach 2 i 3 musi być poprzedzany powiadomieniem przed wywozem, przekazywanym przez właściwe organy w Unii właściwym organom Zjednoczonego Królestwa. Zjednoczonemu Królestwu pozostawia się 15 dni roboczych na udzielenie odpowiedzi; po upływie tego terminu właściwe organy państwa członkowskiego wywozu mogą zezwolić na wywóz, jeżeli nie otrzymają od właściwych organów

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_pl

⁶ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/import_and_export_licences_pl_0.pdf

⁷ Rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 określające zasady nadzorowania handlu prekursorami narkotyków pomiędzy Unią a państwami trzecimi, Dz.U. L 22 z 26.1.2005, s. 1, i rozporządzenie (WE) nr 273/2004 w sprawie prekursorów narkotykowych, Dz.U. L 47 z 18.2.2004, s. 1.

⁸ Informacje na temat stosowania rozporządzenia (WE) nr 111/2005 i rozporządzenia (WE) nr 273/2004 do Irlandii Północnej znajdują się w części C niniejszego zawiadomienia.

Zjednoczonego Królestwa informacji, że celem wywozu może być nielegalne wytwarzanie środków odurzających i substancji psychotropowych.

- Ponadto zgodnie z art. 12 rozporządzenia (WE) nr 111/2005 wywóz substancji sklasyfikowanych wymienionych w załączniku w kategoriach 1, 2 i 4, które wymagają zgłoszenia celnego, w tym wywóz substancji sklasyfikowanych opuszczających obszar celny Unii po ich składowaniu w wolnym obszarze celnym o kontroli typu I lub w składzie wolnocłowym przez okres przynajmniej 10 dni, wymaga uzyskania zezwolenia na wywóz. Zezwolenie na wywóz wydawane jest przez właściwe organy państwa członkowskiego, w którym eksporter ma swoją siedzibę.
- Zgodnie z art. 20 rozporządzenia (WE) nr 111/2005 przywóz substancji sklasyfikowanych wymienionych w załączniku w kategorii 1 dokonywany ze Zjednoczonego Królestwa po zakończeniu okresu przejściowego wymaga uzyskania zezwolenia na przywóz. Zezwolenie na przywóz może zostać udzielone jedynie podmiotowi gospodarczemu posiadającemu siedzibę na terytorium Unii. Zezwolenie na przywóz wydawane jest przez właściwe organy państwa członkowskiego, w którym importer ma swoją siedzibę.

B. ODPOWIEDNIE POSTANOWIENIA DOTYCZĄCE WYSTĄPIENIA ZAWARTE W UMOWIE O WYSTĄPIENIU

Art. 47 ust. 1 umowy o wystąpieniu stanowi, że na warunkach w nim określonych przemieszczanie towarów trwające w momencie zakończenia okresu przejściowego traktuje się jako przemieszczenie wewnątrzunijne pod względem wymogów dotyczących zezwoleń na wywóz i przywóz określonych w prawie Unii.

Przykład: Przesyłka prekursorów narkotykowych będąca w trakcie przemieszczania między UE a Zjednoczonym Królestwem w momencie zakończenia okresu przejściowego nadal może zostać wprowadzona do UE lub do Zjednoczonego Królestwa na podstawie przepisów rozporządzenia (WE) nr 273/2004.

C. PRZEPISY MAJĄCE ZASTOSOWANIE W IRLANDII PÓŁNOCNEJ PO ZAKOŃCZENIU OKRESU PRZEJŚCIOWEGO

Po zakończeniu okresu przejściowego stosuje się Protokół w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej („protokół IE/NI”)⁹. Protokół IE/NI, którego początkowy okres stosowania wynosi 4 lata po zakończeniu okresu przejściowego, podlega okresowemu zatwierdzeniu przez Zgromadzenie Ustawodawcze Irlandii Północnej¹⁰.

Zgodnie z protokołem IE/NI pewne przepisy prawa UE mają zastosowanie również do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej. Ponadto UE i Zjednoczone Królestwo uzgodniły w protokole IE/NI, że w zakresie, w jakim przepisy UE mają zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa

⁹ Art. 185 umowy o wystąpieniu.

¹⁰ Art. 18 protokołu IE/NI.

i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej, Irlandia Północna jest traktowana jak państwo członkowskie¹¹.

Protokół IE/NI przewiduje, że rozporządzenie (WE) nr 111/2005 i rozporządzenie (WE) nr 273/2004 mają zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej¹².

Oznacza to, że odniesienia do UE w częściach A i B niniejszego zawiadomienia należy rozumieć jako odniesienia obejmujące Irlandię Północną, podczas gdy odniesienia do Zjednoczonego Królestwa należy rozumieć jako odniesienia dotyczące wyłącznie Wielkiej Brytanii.

Konkretnie oznacza to między innymi, że:

- Podmioty i użytkownicy mający siedzibę w Irlandii Północnej są związani zobowiązaniami określonymi w rozporządzeniu (WE) nr 273/2004 i rozporządzeniu (WE) nr 111/2005.
- Rozporządzenie (WE) nr 273/2004 stosuje się do przesyłek prekursorów narkotykowych między Irlandią Północną a UE, a zatem rozporządzenie (WE) nr 111/2005 nie ma zastosowania w tym przypadku.
- Rozporządzenie (WE) nr 111/2005 stosuje się do wywozu prekursorów narkotykowych z Irlandii Północnej do państwa trzeciego. Przesyłki prekursorów narkotykowych muszą być zatem poprzedzane powiadomieniem przed wywozem, przekazywanym przez właściwe organy w Irlandii Północnej właściwym organom państwa trzeciego, i wymagają uzyskania zezwolenia na wywóz. Zezwolenia na wywóz są wydawane przez właściwe organy ds. Irlandii Północnej.
- Rozporządzenie (WE) nr 111/2005 stosuje się do wywozu prekursorów narkotykowych z Irlandii Północnej do Wielkiej Brytanii¹³.
- Rozporządzenie (WE) nr 111/2005 stosuje się do przywozu prekursorów narkotykowych z Wielkiej Brytanii lub z państwa trzeciego do Irlandii Północnej. Przesyłki prekursorów narkotykowych wymagają zatem uzyskania zezwolenia na przywóz, które jest wydawane przez właściwe organy ds. Irlandii Północnej.

Protokół IE/NI wyklucza jednak możliwość, by Zjednoczone Królestwo w odniesieniu do Irlandii Północnej uczestniczyło w podejmowaniu i kształtowaniu decyzji Unii¹⁴.

¹¹ Art. 7 ust. 1 umowy o wystąpieniu w związku z art. 13 ust. 1 protokołu IE/NI.

¹² Art. 5 ust. 4 protokołu IE/NI i sekcja 23 załącznika 2 do tego protokołu. Decyzją wspólnego komitetu nr 3/2020 z dnia 17 grudnia 2020 r. dodano do tego załącznika rozporządzenie (WE) nr 111/2005.

¹³ Obowiązek dotyczący wywozu określony w rozporządzeniu (WE) nr 111/2005 został nałożony na mocy zobowiązań międzynarodowych Unii (Konwencja Narodów Zjednoczonych z 1988 r. o zwalczaniu nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi), por. art. 6 ust. 1 protokołu IE/NI.

¹⁴ W przypadku gdy konieczna jest wymiana informacji lub wzajemne konsultacje, będzie się to odbywać we wspólnej konsultacyjnej grupie roboczej ustanowionej na mocy art. 15 protokołu IE/NI.

Strona internetowa Komisji dotycząca przepisów UE w zakresie prekursorów narkotykowych (https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/legislation_en i https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/customs-controls/drug-precursors-control_en) zawiera ogólne informacje. W razie potrzeby na stronach tych będą zamieszczane dodatkowe informacje.

Komisja Europejska

Dyrekcja Generalna ds. Podatków i Unii Celnej

Dyrekcja Generalna ds. Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Przedsiębiorczości i MŚP