



V Bruseli 2. decembra 2020
REV1 – nahrádza oznámenie
z 25. marca 2019

OZNÁMENIE PRE ZAJINTERESOVANÉ STRANY

VYSTÚPENIE SPOJENÉHO KRÁĽOVSTVA A PRAVIDLÁ EÚ V OBLASTI HOSPODÁRSKEJ SÚŤAŽE

Spojené kráľovstvo 1. februára 2020 vystúpilo z Európskej únie a stalo sa „tretou krajinou“¹. V dohode o vystúpení² sa stanovuje prechodné obdobie, ktoré sa končí 31. decembra 2020. Do uvedeného dátumu sa právo Únie v celom svojom rozsahu uplatňuje na Spojené kráľovstvo a v Spojenom kráľovstve³.

Po skončení prechodného obdobia sa právo EÚ už nebude uplatňovať na Spojené kráľovstvo.

Preto sa všetky zainteresované strany, a najmä hospodárske subjekty, upozorňujú na právny stav platný po skončení prechodného obdobia. V tomto oznámení sa vysvetľuje najmä príslušná právna situácia v oblasti antitrustových pravidiel (časť A) a kontroly fúzií (časť B).

Upozornenie:

Toto oznámenie sa netýka:

- pravidiel EÚ o cezhraničných zlúčeníach alebo splynutiach stanovených v smernici (EÚ) 2017/1132⁴;
- pravidiel EÚ o kolízii právnych poriadkov a jurisdikcií.

V súvislosti s týmito aspektmi boli uverejnené iné oznámenia⁵.

¹ Tretia krajina je krajina, ktorá nie je členom EÚ.

² Dohoda o vystúpení Spojeného kráľovstva Veľkej Británie a Severného Írska z Európskej únie a z Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu, Ú. v. EÚ L 29, 31.1.2020, s. 7 (ďalej len „dohoda o vystúpení“).

³ S výhradou určitých výnimiek stanovených v článku 127 dohody o vystúpení, ktoré nie sú relevantné v kontexte tohto oznámenia.

⁴ Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/1132 zo 14. júna 2017 týkajúca sa niektorých aspektov práva obchodných spoločností, Ú. v. EÚ L 169, 30.6.2017, s. 46.

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_sk.

A) PRESADZOVANIE ANTITRUSTOVÝCH PRÁVNÝCH PREDPISOV EÚ

1. VŠEOBECNÝ RÁMEC

Presadzovanie antitrustových pravidiel EÚ je upravené v článkoch 101 a 102 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ďalej len „ZFEÚ“), nariadení (ES) č. 1/2003⁶ a nariadení (ES) č. 773/2004⁷. Tento právny rámec dopĺňajú ďalšie nariadenia, ktoré sa týkajú konkrétnych druhov správania alebo konkrétnych odvetví, ako aj pokyny obsiahnuté v rôznych rozhodnutiach⁸, oznámeniach a usmerneniach prijatých Európskou komisiou (ďalej len „Komisia“) a v judikatúre súdov Únie⁹.

Územná pôsobnosť antitrustových pravidiel EÚ je vymedzená v článkoch 101 a 102 ZFEÚ v zmysle výkladu Súdneho dvora Európskej únie (ďalej len „Súdny dvor“). Pravidlá sa uplatňujú bez ohľadu na štátnu príslušnosť podniku alebo krajinu, v ktorej bol založený alebo v ktorej má sídlo, a môžu sa vzťahovať aj na správanie mimo EÚ. Skutočnosť, že sa podnik zúčastňujúci sa na dohode nachádza v tretej krajine, nie je v zmysle rozhodnutia Súdneho dvora prekážkou uplatnenia ZFEÚ, ak takáto dohoda vyvoláva účinky na území vnútorného trhu¹⁰. Pokiaľ ide o správanie, ku ktorému dochádza mimo EÚ, právomoc Komisie môže byť odôvodnená podľa medzinárodného práva verejného buď na základe správania, ku ktorému dôjde v EÚ¹¹, alebo na základe doktríny kvalifikovaných účinkov v EÚ¹².

Skutočnosť, že Spojené kráľovstvo sa po vystúpení stalo treťou krajinou, nebude mať preto sama osebe vplyv na uplatniteľnosť antitrustových pravidiel EÚ na podniky zo Spojeného kráľovstva, a to ani po skončení prechodného obdobia. Podnik zo Spojeného kráľovstva bude rovnako ako akýkoľvek iný podnik, ktorý je zaregistrovaný alebo má sídlo v tretej krajine, podliehať antitrustovým pravidlám EÚ, ak sa protisúťažného správania dopúšťa v EÚ alebo ak jeho správanie vyvoláva

⁶ Nariadenie Rady (ES) č. 1/2003 zo 16. decembra 2002 o vykonávaní pravidiel hospodárskej súťaže stanovených v článkoch [101] a [102] zmluvy, Ú. v. ES L 1, 4.1.2003, s. 1.

⁷ Nariadenie Komisie (ES) č. 773/2004 zo 7. apríla 2004, ktoré sa týka vedenia konania Komisiou podľa článkov [101] a [102] zmluvy, Ú. v. EÚ L 123, 27.4.2004, s. 18.

⁸ Napr. rozhodnutie predsedu Európskej komisie 2011/695/EÚ z 13. októbra 2011 o funkcii a pôsobnosti vyšetrovateľa v niektorých konaniach vo veci hospodárskej súťaže, Ú. v. EÚ L 275, 20.10.2011, s. 29.

⁹ Prehľad právnych predpisov a rôznych oznámení a usmernení sa nachádza na stránke <http://ec.europa.eu/competition/antitrust/legislation/legislation.html>.

¹⁰ Pozri napríklad rozsudok Súdneho dvora z 25. novembra 1971, Béguelin Import, 22/71, ECLI:EU:C:1971:113, bod 11.

¹¹ Rozsudok Súdneho dvora z 27. septembra 1988, Ahlström Osakeyhtiö a iní/Komisia, spojené veci 89/85, 104/85, 114/85, 116/85, 117/85 a 125/85 až 129/85, ECLI:EU:C:1988:447, bod 16.

¹² Rozsudok Súdneho dvora zo 6. septembra 2017, Intel Corp./Komisia, C-413/14 P, ECLI:EU:C:2017:632, body 43 až 47.

v EÚ účinky. To sa vzťahuje aj na verejné podniky a podniky, ktoré majú osobitné alebo výlučné práva a ktoré sa nachádzajú alebo sú usadené v Spojenom kráľovstve.

Komisia bude teda naďalej vykonávať svoju právomoc, pokiaľ ide o dohody alebo správanie ovplyvňujúce hospodársku súťaž na vnútornom trhu, a to aj vo vzťahu k podnikom zo Spojeného kráľovstva. Súbežne môže mať vo vzťahu k takýmto praktikám právomoc aj Spojené kráľovstvo podľa jeho vlastných vnútroštátnych antitrustových pravidiel s výhradou obmedzení vyplývajúcich z ustanovení dohody o vystúpení týkajúcich sa konaní, ktoré Komisia začala pred skončením prechodného obdobia (pozri oddiel 2).

Pri vykonávaní svojich vyšetrení bude však Komisia naďalej môcť získavať informácie od podnikov zo Spojeného kráľovstva podľa článku 18 nariadenia (ES) č. 1/2003. Naopak po skončení prechodného obdobia už Komisia nebude môcť vykonávať inšpekcie v Spojenom kráľovstve na základe článkov 20 alebo 21 nariadenia (ES) č. 1/2003 (s výnimkou inšpekcií vykonávaných v súvislosti s konaniami začatými pred skončením prechodného obdobia, pozri oddiel 2).

2. OSOBITNÉ USTANOVENIA DOHODY O VYSTÚPENÍ TÝKAJÚCE SA KONANÍ ZAČATÝCH KOMISIOU PRED SKONČENÍM PRECHODNÉHO OBDOBIA

V článku 92 dohody o vystúpení sa stanovuje, že Komisia je naďalej zodpovedná za administratívne konania týkajúce sa súladu s právom Únie v oblasti hospodárskej súťaže v Spojenom kráľovstve, ktoré sa „začali“ pred skončením prechodného obdobia. V tom istom ustanovení sa konkrétne objasňuje, že konanie vo veci uplatňovania článku 101 alebo 102 ZFEÚ, ktoré vedie Komisia podľa nariadenia (ES) č. 1/2003, sa považuje za začaté v momente, keď sa Komisia rozhodne začať konanie v súlade s článkom 2 ods. 1 nariadenia (ES) č. 773/2004. V takýchto prípadoch má Komisia naďalej právomoc vyšetřovať skutočnosti, ku ktorým došlo pred skončením prechodného obdobia, pričom príslušné orgány Spojeného kráľovstva môžu vyšetřovať to isté správanie podľa svojich antitrustových pravidiel len v súvislosti so skutočnosťami, ku ktorým, došlo po skončení prechodného obdobia.

V súlade s článkom 94 dohody o vystúpení sa na konania začaté Komisiou pred skončením prechodného obdobia vrátane konaní v Spojenom kráľovstve uplatňuje nariadenie (ES) č. 1/2003 a nariadenie (ES) č. 773/2004. V súvislosti s vyšetřovacími právomocami to znamená, že v rámci takýchto konaní bude môcť Komisia nielen získavať informácie od podnikov zo Spojeného kráľovstva podľa článku 18 nariadenia (ES) č. 1/2003, ale ponecháva si aj právomoc vykonávať inšpekcie v Spojenom kráľovstve.

Rozhodnutia, ktoré Komisia prijala v konaniach uvedených v článku 92 dohody o vystúpení vrátane rozhodnutí, ktoré prijala po skončení prechodného obdobia, sú rovnako ako všetky rozhodnutia prijaté Komisiou záväzné, a to aj pre Spojené kráľovstvo a na jeho území, a ich zákonnosť preskúmava výlučne Súdny dvor v súlade s článkom 263 ZFEÚ.

Komisia má naďalej právomoc monitorovať prijaté záväzky alebo nápravné opatrenia uložené v Spojenom kráľovstve alebo vo vzťahu k Spojenému kráľovstvu a presadzovať ich plnenie v súvislosti so všetkými konaniami týkajúcimi sa uplatňovania článku 101 alebo 102 ZFEÚ, ktoré Komisia vedie podľa nariadenia

(ES) č. 1/2003¹³. Ak sa tak Komisia a určený vnútroštátny orgán na ochranu hospodárskej súťaže Spojeného kráľovstva dohodnú, Komisia môže previesť monitorovanie a presadzovanie plnenia takýchto záväzkov alebo nápravných opatrení v Spojenom kráľovstve na určený vnútroštátny orgán na ochranu hospodárskej súťaže Spojeného kráľovstva. Možnosť takéhoto prevodu sa v prípade potreby posúdi individuálne v každom jednotlivom prípade a dohodne sa s určeným vnútroštátnym orgánom Spojeného kráľovstva pre hospodársku súťaž na báze *ad hoc*.

B) KONTROLA FÚZIÍ V EÚ

1. VŠEOBECNÝ RÁMEC

Kontrolu fúzií v EÚ upravuje nariadenie EÚ o fúziách¹⁴ (ES) č. 139/2004 a jeho vykonávacie nariadenie¹⁵. Tento právny rámec dopĺňajú pokyny obsiahnuté v rôznych oznámeniach a usmerneniach Komisie a v judikatúre súdov Únie¹⁶.

V nariadení EÚ o fúziách sa stanovuje systém kontrol *ex ante*, podľa ktorého sa na určitý druh transakcií s obratom dosahujúcim osobitné prahy vyžaduje schválenie Komisie, aby ich zainteresované strany mohli uskutočniť. Ak má Komisia podľa nariadenia EÚ o fúziách právomoc nad transakciou, členské štáty už nemôžu na túto transakciu uplatňovať svoje vnútroštátne právne predpisy týkajúce sa hospodárskej súťaže. Môžu však prijať vhodné opatrenia na ochranu oprávnených záujmov iných než tie, ktoré sú zohľadnené v nariadení EÚ o fúziách, a to za podmienok stanovených v jeho článku 21. Výlučná právomoc Komisie v EÚ podľa nariadenia EÚ o fúziách sa označuje aj ako „zásada jedného kontaktného miesta“.

V prípade antitrustových pravidiel sa systém EÚ na kontrolu fúzií uplatňuje bez ohľadu na štátnu príslušnosť podniku alebo krajinu, v ktorej bol založený alebo v ktorej má sídlo. Preto skutočnosť, že Spojené kráľovstvo sa po vystúpení z EÚ stalo treťou krajinou, nemá vplyv na uplatniteľnosť nariadenia EÚ o fúziách na podniky zo Spojeného kráľovstva, ak sú splnené kritériá týkajúce sa pôsobnosti uvedeného nariadenia.

V dohode o vystúpení sa stanovuje, že systém EÚ na kontrolu fúzií sa počas prechodného obdobia naďalej uplatňuje na Spojené kráľovstvo a v Spojenom kráľovstve. Po ukončení prechodného obdobia môže nastať situácia, že právomoc

¹³ Článok 95 ods. 2 dohody o vystúpení.

¹⁴ Nariadenie Rady (ES) č. 139/2004 z 20. januára 2004 o kontrole koncentrácií medzi podnikmi, Ú. v. EÚ L 24, 29.1.2004, s. 1.

¹⁵ Nariadenie Komisie (ES) č. 802/2004 z 21. apríla 2004, ktorým sa vykonáva nariadenie Rady (ES) č. 139/2004 o kontrole koncentrácií medzi podnikmi a jeho prílohy (tlačivo CO, skrátená forma tlačiva CO, tlačivo ON a tlačivo RM) (Ú. v. EÚ L 133, 30.4.2004, s. 1), zmenené nariadením Komisie (ES) č. 1033/2008 (Ú. v. EÚ L 279, 22.10.2008, s. 3) a vykonávacím nariadením Komisie (EÚ) č. 1269/2013 (Ú. v. EÚ L 336, 14.12.2013, s. 1).

¹⁶ Prehľad rôznych oznámení a usmernení sa nachádza na webovej stránke <http://ec.europa.eu/competition/mergers/legislation/legislation.html>.

na preskúmanie plánovanej koncentrácie budú mať súbežne Komisia aj vnútroštátny orgán Spojeného kráľovstva na ochranu hospodárskej súťaže, pričom sa budú riadiť vlastnými hmotnoprávnymi pravidlami a pravidlami týkajúcimi sa právomoci v oblasti kontroly fúzií¹⁷. Podniky preto už nebudú môcť v tejto súvislosti využívať zásadu jedného kontaktného miesta.

2. OSOBITNÉ OTÁZKY TÝKAJÚCE SA POSUDZOVANIA PRÁVOMOCI KOMISIE

2.1. Výpočet obratu podľa nariadenia EÚ o fúziách

Rozhodným dňom pre určenie právomoci EÚ vo veci koncentrácie podľa článkov 1 a 3 nariadenia EÚ o fúziách je deň uzatvorenia právne záväznej dohody, uskutočnenia verejnej ponuky, nadobudnutia kontrolného podielu alebo deň prvého oznámenia fúzie podľa toho, čo nastane skôr.¹⁸ Dohoda o vystúpení ani samotné vystúpenie Spojeného kráľovstva z EÚ nič nemenia na týchto pravidlách. Ak k niektorej z relevantných udalostí došlo pred skončením prechodného obdobia, Komisia posúdi, či ku dňu danej udalosti boli splnené podmienky pôsobnosti nariadenia EÚ o fúziách a na účely stanovenia obratu dotknutých podnikov na úrovni EÚ a jednotlivých členských štátov zohľadní obrat, ktorý strany koncentrácie dosahujú v Spojenom kráľovstve.

Ak k rozhodnému dňu na stanovenie právomoci EÚ dôjde po skončení prechodného obdobia, Komisia už nebude brať do úvahy obrat, ktorý strany koncentrácie dosahujú v Spojenom kráľovstve.¹⁹

2.2. Konania „začaté“ pred skončením prechodného obdobia

V článku 92 dohody o vystúpení sa stanovuje, že Komisia je naďalej zodpovedná za administratívne konania, ktoré sa „začali“ pred skončením prechodného obdobia. V týchto prípadoch má Komisia výlučnú právomoc posudzovať účinky koncentrácie na území Spojeného kráľovstva vrátane posudzovania a prijímania záväzkov v Spojenom kráľovstve, a to aj po skončení prechodného obdobia. V súlade s článkom 94 dohody o vystúpení sa na konania začaté Komisiou pred skončením prechodného obdobia vrátane konaní v Spojenom kráľovstve uplatňuje vyšetrovací a procedurálny rámec nariadenia EÚ o fúziách a jeho vykonávacieho nariadenia.

V prípade koncentrácie, ktorá spĺňa prahové hodnoty obratu stanovené v článku 1 nariadenia EÚ o fúziách a ktorá má teda význam pre celú Úniu, platí, že konanie sa začalo dňom jeho oznámenia Komisii prostredníctvom

¹⁷ Ako je to v súčasnosti v prípade transakcií, ktoré preskúmava Komisia a orgány tretích krajín na ochranu hospodárskej súťaže.

¹⁸ Pozri bod 156 konsolidovaného oznámenia Komisie o právomoci podľa nariadenia Rady (ES) č. 139/2004 o kontrole koncentrácií medzi podnikmi, Ú. v. EÚ C 95, 16.4.2008, s. 1.

¹⁹ Dôsledkom môže byť to, že niektoré transakcie, ktoré by dosiahli prahy uvedené v nariadení EÚ o fúziách, ak by sa zohľadnil obrat podnikov v Spojenom kráľovstve, by sa nemuseli oznamovať; napríklad ak cieľový podnik nedosiahne obrat vo výške aspoň 250 miliónov EUR v EÚ, ak sa nezapočíta jeho obrat v Spojenom kráľovstve.

tlačiva CO (alebo skrátenej formy tlačiva CO) alebo tlačiva ON na účely začatia konania o postúpení podľa článku 4 ods. 4 nariadenia EÚ o fúziách.

Pokiaľ ide o právomoc Komisie po postúpení koncentrácie, ktorá nemá význam pre celú Úniu, je potrebné rozlišovať medzi postúpením pred oznámením podľa článku 4 ods. 5 nariadenia EÚ o fúziách a postúpením po oznámení podľa článku 22 uvedeného nariadenia.

2.2.1. Postúpenie pred oznámením podľa článku 4 ods. 5 nariadenia EÚ o fúziách

Podľa článku 4 ods. 5 nariadenia EÚ o fúziách oznamujúca strana alebo strany môžu Komisii predložiť odôvodnený návrh a informovať ju o tom, že koncentráciu, ktorá nemá význam pre celú Úniu, by mala posúdiť Komisia, za predpokladu, že túto koncentráciu je možné posudzovať podľa vnútroštátnych právnych predpisov v oblasti hospodárskej súťaže najmenej troch členských štátov. Každý príslušný členský štát môže do 15 pracovných dní vzniesť námietku.

Ak sa predloží návrh podľa článku 4 ods. 5 a ak koncentráciu, ktorá nemá význam pre celú Úniu, možno posudzovať v troch členských štátoch, medzi ktoré patrí aj Spojené kráľovstvo, Komisia získa právomoc podľa článku 4 ods. 5 nariadenia EÚ o fúziách, ak uvedená lehota 15 pracovných dní uplynie pred skončením prechodného obdobia bez toho, aby ktorýkoľvek z príslušných členských štátov vyjadril svoj nesúhlas.

2.2.2. Postúpenie po oznámení podľa článku 22 nariadenia EÚ o fúziách

Po skončení prechodného obdobia už Spojené kráľovstvo nebude oprávnené postupovať prípady Komisii ani sa pripájať k žiadostiam o postúpenie prípadu, ktoré podávajú iné členské štáty podľa článku 22 nariadenia EÚ o fúziách.

Ak Spojené kráľovstvo požiadalo o postúpenie prípadu alebo sa pripojilo k žiadosti iného členského štátu o postúpenie prípadu a Komisia rozhodla (alebo platí domnienka, že rozhodla), že posúdi koncentráciu v súlade s článkom 22 ods. 3 nariadenia EÚ o fúziách pred skončením prechodného obdobia, prípad sa bude považovať za postúpený aj vo vzťahu k Spojenému kráľovstvu. Ak Spojené kráľovstvo nepožiadalo o postúpenie prípadu ani sa nepripojilo k žiadosti o postúpenie prípadu alebo ak Komisia nerozhodla (alebo platí domnienka, že nerozhodla), že posúdi koncentráciu pred skončením prechodného obdobia, prípad sa nebude považovať za postúpený vo vzťahu k Spojenému kráľovstvu.

3. VECNÉ POSÚDENIE

Komisia bude musieť zohľadniť skutočnosť, že po skončení prechodného obdobia Spojené kráľovstvo už nebude súčasťou vnútorného trhu. To znamená, že po skončení prechodného obdobia Komisia už nebude oprávnená zisťovať, či by

plánovaná koncentrácia značne narušila (alebo nenarušila) účinnú hospodársku súťaž na národnom trhu Spojeného kráľovstva alebo na jeho regionálnych trhoch (okrem konaní začatých pred skončením prechodného obdobia)²⁰. Okrem toho podmienky obchodu medzi EÚ a Spojeným kráľovstvom môžu mať vplyv na posudzovanie vplyvu na hospodársku súťaž, ktoré vykonáva Komisia, vrátane vhodnosti a životaschopnosti nápravných opatrení v prípadoch, keď koncentrácia vyvoláva obavy z narušenia hospodárskej súťaže. Dôsledky sa budú musieť posúdiť individuálne v každom jednotlivom prípade a od účastníkov fúzie sa žiada, aby tieto aspekty prediskutovali s útvarmi Generálneho riaditeľstva Komisie pre hospodársku súťaž.

4. ZACHOVANIE PLATNOSTI ROZHODNUTÍ KOMISIE PODĽA NARIADENIA EÚ O FÚZIÁCH PO SKONČENÍ PRECHODNÉHO OBDOBIA

Všetky rozhodnutia Komisie podľa nariadenia EÚ o fúziách (vrátane rozhodnutí, ktorými sa ukladajú podmienky a povinnosti) zostávajú po skončení prechodného obdobia v platnosti. Rozhodnutia zostávajú v platnosti aj v prípadoch, keď sa prostredníctvom záväzkov rieši problém súvisiaci s hospodárskou súťažou, ktorý sa týka len národného alebo regionálneho trhu Spojeného kráľovstva²¹.

Komisia má naďalej právomoc monitorovať záväzky a presadzovať ich plnenie v jej konaniach o fúziách aj po skončení prechodného obdobia. To sa vzťahuje aj na nápravné opatrenia na národnom alebo regionálnom trhu Spojeného kráľovstva alebo na širšom trhu, ktorý zahŕňa Spojené kráľovstvo. Komisia a určený vnútroštátny orgán na ochranu hospodárskej súťaže Spojeného kráľovstva sa však môžu dohodnúť, že monitorovanie takýchto záväzkov a presadzovanie ich plnenia sa prevedie na určený vnútroštátny orgán na ochranu hospodárskej súťaže Spojeného kráľovstva. Takýto prevod nie je automatický, ale vyžaduje si výslovný súhlas Komisie a príslušného orgánu Spojeného kráľovstva²².

Všeobecné informácie o právnych predpisoch EÚ v oblasti hospodárskej súťaže možno nájsť na webovom sídle Komisie venovanom pravidlám EÚ v tejto oblasti (http://ec.europa.eu/competition/index_en.html). Tieto stránky budú v prípade potreby aktualizované a doplnené o ďalšie informácie.

Európska komisia
Generálne riaditeľstvo pre hospodársku súťaž

²⁰ Pozri časť B bod 2.2 tohto oznámenia.

²¹ Komisia mala v čase prijatia rozhodnutia právomoc, a teda aj povinnosť uplatniť prostriedky nápravy s cieľom riešiť obavy týkajúce sa hospodárskej súťaže v Spojenom kráľovstve, pričom vnútroštátny orgán Spojeného kráľovstva na ochranu hospodárskej súťaže takú právomoc nemal.

²² Článok 95 ods. 2 dohody o vystúpení.