



Bruxelles, 2 decembrie 2020  
REV1 – înlocuiește avizul din data  
de 25 martie 2019

## AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE

### RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI NORMELE UE ÎN DOMENIUL CONCURENȚEI

La 1 februarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană și a devenit o țară terță<sup>1</sup>. Acordul de retragere<sup>2</sup> prevede o perioadă de tranziție, care s-a încheiat la 31 decembrie 2020. Până la data menționată, dreptul UE s-a aplicat integral Regatului Unit și pe teritoriul acestuia<sup>3</sup>.

Cu toate acestea, întrucât perioada de tranziție s-a încheiat, Regatul Unit nu mai aplică legislația UE.

Prin urmare, tuturor părților interesate și în special operatorilor economici li se amintește situația juridică aplicabilă după încheierea perioadei de tranziție. În prezentul aviz se explică în special situația juridică relevantă în domeniul antitrust (partea A de mai jos) și al controlului concentrărilor economice (partea B de mai jos).

#### **Notă:**

Prezentul aviz nu se referă la:

- normele UE privind fuziunile transfrontaliere prevăzute în Directiva (UE) 2017/1132<sup>4</sup>;
- normele UE privind conflictul de legi și jurisdicții.

Pentru aceste aspecte, sunt în curs de elaborare sau au fost publicate alte avize<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> O țară terță este o țară care nu este membră a UE.

<sup>2</sup> Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7) („Acordul de retragere”).

<sup>3</sup> Cu anumite excepții, prevăzute la articolul 127 din Acordul de retragere, niciuna dintre acestea nefiind relevantă în contextul prezentului aviz.

<sup>4</sup> Directiva (UE) 2017/1132 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 iunie 2017 privind anumite aspecte ale dreptului societăților comerciale, JO L 169, 30.6.2017, p. 46.

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period\\_ro](https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_ro).

## A. ASIGURAREA RESPECTĂRII NORMELOR ANTITRUST ALE UE

### 1. CADRUL GENERAL

Asigurarea respectării normelor antitrust ale UE este reglementată de articolele 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („TFUE”), de Regulamentul (CE) nr. 1/2003<sup>6</sup> și de Regulamentul (CE) nr. 773/2004<sup>7</sup>. Acest cadru juridic este completat de alte regulamente privind anumite tipuri de conduită sau anumite sectoare, precum și de liniile directoare furnizate prin diferite decizii<sup>8</sup>, comunicări și orientări adoptate de Comisia Europeană („Comisia”) și de jurisprudența instanțelor Uniunii<sup>9</sup>.

Aplicarea teritorială a normelor antitrust ale UE este definită la articolele 101 și 102 din TFUE, astfel cum au fost interpretate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene („Curtea de Justiție”). Aceste norme se aplică indiferent de naționalitatea întreprinderii sau de țara în care este înregistrată ori își are sediul întreprinderea și pot viza inclusiv comportamente care se produc în afara UE. După cum a statuat Curtea de Justiție, faptul că o întreprindere care participă la un acord este situată într-un stat terț nu împiedică aplicarea TFUE în măsura în care un asemenea acord produce efecte pe teritoriul pieței interne<sup>10</sup>. În ceea ce privește comportamentul care s-a produs în afara UE, competența Comisiei poate fi justificată în temeiul dreptului internațional public fie pe baza faptului că acel comportament are loc în UE<sup>11</sup>, fie pe baza doctrinei efectelor în UE<sup>12</sup>.

Prin urmare, faptul că Regatul Unit a devenit o țară terță în urma retragerii sale din Uniune nu are, în sine, un impact asupra aplicabilității normelor antitrust ale UE în cazul întreprinderilor din Regatul Unit nici chiar după încheierea perioadei de tranziție. Ca orice altă întreprindere înregistrată sau cu sediul social într-o țară terță, o întreprindere din Regatul Unit este supusă normelor antitrust ale UE în cazul în care comportamentul său anticoncurențial are loc sau produce efecte în UE. Acest

---

<sup>6</sup> Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele [101] și [102] din tratat, JO L 1, 4.1.2003, p. 1.

<sup>7</sup> Regulamentul (CE) nr. 773/2004 al Comisiei din 7 aprilie 2004 privind desfășurarea procedurilor puse în aplicare de Comisie în temeiul articolelor [101] și [102] din tratat, JO L 123, 27.4.2004, p. 18.

<sup>8</sup> De exemplu, Decizia 2011/695/UE a Președintelui Comisiei Europene din 13 octombrie 2011 privind funcția și mandatul consilierului-auditor în anumite proceduri în domeniul concurenței, JO L 275, 20.10.2011, p. 29.

<sup>9</sup> Pentru o privire de ansamblu asupra legislației și a diferitelor comunicări și orientări, a se vedea <http://ec.europa.eu/competition/antitrust/legislation/legislation.html>.

<sup>10</sup> A se vedea, de exemplu, Hotărârea Curții de Justiție din 25 noiembrie 1971, Béguelin Import, 22/71, ECLI:EU:C:1971:113, punctul 11.

<sup>11</sup> Hotărârea Curții de Justiție din 27 septembrie 1988, Ahlström Osakeyhtiö și alții/Comisia, cauzele conexe C-89/85, C-104/85, C-114/85, C-116/85, C-117/85 și C-125/85-C-129/85, ECLI:EU:C:1988:447, punctul 16.

<sup>12</sup> Hotărârea Curții de Justiție din 6 septembrie 2017, Intel Corp/Comisia, Cauza C-413/14, ECLI:EU:C:2017:632, punctele 43-47.

lucru este valabil și în cazul întreprinderilor publice și al întreprinderilor care beneficiază de drepturi speciale sau exclusive și care își au sediul sau sunt stabilite în Regatul Unit.

Comisia va continua, prin urmare, să își exercite competența în materie de acorduri sau comportamente care afectează concurența în cadrul pieței interne, inclusiv în ceea ce privește întreprinderile din Regatul Unit. Există, de asemenea, posibilitatea ca Regatul Unit să își exercite în paralel competența cu privire la astfel de practici în temeiul propriilor sale norme naționale în materie de antitrust, sub rezerva limitărilor care decurg din dispozițiile Acordului de retragere referitoare la procedurile inițiate de Comisie înainte de încheierea perioadei de tranziție (a se vedea secțiunea 2 de mai jos).

În cadrul desfășurării investigațiilor sale, Comisia va putea în continuare să obțină informații în temeiul articolului 18 din Regulamentul (CE) nr. 1/2003. În schimb, după încheierea perioadei de tranziție, Comisia nu mai poate efectua inspecții în Regatul Unit în temeiul articolului 20 sau al articolului 21 din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 (cu excepția inspecțiilor efectuate în contextul procedurilor inițiate înainte de încheierea perioadei de tranziție; a se vedea secțiunea 2 de mai jos).

## **2. DISPOZIȚII SPECIFICE DIN ACORDUL DE RETRAGERE REFERITOARE LA PROCEDURILE INIȚIATE DE COMISIE ÎNAINTE DE ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE**

În temeiul articolului 92 din Acordul de retragere, Comisia este în continuare competentă în ceea ce privește procedurile administrative privind respectarea legislației Uniunii în materie de concurență în Regatul Unit care au fost inițiate înainte de încheierea perioadei de tranziție. În special, aceleași dispoziții clarifică faptul că procedurile de aplicare a articolului 101 sau 102 din TFUE derulate de Comisie în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1/2003 sunt considerate ca fiind inițiate din momentul în care Comisia a decis să inițieze procedurile în conformitate cu articolul 2 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 773/2004. În astfel de cazuri, Comisia își păstrează competența de a investiga faptele care au avut loc până la sfârșitul perioadei de tranziție, în timp ce autoritățile relevante din Regatul Unit pot investiga același comportament în temeiul normelor antitrust ale Regatului Unit numai pentru faptele care au avut loc după încheierea perioadei de tranziție.

În temeiul articolului 94 din Acordul de retragere, Regulamentul (CE) nr. 1/2003 și Regulamentul (CE) nr. 773/2004 se aplică procedurilor inițiate de Comisie înainte de încheierea perioadei de tranziție, inclusiv în Regatul Unit. În ceea ce privește competențele de investigare, aceasta înseamnă nu numai că, în contextul unor astfel de proceduri, Comisia va putea să obțină informații în temeiul articolului 18 din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 de la întreprinderile din Regatul Unit, ci și că aceasta își menține competența de a efectua inspecții în Regatul Unit.

La fel ca în cazul tuturor deciziilor adoptate de Comisie, deciziile adoptate de aceasta în cadrul procedurilor menționate la articolul 92 din Acordul de retragere sunt obligatorii, chiar dacă sunt adoptate după încheierea perioadei de tranziție, inclusiv pentru Regatul Unit și pe teritoriul acestuia, iar legalitatea lor este verificată exclusiv de Curtea de Justiție în conformitate cu articolul 263 din TFUE.

Comisia își păstrează competența de a monitoriza și de a asigura respectarea angajamentelor asumate sau a măsurilor corective impuse în Regatul Unit sau în legătură cu Regatul Unit în cadrul oricărei proceduri de aplicare a articolului 101 sau 102 din TFUE desfășurate de Comisie în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1/2003<sup>13</sup>. În cazul în care Comisia și autoritatea națională de concurență desemnată din Regatul Unit ajung la un acord în acest sens, Comisia poate transfera autorității naționale de concurență desemnate din Regatul Unit sarcina de a monitoriza și de a asigura respectarea în Regatul Unit a unor astfel de angajamente sau măsuri corective. Posibilitatea unui astfel de transfer va face obiectul unei evaluări de la caz la caz, dacă este oportun, și va fi convenită *ad hoc* cu autoritatea națională de concurență desemnată din Regatul Unit.

## B. CONTROLUL CONCENTRĂRILOR EFECTUAT DE UE

### 1. CADRUL GENERAL

Controlul concentrărilor economice efectuat de UE este reglementat de Regulamentul (CE) nr. 139/2004 privind concentrările economice<sup>14</sup> și de Regulamentul de punere în aplicare aferent<sup>15</sup>. Acest cadru juridic este completat de liniile directoare furnizate prin diverse comunicări și orientări ale Comisiei și de jurisprudența instanțelor Uniunii<sup>16</sup>.

Regulamentul privind concentrările economice instituie un sistem de control *ex ante*, în cadrul căruia anumite tipuri de operațiuni, care depășesc praguri specifice ale cifrei de afaceri, trebuie să obțină aprobarea Comisiei înainte ca părțile implicate să aibă dreptul de a le executa. În cazul în care Comisia are competență în ceea ce privește o operațiune în temeiul Regulamentului privind concentrările economice, statele membre nu mai au dreptul să mai aplice normele naționale în cazul acestei operațiuni. Statele membre pot însă lua măsurile adecvate pentru a proteja alte interese legitime decât cele prevăzute în Regulamentul privind concentrările economice, în condițiile prevăzute la articolul 21 din regulamentul menționat. Competența exclusivă pe care o are Comisia în UE în temeiul Regulamentului privind concentrările economice este denumită și „principiul ghișeului unic”.

În ceea ce privește normele antitrust, sistemul UE de control al concentrărilor se aplică indiferent de naționalitatea întreprinderii, de țara de înregistrare sau de țara în

---

<sup>13</sup> Articolul 95 alineatul (2) din Acordul de retragere.

<sup>14</sup> Regulamentul (CE) nr. 139/2004 al Consiliului din 20 ianuarie 2004 privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi, JO L 24, 29.1.2004, p. 1.

<sup>15</sup> Regulamentul (CE) nr. 802/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi și anexele sale (formularul CO, formularul simplificat CO, formularul RS și formularul RM) (JO L 133, 30.4.2004, p. 1), astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (CE) nr. 1033/2008 al Comisiei (JO L 279, 22.10.2008, p. 3), și prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1269/2013 al Comisiei (JO L 336, 14.12.2013, p. 1).

<sup>16</sup> Pentru o privire de ansamblu asupra diferitelor comunicări și orientări, a se vedea <http://ec.europa.eu/competition/mergers/legislation/legislation.html>.

care își are sediul aceasta. Prin urmare, faptul că Regatul Unit a devenit o țară terță în urma retragerii sale din UE nu are niciun impact asupra aplicabilității Regulamentului privind concentrările economice în ceea ce privește întreprinderile din Regatul Unit atunci când sunt îndeplinite criteriile de competență prevăzute în regulamentul menționat.

Acordul de retragere prevede că sistemul UE de control al concentrărilor economice continuă să se aplice Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în perioada de tranziție. După încheierea perioadei de tranziție, este posibil ca atât Comisia, cât și autoritatea națională de concurență din Regatul Unit să aibă competența de a examina în paralel o operațiune de concentrare planificată, dar în conformitate cu normele de fond și de competență proprii privind controlul concentrărilor economice<sup>17</sup>. Prin urmare, întreprinderile nu vor mai beneficia de principiul ghișeului unic în această privință.

## **2. ASPECTE SPECIFICE PRIVIND EVALUAREA COMPETENȚEI COMISIEI**

### **2.1. Calcularea cifrei de afaceri în conformitate cu Regulamentul privind concentrările economice**

Data relevantă pentru stabilirea competenței UE asupra unei concentrări în temeiul articolelor 1 și 3 din Regulamentul privind concentrările economice este data încheierii acordului obligatoriu din punct de vedere juridic, data anunțării unei oferte publice ori a preluării pachetului de control sau data primei notificări a concentrării, în funcție de care dintre aceste date survine prima.<sup>18</sup> Aceste norme nu sunt afectate de Acordul de retragere și nici de ieșirea Regatului Unit din UE. Dacă oricare dintre evenimentele relevante a avut loc înainte de încheierea perioadei de tranziție, Comisia va evalua dacă condițiile privind competența prevăzute în Regulamentul privind concentrările economice erau îndeplinite la data evenimentului respectiv și va lua în considerare cifra de afaceri realizată de părțile la concentrare în Regatul Unit pentru a stabili cifra de afaceri a întreprinderilor în cauză la nivelul UE și la nivelul fiecărui stat membru.

În cazul în care data relevantă pentru stabilirea competenței UE este posterioară retragerii Regatului Unit, Comisia nu va mai lua în considerare cifra de afaceri pe care o realizează părțile la concentrare în Regatul Unit<sup>19</sup>.

---

<sup>17</sup> La fel cum se întâmplă în prezent în cazul operațiunilor examinate de Comisie și de autoritățile de concurență din țările terțe.

<sup>18</sup> A se vedea punctul 156 din Comunicarea jurisdicțională consolidată a Comisiei în temeiul Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi, JO C 95, 16.4.2008, p. 1.

<sup>19</sup> Acest lucru poate avea drept consecință nedeclanșarea obligației de notificare pentru anumite operațiuni care ar fi atins pragurile prevăzute în Regulamentul privind concentrările economice dacă s-ar fi inclus cifra de afaceri realizată de întreprinderile în cauză în Regatul Unit; de exemplu, în cazul în care întreprinderea-țintă nu realizează o cifră de afaceri de cel puțin 250 milioane EUR în UE, fără a lua în calcul cifra sa de afaceri din Regatul Unit.

## 2.2. Cazuri inițiate înainte de încheierea perioadei de tranziție

În temeiul articolului 92 din Acordul de retragere, Comisia rămâne competentă în ceea ce privește procedurile administrative care au fost inițiate înainte de încheierea perioadei de tranziție. În aceste cazuri, Comisia are competența exclusivă de a evalua efectele unei concentrări pe teritoriul Regatului Unit, inclusiv de a evalua și accepta angajamente în Regatul Unit, chiar și după încheierea perioadei de tranziție. În temeiul articolului 94 din Acordul de retragere, cadrul de investigare prevăzut în Regulamentul privind concentrările economice și cadrul procedural prevăzut în Regulamentul de punere în aplicare aferent se aplică procedurilor inițiate înainte de încheierea perioadei de tranziție, inclusiv în Regatul Unit.

În cazul unei concentrări care atinge pragurile privind cifra de afaceri prevăzute la articolul 1 din Regulamentul privind concentrările economice și care are deci o dimensiune europeană, se consideră că un caz a fost inițiat în ziua în care se notifică Comisiei formularul CO (sau formularul simplificat CO) sau formularul RS în vederea inițierii unei proceduri de trimitere în temeiul articolului 4 alineatul (4) din Regulamentul privind concentrările economice.

În ceea ce privește competența Comisiei în urma unei trimiteri referitoare la o concentrare fără dimensiune europeană, trebuie să se facă distincție între trimiterile prelabile notificării, efectuate în temeiul articolului 4 alineatul (5) din Regulamentul privind concentrările economice, și trimiterile posterioare notificării, efectuate în temeiul articolului 22 din același regulament.

### 2.2.1. *Trimiteri prelabile notificării efectuate în temeiul articolului 4 alineatul (5) din Regulamentul privind concentrările economice*

În temeiul articolului 4 alineatul (5) din Regulamentul privind concentrările economice, partea care face notificarea sau părțile care fac notificarea pot depune o cerere motivată de examinare de către Comisie a unei concentrări fără dimensiune europeană, cu condiția ca respectiva concentrare să poată fi examinată în conformitate cu legislațiile naționale privind concurența a cel puțin trei state membre. Orice stat membru competent își poate exprima dezacordul în termen de 15 zile lucrătoare.

În cazurile în care s-a depus o cerere în temeiul articolului 4 alineatul (5) și dacă o concentrare fără dimensiune europeană poate fi examinată în trei state membre, printre care și Regatul Unit, Comisia va fi competentă în temeiul articolului 4 alineatul (5) din Regulamentul privind concentrările economice dacă, înainte de încheierea perioadei de tranziție, s-a încheiat perioada de 15 zile lucrătoare fără ca niciun stat membru competent să își exprime dezacordul.

### 2.2.2. *Trimiteri posterioare notificării efectuate în temeiul articolului 22 din Regulamentul privind concentrările economice*

După încheierea perioadei de tranziție, Regatul Unit nu va mai putea să trimită un caz Comisiei sau să se alăture cererilor de trimitere

adresate de alte state membre în temeiul articolului 22 din Regulamentul privind UE.

În cazul în care Regatul Unit a cerut trimiterea sau s-a alăturat unei cereri de trimitere efectuate de către un alt stat membru înainte de încheierea perioadei de tranziție, iar Comisia a decis (sau se consideră că a decis) să examineze concentrarea în conformitate cu articolul 22 alineatul (3) din Regulamentul privind concentrările economice înainte de încheierea perioadei de tranziție, cazul va fi considerat ca fiind trimis și în ceea ce privește Regatul Unit. În cazul în care Regatul Unit nu a cerut trimiterea sau nu s-a alăturat unei astfel de cereri de trimitere sau în cazul în care Comisia nu a decis (sau se consideră că nu a decis) să examineze concentrarea înainte de încheierea perioadei de tranziție, cazul nu va fi considerat ca fiind trimis în ceea ce privește Regatul Unit.

### **3. EVALUAREA DE FOND**

Comisia trebuie să țină seama de faptul că, după încheierea perioadei de tranziție, Regatul Unit nu mai face parte din piața internă. Aceasta implică faptul că, după încheierea perioadei de tranziție, Comisia nu mai are competența de a evalua dacă o concentrare planificată afectează (sau nu) în mod semnificativ concurența efectivă pe piețele naționale sau subnaționale din Regatul Unit (cu excepția cazurilor inițiate înainte de încheierea perioadei de tranziție<sup>20</sup>). În plus, modalitățile schimburilor comerciale dintre UE și Regatul Unit pot avea un impact asupra evaluării privind concurența efectuată de Comisie, inclusiv asupra caracterului adecvat și asupra viabilității măsurilor corective, în cazul în care o concentrare generează preocupări în materie de concurență. Consecințele vor trebui evaluate individual, pentru fiecare caz în parte, iar părțile care participă la concentrare sunt invitate să discute aceste aspecte cu serviciile Direcției Generale Concurență din cadrul Comisiei.

### **4. MENȚINEREA VALABILITĂȚII DECIZIILOR COMISIEI ÎN TEMEIUL REGULAMENTULUI PRIVIND CONCENTRĂRILE ECONOMICE DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE**

Toate deciziile Comisiei adoptate în temeiul Regulamentului privind concentrările economice (inclusiv deciziile prin care se impun anumite condiții și obligații) rămân valabile după încheierea perioadei de tranziție. Deciziile rămân valabile și în cazurile în care angajamentele se referă la o problemă de concurență care afectează doar o piață națională sau subnațională din Regatul Unit<sup>21</sup>.

Comisia își păstrează competența de a monitoriza și de a asigura respectarea angajamentelor în cazurile sale de concentrare economică după încheierea perioadei

---

<sup>20</sup> A se vedea secțiunea B.2.2 din prezentul aviz.

<sup>21</sup> La momentul luării deciziei, Comisia avea competență și, prin urmare, avea obligația de a căuta o soluție pentru a răspunde unor preocupări în materie de concurență în Regatul Unit, în timp ce autoritatea națională din domeniul concurenței din Regatul Unit nu avea competența să facă acest lucru.

de tranziție. Acest lucru este valabil și pentru măsurile corective de pe o piață națională sau subnațională a Regatului Unit sau de pe o piață mai largă care include Regatul Unit. Cu toate acestea, Comisia și autoritatea națională de concurență desemnată din Regatul Unit pot decide ca sarcina de a monitoriza și de a asigura respectarea în Regatul Unit a unor astfel de angajamente sau măsuri corective să fie transferată autorității naționale de concurență desemnate din Regatul Unit. Un astfel de transfer nu este automat, ci necesită acordul explicit atât al Comisiei, cât și al autorității competente din Regatul Unit<sup>22</sup>.

Site-ul web al Comisiei privind normele UE în materie de concurență ([http://ec.europa.eu/competition/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/competition/index_en.html)) oferă informații generale privind legislația UE în domeniul concurenței. Aceste pagini vor fi actualizate cu noi informații, dacă va fi necesar.

Comisia Europeană  
Direcția Generală Concurență

---

<sup>22</sup> Articolul 95 alineatul (2) din Acordul de retragere.