



Брюксел, 13 юли 2020 г.
REV2 — заменя известието
(REV1) от 19 декември 2018 г.

ИЗВЕСТИЕ ДО ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

ОТТЕГЛЯНЕ НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО И ПРАВИЛА НА ЕС В ОБЛАСТТА НА ФЛУОРСЪДЪРЖАЩИТЕ ПАРНИКОВИ ГАЗОВЕ

Считано от 1 февруари 2020 г., Обединеното кралство се оттегли от Европейския съюз и стана „трета държава“¹. В Споразумението за оттегляне² е предвиден преходен период, който ще приключи на 31 декември 2020 г. До тази дата законодателството на Съюза ще се прилага изцяло по отношение на и в Обединеното кралство³.

През преходния период ЕС и Обединеното кралство ще преговарят по споразумение за ново партньорство, с което да се създаде по-специално зона за свободна търговия. Не е сигурно обаче дали такова споразумение ще бъде сключено и дали ще влезе в сила в края на преходния период. При всички случаи подобно споразумение би породило отношения, които от гледна точка на условията за достъп до пазара ще се различават значително от участието на Обединеното кралство във вътрешния пазар⁴, в митническия съюз на Съюза и в системата в областта на ДДС и акцизите.

По тази причина на всички заинтересовани страни, и особено на икономическите оператори, се напомня за правното положение, което ще бъде приложимо след изтичането на преходния период (част А по-долу). В настоящото известие се обясняват също така някои от съответните разпоредби за разделяне от Споразумението за оттегляне (част Б по-долу), както и правилата, приложими в Северна Ирландия след изтичането на преходния период (част В по-долу).

Съвет към заинтересованите страни:

- ¹ Трета държава е държава, която не е членка на ЕС.
- ² Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7) („Споразумението за оттегляне“).
- ³ С някои изключения, предвидени в член 127 от Споразумението за оттегляне, като никое от тях не е приложимо в контекста на настоящото известие.
- ⁴ По-специално със споразумение за свободна търговия не се уреждат принципи, характерни за вътрешния пазар (в областта на стоките и услугите), като взаимното признаване, „принципът на страната на произход“ и хармонизацията. Освен това със споразумение за свободна търговия не се премахват митническите формалности и проверки, включително тези, отнасящи се до произхода на стоките и техния състав, нито забраните и ограниченията за вноса и износа.

За да се съобразят с последиците, посочени в настоящото известие, засегнатите заинтересовани страни се приканват по-специално:

- да гарантират продължаващото спазване на системата за квоти за пускане на флуоровъглеродороди на пазара на ЕС;
- да гарантират спазването на задълженията за докладване и регистриране по отношение на вноса, износа и производството на флуорсъдържащи парникови газове;
- да гарантират, че годишните доклади за проверка се изготвят от одитор, акредитиран от орган за акредитация по схемата за търговия с емисии в ЕС, или от одитор, акредитиран за проверяване на финансови отчети в съответствие със законодателството на държава — членка на ЕС;
- да гарантират спазването на изискванията за установяване на изключителни представители;
- да гарантират, че дружествата и служителите, предоставящи услуги, притежават сертификати и удостоверения за обучение, издадени в държава — членка на ЕС.

Моля, имайте предвид:

Настоящото известие не засяга:

- Регламента на ЕС относно вещества, които нарушават озоновия слой;
- правилата на ЕС за търговия с емисии;
- законодателството на ЕС в областта на химикалите.

За тези аспекти има други известия, които са в процес на изготвяне или са публикувани⁵.

Освен това се обръща внимание на по-общото известие относно забраните и ограниченията, включително лицензите за внос/износ.

А. ПРАВНО ПОЛОЖЕНИЕ СЛЕД ИЗТИЧАНЕТО НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След изтичането на преходния период правилата на ЕС в областта на флуорсъдържащите парникови газове, и по-специално Регламент (ЕС) № 517/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за флуорсъдържащите парникови газове⁶, вече няма да се прилагат спрямо Обединеното кралство⁷. По-специално това ще има следните последици:

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_bg

⁶ ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 195.

1. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА КВОТИТЕ ЗА ФЛУОРОВЪГЛЕВОДОРОДИ

Съгласно Регламент (ЕС) № 517/2014 пускането на пазара на флуоровъгледороди е ограничено чрез квоти, разпределени от Комисията за всеки производител и вносител в съответствие с член 16, параграф 5 от посочения регламент⁸.

След изтичането на преходния период флуоровъгледородите, пуснати на пазара на Обединеното кралство, вече няма да са в обхвата на Регламент (ЕС) № 517/2014 и вече няма да се разглеждат като част от квотата, разпределена от Комисията за производители и вносители. Дружествата със седалище в Обединеното кралство ще продължат, както и всички други дружества от държава извън ЕС, които имат законен представител в Съюза⁹, да получават квоти за пускане на флуоровъгледороди на пазара на ЕС въз основа на миналите си пазарни дялове на пазара на ЕС-27¹⁰ или въз основа на декларация за намерение по отношение на пускането на пазара на флуоровъгледороди¹¹.

Като част от своите мерки за готовност Комисията събра между 18 януари и 18 май 2018 г. данни от дружествата, установени в Обединеното кралство, относно техния минал дял на пазара на ЕС-27. Освен това от всички докладващи дружества бе събран пазарният дял в ЕС спрямо този в Обединеното кралство за отчетните 2018 г. и 2019 г. въз основа на изменените правила за докладване¹². Тези данни ще позволят установяването на референтни стойности, отразяващи пазара на ЕС-27 през посочените години, с цел на тази основа да се разпределят квоти на всички отговарящи на условията дружества за годините след изтичането на преходния период.

⁷ По отношение на приложимостта на Регламент (ЕО) № 517/2014 спрямо Северна Ирландия вж. част В от настоящото известие.

⁸ Квотите за установилите се на пазара дружества за периода до 31 декември 2020 г. се изчисляват въз основа на референтните стойности, определени с Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1984 на Комисията от 24 октомври 2017 г. за определяне, в съответствие с Регламент (ЕС) № 517/2014 на Европейския парламент и на Съвета за флуорсъдържащите парникови газове, на референтни стойности за периода от 1 януари 2018 г. до 31 декември 2020 г. за всеки производител или вносител, който законно е пускал на пазара флуоровъгледороди в периода, започващ от 1 януари 2015 г., както е докладвано съгласно горепосочения регламент, ОВ L 287, 4.11.2017 г., стр. 4.

⁹ Член 16, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 517/2014.

¹⁰ Член 16, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 517/2014.

¹¹ Член 16, параграф 2, алинея 4 от Регламент (ЕС) № 517/2014.

¹² Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/522 на Комисията от 27 март 2019 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 1191/2014 по отношение на докладването на данни за производството, вноса и износа на полиоли, съдържащи флуоровъгледороди, съгласно член 19 от Регламент (ЕС) № 517/2014, ОВ L 86, 28.3.2019 г., стр. 37.

2. ДОКЛАДВАНЕ ЗА ФЛУОРСЪДЪРЖАЩИ ПАРНИКОВИ ГАЗОВЕ, ПРОИЗВЕДЕНИ, ВНЕСЕНИ ИЛИ ИЗНЕСЕНИ ПРЕЗ ПЕРИОДА НА ДОКЛАДВАНЕ, ЗАПОЧВАЩ СЛЕД КРАЯ НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД¹³

2.1. Флуорсъдържащи парникови газове и газове, изброени в приложение II, които са произведени, внесени или изнесени

Съгласно **член 19, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 517/2014** производителите, вносителите и износителите на флуорсъдържащи парникови газове и газове, изброени в приложение II, са длъжни да докладват ежегодно, до 31 март, някои данни. Това задължение се прилага и спрямо предприятията, установени в трети държави. За докладването относно годините, започващи след края на преходния период, се прилага следното:

- Предприятията, установени в Обединеното кралство, които внасят във или изнасят от ЕС флуорсъдържащи парникови газове и газове, изброени в приложение II, са предприятия от трета държава. Тези предприятия ще трябва да докладват съответните данни, изисквани съгласно Регламент (ЕС) № 517/2014, чрез изключителен представител със седалище в Съюза¹⁴.
- Предприятията, установени в ЕС, трябва да докладват за пратките от или за Обединеното кралство като за внос във или износ от ЕС.

2.2. Флуорсъдържащи парникови газове и газове, изброени в приложение II, съдържащи се в продукти или предварително заредено оборудване, пуснати на пазара на ЕС

Съгласно **член 19, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 517/2014** предприятията, пускащи на пазара на ЕС флуорсъдържащи парникови газове и газове, изброени в приложение II, съдържащи се в продукти или оборудване, са длъжни да докладват ежегодно, до 31 март, някои данни. За докладването относно годината, започваща след края на преходния период, се прилага следното:

- Предприятията, които внасят такива стоки в Обединеното кралство, вече няма да докладват тези данни.
- Предприятията, които внасят такива стоки в ЕС от Обединеното кралство, ще трябва да докладват за тази търговия като внос.

2.3. Флуорсъдържащи парникови газове и газове, изброени в приложение II, които са унищожени/флуорсъдържащи парникови газове, използвани като изходна суровина

Съгласно **член 19, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) № 517/2014** предприятията, които са унищожили определено количество

¹³ По отношение на задълженията за докладване, които обхващат последната година от преходния период, вж. част Б от настоящото известие.

¹⁴ Вж. раздел 3 от настоящото известие.

флуорсъдържащи парникови газове или са ги използвали като изходна суровина в Съюза, са длъжни да докладват за това ежегодно, до 31 март, за предходната календарна година. Използването или унищожаването на флуорсъдържащи парникови газове в трети държави попада извън обхвата на посочения регламент. Що се отнася до докладването относно годината, започваща след края на преходния период, предприятията, унищожавачи или използващи флуорсъдържащи парникови газове като изходни суровини в Обединеното кралство, вече няма да са длъжни да докладват за тези дейности.

3. ИЗИСКВАНИЯ ЗА РЕГИСТРАЦИЯ

Преди извършването на дейностите, които трябва да бъдат докладвани съгласно член 19 от Регламент (ЕС) № 517/2014, всяко предприятие трябва да се регистрира на уебсайта на Комисията за използване на електронния инструмент за докладване¹⁵.

4. ДОКЛАД ОТ ПРОВЕРКАТА, АКРЕДИТАЦИЯ НА ОДИТОРИТЕ

Съгласно член 19, параграф 6 от Регламент (ЕС) № 517/2014 производителите, вносителите и износителите на флуорсъдържащи парникови газове предоставят докладите от проверката, при поискване, на компетентния орган на съответната държава членка и на Комисията. Тези доклади от проверка се изготвят от одитор, акредитиран съгласно Директива 2003/87/ЕО, или от одитор, акредитиран за проверяване на финансови отчети в съответствие със законодателството на съответната държава членка.

Освен това съгласно член 19, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 517/2014 всеки вносител, който пуска на пазара предварително заредено оборудване, представя на Комисията документ за проверка, издаден от акредитирани одитори, в съответствие с член 14 от Регламент (ЕС) № 517/2014. Съгласно член 14, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 517/2014 одиторът трябва да бъде акредитиран съгласно Директива 2003/87/ЕО или акредитиран за проверяване на финансови отчети в съответствие със законодателството на съответната държава членка.

Що се отнася до одиторите, акредитирани съгласно Директива 2003/87/ЕО, след изтичането на преходния период Службата за акредитация на Обединеното кралство ще престане да бъде национален орган за акредитация по смисъла и за целите на Регламент (ЕС) 2018/2067 и на Регламент (ЕО) № 765/2008. Съответно след изтичането на преходния период нейните сертификати за акредитация вече няма да бъдат валидни или признати в ЕС.

Като следствие от това след изтичането на преходния период:

¹⁵ Член 1, параграф 2 от Регламент за изпълнение (ЕС) № 1191/2014 на Комисията от 30 октомври 2014 г. за определяне на формата и средствата за подаване на доклада по член 19 от Регламент (ЕС) № 517/2014 на Европейския парламент и на Съвета за флуорсъдържащите парникови газове, ОВ L 318, 5.11.2014 г., стр. 5.

- одиторите, акредитирани от Службата за акредитация на Обединеното кралство съгласно Директива 2003/87/ЕО; и
- одиторите, акредитирани за проверяване на финансови отчети в съответствие със законодателството на Обединеното кралство

вече няма да могат да изготвят доклади от проверка за подаване съгласно член 19, параграфи 5 и 6 от Регламент (ЕС) № 517/2014.

5. „ИЗКЛЮЧИТЕЛЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ“ В СЛУЧАЙ НА ВНОС И ПРОИЗВОДСТВО

Съгласно член 16, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 517/2014 разпределянето на квота за пускането на пазара на флуоровъглеродороди в ЕС от страна на дружество от държава извън ЕС налага участието на „изключителен представител“, установен в ЕС.

След изтичането на преходния период за флуоровъглеродородите, пуснати на пазара на ЕС от дружество, установено в Обединеното кралство, ще бъде необходим „изключителен представител“, установен в ЕС.

След изтичането на преходния период представителите, установени в Обединеното кралство, вече няма да се считат за „изключителни представители“ за целите на Регламент (ЕС) № 517/2014.

6. СЕРТИФИЦИРАНИ ЛИЦА И ПРЕДПРИЯТИЯ

Съгласно член 4, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) № 517/2014 операторите на някои видове оборудване, което съдържа флуорсъдържащи парникови газове, гарантират, че оборудването се проверява за течове. Съгласно член 4, параграф 2, алинея втора, някои от тези проверки трябва да се извършват от сертифицирани лица.

Съгласно член 8, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 517/2014 операторите на някои видове стационарно оборудване или хладилни устройства гарантират, че възстановяването на флуорсъдържащите парникови газове се извършва от физически лица, притежаващи необходимите сертификати.

Съгласно член 8, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 517/2014 възстановяването на флуорсъдържащи парникови газове от климатичните системи на моторни превозни средства, попадащи в обхвата на Директива 2006/40/ЕО, се извършва от лица, притежаващи атестати за обучение.

Съгласно член 10 от Регламент (ЕС) № 517/2014 държавите — членки на ЕС, трябва да установят:

- програми за сертифициране на предприятията, извършващи монтаж, сервизно обслужване, поддръжка, ремонт или извеждане от експлоатация на оборудването, изброено в член 4, параграф 2, букви а) — г), за други лица;
- програми за сертифициране на физически лица, които извършват тези дейности; и

- програми за обучение на физически лица за възстановяване на флуорсъдържащи парникови газове от климатичното оборудване на моторни превозни средства, попадащи в обхвата на Директива 2006/40/ЕО.

Съгласно член 10, параграф 10, алинея втора сертификатите и атестатите за обучение, издадени в една държава членка, се признават взаимно за дейности, извършвани в други държави — членки на ЕС.

След изтичането на преходния период сертификатите и атестатите за обучение, издадени в Обединеното кралство, вече няма да се признават за дейности, извършвани в ЕС.

Б. СЪОТВЕТНИ РАЗПОРЕДБИ ЗА РАЗДЕЛЯНЕ ОТ СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА ОТТЕГЛЯНЕ

В член 96, параграф 3 от Споразумението за оттегляне се предвижда, че член 19 от Регламент (ЕС) № 517/2014 продължава да се прилага спрямо и в Обединеното кралство по отношение на докладването за последната година от преходния период.

Съгласно член 96, параграф 6, буква б) от Споразумението за оттегляне, доколкото това е необходимо за спазване на член 96, параграф 3, предприятията в Обединеното кралство ще продължат да имат достъп до инструмента за докладване, основаващ се на формата, определен в приложението към Регламент за изпълнение (ЕС) № 1191/2014 на Комисията, за целите на управлението и докладването относно флуорсъдържащите парникови газове.

Следователно единствено за целите на задълженията за докладване, посочени в член 19 от Регламент (ЕС) № 517/2014, по отношение на последната година от преходния период:

- установените в Обединеното кралство предприятия се считат за предприятия, установени в ЕС;
- приложими са съответните срокове (31 март и 30 юни 2021 г.).

В. ПРИЛОЖИМИ ПРАВИЛА В СЕВЕРНА ИРЛАНДИЯ СЛЕД КРАЯ НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След изтичането на преходния период се прилага Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия (наричан по-нататък „Протокол за И/СИ“)¹⁶. За Протокола за И/СИ се изисква периодичното съгласие на Законодателното събрание на Северна Ирландия, като първоначалният период на прилагане е 4 години след края на преходния период.¹⁷

Съгласно Протокола за И/СИ някои разпоредби от правото на Съюза са приложими също така спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия. Освен това в Протокола за И/СИ ЕС и Обединеното кралство се договориха, че

¹⁶ Член 185 от Споразумението за оттегляне.

¹⁷ Член 18 от Протокола за И/СИ.

доколкото правилата на Съюза се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, Северна Ирландия се третира като държава членка.¹⁸

Съгласно Протокола за И/СИ Регламент (ЕС) № 517/2014 се прилага спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия¹⁹.

Това означава, че позоваванията на ЕС в части А и Б от настоящото известие трябва да се разбират в смисъл, че те включват Северна Ирландия, докато позоваванията на Обединеното кралство трябва да се разбират като отнасящи се само до Великобритания.

По-конкретно, това означава *inter alia*, че:

- пускането на пазара и използването в Северна Ирландия на флуорсъдържащи парникови газове и газове, изброени в приложение II към Регламент (ЕС) № 517/2014, както и на специфични продукти и оборудване, съдържащи такива газове или чието функциониране зависи от такива газове, трябва да е в съответствие с Регламент (ЕС) № 517/2014;
- пускането на пазара на флуоровъглеродороди в Северна Ирландия се разглежда като част от квотата, установена съгласно Регламент (ЕС) № 517/2014. Също така пускането на пазара в Северна Ирландия на предварително заредени в оборудване флуоровъглеродороди, посочени в член 14 от същия регламент, трябва да бъде отчетено в системата за квоти и да бъде документирано с декларация за съответствие;
- пратките от Северна Ирландия за ЕС не са внос за целите на Регламент (ЕС) № 517/2014;
- пратките от ЕС за Северна Ирландия не са износ за целите на Регламент (ЕС) № 517/2014;
- пратките от Великобритания или трета държава към Северна Ирландия са внос за целите на Регламент (ЕС) № 517/2014;
- пратките от Северна Ирландия за Великобритания²⁰ или трета държава са износ за целите на Регламент (ЕС) № 517/2014;
- установяването на изключителен представител в Северна Ирландия изпълнява изискването за установяване в ЕС за целите на Регламент (ЕС) № 517/2014.

По отношение на Северна Ирландия Протоколът за И/СИ обаче изключва възможността Обединеното кралство:

¹⁸ Член 7, параграф 1 от Споразумението за оттегляне във връзка с член 13, параграф 1 от Протокола за И/СИ.

¹⁹ Член 5, параграф 4 от Протокола за И/СИ и раздел 26 от приложение 2 към Протокола.

²⁰ Задълженията по отношение на износа в Регламент (ЕС) № 517/2014 (регистрация и докладване) се изискват от международни задължения на Съюза (вж. член 6, параграф 1 от протокола И/СИ).

- да участва в процеса на вземане на решения и на оформяне на решения на Съюза²¹;
- да се позове на принципа на държавата на произход или взаимното признаване за организациите, установени в Обединеното кралство.²² В Протокола за И/СИ се предвиждат обаче изключения от този принцип²³.

По-конкретно тази последна точка означава *inter alia* следното:

- Акредитация на одитори:
 - Одиторите, акредитирани от орган за акредитация в Обединеното кралство, не могат да изготвят доклади от проверка за подаване съгласно член 19, параграфи 5 и 6 от Регламент (ЕС) № 517/2014. Одиторите, установени в Северна Ирландия, обаче, които са акредитирани от национален орган за акредитация в държава — членка на ЕС, в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/2067 и на Регламент (ЕО) № 765/2008, могат да изготвят доклади от проверка за оператори, при условие че операторите са установени в Северна Ирландия, за подаване съгласно член 19, параграфи 5 и 6 от Регламент (ЕС) № 517/2014. Одиторите, установени в Северна Ирландия, акредитирани от национален орган за акредитация в държава — членка на ЕС, не могат да изготвят доклади от проверка за оператори, установени в държавите — членки на ЕС.
 - Одиторите, акредитирани за проверяване на финансови отчети в съответствие със законодателството на Обединеното кралство, не могат да изготвят доклади от проверка за подаване съгласно член 19, параграфи 5 и 6 от Регламент (ЕС) № 517/2014.
- Сертифициране на лица и предприятия:
 - Лицата в Северна Ирландия, сертифицирани по установена от Обединеното кралство програма за сертифициране, по отношение на Северна Ирландия могат да извършват дейностите, посочени в член 4, параграфи 1 и 2 и член 8, параграфи 1 и 3 от Регламент (ЕС) № 517/2014.
 - Лицата в ЕС не могат да бъдат сертифицирани по програма за сертифициране, установена от Обединеното кралство, по отношение на Северна Ирландия.

Уебсайтът на Комисията относно политиката в областта на флуорсъдържащите парникови газове (https://ec.europa.eu/clima/policies/f-gas_en) предоставя обща

²¹ Когато са необходими обмен на информация или взаимна консултации, това ще се осъществи в рамките на съвместната консултативна работна група, създадена по член 15 от Протокола за И/СИ.

²² Член 7, параграф 3, първа алинея от Протокола за И/СИ.

²³ Член 7, параграф 3, втора и трета алинея от Протокола за И/СИ.

информация в това отношение. Тези страници ще бъдат актуализирани с допълнителна информация при необходимост.

Европейска комисия
Генерална дирекция „Действия по климата“