



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ „ВЪТРЕШЕН ПАЗАР, ПРОМИШЛЕНОСТ, ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВО
И МСП“

Брюксел, 13 март 2020 г.
REV2 — заменя известието
(REV1) от 18 юли 2019 г.

ИЗВЕСТИЕ ДО ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

ОТТЕГЛЯНЕ НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО И ПРАВИЛА НА ЕС В ОБЛАСТТА НА КОЗМЕТИЧНИТЕ ПРОДУКТИ

Считано от 1 февруари 2020 г., Обединеното кралство се оттегли от Европейския съюз и стана „трета държава“¹. В Споразумението за оттегляне² е предвиден преходен период, който ще приключи на 31 декември 2020 г.³ До тази дата законодателството на Съюза ще се прилага изцяло по отношение на и в Обединеното кралство⁴.

През преходния период ЕС и Обединеното кралство ще преговарят по споразумение за ново партньорство, с което да се създаде по-специално зона за свободна търговия. Не е сигурно обаче дали такова споразумение ще бъде сключено и дали ще влезе в сила в края на преходния период. При всички случаи подобно споразумение би породило отношения, които от гледна точка на условията за достъп до пазара ще се различават значително от участието на Обединеното кралство във вътрешния пазар⁵, в митническия съюз на Съюза и в системата в областта на ДДС и акцизите.

По тази причина на всички заинтересовани страни, и особено на икономическите оператори, се напомня за правното положение, което ще бъде приложимо след изтичането на преходния период (част А по-долу). В настоящото известие се обясняват също така някои от съответните разпоредби за разделяне от

¹ Трета държава е държава, която не е членка на ЕС.

² Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7) („Споразумението за оттегляне“).

³ Преходният период може да бъде удължен, преди 1 юли 2020 г., еднократно до 1 или 2 години (член 132, параграф 1 от Споразумението за оттегляне). До този момент правителството на Обединеното кралство изключва такова удължаване.

⁴ С някои изключения, предвидени в член 127 от Споразумението за оттегляне, като никое от тях не е приложимо в контекста на настоящото известие.

⁵ По-специално, със споразумение за свободна търговия не се уреждат принципи, характерни за вътрешния пазар (в областта на стоките и услугите), като взаимното признаване, „принципът на страната на произход“ и хармонизацията. Освен това със споразумение за свободна търговия не се премахват митническите формалности и проверки, включително тези, отнасящи се до произхода на стоките и техния състав, нито забраните и ограниченията за вноса и износа.

Споразумението за оттегляне (част Б по-долу), както и правилата, приложими в Северна Ирландия след изтичането на преходния период (част В по-долу).

Съвет към заинтересованите страни:

Във връзка с последиците, посочени в настоящото известие, заинтересованите страни се приканват по-специално:

- да гарантират, че имат установяване в ЕС и да го отразят върху съответните етикети;
- да гарантират спазването на изискванията във връзка с оценката на безопасността (квалификация на оценителя на безопасността); и
- да предприемат необходимите действия за актуализиране на Портала за нотификации относно козметичните продукти.

А. ПРАВНО ПОЛОЖЕНИЕ, КОЕТО ЩЕ БЪДЕ ПРИЛОЖИМО СЛЕД ИЗТИЧАНЕТО НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След изтичането на преходния период, правилата на Съюза в областта на козметичните продукти, и по-специално Регламент (ЕО) № 1223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2009 г. относно козметичните продукти⁶, повече няма да се прилагат по отношение на Обединеното кралство⁷. По-конкретно това ще има следните последици:

1. ОТГОВОРНО ЛИЦЕ

Съгласно член 4 от Регламент (ЕО) № 1223/2009 на пазара се пускат единствено козметични продукти, за които в рамките на Съюза дадено юридическо или физическо лице е определено като отговорно лице. Отговорното лице гарантира спазването на съответните задължения, посочени в член 5 от Регламент (ЕО) № 1223/2009.

Съгласно член 4, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1223/2009 за козметични продукти, които са произведени в рамките на Съюза, отговорно лице е производителят, установен в Съюза (по подразбиране), или лице, установено в Съюза, което е определено с писмено пълномощно от производителя и е дало съгласието си в писмена форма.

Съгласно член 4, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1223/2009 за козметични продукти, внесени в Съюза от трета държава, вносителят става отговорно лице (по подразбиране) или може с писмено пълномощно да определи за отговорно

⁶ ОВ L 342, 22.12.2009 г., стр. 59.

⁷ По отношение на приложимостта на Регламент (ЕО) № 1223/2009 спрямо Северна Ирландия вж. част В от настоящото известие.

лице друго лице, установено също в Съюза, което дава своето съгласие в писмена форма.

След изтичането на преходния период отговорните лица вече няма да могат да бъдат установени в Обединеното кралство. По-скоро:

- ако козметичният продукт е произведен в Обединеното кралство, вносителът в ЕС става отговорно лице (по подразбиране) или може с писмено пълномощно да определи за отговорно лице друго лице, установено също в Съюза, което дава своето съгласие в писмена форма;
- същото се прилага и когато козметичният продукт е произведен в друга трета държава, внесен е в Обединеното кралство и след това е внесен в ЕС.

Когато към настоящия момент производител/вносител от ЕС е определил отговорно лице, установено в Обединеното кралство, този производител/вносител следва да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че след изтичането на преходния период ще има отговорно лице, установено в ЕС.

2. ИЗВЕСТИЕ В ПОРТАЛА ЗА НОТИФИКАЦИИ ОТНОСНО КОЗМЕТИЧНИТЕ ПРОДУКТИ

Съгласно член 13, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1223/2009 преди пускането на козметичния продукт на пазара отговорното лице предоставя на Комисията информация относно козметичния продукт чрез Портала за нотификации относно козметичните продукти⁸.

След изтичането на преходния период, преди пускането на козметичен продукт на пазара на ЕС новото отговорно лице в ЕС ще трябва да подава нотификациите относно продуктите в Портала за нотификации относно козметичните продукти.

Във връзка със съществуващите нотификации, направени от установено в Обединеното кралство отговорно лице преди преходният период да изтече, Порталът за нотификации относно козметичните продукти предлага възможността за прехвърляне на нотификациите на друго отговорно лице. Следователно установено в Обединеното кралство отговорно лице може да прехвърли съществуваща нотификация към бъдещото отговорно лице, установено в ЕС. След това отговорното лице, установено в ЕС, ще може да редактира нотификацията и да я допълни със своя информация, която е необходима, като например името и адреса на отговорното лице (член 13, параграф 1, първа алинея, буква б) от Регламент (ЕО) № 1223/2009), и новото етикетирание (член 13, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1223/2009; вж. също раздел А.4 от настоящото известие). Това прехвърляне в Портала за нотификации относно козметичните продукти обаче е възможно единствено докато изтече преходният период. След края на преходния период предишното отговорно лице, установено в Обединеното кралство, вече няма да има достъп до Портала за нотификации относно козметичните продукти.

⁸ https://ec.europa.eu/growth/sectors/cosmetics/cnpn_bg.

Новите отговорни лица, установени в ЕС, могат още преди изтичането на преходния период да отбележат, че след края на преходния период козметични продукти, произведени в Обединеното кралство, ще бъдат внасяни в Съюза от Обединеното кралство като страна на произход.

3. ДОСИЕ С ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПРОДУКТА

Съгласно член 11 от Регламент (ЕО) № 1223/2009 когато даден козметичен продукт е пуснат на пазара, отговорното лице съхранява досие с информация за него в продължение на десет години.

Досието е лесно достъпно в електронен или друг формат на адреса на отговорното лице, посочен на етикета на козметичния продукт, за компетентния орган на държавата членка, в която се съхранява досието. Информацията в досието се предоставя на език, който може да бъде разбран лесно от компетентния орган на държавата членка.

След изтичането на преходния период досието с информация за продукта трябва да бъде на разположение на адреса на отговорното лице в ЕС и да бъде адаптирано към езиковите изисквания на въпросната държава членка.

4. ЕТИКЕТИРАНЕ

Съгласно член 19 от Регламент (ЕО) № 1223/2009 името и адресът на отговорното лице се посочват на етикета на козметичните продукти. За внесените козметични продукти се посочва страната на произход.

След изтичането на преходния период козметичните продукти, произведени в Обединеното кралство и пуснати на пазара в ЕС, ще бъдат смятани за козметични продукти, внесени в ЕС от трета държава. За тези внесени козметични продукти ще трябва да се посочва страната на произход.

5. ОЦЕНИТЕЛ НА БЕЗОПАСНОСТТА

Съгласно член 10, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1223/2009 преди пускането на козметичен продукт на пазара отговорното лице гарантира, че на козметичния продукт е извършена оценка на безопасността въз основа на съответната информация и че е изготвен доклад за безопасността на козметичния продукт в съответствие с приложение I към Регламент (ЕО) № 1223/2009 и свързаните насоки, посочени в Решение за изпълнение 2013/674/ЕС на Комисията от 25 ноември 2013 г.⁹ Докладът за безопасността на козметичния продукт се съдържа в досието с информация за продукта.

Съгласно член 10, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1223/2009 оценката на безопасността на козметичния продукт се извършва от „лице, което притежава диплома или друг официален документ за професионална квалификация, получен след завършено университетско обучение с курс по теория и практика в областта на фармацията, токсикологията,

⁹ ОВ L 315, 26.11.2013 г., стр. 82.

медицината или друга подобна дисциплина, или курс, признат за еквивалентен от държава членка“.

Съгласно раздел 4.4 от насоките относно приложение I към Регламент (ЕО) № 1223/2009 се изисква доказателство за квалификацията на оценителя на безопасността (т.е. копие от диплома и, при необходимост, доказателство за еквивалентност), което се представя заедно с доклада за безопасността на козметичния продукт.

След изтичането на преходния период квалификации от Обединеното кралство, които не са били признати като еквивалентни от държава — членка на ЕС, вече няма да могат да се използват за целта на изпълнението на изискванията на член 10, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1223/2009. От това следва, че за всеки козметичен продукт, пуснат на пазара на ЕС след изтичането на преходния период, оценката на безопасността и докладът за безопасността трябва да бъдат изготвени от оценител на безопасността, който към датата на пускане на пазара изпълнява изискванията на член 10, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1223/2009, т.е. притежава необходимите квалификации от държава — членка на ЕС.

Поради това на оценителите на безопасността, които понастоящем притежават квалификации от Обединеното кралство, се препоръчва да поискат преди изтичането на преходния период признаване на еквивалентността от държава — членка на ЕС, за да може квалификацията им да продължи да изпълнява изискванията на член 10, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1223/2009.

Б. КОЗМЕТИЧНИ ПРОДУКТИ, ПУСНАТИ НА ПАЗАРА НА ЕС ИЛИ НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО ПРЕДИ ИЗТИЧАНЕТО НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

В член 41, параграф 1 от Споразумението за оттегляне се предвижда, че съществуваща стока, която може да бъде индивидуално идентифицирана и която е била законно пусната на пазара в Съюза или в Обединеното кралство преди края на преходния период, може да продължи да бъде предоставяна на пазара на Съюза или на Обединеното кралство и да е в обращение между тези два пазара, докато достигне крайния ползвател.

Икономическият оператор, който се позовава на тази разпоредба, носи тежестта на доказване, въз основа на съответни документи, че стоката е била пусната на пазара в ЕС или в Обединеното кралство преди края на преходния период¹⁰.

За целите на тази разпоредба „пускане на пазара“ означава доставката за първи път на стока за дистрибуция, потребление или използване на пазара в процеса на търговска дейност, срещу заплащане или безплатно¹¹. „Доставка на стока за дистрибуция, потребление или използване“ означава, че „съществуваща стока, която може да бъде индивидуално идентифицирана, след етапа на производство, е предмет на писмено или устно споразумение между две или повече юридически или физически лица за прехвърляне на право на собственост, всяко друго вещно право или владение, свързано с въпросната стока, или е предмет на предложение

¹⁰ Член 42 от Споразумението за оттегляне.

¹¹ Член 40, букви а) и б) от Споразумението за оттегляне.

към юридическо или физическо лице или лица за сключване на такова споразумение.¹²

Пример: Отделен козметичен продукт, продаден преди края на преходния период от производител, установен в Обединеното кралство, на търговец на едро, установен в Обединеното кралство, и етикетирани с името на отговорно лице, установено в Обединеното кралство, все още може да бъде внесен в ЕС, без да е необходимо преетикетиране на козметичния продукт.

В. ПРИЛОЖИМИ ПРАВИЛА В СЕВЕРНА ИРЛАНДИЯ СЛЕД КРАЯ НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

Считано от края на преходния период, се прилага Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия (наричан по-нататък „Протокол за И/СИ“)¹³. За Протокола за И/СИ се изисква периодичното съгласие на Законодателното събрание на Северна Ирландия, като първоначалният период на прилагане е 4 години след края на преходния период¹⁴.

Съгласно Протокола за И/СИ някои разпоредби от правото на Съюза са приложими също така спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия. Освен това в Протокола за И/СИ ЕС и Обединеното кралство се договориха, че доколкото правилата на Съюза се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, Северна Ирландия се третира като държава членка¹⁵.

Съгласно Протокола за И/СИ Регламент (ЕО) № 1223/2009 се прилага спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия¹⁶.

Това означава, че позоваванията на ЕС в части А и Б от настоящото известие трябва да се разбират в смисъл, че те включват Северна Ирландия, докато позоваванията на Обединеното кралство трябва да се разбират като отнасящи се само до Великобритания.

По-конкретно, това означава, *inter alia*, че:

- козметичен продукт, пуснат на пазара в Северна Ирландия, трябва да отговаря на изискванията на Регламент (ЕО) № 1223/2009;
- козметичен продукт, произведен в Северна Ирландия и изпратен за ЕС, не представлява вносен козметичен продукт за целите на етикетиранието (вж. раздел А.4 по-горе);

¹² Член 40, буква в) от Споразумението за оттегляне.

¹³ Член 185 от Споразумението за оттегляне.

¹⁴ Член 18 от Протокола за Ирландия/Северна Ирландия.

¹⁵ Член 7, параграф 1 от Споразумението за оттегляне във връзка с член 13, параграф 1 от Протокола за И/СИ.

¹⁶ Член 5, параграф 4 от Протокола за И/СИ и раздел 17 от приложение 2 към Протокола.

- козметичен продукт, изпратен от Великобритания за Северна Ирландия, представлява вносен козметичен продукт (вж. раздели А.1 и А.4 по-горе);
- отговорното лице може да бъде установено в Северна Ирландия (вж. раздел А.1 по-горе).

Протоколът за И/СИ обаче изключва възможността за Обединеното кралство да извършва следните действия по отношение на Северна Ирландия:

- да участва в процеса на вземане на решения и на оформяне на решения на Съюза¹⁷;
- да предприема процедури по възражения и предпазни или арбитражни процедури, доколкото те засягат регламенти, стандарти, оценки, регистрации, сертификати, одобрения и разрешения, издадени или извършени от държавите — членки на ЕС¹⁸;
- да действа в ръководно качество за оценки, разглеждания и процедури по издаване на разрешения¹⁹;
- да се позовава на принципа на страната на произход или на взаимното признаване за продуктите, пуснати законно на пазара в Северна Ирландия²⁰.

Уебсайтът на Комисията относно правилата на Съюза за козметичните продукти (http://ec.europa.eu/growth/sectors/cosmetics/legislation_bg) съдържа обща информация относно законодателството на Съюза, приложимо към козметичните продукти. При необходимост тези страници ще бъдат актуализирани с допълнителна информация.

Европейска комисия

Генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“

¹⁷ Когато е необходим обмен на информация или взаимно консултиране, това ще се извършва в рамките на съвместната консултативна работна група, създадена с член 15 от Протокола за И/СИ.

¹⁸ Член 7, параграф 3, пета алинея от Протокола за И/СИ.

¹⁹ Член 13, параграф 6 от Протокола за И/СИ.

²⁰ Член 7, параграф 3, първа алинея от Протокола за И/СИ.