



Brussel, 30 maart 2020
REV1 - vervangt de kennisgeving van
26 februari 2019

KENNISGEVING AAN BELANGHEBBENDEN

TERUGTREKKING VAN HET VERENIGD KONINKRIJK EN EU-REGELS OP HET GEBIED VAN DE REGULERING VAN CHEMISCHE STOFFEN UIT HOOFDE VAN REACH

Het Verenigd Koninkrijk heeft zich op 1 februari 2020 uit de Europese Unie teruggetrokken en is daarmee een “derde land” geworden¹. Het terugtrekkingsakkoord² voorziet in een overgangperiode die op 31 december 2020 eindigt³. Tot die datum is het EU-recht onverminderd van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk⁴.

Tijdens de overgangperiode zullen de EU en het Verenigd Koninkrijk onderhandelen over een akkoord over een nieuw partnerschap, dat met name een vrijhandelsgebied omvat. Het is echter niet zeker of dat akkoord aan het einde van de overgangperiode is gesloten en in werking treedt. Hoe dan ook, dat akkoord zou een relatie tot stand brengen die wat betreft de voorwaarden voor toegang tot de markt heel anders zal zijn dan de huidige deelname van het Verenigd Koninkrijk aan de interne markt⁵, de douane-unie van de EU en het btw- en accijnsgebied.

Alle belanghebbenden, en met name marktdeelnemers, worden daarom gewezen op de juridische situatie die ontstaat na het einde van de overgangperiode (Deel A hierna). In deze kennisgeving wordt ook nader ingegaan op enkele relevante scheidingsbepalingen van het terugtrekkingsakkoord (Deel B hierna), alsook op de regels die van toepassing zijn in Noord-Ierland na het einde van de overgangperiode (Deel C hierna).

¹ Een derde land is een land dat geen lid is van de EU.

² Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7) (hierna “het terugtrekkingsakkoord” genoemd).

³ De overgangperiode kan uiterlijk op 1 juli 2020 eenmalig met ten hoogste 1 of 2 jaar worden verlengd (artikel 132, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord). De regering van het Verenigd Koninkrijk sluit een dergelijke verlenging vooralsnog uit.

⁴ Behoudens enkele uitzonderingen waarin artikel 127 van het terugtrekkingsakkoord voorziet. Die uitzonderingen zijn echter niet relevant in het kader van deze kennisgeving.

⁵ Een vrijhandelsakkoord kent bijvoorbeeld niet de begrippen die eigen zijn aan de interne markt (op het gebied van goederen en diensten), zoals wederzijdse erkenning, het land-van-oorsprong-beginsel of harmonisatie. Evenmin voorziet een vrijhandelsakkoord in de opheffing van douaneformaliteiten en -controles, waaronder die betreffende de oorsprong van goederen en de grondstoffen ervan, of invoer- en uitvoerverboden en -beperkingen.

Advies aan belanghebbenden

Om met de in deze kennisgeving beschreven gevolgen om te gaan, worden in een derde land - het Verenigd Koninkrijk daarbij inbegrepen - gevestigde fabrikanten/producenten van stoffen, als zodanig, in mengsels of in voorwerpen die in hoeveelheden van 1 ton of meer per jaar in de EU worden vervaardigd of in de handel worden gebracht, met name geadviseerd:

- zich ervan te vergewissen dat de registratie bij een fabrikant of importeur in de EU berust, of
- een enige vertegenwoordiger in de EU aan te wijzen als registrant voor de stof.

In de EU gevestigde downstreamgebruikers moeten nagaan of de gebruikte stof is geregistreerd door een in de EU gevestigde registrant. Indien dit niet het geval is, moet de downstreamgebruiker:

- de toeleveringsketen dienovereenkomstig aanpassen (d.w.z. een andere leverancier vinden),
- contact opnemen met de in het Verenigd Koninkrijk gevestigde registrant om zich ervan te vergewissen dat deze voornemens is een enige vertegenwoordiger aan te wijzen, of
- de stof zelf registreren als importeur of als enige vertegenwoordiger die door de in het VK gevestigde registrant is aangewezen aan het einde van de overgangperiode.

A. JURIDISCHE SITUATIE NA HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE

Na het einde van de overgangperiode geldt Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) en tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen⁶ niet langer in het Verenigd Koninkrijk⁷. Dit heeft met name de onderstaande gevolgen:

1. REGISTRATIE

1.1. Registraties die door een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde registrant (fabrikant/producent, importeur of enige vertegenwoordiger) worden gehouden

Overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EG) nr. 1907/2006 moeten stoffen, als zodanig en in mengsels of in voorwerpen, die in hoeveelheden van 1 ton of meer per jaar in de EU worden vervaardigd of in de handel worden gebracht, in de regel bij het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) worden geregistreerd. De registrant moet in de EU zijn gevestigd (artikel 3, punten 4, 9 en 11, van Verordening (EG) nr. 1907/2006). Wanneer een fabrikant/producent in een derde land is gevestigd, kan die

⁶ PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1.

⁷ Zie deel C van deze mededeling voor de toepasselijkheid van Verordening (EG) nr. 1907/2006 op Noord-Ierland.

fabrikant/producent een persoon aanwijzen om als zijn “enige vertegenwoordiger” te fungeren (artikel 8 van Verordening (EG) nr. 1907/2006). De enige vertegenwoordiger moet voldoen aan de voorschriften van artikel 8, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1907/2006, met name wat betreft het beschikbaar houden van informatie over de hoeveelheden en de levering van de geregistreerde stoffen.

Na het einde van de overgangperiode zijn registraties met betrekking tot een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde registrant (fabrikant/producent, importeur of enige vertegenwoordiger) niet meer geldig in de EU.

Daarom moeten in het Verenigd Koninkrijk gevestigde fabrikanten/formuleerders/producenten:

- de registratie overdragen aan een fabrikant of importeur in de EU; of
- een enige vertegenwoordiger in de EU aanwijzen als registrant voor de stof.

Het ECHA heeft gedetailleerde richtsnoeren gepubliceerd over de wijze waarop een registratie kan worden overgedragen vóór de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk⁸.

Fabrikanten/formuleerders/producenten die in een derde land zijn gevestigd en gebruikmaken van een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde enige vertegenwoordiger, moeten de registratie overdragen aan een enige vertegenwoordiger in de EU.

Importeurs die in het Verenigd Koninkrijk zijn gevestigd en stoffen, mengsels of voorwerpen aan de EU leveren, moeten maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat de fabrikant/formuleerder/producent in het derde land waaruit zij invoeren, een enige vertegenwoordiger in de EU aanwijst als registrant voor de stof.

1.2. Relevantie voor downstreamgebruikers in de EU

Overeenkomstig artikel 5 in samenhang met artikel 6, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 mag een stof, als zodanig of in een mengsel, slechts dan in hoeveelheden van 1 ton of meer per jaar worden vervaardigd of in de handel worden gebracht als die stof of dat mengsel overeenkomstig die verordening is geregistreerd.

Dit betekent dat een niet overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1907/2006 geregistreerde stof na het einde van de overgangperiode niet meer in hoeveelheden van 1 ton of meer per jaar vanuit het Verenigd Koninkrijk in de EU mag worden ingevoerd.

Daarom moeten downstreamgebruikers in de EU nagaan of de gebruikte stof is geregistreerd door een in de EU gevestigde registrant en of het gebruik

8

https://echa.europa.eu/documents/10162/13552/how_to_transfer_uk_reach_registrations_en.pdf/1fb443ce-79de-6596-aae5-3f1033f1a5fb

ervan onder de registratie valt. Indien dit niet het geval is, moet de downstreamgebruiker:

- de toeleveringsketen dienovereenkomstig aanpassen (d.w.z. een andere leverancier vinden) en, indien het downstreamgebruik niet onder de registratie valt, daar melding van maken en een chemischeveiligheidsrapport bij de melding voegen;
- contact opnemen met de in het Verenigd Koninkrijk gevestigde registrant om zich ervan te vergewissen dat deze voornemens is een enige vertegenwoordiger aan te wijzen; of
- de stof registreren als importeur of door de in het Verenigd Koninkrijk gevestigde registrant aangewezen enige vertegenwoordiger.

Het ECHA heeft een lijst gepubliceerd van alle stoffen die uitsluitend zijn geregistreerd door in het Verenigd Koninkrijk gevestigde rechtspersonen⁹.

1.3. Gezamenlijke indieningen/hoofdregistrant

In de artikelen 11 en 19 van Verordening (EG) nr. 1907/2006 is de gezamenlijke indiening van een registratie, met aanwijzing van een hoofdregistrant, geregeld.

Zoals in punt 1.1 van deze kennisgeving is aangegeven, wordt de registratie door een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde persoon na het einde van de overgangperiode ongeldig. Als deze persoon de hoofdregistrant was, moeten de bovenstaande stappen (zie punt 1.1) worden gevolgd. Als die hoofdregistrant niet voornemens is deze stappen te ondernemen, moet een van de andere deelnemers aan de gezamenlijke indiening de rol van hoofdregistrant overnemen.

2. AUTORISATIE

2.1. In het Verenigd Koninkrijk gevestigde houders en aanvragers van een autorisatie

Overeenkomstig artikel 56, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 moet voor de in bijlage XIV bij die verordening genoemde stoffen een autorisatie van de Commissie voor het in de handel brengen of het gebruik zijn verleend.

Overeenkomstig artikel 62, lid 2, in samenhang met artikel 3, punten 9, 11 en 13, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 moeten de aanvrager van een autorisatie en de houder van een autorisatie in de EU zijn gevestigd.

Na het einde van de overgangperiode zijn door in het Verenigd Koninkrijk gevestigde personen ingediende autorisatieaanvragen of gehouden autorisaties dus niet langer geldig in de EU.

⁹ <https://echa.europa.eu/advice-to-companies>

Wanneer de autorisatieaanvraag of het autorisatiebesluit betrekking heeft op gebruik door actoren verderop in de toeleveringsketen van de aanvrager/houder van de autorisatie overeenkomstig artikel 56, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1907/2006, zal het einde van de geldigheid van de aanvraag/autorisatie ook gevolgen hebben voor de in de EU gevestigde marktdeelnemers omdat zij dan niet langer onder de aanvraag/autorisatie zullen vallen.

Er zijn momenteel drie autorisatiebesluiten die onder dit scenario vallen.

Voor die besluiten en voor de lopende autorisatieaanvragen die onder dit scenario vallen, moet de in het Verenigd Koninkrijk gevestigde houder/aanvrager van de autorisatie, teneinde er zeker van te zijn dat de downstreamgebruikers onder de autorisatie/aanvraag vallen, ervoor zorgen dat:

- de invoeractiviteit/-aanvraag vóór het einde van de overgangperiode wordt overgedragen aan een in de EU gevestigde rechtspersoon. Een dergelijke overdracht moet het gevolg zijn van een wijziging van rechtspersoon (bijvoorbeeld als gevolg van een fusie, een splitsing of een verkoop van activa) en de persoon aan wie de aanvraag wordt overgedragen, moet gelden als fabrikant, importeur of downstreamgebruiker van de stoffen die onder de autorisatieaanvraag vallen, of
- indien de houder/aanvrager van de autorisatie een fabrikant is, wijst deze met ingang van het einde van de overgangperiode een in de EU gevestigde enige vertegenwoordiger aan.

De aanvrager moet het ECHA vóór het einde van de overgangperiode in kennis stellen van de wijziging van rechtspersoon.

2.2. Relevantie voor downstreamgebruikers in de EU

Overeenkomstig artikel 56, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 kan de autorisatie betrekking hebben op het downstreamgebruik van een stof.

Daarom moeten downstreamgebruikers in de EU voor wie een autorisatie van toepassing is, nagaan of de aanvrager van de autorisatie die betrekking heeft op het desbetreffende gebruik, in het Verenigd Koninkrijk is gevestigd.

In dat geval moet de downstreamgebruiker contact opnemen met de aanvrager van de autorisatie om zich ervan te vergewissen dat deze de in punt 2.1 van deze kennisgeving beschreven stappen onderneemt. Indien de autorisatieaanvraag voor het gebruik door de downstreamgebruiker een gezamenlijke aanvraag met andere rechtspersonen uit de EU is, kan de downstreamgebruiker in plaats daarvan er ook voor kiezen de stof te doen leveren door een in de EU gevestigde medeaanvrager.

B. RELEVANTE SCHEIDINGSBEPALINGEN VAN HET TERUGTREKKINGSAKKOORD

In artikel 41, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord is bepaald dat een bestaand en individueel identificeerbaar goed dat voor het einde van de overgangperiode

rechtmatig in de EU of het Verenigd Koninkrijk in de handel werd gebracht, verder op de markt van de EU of van het Verenigd Koninkrijk kan worden aangeboden en tussen deze markten kan worden verhandeld tot het de eindgebruiker bereikt.

Het is aan de marktdeelnemer die zich op die bepaling beroept om op basis van eender welk relevant document aan te tonen dat het goed voor het einde van de overgangperiode in de EU of het Verenigd Koninkrijk in de handel werd gebracht¹⁰.

Voor de toepassing van die bepaling wordt onder “in de handel brengen” verstaan, de eerste verstrekking van een goed voor distributie, consumptie of gebruik op de markt in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling¹¹. “Verstrekking van een goed voor distributie, consumptie of gebruik” houdt in dat “een bestaand en individueel identificeerbaar goed, nadat de fase van vervaardiging is voltooid, het voorwerp is van een schriftelijke of mondelinge overeenkomst tussen twee of meer rechtspersonen of natuurlijke personen met het oog op de overdracht van de eigendom, enig ander eigendomsrecht of het bezit inzake het betreffende goed, dan wel het voorwerp vormt van een aanbod aan een of meer natuurlijke personen of rechtspersonen tot het sluiten van een dergelijke overeenkomst.”¹²

C. IN NOORD-IERLAND GELDENDE REGELS NA HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE

Na het einde van de overgangperiode is het Protocol inzake Ierland/Noord-Ierland (hierna “het IE/NI-protocol” genoemd) van toepassing¹³. De toepassing van het IE/NI-protocol is afhankelijk van de periodieke instemming van de Noord-Ierse wetgevende Assemblee, waarbij de initiële periode 4 jaar na het einde van de overgangperiode afloopt¹⁴.

Krachtens het IE/NI-protocol zijn sommige bepalingen van het EU-recht ook van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland. In het IE/NI-protocol zijn de EU en het Verenigd Koninkrijk bovendien overeengekomen dat, voor zover EU-regels van toepassing zijn op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, Noord-Ierland wordt behandeld als een lidstaat¹⁵.

Krachtens het IE/NI-protocol is Verordening (EG) nr. 1907/2006 van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland¹⁶.

¹⁰ Artikel 42 van het terugtrekkingsakkoord.

¹¹ Artikel 40, onder a) en b), van het terugtrekkingsakkoord.

¹² Artikel 40, onder c), van het terugtrekkingsakkoord.

¹³ Artikel 185 van het terugtrekkingsakkoord.

¹⁴ Artikel 18 van het IE/NI-protocol.

¹⁵ Artikel 7, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord in samenhang met artikel 13, lid 1, van het IE/NI-protocol.

¹⁶ Artikel 5, lid 4, van het IE/NI-protocol en punt 23 van bijlage II bij dat protocol.

Dat betekent dat, voor zover EU-recht krachtens het IE/Ni-protocol van toepassing is op het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, wanneer in de delen A en B van deze kennisgeving naar de EU wordt verwezen Noord-Ierland daaronder ook wordt begrepen, terwijl met verwijzingen naar het Verenigd Koninkrijk uitsluitend Groot-Brittannië wordt bedoeld.

Meer in het bijzonder betekent dit onder meer het volgende:

a) Registraties:

- in de regel moeten stoffen, als zodanig en in mengsels of in voorwerpen, die in hoeveelheden van 1 ton of meer per jaar in Noord-Ierland worden vervaardigd of in de handel worden gebracht, bij het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) worden geregistreerd. Dit geldt ook voor stoffen die vanuit Groot-Brittannië naar Noord-Ierland worden verzonden en in Noord-Ierland in de handel worden gebracht;
- een stof die in Noord-Ierland wordt vervaardigd en naar de EU wordt verzonden, is wat de registratievereisten betreft geen ingevoerde stof. Een registrant uit het Verenigd Koninkrijk die in Noord-Ierland is gevestigd, moet de registratie niet overdragen aan een fabrikant of importeur in de EU en hoeft geen persoon aan te wijzen die optreedt als zijn “enige vertegenwoordiger” in de EU;
- voor gevallen waarin een enige vertegenwoordiger kan worden aangewezen, wordt een in Noord-Ierland gevestigde enige vertegenwoordiger geacht een enige vertegenwoordiger in de EU te zijn (zie punt A.1).

b) Autorisaties:

- het in Noord-Ierland in de handel brengen en gebruiken van in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 opgenomen stoffen (hierna “in bijlage XIV opgenomen stoffen” genoemd) is onderworpen aan de regels voor autorisatie van Verordening (EG) nr. 1907/2006. Dit geldt ook voor stoffen die vanuit Groot-Brittannië naar Noord-Ierland worden verzonden en in Noord-Ierland in de handel wordt gebracht;
- voor in bijlage XIV opgenomen stoffen die in Noord-Ierland worden vervaardigd of in de handel worden gebracht, is een autorisatie krachtens Verordening (EG) nr. 1907/2006 vereist.

Het IE/Ni-protocol sluit echter uit dat het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland de mogelijkheid heeft om:

- deel te nemen aan de besluitvorming van de Unie of aan de totstandkoming ervan¹⁷;
- bezwaren, vrijwarings- of arbitrageprocedures in te leiden voor zover deze betrekking hebben op regelgeving, normen, beoordelingen, registraties,

¹⁷ Indien informatie-uitwisseling of wederzijdse raadpleging noodzakelijk is, vindt dit plaats in de bij artikel 15 van het IE/Ni-protocol opgerichte gemengde raadgevende werkgroep.

certificaten, goedkeuringen en autorisaties die door EU-lidstaten zijn afgegeven of uitgevoerd;¹⁸

- op te treden als leidende autoriteit voor beoordelingen, onderzoeken en autorisaties¹⁹.

Op de speciale Brexit-website van het ECHA (<https://echa.europa.eu/nl/uk-withdrawal-from-the-eu>) en op de websites van de Commissie over chemische stoffen (<https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/> en http://ec.europa.eu/environment/chemicals/reach/reach_en.htm) is aanvullende informatie te vinden. Die webpagina's zullen zo nodig worden geactualiseerd.

Europese Commissie
Directoraat-generaal Communicatie
Directoraat-generaal Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf

¹⁸ Artikel 7, lid 3, vijfde alinea, van het IE/NI-protocol.

¹⁹ Artikel 13, lid 6, van het IE/NI-protocol.