

**Discours de Michel Barnier : « Le choix de la responsabilité, le choix du partenariat »**

Comité économique et social européen, 30 octobre 2019

*[Seul le prononcé fait foi.]*

Mr President, dear **Luca Jahier**,

Dear Members of the European Economic and Social Committee,

I am happy to take stock with you at this time marked by **four major Brexit developments**:

1. Ten days ago, we have reached a new compromise with the UK on its orderly departure – a great new deal, as Boris Johnson rightly said.
2. For the first time ever, the House of Commons has approved the deal last Tuesday, although it did not agree to take the necessary further steps to ensure immediate ratification.
3. While we now have a deal, the UK government requested an extension of the Article 50 period until 31 January 2020 at the latest. The 27 leaders agreed to this request.
4. Yesterday, the House of Commons voted to have a General Election on 12 December.

So this is a key moment.

I already had the pleasure of addressing you at **two key moments in this negotiation**:

- In July 2017, after the negotiations with the UK had just begun.
- In January 2019, as the House of Commons had just – for the first time – rejected the agreement we had reached with Prime Minister Theresa May.

On each of these occasions, I told you that **we regret Brexit**.

But that we respect the UK's decision.

And that we must deliver. My mandate has been – from the very beginning – to negotiate an orderly withdrawal with the UK.

When I last met you, I also **insisted on two points**.

1/ First, **the need for everybody to prepare for all possible scenarios**.

**Overall, we are collectively better prepared than one year ago.**

I want to thank all of you, as representatives of entrepreneurs, trade unions, NGOs, associations, who contributed to raise awareness amongst businesses and civil society. This work needs to continue.

And I want to thank in particular the chair of your Brexit monitoring group, **Stefano Mallia**, and all those among you who have been working on Brexit – and who will work on Brexit in the future.

**However, we still need to prepare.**

In all Member States, there is a big difference in preparedness between bigger companies and SMEs.

It is no time to become complacent: work with SMEs in particular needs to continue.

**The risk of Brexit happening without a ratified deal still exists.**

- It could happen at the end of January.
- It could also happen at the end of 2020. That could happen if we have a deal ratified before 31 January, but do not manage to put in place a new agreement on our future relationship with the United Kingdom before 31 December 2020, unless the transition period is extended.

**2/ The second point I want to insist on is our determination to agree on an orderly Brexit.**

Since day one, we have worked to find **mutually workable solutions** to all the problems created by Brexit.

Three years later, our determination remains unwavering.

And it is in this spirit that we engaged with the new UK government.

A spirit of **responsibility**. And a spirit of building a new **partnership**.

Ladies and gentlemen,

The agreement we reached with the UK government on 17 October – and which the European Council endorsed that same day – **paves the way for an orderly Brexit**. In our common interest.

**It would bring legal certainty where Brexit created so much uncertainty:**

- **For European citizens in the UK and British nationals in EU Member States.**
  - Citizens have always been – and always will be – our priority, and the priority of this Committee, the European Parliament and Member States.
  - For citizens, uncertainty has lasted too long.
  - With our agreement ratified, their rights will be protected in the long term.
- **Certainty for all those who manage projects funded by the EU budget, be they local or national authorities, farmers, businesses or civil society actors, in the 27 Member States and in the UK.**
  - With our agreement ratified, the financial commitments taken at 28 will be honoured at 28.

- **Certainty for all those, people and businesses, concerned by all other separation topics**, like Euratom, the protection of existing intellectual property rights, the protection of geographical indications and the protection of personal data.
- **Our agreement also includes a transition period**, which was requested by the British government and which will last until the end of 2020. Perhaps one or two years more in case of a joint agreement between the UK and the EU.

Ladies and gentlemen,

Boris Johnson's **government accepted the Withdrawal Agreement** but wanted to open one point: the Protocol on Ireland and Northern Ireland.

**Faced with this request, the responsible choice of the EU27 was to look for a new compromise:**

- To engage with the new British government.
- And to look for solutions that work for both sides, respecting clearly the guidelines set by the European Council and the resolutions of the European Parliament.

We had to agree in the Withdrawal Agreement on a **legally operative solution to reconcile four objectives:**

1. Avoid a hard border between Ireland and Northern Ireland;
2. Preserve the all-island economy;
3. Protect the integrity of the Single Market. That means protecting consumers and businesses;
4. Ensure that Northern Ireland remains in the UK's customs territory – which was extremely important to Prime Minister Johnson and the UK government.

Discussions were at times difficult. Days and nights.

But we have delivered. Together: EU and UK.

The solution that we found rests on **three main elements**.

First, **Northern Ireland will remain aligned over time to a limited set of EU rules, notably all rules related to goods.**

- This means that checks on goods, when done at the border, will take place at the points of entry into Northern Ireland and not across the island.
- For this purpose, UK authorities will be in charge of applying the Union's Customs Code in Northern Ireland as well as making sure all goods comply with EU standards. The EU27 authorities will work together with the UK authorities. The Court of Justice of the European Union will control the application of the rules.

Secondly, **beyond applicable procedures, there is also the question of customs duties.**

- Northern Ireland will remain in the UK's customs territory. It will therefore benefit from the UK's future trade policy.
- But Northern Ireland will also remain an entry point into our Single Market.

So **what have we done to square this circle?**

- **UK tariffs** will apply on products entering Northern Ireland, so long as these goods are not at risk **of entering our Single Market**.
- However, for goods at risk of entering the Single Market, **EU tariffs will apply**.

Thirdly, remember that the UK and Ireland are co-guarantors of the Good Friday (Belfast) agreement. In this spirit, **Prime Minister Johnson and Taoiseach Leo**

**Varadkar wanted to ensure long-term democratic support** for the application by UK authorities of relevant Union rules in Northern Ireland. We have always supported this intention.

- So, four years after the entry into force of the Protocol, the elected representatives of Northern Ireland will be able to decide, by simple majority, whether to continue applying relevant Union rules in Northern Ireland or not.

This democratic support is, in my view, a **cornerstone of our newly agreed approach**.

Why?

Because **the new Protocol is no longer a temporary solution**, *'unless and until'*, that would have been replaced later on.

**The solution we have agreed is a sustainable one.**

**And in order to be sustainable, it needed to be immediately operational and to have democratic support in Northern Ireland.**

So it makes sense to ensure consent by Northern Ireland over time.

Ladies and gentlemen,

I hear **those who say that the new system is quite favourable to Northern Ireland**, which will remain in the UK customs territory and, at the same time, benefit from access to the Single Market without tariffs, quotas, checks or controls.

On this, let me make **two remarks**:

**We have taken all the necessary steps to protect the integrity of the Single Market.**

One example: a container of toys that would be shipped from Great Britain to Northern Ireland.

- Upon entering Northern Ireland, UK authorities must make sure that there is a customs declaration and that the safety of these toys can be checked. **Our EU rules on toy safety will apply.**
- In terms of customs duties, EU tariffs will apply on all toys that are **at risk of entering the Single Market.**
- Finally, and importantly, **EU state aid and VAT rules will continue to apply in Northern Ireland,** under the control of the European Court of Justice.

My second remark: **being responsible and acting in the interest of peace and stability required us to find creative solutions.** Creative solutions are not always simple. The island of Ireland is where Brexit creates the biggest risks and problems.

- When discussing Northern Ireland, we talk about the economy, about technical matters, about goods.
- But for me, since day one, **what really matters is the people of Northern Ireland and Ireland.** What really matters – for now and in the long-term – is peace.

Together, we have managed to protect peace and stability.

What we agreed on is a **fair and balanced outcome that respects our constraints on both sides.**

\*\*\*

Mesdames et Messieurs,

**Ainsi, nous avons fait le choix de la responsabilité.**

Nous avons des problèmes graves, nous avons cherché ensemble et trouvé ensemble, avec les Britanniques, des réponses et des solutions.

Mais comme je l'ai toujours dit, **le retrait ordonné est une étape, pas une destination.**

Nous avons devant nous une tâche bien plus importante, qui consiste à rebâtir, au lendemain du départ du Royaume-Uni, une nouvelle relation avec ce pays ami et allié.

Voilà pourquoi **nous voulons faire le choix du partenariat.**

Ce futur partenariat, **nous en avons précisé le cadre.**

C'est l'objet de la **déclaration politique** révisée sur laquelle nous nous sommes également mis d'accord le 17 octobre.

En 36 pages, nous avons fixé un cap ambitieux de coopération :

- Pour le commerce des biens ;
- Pour les services et les investissements ;
- Pour la protection des données ;
- Pour les transports et l'énergie ;
- Pour la pêche ;
- Pour la coopération judiciaire et policière en matière pénale ;
- Pour la politique étrangère, la sécurité et la défense ;
- Et pour bien d'autres domaines.

Permettez-moi de revenir sur les **deux piliers de ce futur partenariat** : notre partenariat économique et notre partenariat stratégique.

1/ En matière économique et commerciale, **la négociation que la Commission européenne est prête à mener**, sera exigeante et difficile.

Nous la conduirons sous l'autorité de la Présidente élue Ursula von der Leyen, avec tous les services de la Commission, et en étroite coopération et association avec le Commissaire désigné au commerce, Phil Hogan et les autres Commissaires concernés.



Nous la conduirons dans le cadre d'un mandat fixé par le Conseil, et en totale transparence et en confiance avec le Parlement européen.

J'ai dit une négociation difficile et exigeante.

D'abord, parce que **le temps de cette négociation sera exceptionnellement court : 11 mois** si le retrait du Royaume-Uni est effectif au 31 janvier 2020. Et s'il n'y a pas d'extension de cette période de transition, le moment de vérité sera le 31 décembre 2020, soit dans un petit peu plus d'une année.

Ensuite, parce que **notre point de départ au moment d'engager cette négociation n'est pas nécessairement le même :**

- Le Royaume-Uni, qui a fait le choix d'un accord de libre-échange, souhaite pouvoir diverger des règles européennes pour se distinguer dans certains domaines.
- Pour notre part, nous voulons préalablement, du fait de notre proximité géographique et de notre interdépendance économique avec le Royaume-Uni, de solides garanties de *level playing field*, c'est-à-dire des règles du jeu communes.

Boris Johnson a affirmé qu'il voulait un « ***best in class free trade agreement*** ».

Que veut dire « best » ?

Pour nous, cela renvoie à un accord commercial qui ne vise pas seulement les profits économiques et financiers, avec zéro tarif et zéro quota, mais qui soit **dans l'intérêt des hommes et des femmes, de leur environnement, du respect de leurs droits et de leur qualité de vie.**

Pour en avoir souvent parlé avec les chefs d'Etat ou de gouvernement, les ministres, les Parlements nationaux, les représentants que vous êtes du secteur économique et social, et la société civile, je veux dire que **nous serons extrêmement attentifs,**

**extrêmement vigilants à l'existence d'un socle commun** sur les standards applicables à la fin de la transition, qui devront se retrouver dans notre accord avec le Royaume-Uni, en matière de droits sociaux, de protection de l'environnement, d'aides d'Etat et sur des questions de fiscalité.

Voilà pourquoi **le niveau d'ambition de notre futur accord de libre-échange sera proportionnel au niveau et à la qualité des règles du jeu économiques et sociales entre nous.**

En d'autres termes, l'objectif « zéro tarif, zéro quota » affiché par Boris Johnson est nécessaire mais à nos yeux pas suffisant. Notre objectif sera un accord commercial **« zéro tarif, zéro quota, zéro dumping ».**

Et **l'été 2020 – dans huit mois ! – sera déjà un tout premier moment de vérité** pour vérifier où nous en sommes, et si une extension de la transition sera nécessaire.

Mesdames et Messieurs,

2/ Le deuxième pilier de ce partenariat, tout aussi important concerne la sécurité intérieure et extérieure et la politique étrangère.

Cette négociation, nous la mènerons dans le même esprit et en partenariat étroit avec le Haut Représentant désigné Josep Borrell, le Service européen d'action extérieure, et tous les autres Commissaires concernés.

Naturellement, une fois en dehors de l'Union, **le Royaume-Uni ne pourra pas être traité comme un Etat membre.**

Avec le Fonds européen de défense et la coopération structurée permanente, **l'Union européenne a pris, sous l'impulsion de Jean-Claude Juncker, de nouvelles initiatives ambitieuses pour la défense européenne que nous développerons à 27.**

Mais **le Royaume-Uni a dit à plusieurs reprises qu'il maintiendrait son engagement pour la sécurité de l'Europe**, et nous en sommes heureux.

J'ai d'ailleurs constaté que dans les moments graves ces dernières années, et **quand un intérêt vital du Royaume-Uni a été en jeu, la solidarité entre nous a toujours été la règle**.

Voilà pourquoi nous voulons et nous devons **négoier avec le Royaume-Uni une relation future à la hauteur de notre intérêt et de notre proximité stratégique**.

En matière de défense, notre déclaration politique prévoit ainsi **cinq mécanismes** :

1. Une **coopération stratégique**, sur le plan politique, notamment aux Nations-Unies.
2. Une **coopération opérationnelle**, pour que le Royaume-Uni puisse participer aux opérations extérieures décidées par l'Union.
3. Une **coopération capacitaire et industrielle**, qui permettra la participation financière et technique du Royaume-Uni aux projets capacitaires de l'Agence européenne de défense.
4. Une **coopération en matière de renseignement**.
5. Enfin, une **coopération face aux nouvelles menaces**, en particulier pour ce qui est de notre cybersécurité.

Cette coopération sera aussi **proportionnelle au degré d'engagement du Royaume-Uni aux côtés de l'Union**.

Nous sommes prêts à être très ambitieux et elle sera de toute façon **sans précédent par son périmètre et sa densité**.

Et j'ajoute que nous prévoyons une relation au moins aussi étroite en matière de **sécurité intérieure**.

La récente **tragédie de ce camion retrouvé dans l'Essex** avec 39 victimes montre une nouvelle fois combien la coopération entre nos autorités policières et judiciaires restera nécessaire après le Brexit.

Mesdames et Messieurs,

Je vous l'ai dit au début de mon intervention : **je regrette la décision du Royaume-Uni de quitter l'Union européenne.**

- Parce que **j'ai toujours eu une grande admiration pour ce grand pays**, et certains de ces hommes et femmes politiques, je pense en particulier à Winston Churchill.
- Parce que, **face à tous les défis devant nous** – internes et externes – changement climatique, la lutte contre la pauvreté, sécurité, les défis technologiques et numériques, **il vaut mieux être ensemble**, solidaires plutôt que solitaires.
- Mais aussi parce que **nous avons accompli tant de choses en travaillant ensemble.**

**C'est naturellement vrai depuis que le Royaume-Uni est membre de l'Union européenne.** Notre marché intérieur, notre politique commerciale, l'élargissement de notre Union doivent beaucoup au Royaume-Uni.

**Mais nos liens sont évidemment bien plus anciens.** Et ils concernent tous les domaines, économique, scientifique ou culturel.

- Au début du XVI<sup>e</sup> siècle, c'est notamment en enseignant au *Queens' College* de l'université de Cambridge, que le Hollandais **Erasme construit sa pensée humaniste**, cette pensée qui nous unit aujourd'hui en tant qu'Européens.
- Au XVII<sup>e</sup> siècle, l'Anglais **Newton** reprend le dialogue entamé, en leur temps, par le Polonais Copernic, le Danois Techo Brahe, l'Allemand Kepler, l'Italien Galilée, le Français Descartes, et fait avec eux émerger à travers **l'astronomie, une nouvelle compréhension du monde.**

- Et à la fin du XVIIIe siècle, c'est en Angleterre que les machines à vapeur, développées notamment par **James Watt** font naître la **révolution industrielle** qui s'étendra ensuite à la Belgique, à la France, puis à toute l'Europe.

Ces interactions, cette émulation, **ces réalisations communes ne s'arrêteront pas avec le Brexit.**

Nous devons continuer à tisser entre nous des réseaux, à **mutualiser les intelligences et les cultures.**

Laissez-moi juste prendre un exemple à la fois scientifique et humain : celui de la **lutte contre le cancer.**

Début 2019 a été lancé le consortium **ONCOBIOME**, qui vise à lutter contre certains cancers à travers l'étude du microbiome intestinal.

Soutenu par des fonds européens, ce consortium mené par le centre français Gustave Roussy, et qui comprend notamment l'université de Cambridge, analysera les données de 9000 patients souffrant du cancer dans huit pays, dont le Royaume-Uni.

Evidemment, nous devons continuer ces coopérations avec le Royaume-Uni. On ne va pas les arrêter, parce que le Royaume-Uni quitte l'Union européenne.

Voilà un exemple concret qui montre pourquoi **nous voulons que le Royaume-Uni puisse demain continuer à participer aux programmes de l'Union européenne ouverts aux pays tiers**, qu'il s'agisse de science, d'innovation ou du bien nommé programme Erasmus, qui doit permettre de continuer les échanges toujours fructueux entre les étudiants britanniques et ceux de l'Union.

Voilà surtout pourquoi **nous voulons construire un partenariat étroit avec le Royaume-Uni**, en matière économique et de sécurité.

Cette grande négociation, **nous devons la mener dans des délais très courts**, pendant la période de transition, qui est prévue jusqu'à la fin 2020.

Cette négociation, nous allons la mener dans le **même esprit de respect pour nos partenaires britanniques, et aussi de transparence et de dialogue** :

- avec les **Etats membres** ;
- avec les **Parlements nationaux**, qui auront à ratifier nos futurs accords, tout comme le Parlement européen ;
- mais aussi avec les **partenaires sociaux et la société civile** que vous représentez et que je continuerai à rencontrer et à écouter, dans chacun de nos Etats membres.
- Ce dialogue **au niveau de la société civile doit d'ailleurs également avoir lieu entre organisations de l'Union et organisations britanniques**, comme y invite le paragraphe 125 de la déclaration politique.

De notre côté, **nous y sommes prêts, avec une équipe renforcée**, comme l'ont voulu Jean-Claude Juncker et la présidente-élue Ursula von der Leyen, pour mener cette négociation dans cet esprit de transparence et de dialogue.

Dans cette longue négociation du Brexit, nous avons toujours fait le choix de la responsabilité. En espérant une ratification rapide de l'accord de retrait, nous faisons pour l'avenir le choix d'un partenariat ambitieux et sans précédent avec le Royaume-Uni. Et nous sommes prêts à le négocier.