



EU-BEGROTING VOOR DE TOEKOMST

Regionale Ontwikkeling en Cohesie

#EUBudget #FutureofEurope



29 mei 2018

REGIONALE ONTWIKKELING EN COHESIE NA 2020: EEN OVERZICHT VAN HET NIEUWE KADER

BELANGRIJKSTE KENMERKEN VAN HET NIEUWE COHESIEBELEIDSKADER



NADRUK OP DE VIJF INVESTERINGSPRIORITEITEN WAAR DE EU HET BEST IN STAAT IS OM RESULTATEN TE BOEKEN:

Vijf hoofddoelstellingen sturen de EU-investeringen voor 2021-2027:



een **slimmer Europa** door middel van innovatie, digitalisering, economische transformatie en ondersteuning voor kleine en middelgrote ondernemingen;



een **groener, koolstofvrij Europa**, waar de Overeenkomst van Parijs wordt uitgevoerd en waar in energietransitie, hernieuwbare energiebronnen en de strijd tegen klimaatverandering wordt geïnvesteerd



een beter **verbonden Europa**, met strategische transport- en digitale netwerken



een **socialer Europa** waarin resultaten worden geboekt met betrekking tot de Europese pijler van sociale rechten, en waarin kwalitatief hoogstaand werk, onderwijs, vaardigheden, sociale inclusie en gelijke toegang tot gezondheidszorg worden ondersteund;



een **Europa dat dichterbij de burger staat** door ondersteuning van lokaal geleide ontwikkelingsstrategieën en duurzame stedelijke ontwikkeling in de gehele EU.

Investeringen voor regionale ontwikkeling zullen sterk op doelstellingen 1 en 2 gericht zijn. 65 % tot 85 % van de middelen van het EFRO en de cohesiefondsen worden aan deze prioriteiten toegewezen, afhankelijk van de relatieve welvaart van de lidstaten.



EEN MEER OP MAAT GESNEDEN BENADERING VAN REGIONALE ONTWIKKELING

Het cohesiebeleid blijft in alle regio's investeren, nog altijd op basis van de drie categorieën (minder ontwikkelde; overgang; ontwikkelde).

De toewijzingsmethode voor de fondsen is nog grotendeels gebaseerd op het bbp per hoofd. Er zijn **nieuwe criteria toegevoegd** (jeugdwerkloosheid, laag opleidingsniveau, klimaatverandering, en de opvang en de integratie van migranten) **die de werkelijke toestand beter moeten weergeven.** De ultraperifere gebieden blijven van bijzondere EU-steun profiteren.

Het cohesiebeleid ondersteunt verder **lokale ontwikkelingsstrategieën** en **stelt de lokale instanties in staat de fondsen te beheren.** De stedelijke dimensie van het cohesiebeleid is uitgebreid, met **6 % van het EFRO bestemd voor duurzame stedelijke ontwikkeling**, en een nieuw programma voor netwerk- en capaciteitsopbouw voor stedelijke instanties, het **Europees Stedelijk Initiatief**.



VEREENVOLDIGING: MINDER, BEKNOPTERE, DUIDELIJKERE REGELS

Voor bedrijven en ondernemers die van EU-steun profiteren, biedt het nieuw kader **minder rompslomp, met eenvoudiger manieren om betaling te vorderen**, op basis van vereenvoudigde kostenopties. Om synergie te bevorderen, omvat **een "single rulebook" nu 7 EU-fondsen die in partnerschap met de lidstaten** worden uitgevoerd ("gedeeld beheer"). De Commissie stelt eveneens voor **lichtere controles** te houden bij programma's met een goede staat van dienst, meer gebruik te maken van nationale stelsels, en het **"single audit"-beginsel** uit te breiden, ter voorkoming van dubbele controles.



EEN FLEXIBELER KADER

Het nieuwe kader koppelt de noodzakelijke stabiliteit bij het plannen van investeringen aan voldoende begrotingsflexibiliteit om met onvoorziene gebeurtenissen om te gaan. **Een tussentijdse evaluatie zal bepalen of wijzigingen in de programma's nodig zijn voor de laatste twee jaar van de financieringstermijn**, met inachtneming van nieuwe prioriteiten, de uitvoering van de programma's tot dan toe en de meest recente landspecifieke aanbevelingen.

Binnen zekere grenzen **zijn overdrachten van middelen binnen een programma mogelijk**, zonder de formele toestemming van de Commissie. Een bijzondere bepaling maakt het gemakkelijker om bij een natuurramp meteen EU-financiering beschikbaar te stellen.



EEN STERKERE KOPPELING AAN HET EUROPEES SEMESTER EN HET ECONOMISCH BELEID VAN DE UNIE

Het cohesiebeleid biedt steun aan hervormingen voor een investeringsvriendelijk klimaat waarin ondernemingen kunnen gedijen. Er zal worden gezorgd voor volledige complementariteit en coördinatie met het nieuwe, verbeterde **steunprogramma voor hervormingen**.

Tijdens de begrotingsperiode zal tweemaal rekening worden gehouden met in het kader van het Europees semester ontwikkelde landspecifieke aanbevelingen: Aan het begin, voor de opzet van de cohesiebeidsprogramma's, en tijdens de tussentijdse evaluatie. Met het oog op het juiste klimaat voor groei en werkgelegenheid zullen verder **nieuwe machtigende voorwaarden helpen investeringsbelemmeringen weg te nemen.** De toepassing ervan zal gedurende de gehele financiële periode worden gemonitord.



MEER MOGELIJKHEDEN VOOR SYNERGIE BINNEN HET EU-BEGROTINGSINSTRUMENTARIUM

Het single rulebook voor de cohesiebeidsfondsen en het Fonds voor asiel en migratie zullen de oprichting van **lokale strategieën voor de integratie van migranten faciliteren, met de steun van EU-middelen die in synergie worden gebruikt**; het Fonds voor asiel en migratie zal zich toespitsen op de kortetermijnbehoeften van migranten bij hun aankomst, terwijl het cohesiebeleid hun sociale en professionele integratie zal ondersteunen. Buiten het single rulebook wordt synergie bevordert door middel van andere EU-instrumenten, zoals het **gemeenschappelijk landbouwbeleid, Horizon Europa, het LIFE-programma of Erasmus+.**



INTERREG: GRENDOVERSCHRIJDENDE BELEMMERINGEN WEGNEMEN EN INTERREGIONALE INNOVATIEPROJECTEN ONDERSTEUNEN

Interregionale en grensoverschrijdende samenwerking wordt bevorderd via de nieuwe mogelijkheid voor een regio om een deel van de eigen toewijzing samen met andere regio's te gebruiken voor de financiering van projecten elders in Europa.

De nieuwe generatie interregionale en grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's ("Interreg") zal lidstaten helpen **grensoverschrijdende belemmeringen** weg te nemen en **gezamenlijke diensten** te ontwikkelen. De Commissie doet een voorstel voor een nieuw instrument voor grensregio's en lidstaten die graag hun juridische kaders willen harmoniseren, het **Europese grensoverschrijdende mechanisme**.

Voortbouwend op een geslaagd proefproject uit 2014-2020 stelt de Commissie voor de **interregionale innoverende investeringen** op te richten. Regio's met overeenkomende slimme specialisaties krijgen meer ondersteuning bij de bouw van **pan-Europese clusters** in prioritaire sectoren zoals big data, circulaire economie, geavanceerde fabricagemethoden of cyberveiligheid.



STERKERE REGELS MET HET OOG OP BETER PRESTERENDE EU-INVESTERINGEN

Alle programma's behouden een prestatiekader met meetbare doelstellingen (aantal gecreëerde banen of bijkomende toegang tot breedband). Het nieuwe kader voorziet in een **jaarlijkse evaluatie**, in de vorm van een beleidsdialoog tussen de voor het programma verantwoordelijke instanties en de Commissie. De resultaten van de programma's worden ook beoordeeld tijdens een tussentijdse evaluatie. Omwille van de transparantie en opdat de burgers de voortgang kunnen volgen, **moeten de lidstaten iedere twee maanden de gegevens over de tenuitvoerlegging bekendmaken**, en wordt het open gegevensplatform over het cohesiebeleid automatisch bijgewerkt.



EEN TOENAME VAN HET GEBRUIK VAN FINANCIERINGSINSTRUMENTEN

Met subsidies alleen kan de aanzienlijke investeringskloof niet worden overbrugd. Subsidies kunnen doeltreffend worden aangevuld met financiële instrumenten, die een hefboomeffect hebben en dicht bij de markt staan. De lidstaten kunnen vrijwillig een deel van hun middelen van het cohesiebeleid overhevelen naar het nieuwe, centraal beheerde **InvestEU fonds**, om toegang tot de door de EU-begroting geleverde garantie te krijgen. Het is gemakkelijker gemaakt om subsidies aan financieringsinstrumenten te koppelen, en het nieuwe kader omvat ook bijzondere bepalingen om meer particulier kapitaal aan te trekken.



MEER COMMUNICATIE VOOR EEN GROTERE ZICHTBAARHEID VAN HET COHESIEBELEID

Om Europa steeds dicht bij de burgers te brengen, moet er meer aandacht komen voor een betere communicatie van de positieve resultaten van het cohesiebeleid. De lidstaten en de regio's stellen strengere eisen voor communicatie, zoals de organisatie van evenementen voor de opening van grote door de EU gefinancierde projecten en de ontwikkeling van een communicatieplan voor sociale media.

Tegelijkertijd is de communicatie over door de EU gefinancierde projecten vereenvoudigd, op basis van een enkele merknaam die alle verschillende EU-fondsen omvat, een portaalsite met alle beschikbare fondsen voor bedrijven en een enkele door de Commissie bijgehouden project-database.