



PRORAČUN EU-A ZA BUDUĆNOST

Regionalni Razvoj i Kohezija

#EUBudget #FutureofEurope



29. svibnja 2018.

REGIONALNI RAZVOJ I KOHEZIJA NAKON 2020. – KRATAK PREGLED NOVOG OKVIRA

GLAVNE ZNAČAJKE NOVOG OKVIRA KOHEZIJSKE POLITIKE



USMJERENJE NA PET ULAGAČKIH PRIORITETA, U KOJIMA EU MOŽE POSTIĆI NAJBOLJE REZULTATE

Ulaganja EU-a u razdoblju od 2021. do 2027. bit će usmjerena na pet glavnih ciljeva:



pametniju Europu, usmjerivanjem na inovacije, digitalizaciju, gospodarsku preobrazbu i potporu malim i srednjim poduzećima



zeleniju Europu bez ugljika, provedbom Pariškog sporazuma i ulaganjem u energetske tranzicije, obnovljive izvore energije i borbu protiv klimatskih promjena



povezaniju Europu, opremljenu strateškim prometnim i digitalnim mrežama



socijalniju Europu, provedbom europskog stupa socijalnih prava i podupiranjem kvalitetnog zapošljavanja, obrazovanja, stjecanja vještina, socijalne uključenosti i jednakog pristupa zdravstvenoj skrbi



Europu bližu građanima, podupiranjem strategija vođenih na lokalnoj razini i održivog urbanog razvoja u cijelom EU-u.

Ulaganja u regionalni razvoj snažno će se usredotočiti na prvi i drugi cilj. Od 65 % do 85 % sredstava iz Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda dodijelit će se tim prioritetima, ovisno o relativnom bogatstvu država članica.



PRILAGOĐENIJI PRISTUP REGIONALNOM RAZVOJU

U okviru kohezijske politike i dalje se ulaže u sve regije, kao i prije na osnovi tri kategorije (manje razvijene, tranzicijske i razvijenije regije)

Metoda dodjele sredstava i dalje se uglavnom temelji na BDP-u po stanovniku **Uvode se novi kriteriji** (nezaposlenost mladih, niska razina obrazovanja, klimatske promjene te prihvaćanje i integracija migranata) **kako bi se bolje odražavalo stvarno stanje na terenu**. Najudaljenije regije i dalje će ostarivati korist od posebne potpore EU-a.

Kohezijskom politikom uz to se **podupiru lokalno pokrenute strategije rasta** te se **jača uloga tijela lokalne uprave u upravljanju fondovima**. Ojačana je urbana dimenzija kohezijske politike: **6 % EFRR-a namijenjeno je održivom urbanom razvoju**, a predviđen je i novi program umrežavanja i izgradnje kapaciteta za tijela gradske uprave – **europska urbana inicijativa**.



POJEDNOSTAVNJENJE: MANJE PRAVILA, JASNIJE I SAŽETIJE ODREDBE

Poduzećima i poduzetnicima koji koriste potpore EU-a novi okvir donosi **smanjenje administrativnog opterećenja i jednostavnije podnošenje zahtjeva za isplatu sredstava** pomoću pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova. Da bi se olakšale sinergije među fondovima, **sedam fondova EU-a koji se provode u partnerstvu s državama članicama** („podijeljeno upravljanje“) sada je obuhvaćeno **jednim objedinjenim pravilnikom**. Komisija predlaže i **blaže provjere** za programe s dobrim dosadašnjim rezultatima te pojačano oslanjanje na nacionalne sustave i proširenje **načela jedinstvene revizije** kako bi se izbjegle dvostruke provjere.



FLEKSIBILNIJI OKVIR

Novi je okvir spoj stabilnosti neophodne za planiranje ulaganja i odgovarajuće razine proračunske fleksibilnosti potrebne za prilagodbu nepredviđenim događajima. **Revizijom na sredini razdoblja odredit će se jesu li tijekom zadnje dvije godine razdoblja financiranja u programima potrebne promjene** na temelju pregleda novih prioriteta, uspješnosti provedbe programa i najnovijih preporuka po zemljama.

Uz određena ograničenja **omogućit će se preraspodjela sredstava unutar jednog programa** bez potrebe za službenim odobrenjem Komisije. Posebnom odredbom olakšava se mobilizacija sredstava EU-a od prvog dana u slučaju prirodne katastrofe.



SNAŽNIJA POVEZANOST S EUROPSKIM SEMESTROM I GOSPODARSKIM UPRAVLJANJEM U UNIJI

Kohezijskom politikom **podupiru se reforme kako bi se uspostavilo okruženje pogodno za ulaganja** u kojem poduzeća mogu uspješno poslovati. Zajamčit će se potpuna komplementarnost i usklađenost s novim, poboljšanim **Programom potpore strukturnim reformama**.

Preporuke po zemljama formulirane u kontekstu europskog semestra uzimat će se u obzir dva puta u proračunskom razdoblju: na početku, radi osmišljavanja programa u okviru kohezijske politike, i pri reviziji na sredini razdoblja. Da bi se dodatno pridonijelo stvaranju odgovarajućih uvjeta za rast i otvaranje radnih mjesta, **novim poticajnim preduvjetima olakšat će se uklanjanje prepreka ulaganjima**. Pridržavanje tih preduvjeta pratit će se tijekom čitavog razdoblja financiranja.



DODATNE PRILIKE ZA SINERGIJE U PRORAČUNU EU-A

Objedinjenim pravilnikom koji obuhvaća fondove iz kohezijske politike i Fond za azil i migracije olakšat će se uspostava **lokalnih strategija za integraciju migranata uz potporu sinergijski primijenjenih sredstava EU-a**; sredstva iz Fonda za azil i migracije usmjerit će se na kratkoročne potrebe migranata nakon dolaska, dok će se kohezijskom politikom podupirati njihova društvena i profesionalna integracija. Osim u okviru objedinjenog priručnika, olakšat će se i sinergije s drugim instrumentima EU-a, npr. programima **Zajednička poljoprivredna politika, Obzor Europa, LIFE i Erasmus+**.



INTERREG: UKLANJANJE PREKOGRANIČNIH PREPREKA I POTPORA SVEEUROPSKIM INOVACIJSKIM PROJEKTIMA

Međuregionalnu i prekograničnu suradnju olakšat će se time što će se regijama omogućiti da iskoriste dio sredstava koja su im dodijeljena za financiranje projekata drugdje u Europi zajednički s drugim regijama

Nova generacija programa za međuregionalnu i prekograničnu suradnju („**Interreg**”) omogućit će državama članicama prevladavanje **prekograničnih prepreka** i razvoj **zajedničkih usluga**. Komisija predlaže novi instrument za pogranične regije i države članice koje žele uskladiti svoje pravne okvire: **Europski prekogranični mehanizam**.

Na temelju uspješne pilot-aktivnosti iz razdoblja od 2014. do 2020. Komisija predlaže stvaranje **međuregionalnih inovacijskih instrumenata**. Regije sa srodnim pametnim specijalizacijama dobit će dodatnu potporu za izgradnju **sveeuropskih klastera** u prioritetnim sektorima kao što su obrada velikih količina podataka, kružno gospodarstvo, napredna proizvodnja i kibersigurnost.



OJAČANIM PRAVILIMA DO USPJEŠNIJIH EUROPSKIH ULAGANJA

Svi će programi i dalje imati okvir uspješnosti s mjerljivim ciljevima (broj otvorenih radnih mjesta, broj novih korisnika širokopojasnog interneta). U novom okviru uvodi se **godišnji pregled uspješnosti** u obliku dijaloga o politikama između programskih tijela i Komisije. Uspješnost programa ocjenjivat će se i pri reviziji na sredini razdoblja. Da bi se postigla transparentnost i da bi građani mogli pratiti napredak, **države članice sve će podatke o provedbi morati prijavljivati svaka dva mjeseca**, a Otvorena podatkovna platforma za kohezijsku politiku automatski će se ažurirati.



POJAČANO KORIŠTENJE FINANCIJSKIH INSTRUMENTATA

Znatni nedostaci u ulaganjima ne mogu se otkloniti samo bespovratnim sredstvima. Bespovratna sredstva mogu se učinkovito dopuniti financijskim instrumentima, kojima se potiču dodatna ulaganja i koji su bliži tržištu. Države članice moći će na dobrovoljnoj osnovi dio svojih sredstava iz fondova kohezijske politike prenijeti u novi **fond InvestEU**, pod središnjim upravljanjem, te tako ostvariti pravo na jamstvo koje nudi proračun EU-a. Novi okvir olakšava kombiniranje bespovratnih sredstava i financijskih instrumenata, a sadrži i posebne odredbe kojima se želi privući više privatnog kapitala.



POJAČANO KOMUNIKACIJSKO DJELOVANJE RADI POVEĆANJA VIDLJIVOSTI KOHEZIJSKE POLITIKE

Kako bi Europa bila još povezanija s građanima, dodatno se naglašava potreba za boljom komunikacijom o pozitivnim rezultatima kohezijske politike. Države članice i regije imaju pojačane obveze u području komunikacije, poput organizacije događaja povodom otvaranja velikih projekata koje financira EU i razvoja planova širenja informacija na društvenim mrežama.

Istodobno se komuniciranje o projektima koje financira EU pojednostavnjuje jedinstvenim brendiranjem svih različitih fondova EU-a, jedinstvenim portalom na kojem se prikazuju sve mogućnosti financiranja koje su dostupne poduzećima i jedinstvenom bazom podataka o projektima koju vodi Komisija.