

# MISSIOONI- KIRI

Brüssel, 1. detsember 2024

Ursula von der Leyen  
Euroopa Komisjoni president

**Kaja Kallas**

## Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ning Euroopa Komisjoni asepresident

Armas Kaja

Komisjonilt, mille teenistuses me mõlemad oleme, oodatakse valikuid, mis kujundavad meie maailmajagu ja liitu järgnevatel aastatel ja aastakümnetel. Ajal, mil kogu maailmas valitseb ebastabiilsus ja eurooplastel on meie suhtes suured ootused, peame püüdma seda kohustust täita. **Peame võtma aktiivse juhtrolli ja tegutsema** tihedas koostöös Euroopa inimeste ja piirkondade ning neid teenivate parlamentide, valitsuste ja institutsioonidega.

See oli peamine sõnum poliitilistes suunistes, mille esitasin Euroopa Parlamendile 2024. aasta juulis – meie ühine kava Euroopa tugevuse ja ühtsuse tagamiseks. Selle kavaga püüame me igakülgset tagada inimeste **julgeoleku** ohtlikumaks ja ebastabiilsemaks muutunud maailmas ning toetada kodanikke, suurendades üldist **heaolu**, toetades sotsiaalset turumajandust ja edendades rohe- ja digipööret. Lisaks püüame säilitada liidu ainulaadse elukvaliteedi. Me kindlustame oma **demokraatiat** ja hoiame alal väärtusi ning tagame, et oleme oma kodus tugevad. Teeme oma partneritega koostööd ja seisame paremini oma huvide eest kõikjal maailmas.

Reageerime üheskoos reaalsele ja õigustatud muredele ja ootustele, mida eurooplased viimastel valimistel väljendasid. Katsume olla lähemal inimestele ja ettevõtetele, kes meid vajavad, ning pakkuda neile praktilist toetust ja kestlikke investeeringuid. Püüame **muuta**

**Euroopa kiiremaks ja lihtsamaks** nii oma tegevuses kui ka inimestega suhtlemisel ning teeme igal võimalusel jõupingutusi Euroopa ühtsuse saavutamiseks, alustades volinike kolleegiumist.

Olen veendunud, et Teie kogemus ja motivatsioon ning pühendumus Euroopa Liidule aitavad meie meeskonda tugevdada. Selles kirjas on esitatud minu ootused nii komisjoni ühise töö kui ka Teie konkreetse missiooni suhtes.

## Uus komisjon, uus lähenemisviis

Poliitilistes suunistes esitatud prioriteedid ei ole eraldiseisvad töövaldkonnad. Need on kõik omavahel ühendatud ja neil on vastastikune mõju. Sama kehtib kolleegiumi kui terviku ja iga kolleegiumi liikme töö kohta – meie koostöö peab toimuma **kollegiaalsuse** vaimus. Ootan igalt kolleegiumi liikmelt, et ta võtaks **täieliku vastutuse** selle eest, milles on kokku lepitud.

**Iga kolleegiumi liige on võrdne** ja iga kolleegiumi liikmel on võrdne vastutus meie prioriteetide elluviimise eest. Seda silmas pidades ootan Teilt koostööd igal tasandil ja aktiivset osalust kõigis prioriteetides. Samuti ootan, et lihtsustaksite juurdepääsu oma talitustele, kui see on teistele volinikele nende ülesannete täitmiseks vajalik.

Hakkate tegema koostööd nii minu kui ka eelarve, pettusevastase võitluse ja avaliku halduse volinikuga. Meie eesmärk on koostada **lihtsam, sihipärasem ja reageerimisvõimelisem pikaajaline eelarve**, mis kajastab Euroopa strateegilisi prioriteete ja meie soovi olla **investeeringuid edendav komisjon**.

**Mul on kavas läbi vaadata kolleegiumi struktuur** ja iga kolleegiumi liikme **ülesanded**, võttes arvesse järgmise pikaajalise eelarve ümberkujundavat olemust ning seda, et kolleegiumi struktuur ja volinike ülesanded peaksid olema kooskõlas meie tänapäevase lähenemisviisi ja uute kuluprioriteetidega.

Sooviksin, et kõik kolleegiumi liikmed **toetaksid** oma poliitikavaldkonnas **aktiivselt kandidaatriike nende ettevalmistustes liiduga ühinemiseks**. Loodan Teie peale laienemiseelse poliitika läbivaatamise ja meie laiema **ambitsioonika reformikava küsimustes**.

Ootan, et kõik kolleegiumi liikmed aitaksid kaasa kokkulepitud kliimaeesmärkide, eelkõige 2030. aastaks seatud eesmärkide ja 2050. aastaks seatud kliimanetraalsuse eesmärgi saavutamisele.

2030. aasta lähenedes peab iga kolleegiumi liige tagama oma poliitikavaldkonnas selleks aastaks kindlaks määratud ELi sihtide ja eesmärkide ning **ÜRO kestliku arengu eesmärkide** saavutamise. Eesmärkide üldise rakendamise eest vastutab volinike kolleegium tervikuna.

Lisaks Teie konkreetsetele ülesannetele, mis on loetletud allpool, soovin, et kõik kolleegiumi liikmed tugineksid oma tegevuses hiljutistele või tulevastele aruannetele, mille hulgas on

**Mario Draghi aruanne** Euroopa konkurentsivõime tuleviku kohta, **Sauli Niinistö aruanne** selle kohta, kuidas parandada Euroopa tsiviil- ja kaitsevalmisolekut ning -valmidust, samuti aruanne, mis käsitleb **strateegilist dialoogi ELi põllumajanduse tuleviku üle**, ning **Enrico Letta aruanne** ühtse turu tuleviku kohta.

### *Töötame koos Euroopa hüvanguks ja eurooplastele lähemal*

Et suurendada eurooplaste usaldust ja kindlustunnet, soovin, et volinike kolleegium on avatuses, läbipaistvuses ja esindamises esirinnas.

Esiteks kavatseb **see komisjon tugevdada oma suhteid ELi institutsioonidega**. Eeldan, et kõik volinikud osalevad Euroopa Parlamendi töös nii täiskogu aruteludel, komisjonide koosolekutel kui ka kolmepoolsetel kohtumistel. Samuti eeldan, et kõik volinikud suhtlevad liikmesriikidega ja osalevad asjaomastes nõukogu koosseisudes. See on oluline, et tagada vastutus ning anda paremini teavet meie töö ja plaanide on.

Palun Teil korraldada edasiste sammude kavandamiseks **struktureeritud dialoogi** asjaomase parlamendikomisjoniga, et vastata parlamendi poolt artikli 225 alusel vastu võetud resolutsioonidele, milles kutsutakse üles võtma vastu seadusandlik ettepanek. See on osa meie tööst, mida teeme **läbipaistvuse ja teabevahetuse** tagamiseks suhetes Euroopa Parlamendi ja nõukoguga, eelkõige enne suuri sündmusi ja rahvusvaheliste läbirääkimiste olulistest etappides.

Teiseks on see komisjon edaspidi **kohapeal rohkem ja sagedamini esindatud ning jõuab rohkematesse piirkondadesse**. Soovin, et külastaksite korrapäraselt liikmesriike. Julgustan Teid minema kohale, külastama mitmesuguseid kohti ja kohtuma eurooplastega kogu liidust nii linnades kui ka maa- ja hõredalt asustatud piirkondades. Meie esinduste võrgustik toetab Teid selles. Peaksite kohtuma piirkondlike või kohalike esindajatega, tuginedes eelkõige volikoguliikmete Euroopa võrgustikule, ning **suurendama** selliste **ELi projektide nähtavust**, mis mõjutavad inimeste elu kohapeal. Rahvusvaheliste partneritega suhtlemisel toetab Teid ka ELi delegatsioonide üleilmne võrgustik.

Ootan, et **annate aktiivselt teavet** komisjoni tegevuste ja otsuste kohta ning selgitate, millist kasu ja milliseid võimalusi annab meie töö. Samuti peaksite aitama **võidelda desinformatsiooni vastu**, eelkõige andes alati selget ja täpset teavet.

Kolmandaks lükkab see komisjon käima kodanike ja sidusrühmadega peetava **dialoogi uue ajastu**. Esimese 100 päeva jooksul peaksite korraldama esimese **iga-aastase noorte poliitikadialoogi**, et noored saaksid oma hääle kuuldavaks teha ja aidata Teie tööd kujundada.

See on osa meie ülesandest integreerida **kodanikuosalus** oma töösse. Tugineme Euroopa tuleviku konverentsile, et luua tõeline ja **püsiv osalusdemokraatia kultuur**. Valime välja need poliitikavaldkonnad ja ettepanekud, mille puhul on Euroopa kodanike paneelarutelu soovitusel kõige suurem lisaväärtus, ning võtame nende ettepanekute suhtes järelmeetmeid.

Neljandaks peab iga kolleegiumi liige näitama kahtlusteta üles **tõelist pühendumust Euroopale** ja olema oma tegevuses täiesti sõltumatu. Ootan, et kõik peavad täielikult kinni kohaldatavatest aususe, erapooletuse ja eetikanormidest, alustades **käitumisjuhendist**. Hoolitsete selle eest, et kõik, sealhulgas Teie töötajad ja talitused, järgivad läbipaistvusnorme ja huvide esindajatega peetavate kohtumiste suhtes kohaldatavaid eeskirju. **Tugevdame oma läbipaistvussüsteemi**, laiendades läbipaistvusregistri nõudeid kõigile juhtidele.

Viiendaks tagame, et komisjon **esindab paremini** inimesi, keda me teenime. Oleme teinud suuri edusamme juhtkonna hulgas soolise tasakaalu saavutamisel, kuid selgelt on vaja teha enamat. Võttes arvesse mitmekesisust kui ELi tugevust, peaks Teie kabinet tagama **soolise ja geograafilise tasakaalu**.

Kuigi Berlaymont jääb Teie peamiseks peakorteriks, on Teil oma kontor ka Teie peadirektoraadis ning eeldatakse, et olete regulaarselt kohal, et teha **tihedat koostööd oma töötajate ja talitustega**. Tagame ühiselt, et komisjon on kaasav, lugupidav ja ohutu töökoht.

### *Muudame Euroopa lihtsamaks ja kiiremaks*

Uue komisjoni edu hinnatakse selle põhjal, kui hästi suudame saavutada seatud sihid ja eesmärgid, eelkõige need, mis on osa **Euroopa rohelisest kokkuleppest**.

Vastutate oma vastutusala poliitiliste eesmärkide ja sihtide saavutamise eest. Selleks peaksite täielikult ära kasutama kõiki rakendus- ja jõustamisvahendeid, sealhulgas rikkumismenetlusi.

Tagate selle, et kehtivad eeskirjad on eesmärgipärased ning keskenduvad halduskoormuse vähendamisele ja õigusaktide lihtsustamisele. Peate aitama vähendada aruandekohustust vähemalt 25% võrra ja VKEde puhul vähemalt 35% võrra. Peaksite kasutama ära digivahendite võimalusi, et pakkuda paremaid ja kiiremaid lahendusi. Peame kuulama ära kõik ettevõtjad ja sidusrühmad, kes töötavad iga päev ELi õigusaktide järgimise nimel. Korraldate igal aastal sidusrühmadega **rakendamise üle** vähemalt kaks **dialoogi**, et viia rakendamine vastavusse tegeliku olukorraga kohapeal. Koostate asjaomastele parlamendikomisjonidele ja nõukogu koosseisudele **iga-aastase täitmise tagamist ja rakendamist käsitleva eduaruande**.

Teete tööd ka selle nimel, et korraldada ELi õigustiku stressitest, ning teete ettepanekuid selle kohta, kuidas kõrvaldada kattuvused ja vastuolud, ning täieliku digitaalse ühilduvuse kohta, säilitades samas nõudlikud standardid.

Uued õigusaktid peavad tagama, et meie eeskirjad on lihtsamad, kodanikele kättesaadavamad ja sihipärasemad. Tagate, et järgitakse **proportsionaalsuse, subsidiaarsuse ja parema õigusloome põhimõtteid**, muu hulgas ulatuslike konsultatsioonide, mõjuhinnangute, sõltumatu **õiguskontrollikomitee** poolse läbivaatamise ning uue **VKEde ja konkurentsivõime kontrolli** kaudu. Ettepanekud peavad olema tõenduspõhised ja Teadusuuringute Ühiskeskus, mis on meie sisemine

teadusteenistus, aitab Teid selles töös.

## Teie missioon

### **Teist saab liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ning Euroopa Komisjoni asepresident.**

Te asute ametisse siis, kui maailm on ohtlikum ja ebastabiilsem kui mitme varasema põlvkonna ajal. Elame **geostrateegilise rivaalitemise** ajastul: alates Venemaa agressioonisõjast Ukraina vastu ning süstemaatilistest rünnakutest reeglitel põhineva rahvusvahelise korra ja meie ühiste väärtuste vastu kuni kõigi poliitikavaldkondade kasutamiseni relvana.

Meie välis- ja julgeolekupoliitika tuleb kujundada seda reaalsust silmas pidades. Euroopa peab oma strateegiliste huvide kaitsmisel ja üleilmse süsteemi kujundamisel tegutsema strateegilisemalt, jõulisemalt ja ühtsemalt. Peame parandama Euroopa tegutsemisvõimet, süvendama vastastikku kasulikke partnerlusi ning edendama oma **väärtusi ja huve** kõikjal maailmas. Samuti peame tagama, et meie välispoliitika lähtub alati inimõiguste austamisest. Et anda sellele tööle suund, palun Teil ette valmistada **korrapäraseid kolleegiumi arutelusid peamistes välispoliitilistes küsimustes**.

Lisaks usaldan Teile **kui komisjoni asepresidendile** järgmised ülesanded:

### *Euroopa julgeoleku ja kaitsevõime tugevdamine*

- Teeme tihedat koostööd **tagamaks, et Euroopa toetab Ukrainat** – majanduslikult, poliitiliselt ja sõjaliselt – **seni, kuni vaja**, ning toetab ka tema territoriaalset terviklikkust. Peame rahuldama lühiajalisi vajadusi ning toetama pikaajalist ülesehitustööd, samuti tuleb jätkata püüdlusi saavutada terviklik, õiglane ja püsiv rahu kooskõlas ÜRO põhikirjaga.
- Meie tegevuse keskmes peab olema julgeolek. Euroopa peab andma endale vahendid ennast kaitsta ja võimalikke vastaseid heidutada. Ühiselt tuleb koordineerida tõelise **Euroopa kaitsekoostöö liidu** loomist.
- Tahaksin, et esitaksite oma ametiaja esimese 100 päeva jooksul koos kaitse- ja kosmosevolinikuga **valge raamatu Euroopa kaitse tuleviku kohta**.
- Töötate ka selle nimel, et tugevdada **ELi ja NATO partnerlust**, mis hõlmab kõiki julgeolekuohte, sealhulgas uusi küber-, hübriid- või kosmoseohte.
- Üldisemalt tahan, et teeksite komisjoniga koostööd tagamaks, et suudame **paindlikult reageerida uutele ohtudele**, ka küber- ja hübriidrünnakutele. Peaksite juhtima tööd ELi vastu suunatud **hübriidohtude vastaste uute**

**horisontaalsete piiravate meetmete** valdkonnas. Nendega täiendatakse juba kehtivaid sanktsioone.

- See peaks moodustama osa tugevdatud **strateegilisest lähenemisviisist sanktsioonidele** ning hõlmama ka tulemuslikumat täitmise tagamist ja sanktsioonidest kõrvalehoidmise probleemiga tegelemist.

### *Strateegilisem lähenemisviis meie naabuspiirkonnale ja partnerlustele*

Koordineerite tööd **meie naabuspiirkonnale strateegilisema lähenemisviisi** kujundamisel.

- Teete tihedat koostööd lähenemisvolinikuga sellistes küsimustes nagu suhted kandidaatriikidega ja idanaabus.
- Koordineerite oma tegevust ka Vahemere piirkonna volinikuga, et töötada välja **uus Vahemere piirkonna kokkulepe**, mis kujundab ümber meie olulised suhted selle piirkonnaga.
- Arendate edasi **terviklikku ELi ja Lähis-Ida strateegiat** Gaza sõja järgseks ajaks ning keskendute kõigile sammudele, mida on vaja kahe riigi kooseksisteerimisel põhineva lahenduse saavutamiseks ja peamiste piirkondlike sidusrühmadega sõlmitud partnerluste tugevdamiseks.
- Teete tööd, et tugevdada partnerlusi sarnaselt meelestatud riikidega G7s ja ka laiemalt, eelkõige selleks, et arendada meie **Atlandi-ülest partnerlust** ning meie välis- ja julgeolekukoostööd **Ühendkuningriigiga**.
- Arendate koostöös asjaomaste kolleegiumi liikmetega vajaduse korral meie suhteid mitmesugustes piirkondades.
  - Annate tihedas koostöös rahvusvahelise partnerluse volinikuga enne ELi ja Aafrika Liidu tippkohtumist 2025. aastal uue hoo meie **vastastikusele partnerlusele Aafrikaga**.
  - Töötate **Saheli piirkonnale** sellise uuendatud lähenemisviisi kujundamise nimel, mis võtab arvesse ebakindluse ja ebastabiilsuse suurenevat ohtu piirkonnas.
  - Süvendate meie suhteid partneritega **India ja Vaikse ookeani piirkonnas** ning töötate välja uue **ELi ja India strateegilise tegevuskava**.
  - Töötate selle nimel, et tugevdada meie koostööd **Ladina-Ameerika ja Kariibi piirkonnaga**.
  - Edendate ELi ja **Kesk-Aasia** partnerlust.

### *Nüüdisaegne ja ühendatud jõupingutustel põhinev välispoliitika*

- Tagate, et Euroopal on keskne roll multilateraalsuse tugevdamisel ja ajakohastamisel ning **reeglitel põhineva rahvusvahelise korra reformimisel**.

- Hoolitsete selle eest, et EL täidab jätkuvalt oma aegumatut kohustust **kaitsta inimõigusi ja demokraatia põhimõtteid**. Seoses sellega vastutate ELi inimõiguste ja demokraatia tegevuskava rakendamise ja järelmeetmete eest.
- Tahan, te teeksite koostööd heaolu ja tööstusstrateegia valdkonna juhtiva asepresidendiga, et töötada välja **uus välismajanduspoliitika**, mille keskmes on majandusjulgeolek ja majandushoobade poliitika, vaba ja aus kaubandus ning investeeringud vastastikku kasulikesse partnerlustesse kogu maailmas, eelkõige strateegia „Global Gateway“ ja meie **välistegevuse rahastu** kaudu. Osalet uue majandusjulgeolekudoktriini väljatöötamisel.
- Tahan, et töötaksite selle nimel, et paremini siduda omavahel ELi sise- ja välispoliitika erinevad valdkonnad alates kliima- ja energiapoliitikast kuni digivaldkonna ja toiduga kindlustatuseni.
- Tagate, et Euroopa tegeleb nende **partnerite** muredega, **keda mõjutavad Euroopa õigusaktid**, ja vastab neile.
- Selleks et olla maailmas juhtpositsioonil, peab EL tegema **otsuseid kiiremini ja tulemuslikumalt**. Usaldan Teid, et kasutate ettepanekuid esitades aluslepingute klausleid, mis võimaldavad ühise välis- ja julgeolekupoliitika valdkonnas teha otsuseid kvalifitseeritud häälteenamusega.

Komisjoni asepresidendina töötate kõigis loetletud küsimustes minu juhtnööride järgi. Teie koordineerite komisjoni tegevust välisasjade nõukogus.

## Edasised sammud

Oma töös juhindute Te selles missioonikirjas loetletud meetmetest. Töö käigus peame neid siiski täiustama ja kohandama ning usaldan seejuures Teie ideid ja teadmisi. Lisaks kolleegiumi koosolekutele ja meie pidevatele aruteludele kutsun Teid iga kuu kuu järel struktureeritud aruandluskoosolekule, kus arutatakse Teie ülesannete täitmisel tehtud edusamme ja tekkinud probleeme.

Poliitiliste prioriteetide muutuva olemuse tõttu peab komisjon jääma paindlikuks ja määrama töötajaid sinna, kus neid enim vajatakse. Loodan, et tegutsete kollegiaalselt ja teete koostööd oma talitustega, et teha kindlaks tegevuse tõhususe suurendamise võimalused, ja aitate kaasa töötajate organisatsioonisisesele ümberpaigutamisele komisjonis.

Arvestades väljakutsete ulatust ja meie ees seisvate probleemide hulka, peame **kohe tööle asuma**.

Jään ootama meie tihedat koostööd Euroopa hüvanguks.

Lugupidamisega



Dr Ursula von der Leyen  
*Euroopa Komisjoni president*

