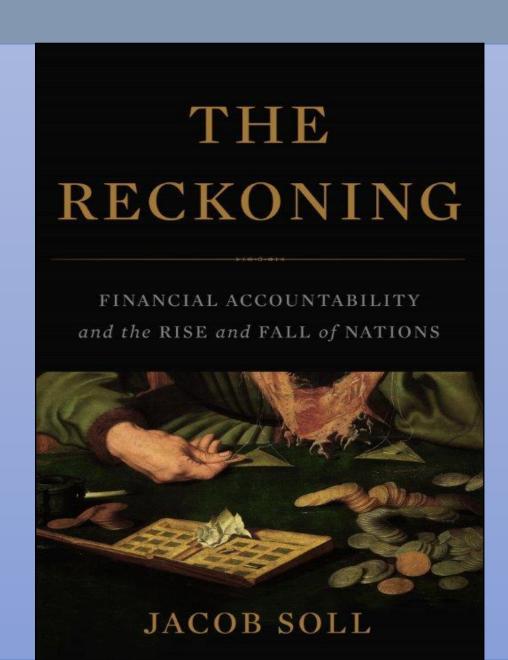
Pr. Jacob SOLL, University of Southern California



Jacob Soll, USC

Basic Books/Penguin



• Is it possible to discern what makes states stable and prosperous?

• My research has shown that strong cultures of **public finance** and **transparency** based on **accrual accounting** and **good balance sheets** are key elements for **healthy states**.

How does such a culture work?

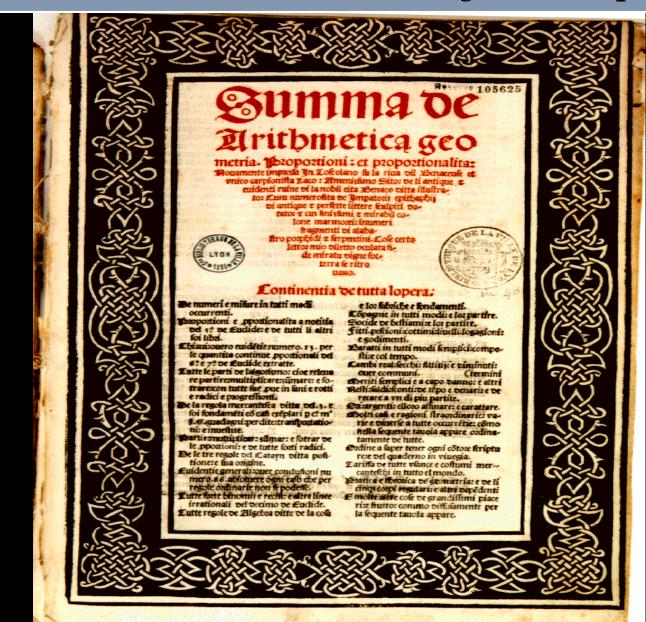
History provides some answers.

• My research focuses on the role of accounting and auditing in state-building.

Fra Luca Pacioli, Treatise on Arithmetic, Geometry and Proportion

1st edition 1494

2nd ed. 1523



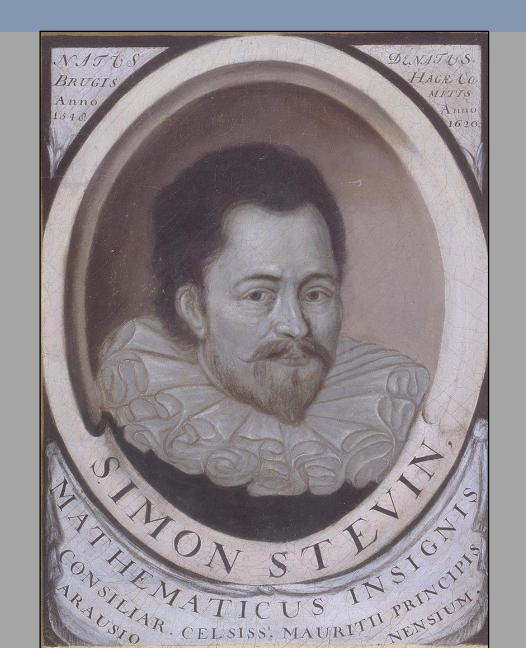
Cosimo de' Medici, 1389-1464



Philip II of Spain, Ruled 1554-1598



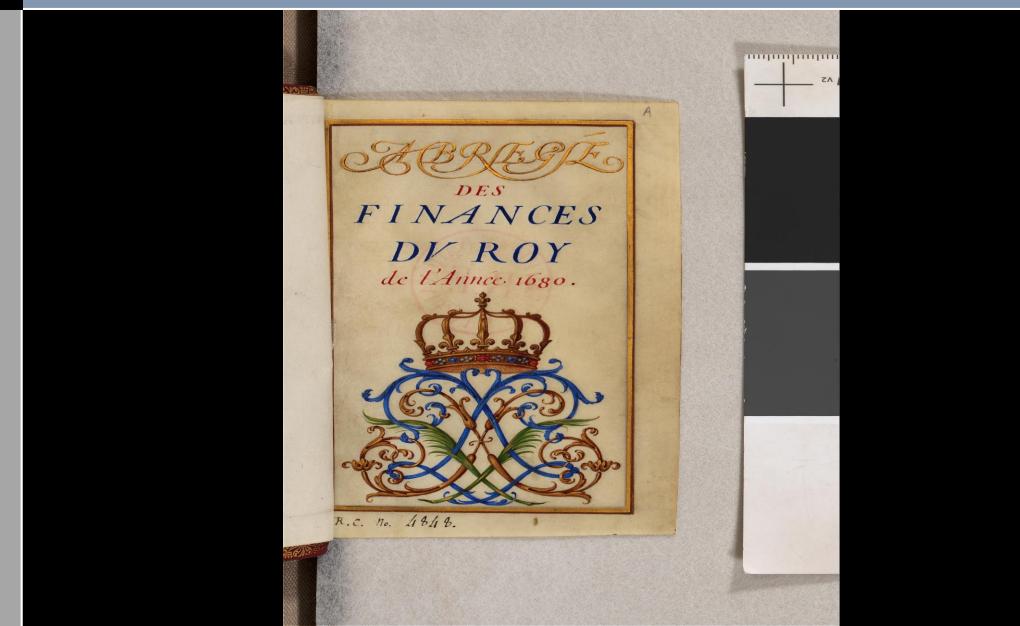
Simon Stevin, 1548-1620



Jean-Baptiste Colbert, In power 1661-1683



Louis XIV's Golden Accountbooks 1661-83



DES DEPENSES DE L'ESTAT. Pour l'Année 1680. Aison du Roy 9000000 Comptant ez De mains du Roy. 2000000. Bastimens, 7000000 Extraordinaire des 30500000. Ligues Suisses, 300000 Garnifons, Laturital 22800000. Gratifications aux Of oficiers des Troupes. 600000.

• Is there a recipe for good government?

•What role does public finance play in democracy and a stable state?

•What is the role of auditing and balance sheets?

• A public, proto-democratic audit culture had existed in Europe since the 16th century, esp. in parliamentary England.

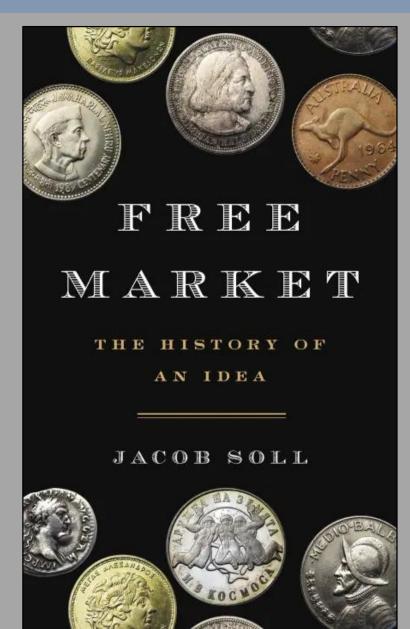
• Attempts to create European state balance sheets and audits in 1720.

• However, the key moment in democratic transparency and auditing culture came in France in 1781 and during the French Revolution, beginning in 1789.

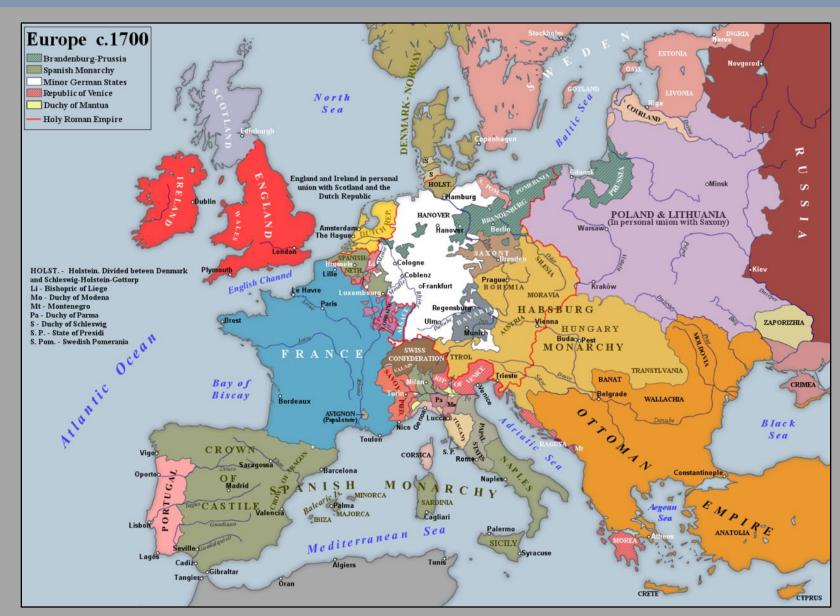
• It was fueled by wealth inequality and the challenges of national debt

In my new book I show that war between France and England was the motor behind much modern economic philosophy

Le 6 septembre, 2022



War of Spanish Succession 1701-1714



Endless War, Endless Debt Financial Political Challenges: The Rise of Accrual Public Finance

• 1600s

• Anglo-French War (1689–1697) – part of the Nine Years' War and its peripheral conflicts

• 1700s

- Anglo-French War (1702–1713) part of the <u>War of the Spanish</u> <u>Succession</u> and its peripheral conflicts
- Anglo-French War (1744–1748) part of the <u>War of the Austrian Succession</u> and its peripheral conflicts
- Anglo-French War (1746–1763) also known as the <u>Carnatic Wars</u>
- Anglo-French War (1756–1763) part of the <u>Seven Years' War</u> and its peripheral conflicts
- <u>Anglo-French War (1778–1783)</u> part of the <u>American Revolutionary War</u> and its peripheral conflicts
- Anglo-French War (1793–1802) part of the <u>French Revolutionary</u> Wars and their peripheral conflicts

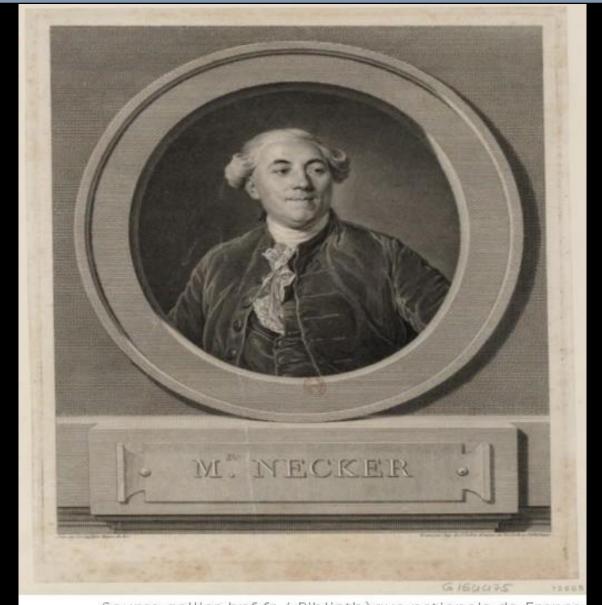
• Public debt as a problem emerged in Anglo-French Wars which ran continuously from the 1690s to 1715

• In France, the taxation necessary to maintain the debt (along with war) brought misery to the population.

Without any serious management method of public debt, and few accountants and auditors in the government, France experienced economic a decade of economic chaos and struggle. • Jacques Necker and the Invention of the modern language of the public audit, political virtue, and accountability

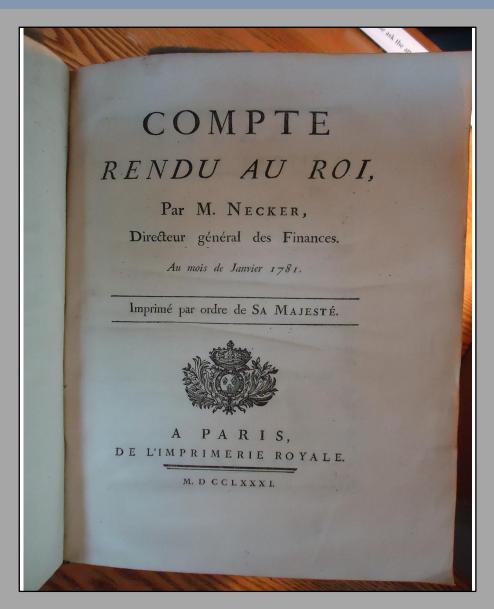
• The problem of public audits and the challenge of transparency

Jacques Necker 1732-1804



Source gallica.bnf.fr / Bibliothèque nationale de France

Jacques Necker, *Compte Rendu* 1781

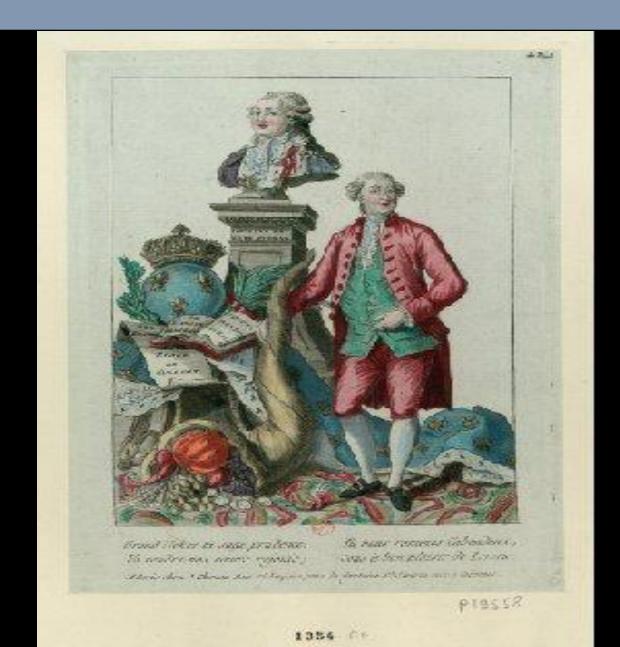


Page de titre du Compte rendu



Source gallica.bnf.fr / Bibliothèque nationale de France

Necker comme "prudent," le nouveau Colbert



Le bilan du Compte rendu

	Portés au Tréfor royal.	des revenus du Roi est les Dépenses assignées entes Caisses. DÉPENSES Payées au Tréfor toyal.
	1. Recettes générales des Finances des Pays d'Élections	1. Extraordinaire des Guerres, 2002 comprés les Treniens du Tubble & : Pentions portées au Tréfor royal
	3. DOMAINE D'OCCIDENT, régi par la Ferme générale.	2. MAISON MILITAIRE DU ROI Lilem
	***************************************	3. ARTILLERIE ET GÉNIE Idem
		4. MARÉCHAUSSÉES
	6. Postes et Messageries	5. MARINE ET COLONIES Idem.
	7. IMPOSITIONS de la ville de Paris	6. AFFAIRES ÉTRANGÈRES & Ligues Suisses, non compris les Fentions.
	7. Impositions de la ville de Paris	/ DEPENSE TOTALE de toutes les mariles de la Maife, de la mariles de la
	9. DIXIEME D'AMORTISSEMENT, & anciens Dixièmes retenus par les Tréforiers	
Chambre des	3,928,000.	des personnes attachées à la Cour. 8. Sommes accordées par le Roi pour les Maisons de Monstette de de MADAME, de M. le Comte de de Madame la Comtesse D'ARTOIS.
s qu'en pro-	PAYS D'ETATS, déduction faite des Intérêts d'Emprés des Copitaux	y. CAISSE DES ARRERAGES
finances &	employés en rembourfement, &c.	10. PENSIONS.
e la Maifon	du Tréforier des États 4.572 poet	11. PONTS ET CHAUSSÉES, indépendamment des objets compre dans les charges affiguées
990,0001	du Receveur général des Finances 4.573.0008	fur divers revenus. 12. Dis vonds du Trésor royal pour la definação de la mendicipa.
t au Trefor	and the transfer of the transf	13. COMPAGNIE DES INDES
82,000.	12. LANGUEDOC du Receveur général des Finances 386,000 1,332,000.	4. ILLABOURSEMENT annuel des Reicriptions
ieules , &c.	13. BOURGOGNE du Tréforier des États). Milekel des Reieriptions reliant à rembourier.
800,000.	14. BRESSE, BUGEY & GEX du Receveur général des Finances 458,000.	10. INTEREIS & frais des Anticipations
113,000.	15. PROVENCE du Tréforier des États 574.000.	17. INTERET d'un Emprunt de Six millions fait à Genes.
12,000.		18. INTERET d'un autre Emprunt fait également à Gènes pour la cours régle de M.
59,000.	16. TERRES adjacentes do Provence. du Receveur général des Finances : 1000 741,000.	19. INTERET du dernier Emprunt fait par la ville de Para
26,000.	17. NAVARRE & BEARN des Receveurs généraux des Finances 323,000.	20. INTERETS & Charges für l'Ordre du Saint-Eferit, excessi a produite de Many
cipauté de	18. PAYS DE FOIX du Receveur général des Finances 100,000.	21. INTERETS à payer à divers propriétaires d'Offices factures
74,000		22. INTERET des Soixante millions emprentes pour les Loters - 1777 & de 1780 - portes
de Roi &	19. RECETTE DES FINANCES DU ROUSSILLON	23. REMBOURSEMENT de Leures de change des lies de France de France de France de France de Remboursement de Leures de change des lies de France de
17,000	20. DON GRATUIT DU CLERGÉ, supposé de 16 à 18 millions tous les cinq ans 3.400,000.	24. RIMBOURSEMENT à faire à M." le Prince de Comi juis de la
évaluées .	21. MONNOIES DU ROYAUME	25. REMBOURSEMENT d'Offices de Papiers & Cartous jumper 787
00,000	22. FERME DE SCEAUX ET DE POISSY	26. GACES des Offices du point d'honneur
ées extra-	23. PART DU ROI dans les produits qui excéderont les fommes fixées pour la Ferme générale,	27. Appointement compris dans l'état des gages du Confel.
evenus.	pour la Régie générale & pour la Régie des Domaines	18. TANTEMENS par ordomances parocelleres.
	24. AUGMENTATIONS fur tous les Vingtièmes abonnés	20. Lynn TS annucly pour foutie d'engagement de Domaines, por detten à différent source l'annuelle
		& pour d'autres arrangement.
	25. LOTERIE ROYALE DE FRANCE & PETITES LOTERIES 7,000,000.	30. Suppliment à fournir pour complètes le payennent des gran- des Pays d'Eura.
	26. EXTINCTIONS, dans l'année 1781 feulement, de Rentes viagères & d'Intérêts de capitaux	En Barracke
The same of the sa	éteints par des remboursemens	A MONYPARADIR.
	27. CONTRIBUTIONS de la ville de Paris dans les dépenfes des Carrières, de la Garde &	
THE RESERVE OF THE PERSON NAMED IN	de la Police, que l'on verse actuellement au Trésor royal, attendu que le Trésor royal	En PROVENCE 326 DECEMBER A BEGANN. SAME SAME SAME SAME SAME SAME SAME SAME

Moment of modernity

	48. Remises accordées aux Pays 49. Fonds pour les Dépenses i Mémoire
264,154,000.	
RÉSULTA	T.
Les Revenus montent à	253,954,000.
Nota. Cet excédant est indépendant des 17,3 employées en remboursement, & doi ci-après.	326,666 livres, at le détail suit
	sperate de capitant
	ele Trefor roy

Theoretical Concept:

A good state defined via a surplus or balanced books

Concept théorique:

Le virtu politique est defini par les surplus budgetaire et par les livres équilibrés

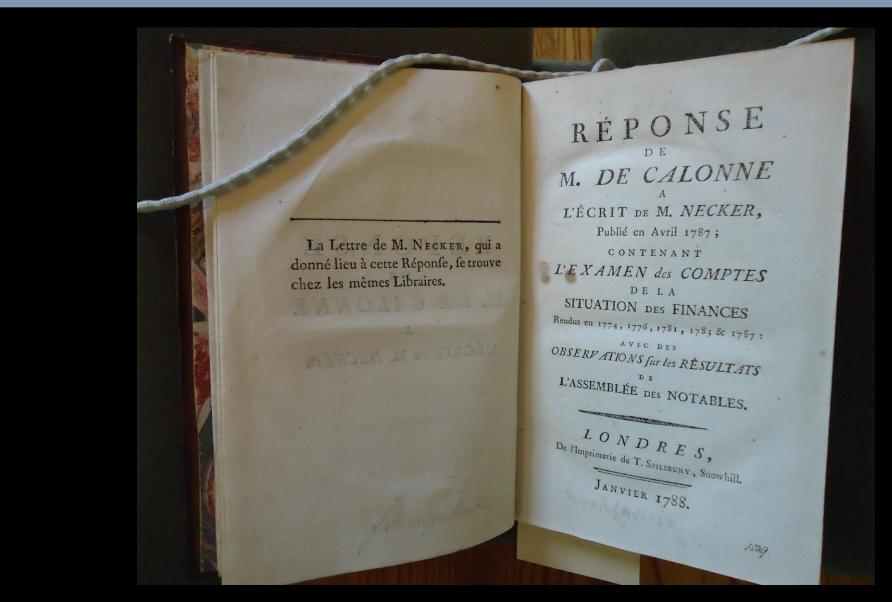
NECKER EST INNOVATEUR

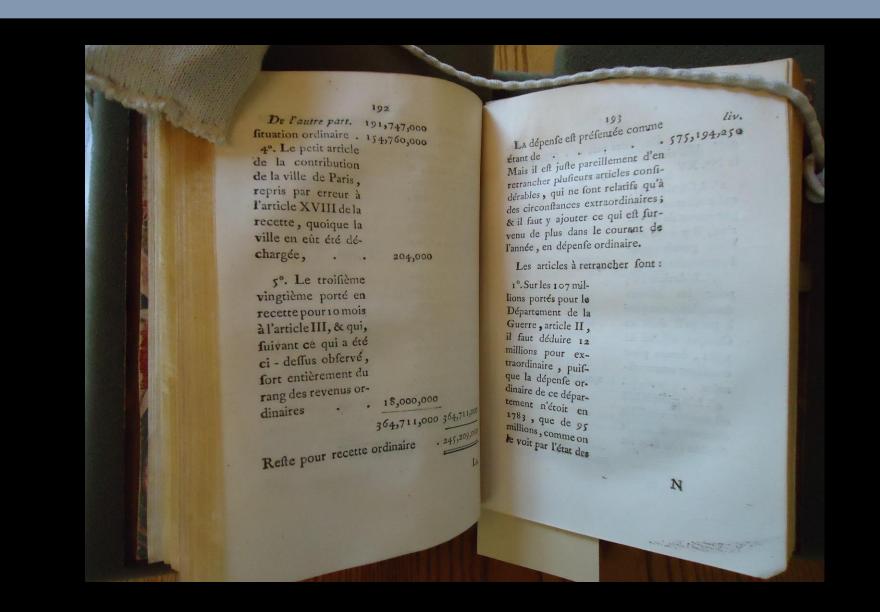
Un langage romain du republicanism traduit pour un age commercial

A genre is born...

MIHIM		ar M. NECKE	DE COMPA R en 1781, & du Con		année.
MAIN	REVENUS portés au TRÉSOR ROYAL Suivant le Compte rendu de M. NECKER,	MEMES ARTICLES, DIFFERENCE Discussion of the la meme année.	DÉPENSES payée en plus. DÉPENSES payée en plus.	or and a de M. NECKER.	Antogasi Specification Dissinance Dissinance Street, Inc. Dissinance Co. Street, Inc. Co. Street, Co.
MILL	1. Recetter générales des finances des Pays d'Election 119,140,000 2. Legranes genérales 48,417,000 3. Droit du Domaine d'Occident regi par la Ferme générale 48,417,000 4. Regio générale 4,100,000 6. Pofre, es & Bais 5,100,000 6. Pofre, es & Bais 5,100,000 7. Imposfirams de fa ville de Paris 9,0011,000 9. Dixteme d'amortifiquem, & encien dixième tetenu pour les réforiers 1,751,000 10. Revenus cafuels , comptes les pirandes 9,100,000 11,751,000 12, Revenus cafuels , comptes les pirandes 9,100,000 13,100,000 14,100,000 15,100,000 16,10	108,764,000 10,77,000 43,760,000 43,760,000 4,931,000 3,931,000 23,937,000 23,937,000 23,937,000 3,931,000	liv. 1. Extraordinaire des Guerres , non 2. Mes penfions porsées au Tréfor 3. Artillerie & Cérite, résem 4. Marchauffie 5. Artillerie & Cérite, résem 6. Affaires d'erropeen de Linnes suit 6. Affaires d'erropeen de Linnes de Maria 6. Mexidames tantes du Rei , 8. Sommes accordées par le Roi , 9. Carifie des Artérages 10. Benfions .	Compris les taxations du Tréforier Br Royal	\$10 \$10 \$10 \$10 \$10 \$10 \$10 \$10 \$10 \$10
	Déduktion faite dex intérêts dempunts, & des capitaux employés en rembourfemens, & des capitaux employés en rembourfemens, & fec. 11. BRETAGNE, & Tréforitor des Etats 4,173,000 } 4,699,000 } 12. LANGUEDOC, & Tréforitor des Etats 4,600 } 1,100,000	4,644,000	11. Fonds du Trefor Royal pour la 1 15. Compagnie des Indes	nent des cojets compris dans les 5,000,000 controlle des cojets compris dans les 5,000,000 controlle des cojets controlle des co	\$\\\ \begin{align*} \
MI	13. BOURGOONE, Tréforier des Errat. 48,000 14. BRASSE, BURARY & GER. Recette générale 48,000 14. BRASSE, BURARY & GER. Recette générale 48,000 17. NAVARIE & BEARN. Recette générale 74,000 17. NAVARIE & BEARN. Recette générale 16,000 18. Pays de Fort. Recette générale 16,000 19. Recette des finances du ROUSSILLON. 20. Don gastant du Clerge, fupposé de 16 à 18 millions tous les cinques. 1,000,000 21. Montaine du Royaume 18. Pays de 100 18 millions tous les cinques. 1,000,000 22. Part du Bod dans les produits qui excéderont les fommes fittes pour la Ferne, la Regis & les Domaines 18. Sommes fittes pour la Ferne, la Regis & les Domaines 18. Sommes fittes pour la Ferne, la Regis & les Domaines 18. Sommes fittes pour la Ferne, la Regis & les Domaines 18. Sommes fittes pour la Ferne, la Regis & les Domaines 18. Sommes fittes pour la Ferne, la Regis & les Domaines 18. Sommes fittes pour la Ferne, la Regis & les Domaines 18. Sommes fittes pour la Ferne, la Regis & les Domaines 18. Sommes fittes pour la Ferne de la Commission de la Commi	97,000 485,000 61,000 80,000 100,000 100,000 188,000 188,000 198,000 100,000 100,000 100,000 100,000 100,000 900,000 900,000 91,4000	21. Intérêts à payer à divers propriétai	res d'effices fupprimés	1,000 4,025,000 (100 (100 (100 (100 (100 (100 (100
	Totaux.	néant 204,000 19,600 400 12),400	\$9,400 Final Police Committee Commit	saments des offices des Pays expired particular des offices des Pays expired particular des offices des Pays expired particular des offices des pays summent à des gans de lettres, &c. 260,000 250,00	00 190,000 2,000 00 00 15000 00 00 00 00 00 00 00 00 00 00 00 00
	La diférence en moir	na fur la Recette en de	22. Interêts de 60 millions emprunies portes à 3 millions, quaiquil y ceils de 1777. 23. Rembourfement à faire à M. le Pin 14. Rembourfement à faire à M. le Pin 14. Rembourfement de claime de change de 17. Appointement compres de change de 18. Appointement compres dans l'état de 18. Appointement compres de 18. Depende des droites de 19. Geges, interês de finances, taxan Compte, fini peutinat qualcont recettes generales, Committes de 19. Geges, interês de finances, taxan Compte, fini peutinat qualcont recettes generales, Committes de 19. Depende des mones de appointement de 19. Depende des mones de appointement de 19. Depende des mones de appointement de 19. Depende des mones de april de 19. Depende des mones	ten proceedie obvioulitation des la Malfon du Roi - Sanco-peco - Sanco	00. 00. 00. 00. 00. 00. 00. 00. 00. 00.
		P	ÉSULTAT	Totale x	gn maior 2,910,000

The problem with public balance sheet discussions: Interpretation, political manipulation, confusion.





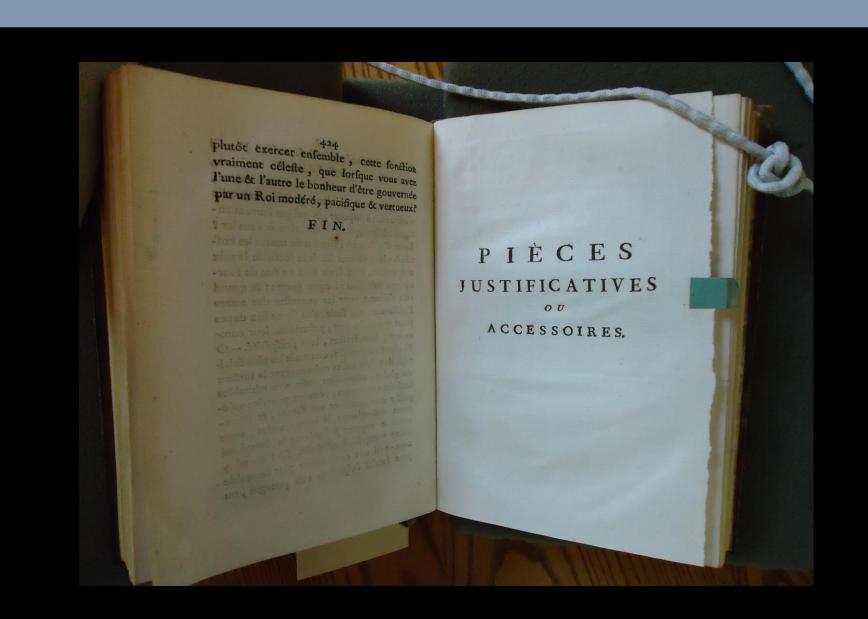
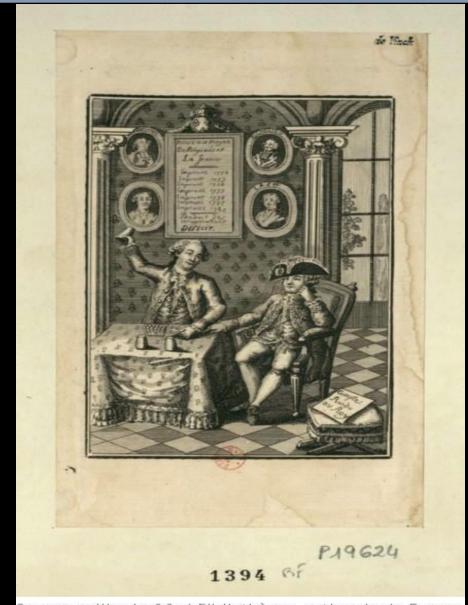


TABLEAU DE COMPARAISON (Nº I.) Du Compte rendu par M. NECKER en 1781, & du Compte effectif de la même unée. DEPENSE RECETTES. REVENUS portes au TRÉSOR ROYAL DÉPENSES payées en TRÉSOR ROYAL, Suivant le Compte rendu de M. NECKER. Suivant le Compte moda de M. NECKER. PAYS D'ETAT. Déduction faire des intérêtes d'emprunts, & des capitans employés en romboursement, &c. | 11. Bartagne | Tefforier des Eins 4,771,000 | 4,69,200 | 12. Language | 7 Tefforier des Eins 94,600 | 13. Language | 14. Language | 14. Language | 15. Lan dans l'anoce 1781, s'entend des rentes viagères 86 l'interess un éceints par des rembourfemens... n de la ville de Paris dans les dépenfes des carrièm, de la 1,810,000 La difference en moins for la Reserve en des 25,511,000 Distriction from de la desente en moitre de 10, 100 from La différence en plus far le aigente et de 10, 100 from RÉSULTAT o retained by designs for he Received to the Received to the property.

Necker comme "Monsieur Déficit"

NEW

LANGUAGE



Source gallica.bnf.fr / Bibliothèque nationale de France

SUR LE COMPTE

RENDU AU ROI EN 1781.

NOUVEAUX ÉCLAIRCISSEMENS,

PAR M. NECKER.



A PARIS,
HOTEL DE THOU, RUE DES POITEVINS.

x 788.

Article XV - The society has the right of requesting account from any public agent of its administration.

Accountability as a human right?



US Constitution

• Article 1, Section 9

• No Money shall be drawn from the Treasury, but in Consequence of Appropriations made by Law; and a regular Statement and Account of Receipts and Expenditures of all public Money shall be published from time to time.

• Le bilan comme util de communication politique • Les racines de la Révolution Française

Le début de la Révolution Necker viré le 11 juillet, 1789: Le 14 suit....



C. 87. 2120 -50 CONVENTION NATIONALE.

D'ORGANISATION

DU

BUREAU DE COMPTABILITÉ,

TRESOIRE NATIONALE
PRÉSENTE
CAISSE DE L'EXTRAORDI-

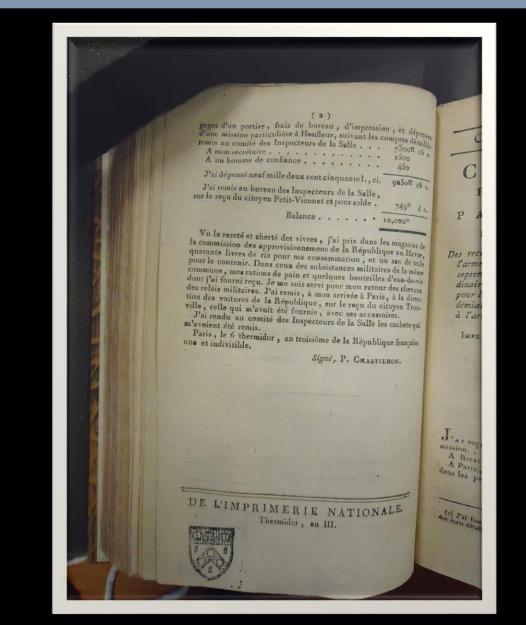
PAR le Citoyen DUPIN le jeune, Al Re

Député de l'Aisne, & membre du Comité de l'examen des Comptes sur l'ancienne comptabilité;

IMPRIMÉ PAR ORDRE DE LA CONVENTION NATIONALE.

LE bureau de comptabilité, tel qu'il est établi par la loi du 29 septembre 1791, est composé de quinze

lls font divisés en cinq sections, trois dans chacune, & doivent alterner tous les ans.



C 88.9201

CONVENTION NATIONALE.

COMPTE DES DÉPENSES

FAITES

PAR J. CASTILHON,

REPRESENTANT DU PEUPLE,

PENDANT sa mission au Havre, département de la Seine-Inférieure, par décret du 8 ventose dernier, rectifié par un supplément de fournitures en nature.

IMPRIMÉ PAR DÉCRET DE LA CONVENTION NATIONALE.

RECETTE.

Ensemble dix mille livres, ci. 10,000lt

DÉPENSE.

Prois de voyage pour aller et revenir ; entretien de voiture , nourriture pendant trois mois , de trois personnes , éclairage »

3001.166 3500 450

1,2,01.166 -

7491. 41. 10,000 liv.

r troisième

LHON.

NALE

	U 11 3.	des	jusqu'au; Prairial	1
		Crédits.	an 7.	ordonnancer.
		-		
CORPS LÉGISLATIF		11,667,530	7,123,166f	4,544,364
DIRECTOIRE EXECUTIF		3,536,544	2,140,000.	1,396,544.
MINISTÈRE DE LA JUSTICE	********	8,067,362.	1,464,347.	6,603,015.
INTÉRIEUR		44,143,374.	5,371,406.	38,771,968.
FINANCES		4,728,160.	1,796,712.	2,931,448.
GUERRE Mais y compris 90,000,000 iles domaines nationaux. (Lo démisire dernier)	à 36,000,000, seulement est à prendre sur si du 26 ven-	352,581,902.	² 45,475,209.	107,106,693.
MARINE Y compris 35,000,000 à prodomaines nationaux. (Loi de miaire dernier)	du 26 vendé-	160,000,000.	114,072,491.	45,927,509.
RELATIONS EXTÉRIEURES		4,000,000.	1,794,999.	2,205,001.
Police générale		2,212,732.	816,140.	1,396,592.
BUREAU DE LA COMPTANIA		6,042,392.	2,001,554.	4,040,838.
BUREAU DE LA COMPTABILITÉ NATIONALE		668,028.	389,683.	278,345.
INDEMNITÉ DES ÉLECTEURS por évaluation		89,560,564.	17,818,154.	71,742,410.
INDEMNITÉ DES ÉLECTEURS par évaluation Fonds à faire pour les dépenses imprévues non encore mais sur lésquelles il a été déja alloué 1,500,000 fr des dépenses secrètes, l'indemnité à accorder a des Ministres de Rastadt, et sur lesquelles il faudr 750,000 francs pour les Postes, &c. &c	e arrêtées, rancs pour ux parens	1,000,000.	300,000.	11,491,412.
	7	00,000,000.	(01,563,861.	298,436,139.

ption; mais ap d'autres se sont sucprésent n'a ptables dans

plus forte.
te; le rem-

permet pas

les commis, e, de fonds r la suppresdroits, chose

s aucune cere l'état actuel
succès , pour
ra pas de plus
trouver des
úfrement , et
tout éviter les
rulations , les
zin n'est sans

DE L'ÉTAT DES FINANCES,

Au Ier MAI 1789, ET AU Ier OCTOBRE 1791;

Avec des observations sur le mémoire de M. de Montesquiou, du 9 Septembre de ladite année.

Par Jean-Louis BERNIGAUD DE GRANGE, Député par le Tiers-Etat du Bailliage de Châlons - sur - Saône, aux Etats - Généraux convoqués le 27 Avril 1789.

Et compte, à ses Commettans, de ses opinions sur les principaux Décrets de l'Assemblée Nationale.

A PARIS,

Chez LE VIGNEUR, Libraire, dans le vestibule de l'Assemblée Nationale, du côté du Manège.

16 Octobre 1791.

BTAT des dépenses annuelles du bureau de comptabilité.

Six commissaires à 8,000 li Un premier commis à 4000	v	48,00
liv., ci de	4,000 1.	
première classe, à 2,400	28,800	
Quinze vérificateurs de fe- conde classe, à 1,800 liv.	27,000	
Deux commis aux écri- tures, à 1,500 liv	3,000	
· TOTAL	62,800 1.	

Ce qui sait pour les six sections. . . . 376,800

Sept garçons de bureau 6,300 l.	7,200
Un portier à 900	45,000
Entretien & frais de bureau	- 477
Total.	. 499,00

Nota. Les dépenfes montesoient, d'après le plan des commissaires, à 716,700 liv.
Différence & économie, 217,700 liv.

EXTRAIT du Registre des délibérations du Comité de l'examen des comptes.

Du 28 février 1793.

Le comité a arrêté qu'attendu l'importance du compte de l'ex-ministre Roland, toute vérification ou discussion y relative, sera faite par le comité en corps.

Certifié conforme.

En conséquence de cette délibération, les membres du comité, au nombre de six, ont travaillé à la recherche des lois en vertu desquelles le ministre de l'intérieur avoit ordonné chaque dépense, & l'arrêté du 20 février a été exécuté avec la plus scrupuleuse

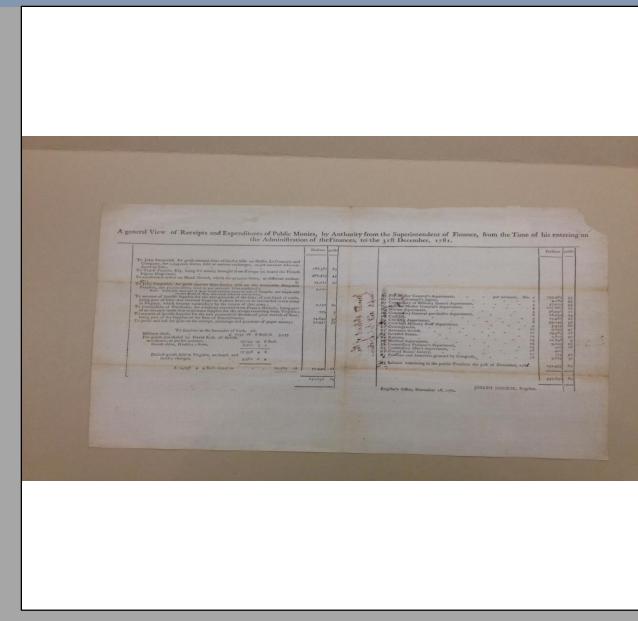
Ce que les membres du comité, foussignés, certissent véritable. A Paris, le 11 avril, l'an second de la République.

Signé, Garos, Havin, Vinet, Delamarre, F. L.

Parsuite de cêtte délibération, les membres du co-mité se font occupés en commun à la recherche des lois relatives aux articles énoncés dans le compte de l'ex-ministre Roland, & en ont fait le rapprochement deux commissaires de la comptabilité, choiss par leurs collègues, les citoyens Saint-Aubin & Regardin, pour

Robert Morris: premier Compte rendu américain, 1781

Emulation of the *Compte rendu*

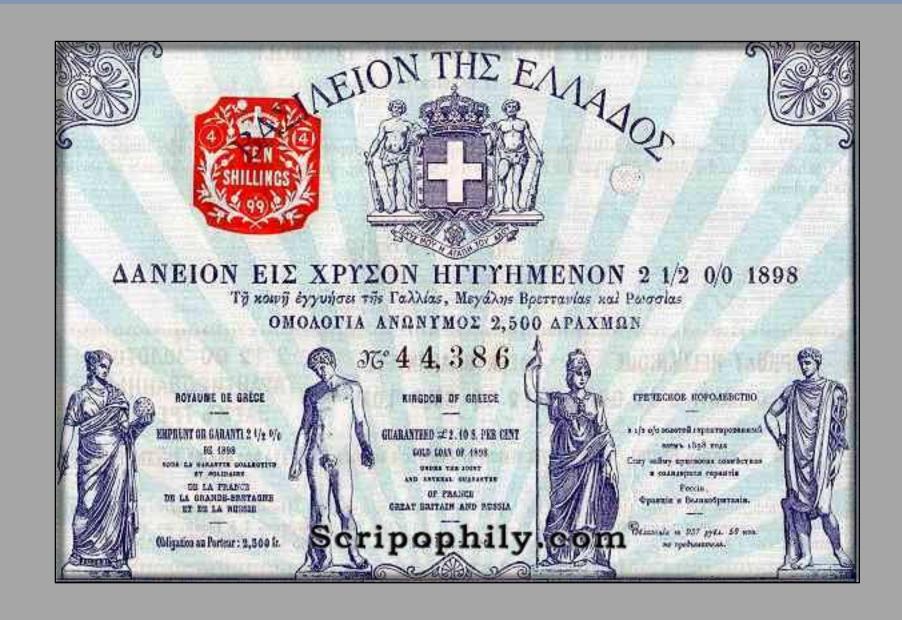


• How do we address this question today?

 Message central • La bonne gestion des utils de la comptabilité

• What is the role of accounting and audits in today's politics? How do we manage a democratic state? • What are the politics of this management and the challenges of public balance sheets today?

La crise de la dette greque







The New York Times

SUBSCRIBE | LOG IN

Opinion

OP-ED CONTRIBUTOR

Greece's Accounting Problem







By Jacob Soll

All the stakeholders in the Greek Debt Crisis at USC Leading to the successful reform of Greek internal reporting



Travaillant avec Prime Minister Tsipras et la Chambre des Comptes greque



With Kyriakos Mitsotakis, Current Prime Minister



With my dear friend Christos Staikouras who has bravely continued the reforms.



Addressing the Hellenic Parliament on Accounting History and Reform



It worked in Greece February 14, 2022

ATHENS, Feb 14 (Reuters) - Greece will repay the final tranches of bailout loans owed to the International Monetary Fund by the end of March, two years ahead of schedule, Finance Minister Christos Staikouras told Reuters on Monday.

 Accounting standards and auditing reforms must continue • Strategies of communicating the importance and successes of these reforms must be developed.

How do we confront constant crisis and war?

• By the good management of our common resources and the common market and cultural sphere.

• This is why accounting and auditing are more important to democracy than ever.

You can read more about this in my new book

Le 6 septembre, 2022

