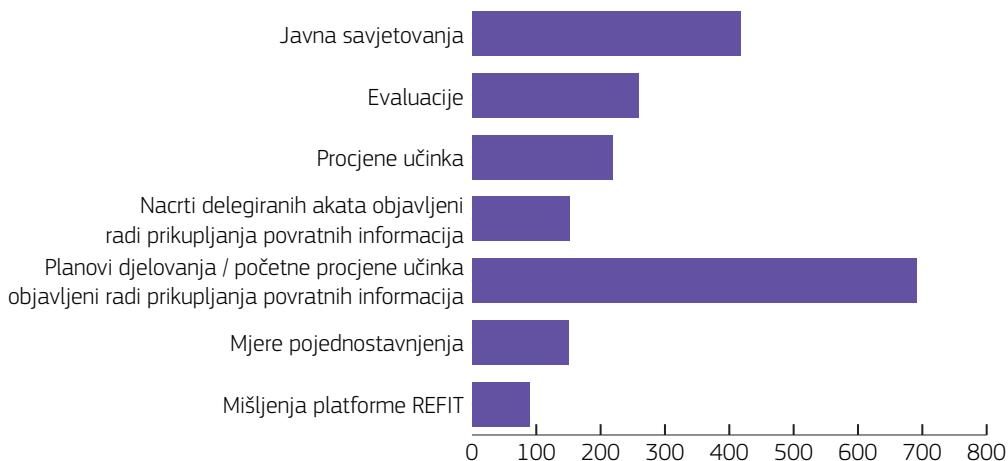




Bolja regulativa u središtu donošenja politika EU-a

Junckerova Komisija obvezala se donositi politike EU-a koje europskim građanima i poduzećima donose jasne rezultate. Uveli smo otvorenije, participativnije i na dokazima utemeljeno donošenje politika, što nam je omogućilo da pažljivo slušamo Euroljane i poduzmemo legitimne mјere kad je to bilo potrebno. Zakonodavstvo smo donosili samo kad je zajedničko djelovanje na europskoj razini imalo dodanu vrijednost. Na međunarodnoj razini to je prepoznao OECD koji je regulatornu politiku EU-a ocijenio kao jednu od najboljih u 2018.

AKTIVNOSTI ZA BOLJU REGULATIVU U RAZDOBLJU 2015.–2018.



ŠTO SMO NAUČILI:

- Koncept bolje regulative uživa opću podršku i trebao bi i ubuduće biti u središtu naših postupaka donošenja odluka.
- Razlozi za donošenje propisa na temelju dokaza sve su jači, pogotovo u svijetu lažnih vijesti u kojem se više ne oslanja na činjenice.
- Bolja regulativa potpora je donošenju političkih odluka, ali ga ne zamjenjuje.

ALI...

- Javnost i dionici željni bi se još više uključiti u oblikovanje politika EU-a i dobivati bolje povratne informacije.
- I dalje ima prostora za poboljšanje načina na koji se politike EU-a donose i evaluiraju.
- Postoji jasna potreba za boljom komunikacijom i podizanjem razine svijesti o mogućnostima sudjelovanja građana u oblikovanju politika EU-a.
- Na boljoj regulativi trebaju zajednički raditi svi oni koji sudjeluju u izradi i provedbi političkih rješenja.

1. OTVARANJE POSTUPKA OBLIKOVANJA POLITIKA

Jedan od glavnih prioriteta ove Komisije bio je uključiti europske građane i civilno društvo u oblikovanje politika. Opsežno smo ulagali kako bismo građanima osigurali prave alate, pristup i mogućnosti da nam kažu što misle o temama koje su im najvažnije.

Jeste li znali?

Kako bi više uključila javnost i dionike, Komisija se 2017. obvezala da upitnike za javna savjetovanja o SVIM najvažnijim inicijativama prevede na 23 službenih jezika EU-a. U 2018. je više od 70 % upitnika javnih savjetovanja prevedeno na sve te jezike.

U isto vrijeme, to je područje u kojem su i dalje potrebna poboljšanja jer građani EU-a jasno zahtijevaju da se više uključe.

Jeste li znali?

Građani i dionici mogu razmjenjivati svoja stajališta tijekom cijelog životnog ciklusa politike, od pokretanja do evaluacije, putem portala „[Iznesite svoje mišljenje](#)“.

USPJEŠNI PRIMJERI INICIJATIVE „IZNESITE SVOJE MIŠLJENJE“

- [Modernizacija i pojednostavljenje zajedničke poljoprivredne politike](#) – više od 320 000 doprinosa
- [Europska građanska inicijativa](#) – više od 5320 doprinosa
- [Plastika za jednokratnu upotrebu / rješavanje problema morskog otpada](#) – više od 1800 doprinosa

KAKO SE MOŽE PRIDONIJETI OBLIKOVANJU POLITIKA



Javno savjetovanje za građane i dionike o uspješnosti politike na terenu.

12 tjedana (internetski upitnik)

Plan djelovanja: Komisija najavljuje evaluaciju postojeće pojedinačne politike (evaluacija) ili cijelog područja politike (provjera prikladnosti).

4 tjedna

Smanjenje opterećenja: građani i dionici mogu u svakom trenutku razmjenjivati ideje o tome kako pojednostavniti i poboljšati djelotvornost postojećeg zakonodavstva i inicijativa EU-a te smanjiti njihovo opterećenje.

Uvijek otvoreno

Plan djelovanja i procjena učinka: Komisija najavljuje predstojeći rad na politikama i zakonodavstvu.

4 tjedna

Javno savjetovanje za građane i dionike o opsegu, prioritetima i dodanoj vrijednosti djelovanja EU-a u novim inicijativama.

12 tjedana (internetski upitnik)

Nakon što je doneće Kolegij povjerenika inicijativa je otvorena za povratne informacije koje se zatim prosljeđuju Europskom parlamentu i Vijeću.

8 tjedana

CIKLUS OBLIKOVANJA POLITIKA EU-A



Provedbenim aktom utvrđuju se uvjeti kojima se osigurava jedinstvena primjena zakonodavstva EU-a.

Delegiranim aktom dopunjaju se ili mijenjaju dijelovi zakonodavnih akata EU-a koji nisu ključni.

4 tjedna

2. BOLJI ALATI ZA BOLJE POLITIKE

Procjene učinka i evaluacije ključni su alati s pomoću kojih Komisija prikuplja dokaze i doprinose dionika na kojima temelji političke odluke. Evaluacijama možemo provjeriti omogućuju li europske inicijative planirane rezultate bez nepotrebnih troškova te jesu li i dalje svrshodne. Evaluacije se zatim uzimaju u obzir u procjenama učinka, u kojima se provjerava je li potrebno djelovanje Unije. U tim se procjenama uzimaju u obzir gospodarski, socijalni i ekološki učinci te omogućuje utvrđivanje najučinkovitijeg načina za postizanje najboljih rezultata na opću korist.

Odbor za nadzor regulative, neovisna skupina dužnosnika Komisije i vanjskih stručnjaka, provjerava kvalitetu svih procjena učinka i većih evaluacija. Rezultate svojeg rada iznosi u redovitim godišnjim izvješćima.

Jeste li znali?

U 2018. 78 % procjena učinka uz prijedloge revizije zakonodavstva temeljilo se na evaluaciji, u odnosu na 50 % u 2016.

3. ODRŽAVANJE SVRSISHODNOSTI POSTOJEĆIH PROPISA

U okviru programa Europske komisije za primjerenost i učinkovitost propisa (REFIT) osigurava se da se zakonodavstvom EU-a ostvare planirane koristi za građane, poduzeća i društvo uz minimalne troškove i najjednostavniji način.

Platforma REFIT savjetuje Komisiju kako da poboljša učinkovitost regulative EU-a i preispituje prijedloge koje građani, poduzeća, nacionalna tijela i drugi dionici EU-a šalju putem [platforme „Smanjenje opterećenja“](#).

Platforma REFIT u razdoblju od 2015. do 2018. izdala je 89 mišljenja. Komisija je na sve njih odgovorila i navela je li potrebno djelovati. Osim toga, mišljenja platforme prenosimo u [programe rada Komisije, pregled uspješnosti REFIT-a i namjenska dodatna izvješća](#). Osim toga, u [godišnjem pregledu opterećenosti](#) pruža se pregled cijelokupnog rada na pojednostavljenju zakonodavstva i smanjenju regulatornog opterećenja.

Jeste li znali?

Novi propis o modernizaciji PDV-a u prekograničnoj e-trgovini između poduzeća / internetskih trgovaca na malo i potrošača jedan je od 150 prijedloga pojednostavljenja Junckerove Komisije. Zahvaljujući tom propisu poduzeća se više ne moraju registrirati u sustav PDV-a u svakoj državi članici u kojoj se roba prodaje putem interneta, već to mogu učiniti putem jednog portala. Procjenjuje se da će zahvaljujući novim pravilima poduzeća ostvariti ukupnu uštedu od 2,3 milijarde EUR, a države članice prihod od PDV-a u vrijednosti od 7 milijardi EUR.

4. ZAJEDNIČKI RAD NA BOLJOJ REGULATIVI

Na boljoj regulativi trebaju zajednički raditi svi oni koji sudjeluju u izradi, provedbi i evaluaciji politika da bi se postigli najbolji rezultati na terenu. Zato su se Europski parlament, Vijeće i Komisija u okviru Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva iz 2016. obvezali slijediti načela bolje regulative, transparentnosti i suradnje. Sporazum je još uvijek prilično nov, ali je već dao jasne rezultate, kao što je zajednička izjava o zakonodavnim prioritetima.

OECD također ističe da bi radi pružanja potpore tim zajedničkim nastojanjima države članice mogle više promicati mogućnosti koje se nude u okviru Komisijinih savjetovanja i mehanizama za prikupljanje povratnih informacija.



Ured za publikacije
Europske unije

Design by SG.A5
Printed by OIB
Photos: © Adobe Stock

ISBN 978-92-76-01580-2