Европейска комисия

По-доброто регулиране

е в основата на създаването на политиките на ЕС

Комисията „Юнкер“ се ангажира да изготвя политики на ЕС, които да водят до ясни резултати за европейските граждани и предприятия. Въведохме по-отворен, основан на активното участие и на фактите процес на създаване на политики, който ни позволи да се вслушваме внимателно в мнението на европейците и да предприемаме обосновани действия, когато това беше необходимо. Осигурихме условия законодателна дейност да се осъществява само когато общите действия на европейско равнище носят ползи. Това получи международно признание от страна на ОИСР, която класира регулаторната политика на ЕС сред най-добрите през 2018 г.

ДЕЙНОСТИ ЗА ПО-ДОБРО РЕГУЛИРАНЕ ПРЕЗ ПЕРИОДА 2015—2018 Г.

КАКВО НАУЧИХМЕ

- Концепцията за по-добро регулиране се ползва с еднозначна подкрепа и следва да продължи да бъде в центъра на нашите процедури за вземане на решения за бъдещето.
- В свят на „пост-истина“ и фалшиви новини необходимостта от основано на факти регулиране става все по-силна.
- По-доброто регулиране подпомага процеса на вземане на решения относно политиките, а не го заменя.

НО...

- Обществеността и заинтересованите страни биха искали да участват по-активно в изготвянето на политиките на ЕС и да получават по-добра обратна информация.
- Все още има възможност за подобряване на начина, по който проектираме и оценяваме политиките на ЕС.
- Налице е ясна необходимост от по-добра комуникация и повишаване на осведомеността относно възможностите за участие на гражданите в създаването на политиките на ЕС.
- По-доброто регулиране трябва да бъде резултат от съвместните усилия на всички участници в разработването и прилагането на решения относно политиките.

1. ОТВАРЯНЕ НА ПРОЦЕСА НА СЪЗДАВАНЕ НА ПОЛИТИКИ

Един от най-важните приоритети на тази Комисия е по-широкото включване на европейските граждани и на гражданското общество в нашия процес на създаване на политики. Направихме големи инвестиции за осигуряване на необходимите за тази цел инструменти, достъп и възможности за гражданите да споделят с нас мнението си по теми, които са от най-голямо значение за тях.

Знаете ли, че...?

За да включи по-активно обществеността и заинтересованите страни, през 2017 г. Комисията се ангажира да превежда въпросниците за обществените консултации за ВСИЧКИ най-важни свои инициативи на 23 официални езика на ЕС. През 2018 г. повече от 70 % от въпросниците за обществени консултации бяха преведени на тези езици.

В същото време това е област, в която все още са необходими подобрения, тъй като съществува ясно изразена необходимост от по-голяма ангажираност от страна на гражданите на ЕС.

Знаете ли, че...?

Гражданите и заинтересованите страни могат да споделят своите мнения по време на целия жизнен цикъл на дадена политика — от етапа на нейното създаване до етапа на нейната оценка — чрез портала „Споделете мнението си“.

ПРИМЕРИ ЗА ПОСТИГНАТИ УСПЕХИ ОТ ПОРТАЛА „СПОДЕЛЕТЕ МНЕНИЕТО СИ“

- Модернизиране и опростяване на Общата селскостопанска политика — повече от 320 000 мнения
- Европейската гражданска инициатива — повече от 5 320 мнения
- Пластмасови изделия за еднократна употреба/борба с морските отпадъци — повече от 1800 мнения

КАК ДА УЧАСТВАМЕ В ПРОЦЕСА НА СЪЗДАВАНЕ НА ПОЛИТИКИ

Пътна карта и оценка на въздействието: Комисията съобщава за предстояща работа по изготвянето на политики и законодателство.

4 седмици

Обществена консултация с граждани и заинтересовани страни относно обхвата, приоритетите и ползите от действия от страна на ЕС за нови инициативи.

12 седмици (онлайн въпросник)

Обществена консултация с граждани и заинтересовани страни относно начина, по който политиката е прилагана по места.

12 седмици (онлайн въпросник)

Пътна карта: Комисията обявява оценка на съществуваща индивидуална политика (оценка) или на цяла област на политика (проверка за пригодност).

4 седмици

„Облекчете товара“: гражданите и заинтересованите страни могат да споделят по всяко време идеи за начина, по който съществуващите закони и инициативи на ЕС може да бъдат опростени и подобрени за повишаване на тяхната ефективност и намаляване на тежестта.

Винаги открит

След като бъде приет от колегиума на членовете на Комисията проектът се предоставя за обсъждане, като обратната информация впоследствие се споделя с Европейския парламент и Съвета.

8 седмици

Акт за изпълнение: определя условията, които гарантират, че законите на ЕС се прилагат по еднакъв начин.

Делегиран акт: допълва или изменя несъществени елементи на законодателни актове на ЕС.

4 седмици

2. ПО-ДОБРИ ИНСТРУМЕНТИ ЗА ПО-ДОБРИ ПОЛИТИКИ

Оценките на въздействието и другите оценки са ключови инструменти, чрез които Комисията събира доказателства и мнения на заинтересованите страни в подкрепа на решения на политиките. Оценките ни позволяват да проверим дали европейските инициативи дават очакваните резултати без ненужни разходи и дали продължават да са целесъобразни. След това оценките се включват в оценки на въздействието, които позволяват да се провери дали е необходимо действие на Съюза. Тези оценки отчитат икономическите, социалните и екологичните въздействия и спомагат за определянето на най-ефективния и ефикасен начин за постигане на най-добрите резултати за всички.

Комитетът за регулаторен контрол, независима група от служители на Комисията и външни експерти, проверява качеството на всички оценки на въздействието и значими оценки. Резултатите от тяхната работа се представят в редовни годишни доклади.

Знаете ли, че...?

През 2018 г. 78 % от оценките на въздействието, придружаващи предложенията за преразглеждане на законодателство, се основаваха на оценка. Това представлява нарастване спрямо едва половината от оценките на въздействието през 2016 г.

3. ПОДДЪРЖАНЕ НА ПРИГОДНОСТТА НА СЪЩЕСТВУВАЩИТЕ ЗАКОНИ ЗА ОПРЕДЕЛЕНАТА ЦЕЛ

Програмата на Европейската комисия за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT) гарантира, че законите на ЕС носят очакваните ползи за гражданите, предприятията и обществото при минимални разходи и по най-простия начин.

Платформата REFIT дава препоръки на Комисията относно начините за подобряване на ефективността на правото на ЕС и прави преглед на предложенията, които гражданите, предприятията, националните власти и други заинтересовани страни от ЕС изпращат чрез платформата „Облекчете товара“.

От 2015 г. до 2018 г. платформата REFIT прие 89 становища. Комисията отговори на всичките тях, посочвайки дали е необходимо действие. Ние също така предприемаме последващи действия във връзка със становищата на платформата чрез работните програми на Комисията, анализа по REFIT и специалния доклад за последващи действия. Освен това в годишното изследване относно тежестта се прави преглед на всички наши усилия за опростяване на законодателството и за намаляване на регулаторната тежест.

Знаете ли, че...?

Новият акт относно модернизирането на ДДС за трансгранична електронна търговия от предприятие/онлайн търговец на дребно до потребителите беше едно от 150-те предложения за опростяване на Комисията „Юнкер“. Благодарение на тези закони вече не е необходимо предприятията да се регистрират за целите на ДДС във всяка държава членка, в която стоката се продава онлайн — вместо това те могат да използват само един портал. Очаква се като цяло новите правила да доведат до икономии в размер на 2,3 милиарда евро за предприятията и да генерират 7 милиарда евро приходи от ДДС за държавите членки.

4. ПО-ДОБРОТО РЕГУЛИРАНЕ КАТО СЪВМЕСТНО УСИЛИЕ

По-доброто регулиране изисква съвместни усилия от страна на всички участници в процеса на планиране, прилагане и оценка на политиката, за да се постигат най-добрите резултати на място. За тази цел Европейският парламент, Съветът и Комисията се ангажираха да следват принципите на по-добро регулиране, прозрачност и сътрудничество в рамките на Междуинституционалното споразумение от 2016 г. за по-добро законотворчество. Споразумението е в сила отскоро, но вече са постигнати някои осезаеми успехи, като например Съвместната декларация относно законодателните приоритети.

В подкрепа на тези общи усилия ОИСР също посочва, че държавите членки биха могли по-добре да популяризират възможностите, предоставяни от консултациите и механизмите за обратна връзка на Комисията.

KA-01-19-282-BG-N

Служба за публикации
на Европейския съюз

Design by SG.A5
Printed by OIB
Photos: © Adobe Stock

ISBN 978-92-76-01476-8