



Komisja
Europejska

Orędzie o stanie Unii 2026

List intencyjny

DO PRZEWODNICZĄCEJ ROBERTY METSOLI
ORAZ DO PREMIERA MICHEÁLA MARTINA

Bruksela, 16 września 2026 r.

Szanowna Pani Przewodnicząca!

Szanowny Panie Premierze!

W przyszłym roku obchodzona będzie **70. rocznica podpisania traktatu rzymskiego**. Podstawowe założenie traktatu było proste: Europa jest silniejsza, gdy działamy wspólnie. Zasada ta się nie zmieniła. Możemy być dumni z tego, w jaki sposób w ostatnich kilku latach Europa zjednoczyła się, aby mieć wpływ na własną przyszłość.

Nabiera to znaczenia, gdy patrzymy na dramatycznie zmieniający się świat wokół nas. Na naszym kontynencie nadal toczy się wojna. Jesteśmy świadkami punktów zwrotnych, takich jak wpływ zmiany klimatu czy postępy w dziedzinie sztucznej inteligencji. Walka o zdolności przemysłowe kształtuje światową konkurencję. Walka z użyciem narracji ma osłabić nasze demokracje. W tym kontekście **los Europy musi pozostać w rękach Europejczyków**.

Wytyczyliśmy jasny kierunek i podjęliśmy istotne kroki w celu wzmocnienia **europejskiej niezależności**. Teraz musimy przełożyć te działania na wyniki. Musimy zakończyć trwające prace legislacyjne, wdrożyć to, co uzgodniliśmy, i egzekwować nasze przepisy. **Pora na realizację obietnic**.

Naszym wyraźnym celem pozostaje **ożywienie gospodarki europejskiej**. Podejmujemy działania w związku ze sprawozdaniami Mario Draghiego i Enrico Letty: od początku ubiegłego roku kolegium przyjęło już 54 z 65 inicjatyw zawartych w Kompasie konkurencyjności dla UE. Wspólnie realizujemy plan działania „**Jedna Europa, jeden rynek**”. Od rynków kapitałowych po sieci energetyczne, spółkę EU Inc. i zamówienia publiczne – musimy jak najszybciej wspólnie osiągnąć te cele.

W tym kontekście pragnę podkreślić dalsze kroki niezbędne do wzmocnienia naszej unii bankowej. Nasze reakcje na szereg kryzysów, które miały miejsce na przestrzeni lat, pozostawiły nam złożone rozwiązania w zakresie zarządzania kryzysowego. Oznacza to rozdrobnione finansowanie i nieefektywne wykorzystanie kapitału. Przed szczytem strefy euro w marcu 2027 r. zwołamy **panel ekonomistów**, którzy przedstawią zalecenia dotyczące reformy **europejskiej architektury suwerennej sieci bezpieczeństwa**.

W 2027 r. minie dziesięć lat od powstania **Europejskiego filaru praw socjalnych**, naszego wspólnego zobowiązania na rzecz bardziej sprawiedliwej Europy i sprzyjającej włączeniu

społecznemu. Szczyt z okazji tej rocznicy, organizowany wspólnie z Antóniem Costą, będzie miał zasadnicze znaczenie dla przestrzegania zasad filaru. Będziemy inwestować w umiejętności i realizować gwarancję umiejętności, kontynuując nasze działania na rzecz silniejszej Europy socjalnej. Realizacja celów w zakresie **mieszkalnictwa i opieki** pozostanie jednym z głównych priorytetów.

Będziemy nadal skupiać się na ułatwianiu prowadzenia działalności gospodarczej i usuwaniu wszystkich wąskich gardeł hamujących rozwój naszych przedsiębiorstw. Będziemy nadal upraszczać przepisy i zmniejszać obciążenia, stosując podejście zakładające „prostotę z założenia” w odniesieniu do wszystkich nowych wniosków. Skupimy się na **cenach energii** i podwoimy zaangażowanie na rzecz **czystej, bezpiecznej, rodzimej i przystępnej cenowo energii**. W związku z rosnącymi cenami spowodowanymi wojną na Bliskim Wschodzie musimy zadbać o bezpieczeństwo dostaw. W tym kontekście jesteśmy gotowi zaproponować w razie potrzeby środki nadzwyczajne.

Zadbamy o to, by europejskie przedsiębiorstwa konkurowały **na równych warunkach**. Jeżeli którykolwiek kraj stworzy niesprawiedliwe warunki handlowe dla Unii Europejskiej, będziemy reagować, proponując m.in. nowe instrumenty. Będziemy też nadal skupiać uwagę na **dywersyfikacji**, w szczególności jeśli chodzi o sektory kluczowe dla naszych łańcuchów dostaw i gospodarki. Będziemy nadal tworzyć nowe możliwości dla europejskich przedsiębiorstw, wzmacniając naszą pozycję **wiodącej potęgi handlowej na świecie**. Będziemy budować powiązania z prężnymi gospodarkami w obu Amerykach, Azji, Afryce i Zatoce Perskiej.

Tegoroczne lato pozbawiło Europejczyków złudzeń co do **skutków zmiany klimatu**. Susze, fale upałów, pożary roślinności i powodzie ponownie dowiodły, że zmiana klimatu pociąga za sobą rosnące koszty ponoszone przez naszych obywateli i nasze gospodarki. Cierpi na tym także nasze bezpieczeństwo. Unijny Mechanizm Ochrony Ludności pokazał europejską solidarność w działaniu. Zanim nadejdzie kolejne lato, musimy wzmocnić zdolności w zakresie zapobiegania, gotowości i reagowania. **Europa potrzebuje zarówno łagodzenia zmiany klimatu, jak i przystosowania się do niej**, a procesy te muszą się wzajemnie wzmacniać. Musimy zintensyfikować działania w zakresie przystosowania się do zmiany klimatu, w szczególności przedstawić środki mające na celu rozwiązanie problemu niedoboru wody i rosnącej luki w ubezpieczeniach w zakresie klimatu.

Podstawowym elementem naszej gospodarki i naszego bezpieczeństwa w szybkim tempie staje się **sztuczna inteligencja**. Stanowisko Europy jest jednoznaczne. Musimy współpracować z partnerami i przemysłem, aby przeciwdziałać zagrożeniom związanym ze sztuczną inteligencją, ale także

zadbać o jak największe korzyści w tym względzie dla naszego społeczeństwa i przemysłu. Chcemy jak najlepiej wykorzystać sztuczną inteligencję dla dobra naszego społeczeństwa, poprawy jakości życia i wydajności. Jednocześnie musimy stawić czoła zagrożeniom związanym z tą potężną nową technologią.

W coraz bardziej niebezpiecznym i niepewnym **świecie Europa musi wziąć na siebie większą odpowiedzialność za własne bezpieczeństwo**. Wyższe wydatki na obronność muszą przekładać się na silniejsze zdolności europejskie. W **europejskiej strategii bezpieczeństwa** określimy sposób, w jaki przygotowujemy się na przyszłe zagrożenia.

Nasze wsparcie dla **Ukrainy** – pierwszej linii obrony Europy – jest niezachwiane. Będziemy nadal dążyć do kompleksowego, sprawiedliwego i trwałego pokoju, pogłębiać współpracę obronną, wspierać Ukrainę na drodze do członkostwa w UE i podtrzymywać presję na Rosję, w szczególności poprzez wzmocnienie naszego podejścia do egzekwowania sankcji. Europa będzie nadal aktywnie działać na rzecz pokoju i stabilności na **Bliskim Wschodzie**.

Przed Europą stoją jednak również inne wyzwania. W lecie tego roku widzieliśmy, jak szybko może być wywierana presja na nasze granice i naszą **infrastrukturę krytyczną** oraz w jaki sposób możemy stać się celem ataków hybrydowych. Musimy lepiej przygotować się do **ochrony europejskich granic**.

Sprawimy, że pakt ten będzie działał na miejscu w terenie. Pogłębijmy współpracę z krajami partnerskimi, będziemy skuteczniej walczyć z przemytem i usprawnimy powroty. Zmodernizujemy ramy wizowe Schengen i utrzymamy otwartość Europy na talenty. Zintensyfikujemy również współpracę w zakresie zwalczania **przestępczości zorganizowanej i terroryzmu**, zapewnimy lepszą ochronę **infrastruktury krytycznej** i wzmocnimy naszą reakcję na **zagrożenia hybrydowe**.

Bezpieczniejsza Europa potrzebuje stabilnych i demokratycznych sąsiadów. To dlatego **rozszerzenie** jest tak istotne dla naszego bezpieczeństwa. Kraje kandydujące poczyniły znaczne postępy. Wraz z postępami w procesie rozszerzenia także Unia odpowiednio się do tego przygotowuje.

Będziemy również chronić naszą **przestrzeń demokratyczną**. Wzmocnimy naszą odporność na **obce ingerencje i dezinformację** oraz nasilimy nasze działania, by **chronić dzieci w internecie**.

Będziemy kontynuować naszą pracę na rzecz prawdziwej Unii równości, w tym poprzez działania związane z europejską inicjatywą obywatelską dotyczącą praktyk konwersyjnych.

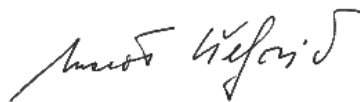
Aby sprostać celom, które przedstawiłam w niniejszym piśmie, Europa musi dysponować środkami do działania. Głównym zadaniem politycznym będzie zatem realizacja kolejnych **wieloletnich ram finansowych**. Będziemy współpracować na rzecz terminowego osiągnięcia porozumienia, w tym w sprawie nowych zasobów własnych, tak aby Unia dysponowała niezbędnymi zasobami, a nowe programy mogły zacząć funkcjonować od 1 stycznia 2028 r.

Nasze priorytety wzajemnie się wzmacniają. Silniejsza gospodarka daje Europie większą swobodę działania. Zwiększone bezpieczeństwo chroni naszą gospodarkę i nasz styl życia. A gdy Europa wywiązuje się ze swoich zadań, zyskuje zaufanie, którego potrzebuje do działania.

Europa jest silniejsza, gdy działamy wspólnie. Teraz musimy to wykorzystać.



Ursula von der Leyen



Maroš Šefčovič

NAJWAŻNIEJSZE PRIORYTETY NA NADCHODZĄCY ROK

Nowe inicjatywy

Konkurencyjność i miejsca pracy

- Rozwiązanie problemu nieuzasadnionych terytorialnych ograniczeń dostaw na jednolitym rynku
- Wniosek w sprawie przyspieszenia wydawania pozwoleń
- Pakiet dotyczący konkurencyjności i uproszczenia w sektorze bankowym
- Pakiet uproszczeń dotyczących transportu
- Pakiet na rzecz dywersyfikacji/DiversifyEU
- Europejskie przedsiębiorstwo surowców krytycznych

Sprawy socjalne i włączenie społeczne

- Pakiet uproszczeń dotyczących mieszkalnictwa
- Europejski pakt na rzecz opieki
- Sojusze Uniwersytetów Europejskich 2.0
- Gwarancje umiejętności

Bezpieczeństwo i obrona

- Europejska strategia bezpieczeństwa
- Ochrona i bezpieczeństwo instalacji i operacji energetycznych na obszarach morskich
- Międzynarodowa wymiana danych na potrzeby współpracy policyjnej (umiędzynarodowienie mechanizmu Prüm)
- Europejski Instrument na rzecz Strategicznych Czynników Wspomagających

Klimat i odporność

- Przegląd norm emisji CO₂ dla pojazdów ciężkich
- Sojusz na rzecz ubezpieczenia od ryzyka klimatycznego
- Europejski plan działania na wypadek fali upałów
- Europejska inicjatywa na rzecz wody

Demokracja, praworządność i wartości

- Kongres Europy
- Ramy reagowania kryzysowego
- Zalecenie Komisji w sprawie zakazu praktyk konwersyjnych

© Unia Europejska, 2026 r.

Polityka Komisji w zakresie ponownego wykorzystywania jest realizowana na podstawie decyzji Komisji 2011/833/UE z dnia 12 grudnia 2011 r. w sprawie ponownego wykorzystywania dokumentów Komisji (Dz.U. L 330 z 14.12.2011, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/833/oj>).

O ile nie wskazano inaczej, ponowne wykorzystywanie niniejszego dokumentu jest dozwolone na podstawie licencji Creative Commons Attribution 4.0 International

(CC BY 4.0) licence (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).

Oznacza to, że ponowne wykorzystywanie jest dozwolone pod warunkiem odpowiedniego poinformowania o autorze oraz o wszelkich zmianach wprowadzonych w dokumencie.

W przypadku wykorzystania lub powielania elementów, które nie są własnością Unii Europejskiej, konieczne może być uzyskanie zgody bezpośrednio od właściwych podmiotów prawa autorskiego.