



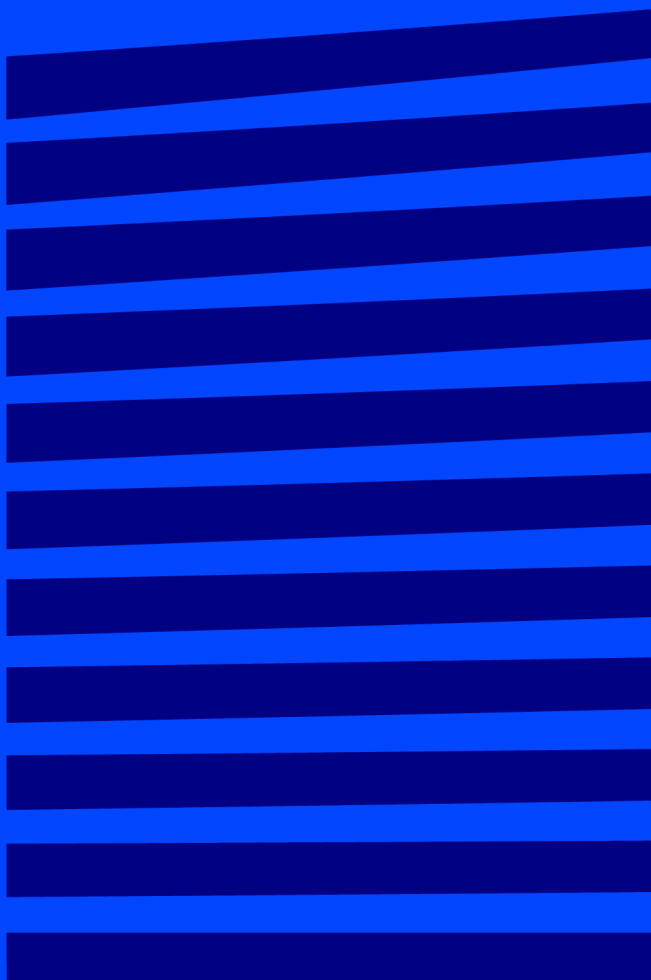
EUROPAS VALG

POLITISKE RETNINGSLINJER FOR DEN NÆSTE EUROPA-KOMMISSION

2024–2029

Ursula von der Leyen

Kandidat til posten som formand for Europa-Kommissionen



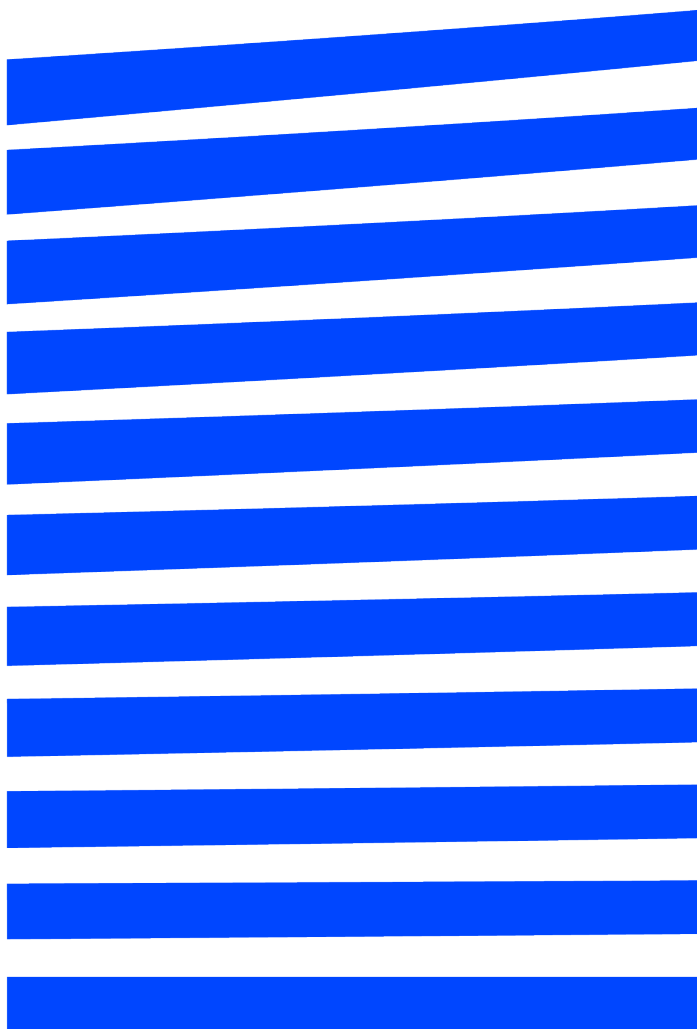


EUROPAS VALG

**POLITISKE RETNINGSLINJER
FOR DEN NÆSTE EUROPA-KOMMISSION
2024–2029**

Ursula von der Leyen

Kandidat til posten som formand for Europa-Kommissionen



Strasbourg
18. juli 2024




EUROPAS VALG

Valgkampagnerne i hele Europa forud for dette års valg til Europa-Parlamentet var en påmindelse om, hvad der gør vores Union særlig. Knap 500 millioner mennesker med så forskellige kulturer, komplekse historier og forskellige perspektiver, der alle samles på det samme tidspunkt for at udtrykke deres ønsker for hele Unionen og dens 27 lande. Når vælgerne afgiver deres stemme, bidrager de også til at opbygge en fælles europæisk identitet. Alt dette knyttes sammen på baggrund af vores rige og varierede kulturelle historie. Dét er Europas største styrke. **Det gør Europa til mere end blot en konstruktion eller et projekt. Europa er vores hjem: unik i sin udformning og forenet i mangfoldighed.**

Lige fra det rekordstore antal førstegangsvælgere til dem, der har stemt ved alle valg til Europa-Parlamentet, udtrykte mennesker forhåbninger og forventninger om en sundere og mere velstående fremtid. Men de gav også udtryk for, at vi befinder os i en tid med angst og usikkerhed. Europæerne nærer reel tvivl og bekymring med hensyn til den ustabilitet og usikkerhed, vi står over for — lige fra leveomkostninger, bolig og erhvervsvirksomhed, til den måde, hvorpå spørgsmål som migration håndteres. Tvivl og bekymring om vores sikkerhed hjemme og om krigene i Ukraine og Mellemøsten. Vælgerne er også bekymrede for, at Europa ofte ikke reagerer hurtigt nok; at det enten kan være for fjernt eller for byrdefuldt.

Alle disse forventninger og bekymringer er reelle og legitime og skal imødegås. Derfor mener jeg, at det er afgørende, at Europas demokratiske centrum holder stand. Men hvis dette centrum skal holde stand, skal det leve op til omfanget af de bekymringer og udfordringer, som folk står med i deres liv. Hvis det ikke sker, vil det give næring til en vrede og polarisering og skabe et frugtbart grundlag for dem, der kommer med forenklede løsninger, men som i virkeligheden ønsker at destabilisere vores samfund.

Dette er baggrunden for, hvad der er en æra med gennemgribende forandringer: for vores samfund og sikkerhed, vores planet og vores økonomi. Forandringens hastighed kan være destabiliserende og kan for nogle give en følelse af, at vi mister den verden, som vi hidtil har kendt, og en bekymring for verden, som den vil se ud i morgen.



Alt dette har — sammen med følgerne af valg og begivenheder i en mere konfliktfyldt verden — skabt en turbulent periode for Europa med potentielle drastiske omvæltninger. Risiciene er reelle, ansvaret præget af alvor.

Europa står nu over for et klart valg.

Et valg om enten at imødegå den usikre verden omkring os alene. Eller at forene vores samfund og forene vores værdier.

Et valg om at være afhængig, at lade splittelser svække os. Eller om at være modige i vores ambitioner og selvstændige i vores indsats i samarbejdet med vores partnere rundt om i verden.

Et valg om at ignorere nye realiteter eller hastigheden af forandringerne. Eller at se verden og truslerne omkring os, som de virkelig er.

Et valg om at lade ekstremister og kræfter, der toner truslerne ned, dominere. Eller om at sikre, at vores demokratiske kræfter forbliver stærke.

Jeg mener, at vores æras største udfordringer — fra sikkerhed til klimaændringer til konkurrenceevne — kun kan løses gennem en fælles indsats. **Truslerne mod os er for store, til at vi kan håndtere dem hver for sig. Mulighederne er for store, til at vi kan udnytte dem alene.**


På denne baggrund mener jeg, at Europa må vælge den bedste løsning: Sammenhold.

Dette er baseret på en dyb overbevisning om, at det kun er Europa, der kan leve op til vores generations udfordringer i denne ustabile verden — uanset om det drejer sig om at støtte Ukraine, så længe det er nødvendigt, beskytte vores planet, sikre social retfærdighed, forsvare demokratiet, støtte levebrød, industrier og landbrugere eller tage førerskabet i de teknologiske gennembrud, der vil forme verden i resten af dette århundrede.

I de seneste fem år har Europa vist, hvad det kan opnå, når der handles i fællesskab. Når Europa reagerer hurtigt og bruger dets størrelse og magt — som vi så det, da vi sikrede vacciner til alle medlemsstater på samme tid. Når Europa er modig og ambitiøs — som vi var med den grønne og digitale omstilling og vores genopretningsplan, NextGenerationEU. Når Europa er forenet — som det har være i vores støtte til Ukraine, frihed og demokrati i en meget mørk og vanskelig tid.

Det er på tide, at Europa igen gør en kollektiv indsats.

Det er et fælles ansvar for alle europæiske vælgere, men også for alle dem, der aspirerer mod at blive en del af Europa. Fra Kyiv til Chişinău, Tbilisi og på Vestbalkan — og for dem, der opfordrer til en europæisk fremtid i gaderne i byer i hele Unionen og på vores kontinent. Vi skal forberede os på denne fremtid ved at



støtte alle kandidater i deres meritbaserede rejse mod vores Union og ved at forberede vores Union på fremtiden med væsentlige reformer.

Den Union, vi vælger, kan ikke koges ned til et binært spørgsmål om mere eller mindre Europa. I disse tider **har vi brug for en Union, der er hurtigere og enklere, mere fokuseret og mere forenet, og som i højere grad støtter mennesker og virksomheder.** Vi har brug for en Union, der handler, hvor den giver merværdi, og hvor vi alle mobiliserer os sammen med et klart mål og en kollektiv mission — EU-institutionerne, de nationale og regionale regeringer, den private sektor, arbejdsmarkedets parter, borgerne og civilsamfundet.

Vi har i de seneste fem år opnået meget i fællesskab, fra den europæiske grønne pagt til NextGenerationEU, pagten om migration og asyl og gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder. **Vi skal og vi vil holde kursen mod alle vores mål, herunder dem, der er fastsat i den europæiske grønne pagt.**

Vi skal nu fokusere på at gennemføre det, vi er blevet enige om, og arbejde tæt sammen med alle interessenter og fokusere på vores store udfordringer. Derfor ønsker jeg at definere en række fokuserede og fælles målsætninger for 2030 og derefter med klare mål og resultater indenfor disse prioriterede områder:

Forsvar og sikkerhed. Bæredygtig velstand og konkurrenceevne. Demokrati og social retfærdighed. Være førende i verden og levere resultater i Europa.

De politiske retningslinjer er vores plan for europæisk styrke og enhed. De prioriteter, der opstilles her, bygger på mine høringer og på de fælles idéer, der er blevet drøftet med de demokratiske kræfter i Europa-Parlamentet, såvel som på Det Europæiske Råds strategiske dagsorden for 2024-2029. De skal ikke forstås som et udtømmende arbejdsprogram, men sigter mod at styre vores fælles arbejde.

De næste fem år vil definere Europas plads i verden i de næste fem årtier. De vil afgøre, om vi kommer til at forme vores egen fremtid — eller om vi vil lade den blive formet af begivenheder eller af andre.

I en verden med modgang og usikkerhed mener jeg, at Europa skal vælge at stå sammen og have modet til at tænke og handle stort. Leve op til arven fra vores fortid, levere resultater for nutiden og forberede Unionen til at stå stærkere i fremtiden.

Dette er drivkraften bag disse retningslinjer og alt det, jeg ønsker at samarbejde med Europa-Parlamentet og medlemsstaterne om i de næste fem år.

En ny plan for europæisk bæredygtig velstand og konkurrenceevne

Europa har altid været et kontinent med industri, erhvervsliv og innovation — og har genopfundet sig selv gennem industrielle og teknologiske revolutioner, global konkurrence og samfund i forandring.

Denne styrke skyldes i vid udstrækning vores enestående sociale markedsøkonomi, som giver Europa mange fordele i forhold til konkurrenterne.

Men der er stadig for mange strukturelle bremseklodder for vores konkurrenceevne. Vores virksomheder agerer i en turbulent verden med mere unfair konkurrence, højere energipriser og mangel på færdigheder og arbejdskraft, og de har vanskeligt ved at få adgang til den kapital, som de har brug for.

Vi har selv set farene ved afhængigheder og usikre forsyningskæder — lige fra lægemidler under pandemien til Putins afpresning med energi og Kinas monopol på råstoffer, der er afgørende for batterier og mikrochip.

Verden befinder sig i et kapløb, der vil afgøre, hvem der først opnår klimaneutralitet og først udvikler de teknologier, der vil forme verdensøkonomien i de kommende årtier.

Europa har ikke råd til at sakke bagud og miste sin konkurrencefordel i dette kapløb — og Europa kan heller ikke lade nogen strategiske sårbarheder være blottede.

Vi har meget at bygge videre på — fra de solide investeringer i ren og digital teknologi via NextGenerationEU til den tilgang til suverænitet, som lederne nåede til enighed om i Versailles.

Vi har mange aktiver, der giver os en konkurrencemæssig fordel, fra forskere og universiteter i verdensklasse til blomstrende

små virksomheder og et stabilt miljø baseret på retsstatsprincippet og lige konkurrencevilkår.

Men i betragtning af udfordringernes og mulighedernes omfang er vi nu nødt til at gå meget hurtigere og længere for at sikre konkurrencedygtighed, velstand og retfærdighed. Jeg vil i dette arbejde også trække på Mario Draghis kommende rapport om konkurrenceevnen.

Vi har brug for en ny europæisk velstandsplan for at:

- *gøre det lettere at drive virksomhed og uddybe det indre marked*
- *opnå en aftale om ren industri med henblik på dekarbonisering og sænkning af energipriserne*
- *sætte forskning og innovation i centrum for vores økonomi*
- *øge produktiviteten gennem udbredelse af digital teknologi*
- *investere massivt i vores bæredygtige konkurrenceevne*
- *håndtere kvalifikationskløften og manglen på arbejdskraft.*

Lettere at drive virksomhed

Europas indre marked er afgørende for vores konkurrenceevne. Det gør det muligt for varer, tjenesteydelser, penge og mennesker at bevæge sig frit, åbner markeder og gør livet

lettere for mennesker, virksomheder og investorer.

Men det indre marked kunne gøre meget mere. Vi har brug for et **nyt momentum for at fuldføre det indre marked** inden for sektorer som tjenesteydelser, energi, forsvar, finans, elektronisk kommunikation og det digitale område. Dette vil gøre det muligt for vores virksomheder — især små og mellemstore virksomheder (SMV'er) — at opskalere og få mest muligt ud af markedet.

Jeg mener, at vi har brug for **en ny tilgang til konkurrencepolitikken**, der er bedre gearret til vores fælles mål, og som bedre støtter de virksomheder, der opskalerer på de globale markeder — samtidig med at der altid sikres lige konkurrencevilkår. Dette bør afspejles i den måde, vi vurderer fusioner på, så der fuldt ud tages hensyn til innovation og modstandsdygtighed.

Vi vil sikre, at konkurrencepolitikken holder trit med udviklingen på de globale markeder og forhindrer, at markedskoncentration øger priserne på eller sænker kvaliteten af varer og tjenesteydelser for forbrugerne.

De 24 millioner SMV'er i Europa skaber kvalitetsjob, der er forankret i lokalsamfundene. Men de står, sammen med større virksomheder, fortsat over for en alt for stor kompleksitet.

Vi er nødt til at gøre det lettere og hurtigere at drive virksomhed i Europa.

Jeg vil gøre hurtighed, sammenhæng og forenkling til en central politisk prioritet i alt, hvad vi gør.

Hver kommissær vil få til opgave at fokusere på at reducere de administrative byrder og forenkle gennemførelsesprocesserne: mindre bureaukrati og rapportering, større tillid, bedre håndhævelse og hurtigere udstedelse af tilladelser.

De vil løbende være i **dialog om gennemførelse** med interessenter for at drøfte, hvordan gennemførelsen bedst kan afstemmes med de konkrete forhold på stedet.

De vil samarbejde med en næstformand med ansvar for gennemførelse, forenkling og interinstitutionelle forbindelser for at **stressteste hele den gældende EU-ret**.

På dette grundlag vil vi fremsætte forslag om at **forenkle, konsolidere og kodificere lovgivningen** for at fjerne eventuelle overlapninger og modsigelser, samtidig med at vi opretholder de høje standarder.

Vi vil også se på det kludetæppe af nationale regler, som gør det mere kompliceret at drive virksomhed i forskellige EU-lande. Vi vil gøre det lettere for innovatorer at opnå succes ved at reducere omkostningerne ved ikke at klare sig.

For at understøtte dette vil jeg foreslå en ny EU-dækkende retlig status, der skal hjælpe **innovative virksomheder med at vækste**. Det vil tage form af en såkaldt »28. ordning«, der gør det muligt for virksomhederne at drage fordel af et enklere, harmoniseret regelsæt på visse områder.

Vi er også nødt til bedre at støtte de virksomheder, hvis størrelse og finansieringskapacitet ikke kan sammenlignes med store virksomheder. De er ofte målet for »dræberopkøb«, som foretages af udenlandske virksomheder, der ønsker at fjerne dem som mulige fremtidige konkurrenter.

Vi vil indføre en **ny kategori af små midcapselskaber** og vurdere, hvor den eksisterende lovgivning for store virksomheder er for byrdefuld, uforholdsmæssig eller en hindring for deres konkurrencemæssige udvikling.

Den fremtidige lovgivning skal også forenkles og udformes med tanke på små virksomheder og i nærhedsprincippet's ånd. Dette vil navnlig ske gennem en **ny SMV-test og kontrol af konkurrenceevnen** for at undgå unødvendige administrative byrder, samtidig med at de høje standarder opretholdes.

Bedre lovgivning er imidlertid nødt til at være en fælles opgave — som involverer alle

institutioner og omfatter hele lovgivningsforløbet — fra forslag over ændringer til vedtagelse.

I denne ånd vil jeg foreslå at forny den **interinstitutionelle aftale om forenkling og bedre lovgivning**, så hver institution vurderer virkningerne af og omkostningerne ved ændringer på samme måde.

For at sikre, at vi i fællesskab følger op på **håndhævelse og gennemførelse**, vil jeg også bede hver kommissær om at udarbejde en årlig statusrapport til deres respektive parlamentsudvalg og rådssammensætning.

En aftale om ren industri

Vi har gjort historiske fremskridt med hensyn til at sætte vores klimaambitionsniveau og har vist, at vi godt kan nedbringe vores emissioner og samtidig styrke vores økonomi.

Vi vil og skal holde kursen mod målene i den europæiske grønne pagt.

Klimakrisen tager fart. Og der er et lige så presserende behov for at dekarbonisere og industrialisere vores økonomi på samme tid.

Vi skal fokusere på at **gennemføre den eksisterende retlige ramme for 2030** — på den enkleste og retfærdigste og mest omkostningseffektive måde.

Vi har brug for en ny aftale om ren industri for konkurrencedygtige industrier og kvalitetsjob i de første 100 dage af mandatperioden.

Vores fulde fokus vil være på at **støtte og skabe de rette betingelser for, at virksomheder** kan nå vores fælles mål. Det indebærer forenkling, investering og sikring af adgang til billige, bæredygtige og sikre energiforsyninger og råstoffer.

Dette vil bane vejen frem mod **målet for 2040** om en emissionsreduktion på 90 %, som vi vil foreslå at forankre i den **europæiske klimalov**. Vi vil i hvert trin

arbejde samme med industrien, arbejdsmarkedets parter og alle interessenter.

Vi vil fremlægge en **retsakt om fremskyndelse af industriel dekarbonisering** for at støtte industrier og virksomheder gennem omstillingen.

Dette vil kanalisere investeringer til infrastruktur og industri, navnlig i energiintensive sektorer. Det vil understøtte europæiske foregangsmarkeder inden for udvikling, produktion og udbredelse af ren teknologi. Det vil også være med til at sætte skub i planlægning, udbud og udstedelse af tilladelser i forbindelse hermed.

Vi er nødt til at sænke energiregningerne for virksomheder og husstande.

Takket være europæiske foranstaltninger har den vedvarende energi nået et rekordhøjt niveau svarende til 50 % af EU's elproduktion i løbet af det seneste år. Afhængigheden af russisk naturgas er blevet reduceret betydeligt, og energibesparelser har gjort, at det samlede forbrug er blevet reduceret.

Vi står dog stadig over for mange udfordringer. Vores energimarked skal fungere bedre for at nedbringe priserne og sikre, at forbrugerne får gavn af de lavere produktionsomkostninger for ren energi.

Vi vil fortsat nedbringe energipriserne ved at bevæge os yderligere væk fra fossile brændstoffer, styrke fælles indkøb af brændstoffer og udvikle den forvaltningsstruktur, der er nødvendig for en reel **energiunion**.

Vi vil opskalere og prioritere investeringer i infrastruktur og teknologier til ren energi.

Dette vil omfatte vedvarende energi og lavemissionsteknologier, netinfrastruktur, lagringskapacitet og transportinfrastruktur til opsamlet CO₂. Vi vil også investere i energieffektivitetsforanstaltninger, digitalisering af vores energisystem og etablering af et brintnet.

Derudover er vi nødt til at udnytte vores markereds styrke og størrelse til at sikre forsyningerne. Derfor vil jeg foreslå at aktivere og udvide vores **mekanisme for efterspørgselsaggregering**, så den ikke blot omfatter gas, men også brint og kritiske råstoffer.

Vi vil arbejde på nye **partnerskaber for ren handel og investering** og dermed bidrage til at sikre forsyningen af råstoffer, ren energi og ren teknologi fra hele verden.

Det er mit ønske, at Europa fortsat skal føre an i de internationale klimaforhandlinger ved at være et forbillede på hjemmefronten med EU's seneste initiativer inden for globale spørgsmål såsom metan, CO₂-prissætning og de globale mål for vedvarende energi og energieffektivitet.

Vi vil fremlægge vores **globale klima- og energivision** forud for COP30 i Brasilien i 2025. Vi vil også optrappe vores **grønne diplomati** og samarbejde mere med lande uden for EU om de eksterne aspekter af vores politikker.

For at nå vores klimamål er vi også nødt til at gøre det lettere for folk at skifte til mere bæredygtige løsninger. Dette er især tilfældet med mobilitet. Det er stadig for vanskeligt for mange borgere at rejse med tog på tværs af grænserne. Folk skal have mulighed for at benytte åbne bestillingssystemer til at købe transeuropæiske rejser via flere udbydere uden at miste deres ret til godtgørelse eller kompensationsrejser.

Derfor vil vi foreslå en **forordning om et enkelt system til digital bestilling og salg** for at sikre, at europæerne kan købe en enkelt billet på en enkelt platform og være dækket af deres passagerrettigheder på hele rejsen.

Hvis vi skal opnå klimaneutralitet senest i 2050, vil det kræve en bred vifte af innovative teknologier på flere områder, fra mobilitet til energi. F.eks. skaber 2035-målet om klimaneutralitet for biler forudsigtelighed for investorer og fabrikanter. Hvis vi skal nå målet, vil det kræve en teknologineutral

tilgang, hvor e-brændstoffer spiller en rolle gennem en målrettet ændring af reguleringen som led i den planlagte revision.

En mere cirkulær og modstandsdygtig økonomi

Arbejdet med at gøre vores økonomi uafhængig af fossile brændsler vil være en del af vores fortsatte omstilling til et mere bæredygtigt produktions- og forbrugsmønster, hvor ressourcerne i vores økonomi bevarer deres værdi i længere tid.

Dette vil være formålet med en ny **retsakt om cirkulær økonomi**, der skal bidrage til at skabe markedsefterspørgsel efter sekundære råstoffer og et indre marked for affald, navnlig i forbindelse med kritiske råstoffer.

Vi vil fremlægge en ny **kemikalieindustripakke**, der har til formål at forenkle REACH og skabe klarhed om »evighedsstoffer« (også kendt som PFAS).

Vi skal gøre vores økonomi mere modstandsdygtig og mindske afhængighederne.

Dette er især vigtigt i **sundheds- og lægemiddelsektoren**. EU har stået over for alvorlig mangel på medicinsk udstyr og lægemidler, hvor antibiotika, insulin, smertestillende midler og andre produkter har været særligt vanskelige at skaffe.

For at gardere os mod dette vil vi foreslå en **retsakt om kritiske lægemidler** for at mindske handelsmæssige afhængigheder i forbindelse med kritiske lægemidler og ingredienser, navnlig for produkter, hvor der kun er få producenter eller lande, der leverer dem.

Dette vil udgøre en del af vores arbejde med at fuldende **den europæiske sundhedsunion** med diversificerede forsyningskæder, adgang til de mest avancerede behandlinger, mere modstandsdygtige sundhedssystemer og strategiske fortegnelser over vigtige lægemidler. Vi er nødt til at fortsætte vores arbejde med antimikrobiel resistens.

Vi vil også optrappe vores arbejde med **forebyggende sundhedspleje** — navnlig med hensyn til mental sundhed, herunder på arbejdspladsen, og hjerte-kar-sygdomme — samt behandling af degenerative sygdomme og forskning i autisme. Dette vil bygge på den vellykkede model for Europas kræftbehandlingsplan.

Vi skal også gøre mere for at beskytte sikkerheden i vores sundhedssystemer, som i stigende grad er udsat for cyberangreb og ransomware-angreb. For at forbedre opdagelsen af trusler og styrke beredskabet og indsatsen mod kriser vil jeg foreslå **en europæisk handlingsplan for cybersikkerhed for hospitaler og sundhedstjenesteydere** inden for mandatperiodens første 100 dage.

Øget produktivitet gennem udbredelse af digital teknologi

Europas konkurrenceevne hæmmes af en lavere produktivitet sammenlignet med de direkte globale konkurrenter. Afgørende for dette er den mangelfulde udbredelse af digitale teknologier, som påvirker vores evne til at anvende teknologi til at udvikle nye tjenester og forretningsmodeller.

Vi vil begynde med at sætte fokus på gennemførelsen og håndhævelsen af de digitale love, der blev vedtaget under det foregående mandat. De store teknologivirksomheder skal påtage sig ansvaret for deres enorme systemiske magt i vores samfund og økonomi. Vi har igangsat den aktive håndhævelse af forordningen om digitale tjenester og forordningen om digitale markeder. Vi vil **optrappe og intensivere håndhævelsen** under det kommende mandat.

Vi vil bidrage til denne indsats ved at tackle udfordringerne med **e-handelsplatforme** for at sikre, at forbrugerne og virksomhederne kan drage fordel af lige vilkår baseret på effektive told-, skatte- og sikkerhedskontroller og bæredygtighedsstandarder.

Hvis vi kan nå vores digitale mål og opbygge et ægte digitalt indre marked vil det være skelsættende for vores produktivitet og konkurrenceevne.

Vi vil øge vores investeringer i den næste bølge af banebrydende teknologier, navnlig supercomputere, halvledere, tingenes internet, genomforskning, kvantecomputere, rumteknologi og andre avancerede teknologier.

Inden for **kunstig intelligens (AI)** går Europa allerede i spidsen for at gøre AI mere sikker og pålidelig og tackle de risici, der er forbundet med misbrug heraf.

Vi skal nu fokusere vores indsats på at blive en global innovationsleder inden for AI.

I løbet af de første 100 dage vil vi sikre adgang til ny, skræddersyet supercomputerkapacitet for nystartede virksomheder og erhvervslivet inden for kunstig intelligens gennem et **initiativ om AI-fabrikker**.

Vi vil også sammen med medlemsstaterne, industrien og civilsamfundet udvikle en **strategi for anvendelsen af AI**, der skal fremme nye anvendelser af AI i erhvervslivet og forbedre leveringen af en række offentlige tjenester såsom sundhedspleje.

I denne ånd vil jeg foreslå, at der oprettes et **europæisk forskningsråd for kunstig intelligens**, hvor vi kan samle alle vores ressourcer i lighed med den tilgang, der er valgt med CERN.

For at støtte udviklingen af kunstig intelligens og andre banebrydende teknologier er **Europa nødt til at gøre brug af det uudnyttede potentiale, der ligger i data**.

Adgang til data er ikke blot en vigtig drivkraft for konkurrenceevnen, idet det tegner sig for næsten 4 % af EU's BNP, men er også afgørende for produktiviteten og samfundsmæssige innovationer lige fra personlige lægemidler til energibesparelser.

Alt for mange virksomheder i Europa kæmper imidlertid med at få adgang til de data, de har brug for — mens store udenlandske teknologivirksomheder bruger europæiske data til at give næring til deres virksomhed.

Vi vil støtte virksomhederne ved at forbedre den åbne adgang til data, samtidig med at vi sikrer høje standarder for databeskyttelse. Navnlig vil vi støtte SMV'er i opfyldelsen af deres rapporteringsforpligtelser.

Europa har brug for en datarevolution.

Derfor vil vi fremlægge en **strategi for en europæisk dataunion**. Den skal bygge på eksisterende dataregler for at sikre en forenklet, klar og sammenhængende retlig ramme for, at virksomheder og offentlige forvaltninger kan dele data problemfrit og i stor skala, samtidig med at de overholder høje standarder for sikkerhed og beskyttelse af privatlivets fred.

Forskning og innovation sættes i centrum for vores økonomi

Europas konkurrenceevne — og dets position i kapløbet om en ren og digital økonomi — kræver starten på en ny æra med opfindelse og nytænkning. Forskning, innovation, videnskab og teknologi skal sættes i centrum for vores økonomi.

Vi vil **øge vores forskningsudgifter** for at sætte større fokus på strategiske prioriteter, banebrydende grundforskning, disruptiv innovation og videnskabelig topkvalitet.

Derfor vil vi udvide Det Europæiske Forskningsråd og Det Europæiske Innovationsråd.

Europa skal også være på forkant med den fremspirende videnskab, teknologien og erhvervslivet, og forbindelserne mellem dem vil gøre denne teknologiske revolution hurtigere og mere transformativ.

Det er mit ønske, at Europa skal få mest muligt ud af den bioteknologiske revolution. Bioteknologier kan, understøttet af AI og

digitale værktøjer, bidrage til at modernisere store dele af vores økonomi, lige fra landbrug og skovbrug til energi og sundhed.

For at gøre det lettere at få bioteknologien fra laboratoriet ud til fabrikken og derefter ud på markedet vil vi foreslå en ny **EU-retsakt om bioteknologi** i 2025.

Den vil være en del af en mere omfattende **strategi for europæisk biovidenskab**, som vil have fokus på, hvordan vi kan støtte den grønne og den digitale omstilling og udvikle teknologier af høj værdi.

For at være førende inden for innovation er vi nødt til at skabe betingelserne for, at forskerne kan trives. Det betyder, at der skal tilvejebringes den infrastruktur og de innoverende laboratorier, de har brug for til at afprøve og udvikle idéer gennem **nye offentlig-private partnerskaber** såsom fællesforetagender.

Det betyder også, at man skal tiltrække nye talenter og fastholde de bedste og skarpeste hjerner her i Europa. For at gøre dette ønsker jeg at styrke samarbejdet mellem forskningsenheder, videregående uddannelser og erhvervslivet — navnlig ved at styrke vores **universitetsalliancer**.

Turbolader på investeringerne

Dette vil være en investeringskommission.

Vi skal frigøre den finansiering, som den grønne, den digitale og den sociale omstilling kræver. Vi vil maksimere de offentlige investeringer og løftestangeffekten og nedbringe risikoen for privat kapital — i tæt samarbejde med **Den Europæiske Investeringsbank**.

Denne investering kan ikke finansieres af det offentlige alene. Fuldførelsen af kapitalmarkedsunionen kan tiltrække investeringer for yderligere 470 mia. EUR om året.

Vi er nødt til at være mere ambitiøse, når det drejer sig om at tackle manglen på privat

kapital og vores markeder, som stadig er for lukkede.

Innovative europæiske virksomheder og nystartede virksomheder bør ikke tvinges til at rette blikket mod USA, Asien eller andre markeder for at finansiere deres ekspansion. De bør også her i Europa kunne finde, hvad de har behov for til at vokse.

Vi vil derfor foreslå **risikoabsorberende foranstaltninger** for at gøre det lettere for forretningsbanker, investorer og venturekapital at finansiere hurtigt voksende virksomheder.

For at frigøre kapital og sikre lige vilkår vil vi revidere vores regelsæt med henblik på at fjerne hindringer, der begrænser den strøm af europæisk kapital, der er til rådighed til finansiering af innovation.

Vi vil afhjælpe den fragmentering af vores finansielle markeder, som betyder, at opsparring fra europæiske familier svarende til 300 mia. EUR hvert år overføres til udenlandske markeder.

Med udgangspunkt i Enrico Letta-rapportens forslag vil vi derfor foreslå en **europæisk opsparings- og investeringsunion**, som også omfatter bank- og kapitalmarkederne. Dette vil bidrage til at udnytte de kolossale privatformuer, der er opsparet i Europa, til investering i innovation og i den rene og den digitale omstilling.

Ud over at være rettet mod den private opsparring i Europa er de finansielle instrumenter på kapitalmarkedet vigtige for at tiltrække opsparring fra resten af verden, idet EU-tilknytningen er ensbetydende med en sikker placering og et attraktivt udbytte.

Vi skal også gøre bedre brug af offentlige udbud — som tegner sig for 14 % af EU's BNP.

En effektivitetsforøgelse på 1 % i forbindelse med offentlige udbud kan betyde en besparelse på 20 mia. EUR om året. Og der er tale om en af de vigtigste løftestænger til at udvikle innovative varer og tjenester og

skabe markeder, der er førende inden for rene og strategiske teknologier.

Jeg vil foreslå en **revision af direktivet om offentlige udbud**. Dette vil gøre det muligt at give europæiske produkter en fortrinsstilling ved offentlige udbud inden for visse strategiske sektorer. Det vil bidrage til at sikre EU-merværdi for vores borgere samt forsyningssikkerhed for vigtige teknologier, produkter og tjenester. Det vil også modernisere og forenkle vores regler for offentlige udbud, navnlig med tanke på nystartede virksomheder og innovatorer i EU.

Når det drejer sig om offentlig finansiering og investeringer, vil den første prioritet være at sikre anvendelsen af de midler, der er til rådighed via NextGenerationEU og det nuværende budget.

Fremadrettet skal pagten om ren industri gøre det muligt for os at investere mere, både i rene og strategiske teknologier og i energiintensive industrier. Fremtiden for den rene og banebrydende tech-industri skal skabes i Europa.

Derfor vil jeg lancere en ny europæisk fond for konkurrenceevne som led i vores forslag til et nyt og styrket budget i den næste flerårige finansielle ramme.

Denne investeringsfacilitet skal investere i strategiske teknologier — fra AI til rumfart og fra ren teknologi til bioteknologi — for at sikre, at vi udvikler strategiske teknologier og fremstiller dem her i Europa. Og den skal sikre, at vi bruger vores budgetressourcer som en løftestang og nedbringer risikoen for private investeringer i vores fælles mål.

En europæisk fond for konkurrenceevne skal støtte **vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse**, så Europa kan udnytte sin kollektive styrke til at investere i ambitiøse fælles projekter — som det allerede er sket i mindre målestok med batterier, brint og mikroelektronik.

Jeg vil **gøre det enklere og hurtigere** at få finansieret og igangsat **vigtige projekter af**

fælleseuropæisk interesse. Det første nye sæt fælles projekter vil blive foreslået i begyndelsen af 2025.

Håndtering af manglen på kvalifikationer og arbejdskraft

Europa skal væsentligt op i gear med hensyn til ambitionsniveau og indsats — i forhold til alle kvalifikationsniveauer og for alle former for uddannelse. Dette er lige så vigtigt for folks karriere og fremtidsudsigter som for vores konkurrenceevne.

Med henblik herpå vil vi oprette en **Union med færdigheder** — med fokus på investeringer, voksenuddannelse og livslang læring, fastholdelse af kvalifikationer og anerkendelse af forskellige former for uddannelse for at sætte folk i stand til at arbejde i hele Unionen.

I den forbindelse er det centralt at gøre livslang læring til **en del af uddannelses- og karriereforløbet** og at støtte lærernes uddannelse og karrieremuligheder.

Vi vil fokusere på at forbedre de grundlæggende færdigheder og foreslå en **strategisk plan for STEM-uddannelser**. Formålet er at afhjælpe den bekymrende nedgang i resultater og manglen på kvalificerede lærere inden for

naturvidenskab, teknologi, ingeniørvirksomhed og matematik. Planen skal også øge antallet af piger og kvinder, som vælger en STEM-uddannelse og en STEM-karriere.

Det er også vigtigt at give erhvervsuddannelserne den fremtrædende plads, de fortjener. De forbereder folk på arbejdslivet og giver dem de kvalifikationer, som virksomhederne efterspørger. Jeg vil derfor foreslå en **europæisk strategi for erhvervsuddannelse** for navnlig at øge antallet af personer med en erhvervsuddannelse på sekundærtrinet.

I en økonomi i hastig udvikling er vi nødt til at være mere lydhøre over for virksomhedernes behov. Vi vil **sætte skub i og omlægge finansieringen af færdigheder** i EU-budgettet for at sikre, at den er bedre i tråd med arbejdsmarkedene og i højere grad er rettet mod sektorer, der er afgørende for den dobbelte omstilling.

Vi er nødt til at sikre, at vi drager fordel af alle kvalifikationer af høj kvalitet, uanset hvor og hvordan de er erhvervet. Vi vil derfor fortsat arbejde hen imod en europæisk grad og fremlægge et **initiativ til overførsel af kvalifikationer** for at sikre, af kvalifikationer, der er erhvervet i ét land, anerkendes i et andet.

En ny tid for europæisk forsvar og sikkerhed

»Verdensfreden vil kun kunne sikres gennem skabende kræfter, der står mål med de farer, der truer den«.

Schumanerklæringens første linje indkapsler historien om Europa. Den taler til vores fortid — plaget af krig, splittelse og nogle af de værste konflikter, som verden nogensinde har oplevet.

Fred i Europa har aldrig været givet, men alle illusioner blev knust af Putins angrebskrig i Ukraine.

De grupovækkende og hensynsløse angreb på børnehospitaler, energiinfrastruktur og andre civile mål viser, hvor langt Putins Rusland vil gå.

Ukraine kæmper for Europas frihed, demokrati og værdier. Vores fælles løsning skal være lige så stærk, som udfordringen er stor.

Den bedste investering i europæisk sikkerhed er at investere i Ukraines sikkerhed. Europas finansielle, politiske og militære støtte skal opretholdes, så længe det er nødvendigt.

Vi vil anvende alle de instrumenter, vi har til rådighed, herunder via den europæiske fredsfacilitet, og støtte alt fra umiddelbare behov til fremtidige **genopbygningsbestræbelser** gennem Ukraine-faciliteten.

Hvis de seneste år har været en kraftig påmindelse om, hvor skrøbelig freden er, har de også været et wake-up call til Europa om at give sig selv mulighed for at forsvare sig og beskytte sig og afskrække potentielle modstandere. Dette er så meget desto mere påtrængende, som vi står over for en mere fragmenteret og usikker verden, hvor Europa ikke kan tage noget for givet.

Vi vil gennemgå alle vores politikker ud fra et sikkerhedsmæssigt synspunkt. Vi vil planlægge med udgangspunkt i scenarier, som forhåbentlig aldrig bliver til virkelighed, men vi kan ikke løbe risikoen for at være uforberedte eller blive overdrevent afhængige.

Oprettelse af den europæiske forsvarsunion

De seneste par år har blotlagt den kroniske underinvestering i vores militære kapaciteter og en mangel på effektiv anvendelse af midlerne.

For at sætte dette i perspektiv steg EU's samlede udgifter til forsvar mellem 1999 og 2021 med 20 %. I samme tidsrum steg Ruslands forsvarsudgifter med næsten 300 % og Kinas med næsten 600 %. Samtidig er vores anvendelse af midlerne for usammenhængende, uensartet og ikke europæisk nok. Dette er vi nødt til at ændre.

Vores arbejde i de næste fem år vil fokusere på at opbygge en ægte **europæisk forsvarsunion**.

Medlemsstaterne vil altid bevare ansvaret for deres egne tropper — fra doktrin til deployering — men Europa kan gøre meget med hensyn til at støtte og koordinere indsatsen for at styrke forsvarsindustriens grundlag, innovation og det indre marked.

For at bidrage til koordineringen af dette arbejde på europæisk plan vil jeg udpege en **forsvarskommissær**, som vil arbejde tæt sammen med den næste højststående repræsentant og næstformand, i overensstemmelse med traktaten.

Med henblik på at udforme den nye tilgang og identificere vores investeringsbehov vil vi i fællesskab fremlægge en **hvidbog om**

fremtiden for det europæiske forsvar i løbet af de første 100 dage af mandatperioden.

Et centralt element i dette arbejde vil være at styrke partnerskabet mellem EU og NATO. Vi vil fortsat udvide vores samarbejde med NATO til at omfatte alle trusler, herunder nye farer i tilknytning til cyberområdet, det hybride område og rumfartsområdet, og styrke vores transatlantiske partnerskab.

I en tid med genoprustning er den første prioritet at øge investeringerne betydeligt.

Selv om der er sket fremskridt, anvendes midlerne fra forsvarsbudgetterne stadig hovedsagelig på nationalt plan. Kun en brøkdel af udgifterne til udstyr i Europa er afsat til fælles EU-indkøb. Og langt størstedelen af medlemsstaternes forsvarsmateriel indkøbes stadig fra lande uden for Europa.

Vi er nødt til at anvende flere midler, anvende dem bedre og anvende dem i fællesskab.

Den første opgave er det presserende behov for at genopbygge, komplettere og omdanne de nationale væbnede styrker — som defineret af medlemsstaterne.

Vi vil **opbygge Den Europæiske Forsvarsfond** og investere i avancerede forsvarskapaciteter på kritiske områder som f.eks. kamp til vands, til lands og i luften samt rumbaseret tidlig varsling og cyberområdet.

Den anden opgave er at investere mere i vores forsvarsindustri. Vi vil **styrke programmet for den europæiske forsvarsindustri** for at tilskynde til fælles indkøb med henblik på at afhjælpe EU's mest kritiske kapacitetsmangler.

Vi vil skabe et ægte **indre marked for forsvarsprodukter og -tjenester**, øge produktionskapaciteten og fremme fælles indkøb.

Den tredje opgave er at samle vores ressourcer og imødegå vores fælles trusler gennem **flagskibsprojekter inden for den europæiske forsvarsunion**. Disse projekter bør fokusere på vores største fælles og grænseoverskridende trusler.

Vi vil sammen med medlemsstaterne og i tæt samarbejde med NATO foreslå en række forsvarsprojekter af fælleseuropæisk interesse begyndende med et **europæisk luftskjold og cyberforsvar**.

Vi vil sikre, at disse store projekter er åbne for alle, og vi vil anvende alle de værktøjer, vi har til rådighed — både lovgivningsmæssige og finansielle — for at sikre, at de udformes, bygges og udbredes på europæisk jord så hurtigt som muligt.

Vi er nødt til at sørge for, at vores investeringer matcher vores ambitioner.

Første skridt er at tilskynde til private investeringer på forsvarsområdet. Jeg vil samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank, så den kan være med til at finansiere og **mindske risikoen i forbindelse med fælles forsvarsprojekter** og innovation på forsvarsområdet.

Dette kræver europæiske investeringer i den næste flerårige finansielle ramme. Men vi vil også fremsætte forslag vedrørende presserende behov for forsvarsinvesteringer.

En EU-strategi for kriseberedskab

Ud over at opbygge vores kapaciteter har Europa også brug for **nye ambitioner med hensyn til krise- og sikkerhedsberedskab**.

Vi vil arbejde på en **EU-strategi for beredskab**, der er inspireret af den rapport om EU's civile og militære beredskab, som den tidligere finske præsident Sauli Niinistö vil fremlægge senere på året.

Som led heri vil vi fokusere på yderligere at **styrke vores cyberforsvarskapaciteter**,



koordinere den nationale cyberindsats og sikre vores kritiske infrastrukturer — navnlig ved at udvikle en pålidelig europæisk cyberforsvarsindustri.

Europa har også brug for en fælles tilgang til at forebygge og forberede sig på andre nye trusler, navnlig dem, der er forbundet med kemisk, biologisk, radiologisk og nuklear (CBRN) sikkerhed.

På grundlag af arbejdet i Myndigheden for Kriseberedskab og -indsats på Sundhedsområdet vil vi fremlægge en ny strategi med henblik på at støtte **medicinske modforanstaltninger mod trusler mod folkesundheden**, såsom dem, der er knyttet til CBRN-sikkerhed, herunder fælles indkøb og lageropbygning.

Vi må også arbejde på **integreret afskrækkelse**. Med dette i baghovedet vil vi styrke vores **strategiske tilgang til sanktioner** for at sikre, at vi kan reagere fleksibelt på nye trusler. Her vil vi se på, hvordan vores sanktionsramme til bekæmpelse af cyberangreb kan udvides, og hvordan en ny sanktionsordning til bekæmpelse af hybride angreb på EU og dets medlemsstater kan fungere.

Et sikrere og mere trygt Europa

Den mest grundlæggende rettighed er retten til at føle sig sikker — uanset tid og sted. Men den organiserede kriminalitet i Europa er stigende. Dette skader liv, virksomheder og hele økonomier, samtidig med at det fylder kriminelles og banders lommer.

Der må ikke være noget gemmested for organiseret kriminalitet i Europa — hverken offline eller online.

Jeg vil foreslå en **ny europæisk strategi for intern sikkerhed**. Dette vil bidrage til at sikre, at sikkerheden bevidst integreres i EU's lovgivning og politikker.

Vi er nødt til at give de retshåndhævende myndigheder passende og tidssvarende værktøjer med henblik på lovlig adgang til digitale oplysninger, samtidig med at de grundlæggende rettigheder beskyttes.

De fleste kriminelle grupper er aktive i mere end tre EU-lande og bevæger sig konstant mellem den fysiske og den digitale verden. Vi vil fokusere på at optræfle kriminelle højrisikonetværk og retsforfølge deres hovedmænd, herunder ved at revidere de nuværende regler om organiseret kriminalitet.

Jeg vil foreslå at **gøre Europol til et reelt operationelt politiagentur** og mere end fordoble personalet over tid. Dette bør ledsages af et styrket tilsyn og et styrket mandat. Vi skal styrke Europol's kapacitet til at støtte de nationale retshåndhævende myndigheder.

Vi skal også sikre, at disse kriminelle retsforfølges. En styrkelse af den **europæiske arrestordre** vil give de judicielle myndigheder mulighed for at arbejde tættere sammen med henblik på at bidrage til, at dette kan ske.

Vi er også nødt til at overveje områder, hvor **Den Europæiske Anklagemyndighed** vil få brug for yderligere beføjelser med henblik på at undersøge alvorlig grænseoverskridende kriminalitet, navnlig korrupsion, der berører EU-midler og ikke kan håndteres af medlemsstaterne alene.

Denne hårdere tilgang til kriminalitet vil være særlig vigtig med hensyn til den stigende narkotikahandel i Europa, som fortsat er en kilde til personlig tragedie og finansiering af andre kriminelle aktiviteter.

Vi vil fremlægge en **ny europæisk handlingsplan for bekæmpelse af narkotikahandel** i samarbejde med partnere med henblik på at lukke ruter og ødelægge forretningsmodeller. Dette vil understøtte en bredere **EU-havnestrategi** med fokus på

sikkerhed, konkurrenceevne og økonomisk uafhængighed og bygge på arbejdet i den europæiske havnealliance.

Den seneste tids stigning i antallet af terrorangreb er også en påmindelse om, at truslen fra organiserede netværk — eller de enlige ulve, de inspirerer — ikke er forsvundet.

Tiden er inde til at opstille en **ny dagsorden for bekæmpelse af terror** med henblik på at adressere nye og kommende trusler såsom onlinedimensionen eller det globale sikkerhedslandskab under udvikling og følge en mere håndfast tilgang til finansiering af terror og antiradikalisering.

Endelig bør vores fælles tilgang til sikkerhed være bygget op omkring et nyt **europæisk system for kritisk kommunikation**, der skal anvendes af offentlige myndigheder med ansvar for sikkerhed. Dette vil indgå i vores arbejde med at forbedre det daglige operationelle samarbejde om at bekæmpe terrorisme og kriminalitet og redde liv i nødsituationer.

Stærkere fælles grænser

Europas kystlinjer og fælles grænser hjælper millioner af mennesker hver dag i forbindelse med forretningsvirksomhed, arbejde, studier og turisme. Vi er nødt til at gøre vores grænser mere sikre og flydende. Folk ønsker at føle sig trygge uden at vente for længe.

Vi vil gøre EU til det mest avancerede rejsemål i verden med en **fuldt funktionsdygtig europæisk digital grænseforvaltning**.

Vi er imidlertid også nødt til at gøre vore grænser mere sikre for at forhindre ulovlig grænsepassage og beskytte EU mod den stigende forekomst af hybride trusler og andre sikkerhedstrusler.

I de seneste år er Europa blevet opfordret til at reagere på presset ved sine grænser, fra Lampedusa til Polens grænse til Belarus, fra

de baltiske landes grænser og Finlands grænser til De Kanariske Øer, Cypern og andre steder.

Ved hver lejlighed har vi været i stand til at reagere — og ved hver lejlighed har vi styrket vore grænser. Men vi har brug for en stærkere og mere fleksibel tilgang.

Vi vil arbejde på grundlag af en **integreret tilgang til grænseforvaltning**. Vi vil styrke Frontex, navnlig for at udstyre det med den nyeste teknologi til overvågning og situationsbevidsthed, samt styrke dets eget udstyr og personale for at sikre, at det kan beskytte vore grænser i alle situationer med en stærk styring og med respekt for de grundlæggende rettigheder.

For at gøre dette muligt vil jeg foreslå at **tredele antallet af europæiske grænse- og kystvagter** til 30 000.

Vi vil ikke udvise nogen form for tolerance over for dem, der truer sikkerheden ved vore grænser, og truer vore borgere med hybride angreb. Fjendtlige aktører, der skubber folk over EU's ydre grænser med en politisk dagsorden for øje, bør betragtes som en trussel mod vor sikkerhed og bør straffes.

Vi vil også gøre mere for at samarbejde med lande uden for EU om grænsesikkerhed, navnlig ved at udvikle en **strategi for EU-visumpolitik** for bedre at sikre grænserne og styre migrationen.

Endelig er det af afgørende betydning for grænsesikkerheden at sikre **et fuldstændigt og velfungerende Schengenområde** med fri bevægelighed. Dette vil sætte os i stand til at fjerne den tilbageværende kontrol ved de indre grænser.

Rumænien og Bulgarien har vist deres kapacitet med hensyn til grænseforvaltning og tilbagesendelser. De er parate og bør drage fuld fordel af Schengenområdet.



En fair og fast tilgang til migration

Migration er en europæisk udfordring, som kræver en europæisk løsning. Derfor var det så vigtigt, at vi lever op til **pagten om migration og asyl**.

Pagten vil hjælpe os med at beskytte mennesker, sikre vores grænser, sikre retfærdige og effektive procedurer og forvalte migration på en velordnet måde med solidaritet i centrum.

Vores fælles fokus vil være på **at gennemføre alle dele af pagten** — og vi vil øge støtten til medlemsstaterne for at sikre, at de har den ekspertise og operationelle og finansielle kapacitet, de behøver for at omsætte retlige forpligtelser til praksis, herunder ved hjælp af investeringer som led i vores næste langsigtede budget.

Gennemførelsen af pagten sker løbende, idet der ikke er tale om en engangsproces. Vi har brug for en **europæisk migrations- og asylstrategi** for at udforme vores fremadrettede vision og tilpasse os fremtidige udfordringer.

Vi vil foreslå en **ny fælles tilgang til tilbagesendelser** med en ny retlig ramme med henblik på at accelerere og forenkle processen, sikre at tilbagesendelser finder sted på en værdig måde, digitalisere sagsbehandlingen og sikre, at afgørelser om tilbagesendelse gensidigt anerkendes i hele Europa.

Vi vil fortsætte med at udvikle **strategiske forbindelser om migration og sikkerhed** med lande uden for EU, navnlig oprindelses- og transitlande.

Som led i en **ny pagt for Middelhavsområdet** vil vi udvikle vore eksisterende strategiske partnerskaber og arbejde hen imod nye partnerskaber med klare ansvarsområder og resultater. Vi vil gøre en indsats på områder, hvor vi har en

fælles interesse, fra investeringer i uddannelse, infrastruktur og økonomien som helhed til talentpartnerskaber og lovlige migrationsveje. Vi vil intensivere vores arbejde med tilbagesendelser, forebygge ulovlig migration og bekæmpe menneskesmugling. Jeg vil sikre øget gennemsigtighed over for Europa-Parlamentet om sådanne aftaler.

Vi vil også fortsat overveje nye måder at bekæmpe irregulær migration på, samtidig med at folkeretten overholdes, og der sikres bæredygtige og retfærdige løsninger for migranterne selv.

Europa har altid opfyldt sine internationale forpligtelser — og det vil vi fortsætte med. **Vi vil altid respektere menneskerettighederne** og sikre, at personer, der har ret til ophold, kan blive her og få relevant støtte til at blive integreret i lokalsamfundene.

Et liv, der går tabt i Middelhavet, er ét liv for mange. Vi har brug for en stærkere koordinering af redningsoperationer, herunder med tilgrænsende tredjelande, og øget overvågningskapacitet for Frontex.

Vi vil aldrig acceptere, at menneskesmuglere og menneskehandlere skal bestemme, hvem der kommer til Europa og under hvilke omstændigheder. Der vil ikke være **straffrihed for smuglere og menneskehandlere**.

Vi vil bryde deres forretningsmodel ved at samarbejde med internationale partnere i den globale alliance for at bekæmpe smugling af migranter og træffe håndfaste foranstaltninger for at bekæmpe Europas skyggeøkonomi.

Vi vil handle for at sikre, at migranter ikke udnyttes på vores arbejdsmarked, og sikre, at de har gode arbejdsvilkår. Vi vil forstyrre og retsforfølge gerningsmændene ved at anvende en »følg pengene«-tilgang for at bekæmpe ulovlig fortjeneste, herunder via

øget samarbejde om konfiskation af aktiver. Vi vil **styrke Europols kapacitet på dette område.**

Denne retfærdige og faste tilgang til migrationsstyring vil gøre det muligt for os at åbne **lovlige migrationsveje.**

Vi vil støtte medlemsstater og virksomheder med **lovlig migration baseret på vore økonomiers og regioners kvalifikationsbehov.** Vi vil hjælpe med at matche tredjelandstatsborgeres færdigheder

med behovene på det europæiske arbejdsmarked, og vi vil gøre det lettere at tiltrække de rette talenter med harmoniserede regler for anerkendelse af kvalifikationer.



Støtte til mennesker — styrkelse af vores samfund og vores sociale model

Europa har en unik livskvalitet, der både tjener som en konkurrencemæssig fordel for vores økonomi og som en vigtig søjle i vores samfund, der sikrer, at ingen lades i stikken.

De seneste års kriser har imidlertid haft en direkte indvirkning på mange europæeres livskvalitet — fra leveomkostninger og bolig- og energiomkostninger til fair indkomster og splittelse og ulighed i vores samfund.

Efterhånden som vores samfund og økonomier fortsætter med at ændre sig — og i takt med at hastigheden af denne forandring accelererer — må vi fokusere vores indsats på at opretholde og forbedre vores unikke livskvalitet. Vi skal genforene vores samfund og sikre, at det fungerer for alle, med lige muligheder og kvalitetsjob.

Det er vores europæiske levevis. Og vi skal altid fremme den.

Social retfærdighed i den moderne økonomi

Europas levevis afhænger af beskyttelsen af og mulighederne i vores sociale model og vores sociale markedsøkonomi.

Det er derfor, det er så vigtigt, at principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder bliver en realitet i hele Unionen med — respekt for det enkelte lands sociale model.

Vi har brug for ny fremdrift på områder, hvor der er behov for flere fremskridt, og vi vil sætte rammerne for dette arbejde i en ny **handlingsplan om gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder.**

Den vil omfatte initiativer, der ser på, hvordan digitaliseringen påvirker

arbejdslivet, lige fra AI-forvaltning til fjernarbejde og »altid på«-kulturens indvirkning på menneskers mentale sundhed. Nye former for arbejde må ikke føre til færre rettigheder, og jeg vil foreslå, at der indføres en ret til at være offline.

Mennesker og deres job skal altid stå i centrum for vores sociale markedsøkonomi, selv i takt med at vores industrier og økonomier ændrer sig. Vi skal sørge for en **retfærdig omstilling for alle.**

Derfor vil jeg fremlægge en **køreplan for kvalitetsjob**, der udarbejdes i samarbejde med arbejdsmarkedets parter. Den vil støtte rimelige lønninger, gode arbejdsvilkår, uddannelse og fair jobskifte for arbejdstagere og selvstændige, navnlig ved at øge den kollektive overenskomstdækning.

Og vi vil **øge vores finansiering til en retfærdig omstilling betydeligt i hele det næste langsigtede budget.**

Dette vil være en del af et fornyet tilsagn om at styrke den europæiske sociale dialog i en tid med økonomiske og sociale forandringer. Sammen med de europæiske fagforeninger og arbejdsgivere vil vi fremlægge en ny **pagt for den europæiske sociale dialog** i begyndelsen af 2025.

Dette vil være en del af vores arbejde med at hjælpe folk med at få adgang til den nødvendige beskyttelse og de tjenester, de har behov for, samtidig med at de grundlæggende årsager til fattigdom tackles gennem den første EU-strategi for bekæmpelse af fattigdom nogensinde.

Som led heri vil vi styrke børnegarantien for at forebygge og bekæmpe social udstødelse

gennem uddannelse, sundhedspleje og andre vigtige offentlige tjenester.

Vi er nødt til hurtigst muligt at afhjælpe den boligkrise, som millioner af familier og unge mennesker står over for.

Den procentdel af en husstands indkomst, der går til boligudgifter, er steget dramatisk. Både huslejer og boligpriser er kraftigt stigende. Der har også åbnet sig en stor og voksende investeringskløft, når det gælder sociale og økonomisk overkommelige boliger.

For at hjælpe medlemsstaterne med at løse disse problemer vil jeg udpege en kommissær, hvis ansvarsområder vil omfatte boliger, og som vil fremlægge den første **europæiske plan for økonomisk overkommelige boliger.**

Den vil tage fat på strukturelle drivkræfter, indeholde en strategi for boligbyggeri, omfatte teknisk bistand til byer og medlemsstater samt være fokuseret på investeringer.

Vi vil samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank om en **paneuropæisk investeringsplatform for økonomisk overkommelige og bæredygtige boliger** for derigennem at tiltrække flere private og offentlige investeringer.

Som et omgående første skridt vil vi stille forslag om at tilføre likviditet til markedet ved at tillade medlemsstaterne at fordoble de planlagte **samhørighedspolitiske investeringer i økonomisk overkommelige boliger.**

Vi vil også revidere vores statsstøtteregele for at muliggøre boligstøtteforanstaltninger, navnlig for boliger, der er økonomisk overkommelige, energieffektive og sociale.

Det vil være af central betydning at sikre en hurtig og effektiv udrulning af **Den Sociale Klimafond**, hvilket vil bidrage markant til

renoveringer og adgang til økonomisk overkommelige og energieffektive boliger.

For fire år siden lancerede jeg **nyt europæisk Bauhaus**, der kombinerer bæredygtighed med inklusivitet og prisoverkommelighed samt kreativitet med innovation. Vi vil nu udvide dette fællesskab.

Vi er også nødt til at tage fat på de andre uligheder, der slider på samhørigheden i vores samfund. Vi vil **tackle de grundlæggende årsager til de demografiske ændringer** og tilpasse os de nye realiteter. I de kommende år vil Europa stå over for mange udfordringer, lige fra pensioner til offentlige tjenester, fra mangel på arbejdskraft til finanspolitisk holdbarhed og uligheder på tværs af generationer og regioner.

Vi vil fokusere på at øge deltagelsen på arbejdsmarkedet, især blandt kvinder og unge, mindske regionale forskelle, så folk kan blive i deres hjemregioner, og hjælpe unge forældre til en sund balance mellem arbejdsliv og privatliv.

Regionerne står fortsat i centrum for vores arbejde.

Vi har brug for en **stærket samhørigheds- og vækstpolitik**, der har regionerne i centrum. Den skal udformes i partnerskab med nationale, regionale og lokale myndigheder. Vi vil tage fat på regionale og sociale forskelle og sikre, at alle borgere har en reel **ret til at blive** på det sted, de kalder deres hjem.

Derfor er vi nødt til at mobilisere reformer og investeringer for at hjælpe med at opbygge det, som er nødvendigt for et velfungerende lokalsamfund: adgang til offentlige tjenester og fritidsaktiviteter, uddannelse og færdigheder, transport og digital konnektivitet.

Og vi vil tage hensyn til **øernes særlige økonomiske og sociale udfordringer** såsom boliger, transport, vandforsyning og



affaldshåndtering. Vi vil også fortsat tackle de udfordringer, som regionerne i fjernområder står over for.

Genforening af vores samfund — støtte til vores unge

En af de ting, der blev tydeligt ved det seneste valg til Europa-Parlamentet, er, at der er en ængstelse i samfundet, som splittede vores fællesskab og gjorde det muligt for ekstremister at udnytte folks frygt.

Vi vil arbejde på at beskytte rettighederne for personer tilhørende mindretal i Europa.

Vi skal også sikre, at beslutninger, der træffes i dag, ikke er til skade for fremtidige generationer, og at der er øget solidaritet og engagement mellem mennesker i forskellige aldre. Jeg vil udpege en kommissær til at stå i spidsen for dette arbejde med ansvarsområder, der omfatter sikring af **retfærdighed mellem generationerne**.

Vi er nødt til at genforene vores samfund gennem uddannelse, støtte til unge og ved at bygge videre på de ting, vi har til fælles som europæere.

Vi vil styrke Erasmus+, også til erhvervsuddannelse, så flere mennesker kan få fordel af det. Dette er afgørende for, at mennesker kan udvikle færdigheder, skabe fælles erfaringer og få en bedre forståelse af hinanden.

Dette vil være en del af en bredere forpligtelse til at give unge større frihed og ansvar som deltagere i vores samfund og demokratier.

Det nye kommissærkollegium vil føre an.

Jeg vil bede alle kommissærer om at afholde den første af deres årlige **ungdomspolitiske dialoger inden for de første 100 dage** af mandatperioden. Disse dialoger vil finde sted en gang om året.

Jeg vil gerne sikre, at de unge kan bruge deres stemme — deres egen stemme — til at være med til at forme vores fremtid.

Derfor vil jeg oprette et »**Formandens Ungdomsrådgivningsudvalg**« bestående af unge fra alle medlemsstater, som skal rådgive mig om spørgsmål, der har betydning for deres jævnaldrende i deres lokalsamfund, og samtidig fungere som sparringspartnere for Kommissionens idéer.

Jeg mener, at en af vores største udfordringer i dette årti er at **beskytte vores børns og unges mentale sundhed** — navnlig online.

Barndoms- og teenageår er afgørende for hjernens og personlighedens udvikling — og er også de år, hvor man er mest sårbar over for skader forårsaget af sociale medier og overdreven skærmtid. Vi er nødt til at have en åben og evidensbaseret debat om problemet. Derfor vil vi iværksætte en **EU-dækkende undersøgelse af de sociale mediers bredere indvirkning på trivslen**.

Vi vil tackle onlineplatformenes uetiske teknikker ved at træffe foranstaltninger vedrørende **afhængighedsskabende design af onlinetjenester** såsom uendelig scrolling, standardfunktionen auto play eller konstant push. Vi vil også gå hårdt til værks i bekæmpelsen af den stigende tendens til voldelig online adfærd med en **handlingsplan mod cybermobning**.

Endelig vil vi fokusere på det, der udgør vores europæiske levevis: vores kultur og vores historie. Jeg ønsker at gøre det lettere for mennesker — især de yngre generationer — at drage fordel af vores rige og mangfoldige **kulturarv**.

En Union med lige muligheder

For fem år siden satte vi os for at opbygge en Union med lige muligheder. Jeg er stolt af de historiske fremskridt. Men for alt for mange mennesker er lige muligheder endnu ikke en realitet. Vi skal fortsætte med at gøre mere

for, at alle kan leve, trives og lede, uanset hvem de er.

Derfor vil jeg pålægge en **kommissær med ansvar for ligestilling** at fremlægge en ajourført strategi for LGTBIQ-ligestilling, udvikle en ny strategi for bekæmpelse af racisme for tiden efter 2025.

Vi vil fortsat **styrke vores daglige arbejde med at stræbe efter ligestilling mellem kønnene**. Dette er et område, hvor vi har gjort historiske fremskridt — fra kvinder på bestyrelsesposter til løngennemsigtighed. Men vi ser også dybt bekymrende tendenser — lige fra kvindemord og vold mod kvinder til at kvinder hindres i at komme videre med deres karriere eller uddannelse.

Som en styrkelse af vores engagement vil vi foreslå en **ny strategi for ligestilling mellem kønnene for perioden efter 2025**. Den vil indeholde vores plan om at styrke kvinders rettigheder over en bred kam, lige fra bekæmpelse af kønsbaseret vold til styrkelse af kvinders stilling i politik og på arbejdsmarkedet, i hele EU og i alle EU-institutionerne.

Endelig støtter jeg idéen om en **køreplan for kvinders rettigheder**, som vi vil fremlægge på den næste internationale kvindedag.

Opretholdelse af vores livskvalitet: Fødevareresikkerhed, vand og natur

Europas livskvalitet afhænger af en sikker og økonomisk overkommelig forsyning af lokale fødevarer af høj kvalitet. **Landbrug er en central del af vores europæiske levevis — og sådan skal det forblive.**

Det er takket være Europas 9 millioner bedrifter — og den bredere landbrugsfødevareresektor — at Europa har verdens bedste fødevarer af højeste kvalitet. Dette er et strategisk aktiv og betyder, at Europa er afgørende for den globale fødevareresikkerhed.

Vores landbrugere og landdistrikter er i stigende grad under pres — fra klimaændringernes indvirkning til illoyal global konkurrence, højere energipriser, mangel på yngre landbrugere eller vanskeligheder med at få adgang til kapital. Samtidig gør de en enorm indsats for at bidrage til den grønne omstilling, f.eks. gennem naturbaserede løsninger.

Jeg ønsker fortsat at samarbejde med landbrugere, politiske beslutningstagere, civilsamfundet, interessenter og borgere, så vi kollektivt kan opbygge et konkurrencedygtigt og modstandsdygtigt landbrugs- og fødevarer-system.

Derfor indkaldte jeg til en strategisk dialog om landbrug, og der vil snart foreligge en rapport herom. På grundlag af disse anbefalinger vil jeg i løbet af de første 100 dage fremlægge en **vision for landbrug og fødevarer** der ser på, hvordan vi kan sikre vores landbrugssektors konkurrenceevne og bæredygtighed på lang sigt inden for vores planets grænser.

I den forbindelse er det **afgørende, at landbrugerne har en rimelig og tilstrækkelig indkomst.** De bør ikke tvinges

til systematisk at sælge deres produkter under produktionsomkostningerne.

Jeg vil altid forsvare en EU-indkomstpolitik for Europas landbrugere og **vil sikre, at EU-budgettet og vores fælles landbrugspolitik** er målrettet, og finde den rette balance mellem incitament, investeringer og regulering.

Vi skal sætte landbrugerne i stand til at dyrke deres jord uden overdrevent bureaukrati, støtte familielandbrug og **belønne landbrugere, der arbejder med naturen**, bevarer vores biodiversitet og naturlige økosystemer og bidrager til at dekarbonisere vores økonomi på vej mod nettonul senest i 2050.

Vi vil **støtte konkurrenceevnen i hele vores fødevarer-værdikæde** gennem investeringer og innovation på bedrifterne, men også i kooperativer, i vores landbrugsfødevarer-virksomheder og de mange SMV'er i sektoren.

Da landbrugerne ofte er den mest sårbare del af denne kæde, er vi nødt til at rette op på de eksisterende ubalancer, styrke landbrugernes position og beskytte dem yderligere mod urimelig handelspraksis.

Sammen vil vi vise, at Europa vil beskytte sin egen **fødevarer-suverænit** og dem, der forsyner os alle.

Det skal også gælde for vores fiskere. De sikrer, at fiskeriet fortsat udgør livsnerven i vores kystsamfund og -økonomier. De leverer sunde forsyninger af fødevarer til lokale, nationale og internationale markeder.

Jeg vil **udpege en kommissær med ansvar for fiskeri og hav**, der får til opgave at sikre, at sektoren forbliver bæredygtig, konkurrencedygtig og modstandsdygtig, og

at opretholde lige vilkår for den europæiske fiskerikæde.

Der vil med en **europæisk havpagt** blive sat fokus på at sætte skub i den blå økonomi og sikre en god forvaltning af og bæredygtighed i vores have i alle deres dimensioner.

Vi skal også fortsætte **med at beskytte vores natur**. Vores skove og skovområder, vores vådområder og vores græsarealer er ikke kun vores hjem og landskaber i europæernes liv, men er også afgørende for at regulere vores klima og sikre fødevarer- og vandsikkerhed.

Vi vil fokusere på incitamenter og på retfærdig og effektiv gennemførelse, navnlig for at sikre, at vi opfylder vores internationale biodiversitetsforpligtelser såsom dem, der er indgået i **Kunming-Montreal-aftalen**.

Klimatilpasning, -beredskab og -solidaritet

En af de største risici for vores sikkerhed er virkningerne af klimaændringerne. Ekstreme vejrforhold hærger fortsat stadig større områder i Europa i form af oversvømmelser, brande og tørke hele året og i hele Unionen.

Takket være vores EU-civilbeskyttelsesmekanisme bidrager personale, fly og helikoptere fra hele Europa til at slukke skovbrande og håndtere de ødelæggende virkninger af oversvømmelser, storme eller tørke.

Dette er Europa, når det fungerer bedst. Vi ved imidlertid, at der vil være behov for mere af det — og oftere — efterhånden som planeten opvarmes, og skaderne på liv, jord og ejendom bliver hyppigere, mere intense og mere ødelæggende.

Vi har brug for bedre ressourcer og større adgang til flere europæiske aktiver. Vi har brug for en tilgang, som inddrager hele samfundet, og for at anvende alle de

værktøjer, der er nødvendige, herunder de militære.

Jeg mener, at vi er nødt til at arbejde hen imod en europæisk civilforsvarsmekanisme, der ser på alle aspekter af krise- og katastrofestyring sammen med en opbygning af lokalsamfundenes modstandsdygtighed. Dette vil også bygge videre på præsident Sauli Niinistö's rapport.

Eftersom Europas klima bliver opvarmet hurtigere end det globale gennemsnit, er vi nødt til at intensivere arbejdet **vedrørende modstandsdygtighed og beredskab over for klimaændringer**.

Vi vil kortlægge risici og beredskabsbehov i forbindelse med infrastruktur, energi, vand, fødevarer og jord i byer og landdistrikter samt behovet for data og systemer for tidlig varsling.

Dette vil indgå i en **europæisk klimatilpasningsplan** for at støtte medlemsstaterne, navnlig med hensyn til beredskab og planlægning, og sikre regelmæssige videnskabeligt baserede risikovurderinger.

Dette skal gå hånd i hånd med en **stærkelse af Europas vandsikkerhed**. Vand er en uundværlig ressource for vores fødevarer- og energisikkerhed og vores økonomis sikkerhed, men er i stigende grad under pres som følge af klimaændringer og stigende efterspørgsel.

Vi har brug for en ny **europæisk strategi for modstandsdygtighed på vandområdet** for at sikre, at kilderne forvaltes korrekt, at der tages hånd om knaphed, og at vi styrker vores vandindustri konkurrencemæssige innovative forspring og anlægger en cirkulær økonomisk tilgang. Vi vil som led heri føre an i bestræbelserne på at bidrage til at afbøde og forebygge akut vandstress i hele verden.



Beskyttelse af vores demokrati og opretholdelse af vores værdier

Fremtiden for Europa i en verden, der er splittet, bygger på et stærkt demokrati og på forsvaret af de værdier, der giver os de friheder og rettigheder, som vi værdsætter.

Beskyttelse af vores demokrati

Vores demokratiske systemer og institutioner er under angreb. Vi har oplevet en stigning i antallet af trusler fra både interne og udenlandske aktører — det være sig fjendtligsindede regeringer eller ikkestatslige aktører. De anvendte metoder er blevet sværere at spore, mere skadelige og lettere at bruge med digitale værktøjer og sociale medier.

Dette afspejler en gennemgribende forskydning i informationsrummet, hvor indhold tidligere kom fra redaktionelle mediekilder, er det nu brugergenereret indhold, der distribueres af platforme og algoritmer. Dette muliggør nye friheder, men mindsker også omkostningerne ved at manipulere informationer og gør det lettere for Rusland og andre at optrappe informationskrigen.

Vi er nødt til at gøre mere for at beskytte vores demokrati.

Jeg vil derfor fremsætte forslag om et nyt **europæisk demokratiskjold**. Som led heri vil vi arbejde på at bekæmpe udenlandsk informationsmanipulation og online indblanding på grundlag af erfaringerne fra Viginum i Frankrig eller det svenske agentur for psykologisk forsvar.

Målet er at skabe en øget situationsbevidsthed ved at opdage, analysere og proaktivt bekæmpe desinformation og informationsmanipulation.

Vi vil fokusere på et **samfund, der er modstandsdygtigt og beredt**, ved hjælp af øgede digitale færdigheder, øget mediekendskab og bedre forebyggelse gennem prebunking. Vi vil skabe et **europæisk netværk af faktatjekkere** og gøre det tilgængeligt på alle sprog.

Vi vil også fortsat **intensivere den digitale håndhævelse** for at sikre, at manipulerede eller vildledende oplysninger opdages, indberettes og om nødvendigt fjernes i overensstemmelse med forordningen om digitale tjenester.

Endelig vil vi også **sætte ind over for de stadig mere realistiske deepfakes**, som har påvirket valget i hele Europa. Vi vil sikre, at gennemsigtighedskravene i forordningen om kunstig intelligens gennemføres, og at vi styrker tilgangen til AI-produceret indhold.

Vi vil i indsatsen for at beskytte demokratiet altid respektere den ufravigelige forpligtelse til at **bevare og fremme ytringsfriheden**.

Styrkelse af retsstatsprincippet

Europas demokrati og økonomi bygger på retsstatsprincippet. Det får vores samfund til at fungere og sikrer, at rettigheder forsvares, at korruption straffes, og at kontrakter håndhæves.

Opretholdelsen af retsstatsprincippet hører aldrig op. Der er udfordringer over alt i Europa i forskellig skala og på forskellige områder.

Vi har gjort en stor indsats de seneste fem år. Vi er nu bedre rustet end nogensinde til at tackle spørgsmål vedrørende retsstatsprincippet på en objektiv — og ensartet — måde i alle medlemsstater. Men vi også set en foruroligende udvikling.

Det er vores pligt og en del af vores daglige arbejde at styrke retsstatsprincippet.

Vi vil fortsat bestræbe os på at forbedre overvågningen og rapporteringen og på at styrke kontrolforanstaltningerne, bl.a. ved at følge efterlevelsen af henstillingerne.

Rapporten om retsstatsprincippet har vist, hvordan dialog kan bidrage til fremskridt. Vi skal nu konsolidere rapporten og sikre, at den belyser alle spørgsmål i hele Europa.

Vi vil tilføje en dimension vedrørende det indre marked til rapporten for at afhjælpe de problemer vedrørende retsstatsprincippet, som påvirker virksomheder, især SMV'er, der opererer på tværs af grænser. Vi vil også lade rapporten om retsstatsprincippet omfatte andre tiltrædelseslande, i takt med at de bliver klar.

Vi vil investere i at opretholde retsstatsprincippet. Jeg vil foreslå, at der også afsættes EU-midler til nationale foranstaltninger, f.eks. til bekæmpelse af korruption og beskyttelse af EU's finansielle interesser.

Respekten for retsstatsprincippet er en forudsætning for EU-midler.

Vi vil derfor skabe en tættere forbindelse mellem henstillingerne i rapporten om retsstatsprincippet og finansiell støtte. Og vi vil sikre, at der i det kommende langsigtede budget er solide garantier for retsstatsprincippet, herunder den **generelle ordning med konditionalitet**, som gælder alle EU-midler.

Vi vil også lære af NextGenerationEU, som har vist, hvordan budgettet kan kædes sammen med reformer, som styrker retsstatsprincippet.

Muligheden for håndhævelse ved hjælp af traktatbrudssager og en større anvendelse af **mekanismen i artikel 7** skal fortsat udnyttes effektivt, også i en fremtidig udvidet Union.

Et af de centrale principper i retsstaten og i demokratiet mere generelt er **mediefrihed**.

I en verden, hvor medierne hele tiden bliver hurtigere, og hvor desinformation breder sig, må vi gøre alt, hvad vi kan for at støtte frie medier i hele Unionen.

Vi vil gennemføre forordningen om mediefrihed og **øge støtten til og beskyttelsen af uafhængige medier og journalister**, samtidig med at vi vil sætte hårdt ind over for pressio og uetisk adfærd.

Demokratiet skal have borgerne i centrum

Konferencen om Europas fremtid og succesen med de europæiske borgerpaneler har været vigtige skridt i retning af et mere debatorienteret demokrati, hvor borgerne inddrages i mere end valg eller politik.

Vi har nu brug for **at integrere borgerdeltagelsen i hele EU**.

Hvert år vil der blive udvalgt nogle politikområder og forslag, hvor anbefalinger fra et **europæisk borgerpanel** vil have størst værdi. Vi vil følge op på panelernes anbefalinger, f.eks. på dem fra 2024-panelet om **bekæmpelse af had i samfundet**.

I samme ånd vil vi også **gøre mere for at samarbejde med civilsamfundsorganisationer**, som har ekspertise og spiller en vigtig rolle for forsvaret af specifikke samfundsmæssige anliggender og respekten for menneskerettigheder.

Vi skal sikre, at civilsamfundet er bedre beskyttet i sit arbejde.

Vi vil også samarbejde med lokalpolitikere om, hvordan civilsamfundet kan inddrages for at få en bedre forståelse af, hvordan Europa påvirker dagligdagen. Sammen med **Regionsudvalget** arbejder vil allerede med et netværk af mere end 3 000 lokalpolitikere, og



vi bør styrke dette netværk i løbet af de næste fem år.

Et globalt Europa: Vi skal udnytte vores indflydelse og partnerskaber

I en verden, der er farligere end den har været i et par generationer, skal Europa være mere assertiv, når det forfølger sine strategiske interesser.

Ruslands angrebskrig — drevet af Putins imperialistiske ønske om at ødelægge Ukraine og dets europæiske fremtid — er en del af et større systematisk angreb på Europa, vores værdier og den regelbaserede verdensorden.

Ukraine kæmper hver dag for vores frihed — og vi må også arbejde for Ukraines.

Dette vil fortsat være vores højeste prioritet både hjemme og internationalt, idet vi vil samle partnere for at yde hjælp til umiddelbare behov og langsigtede genopbygningsbehov.

Denne krig på europæisk jord kan ikke anskues isoleret. Hele verden er nu på bristepunktet. De seneste år har været en hensigtserklæring fra en ny liga af autoritære styre — fra Iran til Nordkorea til Rusland og resten af verden — som arbejder på at så splid og skabe en alternativ verdensorden baseret på nye landegrænser, imperialistiske idéer og magtsfærer.

Krigen i Gaza og destabiliseringen af Mellemøsten som helhed fører til blodsudgydelser og uro i hele regionen. Kup og konflikter eskalere over hele verden.

Vi befinder os i en tid med geostrategisk rivalisering.

Den mere aggressive holdning og illoyale økonomiske konkurrence fra Kinas side, landets ubetingede venskab med Rusland — og udviklingen i dets forbindelser med Europa — viser et skift fra samarbejde til konkurrence. Vi ser, at alle politikker fra

energi til migration og klima benyttes som våben. Vores regelbaserede verdensorden sættes på prøve, og vores globale institutioner er blevet mindre effektive.

Denne nye virkelighed forsvinder ikke, uanset hvad valgresultaterne bliver rundt om i verden i de kommende måneder. Vores **nye udenrigs- og sikkerhedspolitik** skal udformes med denne barske virkelighed for øje.

Det handler som udgangspunkt om at samarbejde med ligesindede partnere og venner i og uden for G7. I denne ånd vil vi arbejde på at **styrke forbindelserne med Det Forenede Kongerige** om spørgsmål af fælles interesse såsom energi, sikkerhed, modstandsdygtighed og mellemfolkelige kontakter.

Jeg vil arbejde tæt sammen med den højtstående repræsentant og næstformand om at sikre en koordineret tilgang til vores optræden udadtil.

Udvidelse som en geopolitisk nødvendighed

Markeringen af 20-året for den største udvidelse nogensinde gav anledning til at reflektere over den succes, den har vist sig at være for de pågældende lande og for Unionen i det hele taget.

Historien kalder igen, og Europa har et klart valg, der skal træffes for dets fremtid.

Jeg mener, at det moralsk, politisk og geostrategisk set er bydende nødvendigt at udvide Unionen yderligere — i overensstemmelse med det løfte, der er givet i traktaterne.

I en verden af stormagter giver en større og stærkere Union os større geopolitisk vægt og indflydelse på den globale scene. Det



bidrager til at gøre os mindre afhængige, øger vores modstandsdygtighed og styrker vores konkurrenceevne. Det øger vores sikkerhed og kan bidrage til at forankre demokratiet, stabiliteten og retsstatsprincippet i hele Europa.

Men nogen let rejse bliver det ikke.

Tiltrædelse af EU vil altid være en meritbaseret proces, hvor hver enkelt kandidat vil blive vurderet ud fra landets egne fremskridt hen imod opfyldelsen af alle kriterier.

Vi vil støtte kandidatlandene yderligere i deres forberedelser, navnlig ved at benytte investeringerne og reformerne i vækstplanen for Vestbalkan og Ukraine-faciliteten. Dette vil bidrage til at integrere dem i dele af gældende EU-ret og det indre marked og vænne dem til den tilgang, der gælder for anvendelsen af EU-midler.

Retsstatsprincippet og de grundlæggende værdier vil fortsat være hjørnestenen i EU's udvidelsespolitik, og de vil ligeledes være fundamentet for vores reformerede og udvidede Union i fremtiden.

Jeg vil udpege en særlig kommissær for udvidelse til at styre dette arbejde.

Mange tvivlede på EU's evne til at integrere et stort antal medlemsstater i 2004 — alle med forskellige styrker, økonomiske strukturer og befolkningsstørrelser. Men EU to udfordringen op ved at forberede sig internt og ved at integrere landene tidligt i processen.

Europa vil endnu en gang tage denne udfordring op.

En mere strategisk tilgang til vores nabolande

Denne mere fokuserede tilgang til udvidelse bør også ledsages af en mere fokuseret tilgang til vores bredere naboskabsområde, navnlig Middelhavsområdet.

Jeg vil udpege en **kommissær med ansvar for Middelhavsområdet**, der skal fokusere på investeringer og partnerskaber, økonomisk stabilitet, jobskabelse, energi, sikkerhed, migration og andre områder af fælles interesse under overholdelse af vores værdier og principper. Dette skal foregå i tæt samarbejde med den højtstående repræsentant/næstformand.

Den **nye pagt for Middelhavsområdet** tager sigte på at give ny impuls til disse vigtige forbindelser og sende et klart politisk signal om partnerskab i en mere konfliktfyldt og ustabil verden.

Derudover er **Europa nødt til at spille en aktiv rolle i Mellemøsten** — i alle parter interesse og af hensyn til stabiliteten i regionen.

Vi skal fortsat deltage i alle diplomatiske bestræbelser på at sikre en **retfærdig og omfattende løsning på den igangværende konflikt i Gaza**.

Vi må gøre alt, hvad vi kan, for at standse det tragiske tab af menneskeliv. Det betyder, at der skal arbejdes på en øjeblikkelig våbenhvile i Gaza, løsladelse af alle gidsler og en betydelig og vedvarende forøgelse af strømmen af humanitær bistand til Gaza.

Vi har brug for en varig våbenhvile og for at se videre frem. På grundlag af aftalte reformer vil vi arbejde på en flerårig støttepakke med henblik på en velfungerende Palæstinensisk Myndighed, og hjælpe med at bane vejen for nødhjælp og en tostatsløsning. Tostatsløsningen er den bedste måde at opnå sikkerhed på for både israelere og palæstinensere.

Dette vil indgå i en **omfattende EU-strategi for Mellemøsten** med henblik på tiden efter krigen i Gaza. Denne strategi bør fokusere på at fremme tostatsløsningen og styrke partnerskaberne med vigtige regionale interessenter.

En ny økonomisk udenrigspolitik

I den verden, vi lever i i dag, går geopolitik og geoøkonomi hånd i hånd. EU's udenrigspolitik og økonomiske politik skal derfor gøre det samme.

Europas stærke handelsposition og økonomiske åbenhed er afgørende for vores velstand, da dette åbner nye markeder for vores virksomheder, resulterer i et bredere udvalg af bæredygtige varer for forbrugerne og nye investeringer i vores industrisektorer.

Dette er yderst vigtigt i en verden, der er præget af kampen om teknologisk forspring, anvendelsen af økonomisk afhængighed som våben og en stadigt mere hårfin grænse mellem økonomi og sikkerhed. Vi er nødt til at være fuldt ud bevidste om disse risici.

Vi har brug for en ny økonomisk udenrigspolitik til nutidens virkelighed.

De tre centrale elementer heri vil være økonomisk sikkerhed, handel og investering i partnerskaber.

For det første vil Kommissionen prioritere at fremme Europas **økonomiske sikkerhed og forvaltningen af sine økonomiske anliggender**.

Det betyder, at vi skal styrke vores konkurrenceevne hjemme og investere i forskningskapacitet inden for strategiske teknologier og teknologier med dobbelt anvendelse, da disse er afgørende for vores økonomi og sikkerhed.

Samtidig skal vi være mere **assertive med hensyn til at beskytte vores økonomi** mod udsivning af vigtig teknologi og sikkerhedstrusler. Dette spørgsmål er særlig presserende i vores forbindelser med parter, der samtidig er strategiske konkurrenter og systemiske rivaler.

Dette vil være baseret på en klarsynet risikovurdering og vores princip om **»risikobegrænsning, ikke afkobling«**.

Vi vil afslutte revisionen af regelrammen for screening af udenlandske direkte investeringer, opbygge en solid, koordineret tilgang til eksportkontrol og imødegå risici fra udgående investeringer. Vi vil udvikle økonomiske sikkerhedsstandarder for centrale forsyningskæder sammen med vores G7-partnere og andre ligesindede partnere.

Den anden søjle i vores økonomiske udenrigspolitik er handel.

Vi vil fortsat uddybe vores frie og retfærdige handelsforbindelser med vækstcentre og partnere rundt om i verden, idet vi sikrer gensidighed og lige vilkår.

For at sikre adgang til de råstoffer, vi har brug for til at opbygge diversificerede og modstandsdygtige forsyningskæder, vil vi også udvikle en række nye partnerskaber om ren handel og investering og uddybe vores forbindelser vedrørende **kritiske mineraler og råstoffer**.

For at støtte denne tilgang er vi nødt til at opretholde og forbedre den regelbaserede handel, herunder gennem en **reformeret og styrket Verdenshandelsorganisation**.

Samtidig vil vi være mere ambitiøse med hensyn til at håndhæve vores handelsaftaler, og vi vil anvende alle vores **handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter**, hvor og når det er nødvendigt.

Den tredje søjle af vores økonomiske udenrigspolitik er partnerskaber og fælles investeringer i vores såvel som vores partners interesse gennem Global Gateway, det initiativ vi har taget med henblik på investering i infrastrukturprojekter i hele verden.

Vi vil løfte Global Gateway op på det næste niveau ved at forelægge vores



partnere et integreret tilbud med infrastrukturinvesteringer, handel og makroøkonomisk støtte som en del af pakken.

Vi vil gøre dette i en Team Europe-tilgang, der mobiliserer medlemsstaterne, offentlige udviklingsbanker og udviklingsfinansieringsinstitutioner, Den Europæiske Investeringsbank, Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, eksportkreditagentur og den private sektor.

Det er ved at investere i en fælles fremtid og forpligte os på lang sigt, at vi ønsker at **skabe** og styrke vores samarbejde med ASEAN.

Vi vil også arbejde med Japan, Korea, New Zealand og Australien, som står over for de samme udfordringer som os med hensyn til cyberforsvar, rumfart og forsyningssikkerhed med kritiske mineraler og teknologier. Det omfatter vores kollektive bestræbelser på at anvende hele spektret af vores kombinerede statsværk til at afskrække Kina fra ensidigt at ændre status quo med militære midler, navnlig over Taiwan.

Vi har brug for **ny fremdrift i vores gensidige partnerskab med Afrika** forud for det næste topmøde i 2025 mellem EU og Den Afrikanske Union. Gennem Global Gateway vil vi fremme investeringer i transportkorridorer, havne, produktion af vedvarende energi, produktion af grøn brint og værdikæder for råstoffer.

Vi vil arbejde sammen om at tage fat på Afrikas bekymringer, lige fra reformen af de internationale institutioner til konsekvenserne af klimaændringer, demografi og migration på vores kontinenter.

Vi vil uddybe samarbejdet mellem EU og **Latinamerika og Caribien** ved hjælp af Global Gateway-investeringer og samarbejde om vores fælles interesser, lige fra sikkerhed til energi.

langsigtede og gensidigt fordelagtige partnerskaber.

Det betyder også, at vi skal arbejde sammen om områder af fælles interesse med landene og økonomierne i den indopacifiske region, Afrika samt Latinamerika og Caribien.

Den indopacifiske region er blevet en vigtig region for verdens fremtid. Vi vil med udgangspunkt i vores eksisterende strategi styrke vores engagement med vores partnere i denne region. Vi vil foreslå en ny **strategisk dagsorden for EU og Indien**

Tilpasning af multilateralismen til verden i dag

Europa vil altid forsvare den internationale regelbaserede orden, hvor love og regler er stærkere end magt og konflikt. Dette er fundamentet for vores Union, og det vil være fundamentet for vores fremtid.

Vi er imidlertid også nødt til at anerkende de legitime bekymringer hos vores partnere rundt om i verden, som mener, at det nuværende system hverken er udformet af dem eller fungerer for dem.

Jeg ser gerne, at **Europa spiller en ledende rolle i reformen af det internationale system.**

Dette vil starte med det kommende **FN-topmøde om fremtiden**, hvor vi skal arbejde hen imod en mere ligelig repræsentation af alle regioner og tackle spørgsmål vedrørende udvikling og gæld.

Vi bør benytte lejligheden til at gøre vores internationale system klar til den verden, vi lever i i dag, navnlig hvad angår digitale spørgsmål, hvor der er behov for solide sikkerhedsforanstaltninger og en ny styringsform.

Vi er også nødt til at lytte til og reagere bedre på bekymringerne hos vores partnere, der

påvirkes af EU-lovgivningen — navnlig dem, der er knyttet til den europæiske grønne pagt.

Vi har brug for en mere systematisk tilgang til vurdering af den indvirkning, som vores

love har på tredjelande, og det er nødvendigt at yde mere målrettet støtte for at hjælpe dem med at tilpasse sig disse love og drage fordel af dem.

Opnå resultater sammen og forberede vores Union på fremtiden

I de seneste fem år har Europa sat kursen for et ambitiøst moderniseringsprogram. Vi skal nu fokusere på gennemførelse, investeringer og reformer for at forberede vores fremtid. Dette går på tværs af alle de prioriteter, der er fastsat i disse retningslinjer, og kræver en fælles indsats fra alle institutioner og medlemsstater.

Et nyt budget, der er tilpasset vores ambitioner

EU-budgettet bidrager til at forbedre livskvaliteten og eksistensgrundlaget for borgere, landbrugere, forskere, virksomheder og regioner i og uden for Europa.

De seneste år har budgettet på ny bevist sin betydning — fra indsatsen mod pandemien til håndtering af energikrisen og støtten til Ukraine.

Vi nåede til enighed om SURE-programmet, der skal bidrage til at redde omkring 40 millioner arbejdspladser i hele Unionen, om NextGenerationEU med henblik på at investere i vores fremtidige økonomi, og om REPowerEU, der skal bidrage til at sænke energipriserne og booste vores forsyninger efter Putins afpresning.

Og da vi havde brug for vigtig finansiering til presserende prioriteter, blev vi enige om den første midtvejsrevision af vores budget nogensinde.

Alt dette viser, at der kan gøres meget med EU-budgettet for at levere resultater, når der er mest behov for det. Vi skal nu sikre os, at vi udnytter denne finansielle kapacitet bedst muligt de kommende år.

Men vi har også lært meget af denne erfaring — navnlig behovet for **enkelhed og fleksibilitet, hastighed og strategisk fokus**, når vi bruger penge.

Vores udgifter på europæisk plan i den nuværende budgetperiode står fint mål med vores konkurrenter — endda uden at tage højde for de nationale udgifter. Vores udgifter er imidlertid fordelt på for mange overlappende programmer — hvoraf mange finansierer de samme ting, men med forskellige krav og vanskeligheder med at kombinere finansieringen effektivt. Vi er nødt til i højere grad at fokusere vores EU-udgifter på vores fælles prioriteter.

Vi har brug for en ny tilgang til et moderne og styrket EU-budget.

Med dette in mente vil jeg foreslå et nyt langsigtet budget i 2025, som skal være:

mere fokuseret på at tilpasse sig vores prioriteter og mål og rettet mod de steder, hvor der er størst behov for en EU-indsats på en fleksibel måde. Jeg ønsker et politikbaseret budget — ikke et programbaseret budget.

enklere, så det fungerer bedre — med færre programmer og en plan for hvert land, der forbinder centrale reformer med investering og med fokus på vores fælles prioriteter, herunder fremme af økonomisk, social og territorial samhørighed.

mere virkningsfuldt, navnlig med en europæisk fond for konkurrenceevne og bedre udnyttelse af vores budget til at mobilisere yderligere national, privat og institutionel finansiering.

Respekt for retsstatsprincippet er — og skal være — en nødvendighed for at få EU-midler.

Vi vil også skulle **modernisere finansieringen af vores optræden udadtil** for at gøre den mere virkningsfuld og målrettet vores partnere og i højere grad tilpasset vores strategiske interesser.

Denne ambition kræver **øgede og moderniserede indtægter for EU-budgettet**. Der vil være behov for nye egne indtægter for at sikre tilstrækkelig og bæredygtig finansiering til vores fælles prioriteter.

En ambitiøs reformdagsorden for Europa

Allerede nu er der behov for reformer. Efter en udvidelse vil de være uomgængeligt nødvendige.

Jeg mener, at vi har brug for en **ambitiøs reformdagsorden** for at sikre, at en større Union fungerer korrekt, for at sikre, at vi er rustet til at tackle vores geopolitiske udfordringer og forbedre den demokratiske legitimitet, navnlig gennem borgerdeltagelse. Dette omfatter også fortsat opfølgning på konklusionerne fra konferencen om Europas fremtid.

Jeg mener, at vi har brug for traktatændringer på områder, hvor det kan forbedre vores Union.

Vi skal også bruge udvidelsen som katalysator for fremskridt med hensyn til vores handleevne, vores politikker og vores udgiftsprogrammer.

Både EU og de kommende medlemsstater bør være klar på tiltrædelsestidspunktet. Vi skal arbejde på begge dele sideløbende. Samtidig med at EU udvides, skal EU også gøres dybere.

I løbet af de første 100 dage vil vi fremlægge vores **forslag til revisioner forud for udvidelsen** med fokus på individuelle sektorer såsom retsstatsprincippet, det indre marked, fødevarerikkerhed, forsvar og sikkerhed, klima og energi, migration samt social, økonomisk og territorial konvergens mere generelt.

Vi vil fremsætte forslag til at **styrke Europas evne til at agere** med nye formater og beslutningsprocesser, herunder for en større Union.

I den forbindelse vil vi fokusere på, hvad der allerede kan gøres nu, og på de områder, hvor der er bred enighed.

Resultater sammen med Europa-Parlamentet

I 2019 gjorde jeg det til en prioritet at styrke partnerskabet mellem Europa-Kommissionen og Europa-Parlamentet.

Jeg lovede at give Parlamentet en stærkere rolle i forbindelse med indledning og udformning af lovgivning. Vi har holdt, hvad vi lovede ved at reagere på Parlamentets artikel 225-beslutninger med lovgivningsforslag under fuld overholdelse af proportionalitetsprincippet, nærhedsprincippet og princippet om bedre lovgivning.

Jeg støtter fortsat denne initiativret.

Vi vil **styrke vores samarbejde om artikel 225** ved at bede kommissærerne om at deltage i strukturerede dialoger med parlamentariske udvalg om disse beslutninger.

Samtidig er der mange områder, hvor vi kan forbedre den måde, som vores institutioner samarbejder på.

Derfor ønsker jeg at samarbejde med Europa-Parlamentet om hurtigt at **revidere vores rammeaftale**. Dette skal bidrage til at styrke vores fælles politiske ansvar, styrke vores dialog, øge informationsstrømmen og sikre større gennemsigtighed.

Mange af de kriser, vi har stået over for i den seneste mandatperiode, har krævet ekstraordinære handlinger, navnlig gennem anvendelse af artikel 122 i TEUF.

Jeg har hørt Parlamentets holdninger hertil og vil sikre, at dette værktøj kun anvendes under ekstraordinære omstændigheder. Når det anvendes, vil jeg sikre, at **Kommissionen fuldt ud begrundet anvendelsen af artikel 122** over for Parlamentet.

Endelig ønsker jeg at **styrke vores dialog** og sikre, at kommissærerne vil være mere til stede i deres respektive udvalg.

Kollegiet vil stå til rådighed for at imødekomme eventuelle anmodninger fra Europa-Parlamentet om drøftelser på plenarmødet i det mest hensigtsmæssige format.

[REDACTED]

