

OPDRACHTBRIEF

Ursula von der Leyen

Voorzitter van de Europese Commissie

Brussel, 1 december 2024

Hadja Lahbib

Commissaris voor Gelijkheid

Commissaris voor Paraatheid en Crisisbeheer

Beste Hadja,

De Commissie waarvan we deel zullen uitmaken, zal keuzes moeten maken die de komende jaren en decennia ons continent en onze Unie zullen vormgeven. In tijden van grote wereldwijde instabiliteit en hoge verwachtingen van Europeanen, moeten we deze verantwoordelijkheid op ons nemen. **We moeten het voortouw nemen en resultaten boeken** en daarbij nauw samenwerken met de bevolking en regio's van Europa en hun parlementen, regeringen en instellingen.

Dit was de geest van de politieke beleidslijnen die ik in juli 2024 aan het Europees Parlement heb gepresenteerd — ons gemeenschappelijke plan voor Europese kracht en eenheid. De nadruk ligt op het in alle opzichten waarborgen van onze **veiligheid** in een gevaarlijkere en turbulenter wereld, het ondersteunen van de bevolking door onze **welvaart**, het versterken van onze sociale markteconomie en de groene en de digitale transitie en de instandhouding van onze unieke levenskwaliteit. We zullen onze **democratie** versterken, ons inzetten voor onze waarden en ervoor zorgen dat we sterker zijn binnen de EU. We zullen samenwerken met onze partners en onze belangen overal ter wereld beter behartigen.

Samen zullen we tegemoetkomen aan de reële en legitieme zorgen en verwachtingen die de Europeanen bij de laatste verkiezingen hebben geuit. We zullen dichterbij mensen en bedrijven staan, daar waar het er echt toe doet, met praktische steun en duurzame investeringen. We zullen ernaar streven **Europa sneller en eenvoudiger te maken** als het gaat om de manier waarop we handelen en met mensen omgaan. En we zullen elke gelegenheid aangrijpen om te werken aan Europese eenheid, om te beginnen binnen ons college.

Ik ben ervan overtuigd dat uw ervaring, motivatie en inzet voor Europa van wezenlijk belang zullen zijn in dit team. In deze brief staat wat mijn verwachtingen voor ons collectieve werk en voor uw specifieke opdracht zijn.

Nieuwe Commissie, nieuwe aanpak

De prioriteiten die ik in de politieke beleidslijnen heb uiteengezet, zijn geen op zichzelf staande werkterreinen. Ze zijn allemaal met elkaar verbonden en ze zullen allemaal van invloed op elkaar zijn. Hetzelfde geldt voor het werk van het college in zijn geheel en voor elk van zijn leden, die samen moeten werken in een geest van **collegialiteit**. Ik verwacht dat elk lid van het college de **volledige verantwoordelijkheid** op zich neemt voor wat is overeengekomen.

Elk lid van het college is gelijk en elk lid van het college heeft dezelfde verantwoordelijkheid om uitvoering aan onze prioriteiten te geven. Met dit in gedachten verwacht ik samenwerking op alle niveaus, en verwacht ik dat u bij alle prioriteiten een actieve rol op zich neemt en dat u toegang tot uw diensten mogelijk maakt wanneer andere commissarissen hierom vragen.

U zult met mij en de commissaris voor Begroting, Fraudebestrijding en Openbaar Bestuur samenwerken aan een **eenvoudigere, gerichtere en responsieve langetermijnbegroting** die aansluit bij onze Europese strategische prioriteiten en onze ambitie om een Commissie van investeringen te zijn.

Gezien het transformatieve karakter van de volgende langetermijnbegroting — en met het oog op de aanpassing aan onze moderne aanpak en nieuwe uitgavenprioriteiten — zal ik **de structuur van het college en de opdracht van elk lid van het college herzien**.

Ik zou ook graag zien dat u allen een actieve rol speelt bij het **ondersteunen van kandidaat-lidstaten op uw respectieve beleidsterreinen om zich voor te bereiden op toetreding tot onze Unie**. Ik reken op u als het gaat om de pre-toetredingsbeleidsevaluaties en onze bredere **ambitieuze hervormingsagenda**.

Ik verwacht dat u allen zult bijdragen aan de verwezenlijking van onze overeengekomen klimaatdoelstellingen, met name de doelstellingen die voor 2030 zijn vastgesteld en de doelstelling van klimaatneutraliteit tegen 2050.

Nu 2030 dichterbij komt, moet elk lid van het college ervoor zorgen dat de voor dat jaar vastgestelde EU-streefcijfers en -doelstellingen worden gehaald, en dat de

duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties op hun beleidsterreinen worden verwezenlijkt. Het college als geheel is verantwoordelijk voor de algehele verwezenlijking van de doelstellingen.

Naast de taken die ik hieronder in uw individuele opdracht noem, wil ik graag dat alle leden van het college voortbouwen op recente of toekomstige verslagen. Dit betreft met name het **verslag-Draghi** over de toekomst van het Europese concurrentievermogen, het **verslag-Niinistö** over de versterking van de civiele en defensieparaatheid en -gereedheid, het verslag van de **strategische dialoog over de toekomst van de landbouw in de EU** en het **verslag-Letta** over de toekomst van de interne markt.

Samenwerken voor Europa, dicht bij de Europeanen

Om het vertrouwen van de Europeanen te winnen en te behouden, wil ik ook dat het college het voortouw neemt op het gebied van openheid, transparantie en representatie.

Ten eerste **zal deze Commissie haar betrekkingen met de EU-instellingen versterken**. Ik verwacht dat alle commissarissen aanwezig zullen zijn in het Europees Parlement, tijdens plenaire debatten, commissievergaderingen en trialogen. Ik verwacht ook dat alle commissarissen samenwerken met de lidstaten en deelnemen aan de relevante Raadsformaties. Dit is van wezenlijk belang om te voldoen aan onze verantwoordingsplicht en voor een betere communicatie over ons werk en onze planning.

Ik zal u vragen een **gestructureerde dialoog** met uw respectieve parlementaire commissie te organiseren om de koers uit te zetten voor eventuele resoluties op grond van artikel 225 die het Parlement aanneemt en waarin om wetgevingsvoorstellen wordt verzocht. Dit zal deel uitmaken van onze werkzaamheden die moeten leiden tot **transparantie en een informatiestroom** met het Parlement en de Raad, met name voorafgaand aan grote gebeurtenissen en in belangrijke stadia van internationale onderhandelingen.

Ten tweede zal deze Commissie **zich vaker laten zien, in meer regio's**. Ik wil dat u regelmatig lidstaten bezoekt. Ik moedig u aan om ook op lokaal niveau aanwezig te zijn, plaatsen te bezoeken en Europeanen uit de hele EU te ontmoeten, in stedelijke gebieden, plattelandsgebieden en dunbevolkte gebieden. Ons netwerk van vertegenwoordigingen zal u hierbij ondersteunen. U moet vertegenwoordigers van regionale of lokale gebieden ontmoeten, met name door gebruik te maken van ons Europese netwerk van lokale raadsleden, en **meer zichtbaarheid geven aan EU-projecten** die in de praktijk het verschil maken voor de levens van mensen. Bij uw contacten met onze internationale partners krijgt u ook steun van ons netwerk van EU-delegaties over de hele wereld.

Ik verwacht van u dat u **actief communiceert** over de acties en besluiten van de Commissie en toelicht welke voordelen en kansen ons werk oplevert. U moet ook helpen **desinformatie aan te pakken**, met name door te allen tijde duidelijke en nauwkeurige informatie te verstrekken.

Ten derde zal deze Commissie **een nieuw tijdperk van dialogen** met burgers en belanghebbenden inluiden. Binnen de eerste honderd dagen moet u voor het eerst de **jaarlijkse jongerenbeleidsdialogen** organiseren, zodat de jongeren worden gehoord en ze kunnen helpen uw werk vorm te geven.

Dat maakt deel uit van onze inspanningen om **burgerparticipatie** in ons werk te verankeren. We zullen voortbouwen op de Conferentie over de toekomst van Europa om een echte, **duurzame cultuur van een participatieve democratie** te creëren. We zullen beleidsterreinen en -voorstellen uitkiezen waar de aanbevelingen van een Europees burgerpanel het waardevolst zijn en we zullen de voorstellen van de panels opvolgen.

Ten vierde moet ieder lid van het college aantonen dat het zich **onmiskenaar voor Europa inzet** en moet het volkomen onafhankelijk optreden. Ik verwacht dat iedereen alle regels over integriteit, onpartijdigheid en ethiek volledig naleeft, te beginnen met de **gedragscode**. U zult er eveneens voor zorgen dat de regels over transparantie en vergaderingen met belangenvertegenwoordigers volledig worden nageleefd, ook door uw personeel en diensten. We zullen ons **transparantiesysteem verbeteren** door de eisen van het transparantieregister uit te breiden tot alle managers.

Ten vijfde zullen we ervoor zorgen dat de Commissie **representatiever** wordt voor de mensen die we dienen. We hebben in het management veel vooruitgang geboekt op het gebied van genderevenwicht, maar er is duidelijk nog werk aan de winkel. Om duidelijk te maken dat de EU kracht put uit diversiteit, moet uw kabinet zorgen voor een **geografisch en genderevenwicht**.

Hoewel uw hoofdkantoor in het Berlaymontgebouw blijft, krijgt u ook een kantoor in uw eigen directoraat-generaal en wordt van u verwacht dat u daar regelmatig aanwezig bent om **nauw met uw personeel en diensten samen te werken**. Samen zullen we ervoor zorgen dat de Commissie een inclusieve, respectvolle en veilige werkplek is.

Europa eenvoudiger en sneller maken

Het succes van deze nieuwe Commissie zal worden gemeten aan de hand van ons vermogen om onze streefcijfers en doelstellingen te halen, vooral op het gebied van de **Europese Green Deal**.

U bent verantwoordelijk om de beleidsdoelstellingen en -streefcijfers binnen uw portefeuille te halen. Daartoe moet u alle uitvoerings- en handavingsmaatregelen gebruiken, waaronder inbreukprocedures.

U zult ervoor zorgen dat de bestaande regels geschikt zijn voor het beoogde doel en erop gericht zijn de administratieve lasten te verminderen en de wetgeving te vereenvoudigen. U moet helpen om de rapportageverplichtingen te verminderen met ten minste 25 %, en voor kmo's met ten minste 35 %. U moet het potentieel van digitale instrumenten benutten om betere en snellere oplossingen te bieden. We moeten luisteren naar de bedrijven en de belanghebbenden die zich dagelijks inzetten om de EU-wetgeving na te leven. U zult elk jaar ten minste twee **uitvoeringsdialogen** met belanghebbenden organiseren om de

uitvoering af te stemmen op de echte manier van werken. U zult een **jaarlijks voortgangsverlag over handhaving en uitvoering** opstellen voor uw parlementaire commissies en Raadsformaties.

U zult ook het nodige doen om het **EU-acquis aan stresstests te onderwerpen**, alsook voorstellen indienen om overlappingsen en tegenstrijdigheden weg te nemen en volledig digitaal compatibel te zijn, maar met behoud van de hoge normen.

Nieuwe wetgeving moet ervoor zorgen dat onze regels eenvoudiger, gericht en toegankelijker voor burgers zijn. U zult ervoor zorgen dat de beginselen van **subsidiariteit en evenredigheid en betere regelgeving** worden nageleefd, onder meer door brede raadplegingen, effectbeoordelingen, een evaluatie door de onafhankelijke **Raad voor regelgevingstoetsing** en een nieuwe **kmo- en concurrentievermogenstoets**. Voorstellen moeten wetenschappelijk onderbouwd zijn; het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek, onze interne wetenschappelijke dienst, kan u daarbij helpen.

Uw opdracht

Ik zou de rol van commissaris voor Gelijkeid aan u willen toevertrouwen.

U zult ook commissaris voor Paraatheid en Crisisbeheer worden.

De snelle ontwikkeling van veiligheidsrisico's — of die nu verband houden met defensie, de economie, technologie of de gevolgen van klimaatverandering en gezondheidscrises — zorgt voor nieuwe kwetsbaarheden. We weten nu hoe snel die kwetsbaarheden kunnen leiden tot grootschalige, sectoroverschrijdende crises die onze veiligheid, het welzijn van de burgers en de samenleving en de economie negatief beïnvloeden. Voor deze nieuwe werkelijkheid is een krachtigere aanpak nodig van het Europese crisisbeheer en de **civiele paraatheid**. Het is tijd om niet alleen maar te reageren, maar proactief klaar te staan. Dat is een kwestie van geloofwaardigheid en kracht, die we niet in handen van partijen buiten Europa kunnen geven.

De EU stelt zich solidair op om haar burgers en het milieu te beschermen door snel op crises binnen de EU te reageren. Maar aangezien de crises steeds complexer worden, is er ook een uitgebreidere, **geïntegreerde aanpak van crisisbeheer** nodig.

Op internationaal niveau betekent dit dat Europa zijn waarden van menselijkheid en solidariteit wereldwijd moet blijven uitdragen. Samen met haar lidstaten is de EU volgens de humanitaire beginselen en het **internationaal humanitair recht** ervoor verantwoordelijk om het lijden te verlichten van zij die daar de grootste behoefte aan hebben.

- Ik wil dat u het vermogen van de EU vergroot om beter op crises binnen en buiten Europa te anticiperen, om die te voorkomen, en om erop voorbereid te zijn. U zult toezicht houden op de ontwikkeling en de uitvoering van een **EU-strategie voor een paraatheidsunie** zodanig dat die de hele overheid en de hele maatschappij bestrijkt.

- Daarbij zal worden voortgebouwd op het **verslag-Niinistö** over civiele en defensieparaatheid en -gereedheid. Om dit werk te leiden, moet u een **cultuur van paraatheid en veerkracht bevorderen**. U zult de huidige crises oplossen en anticiperen op de toekomstige dreigingen door middel van strategische prognoses en anticipatie en door de systemen voor vroegtijdige waarschuwing, opsporing en analyse te verbeteren.
- Ik wil dat u blijft onderzoeken hoe Europa beter noodsituaties kan voorkomen en erop voorbereid kan zijn, en dat u **regelmatig een uitgebreide paraatheidsoefening in de EU** uitvoert, waarbij u de besluitvorming op hoog niveau en de operationele coördinatie tijdens crises en noodsituaties aan stresstesten onderwerpt. Op basis daarvan zult u nagaan of er behoefte is aan **EU-wetgeving inzake paraatheid**, die gezamenlijke normen en richtsnoeren vaststelt en de inspanningen van de EU en de lidstaten waar mogelijk op elkaar afstemt.
- U zult werken aan een **Europees mechanisme voor civiele verdediging** dat alle facetten omvat van crisis- en rampenbeheer, de versterking van de veerkracht van gemeenschappen en het **EU-mechanisme voor civiele bescherming**.
- U zult de lidstaten ondersteunen en samenwerken met alle toepasselijke leden van het college voor de **verbetering van de civiel-militaire coördinatiekaders** en de gezamenlijke planning.
- U moet een nieuwe **strategie ontwikkelen om medische maatregelen** tegen bedreigingen voor de volksgezondheid te ondersteunen, alsook om methoden zoals gezamenlijke aankoop, opslag of het gebruik van innovatieve financiële instrumenten toe te passen om de ontwikkeling van medische tegenmaatregelen te ondersteunen, van onderzoek tot productie. Dit moet deel uitmaken van uw werkzaamheden ter voorbereiding op chemische, biologische, radiologische en nucleaire dreigingen. U zult dit ondersteunen door een bredere **EU-strategie voor opslag** te ontwikkelen.
- U zult zich inzetten om het **maatschappelijk bewustzijn te vergroten en te investeren in voorlichting over risico's voor burgers**. Dit kan gebeuren door middel van voorlichtingscampagnes, onderwijs en betere mediageletterdheid, met name op het gebied van online en door AI gegenereerde inhoud.
- U zult het voortouw nemen bij het versterken van het **Coördinatiecentrum voor respons in noodsituaties** als het crisiscoördinatiecentrum van de EU en voor meer synergieën met de Europese Dienst voor extern optreden en de lidstaten zorgen.

- U zult **rescEU** en de humanitaire noodhulpinstrumenten van de EU versterken, zodat we over de juiste hoeveelheid en soort middelen, kennis en deskundigheid beschikken om ons aan te passen aan de nieuwe realiteit.
- Ik wil dat u nagaat hoe de **internationalesamenwerkingsdimensie** van civiele bescherming en rampenrisicobeheer kan worden **versterkt** door gebruik te maken van het leiderschap en de partnerschappen van de EU, onder meer door nauwere banden met de NAVO.
- Ik wil dat u zorgt dat er **meer inspanningen worden geleverd op het gebied van humanitaire diplomatie**. Het doel hiervan is de eerbiediging van het internationaal humanitair recht en de humanitaire beginselen te bevorderen, de humanitaire ruimte te beschermen en kritieke infrastructuur en burgers, waaronder humanitaire hulpverleners en gezondheidswerkers, te beschermen.
- Ik wil dat u manieren onderzoekt om de **verantwoordelijkheid eerlijker onder donoren te verdelen**. Ik wil ook dat u een meer strategische aanpak van de humanitaire toeleveringsketens ontwikkelt en gezamenlijke benaderingen en kostenbesparingen aanmoedigt.
- U moet met andere leden van het college samenwerken aan een **geïntegreerde aanpak van kwetsbaarheid binnen de hele Commissie**, waarbij ervoor wordt gezorgd dat alle beleidsmaatregelen op humanitair, ontwikkelings-, vredes- en ander gebied erop gericht zijn dat dringende noodhulp en oplossingen voor de langere termijn beter op elkaar aansluiten.
- U zult bijdragen aan andere initiatieven waarvoor een paraatheidsaanpak nodig is, met name het **klimaataanpassingsplan**.

Een Unie van gelijkheid

Het streven naar gelijkheid voor iedereen en gelijkheid in alle betekenissen van het woord zal de komende vijf jaar centraal blijven staan bij de werkzaamheden van de Commissie. Deze weerspiegelen zowel de vooruitgang die op veel gebieden is geboekt als onderdeel van de Unie van gelijkheid, als de zeer reële uitdagingen en belemmeringen die te veel mensen in Europa nog steeds ervaren.

Door gelijkheid en inclusie te bevorderen en de rechten van minderheden te verdedigen en te handhaven, kan Europa niet alleen de samenleving en het sociaal model eerlijker maken, maar ook al zijn talent en potentieel benutten om een duurzame, welvarende en veilige toekomst op te bouwen.

- U zult voor Internationale Vrouwendag 2025 een **rooutekaart voor vrouwenrechten** ontwikkelen, waarin de belangrijkste beginselen van het beleid voor gendergelijkheid voor de komende jaren uiteengezet worden.
- Deze zal helpen een kader te bieden voor een **nieuwe gendergelijkheidsstrategie**, waarin alle kwesties die vrouwen betreffen worden geactualiseerd, uiteenlopend

van de **strijd tegen gendergerelateerd geweld**, het versterken van de economische positie van vrouwen, hun deelname aan de politiek, tot de aanpak van discriminatie op het gebied van gezondheid, onderwijs, huisvesting, sociale bescherming en de levering van goederen en diensten. U zult ook kijken naar de uitdagingen waarmee vrouwen worden geconfronteerd op de arbeidsmarkt, onlinegeweld en het evenwicht tussen werk en privéleven. U bent ook verantwoordelijk voor de werkzaamheden op het gebied van **seksuele en reproductieve gezondheid**.

- U zult ook een **vernieuwde strategie voor gelijkheid van lhbtqi'ers voor de periode na 2025** voorstellen. Deze moet met name gericht zijn op aanhoudende door haat ingegeven intimidatie en geweld, ook online, en op een verbod op conversietherapie.
- U zult een **nieuwe strategie tegen racisme** presenteren die ertoe moet leiden dat iedereen een leven kan leiden zonder de barrières die racisme opwerpt. U zult resoluut actie ondernemen om discriminatie, haatzaaiende uitlatingen en haatmisdrijven aan te pakken.
- Ik wil dat u werk maakt van de bescherming van de **rechten van personen die tot minderheden behoren** in Europa.
- U zult het voortouw nemen bij de uitvoering van het **strategisch EU-kader voor gelijkheid, inclusie en participatie van de Roma** en de kwaliteit van leven van gemarginaliseerde Roma-gemeenschappen in Europa verbeteren.
- U zult de leiding nemen bij de volledige uitvoering van de **strategie inzake de rechten van personen met een handicap** en ervoor zorgen dat personen met een handicap hun rechten kunnen uitoefenen, autonoom kunnen zijn en aan de maatschappij kunnen deelnemen. U zult ook de leiding nemen bij de uitvoering door de EU van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.
- U zorgt voor de volledige uitvoering van het Verdrag van Istanbul inzake het voorkomen en bestrijden van **geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld**.
- U zult in voorkomend geval het voortouw nemen bij de **integratie van gelijkheidsoverwegingen** in het beleid, de wetgeving en de financieringsprogramma's van de EU.
- U zult in samenwerking met de lidstaten toewerken naar **meer en betere gegevens over gelijkheid** om de gegevensverzameling, inclusief de vergelijkbaarheid van gegevens in de hele EU, te verbeteren.
- U zult bijdragen aan het actieplan tegen **cyberpesten** en het EU-brede onderzoek naar de bredere impact van sociale media.

Uw werkzaamheden die verband houden met paraatheid voert u in de regel uit onder begeleiding van de uitvoerend vicevoorzitter voor Sociale Rechten, Vaardigheden, Hoogwaardige Banen en Paraatheid, en uw werkzaamheden die verband houden met

humanitaire hulp voert u in de regel uit onder begeleiding van de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter. Het directoraat-generaal Europese Civiele Bescherming en Humanitaire Hulp en de Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied zullen u bij uw werk ondersteunen.

In uw rol als commissaris voor Gelijkeid werkt u in de regel onder begeleiding van de uitvoerend vicevoorzitter voor Sociale Rechten, Vaardigheden, Hoogwaardige Banen en Paraatheid. Een taskforce Gelijkeid zal u hierbij ondersteunen.

Volgende stappen

De in deze brief genoemde acties zullen uw werk vormgeven. We moeten deze in de loop van uw mandaat echter aanvullen en aanpassen en ik reken daarbij op uw ideeën en deskundigheid. Naast de vergaderingen van het college en ons voortdurende overleg zal ik u om de zes maanden uitnodigen voor een gestructureerde verslagvergadering om de voortgang en de uitdagingen bij de uitvoering van uw opdracht te bespreken.

Aangezien politieke prioriteiten voortdurend evolueren, moet de Commissie flexibel blijven bij de toewijzing van personeel waar dat het hardst nodig is. Ik verwacht dat u hierbij een collegiale rol zult spelen door samen te werken met uw diensten om efficiëntieverbeteringen te vinden en bij te dragen tot de herschikkingsinspanningen binnen de hele Commissie.

Gezien de omvang van de uitdagingen en de vele problemen die op ons bordje liggen, moeten we **vanaf dag één volle kracht vooruit gaan**.

Ik kijk ernaar uit nauw samen te werken voor Europa.

Hoogachtend,



Dr. Ursula von der Leyen
Voorzitter van de Europese Commissie