

**HET STABILITEITSPROGRAMMA VAN  
BELGIE**

**(2016-2019)**

**LE PROGRAMME DE STABILITÉ  
DE LA BELGIQUE**

**(2016-2019)**

## Voorwoord

Het stabiliteitsprogramma van België legt de krachtlijnen en de doelstellingen vast voor het begrotingsbeleid in de periode 2016-2019. Het moet worden gelezen samen met het nationaal hervormingsprogramma. Beide programma's vormen het nationaal begrotingsplan op middellange termijn, in de zin van de Verordening (EU) nr. 473/2013.

Bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma werd het document "Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes" van 3 september 2012 als leidraad gebruikt.

Het stabiliteitsprogramma 2016-2019 is onderwerp geweest van een voorafgaand overleg in het Overlegcomité zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013. Tijdens deze vergadering heeft het Comité akte genomen van het stabiliteitsprogramma 2016-2019 dat een structureel evenwicht voor de gezamenlijke overheid en voor entiteit I en entiteit II voorziet tegen 2018. Het stabiliteitsprogramma werd ook geagendeerd op de ministerraad van de federale regering van 29 april 2016. Hierbij heeft deze laatste haar traject goedgekeurd.

## Avant-propos

Le programme de stabilité belge fixe les orientations et les objectifs de la politique budgétaire pour la période 2016-2019. Il est à lire conjointement avec le programme national de réforme. Les deux programmes font office de plan budgétaire national à moyen terme, au sens du règlement (UE) n°473/2013.

Pour la réalisation du programme de stabilité, le document intitulé « Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes » du 3 septembre 2012 a été utilisé comme fil conducteur.

Le programme de stabilité 2016-2019 a fait l'objet d'une concertation préalable en Comité de concertation comme le prévoit l'accord de coopération du 13 décembre 2013. Lors de cette réunion, le Comité de concertation a pris acte du programme de stabilité 2016-2019 qui prévoit un équilibre budgétaire structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics et pour l'entité I et l'entité II à l'horizon 2018. Le programme de stabilité a aussi été mis à l'agenda du Conseil des ministres du gouvernement fédéral le 29 avril 2016. A cette occasion, ce dernier a approuvé sa trajectoire.

	<b>Blz.</b>		<b>Page</b>
<b>Inhoudstafel</b>		<b>Table des matières</b>	
1. Inleiding	5	1. Introduction	5
2. Economische situatie en macro-economische hypothesen	7	2. Situation économique et hypothèses macroéconomiques	7
2.1. De internationale economische omgeving	7	2.1. L'environnement économique international	7
2.2. De evolutie van de conjunctuur in België	9	2.2. L'évolution de la conjoncture en Belgique	9
2.3. De economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau	10	2.3. Les perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan	10
3. Saldo en schuld van de gezamenlijke overheid	17	3. Solde et dette de l'ensemble des pouvoirs publics	17
3.1. Krachtlijnen van het begrotingsbeleid	17	3.1. Lignes de force de la politique budgétaire	17
3.2. De overheidsfinanciën op middellange termijn	18	3.2. Les finances publiques à moyen terme	18
3.2.1. De doestelling op middellange termijn	18	3.2.1. L'objectif à moyen terme	18
3.2.2. Doelstellingen weerhouden in voorliggend stabiliteitsprogramma	19	3.2.2. Objectifs retenus dans ce programme de stabilité	19
3.2.3. Evolutie van het structureel saldo	22	3.2.3. L'évolution du solde structurel	22
3.2.4. Een vertaling in nominale saldi	23	3.2.4. Une traduction en soldes nominaux	23

3.2.5. Vermindering van de overheidsschuld	26	3.2.5. Réduction de la dette publique	26
3.3. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2015-2018 en sensitiviteitsanalyse.	27	3.3. Comparaison avec le programme de stabilité 2015-2018 et analyse de sensibilité	27
3.3.1. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2015-2018	27	3.3.1. Comparaison avec le programme de stabilité 2015-2018	27
3.3.2. Sensitiviteitsanalyse	29	3.3.2. Analyse de sensibilité	29
3.4. Realisaties 2015	32	3.4. Réalisations 2015	32
3.5. De begroting 2016	32	3.5. Le budget 2016	32
3.5.1. Entiteit I	32	3.5.1. Entité I	32
3.5.2. Entiteit II	35	3.5.2. Entité II	35
4. Houdbaarheid van de overheidsfinanciën	54	4. Soutenabilité des finances publiques	54
4.1. Structurele hervormingen	54	4.1. Réformes structurelles.	54
4.2. Contingent liabilities	59	4.2. Engagements conditionnels	59
4.2.1. Entiteit I	60	4.2.1. Entité I	60
4.2.2. Entiteit II	64	4.2.2. Entité II	64
5. Kwaliteit van de overheidsfinanciën	75	5. Qualité des finances publiques	75
Bijlagen	88	Annexes	88

## 1. INLEIDING

Dit stabiliteitsprogramma voorziet een structureel begrotingsevenwicht voor de gezamenlijke overheid in 2018 en sluit hiermee aan bij het vorig jaar ingediende stabiliteitsprogramma.

Zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 diende het advies van 12 april 2016 van de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën als basis voor de opmaak van het stabiliteitsprogramma 2016-2019.

In het voorgestelde traject verbetert het structureel saldo in 2016 met 0,6 % van het bbp, in 2017 met 0,9 % van het bbp en in 2018 met 0,8 % van het bbp voor de gezamenlijke overheid. Dit traject is coherent met het Europees begrotingskader. Het leeft de bepalingen na van het preventieve luik van het stabiliteits- en groeipact voor het structureel saldo en maakt de naleving van het schuld criterium in zijn prospectieve benadering mogelijk vanaf 2017.

De middellangetermijndoelstelling (*medium-term objective*, MTO) van België is vastgelegd op 0,0 % van het bbp. De MTO lag vroeger op 0,75 % van het bbp. Die vermindering werd mogelijk dankzij de structurele hervormingen van de regering inzake pensioenen, wat toelaat de budgettaire kosten van de vergrijzing te doen dalen.

De federale regering gaat door met haar beleid van structurele hervormingen. Naast de hervormingen in de sociale zekerheid, meer bepaald inzake pensioenen,

## 1. INTRODUCTION

Ce programme de stabilité prévoit un équilibre budgétaire structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2018, en ligne avec le programme de stabilité introduit l'année passée.

Comme prévu dans l'accord de coopération du 13 décembre 2013, l'avis du 12 avril 2016 de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances a servi de base à l'élaboration du programme de stabilité 2016-2019.

Dans la trajectoire proposée, l'amélioration du solde structurel est de 0,6 % du PIB en 2016, 0,9 % du PIB en 2017 et 0,8 % du PIB en 2018 pour l'ensemble des pouvoirs publics. Cette trajectoire est cohérente avec le cadre budgétaire européen. Elle respecte les dispositions du volet préventif du pacte de stabilité et de croissance en matière de solde structurel et permet le respect du critère de la dette dans son approche prospective dès 2017.

L'objectif à moyen terme (*medium-term objective*, MTO) de la Belgique est fixé à 0,0 % du PIB. Auparavant, le MTO était fixé à 0,75 % du PIB. Cette réduction a été rendue possible grâce aux réformes structurelles menées par le gouvernement en ce qui concerne les pensions ce qui a permis de réduire le coût budgétaire lié au vieillissement.

Le gouvernement fédéral poursuit sa politique de réformes structurelles. En plus des réformes dans la sécurité sociale, en particulier dans le domaine des

heeft de federale regering werk gemaakt van een taks shift, die wordt vertaald door een verlaging van de sociale en fiscale lasten op arbeid. Tegen de herfst zou de arbeidsmarkt hervormd moeten zijn. Al deze hervormingen beantwoorden aan de aanbevelingen van de Europese Commissie en de Raad van de Europese Unie.

België heeft te kampen met de gevolgen van de asielcrisis en met het veiligheidsvraagstuk. Dit heeft ook een impact op de begroting van de verschillende overheden. De regering vraagt daarom om de kosten die verband houden met deze kwesties te analyseren binnen de flexibiliteitsclausule van het stabiliteits- en groeipact.

pensions, le gouvernement fédéral a réalisé un tax shift, qui s'est traduit par une réduction des charges sociales et fiscales sur le travail. D'ici l'automne, une réforme du marché du travail devrait être réalisée. Toutes ces réformes répondent aux recommandations de la Commission européenne et du Conseil de l'Union européenne.

La Belgique fait face aux conséquences de la crise d'asile et aux problèmes de sécurité. Cela a un impact sur le budget des différents pouvoirs publics. Le gouvernement demande donc que les coûts liés à ces questions soient analysés au regard de la clause de flexibilité du pacte de stabilité et de croissance.

## **2. ECONOMISCHE SITUATIE EN MACRO-ECONOMISCHE HYPOTHESEN**

### **2.1. De internationale economische omgeving**

De mondiale economische groei is in 2015 opnieuw vertraagd, hoofdzakelijk omwille van de sterke afname van de activiteit in de opkomende landen. Het volume van de wereldhandel heeft zijn laagste niveau bereikt sinds 2009, waarbij de vertraging van de Chinese handel en van de landen die grondstoffen uitvoeren, gevolgen heeft gehad op de andere opkomende economieën.

Volgens de wintervooruitzichten van de Europese Commissie (EC) van februari 2016 bedroeg de groei van de mondiale economische activiteit slechts 3 % in 2015 tegen 3,3 % in 2014. Volgens deze ramingen zou de groei in 2016 en 2017 licht versnellen tot respectievelijk 3,3 % en 3,5 %. Het herstel zou echter langzamer en meer gematigd zijn in vergelijking met waarmee werd rekening gehouden in de herfstvooruitzichten.

Tegenover de verslechtering van de externe economische omstandigheden is de Europese economie veerkrachtig gebleken en zette het herstel zich voor het vierde jaar op rij verder. Door de lage oliepijzen, de waardevermindering van de euro en de gunstige financieringsvoorwaarden, dankzij de versoepeling van het monetaire beleid, konden de Europese uitvoer en de privé-consumptie worden ondersteund. Volgens de prognoses van de Europese Commissie is de economische groei in 2015 gestegen of stabiel gebleven in alle lidstaten van de Europese

## **2. SITUATION ECONOMIQUE ET HYPOTHÈSES MACRO-ÉCONOMIQUES**

### **2.1. L'environnement économique international**

En 2015, la croissance économique mondiale a de nouveau ralenti, essentiellement en raison du repli prononcé de l'activité dans les pays émergents. Le volume du commerce mondial a atteint son plus bas niveau depuis 2009, le ralentissement du commerce chinois et des pays exportateurs de matières premières s'est répercuté sur les autres économies émergentes.

D'après les prévisions d'hiver de la Commission européenne (CE) de février 2016, la croissance de l'activité économique mondiale s'est établie à seulement 3 % en 2015, contre 3,3 % en 2014. Selon ces estimations, la croissance devrait légèrement s'accélérer en 2016 et 2017 pour atteindre respectivement 3,3 % et 3,5 %. La reprise devrait cependant être plus lente et plus modérée à ce qui avait été escompté dans prévisions d'automne.

Face à la dégradation de l'environnement économique extérieur, l'économie européenne a fait preuve de résilience et a poursuivi son redressement pour la quatrième année consécutive. La faiblesse du prix du pétrole, la dépréciation de l'euro et les conditions de financement favorables, grâce à l'assouplissement de la politique monétaire, ont permis de soutenir les exportations européennes ainsi que la consommation privée. Selon les prévisions de la Commission européenne, la croissance économique a progressé ou est restée stable dans tous les Etats membres de

Unie (EU). Deze bedroeg 1,6 % in de eurozone en 1,9 % in de EU.

De weerslag van deze positieve factoren zou in 2016 duurzamer en belangrijker zijn ten opzichte van wat werd opgenomen in de oorspronkelijke vooruitzichten. Deze gunstige weerslag zou echter worden gecompenseerd door een verslechtering van de globale context, zodat het Europese economische herstel gematigd zou blijven. De groei zou in 2016 aldus licht stijgen tot 1,7 % in de eurozone en hij zou zich stabiliseren op 1,9 % in de EU.

De risico's voor de wereldeconomie zijn echter verhoogd en nieuwe uitdagingen zijn ontstaan: de economische groei is vertraagd in China en in andere opkomende landen, de wereldhandel ligt op een laag niveau en de geopolitieke spanningen zijn sterk. Bovendien zou het permanente karakter van problemen die uit de economische en financiële crisis resulteren, hoewel verlicht, verder wegen op de Europese groei. Deze problemen hebben vooral betrekking op de hoge staatsschuld en schuld van de privé-sector, de hoge werkloosheid en de grote politieke onzekerheid, alsmede het proces van schuldafbouw van de ondernemingen en de gezinnen.

Ingevolge het herstel van de wereldactiviteit zou de groei van de Europese economie eind 2016 versnellen en zou hij in 2017 verder stijgen. De structurele hervormingen, die in meerdere lidstaten werden uitgevoerd, zouden eveneens een positieve weerslag hebben op de groei. De economische groei zou in 2017 1,9 % bedragen in de eurozone en 2 % in de EU.

l'Union européenne (UE) en 2015. Elle s'est élevée à 1,6 % dans la zone euro et à 1,9 % dans l'UE.

En 2016, l'incidence de ces facteurs positifs serait plus durable et importante par rapport à ce qui avait été escompté lors des prévisions initiales. Cet impact favorable serait cependant contrebalancé par une détérioration de l'environnement global, de sorte que la reprise économique européenne resterait modérée. La croissance en 2016 devrait ainsi légèrement augmenter à 1,7 % dans la zone euro et se stabiliser à 1,9 % dans l'UE.

Les risques pour l'économie mondiale se sont toutefois accrus et de nouveaux défis ont surgi : la croissance économique a ralenti en Chine et dans d'autres pays émergents, les échanges mondiaux sont à un faible niveau et les tensions géopolitiques sont élevées. De plus, la persistance de problèmes hérités de la crise économique et financière, malgré leur atténuation, continuerait à peser sur la croissance européenne. Ces difficultés concernent principalement le niveau élevé d'endettement public et privé, de chômage et d'incertitude politique, de même que le processus de désendettement des entreprises et des ménages.

Sous l'effet de la reprise de l'activité mondiale, la croissance de l'économie européenne s'accélérait à la fin 2016 et poursuivrait sa progression en 2017. Les réformes structurelles mises en œuvre dans plusieurs Etats membres auraient également un effet positif sur la croissance. En 2017, la croissance économique devrait s'établir à 1,9 % dans la zone euro et 2 % dans l'UE.



Rekening houdend met de verbetering van de toestand op de arbeidsmarkt en de toename van het beschikbaar inkomen van de gezinnen, zou de particuliere consumptie een essentiële motor blijven voor de groei. De investeringen zouden ook geleidelijk stijgen door de toename van de vraag en van de bezettingsgraad van de productiecapaciteit, de verbetering van de winstmarges en de gunstige financieringsvoorwaarden. Het Investeringsplan voor Europa zou eveneens een gunstige impact moeten hebben.

De groeivoeten tussen lidstaten zouden aanzienlijk blijven uiteenlopen omwille van de verschillende structurele kenmerken, zoals de openheid voor handel of de geografische bestemming van de uitvoer, en van de verschillende posities binnen de economische cyclus.

## **2.2. De evolutie van de conjunctuur in België**

Zoals in de eurozone is het groeiherstel in de loop van het jaar 2015 tegen een matig tempo verdergezet in België. Het bbp is met 1,4 % toegenomen, hetzij een licht hoger percentage dan het jaar daarvoor.

Zelfs als de groei het hele jaar positief is gebleven, is hij in het derde kwartaal 2015 vertraagd. Bezorgdheid betreffende de vooruitzichten voor de vraag ontstond in de loop van de zomer en heeft geleid tot een verhoogde volatiliteit op de financiële markten. Deze bezorgdheid resulteerde in het bijzonder uit de neerwaartse herzieningen van de groeiramingen in meerdere opkomende economieën, waaronder China, en het zeer lage niveau van de internationale handel.

Compte tenu de l'amélioration de la situation sur le marché du travail et de la hausse du revenu disponible des ménages, la consommation privée demeurerait un moteur essentiel de la croissance. Les investissements devraient également progressivement augmenter grâce à la hausse de la demande, du taux d'utilisation des capacités de production, à l'amélioration des marges bénéficiaires et aux conditions de financement favorables. Le Plan d'Investissement pour l'Europe devrait également exercer un impact favorable.

Les taux de croissance entre les Etats membres devraient continuer à diverger de façon substantielle en raison des diverses caractéristiques structurelles, comme l'ouverture au commerce ou l'orientation géographique des exportations, et des différentes positions dans le cycle économique.

## **2.2. L'évolution de la conjoncture en Belgique**

A l'instar de la zone euro, le redressement de la croissance à un rythme modéré s'est poursuivi en Belgique au cours de l'année 2015. Le PIB a progressé de 1,4 %, soit un taux légèrement supérieur à celui observé l'année précédente.

Même si elle est restée positive tout au long de l'année, la croissance a ralenti au troisième trimestre 2015. Des craintes quant aux perspectives de la demande sont apparues au cours de l'été et ont entraîné une volatilité accrue sur les marchés financiers. Ces craintes ont en particulier été suscitées par les révisions à la baisse des estimations de croissance dans plusieurs économies émergentes, dont la Chine, et le très faible niveau des échanges commerciaux internationaux.

Deze ontwikkelingen zijn tijdelijk weerspiegeld in de indicatoren van het ondernemers- en consumentenvertrouwen. De Conjunctuurbarometer van de Nationale Bank van België, die het niveau van het ondernemersvertrouwen meet, is aldus duidelijk verslechterd. Het consumentenvertrouwen is eveneens in het derde kwartaal verslechterd, na een sterk herstel tot in juni 2015 (waarbij het hoogste niveau sinds medio 2011 werd bereikt). Het vertrouwen is vervolgens rond het jaareinde enigszins hersteld en is begin 2016 opnieuw verslechterd tegen een achtergrond van instabiliteit op de financiële markten.

### **2.3. De economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau**

Het begrotingstraject van dit stabiliteitsprogramma is gestoeld op een voorafbeelding van maart 2016 van de economische vooruitzichten op middellange termijn voor de periode 2016-2021 van het Federaal Planbureau.

Deze voorafbeelding is gebaseerd op de Economische Begroting van februari 2016, die werd aangepast om rekening te houden met de meest recente ontwikkelingen, in het bijzonder inzake financiële variabelen. Het grootste deel van de op 14 maart 2016 beschikbare gegevens over de overheidsfinanciën werd in aanmerking genomen.

De economische groeihypothese in de landen die handelspartners zijn, zijn voor 2016 en 2017 gebaseerd op de recente consensusvooruitzichten (Consensus Economics). Wat de periode 2018-2021 betreft, werden

Ces développements se sont temporairement reflétés dans les indicateurs de confiance des chefs d'entreprise et des consommateurs. Le Baromètre de la conjoncture de la Banque nationale de Belgique, qui mesure le degré de confiance des entrepreneurs, s'est ainsi nettement détérioré. La confiance des consommateurs s'est également érodée au troisième trimestre, après avoir connu un net redressement jusqu'en juin 2015 (atteignant son plus haut niveau depuis mi-2011). La confiance s'est ensuite quelque peu rétablie vers la fin de l'année, avant de se dégrader de nouveau début 2016, sur fond d'instabilité sur les marchés financiers.

### **2.3. Les perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan**

La trajectoire budgétaire du présent programme de stabilité se fonde sur une préfiguration des perspectives économiques à moyen terme pour la période 2016-2021 du Bureau fédéral du Plan, effectuée en mars 2016.

Cette préfiguration se base sur le Budget économique de février 2016, adapté pour tenir compte des développements les plus récents, en particulier en matière de variables financières. L'essentiel de l'information sur les finances publiques disponible au 14 mars 2016 a été pris en compte.

Les hypothèses de croissance économique dans les pays partenaires commerciaux sont basées, pour les années 2016 et 2017, sur les récentes prévisions du Consensus (Consensus Economics). Concernant la

de vooruitzichten op middellange termijn van het IMF van oktober 2015 gebruikt als bron.

Volgens deze ramingen zou het bbp van de eurozone, na een stijging van 1,7 % in 2016 en van 1,9 % in 2017, gemiddeld 1,6 % op jaarbasis bedragen over de periode 2018-2021. Een dergelijk scenario steunt op de hypothese dat de momenteel negatieve output gap in de eurozone zal worden gedicht.

De hypothese met betrekking tot de olieprijs en de wisselkoers van de euro ten opzichte van de dollar voor de jaren 2016 en 2017 steunt op de termijnmarktnoteringen van eind februari 2016. Vanaf 2018 wordt verondersteld dat alle wisselkoersen zich zullen stabiliseren. Wat de olieprijzen betreft, gaat het Federaal Planbureau uit van een geleidelijke stijging van de prijs per vat tot 135,6 dollar in 2030, overeenkomstig het nieuwe scenario van de Europese Commissie in het kader van haar vooruitzichten inzake energie, broeikasgasemissies en vervoer tegen 2050. Volgens deze evolutie zou de prijs per vat in 2021 67 dollar bedragen.

Talrijke onzekerheden blijven bestaan over de vooruitzichten. De neerwaartse risico's zijn globaal versterkt, met een risico op een sterkere groeivertraging op de opkomende markten, een onordelijke aanpassing in China en een verhoogde instabiliteit op de financiële markten ingevolge verhoogde rentevoeten in de Verenigde Staten. Bovendien zou de vraag naar Europese uitvoer kunnen worden geremd door de negatieve weerslag van een verdere daling van de olieprijzen op de uitvoerende landen. De economische en politieke onzekerheden zouden eveneens het vertrouwen kunnen aantasten en de binnenlandse vraag op een negatieve manier beïnvloeden. De

période 2018-2021, les perspectives de moyen terme du FMI d'octobre 2015 ont été utilisées comme source.

Selon ces prévisions, après une croissance de 1,7 % en 2016 et de 1,9 % en 2017, le PIB de la zone euro devrait s'élever à 1,6 % en moyenne annuelle sur la période 2018-2021. Un tel scénario repose sur l'hypothèse d'une fermeture graduelle de l'output gap actuellement négatif dans la zone euro.

L'hypothèse concernant le prix du pétrole et le taux de change de l'euro par rapport au dollar pour 2016 et 2017 est basée sur les cotations sur les marchés à terme de fin février 2016. A partir de 2018, il est supposé que tous les taux de change se stabilisent. Pour le prix du pétrole, le Bureau fédéral du Plan a prévu une augmentation progressive du prix du baril à 135,6 dollars en 2030, conformément au nouveau scénario de la Commission européenne dans le cadre de ses perspectives en matière d'énergie, d'émission de gaz à effet de serre et de transport à l'horizon 2050. Selon cette évolution, le prix du baril s'établirait à 67 dollars en 2021.

Les projections restent entourées de nombreuses incertitudes. Globalement, les risques à la baisse sont accentués, avec le risque d'un ralentissement plus marqué de la croissance dans les marchés émergents, d'un ajustement désordonné en Chine, et d'une instabilité accrue sur les marchés financiers suite à des hausses de taux d'intérêt aux Etats-Unis. En outre, la demande pour les exportations européennes pourrait être freinée par l'impact négatif d'une nouvelle baisse des prix du pétrole sur les pays exportateurs. Les incertitudes économiques et politiques pourraient aussi entamer la confiance et affecter négativement la demande intérieure. Inversement, la combinaison des

combinatie van voor de groei gunstige factoren daarentegen zou kunnen leiden tot een sterkere dynamiek dan voorzien, met name als het herstel van de investeringen wordt bevestigd.

facteurs favorables à la croissance pourrait entraîner une dynamique plus forte que prévu, notamment en cas de reprise confirmée des investissements.

**Tabel 1: Externe omgeving: basishypothesen**

**Tableau 1: Environnement externe : hypothèses de base**

	2015	2016	2017	2018	2019	
Rentevoet op korte termijn (jaargemiddelde)	0	-0,3	-0,3	0,2	0,8	Taux d'intérêt à court terme (moyenne annuelle)
Rentevoet op lange termijn (jaargemiddelde)	1	0,8	1	1,5	2	Taux d'intérêt à long terme (moyenne annuelle)
Wisselkoers USD/€ x 100 (jaargemiddelde)	111	110,7	112,3	112,3	112,3	Taux de change USD/€ x 100 (moyenne annuelle)
Nominale effectieve wisselkoers (2005=100)	100,6	102,2	102,9	103	103	Taux de change effectif nominal (2005=100)
Bbp-groei - wereld (buiten EU)	3,4	3,9	4,2	4,3	4,3	Croissance PIB - monde (hors UE)
Bbp-groei - EU	1,8	1,9	1,9	1,9	1,9	Croissance PIB - UE
Groei van relevante buitenlandse markten	3,8	4	4,6	4,6	4,6	Croissance marchés extérieurs pertinents
Wereldinvoer in volume (buiten EU)	2,1	4	4,6	4,4	4,4	Importations mondiales en volume (hors UE)
Olieprijs (USD)	52,4	35,8	42,4	48,2	54,2	Prix du pétrole (USD)

Bron: Federaal Planbureau

Source : Bureau fédéral du Plan

Volgens het Federaal Planbureau zou het Belgische bbp stijgen met 1,2 % in 2016 en met 1,5 % in 2017. De lichte vertraging in 2016 zou resulteren uit de afname van de overheidsconsumptie en van de particuliere consumptie, ondanks de goede verwachte uitvoercijfers.

Selon le Bureau fédéral du Plan, le PIB belge devrait augmenter de 1,2 % en 2016 et de 1,5 % en 2017. Le léger ralentissement du rythme de croissance en 2016 serait dû au fléchissement de la consommation publique et privée, malgré la bonne tenue des exportations.

Deze prognoses zijn iets minder gunstig dan de wintervoorspellingen van de EC.

Ces prévisions sont légèrement moins favorables par rapport aux prévisions d'hiver de la CE.

Het Belgische bbp zou vervolgens stijgen met 1,6 % in 2018 en daarna met gemiddeld 1,5 % op jaarbasis over de periode 2019-2021, hetzij een groeitempo dat licht lager ligt dan dit verwacht voor het gemiddelde in de eurozone (1,6 %). De output gap, die in 2013 nog -1,6 % bedroeg, zou verkleinen en zou in 2020-2021 bijna volledig zijn gedicht.

Ensuite, le PIB belge augmenterait de 1,6 % en 2018, puis de 1,5 % en moyenne annuelle sur la période 2019-2021, soit un rythme de croissance légèrement inférieur à celui prévu pour la moyenne de la zone euro (1,6 %). L'output gap, qui s'élevait encore à -1,6 % en 2013, se réduirait et serait pratiquement résorbé en 2020-2021.

**Tabel 2: Macro-economische vooruitzichten**

**Tableau 2: Prévisions macroéconomiques**

Verandering in %, tenzij anders aangegeven	2015	2015	2016	2017	2018	2019	Variation en % sauf indications contraires
	in miljard en milliards						
1. Bbp-groei in constante prijzen	349,6	1,4	1,2	1,5	1,6	1,5	1. Croissance du PIB à prix constants
2. Bbp in lopende prijzen (in miljard EUR)	409,8	2,3	2,8	3	3	3	2. PIB à prix courants (en milliards EUR)
Bestanddelen van de groei / Composantes de la croissance							
3. Consumptieve bestedingen van de particulieren	177	1,3	0,9	1,3	1,4	1,4	3. Dépenses de consommation finale des particuliers
4. Consumptieve bestedingen van de overheid	77,2	0,4	0	0,1	0,6	0,6	4. Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
5. Bruto vaste kapitaalvorming	79,5	2,1	-0,4	2,5	2,3	1,5	5. Formation brute de capital fixe
6. Voorraadwijziging en netto-verwerving activa	-	0,5	0	0	0	0	6. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs
7. Uitvoer van goederen en diensten	311,2	3,4	4,1	4	3,9	3,8	7. Exportations de biens et services
8. Invoer van goederen en diensten	299,5	3,8	3,3	3,8	3,7	3,6	8. Importations de biens et services
Bijdrage tot de bbp-groei / Contribution à la croissance du PIB							
9. Totale finale vraag (3+4+5)		1,7	0,4	1,2	1,4	1,2	9. Demande finale totale (3+4+5)
10. Voorraadwijziging en netto-verwerving activa		0,5	0	0	0	0	10. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs
11. Externe balans van goederen en diensten		-0,3	0,7	0,3	0,2	0,3	11. Balance des biens et services

Bron: Federaal Planbureau

Source : Bureau fédéral du Plan

De consumptieve bestedingen van de particulieren zijn in 2015 met 1,3 % gestegen en het beschikbaar inkomen van de gezinnen is met 0,8 % toegenomen in reële termen. De spaarquote van de gezinnen bedroeg 12,5 % van het beschikbaar inkomen.

De consumptieve bestedingen van de particulieren zouden minder snel groeien in 2016 dan het vorige jaar en de groei ervan zou 0,9 % bedragen. De koopkracht van de gezinnen zou worden versterkt door de verhoging van de werkgelegenheid en de in het kader van de tax shift genomen maatregelen. De groei van het reëel beschikbaar inkomen van de gezinnen zou in 2016 aldus versnellen tot 1,5 %. De spaarquote van de gezinnen zou bijgevolg stijgen tot 12,9 % van het beschikbaar inkomen.

En 2015, les dépenses de consommation des particuliers ont progressé de 1,3 % et le revenu disponible des ménages a augmenté de 0,8 % en termes réels. La propension des ménages à épargner s'est établie à 12,5 % du revenu disponible.

Le rythme de croissance des dépenses de consommation privée serait moins élevé en 2016 par rapport à l'année précédente et s'établirait à 0,9 %. Le pouvoir d'achat des ménages serait renforcé grâce à la progression de l'emploi et aux mesures adoptées dans le cadre du tax shift. La croissance du revenu disponible réel des ménages s'accélérerait ainsi en 2016 pour atteindre 1,5 %. Par conséquent, la propension à épargner des ménages devrait augmenter pour atteindre 12,9 % du revenu disponible.

In een context van toenemende Belgische en Europese groei zijn de investeringen van de ondernemingen gestegen met 3,8 % in 2014 en 1,8 % in 2015<sup>1</sup>.

De investeringen van de ondernemingen zouden in 2016 met 2,8 % toenemen door het uitgebreide herstel van de activiteit in de eurozone, de verhoging van de winstgevendheid en de lage rentevoeten. De investeringen zouden in 2016 aldus het meest bijdragen tot de groei.

Na een zeer sterke groei in 2014 (5,7 %) en een stabilisering in 2015 zouden de investeringen in woningen in 2016 met 0,8 % stijgen omwille van de toename van de koopkracht van de gezinnen en de lage hypotheecaire rentevoeten.

De Belgische uitvoer werd in 2015 ondersteund door de gunstige ontwikkeling van de buitenlandse markten en de wisselkoers van de euro. De stijging ervan bedroeg 3,4 % en zou in 2016 4,1 % bedragen door een gunstige evolutie van de binnenlandse kosten en de aanhoudend lage wisselkoers van de euro. De groei van de invoer zou verminderen van 3,9 % in 2015 tot 3,3 % in 2016. De netto-uitvoer zou bijgevolg op een positieve wijze bijdragen tot de groei.

<sup>1</sup> De cijfers met betrekking tot de investeringen werden gecorrigeerd en houden geen rekening met uitzonderlijke verrichtingen in 2015.

Dans le contexte de hausse de la croissance belge et européenne, les investissements des entreprises ont progressé de 3,8 % en 2014 et de 1,8 % en 2015<sup>1</sup>.

Les investissements des entreprises devraient connaître une augmentation de 2,8 % en 2016 grâce à la reprise plus large de l'activité dans la zone euro, à la hausse de la profitabilité et au faible niveau des taux d'intérêt. Les investissements apporteraient ainsi la plus forte contribution à la croissance en 2016.

Après leur très forte augmentation en 2014 (5,7 %) et leur stabilisation en 2015, les investissements en logement progresseraient de 0,8 % en 2016 en raison de la hausse du pouvoir d'achat des ménages et du faible niveau des taux d'intérêt hypothécaires.

Les exportations belges ont été soutenues en 2015 par le développement favorable des marchés extérieurs et du taux de change de l'euro. Leur progression s'est élevée à 3,4 %. Elle atteindrait 4,1 % en 2016 grâce à une évolution favorable des coûts intérieurs et au maintien du faible taux de change de l'euro. La croissance des importations se réduirait de 3,9 % en 2015 à 3,3 % en 2016. Les exportations nettes apporteraient par conséquent une contribution positive à la croissance.

<sup>1</sup> Les chiffres pour les investissements sont des chiffres corrigés faisant abstraction de transactions exceptionnelles en 2015.

De inflatie, zoals gemeten aan de hand van de nationale consumptieprijsindex, bedroeg in 2015 0,6 %. Zij zou in 2016 tot 1,4 % stijgen ingevolge de verhoging van de accijnzen (alcohol, tabak en diesel) en van de btw op elektriciteit, de afschaffing van de gratis kWh voor de gezinnen in het Vlaams Gewest alsmede de toename van de onderliggende inflatie. Net als de voorgaande jaren zou de evolutie van de olieprijsen een neerwaartse druk uitoefenen op de totale inflatie.

**Tabel 3: Prijsevolutie**

Verandering in %	2015 (2005=100)	2015	2016	2017	2018	2019	Variation en %
1. Bbp-deflator	117,2	0,9	1,6	1,5	1,4	1,5	1. Déflateur du PIB
2. Deflator consumptieve bestedingen van de particulieren	119	0,5	1,3	1,5	1,6	1,6	2. Déflateur des dépenses de consommation finale des particuliers
3. Verandering HICP	121	0,6	1,3	1,5	1,6	1,6	3. Variation de l'IHPC
4. Deflator consumptieve bestedingen van de overheid	127,8	0,5	1,1	1,4	1,7	1,8	4. Déflateur des dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
5. Deflator van de investeringen	119,9	0	0,6	0,9	1,2	1,3	5. Déflateur des investissements
6. Deflator uitvoer van goederen en diensten	110	-1,5	-1	1,5	2	2,1	6. Déflateur de l'exportation de biens et services
7. Deflator invoer van goederen en diensten	112,4	-2,6	-2,1	1,2	2,1	2,2	7. Déflateur de l'importation de biens et services

Bron: Federaal Planbureau

Source : Bureau fédéral du Plan

Mesurée par l'indice national des prix à la consommation, l'inflation s'est élevée à 0,6 % en 2015. Elle progresserait à 1,4 % en 2016, suite à la hausse des accises (alcool, tabac et diesel) et de la TVA sur l'électricité, à la suppression des kWh gratuits pour les ménages en Région flamande, ainsi qu'à l'augmentation de l'inflation sous-jacente. Tout comme les années précédentes, l'évolution du prix du pétrole exercerait une pression à la baisse sur l'inflation totale.

**Tableau 3: Évolution des prix**

De werkgelegenheid zou in 2016 voordeel kunnen halen uit de nieuwe maatregelen tot vermindering van de arbeidskosten. Na een stijging met 0,8 % in 2015 zou de werkgelegenheid in 2016 met 0,7 % toenemen. De werkgelegenheidsgraad zou toenemen van 67,7 % in 2015 tot 67,9 % in 2016.

De geharmoniseerde werkloosheidsgraad (definitie van Eurostat) zou dalen van 8,3 % in 2015 tot 7,9 % in 2016 door een zeer gunstig overloopeffect. Meerdere elementen hebben echter een opwaarts effect op de werkloosheid in 2016. De weerslag van de hervorming van de inschakelingsuitkeringen op de evolutie van de werkloosheid zou allereerst minder sterk zijn dan in 2015. Daarnaast is de categorie van de niet-werkende werkzoekenden uitgebreid ingevolge de aangepaste vereiste met betrekking tot de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van de werklozen met bedrijfstoelag.

L'emploi bénéficierait en 2016 des nouvelles mesures de réduction du coût du travail. Après une progression de 0,8 % en 2015, l'emploi augmenterait de 0,7 % en 2016. Le taux emploi s'accroîtrait de 67,7 % en 2015 à 67,9 % en 2016.

Le taux de chômage harmonisé (définition d'Eurostat) diminuerait de 8,3 % en 2015 à 7,9 % en 2016, grâce à un effet de report très favorable. Plusieurs éléments exercent par contre un impact haussier sur le chômage en 2016. L'influence de la réforme des allocations d'insertion sur l'évolution du chômage serait tout d'abord moins importante qu'en 2015. De plus, la catégorie des demandeurs d'emploi inoccupés est élargie suite à l'exigence de disponibilité adaptée sur le marché du travail des chômeurs avec complément de l'entreprise. Il en résulte une hausse du chômage et de

Daaruit volgt een toename van de werkloosheid en van de beroepsbevolking. Ten slotte zou de conjunctuurvertraging in 2016 in België nadelig zijn voor de werkgelegenheid in de marktsector.

De werkloosheidsgraad in België zou duidelijk lager blijven dan die van het gemiddelde van de eurozone, die zou verminderen van 11 % in 2015 tot 10,5 % in 2016.

**Tabel 4: Evolutie op de arbeidsmarkt**

la population active. Enfin, l'emploi dans le secteur marchand pâtirait du ralentissement conjoncturel en Belgique en 2016.

Le taux de chômage en Belgique resterait nettement inférieur à celui de la moyenne de la zone euro, qui reculerait de 11 % en 2015 à 10,5 % en 2016.

**Tableau 4 : Évolution sur le marché du travail**

Verandering in %, tenzij anders aangegeven	2015		2015	2016	2017	2018	2019	Variation en % sauf indications contraires
	Niveau							
1. Binnenlandse werkgelegenheid	4586,2	a	0,8	0,7	0,8	0,7	0,6	1. Emploi intérieur
2. Aantal gewerkte uren	7138,4	b	0,6	0,8	0,9	0,7	0,6	2. Nombre d'heures travaillées
3. Werkloosheidsgraad (% definitie = Eurostat)	8,3		8,3	7,9	7,9	7,9	7,8	3. Taux de chômage (% définition =eurostat)
4. Arbeidsproductiviteit per tewerkgestelde persoon	76,2	c	0,6	0,5	0,8	0,9	0,9	4. Productivité du travail par personne active
5. Arbeidsproductiviteit per gewerkt uur	49	d	0,8	0,4	0,6	0,9	0,9	5. Productivité du travail par heure travaillée
6. Loonkost van werknemers (ESR-code D1)	206,8	e	1,1	0,9	2,2	3	3,1	6. Coût salarial des employés (D1 code SEC)
7. Loonkost per werknemer	54,1	f	0,4	0,2	1,4	2,3	2,5	7. Coût salarial par employé

a: duizenden, b: miljoen uren, c: duizend EUR, d: EUR, e: miljard EUR, f: duizend EUR  
Bron: Federaal Planbureau

a: milliers d'unités, b: millions d'heures, c: mille EUR, d: EUR, e: milliards EUR, f: mille EUR  
Source : Bureau fédéral du Plan



### **3. SALDO EN SCHULD VAN DE GEZAMENLIJKE OVERHEID**

#### **3.1. Krachtlijnen van het begrotingsbeleid**

*Traject gebaseerd op het advies van de Hoge Raad van Financiën*

Op 12 april 2016 heeft de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën (HRF) zijn advies uitgebracht over het begrotingstraject ter voorbereiding van het Stabiliteitsprogramma 2016-2019. Dit advies werd opgemaakt op basis van de prognoses op middellange termijn van het Federaal Planbureau van 21 maart 2016.

In zijn advies stelt de HRF twee scenario's voor: het eerste maakt het mogelijk het structureel evenwicht te bereiken in 2018, terwijl het tweede dit uitstelt tot 2019.

Alleen het eerste scenario werd verdeeld onder de verschillende overheden en maakt het mogelijk om met een zekere veiligheidsmarge het schuld criterium na te leven vanaf 2017. Overigens is dit scenario coherent met het traject dat werd voorgesteld in het stabiliteitsprogramma 2015-2018. Het is dit scenario dat als basis gediend heeft voor de besprekingen van het Overlegcomité over het traject van het Stabiliteitsprogramma 2016-2019.

### **3. SOLDE ET DETTE DE L'ENSEMBLE DES POUVOIRS**

#### **3.1 Lignes de force de la politique budgétaire**

*Trajectoire basée sur l'avis du Conseil supérieur des Finances*

Le 12 avril 2016, la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (CSF) a publié son avis sur la trajectoire budgétaire en préparation du programme de stabilité 2016-2019. Cet avis est élaboré sur base des prévisions à moyen terme du Bureau fédéral du Plan du 21 mars 2016.

Dans son avis, le CSF propose deux scénarios : le premier permet d'atteindre de l'équilibre structurel en 2018, tandis que le second le reporte en 2019.

Seul le premier scénario est réparti entre les différents pouvoirs publics et permet de respecter avec une certaine marge de sécurité le critère de la dette dès 2017. Par ailleurs, ce scénario est cohérent avec la trajectoire proposée dans le programme de stabilité 2015-2018. C'est ce scénario qui a servi de base aux discussions du Comité de concertation sur la trajectoire du programme de stabilité 2016-2019.

Het scenario voorziet een verbetering van het structureel saldo van de gezamenlijke overheid met 0,6 % van het bbp in 2016, met 0,9 % in 2017 en met 0,8 % in 2018, waardoor het structureel evenwicht wordt bereikt in 2018. Binnen entiteit II houdt de verdeling van het aanbevolen traject rekening met een structureel overschot van de Gemeenschappen en Gewesten in 2018 om het toegestane structurele tekort te compenseren voor de lokale overheden als gevolg van de investeringscyclus. In dit scenario bereiken zowel entiteit I als entiteit II het structureel evenwicht in 2018.

Dit aanbevolen traject is consistent met de criteria van het preventieve en correctieve luik van het Stabiliteits- en Groeipact. Er wordt namelijk elk jaar een structurele verbetering van minimum 0,6 % van het bbp aanbevolen om zo tot de MTO te komen in 2018.

Het is eveneens consistent met het traject dat door de Afdeling vorig jaar werd aanbevolen. Het verzekert het bereiken van het structureel evenwicht in 2018, alsook het respecteren van het schuld criterium vanaf 2017, het jaar na de transitieperiode.

### ***3.2. De overheidsfinanciën op middellange termijn***

#### **3.2.1. De doelstelling op middellange termijn**

In de vorige stabiliteitsprogramma's van België werd de middellangetermijndoelstelling (MTO) vastgelegd op een structureel overschot van 0,75 % van het bbp.

Ce scénario prévoit une amélioration du solde structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics de 0,6 % du PIB en 2016, 0,9 % du PIB en 2017 et 0,8 % du PIB en 2018, ainsi l'équilibre structurel sera atteint en 2018. Au sein de l'entité II, la répartition de la trajectoire recommandée tient compte d'un excédent structurel des communautés et régions en 2018 pour compenser le déficit structurel autorisé pour les pouvoirs locaux suite au cycle d'investissement. Dans ce scénario, tant l'entité I, que l'entité II seront à l'équilibre structurel en 2018.

Cette trajectoire recommandée est cohérente avec les critères des volets préventif et correctif du Pacte de Stabilité et de Croissance. Une amélioration structurelle de minimum 0,6 % du PIB est ainsi recommandée chaque année afin d'atteindre le MTO en 2018.

La trajectoire est également cohérente avec celle que la Section avait recommandée l'année dernière. Le critère de la dette sera respecté à partir de 2017, l'année suivant la période transitoire.

### ***3.2. Les finances publiques à moyen terme***

#### **3.2.1. L'objectif à moyen terme**

Dans les précédents programmes de stabilité de la Belgique, l'objectif à moyen terme (MTO) avait été fixé à un surplus structurel de 0,75 % du PIB.

Dit jaar is de MTO herzien. Zo heeft de Europese Commissie bij het begin van het jaar een minimale MTO berekend voor elke lidstaat op basis van het *Ageing Report 2015* en van het *Fiscal Sustainability Report 2015*. Volgens berekeningen van de Europese Commissie komt de minimumdrempel voor België neer op een structureel tekort van 0,5 % van het bbp. Deze herziening naar beneden toe van de MTO werd mogelijk gemaakt door de structurele hervormingen van de regering inzake pensioenen, die ervoor zorgen dat de budgettaire kosten van de vergrijzing dalen.

Die minimumdrempel garandeert echter niet dat aan alle eisen van het stabiliteits- en groeipact wordt voldaan, in het bijzonder voor wat betreft het schuld criterium. In zijn advies over het begrotingstraject ter voorbereiding van het stabiliteitsprogramma 2016-2019 van april 2016 heeft de Afdeling « Financieringsbehoeften van de Overheid » van de Hoge Raad van Financiën aangegeven dat het voor België opportuun zou zijn om te opteren voor een meer ambitieuze MTO om de naleving van het schuld criterium te garanderen.

Op basis daarvan werd het middellangetermijnobjectief van België vastgelegd op een structureel evenwicht (0,0 % van het bbp). Het traject dat voorgesteld wordt in het stabiliteitsprogramma beoogt vanaf 2018 deze MTO te halen.

### 3.2.2. Doelstellingen weerhouden in voorliggend stabiliteitsprogramma

Cette année,, il est procédé à une révision du MTO. Ainsi, la Commission européenne a calculé en début d'année un MTO minimal pour chaque Etat membre sur base de l'*Ageing Report 2015* et du *Fiscal Sustainability Report 2015*. Selon les calculs de la Commission européenne, le seuil minimal pour la Belgique correspond à un déficit structurel de 0,5 % du PIB. Cette importante révision à la baisse du MTO a été rendue possible par les réformes structurelles menées par le gouvernement dans le secteur des pensions, ce qui a permis de réduire considérablement le coût budgétaire lié au vieillissement.

Ce seuil minimal ne garantit cependant pas le respect de toutes les exigences du pacte de stabilité et de croissance, en particulier en ce qui concerne le critère de la dette. Ainsi, dans son avis sur la trajectoire budgétaire en préparation du programme de stabilité 2016-2019 d'avril 2016, la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances a indiqué qu'il serait opportun pour la Belgique d'opter pour un MTO plus ambitieux afin de garantir le respect du critère de la dette.

Sur cette base, l'objectif à moyen terme de la Belgique est fixé à un équilibre structurel (0,0 % du PIB). La trajectoire présentée dans le programme de stabilité vise à atteindre ce MTO dès 2018.

### 3.2.2. Objectifs retenus dans ce programme de stabilité

Op basis van het advies van de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de HRF van 12 april 2016 heeft de federale regering een traject voorgesteld aan de Gemeenschappen en Gewesten tijdens het Overlegcomité van 29 april.

Tijdens deze vergadering heeft het Overlegcomité akte genomen van het stabiliteitsprogramma 2016-2019 dat een structureel begrotingsevenwicht voorziet voor de gezamenlijke overheid in 2018.

Het weerhouden traject voorgesteld in de volgende tabellen (5, 6 et 7) is gebaseerd op het advies van de HRF. De volgende aanpassingen werden gedaan:

- voor de startbasis 2015 werden de cijfers overgenomen zoals gepubliceerd op 20 april laatstleden door het INR;
- het in acht nemen van de meest recente raming door het secretariaat van de HRF met betrekking tot de correctie van de autonomiefactor;
- voor entiteit I werden voor 2016 de resultaten van de begrotingscontrole opgenomen in het genormeerd traject. De correctie voor eenmalige factoren werd aangepast. Voor een aantal punctuele correcties werd rekening gehouden met de correcties zoals opgenomen in het verslag van het monitoringcomité van 8 maart (desgevallend aangepast aan de beslissingen van de begrotingscontrole).

Sur base de l'avis de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du CSF du 12 avril 2016, le gouvernement fédéral a proposé une trajectoire aux communautés et régions lors du Comité de concertation du 29 avril.

Lors de cette réunion, le Comité de concertation a pris acte du programme de stabilité 2016-2019 qui prévoit un équilibre budgétaire structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2018.

La trajectoire retenue et présentée dans les tableaux suivants (5, 6 et 7) est basée sur l'avis du CSF. Les ajustements suivants ont été faits :

- pour le point de départ 2015, les chiffres utilisés sont ceux publiés le 20 avril dernier par l'ICN ;
- la prise en compte de l'estimation la plus récente réalisée par le secrétariat du CSF concernant la correction liée au facteur d'autonomie ;
- pour l'entité I, les résultats du contrôle budgétaire ont été repris dans la trajectoire normée. La correction pour les facteurs one-off a été adaptée. Pour une série de corrections ponctuelles, il a été tenu compte de corrections reprises dans le rapport du Comité de monitoring du 8 mars (adaptées le cas échéant aux décisions du contrôle budgétaire).

**Tabel 5 : Verdeling van het traject tussen entiteit I en entiteit II**

**Tableau 5 : Répartition de la trajectoire entre l'entité I et l'entité II**

<i>In % bpp</i>	2015	2016	2017	2018	2019	<i>En % du PIB</i>
Entiteit I						Entité I
Verbetering structureel saldo		0,57	0,84	0,74	0,00	Amélioration structurelle
Structureel saldo	-2,1	-1,6	-0,7	0,0	0,0	Solde structurel
Vorderingensaldo	-2,3	-2,4	-1,2	-0,1	-0,1	Solde de financement
Entiteit II						Entité II
Verbetering structureel saldo		0,04	0,06	0,06	0,00	Amélioration structurelle
Structureel saldo	-0,2	-0,1	-0,1	0,0	0,0	Solde structurel
Vorderingensaldo	-0,3	-0,2	-0,2	-0,3	-0,1	Solde de financement
Gezamenlijke overheid						Ensemble des pouvoirs publics
Verbetering structureel saldo		0,61	0,90	0,80	0,00	Amélioration structurelle
Structureel saldo	-2,3	-1,7	-0,8	0,0	0,0	Solde structurel
Vorderingensaldo	-2,6	-2,5	-1,4	-0,4	-0,2	Solde de financement

Voor entiteit I wordt een verbetering van het structureel saldo voorzien met 0,57 % van het bbp in 2016, met 0,84 % van het bbp in 2017 en met 0,74 % van het bbp in 2018. Zo wordt in 2018 een structureel evenwicht bereikt, wat zich vertaalt in een nominaal saldo van -0,1 % van het bbp in 2018.

In dit scenario moet Entiteit II zijn structureel saldo verbeteren met 0,04 % van het bbp in 2016 en met 0,06 % van het bbp in 2017 en 2018.

Volgens het voorliggend traject zullen zowel entiteit I als entiteit II het structureel evenwicht behouden in 2019.

Het traject is coherent met dat voorgesteld in het stabiliteitsprogramma 2015-2018. Het maakt het immers mogelijk het structureel evenwicht te bereiken in 2018, wat voortaan de doelstelling op middellange termijn is van België. De minimale verbeteringen die worden voorgesteld zijn groter dan wat wordt vereist in

Pour l'entité I, il est prévu une amélioration du solde structurel de 0,57 % du PIB en 2016, 0,84 % du PIB en 2017 et 0,74 % du PIB en 2018. Ainsi, un équilibre structurel est atteint en 2018, ce qui se traduit par un solde nominal de -0,1 % du PIB en 2018.

Dans ce scénario, l'entité II doit améliorer son solde structurel de 0,04 % du PIB en 2016 et 0,06 % du PIB en 2017 et 2018.

Selon la présente trajectoire, tant l'entité I que l'entité II maintiendront l'équilibre structurel en 2019.

La trajectoire est cohérente avec celle proposée dans le programme de stabilité 2015-2018. En effet, elle permet d'atteindre l'équilibre structurel en 2018, ce qui constitue désormais l'objectif à moyen terme de la Belgique. Les améliorations minimales proposées sont supérieures à celles requises dans le volet préventif du

het preventieve luik van het stabiliteits- en groeipact voor de landen die hun MTO nog niet hebben bereikt en die een schuldgraad hebben van meer dan 60 % van het bbp, namelijk een verbetering van het structureel saldo met meer dan 0,5 % van het bbp per jaar voor de gezamenlijke overheid.

### 3.2.3. Evolutie van het structureel saldo

Het normatieve scenario steunt op de verbetering van het structureel saldo en op gedefinieerde doelstellingen in termen van structureel saldo. Lijn 10 van tabel 6 geeft een overzicht van de doelstellingen van België voor de periode 2016-2019. De tabel vertaalt deze structurele doelstelling ook in een nominaal saldo. Het nominaal saldo dat elk jaar verwezenlijkt moet worden zal afhangen van de evolutie van de output gap en van de weerslag van eventuele eenmalige maatregelen.

De overgang van het structureel saldo naar het nominaal saldo is afhankelijk van de raming van de cyclische component en dus van de output gap en van de potentiële groei. Deze gegevens komen uit de economische vooruitzichten 2016-2020 van het Federaal Planbureau<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> De methode die het Federaal Planbureau gebruikt en de verschillen met de prognoses van de Europese Commissie worden toegelicht in de nota "Is de prognose door de Europese Commissie van de output gap voor België geloofwaardig?" van het Federaal Planbureau (Igor Lebrun, maart 2014).

pacte de stabilité et de croissance pour les pays qui n'ont pas encore atteint leur MTO et qui ont un taux d'endettement supérieur à 60 % du PIB, à savoir une amélioration du solde structurel supérieure à 0,5 % du PIB par an pour l'ensemble des pouvoirs publics.

### 3.2.3. L'évolution du solde structurel

La trajectoire normative repose sur l'amélioration du solde structurel et sur des objectifs définis en termes de solde structurel. La ligne 10 du tableau 6 présente les objectifs de la Belgique pour la période 2016-2019. Le tableau traduit également cet objectif structurel en un solde nominal. Le solde nominal à réaliser chaque année dépendra de l'évolution de l'output gap et de l'impact d'éventuelles mesures « one-off ».

Le passage du solde structurel au solde nominal dépend de l'estimation de la composante cyclique et donc de l'output gap et de la croissance potentielle. Ces données proviennent des perspectives économiques 2016-2020 du Bureau fédéral du Plan<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> La méthode utilisée par le Bureau fédéral du Plan et les différences par rapport aux prévisions de la Commission européenne sont expliquées dans la note « La prévision par la Commission européenne de l'output gap pour la Belgique est-elle crédible ? » du Bureau fédéral du Plan (Igor Lebrun, mars 2014).

**Tabel 6: Samenstelling van het structureel saldo van de gezamenlijke overheid**

**Tableau 6: Composition du solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics**

<i>In % bbp</i>	2015	2016	2017	2018	2019	<i>En % du PIB</i>
1. Bbp-groei tegen constante prijzen	1,4	1,2	1,5	1,6	1,5	1. Croissance réelle du PIB
2. Werkelijk vorderingensaldo	-2,6	-2,5	-1,4	-0,4	-0,2	2. Solde de financement effectif
3. Rentelasten	2,9	2,7	2,4	2,3	2,1	3. Charges d'intérêt
4. Eenmalige en andere tijdelijke maatregelen	0,4	-0,1	0,1	0,1	0,1	4. Mesures one shot ou temporaires
5. Potentiële bbp-groei	1,1	1,3	1,4	1,3	1,1	5. Croissance potentielle du PIB (en % du PIB)
6. Output gap	-1,1	-1,2	-1,1	-0,8	-0,4	6. Output gap
7. Cyclische component van de begroting	-0,7	-0,7	-0,7	-0,5	-0,3	7. Composante cyclique du budget
8. Cyclisch gecorrigeerd vorderingensaldo (2-7)	-1,9	-1,8	-0,7	0,1	0,1	8. Solde de financement corrigé des variations du cycle (2-7)
9. Cyclisch gecorrigeerd primair saldo (8+3)	1,0	0,9	1,7	2,3	2,2	9. Solde primaire corrigé des variations du cycle (8+3)
10. Structureel saldo (8-4)	-2,3	-1,7	-0,8	0,0	0,0	10. Solde structurel (8-4)

### 3.2.4. Een vertaling in nominale saldi

Tabel 7 geeft het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid weer zoals het kan worden afgeleid uit de structurele benadering, rekening houdend met de weerhouden output gap.

Voor 2015 is het opgenomen nominaal saldo dat van de EDP-notificatie van april 2016.

De verdeling van de inspanning tussen ontvangsten en uitgaven en tussen de verschillende ontvangsten- en uitgavencategorieën in tabel 7 is indicatief.

Artikel 9 van richtlijn 2011/85/EU verplicht de lidstaten over een meerjarenbegrotingsprogramma te beschikken. Deze bepaling werd in België omgezet door middel van artikel 124/3 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en artikel 16/12 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen,

### 3.2.4. Une traduction en solde nominal

Le tableau 7 présente le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics tel qu'il peut être déduit de l'approche structurelle, compte tenu de l'output gap retenu.

Pour 2015, le solde nominal repris est celui de la notification EDP d'avril 2016.

La répartition de l'effort entre recettes et dépenses et entre les différentes catégories de recettes et de dépenses figurant dans le tableau 7 est indicative.

La directive 2011/85/UE impose en son article 9 de disposer d'une programmation budgétaire pluriannuelle. Cette disposition a été transposée en Belgique à travers l'article 124/3 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et l'article 16/12 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions

de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de Gemeenschappen en de Gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

Op basis hiervan hebben de regeringen in het kader van de opmaak van de begroting 2016 een meerjarenbegrotingsprogramma opgemaakt dat de hele regeerperiode beslaat. Dit programma zal bijgewerkt moeten worden in het kader van de opmaak van de begroting 2017 op basis van het stabiliteitsprogramma.

et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes.

Sur cette base, les gouvernements ont, dans le cadre de l'établissement du budget 2016, établi une programmation budgétaire pluriannuelle couvrant la législature. Cette programmation devra être mise à jour dans le cadre de l'élaboration du budget 2017 sur base du programme de stabilité.



**Tabel 7: Begrotingsprognoses voor de  
gezamenlijke overheid**

**Tableau 7: Prévisions budgétaires pour  
l'ensemble des pouvoirs publics**

		2015	2015	2016	2017	2018	2019		
		Niveau		% bbp - % PIB					
		Vorderingsaldo - Solde de financement							
1.	Gezamenlijke overheid	-10.659	-2,6	-2,5	-1,4	-0,4	-0,2	Ensemble des pouvoirs publics	1.
2.	Federale overheid	-9.644	-2,3	-2,4	-1,2	-0,1	-0,1	Pouvoir fédéral	2.
3.	Gemeenschappen en gewesten	-1.108	-0,3	-0,1	-0,1	-0,2	-0,1	Communautés et régions	3.
4.	Lokale overheid	-140	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	Pouvoirs locaux	4.
5.	Sociale verzekeringsinstellingen	232	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	Administrations de sécurité sociale	5.
		Gezamenlijke overheid - Ensemble des pouvoirs publics							
6.	Totale ontvangsten	210.329	51,3	50,8	50,8	50,8	50,7	Recettes totales	6.
7.	Totale uitgaven	220.988	53,9	53,4	52,2	51,2	50,9	Dépenses totales	7.
8.	Vorderingsaldo	-10.659	-2,6	-2,5	-1,4	-0,4	-0,2	Solde de financement	8.
9.	Interestbetalingen (EDP)	11.886	2,9	2,7	2,4	2,3	2,1	Charges d'intérêt (EDP)	9.
10.	Primair saldo	1.227	0,3	0,1	1,1	1,9	2,0	Solde primaire	10.
11.	Eenmalige en tijdelijke maatregelen	1.477	0,4	-0,1	0,1	0,1	0,1	Mesures uniques ou temporaires	11.
		Belangrijkste componenten van de ontvangsten Composantes principales des recettes							
12.	Totale belastingen	124.376	30,4	30,2	30,3	30,4	30,1	Impôts totaux	12.
12a.	Belastingen op productie en invoer	52.870	12,9	13,1	13,1	13,3	13,2	Impôts sur la production et les importations	12a.
12b.	Belastingen op inkomen, vermogen,...	67.875	16,6	16,1	16,2	16,1	16,0	Impôts sur le revenu, impôt sur le patrimoine,...	12b.
12c.	Kapitaalbelastingen	3.631	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0	Impôts sur le capital	12c.
13.	Sociale bijdragen	67.873	16,6	16,1	15,9	15,9	15,9	Cotisations sociales	13.
14.	Inkomen uit vermogen	3.566	0,9	0,8	0,8	0,8	0,8	Revenus de la propriété	14.
15.	Andere	14.515	3,5	3,8	3,8	3,8	3,8	Autres	15.
16.	Totale ontvangsten	210.329	51,3	50,8	50,8	50,8	50,7	Recettes totales	16.
p.m.	Gobale heffing	192.249	46,9	46,2	46,2	46,2	46,1	Prélèvement global	p.m.
		Belangrijkste componenten van de uitgaven Composantes principales des dépenses							
17.	Consumptieve bestedingen	68.576	16,7	16,6	16,2	15,9	15,7	Dépenses de consommation	17.
17a.	Bezoldigingen	51.314	12,5	12,3	12,1	11,9	11,7	Rémunérations	17a.
17b.	Intermediair verbruik	17.262	4,2	4,2	4,1	4,0	4,0	Consommation intermédiaire	17b.
18.	Sociale uitkeringen	103.945	25,4	25,1	24,7	24,4	24,5	Prestations sociales	18.
waarvan	Werkloosheidsuitkeringen	6.079	1,5	1,5	1,4	1,4	1,4	Indemnités de chômage	dont
19.	Interestlasten	11.886	2,9	2,7	2,4	2,3	2,1	Charges d'intérêt	19.
20.	Subsidies	13.896	3,4	3,3	3,3	3,2	3,2	Subsides	20.
21.	Bruto-investeringen in vaste activa	9.416	2,3	2,4	2,5	2,6	2,5	Formation brute de capital fixe	21.
22.	Kapitaaloverdrachten	4.923	1,2	1,0	1,0	1,0	0,9	Transferts en capitaux	22.
23.	Andere	8.348	2,0	2,3	2,0	1,9	1,9	Autres	23.
24.	Totale uitgaven	220.988	53,9	53,4	52,2	51,2	50,9	Dépenses totales	24.

1) Net als voor de rest van dit stabiliteitsprogramma worden voor de federale overheid en de gewesten voor 2015 niet het saldo volgens het ESR-2010 opgenomen, maar wel het zogenaamde 'HRF-saldo', waarin voor de gewesten rekening wordt gehouden met de in de Bijzondere Financieringswet voorziene voorschotten inzake de gewestelijke opcentiemen.

2) Conform de werkwijze van de HRF wordt het saldo van het Zorgfonds aangerekend op het saldo van de gewesten en niet van de sociale zekerheid. Dit verklaart de verschillen ten opzichte van de door het INR gepubliceerde cijfers.

(1) En ce qui concerne le reste de ce programme de stabilité, il n'a pas été repris pour le pouvoir fédéral et les régions le solde selon le SEC 2010, mais bien le solde nommé "solde CSF", où il est tenu compte pour les régions des avances pour l'impôt des personnes physiques prévu dans la Loi Spéciale de Financement.

(2) Conformément à la méthode du CSF, le solde du Zorgfonds est comptabilisé au niveau du solde des régions et pas de la sécurité sociale. Ceci explique les différences par rapport aux chiffres publiés par l'ICN.

### 3.2.5. Vermindering van de overheidsschuld

Vanaf 2017 zal het verschil tussen de schuldgraad en de referentiewaarde van 60 % van het bbp verminderd moeten worden met een twintigste per jaar. Deze vermindering wordt geëvalueerd over drie jaar. Volgens de huidige projecties zal deze regel effectief worden nageleefd in de prospectieve benadering vanaf 2017.

Tot in 2016 wordt België onderworpen aan een overgangperiode en moet het voldoende vooruitgang boeken in het verminderen van de schuldgraad. Die voldoende vooruitgang wordt geëvalueerd op basis van het concept *minimal linear structural adjustment (MLSA)*. In haar verslag 126(3) van februari 2015<sup>1</sup> was de Europese Commissie van oordeel dat de inspanning die op dat ogenblik vereist was volgens de MLSA (1,1 % van het bbp voor 2015) noch haalbaar, noch wenselijk was. In haar evaluatie van het ontwerp van begrotingsplan 2016<sup>2</sup> was de Europese Commissie van oordeel dat de analyse gedaan in verslag 126(3) nog steeds van toepassing was.

<sup>1</sup> Europese Commissie, *Report from the Commission, Belgium, Report prepared in accordance with article 126(3) of the Treaty*, Brussels, 27.2.2015, COM(2015) 112 final, p. 19

<sup>2</sup> Europese Commissie, *Commission opinion of 16.11.2015 on the Draft Budgetary Plan of Belgium*, Brussels, 16.11.2015, C(2015) 8100 final

### 3.2.5. Réduction de la dette publique

A partir de 2017, la différence entre le taux d'endettement et la valeur de référence de 60 % du PIB devra être réduite à raison d'un vingtième par an. Cette réduction est évaluée sur trois ans. Selon les projections actuelles, cette règle sera effectivement respectée dans son approche prospective dès 2017.

Jusqu'en 2016, la Belgique est soumise à une période de transition et doit réaliser des progrès suffisants dans la réduction du taux d'endettement. Ces progrès suffisants sont évalués sur base du concept de *minimum linear structural adjustment (MLSA)*. Dans son rapport 126(3) de février 2015<sup>1</sup>, la Commission européenne avait considéré que l'effort alors requis par le MLSA (1,1 % du PIB pour 2015) n'était ni faisable ni désirable. Dans son évaluation du projet de plan budgétaire 2016<sup>2</sup>, la Commission européenne a considéré que l'analyse réalisée dans le rapport 126(3) était toujours d'application.

<sup>1</sup> Commission européenne, *Report from the Commission, Belgium, Report prepared in accordance with article 126(3) of the Treaty*, Brussels, 27.2.2015, COM(2015) 112 final, p. 19

<sup>2</sup> Commission européenne, *Commission opinion of 16.11.2015 on the Draft Budgetary Plan of Belgium*, Brussels, 16.11.2015, C(2015) 8100 final

In 2015 is de schuldgraad gedaald tot 106,0 % van het bbp. Na een beperkte stijging in 2016 zou de dynamiek van de schuldgraad blijvend omgebogen worden. Volgens de hier gehanteerde ramingen zou de schuldgraad in 2019 tot 99,7 % van het bbp gedaald zijn. Deze daling is integraal toe te schrijven aan de endogene factoren, de exogene factoren hebben een licht schuldgraadverhogend effect.

**Tabel 8: Bepalende factoren voor de schuldgraad**

In % bbp	2015	2016	2017	2018	2019	En % du PIB
1. Schuldgraad	106,0	106,2	104,7	102,2	99,6	1. Taux d'endettement
2. Evolutie van de schuldgraad	-0,6	0,3	-1,6	-2,5	-2,6	2. Changement dans le taux d'endettement
	Bepalende factoren evolutie brutoschuldgraad					
	Elements contribuant à l'évolution du taux d'endettement					
3. Primair saldo	0,3	0,1	1,1	1,9	2,0	3. Solde primaire
4. Interestbetalingen	2,9	2,7	2,4	2,3	2,1	4. Charges d'intérêt
5. Exogene factoren die de schuldgraad beïnvloeden	-0,4	0,6	0,2	0,2	0,2	5. Variation exogène de la dette
<i>p.m. Endogene factoren</i>	-0,2	-0,3	-1,8	-2,7	-2,8	<i>p.m. Facteurs endogènes</i>
<i>p.m. Impliciet interestniveau (in %)</i>	2,7	2,5	2,3	2,2	2,2	<i>p.m. Niveau implicite du taux d'intérêt (en %)</i>

En 2015, le taux d'endettement est descendu à 106,0 % du PIB. Après une augmentation limitée en 2016, la dynamique de la dette serait renversée durablement. Selon les estimations reprises ici, le taux d'endettement tomberait à 99,7 % du PIB en 2019. Cette diminution est intégralement due aux facteurs endogènes, les facteurs exogènes ont un léger effet haussier sur le taux d'endettement.

**Tableau 8: Facteurs déterminant pour le taux d'endettement**

### 3.3. Vergelijking stabiliteitsprogramma gevoeligheidsanalyse met 2015-2018 het en

#### 3.3.1. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2015-2018

Tabel 10 vergelijkt de groeihypothesen en de begrotingsdoelstellingen van het huidige en het vorige stabiliteitsprogramma.

De groei ligt (over de periode 2016-2018) iets lager dan wat vorig jaar werd verwacht.

### 3.3 Comparaison avec le programme de stabilité 2015-2018 et analyse de sensibilité

#### 3.3.1. Comparaison avec le programme de stabilité 2015-2018

Le tableau 10 compare les hypothèses de croissance et les objectifs budgétaires entre le programme actuel et celui de l'an dernier.

La croissance (sur la période 2016-2018) est légèrement plus faible que ce qui avait été attendu l'année passée.

Net als vorig jaar blijft het bereiken van een structureel evenwicht in 2018 de centrale doelstelling van het stabiliteitsprogramma.

De schuldgraad ligt in 2015 iets lager dan geraamd in het vorig jaar ingediende stabiliteitsprogramma. Hij neemt in de huidige versie minder snel af dan vorig jaar. Dit wordt voor een belangrijk deel verklaard door de negatieve impact van de lagere groei op de schuldgraad.

**Tabel 9: Vergelijking met het voorgaande stabiliteitsprogramma**

Comme l'année dernière, l'atteinte d'un équilibre structurel en 2018 reste l'objectif central du programme de stabilité.

Le taux d'endettement 2015 est un peu moins élevé que celui estimé dans le programme de stabilité introduit l'année passée. Il diminue plus faiblement dans la version actuelle par rapport à la version précédente. Ceci est en grande partie expliqué par l'impact négatif de la croissance faible sur le taux d'endettement.

**Tableau 9 : Comparaison avec le précédent programme de stabilité**

% bbp	2015	2016	2017	2018	2019	% PIB
<b>Bbp-groei</b>						<b>Croissance du PIB</b>
Vorige bijwerking	1,2	1,5	1,6	1,7		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	1,4	1,2	1,5	1,6	1,5	Mise à jour actuelle
Verschil	0,2	-0,3	-0,1	-0,1		Différence
<b>Vorderingensaldo</b>						<b>Solde de financement</b>
Vorige bijwerking	-2,5	-2,0	-1,0	-0,2		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-2,6	-2,5	-1,4	-0,4	-0,2	Mise à jour actuelle
Verschil	-0,1	-0,6	-0,4	-0,2		Différence
<b>Structureel saldo</b>						<b>Solde structurel</b>
Vorige bijwerking	-2,0	-1,3	-0,6	0,0		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-2,3	-1,7	-0,8	0,0	0,0	Mise à jour actuelle
Verschil	-0,3	-0,4	-0,2	0,0		Différence
<b>Brutoschuldgraad</b>						<b>Taux d'endettement brut</b>
Vorige bijwerking	106,9	106,3	104,6	102,0		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	106,0	106,2	104,7	102,2	99,6	Mise à jour actuelle
Verschil	-1,0	-0,1	0,1	0,2		Différence

### 3.3.2. Sensitiviteitsanalyse

#### *a. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de bbp-groei*

Met betrekking tot de bbp-groei worden twee alternatieve scenario's onderzocht. Het eerste scenario gaat uit van een versnelling van de economische groei met 0,5 procentpunt per jaar over de periode 2016-2019, of 2 % gecumuleerd over de beschouwde periode. Het tweede scenario gaat er van uit dat de groei van het bbp in de periode 2016-2019 jaarlijks 0,5 procentpunt lager ligt dan in de basishypothese.

Bij deze analyse wordt uitgegaan van een constante elasticiteit van de overheidsfinanciën ten opzichte van het bbp zoals deze wordt geschat door de Europese Commissie, namelijk 0,61 voor België.

In het geval van een hogere groei wordt het vorderingensaldo sneller positief. Bij een groei die 0,5 % hoger zou liggen dan het referentiescenario, zou het nominale vorderingensaldo in 2016 met 0,3 % bbp verbeteren. In 2017 zou de impact op het nominale vorderingensaldo 0,6 % bbp bedragen. In dit scenario zou in 2018 een nominaal overschot van 0,5 % van het bbp worden bereikt terwijl in 2019 een nominaal overschot van 1 % van het bbp zou worden gerealiseerd. In dit geval wordt eveneens een versnelde schuldafbouw gerealiseerd.

### 3.3.2. Analyse de sensibilité

#### *a. Analyse de sensibilité concernant la croissance du PIB*

Deux scénarios alternatifs seront examinés par rapport à la croissance du PIB. Le premier scénario se base sur une accélération de la croissance économique de 0,5 % par an au cours de la période 2016-2019, ce qui représente un total cumulé de 2 % pour l'entièreté de cette période. Le deuxième scénario table sur une croissance annuelle du PIB inférieure de 0,5 % par rapport à l'hypothèse de base au cours de la période 2016-2019.

Cette analyse se base sur l'hypothèse d'une élasticité constante des finances publiques par rapport au PIB, telle qu'estimée par la Commission européenne, à savoir 0,61 pour la Belgique.

En cas de croissance plus forte, le solde de financement deviendra plus rapidement positif. Dans le cas d'une croissance supérieure de 0,5 % au scénario de référence, le solde de financement nominal devrait s'améliorer de 0,3 % du PIB en 2016. En 2017, l'impact sur le solde de financement nominal devrait être de 0,6 % du PIB. Ce scénario devrait conduire à un surplus nominal de 0,5 % 2018. En 2019, un surplus nominal de 1 % du PIB devrait être réalisé. Dans ce cas, la dette diminuera également plus rapidement.

Bij een lagere dan verwachte groei verwacht is de impact ook jaarlijks 0,3 % bbp, wat betekent dat in 2016 het nominaal vorderingensaldo zou verslechteren met 0,3 % bbp. Dit zou oplopen tot 1,2 % bbp in 2019. Die toename van het tekort wordt verklaard door enerzijds inkomstenfactoren, zoals een daling van de belastinginkomsten, en anderzijds uitgavenfactoren, in het bijzonder een stijging van de werkloosheidsuitkeringen.

Si la croissance est inférieure aux prévisions, l'impact annuel sera également de 0,3 % du PIB, ce qui implique que le solde de financement nominal se détériorerait de 0,3 % du PIB en 2016. Ce chiffre devrait continuer à augmenter pour atteindre 1,2 % en 2019. Cet accroissement du déficit s'expliquerait, d'une part, par des facteurs de revenus, comme une baisse des recettes fiscales et, d'autre part, par des facteurs de dépenses, en particulier une augmentation des allocations de chômage.

**Tabel 10: Impact van andere groeihipothesen op het vorderingensaldo**

**Tableau 10: Impact d'autres hypothèses de croissance sur le solde de financement**

<i>In % bbp</i>	2015	2016	2017	2018	2019	<i>En % du PIB</i>
Stabiliteitsprogramma						Programme de stabilité
Reële BBP-groei	1,4	1,2	1,5	1,6	1,5	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo	-2,6	-2,5	-1,4	-0,4	-0,2	Solde de financement
Positieve afwijking met 0,5 procentpunt						Variation positive de 0,5 point de pourcentage
Reële BBP-groei		1,7	2,0	2,1	2,0	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-2,2	-0,8	0,5	1,0	Solde de financement
Negatieve afwijking met 0,5 procentpunt						Variation négative de 0,5 point de pourcentage
Reële BBP-groei		0,7	1,0	1,1	1,0	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-2,8	-2,0	-1,3	-1,4	Solde de financement

*b. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de interestvoeten*

In de huidige economische omgeving en gelet op de gevoeligheid van de overheidsfinanciën voor renteschommelingen, wordt ook een sensitiviteitsanalyse ten opzichte van de rentetarieven uitgevoerd.

*b. Analyse de sensibilité concernant les taux d'intérêt*

Dans le contexte économique actuel et vu la sensibilité des finances publiques aux fluctuations des taux d'intérêt, une analyse de sensibilité des taux d'intérêt a également été réalisée.

Een stijging van de rentetarieven op de markten tast de overheidsfinanciën via diverse kanalen aan. Eerst is er vanwege de voortdurende herfinancieringsbehoeften een rechtstreekse invloed op de rentelast, wat een negatieve impact heeft op het saldo. Daarnaast kunnen renteverhogingen ook een ongunstige invloed op de economische activiteit hebben, vooral door het directe effect van de rentevoeten op de consumptie en de investeringen.

Volgens een raming van het Agentschap van de schuld zou een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten aanleiding geven tot een stijging van de interestlasten met 0,5 miljard EUR (0,1 % van het bbp) in 2016, oplopend tot 1,6 miljard EUR (0,4 % bbp) in 2019.

Deze impact op het vorderingensaldo betreft uitsluitend de rechtstreekse invloed van een stijging van de rentetarieven. De indirecte impact van een dergelijke stijging op de economie is niet vervat in deze gevoeligheidsanalyse.

**Tabel 11: Impact van een verhoging van de interestvoeten**

<i>Impact van verhoging interesten met 100 basispunten</i>	2016	2017	2018	2019	<i>Impact d'une hausse des taux d'intérêt avec 100 points de base</i>
Vershil in interestlasten vergeleken met basisscenario (in miljoen EUR)	0,5	1,1	1,4	1,6	Différence en charges d'intérêt par rapport au scénario de base (en millions EUR)
Vershil in interestlasten vergeleken met basisscenario (in % bbp)	0,1	0,2	0,3	0,4	Différence en charges d'intérêt par rapport au scénario de base (en % du PIB)

La hausse des taux d'intérêt sur les marchés porte atteinte aux finances publiques par différentes voies. Tout d'abord, en raison des besoins permanents de refinancement, il y a un impact direct sur les charges d'intérêt, ce qui a un impact négatif sur le solde. Par ailleurs, les hausses des taux d'intérêt peuvent également avoir une influence négative sur l'activité économique, principalement en raison de l'effet direct des taux d'intérêt sur la consommation et les investissements.

Selon une estimation de l'Agence de la dette, une augmentation linéaire de la courbe d'intérêt de 100 points de base entraîne une augmentation des charges d'intérêt de 0,5 milliard EUR (0,1 % du PIB) en 2016, et de 1,6 milliard EUR (0,4 % du PIB) en 2019.

Cet impact sur le solde de financement concerne exclusivement l'incidence directe d'une hausse des taux d'intérêt. L'impact indirect de pareille hausse sur l'économie ne fait pas partie de cette analyse de sensibilité.

**Tableau 11: Impact d'une hausse des taux d'intérêt**

### 3.4. Realisaties 2015

In 2015 bedroeg het nominaal saldo -2,6 % van het bbp (EDP-notificatie van april 2016). Dit stemt overeen met het in het ontwerpbegrotingsplan 2016 voorziene saldo en wijkt met -0,1 % bbp af van wat in het stabiliteitsprogramma 2015-2018 was opgenomen.

In 2015 bedroeg de schuldgraad 106,0 % van het bbp.

**Tabel 12: Vorderingsaldo 2013-2015**

In % van het bbp	2013	2014	2015		En % du PIB
	Realisaties Réalisations		Stabiliteitsprogramma Programme de stabilité	Realisaties Réalisations	
Gezamenlijke overheid	-3,0	-3,1	-2,5	-2,6	Ensemble des pouvoirs publics
Entiteit I	-2,6	-2,6	-2,0	-2,3	Entité I
Federale overheid	-2,5	-2,5	-1,8	-2,4	Pouvoir fédéral
Sociale zekerheid	-0,1	0,0	0,0	0,1	Sécurité sociale
Entiteit II	-0,5	-0,5	-0,6	-0,3	Entité II

### 3.5. De begroting 2016

#### 3.5.1. Entiteit I

Met de goedkeuring van de begrotingsnotificaties op 9 en 22 april 2016 heeft de federale regering haar begrotingscontrole van het voorjaar 2016 afgerond. Deze begrotingsoefening was begin maart gestart met de publicatie van de nota van het Monitoringcomité. Volgens de ramingen van het Monitoringcomité was een extra inspanning van 2,2 miljard nodig om in 2016 een structurele verbetering van 0,6 % van het bbp voor entiteit I te realiseren.

### 3.4. Réalisations 2015

En 2015, le solde nominal s'élève à -2,6 % du PIB (notification EDP d'avril 2016). Cela correspond à ce qui avait été prévu dans le projet de plan budgétaire 2016 et s'écarte de -0,1 % du PIB par rapport à ce qui était inscrit dans le programme de stabilité 2015-2018.

Quant aux taux d'endettement, il s'est élevé à 106,0 % du PIB en 2015.

**Tableau 12 : Solde de financement 2013-2015**

### 3.5. Le budget 2016

#### 3.5.1. Entité I

Avec l'approbation des notifications budgétaires les 9 et 22 avril 2016, le gouvernement fédéral a clôturé son contrôle budgétaire du printemps 2016. Cet exercice avait débuté avec la publication de la note du Comité de monitoring début mars. Selon les estimations du Comité de monitoring, un effort supplémentaire de 2,2 milliards était nécessaire pour réaliser une amélioration structurelle de 0,6 % du PIB en 2016 au niveau de l'entité I.



De begrotingscontrole laat toe die kloof volledig te dichten. De doelstelling die in oktober bij de uitwerking van de initiële begroting vastgelegd werd, wordt dus behouden.

**Tableau 13 : Overzicht conclaaf**

<i>In miljard EUR</i>		<i>En milliards EUR</i>
<b>Te leveren inspanning volgens nota monitoringcomité</b>	<b>2,247</b>	<b>Effort à faire selon la note du Comité de monitoring</b>
Technische correcties	-0,153	Corrections techniques
<b>Te leveren inspanning na correcties</b>	<b>2,094</b>	<b>Effort à réaliser après corrections</b>
Neutralisatie uitgaven veiligheid en asiel	-0,462	Neutralisation de dépenses sécurité et asile
Besparingen primaire uitgaven	-0,26	Économies en dépenses primaires
Maatregelen sociale zekerheid	-0,454	Mesures en sécurité sociale
Fiscale ontvangsten	-0,608	Recettes fiscales
Andere maatregelen	-0,31	Autre mesures

Om de nodige inspanning te realiseren werden voor 153 miljoen EUR technische correcties doorgevoerd op de ramingen van het Monitoringcomité en aanvullende besparingen beslist ten belope van 260 miljoen EUR. Er werden diverse maatregelen inzake sociale zekerheid beslist, die men als volgt verdeelt: 11 miljoen EUR voor pensioenen, 122,5 miljoen EUR voor invaliditeit/ongeschiktheid, 68,8 miljoen EUR voor de bestrijding van sociale fraude en dumping, 17,2 miljoen EUR voor de verstrenging van de toelatingsvoorwaarden tot de werkloosheid, 64,9 miljoen EUR voor tewerkstelling en 169,5 miljoen EUR voor gezondheidszorg.

Voor wat de fiscale ontvangsten betreft, zullen diverse maatregelen toelaten 608 miljoen EUR extra binnen te halen. Het gaat in het bijzonder om maatregelen ter bestrijding van de belastingontduiking (65 miljoen EUR), ter vervroeging van de verhoging van de accijnzen op diesel (75 miljoen EUR), ter bevestiging van de

Le contrôle budgétaire permet de combler intégralement cet écart. L'objectif fixé en octobre, lors de l'élaboration du budget initial est donc maintenu.

**Tableau 13 : Aperçu du conclave**

Pour réaliser l'effort nécessaire, des corrections techniques par rapport aux estimations du Comité de monitoring ont été réalisées pour un montant net de 153 millions EUR, de même que des économies supplémentaires de 260 millions EUR. Diverses mesures, réparties comme suit, ont été décidées en sécurité sociale : 11 millions EUR en pensions, 122,5 millions EUR en invalidité/incapacité, 68,8 millions EUR pour la lutte contre la fraude sociale et le dumping, 17,2 millions EUR pour le renforcement des conditions d'accès au chômage, 64,9 millions EUR en emploi et 169,5 millions EUR en soins de santé.

Au niveau des recettes fiscales, diverses mesures permettront d'enregistrer 608 millions EUR supplémentaires. Il s'agit notamment de mesures permettant de lutter contre l'évasion fiscale (65 millions EUR), de l'anticipation de l'augmentation des accises sur le diesel (75 millions EUR), de la confirmation de la

belasting op institutionele vastgoedfondsen (250 miljoen EUR) en ter invoering van de btw-heffing op spelen en weddenschappen (39 miljoen EUR).

Andere maatregelen zullen toelaten de doelstelling te halen, waaronder de redesign van de federale overheid (100 miljoen EUR), de inning van de dividenden van Belfius (75 miljoen EUR) en een groter dan voorziene daling van de rentelasten (80 miljoen EUR).

Bovendien vraagt de regering om de flexibiliteitsclausule met betrekking tot de bijkomende uitgaven voor veiligheid (495 miljoen EUR) die nodig waren na de aanslagen in Parijs en Brussel geneutraliseerd, alsook de uitgaven i.v.m. de asiel- en migratiecrisis (provisie van 650 miljoen EUR bij dewelke een bedrag van 65,9 miljoen EUR moet worden toegevoegd dat samenhangt met uitgaven voor sociale integratie). Voor wat de asiel- en migratiecrisis betreft, baseert de vraag met betrekking tot flexibiliteit zich op de oriënteringsnota van de Commissie van oktober 2015, die voorziet dat de impact van die uitgaven op het begrotingstraject ex-post geëvalueerd zal worden in het licht van de flexibiliteitsclausule van het stabiliteits- en groeipact. Wat de veiligheidsuitgaven betreft, heeft de Commissie onlangs aangekondigd dat zij zich in haar analyses flexibel zou opstellen.

Die uitgaven voor veiligheid en asiel zijn in de begroting geïntegreerd via provisies.

Met betrekking tot de uitgaven die zullen worden geanalyseerd in het kader van de flexibiliteitsclausule, namelijk 495 miljoen EUR en 650 miljoen EUR heeft de regering echter 99,1 miljoen EUR uit de neutralisatie gesloten aangezien dit laatste bedrag dient om

taxation des fonds institutionnels immobiliers (250 millions EUR) et de l'instauration de la TVA sur les jeux et paris (39 millions EUR).

D'autres mesures permettront d'atteindre l'objectif, dont le redesign de l'administration fédérale (100 millions EUR), la perception de dividendes de Belfius (75 millions EUR) et une réduction des charges d'intérêt plus importante que prévue (80 millions EUR).

Par ailleurs, le gouvernement demande d'utiliser la clause de flexibilité concernant les dépenses de sécurité supplémentaires (495 millions EUR), rendues nécessaires après les attentats survenus à Paris et à Bruxelles ainsi que les dépenses destinées à couvrir la crise d'asile et de migration (provision de 650 millions EUR à laquelle il faut ajouter un montant de 65,9 millions EUR lié aux dépenses provenant de l'intégration sociale). Pour la crise d'asile et de migration, la demande de flexibilité s'appuie sur la note d'orientation de la Commission d'octobre 2015 qui prévoit que l'impact de ces dépenses sur la trajectoire budgétaire sera évalué ex-post au regard de la clause de flexibilité du pacte de stabilité et de croissance. En ce qui concerne les dépenses de sécurité, la Commission a récemment annoncé qu'elle ferait également preuve de flexibilité dans ses analyses.

Ces dépenses pour la sécurité et l'asile sont intégrées dans le budget via des provisions.

Concernant ces dépenses qui seront analysées au regard de la clause de flexibilité, soit 495 millions EUR et 650 millions EUR, le gouvernement a cependant exclu 99,1 millions EUR de la neutralisation étant donné que ce dernier montant vise à couvrir des dépenses

recurrente uitgaven te dekken, namelijk uitgaven die blijvend zullen zijn zelfs na het beëindigen van de beide crisissen.

Tijdens de begrotingscontrole is de regering het ook eens geworden over een principenota voor de hervorming van de arbeidsmarkt. Er werd ook aangekondigd dat de minister van Financiën tegen september een voorstel tot hervorming van de vennootschapsbelasting zou uitwerken.

### **3.5.2. Entiteit II<sup>1</sup>**

#### **a. Vlaamse Gemeenschap**

Voor het jaar 2016 gaat de Vlaamse Regering na begrotingsaanpassing uit van een nominaal tekort van 463 miljoen EUR (incl. uitgaven asielcrisis).

Vertrekkend van een tekort van 171 miljoen EUR bij begrotingsopmaak (excl. uitgaven asielcrisis), werd de Vlaamse Regering geconfronteerd met twee eenmalige tegenvallers:

- de negatieve eenmalige afrekening ten belope van 137 miljoen EUR volgend uit het overgangsmechanisme voorzien in de Bijzondere Financieringswet en;

<sup>1</sup> deze sectie is gebaseerd op de bijdragen van de verschillende gefedereerde entiteiten

récurrentes, c'est-à-dire des dépenses qui persisteront après la fin de ces deux crises.

Lors du contrôle budgétaire, le gouvernement fédéral s'est également accordé sur une note de principe pour la réforme du marché du travail. Il a également été annoncé que le Ministre des Finances élaborerait une proposition de réforme de l'impôt des sociétés pour le mois de septembre.

### **3.5.2. Entité II<sup>1</sup>**

#### **a. Communauté flamande**

Pour l'année 2016, le Gouvernement flamand prévoit après ajustement budgétaire un déficit nominal de 463 millions EUR (y compris les dépenses pour la crise de l'asile).

Partant d'un déficit de 171 millions EUR lors de l'élaboration du budget (hors les dépenses de la crise de l'asile), le Gouvernement flamand a été confronté à deux contretemps uniques :

- le décompte négatif unique à concurrence de 137 millions EUR à la suite du mécanisme de transition prévu dans la Loi spéciale de financement et ;

<sup>1</sup> cette section est basée sur les contributions des entités fédérées

- de niet in de economische begroting van februari 2016 voorziene versnelde overschrijding van de spilindex in mei in plaats van in juli 2016, die voor een onvoorziene meeruitgave van 62 miljoen EUR zorgt en waarvan de gerelateerde meerontvangsten zich pas in 2017 bevinden.

In het nominaal tekort voor het jaar 2016 werden daarnaast ook de uitgaven met een directe link met de asielcrisis ten belope van 94 miljoen EUR opgenomen. Daar de Europese Commissie bij de beoordeling van de ontwerpbegrotingsplannen voor het jaar 2016 aangegeven heeft dat ze voor wat de budgettaire impact van de uitzonderlijke instroom aan vluchtelingen betreft, voor de jaren 2015 en 2016, bereid is om gebruik te maken van de flexibiliteit die in het Stabiliteits- en Groeipact voorzien is voor buitengewone, buiten de macht van de lidstaat vallende gebeurtenissen met een aanzienlijk effect op de financiële positie van de overheid, wordt het bijkomend budget dat de Vlaamse Regering in 2016 in dit kader voorziet, buiten de begrotingsdoelstelling gehouden.

Naast de beleidsimpulsen die de Vlaamse Regering reeds bij begrotingsopmaak 2016 geïnitieerd had, besliste de Vlaamse Regering naar aanleiding van de begrotingsaanpassing om bijkomend te investeren in scholenbouw, de ondersteuning van rust- en verzorgingscentra en de bouw van bijkomende sociale woningen.

Vanaf het jaar 2017 streeft de Vlaamse Regering naar een nominaal evenwicht.

De Vlaamse regering blijft hierbij streng voor zichzelf door in nominale in plaats van structurele termen te

- le dépassement anticipé non prévu dans le budget économique de février 2016 de l'indice pivot au mois de mai au lieu de juillet 2016, qui a entraîné des dépenses supplémentaires à concurrence de 62 millions EUR et dont les recettes supplémentaires ne se situent qu'en 2017.

En outre, le déficit nominal de l'année 2016 a également repris les dépenses ayant un lien direct avec la crise de l'asile à concurrence de 94 millions EUR. Etant donné que la Commission européenne a indiqué, lors de l'évaluation des projets de plans budgétaires pour l'année 2016, qu'en ce qui concerne l'impact budgétaire de l'afflux exceptionnel de réfugiés, elle était prête pour les années 2015 et 2016 à utiliser la flexibilité prévue au Pacte de Stabilité et de Croissance pour des circonstances inhabituelles indépendantes de la volonté de l'État membre concerné et ayant des effets sensibles sur la situation financière des administrations publiques, le budget supplémentaire prévu par le Gouvernement flamand dans ce cadre en 2016 n'est pas repris dans l'objectif budgétaire.

Outre les impulsions politiques déjà initiées par le Gouvernement flamand lors de l'élaboration du budget 2016, le Gouvernement flamand a décidé, à l'occasion de l'ajustement budgétaire, de réaliser des investissements supplémentaires visant la construction d'écoles, le soutien de maisons de repos et de soins et la construction de logements sociaux supplémentaires.

A partir de l'année 2017, le Gouvernement flamand vise un équilibre nominal.

A cet effet, le Gouvernement flamand fera preuve de rigueur envers soi-même en élaborant son budget en

begroten en m.a.w. abstractie te maken van de impact van de negatieve conjunctuur op de ontvangsten en uitgaven.

In 2018 wordt t.a.v. deze doelstelling een eenmalige correctie toegepast voor het effect van de herziening van de autonomiefactor die in dat desbetreffend begrotingsjaar voorzien is.

De bouwkosten gerelateerd aan de Oosterweelverbinding - door de Vlaamse Regering beschouwd als een eenmalige productieve investering met een groot economisch belang op zowel lokaal, regionaal, landelijk als euregionaal vlak - zullen komende begrotingsjaren buiten deze begrotingsdoelstelling worden gehouden. De Vlaamse Regering is daarnaast van mening dat de bredere problematiek van inpasbaarheid van uitzonderlijke strategische investeringen in de budgettaire paden van de diverse overheden verder uitgediept moet worden in de op te richten interfederale werkgroep ter zake.

Voor wat betreft de investeringsuitgaven m.b.t. A1/A3 ziekenhuisinfrastructuur, die reeds voor de bevoegdheidsoverdracht in het kader van de 6<sup>de</sup> Staatshervorming gerealiseerd werden, maar in de komende jaren nog een ESR-impact zouden hebben, zal een tweede interfederale werkgroep klaarheid scheppen over de hoegrootheid van de problematiek en de concrete ESR-impact.

De Vlaamse Regering is hierbij de mening toegedaan dat desbetreffende ESR-impact gecorrigeerd dient te worden t.a.v. de begrotingsdoelstellingen voor de gemeenschappen en gewesten.

termes nominaux au lieu de structurels et, en d'autre termes, en faisant abstraction de l'impact de la conjoncture négative sur les recettes et les dépenses.

En 2018, une correction unique sera appliquée à cet objectif pour l'effet de la révision du facteur d'autonomie qui est prévue au cours de l'année budgétaire concernée.

Les frais de construction liés à la liaison Oosterweel - considérés par le Gouvernement flamand comme un investissement productif unique de grande importance économique aux niveaux local, régional, national et eurorégional - ne seront pas repris dans cet objectif budgétaire lors des années budgétaires à venir. Le gouvernement flamand estime également que la problématique pertinente plus large des investissements stratégiques exceptionnels dans les trajectoires budgétaires des différents gouvernements doit être explorée davantage dans le groupe de travail interfédéral sur cette question.

En ce qui concerne les dépenses d'investissement concernant l'infrastructure hospitalière A1/A3, déjà réalisées avant le transfert des compétences dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat, mais qui auraient encore un impact en termes SEC, un deuxième groupe de travail interfédéral devra clarifier l'ampleur de la problématique et l'impact concret en termes SEC.

Le Gouvernement flamand est d'avis que l'impact SEC concerné doit être corrigé par rapport aux objectifs budgétaires des Communautés et des Régions.

## **b. Franse Gemeenschap**

### *Doelstelling van de aanpassing 2016*

De initiële begroting 2016 ging uit van een netto te financieren saldo van 199 miljoen EUR voor de Franse Gemeenschap.

De begrotingsaanpassing die op dit ogenblik in uitvoering is heeft als doelstelling de weerslag te evalueren van de nieuwe ramingen van de macro-economische parameters uit de economische begroting van 11 februari 2016, opgesteld en gepubliceerd door het Federaal Planbureau, om het resultaat ervan te vergelijken met de begrotingsdoelstelling die de regering heeft bepaald bij de opmaak van de initiële begroting 2016.

De begroting van de Franse Gemeenschap omvat inspanningen ter sanering voorzien door de Bijzondere Financieringswet die werd aangepast naar aanleiding van de zesde staatshervorming ten belope van ongeveer 248 miljoen EUR, alsook een responsabiliseringbijdrage ter financiering van de Pensioenen voor een bedrag van 62 miljoen EUR. Bovendien hebben andere exogene factoren, onafhankelijk van het beleid dat wordt gevoerd door de Franse Gemeenschap, een invloed gehad op de begroting, zoals een negatieve dotatie die verband houdt met de ziekenhuisinfrastructuur en wordt betwist, de eenmalige uitgaven voor de opvang van vluchtelingen en de versnelde uitgaven voor schoolgebouwen om tegemoet te komen aan de demografische noden.

## **b. Communauté française**

### *Objectif de l'ajustement 2016*

Le budget initial 2016 prévoyait un solde net à financer de 199 millions EUR pour la Communauté française.

L'ajustement budgétaire en cours a pour objectif d'évaluer l'impact des nouvelles estimations des paramètres macroéconomiques issues du Budget économique du 11 février 2016 établi et publié par le Bureau fédéral du Plan, afin d'en confronter le résultat à l'objectif budgétaire fixé par le gouvernement lors de l'élaboration du budget initial 2016.

Le budget de la Communauté française inclut des efforts d'assainissement prévu dans la Loi Spéciale de Financement adaptée à la suite de la 6<sup>ème</sup> réforme de l'Etat pour un montant de quelque 248 millions EUR, ainsi qu'une contribution de responsabilisation pension d'un montant de 62 millions EUR. En outre, d'autres facteurs exogènes, indépendants des politiques menées par la Communauté française, ont affecté son budget, comme une dotation négative en lien aux infrastructures hospitalières qui est contestée, les dépenses « one off » de l'accueil des réfugiés et l'accélération des dépenses de bâtiments scolaires répondant aux besoins démographiques.

Het netto te financieren saldo van 2016 wordt geraamd op 270 miljoen EUR zonder de eenmalige uitgaven voor de opvang van vluchtelingen en op 285,5 miljoen EUR met inbegrip van deze uitgaven. Het voorbehoud dat hieronder wordt geformuleerd met betrekking tot het begrotingstraject geldt in het bijzonder ook voor deze doelstelling die dus indicatief en voorwaardelijk is.

#### *Indicatief traject*

Louter indicatief zou het begrotingstraject van de Franse Gemeenschap als volgt zijn voor de periode 2016-2019:

Le solde net à financer de 2016 est estimé à 270 millions EUR sans les dépenses « one off » liées à l'accueil des réfugiés et à 285,5 millions EUR avec celles-ci. Les réserves formulées ci-dessous pour la trajectoire budgétaire valent aussi en particulier pour cet objectif qui est donc indicatif et conditionnel.

#### *Trajectoire indicative*

A titre indicatif, la trajectoire budgétaire de la Communauté française serait la suivante pour la période 2016-2019 :

<i>In miljoen EUR</i>	2015	2016	2017	2018	2019	<i>En millions EUR</i>
Nominaal saldo <u>zonder</u> « one off » uitgaven	-271,1	-270	-135	0	0	Solde nominal <u>sans</u> dépenses « one off »
Nominaal saldo <u>met</u> « one off » uitgaven	-271,1	-285,5	-135	0	0	Solde nominal <u>avec</u> dépenses « one off »

Dit traject is indicatief in de zin dat het pas gefinaliseerd zal zijn na afloop van het proces van de begrotingsaanpassing dat op dit ogenblik in uitvoering is. Het is ook voorwaardelijk. De doelstellingen op het vlak van begrotingssaldo en het perspectief van een terugkeer naar het evenwicht voor het nominaal saldo in 2018 hangen af van een toereikende oplossing voor de kwestie van de negatieve dotatie die verband houdt met de ziekenhuisinfrastructuur (wordt nog besproken met de federale Staat), van de manier waarop de Europese instanties de eenmalige uitgaven zullen behandelen die voortvloeien uit de toestroom van vluchtelingen en van de oplossing die zal worden gevonden op het vlak van de boekhoudkundige verwerking van de uitgaven voor infrastructuur die onder de bevoegdheid valt van de Franse Gemeenschap, in het bijzonder voor de

Cette trajectoire est indicative dès lors qu'elle ne sera finalisée qu'à l'issue du processus d'ajustement budgétaire en cours. Elle est aussi conditionnelle. Les objectifs de solde budgétaire et la perspective d'un retour à l'équilibre du solde nominal en 2018 dépendent d'une solution satisfaisante à la question de la dotation négative en lien avec les infrastructures hospitalières (en discussion avec l'Etat fédéral), du traitement que réserveront les instances européennes aux dépenses « one off » résultant de l'afflux de réfugiés et de la solution qui sera trouvée au niveau du traitement comptable des dépenses en infrastructures relevant des compétences de la Communauté française, notamment les infrastructures scolaires qui doivent évoluer en fonction des évolutions démographiques.

schoolinfrastructuur die moet evolueren in functie van de demografische evolutie.

### **c. Waals Gewest**

Na de zesde Staatshervorming heeft het Waals Gewest twee opeenvolgende schijven van sanering moeten doorvoeren ten bedrage van 280 miljoen EUR (Sint-Emilie inbegrepen), zowel in 2015 als in 2016, dus voor een totaal bedrag van 560 miljoen EUR op 2 jaar tijd. Deze bedragen komen bovenop de 53 miljoen EUR deelname van Wallonië aan de inspanning die in 2014 geleverd werd als sanering van de overheidsfinanciën. De totale bijdrage van Wallonië bedraagt hiermee 613 miljoen EUR op jaarbasis.

Wallonië heeft ook het hoofd moeten bieden aan twee opeenvolgende golven van herkwalificaties als gevolg van de notificatie van het INR in maart en september 2014. Andere herkwalificatiebeslissingen hebben eveneens een negatieve impact gehad op het saldo van de economische hergroepering.

De negatieve impact van de indexsprong op onze begroting wordt geschat op 47 miljoen EUR per jaar sinds dit jaar 2016.

Deze elementen kwamen bovenop verlaagde inkomsten ten gevolge van de slechte conjunctuur.

Wallonië wordt gevraagd in deze moeilijke context haar begrotingstraject mee te delen in het kader van het stabiliteitspact.

Traject van het Waals Gewest:

ESR-doelstelling 2016: -388 miljoen EUR

Voor de latere jaren kunnen volgende projecties geformuleerd worden:

### **c. Région wallonne**

Suite à la 6ème réforme de l'Etat, la Région wallonne a dû intégrer deux tranches d'assainissement successives soit 280 millions EUR (Sainte-Emilie comprise) en 2015 et le même montant en 2016, soit au total 560 millions EUR en 2 ans. Ces montants s'ajoutent aux 53 millions EUR de participation de la Wallonie à l'effort réalisé en 2014 au titre d'assainissement des finances publiques. Soit une contribution totale de la Wallonie de 613 millions EUR en base annuelle.

La Wallonie a également dû faire face à deux vagues de requalifications conséquentes suite à la notification de l'ICN de mars et de septembre 2014. D'autres décisions de requalification ont également impacté négativement le solde du regroupement économique.

L'impact du saut d'index a également un effet négatif sur notre budget, estimé à 47 millions EUR par an depuis cette année 2016.

Ces éléments se sont couplés avec une baisse de recettes consécutives à la mauvaise conjoncture.

C'est dans ce contexte difficile que la Wallonie est invitée à communiquer sa trajectoire budgétaire à inscrire dans le pacte de stabilité.

Trajectoire de la Région Wallonne :

Objectif SEC 2016 : -388 millions EUR

Pour les années ultérieures, les projections suivantes peuvent être avancées :



<i>In miljoen EUR</i>	2016	2017	2018	2019	<i>En millions EUR</i>
Nominaal saldo	-388	-200	0	0	Solde nominal

Het Waals Gewest verbindt zich tot een tergekeer naar het nominaal evenwicht in 2018 onder voorbehoud en onder voorwaardelijkheid van de uitsluiting van de volgende elementen:

1. De impact van de Tax-shift 1 en 2 beslist door de federale Staat. Dezelfde vraag wordt geformuleerd voor de lokale overheden, op basis van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

La Région wallonne s'engage sur un retour à l'équilibre nominal en 2018 sous réserves et sous conditionnalité de l'exclusion des éléments suivants :

1. L'impact du Tax-shift 1 et 2 décidé par l'Etat Fédéral. La même demande est formulée pour les pouvoirs locaux, sur base de l'Accord de coopération du 13 décembre 2013.

<i>Tax Shift (miljoen EUR)</i>	2017	2018	2019	<i>Tax Shift (millions d'euros)</i>
Inkomstenverlies voor het WG	148	148	242	Perte de recettes pour la RW

2. De verbetering van de autonomiefactor in 2015, 2016, 2017 en 2018.

Er zou rekening gehouden moeten worden met de definitieve vastlegging van de autonomiefactor, overeenkomstig de BFW, op basis van een terugbetaling van maximum 2 % van de maandelijkse betalingen van de inkomsten uit de personenbelasting, vanaf 2018 en zonder het traject te verstrengen in 2016 en 2017.

De HRF heeft de autonomiefactor herberekend na zijn advies op de trajecten 2016-2019. Met andere beginhypotheses werd de impact herzien tot 316 miljoen EUR, tegenover 434 miljoen EUR in de vorige versie.

3. Wat de ziekenhuisinfrastructuur betreft, houdt het Waals Gewest vol dat er geen negatieve

2. La correction du facteur d'autonomie en 2015, 2016, 2017 et 2018.

La fixation définitive du facteur d'autonomie, conformément à la LSF, devrait être prise en compte sur la base d'un remboursement de maximum 2 % des versements mensuels des recettes IPP, à partir de 2018 et ne pas durcir la trajectoire en 2016 et 2017.

Un recalcul du facteur d'autonomie a été effectué par le CSF, soit à postériori de son avis sur les trajectoires 2016-2019. Avec d'autres hypothèses de départ, l'impact a été revu à 316 millions EUR, contre 434 millions EUR dans la version précédente.

3. En ce qui concerne les infrastructures hospitalières, la Région wallonne maintient

dotatie kan bestaan bij toepassing van de BFW (stelling Behrendt/Bourgeois).

De dotatie bedraagt 158 miljoen EUR, maar de federale Staat houdt een bedrag van 202 miljoen EUR af. De negatieve dotatie wordt geraamd op 44 miljoen EUR.

Het overgangsmechanisme, in de mate waarin het verkeerd toegepast wordt, wordt ook niet in rekening gebracht. De negatieve correctie bedraagt 13,8 miljoen EUR.

Worden bovendien uitgesloten uit dit traject: de bedragen opgenomen als herzieningen voor de ziekenhuisinfrastructuur die voortvloeien uit beslissingen van voor 31 december 2015 voor de jaren 2016<sup>1</sup> en volgende, met inbegrip van de investeringen die beantwoorden aan de voorwaarden van artikel 47/9, §4, 2° en 3°<sup>2</sup> en de impact van sommige herzieningen.

<sup>1</sup> Zie nota met titel "ESR-impact ziekenhuizen" van 15 april 2016, Marcobudgettaire Dienst van de FOD Budget en Beheerscontrole.

<sup>2</sup> De federale Staat verzekert, voor rekening van de gemeenschappen, de financiering van de investeringen in de infrastructuur en de medisch technische diensten van de ziekenhuizen bedoeld in artikel 5, § 1, I, 1°, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voor zover deze investeringen: 1° uiterlijk op 31 december 2015 het voorwerp hebben uitgemaakt van een eerste aflossing; 2° of, de nieuwbouw of de prioritaire reconditioneringswerken betreffen die door de gemeenschappen worden gesubsidieerd en die werden voorzien op de bouwkalender die in het protocolakkoord afgesloten op de interministeriële conferentie Volksgezondheid van 19 juni 2006 is voorzien; 3° of, niet prioritaire reconditioneringswerken betreffen, voor zover de investeringen conform zijn aan de van kracht zijnde federale regels en vóór 31 december 2015 werden aangevangen.

qu'une dotation négative ne peut exister en application de la LSF (Thèse Behrendt/Bourgeois).

La dotation s'élève à 158 millions EUR, or l'Etat fédéral prélève un montant de 202 millions EUR. La dotation négative est estimée à 44 millions EUR.

Le mécanisme de transition, dans la mesure où il est appliqué erronément, n'est pas non plus pris en compte. La correction négative est de 13,8 millions EUR.

Par ailleurs, sont exclus de cette trajectoire, les montants repris au titre de révisions pour les infrastructures hospitalières relevant de décisions antérieures au 31 décembre 2015 pour les années 2016<sup>1</sup> et suivantes y compris les investissements qui satisfont au 2° et 3° des conditions de l'article 47/9, §4<sup>2</sup> et l'impact d'éventuelles révisions.

<sup>1</sup> Voir la note intitulée : « Impact SEC hôpitaux » du 15 avril 2016, Service macrobudgétaire du SPF Budget et contrôle de la Gestion

<sup>2</sup> L'autorité fédérale assure, pour le compte des communautés, le financement des investissements des infrastructures et des services médico-techniques des hôpitaux, visés à l'article 5, § 1er, I, 1°, a), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, pour autant que ces investissements : 1° aient fait objet d'un premier amortissement au plus tard le 31 décembre 2015; 2° ou, s'agissant des nouvelles constructions ou des travaux de reconditionnement prioritaires subsidiés par les communautés, qu'ils aient été prévus dans le calendrier de construction prévu par le protocole d'accord conclu dans le cadre de la conférence interministérielle Santé publique du 19 juin 2006; 3° ou, s'agissant de travaux de reconditionnement non prioritaires, pour autant que les investissements soient conformes aux règles fédérales en vigueur et soient entamés avant le 31 décembre 2015.

Deze redenering geldt voor alle beslissingen die dateren van voor de zesde Staashervorming die niet ten laste vallen van het Waalse gewest.

In dit stadium raamt de nota met titel "ESR-impact ziekenhuizen" van 15 april 2016, Macrobudgettaire Dienst van de FOD Budget en Beheerscontrole, die nog niet besproken werd in een interfederale werkgroep en waarover het INR nog geen advies gegeven heeft, de herzieningen in ESR-termen voor 2009 en 2010 op 232,4 miljoen EUR voor het Waals Gewest.

4. Het Waalse deel van de Europese financieringsprogramma's. Dankzij deze uitzondering kunnen we ook blijven profiteren van het hefboomeffect van de gewestelijke financieringen op de beleidsdomeinen die door Europa aanbevolen worden.

<i>In miljoen EUR - En millions EUR</i>	2017	2018	2019
FEDER	166	166	166
RTE-T	15	16	24
FSE	36	27	26
FEADER	30	30	30
Totaal - Total	247	239	246

5. Het aldus voorgestelde traject integreert de bijkomende uitgaven verbonden aan de strijd tegen radicalisme, de versterking van de beveiliging en het asielbeleid voor een bedrag van 13 miljoen EUR per jaar, wat niet uitsluit dat het Waals Gewest de mogelijkheid heeft een beroep te doen op de flexibiliteitsclausule voorzien door het Stabiliteitspact.

Le raisonnement est valable pour l'ensemble des décisions antérieures à la sixième réforme de l'Etat, qui n'incombent pas à la Région wallonne.

A ce stade, selon la note intitulée : « Impact SEC hôpitaux » du 15 avril 2016, Service macrobudgétaire du SPF Budget et contrôle de la Gestion, laquelle n'a pas encore fait l'objet d'une discussion au sein d'un groupe de travail interfédéral et sur laquelle l'ICN n'a remis aucun avis, estime les révisions en SEC pour 2009 et 2010, pour la Région wallonne à 232,4 millions EUR.

4. La part wallonne des programmes de financement européens. Cette exception nous permet aussi de continuer à jouir de l'effet levier qu'ont les financements régionaux sur les politiques préconisées par l'Europe.

5. La trajectoire ainsi proposée intègre des dépenses supplémentaires liées à la lutte contre le radicalisme, le renforcement de la sécurisation et la politique d'asile à concurrence de 13 millions EUR par an, ce qui n'exclut pas la possibilité pour la Région wallonne de solliciter la clause de flexibilité prévue par le Pacte de stabilité.

## Begrotingscontrole 2016

De begrotingscontrole voor 2016 van het Waals Gewest is op dit ogenblik in uitvoering. De doelstelling voor deze controle is een tekort dat beperkt blijft tot -388 miljoen EUR, rekening houdend met het bedrag van 13 miljoen EUR dat wordt voorzien voor de strijd tegen radicalisme, veiligheid en het asielbeleid.

De begrotingscontrole uitgevoerd op 24 maart 2016 heeft geen wezenlijk verschil aangetoond ten opzichte van de ontvangsten en uitgaven zoals die werden geraamd bij de initiële begroting 2016.

Ter herinnering, de voornaamste maatregelen die werden genomen (niet-exhaustieve lijst) bij de opmaak van de initiële begroting 2016 zijn de volgende:

## Ajustement 2016

L'ajustement 2016 de la Région Wallonne est en cours d'élaboration. L'objectif budgétaire de cet ajustement est un déficit limité à -388 millions EUR, compte tenu du montant de 13 millions EUR prévus dans la lutte contre le radicalisme, la sécurisation et la politique d'asile.

Le contrôle budgétaire réalisé le 24 mars 2016 n'a pas démontré d'écart considérable par rapport aux recettes et aux dépenses telles qu'elles avaient été estimées au budget initial 2016.

Pour rappel, les principales mesures prises (liste non exhaustive) à l'élaboration du budget initial 2016 sont les suivantes :

Gedetailleerde omschrijving	Doelstelling (component ontvangsten/uitgaven) ESR-code	2016	Description détaillée	Objectif (composante recette/dépense) Code Sec
Kilometerheffing vrachtwagens	ontvangst	155,6	Péage kilométrique poids lourds	recette
Fiscaliteit inzake onroerend goed: verlaging van de tarieven voor schenkingen van onroerend goed en tarief van 15% op de registratierechten voor de verkoop van onroerend goed vanaf de 3e woning	ontvangst	15	Fiscalité immobilière : abaissement des taux sur les donations immobilières et taux de 15 % sur les droits d'enregistrement sur les ventes d'immeubles dès la 3e habitation	recette
Voordelige fiscaliteit voor 'oldtimer' voertuigen: verhoging van de leeftijd om deze status toe te kennen (van 25 naar 30 jaar)	ontvangst	5	Fiscalité avantageuse pour les véhicules "ancêtres" : allongement de l'âge d'octroi (de 25 à 30 ans)	recette
Dividenden	ontvangst	15	Dividendes	Recette
Verlaging van de dotatie voor instellingen van openbaar nut met 10% in 3 jaar: besparingen met 5% in 2015, 3% bijkomend in 2016 en 2% bijkomend in 2017 (hetzij een structurele besparing van 10% in drie jaar)	uitgave	30	Réduction de la dotation des organismes d'intérêt public de 10 % en 3 ans : économies de 5 % en 2015, 3 % supplémentaires en 2016 et 2 % supplémentaires en 2017 (soit une économie structurelle de 10 % en trois ans)	dépense
Bevriezing van alle zogenaamde facultatieve uitgaven en werkingskosten	uitgave	20,5	Gel de toutes les dépenses dites facultatives et des frais de fonctionnement	dépense
Diverse besparingen gespreid over de ministeriële departementen	uitgave	21	Economies diverses réparties entre les départements ministériels	dépense
Herziening van Europese projecten	uitgave	17,3	Révision dans les projets européens	dépense
Schrapping van de fiscale uitgave voor de beveiliging van woningen	fiscale uitgave	17	Suppression de la dépense fiscale pour sécurisation	dépense fiscale
Hervorming van de fiscale uitgave voor dienstencheques	fiscale uitgave	52,5	Réforme de la dépense fiscale titres-services	dépense fiscale

#### **d. Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Op basis van de laatste ramingen, door het Instituut van de Nationale Rekeningen, heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BHG) het begrotingsjaar 2015 afgesloten met een nominaal overschot van 76,7 miljoen EUR. Ten opzichte van de vooropgestelde doelstelling van een begroting in evenwicht toont dit resultaat eens te meer aan dat het BHG een correct en voorzichtig begrotingsbeleid voert. Voor het derde jaar op rij werd een overschot behaald en voor het vierde jaar op rij werd de begrotingsdoelstelling ruimschoots behaald. Op die manier levert het BGH een aanzienlijke bijdrage ten aanzien van het saldo van de gezamenlijke overheid België.

De initiële begroting 2016 werd ingediend met een nominaal evenwicht conform het Brussels Regeerakkoord dat gedurende de legislatuur 2014-2019 een begroting in evenwicht voorziet.

De Brusselse Regering heeft nog geen aanpassing van de begroting 2016 doorgevoerd.

Via het Brussels monitoringcomité, een ambtelijk orgaan, wordt een strikte opvolging van de ontvangsten en uitgaven in het licht van de vooropgestelde begrotingsdoelstelling gegarandeerd. Nieuwe elementen die een impact hebben op de begroting 2016, zoals gewijzigde economische parameters, de vervroegde overschrijding van de spilindex, enz. maken het voorwerp uit van een permanente monitoring.

#### **d. Région de Bruxelles-Capitale**

Sur la base des dernières estimations par l'Institut des Comptes nationaux, la Région de Bruxelles-Capitale (RBC) a clôturé son exercice budgétaire 2015 avec un boni nominal de 76,7 millions EUR. Par rapport à l'objectif convenu d'un budget en équilibre, ce résultat montre une fois de plus que la RBC mène une politique budgétaire prudente et correcte. Pour la troisième année consécutive, la Région clôture avec un boni et pour la quatrième année consécutive l'objectif budgétaire a largement été atteint. De cette manière, la RBC fournit un effort considérable par rapport au solde de l'ensemble des pouvoirs publics.

Le budget initial 2016 a été introduit avec un équilibre nominal conformément à l'Accord gouvernemental bruxellois qui prévoit un budget en équilibre durant la législature 2014-2019.

Le Gouvernement bruxellois n'a pas encore fait d'ajustement 2016.

Le Comité de monitoring bruxellois, un organe administratif, garantit un suivi strict des recettes et des dépenses à la lumière de l'objectif budgétaire convenu. De nouveaux éléments ayant un impact sur le budget 2016, tel que les paramètres économiques modifiés, le dépassement anticipé de l'indice pivot, etc. font l'objet d'un monitoring constant.

Deze interne controle geeft momenteel nog geen aanleiding tot een vervroegde aanpassing van de begroting.

Nieuw element in de begroting 2016 zijn de niet-structurele en uitzonderlijke uitgaven inzake veiligheid, asiel en economische ondersteuning die noodzakelijk worden geacht ingevolge de recente gebeurtenissen en evoluties waarmee Brussel geconfronteerd is geworden. Deze uitgaven zullen duidelijk geïdentificeerd worden in de begroting en opgenomen in het nominale saldo. De opname van deze uitgaven in het nominale saldo sluit echter niet uit dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de flexibiliteitsclausule kan invoeren bij de beoordeling van het begrotingssaldo, zoals de gezamenlijke Belgische overheid. Eenzelfde houding zal worden aangenomen in de jaren 2017 en verder voor de niet structurele en uitzonderlijke uitgaven inzake veiligheid, asiel en bijzondere investeringen inzake de tunnels.

De Brusselse Regering houdt vast aan de in haar regeerakkoord opgenomen budgettaire meerjarendoelstelling op basis van de initiële ramingen.

De resultaten van de vorige jaren tonen aan dat het Gewest een voorzichtig, verantwoordelijk en correct begrotingsbeleid voert met respect voor de interfederale afspraken en conform de nieuwe ESR2010 regelgeving.

Ce contrôle interne ne nécessite pas actuellement un ajustement anticipé du budget.

Un nouvel élément dans le budget 2016 sont les dépenses non structurelles et exceptionnelles en matière de sécurité, d'asile et de soutien à l'économie jugées nécessaires suite aux récents événements et évolutions auxquels Bruxelles a été confrontée. Ces dépenses seront clairement identifiées dans le budget et ajoutées au solde nominal. L'ajout de ces dépenses au solde nominal n'exclut pas que la Région de Bruxelles-Capitale puisse invoquer la clause de flexibilité lors de l'évaluation du solde budgétaire, à l'instar de l'ensemble des pouvoirs publics belges. Le même comportement sera adopté dans les années 2017 et suivantes pour des dépenses non structurelles et exceptionnelles en matière de sécurité, asile et investissements exceptionnels en matière de tunnels.

Cependant, la Région s'engage bien à respecter l'objectif pluriannuel repris dans son accord gouvernemental sur base des chiffres de l'initial.

Les résultats des années précédentes indiquent que la Région mène une politique budgétaire prudente, responsable et correcte qui respecte les accords interfédéraux et qui est conforme à la nouvelle réglementation SEC2010.

### **e. Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie**

De begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) heeft met de zesde staatshervorming en de daarin voorziene overdracht van bevoegdheden een enorme evolutie gekend. Het budget is meer dan vertienvoudigd, van 94,6 miljoen EUR in 2014 naar 1.290,5 miljoen EUR in 2016. Kenmerkend voor de begroting van de GGC is bovendien de afwezigheid van enige fiscale capaciteit, waardoor de quasi-totaliteit van haar middelen uit dotaties van de federale overheid en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest komt.

De initiële begroting 2016 van de GGC werd ingediend met een nominaal evenwicht. Hiermee stelt de GGC zich op de lijn van ook het Brussels Hoofdstedelijk Gewest waarbij voor de volledige legislatuur een begroting in evenwicht nagestreefd wordt.

Het verenigd college heeft nog geen aanpassing van haar begroting 2016 doorgevoerd. Het college is in afwachting van de resultaten van de interfederale besprekingen en de beslissingen ter zake die op het niveau van het overlegcomité genomen moeten worden rond de problematiek van de esr-matige verrekening van de herzieningen van projecten ziekenhuisinfrastructuur A1/A3 die dateren van voor de bevoegdheidsoverdracht, en van de dotatie die voor de projecten ziekenhuisinfrastructuur voorzien zijn in de bijzondere financieringswet. Abstractie makend van deze problematiek behoudt de GGC haar begrotingsdoelstelling van een begroting in evenwicht

### **e. Commission communautaire commune**

Le budget de la Commission communautaire (CoCom) a connu avec la sixième réforme de l'État et le transfert de compétences, qui en a découlé, une évolution considérable. Le budget a été multiplié par plus de dix, en passant de 94 ,6 millions EUR en 2014 à 1.290,5 millions EUR en 2016. Remarquable pour le budget de la CoCom est l'absence de capacité fiscale faisant en sorte que la quasi-totalité de ses moyens provient de la dotation du gouvernement fédéral et de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le budget initial 2016 de la CoCom a été introduit avec un équilibre nominal. La CoCom se place ici dans la lignée de la Région de Bruxelles-Capitale qui vise pour l'ensemble de la législature un budget en équilibre.

Le Collège réuni n'a pas encore procédé à l'ajustement de son budget 2016. Le Collège attend les résultats des discussions interfédérales et des décisions en la matière devant être prises au niveau du Comité de concertation autour de la problématique d'une imputation SEC modérée des révisions de projets infrastructures hospitalières A1/A3 datant d'avant le transfert de compétences, et de la dotation prévue dans la loi spéciale de financement pour des projets d'infrastructures hospitalières. Abstraction faite de cette problématique, la COCOM maintient son objectif budgétaire d'un budget en équilibre et la trajectoire convenue pour l'entité II peut être acceptée.

en kan het voor entiteit II vooropgestelde traject onderschreven worden.

#### f. Franse Gemeenschapscommissie

De Franse Gemeenschapscommissie verbindt zich ertoe het begrotingstraject na te leven dat voorgesteld werd in het advies van de Hoge Raad van Financiën van april 2016 :

#### f. Commission communautaire française

La Commission communautaire française s'engage à respecter la trajectoire budgétaire telle que présentée dans l'avis de Conseil Supérieur des Finances d'avril 2016 :

<i>In miljoen EUR</i>	2016	2017	2018	2019	<i>En millions EUR</i>
Effectief nominaal saldo	-2,1	-1,4	0,0	-0,3	Solde nominal effectif

Onder voorbehoud en voorwaardelijkheid van de uitsluiting van de investeringen en infrastructuren die nodig werden om het hoofd te bieden aan de demografische explosie in het Brussels Gewest en aan de noden van de Brusselaars.

Dit traject bevat de specifieke uitgaven voor het beleid inzake asiel en immigratie verbonden met de vluchtelingen crisis voor een bedrag van 1,5 miljoen EUR/jaar.

De oorspronkelijke begroting 2016 die door het Parlement werd goedgekeurd op basis van het voorstel van de Regering, voorziet een begroting in evenwicht. Dit bewijst dat de Franse Gemeenschapscommissie een bedachtzaam en voorzichtig begrotingsbeleid voert.

Sous réserves et sous conditionnalité de l'exclusion des investissements en infrastructures rendus nécessaires pour répondre au boom démographique auquel fait face la Région bruxelloise et aux besoins des Bruxellois.

Cette trajectoire inclut les dépenses spécifiques à la politique d'asile et d'immigration liées à la crise des réfugiés pour un montant de 1,5 million EUR/an.

Le budget initial 2016 voté par le Parlement, sur base de la proposition du Gouvernement, prévoit un budget en équilibre. Ceci démontre que la Commission Communautaire française adopte une politique budgétaire responsable et prudente.



## **g. Duitstalige Gemeenschap**

Het begrotingsbeleid van de Duitstalige Gemeenschap kadert zowel in het begrotingsbeleid van België dat als hoofddoelstelling de vermindering van de tekorten beoogt als in de context van de Europese verplichtingen die voortvloeien uit de programma's Six-Pack en Two-Pack.

### **Voorgeschiedenis**

In het kader van de eerste begrotingsaanpassing voor 2014 van de Duitstalige Gemeenschap, en dus vóór de stemming ter aanpassing van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, werd een meerjarensimulatie overgemaakt aan het Parlement. Deze toonde voor de jaren 2015 tot 2019 een begrotingsevenwicht als resultaat. De Duitstalige Gemeenschap verklaarde zich ook bereid om een hogere "responsabiliseringsbijdrage" te leveren voor de pensioenen van de ambtenaren, evenals een bijkomende bijdrage van 2,13 miljoen EUR in 2015 en meer dan 4,3 miljoen EUR/jaar vanaf 2016 om de begroting van de federale staat te saneren. Ook had de Duitstalige Gemeenschap in haar berekeningen reeds de nodige maatregelen voorbereid en ingepast om meer verregaande besparingen in te voeren dan vereist was.

Volgende maatregelen werden door het Parlement of door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap verwezenlijkt met het oog op een begrotingsevenwicht vanaf 2015:

## **g. Communauté germanophone**

La politique budgétaire de la Communauté germanophone s'inscrit dans le cadre de la politique budgétaire de la Belgique avec comme objectif principal la réduction des déficits et dans le contexte des obligations européennes résultant des programmes Six-Pack et Two-Pack.

### **Historique**

Dans le cadre du premier ajustement budgétaire pour l'année 2014 de la Communauté germanophone, et donc avant le vote de l'adaptation de la loi de réformes institutionnelles de la Communauté germanophone, une simulation pluriannuelle a été remise au Parlement. Celle-ci montrait pour les années 2015 à 2019 un résultat budgétaire équilibré. La Communauté germanophone s'était également déclarée disposée à fournir une « cotisation de responsabilité » plus élevée pour les pensions de fonctionnaires ainsi que de fournir une cotisation complémentaire de 2,13 millions EUR en 2015 et de plus de 4,3 millions EUR/an à partir de 2016 pour l'assainissement du budget de l'État fédéral. La Communauté germanophone avait de même déjà préparé et intégré dans ces calculs des mesures nécessaires pour mettre en place davantage de mesures d'économies drastiques que nécessaire.

Les mesures suivantes ont été réalisées soit par le Parlement, soit par le Gouvernement de la Communauté germanophone afin de réaliser ces équilibres budgétaires à partir de 2015 :

- verlaging van de loonmassa met 1 % van de weddeschalen van het personeel van de Duitstalige Gemeenschap, met inbegrip van het onderwijzend personeel, met ingang op 1 januari 2013;
- verlaging van de loonmassa met 1 % van de weddeschalen van het personeel van de Duitstalige Gemeenschap, met inbegrip van het onderwijzend personeel, met ingang op 1 januari 2014;
- beperking van de verhoging van de dotatie aan de gemeenten tot de evolutie van de index voor de jaren 2013 en 2014;
- bevriezing van de subsidies en dotaties aan de instellingen van openbaar nut;
- vermindering van de uitgaven op verschillende gebieden;
- vermindering van de uitgaven ter subsidiëring van verschillende infrastructuren.

### **Begroting 2015**

*Wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap als gevolg van de zesde staatshervorming.*

- diminution de la masse salariale de 1 % des barèmes du personnel de la Communauté germanophone, y compris le personnel enseignant, avec effet au 1.1.2013 ;
- diminution de la masse salariale de 1 % des barèmes du personnel de la Communauté germanophone, y compris le personnel enseignant, avec effet au 1.1.2014
- limitation de l'augmentation de la dotation aux Communes à l'évolution de l'index pour les années 2013 et 2014 ;
- gel des subventions et des dotations aux organismes d'intérêt public ;
- diminution des dépenses dans divers domaines ;
- diminution des dépenses de subventionnement d'infrastructures diverses.

### **Budget 2015**

*Loi du 19 avril 2014 suite à la sixième réforme de l'Etat modifiant la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.*

De gevolgen van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap hebben een cruciale weerslag gehad op de begroting van de Duitstalige Gemeenschap. Daaruit volgt dat de Duitstalige Gemeenschap er niet in geslaagd is om 2015 af te sluiten met een begroting in evenwicht. Volgens een voorlopige afrekening zal de begroting worden afgesloten met een tekort van ongeveer 39 miljoen EUR. Dit begrotingstekort vloeit in grote lijnen voort uit:

- de directe gevolgen van de zesde staatshervorming;
- de gevolgen van "one-shot"-verrichtingen die de Duitstalige Gemeenschap heeft gedaan met een negatief resultaat voor de afrekening van de jaren 2015 tot 2017 maar die de resultaten van 2018 en de volgende jaren gunstig beïnvloeden:
  - terugbetaling van bestaande alternatieve financieringen van verschillende investeringsprojecten in infrastructuur en omzetting in dossiers met directe toelagen;
  - vervroegde terugbetalingen van kapitaal van de annuïteiten van projecten voor schoolgebouwen verwezenlijkt in PPS voor de jaren 2018 en 2019.

Les conséquences de la loi du 19 avril 2014 modifiant la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone ont eu un impact crucial pour le budget de la Communauté germanophone. Il en résulte que la Communauté germanophone n'est pas arrivé à clôturer un budget équilibré pour l'année 2015. Suivant un décompte provisoire il se clôturera à un déficit d'environ 39 millions EUR. Ce déficit budgétaire résulte en grandes lignes :

- des effets directs de la Sixième Réforme de l'État ;
- d'effets d'opérations « one-shot » qu'a effectué la Communauté germanophone ayant un effet négatif sur le décompte des années 2015 à 2017 mais qui favorisent les résultats des années 2018 et suivantes :
  - remboursement de financements alternatifs existants de multiples projets d'investissements en infrastructure et conversion en dossiers de subsides directes ;
  - remboursements de capital anticipés des annuités des projets des bâtiments scolaires réalisés en P. P.P. pour les années 2018 et 2019.

## Begrotingen van 2016 en de volgende jaren

Met erg behoedzame toepassing van alle huidige macro-economische parameters en discipline en striktheid inzake begrotingsbeleid, zoals uitgedrukt in een meerjarensimulatie van alle uitgaven en ontvangsten van de Duitstalige Gemeenschap en al haar instellingen van openbaar nut, kunnen de nominale bedragen die naar voren werden gebracht tijdens de opmaak van het meerjarig stabiliteitsplan 2015-2018, voorgesteld in april 2015, nog steeds beschouwd worden als betrouwbaar en haalbaar.

De Duitstalige Gemeenschap heeft in haar begrotingsaanpak altijd de voorkeur gegeven aan de terugkeer naar een evenwicht in 2018. Deze doelstelling wordt nageleefd in haar meerjarige begrotingssimulatie. Zo zal de Duitstalige Gemeenschap, tenzij er een excessieve overschrijding plaatsvindt van de macro-economische parameters in de komende jaren, haar meerjarige begrotingsverplichtingen kunnen nakomen. De begrotingen voor de komende jaren zullen een geraamd nominaal tekort vertonen van 44,4 miljoen EUR voor 2016 en van 36,3 miljoen EUR voor 2017, om dan opnieuw een begrotingsevenwicht te bereiken volgens de ESR 2010-normen in begrotingsjaar 2018.

Lichte verbeteringen van de voormelde parameters in 2016 zullen geabsorbeerd worden door een stijging die veroorzaakt wordt door de indexaanpassing van de uitgaven voor wedden en de kinderbijslag. Dit traject houdt ook rekening met de aanzienlijke inspanningen die verwezenlijkt moeten worden door de Duitstalige Gemeenschap voor bijkomende investeringen in de

## Budgets des années 2016 et suivantes

En application, toujours très prudente, de tous les paramètres macroéconomiques actuels et d'une discipline et rigueur de politique budgétaire, s'exprimant dans une simulation pluriannuelle de toutes les dépenses et recettes de la Communauté germanophone et l'ensemble de ses organismes d'intérêt public, les montants nominaux avancés l'an dernier lors de la rédaction du programme de stabilité pluriannuel 2015–2018, présenté au mois d'avril 2015, peuvent toujours être considérés comme fiables et réalisables.

La Communauté germanophone a toujours privilégié dans son approche budgétaire un retour à l'équilibre en 2018, objectif qui est respecté dans sa simulation budgétaire pluriannuelle. Ainsi, sauf débordement excessif des paramètres macroéconomiques pour les années à venir, la Communauté germanophone pourra honorer ses engagements budgétaires pluriannuels. Les budgets des années à venir atteindront un déficit nominal estimé à 44,4 millions EUR pour l'année 2016 et à 36,3 millions EUR pour l'année 2017 afin d'atteindre un équilibre budgétaire suivant les normes SEC 2010 dans l'année budgétaire 2018.

De légères améliorations desdits paramètres en 2016 seront absorbées par une augmentation due à l'indexation des dépenses salariales et des allocations familiales. Cette trajectoire tient compte aussi des efforts considérables à réaliser par la Communauté germanophone pour des investissements supplémentaires dans les infrastructures hospitalières

ziekenhuisinfrastructuur die niet gecompenseerd zullen worden door de federale dotatie (+- 5 miljoen EUR).

Als temperend element dient men echter ook nog rekening te houden met een erg groot en belangrijk aspect waarvan men de weerslag op het meerjarig begrotingstraject van de Duitstalige Gemeenschap nog niet kent: wat zal tijdens de komende jaren het bedrag zijn van de afnamen, na de laatste afrekening van de FOD Volksgezondheid, die de federale Staat zal aftrekken van de dotatie voor de "lasten uit het verleden" van de ziekenhuisinfrastructuur A1/A3 van de BFM (Art. 47/9, §4, van de BFW; Art. 58 septiesdecies, tweede lid van de wet van 31/12/1983 voor de Duitstalige Gemeenschap), aangevuld met de weerslag van de herzieningen voor de jaren 2009 tot 2015? In functie van de omvang van deze afnamen en van het moment van registratie dat in aanmerking wordt genomen volgens de ESR 2010-normen geldt dit element als een aanzienlijk risico en brengt het de verwezenlijking van ieder meerjarig begrotingstraject in gevaar.

De begrotingsdoelstellingen werden opgesteld met als hypothese de huidige perimeter. Eventuele uitbreidingen van deze perimeter tot de lokale overheden en/of tot de ziekenhuizen en grote schommelingen van de uitgaven inzake asiel en migratie kunnen eventueel een herziening van de ramingen vereisen.

qui ne seront pas compensés par la dotation fédérale (+- 5 millions EUR).

Cependant, comme « bémol » vient s'ajouter un élément de très grande ampleur et importance dont on ne connaît pas encore l'impact sur le trajet budgétaire pluriannuel de la Communauté germanophone: à quel montant s'élèveront, après décompte final du SPF Santé publique, pendant les années à venir les prélèvements que déduira l'État fédéral de sa dotation pour les « charges du passé » des infrastructures hospitalières A1/A3 du BMF (Art.47/9, §4 de la LSF ; Art 58 septiesdecies, 2<sup>eme</sup> aliéna de la Loi du 31/12/1983 pour la Communauté germanophone), complétés par l'impact des révisions pour les années 2009 à 2015? Dépendant de l'ampleur de ces prélèvements et du moment d'enregistrement pris en compte suivant les normes SEC 2010, cet élément constitue un risque considérable et met en péril l'accomplissement de tout trajet budgétaire pluriannuel.

Les objectifs budgétaires ont été établis dans l'hypothèse du périmètre actuel. D'éventuels extensions de celui-ci aux pouvoirs locaux et/ou aux hôpitaux, ainsi que de grandes variations des dépenses en matières d'asile et sécurité, nécessiteraient éventuellement une révision des estimations.

## 4. HOUDBAARHEID VAN DE OVERHEIDSFINANCIËN

### 4.1. *Structurele hervormingen*

Zoals de Raad onderstreept in zijn aanbevelingen over het nationaal hervormingsprogramma 2015 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma van België voor 2015, heeft de federale regering een grondige hervorming van het pensioensysteem doorgevoerd, die de bedoeling heeft de kloof tussen de effectieve en de wettelijke pensioenleeftijd te verminderen en de wettelijke pensioenleeftijd op te trekken.

De wet van 10 augustus 2015 verhoogt de wettelijke pensioenleeftijd tot 66 jaar in 2025 en tot 67 jaar in 2030. De vorige regering had de leeftijds- en de loopbaanvoorwaarden voor het opnemen van het vervroegd pensioen al aanzienlijk verstrengd. De wet van 10 augustus 2015 rondt deze hervorming af en bepaalt dat de leeftijd waarop men op vervroegd pensioen kan gaan, in 2017 wordt verhoogd tot 62,5 jaar en in 2018 tot 63 jaar. De loopbaanvoorwaarde wordt in 2017 verhoogd tot 41 jaar en in 2019 tot 42 jaar. Bovendien zet de wet van 10 augustus 2015 de hervorming van het overlevingspensioen verder die door de vorige regering werd doorgevoerd door de minimumleeftijd om er recht op te hebben geleidelijk op te trekken van 50 jaar in 2025 tot 55 jaar in 2030. Het doel is om mensen aan te zetten een beroepsactiviteit uit te oefenen, ook al genieten ze een uitkering als langstlevende echtgenoot.

De federale regering zet haar hervormingsbeleid verder. In de overheid sector had de regering al bij wet van 28

## 4. SOUTENABILITÉ DES FINANCES PUBLIQUES

### 4.1. *Réformes structurelles*

Comme le souligne le Conseil dans ses recommandations concernant le programme national de réforme de la Belgique pour 2015 et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2015, le gouvernement fédéral a adopté une réforme majeure de son système de pension qui vise à réduire l'écart entre l'âge effectif et l'âge légal de départ à la retraite et à relever ce dernier.

La loi du 10 août 2015 porte l'âge légal de la retraite à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030. Le gouvernement précédent avait déjà relevé de façon importante les conditions d'âge et de carrière pour accéder à la pension anticipée. La loi du 10 août 2015 achève cette réforme en prévoyant que l'âge auquel on peut prendre sa retraite anticipée est porté à 62,5 ans en 2017 et à 63 ans en 2018. La condition de carrière est portée à 41 années en 2017 et à 42 années en 2019. La loi du 10 août 2015 poursuit également la réforme de la pension de survie, initiée par le précédent gouvernement, en relevant progressivement l'âge minimum pour y prétendre de 50 ans en 2025 à 55 ans en 2030 afin d'inciter les personnes à exercer une activité professionnelle même lorsqu'elles bénéficient d'une prestation pour conjoint survivant.

Le gouvernement fédéral poursuit sa politique de réforme. Dans le secteur public, le gouvernement avait

april 2015 het in aanmerking nemen van de studie jaren voor de berekening van de minimumloopbaan om op vervroegd pensioen te gaan progressief afgeschaft. Naar aanleiding van de begrotingscontrole werden een reeks maatregelen voorgesteld die nog het voorwerp moeten uitmaken van overleg met de sociale partners en de deelregeringen. Deze maatregelen hebben onder meer betrekking op : een harmonisatie van de diplomabonificatie tussen de drie stelsels, de herziening van het systeem van de preferentiële tantièmes, ....

Ten slotte, in antwoord op de eerste aanbeveling van de Raad, wordt, voor het einde van de legislatuur, voorzien in de invoering van een pensioenstelsel op basis van punten, met aanpassingsmechanismen die overeenstemmen met de demografische of economische evolutie, zoals een verhoging van de levensverwachting of de wijziging van de economische afhankelijkheidsratio.

#### ***De weerslag van de vergrijzing op de begroting op lange termijn***

De raming van de kostprijs van de vergrijzing voorgesteld in het verslag 2015 van de Studiecommissie voor de Vergrijzing (SCV) houdt rekening met de structurele hervormingen die de nieuwe regering in het najaar 2014 getroffen heeft, maar houdt ze geen rekening met de maatregelen die in het najaar 2015 genomen werden. Het *Ageing Report* 2015 houdt noch rekening met de maatregelen die in het najaar 2014 beslist werden, noch met die van het najaar 2015. Zodra de in het najaar 2014 besliste maatregelen legislatief bekrachtigd waren, werden de gegevens van het *Ageing Report* 2015 in november 2015 geüpdatet, rekening houdend met die hervormingen.

déjà, par la loi du 28 avril 2015, supprimé de manière progressive la prise en compte des années d'étude pour le calcul de la carrière minimum pour partir en retraite anticipée. Après le contrôle budgétaire, une série de mesures devant encore faire l'objet de concertation avec les partenaires sociaux a été proposé. Ces mesures concernent notamment : l'harmonisation de la bonification pour diplôme entre les trois régimes, la révision du système des tantièmes préférentiels,...

Enfin, en réponse à la première recommandation du Conseil, il est prévu d'introduire, avant la fin de la législature, un système de retraite reposant sur des points, avec des mécanismes d'ajustement correspondant à l'évolution démographique ou économique, telle qu'une augmentation de l'espérance de vie ou la modification du ratio de dépendance économique.

#### ***Les conséquences budgétaires à long terme du vieillissement***

L'estimation du coût du vieillissement présentée dans le rapport 2015 du Comité d'étude sur le vieillissement (CEV) tient compte des réformes structurelles décidées à l'automne 2014 mais ne tient pas compte des mesures décidées à l'automne 2015. L'*Ageing Report* 2015 ne tient quant à lui compte ni des mesures décidées à l'automne 2014 ni de celles décidées à l'automne 2015. Dès lors que les mesures décidées à l'automne 2014 ont été législativement entérinées, une mise à jour des données de l'*Ageing Report* 2015 a été réalisée en novembre 2015, qui tient compte de ces réformes.

De cijfers die in het verslag van de SCV en in het *Ageing Report* staan, verschillen gevoelig omwille van langetermijnhypothese die verschillend zijn van met name de demografische perspectieven en de werkloosheid. In het kader van dit document, zoals in dat van de Algemene Toelichting op de begroting van 13 november 2015, zullen wij ons in de volgende paragrafen baseren op de cijfergegevens uit het rapport van de SCV 2015. De gegevens uit het *Fiscal Sustainability Report* 2015 benaderen die van de versie van het *Ageing Report* 2015 die in november 2015 aangepast werd.

**Tabel 14: De budgettaire kosten van de vergrijzing volgens verschillende hypothesen**

Les chiffres présentés dans le rapport du CEV et dans l'*Ageing Report* diffèrent sensiblement, en raison d'hypothèses à long terme différentes au niveau notamment des perspectives démographiques et du chômage. Dans le cadre de ce document, comme dans le cadre de l'Exposé général du budget du 13 novembre 2015, nous allons nous baser dans les suivants paragraphes sur les données chiffrées reprises dans le rapport du CEV 2015. Les données reprises dans le *Fiscal Sustainability Report* 2015 sont quant à elles assez proches de celles reprises dans la version de l'*Ageing Report* 2015 adaptée en novembre 2015.

**Tableau 14 : Coût budgétaire du vieillissement selon différentes hypothèses**

In % van het bbp	Budgettaire kosten van de vergrijzing Coût budgétaire du vieillissement					En % du PIB
	Stabiliteitprogramma Programme de stabilité (04/2015) <sup>1</sup>	Algemene toelichting Exposé général (11/2015) <sup>2</sup>	Stabiliteitprogramma Programme de stabilité (04/2016) <sup>3</sup>	Ageing Report (11/2015) <sup>4</sup>	Fiscal Sustainability Report (01/2016) <sup>5</sup>	
Pensioenen	2,4	2,2	2,2	1,3	1,3	Pensions
Gezondheidszorg	1,9	1,9	1,9	1,7	1,6	Soins de santé
Werkloosheid	-1,2	-1,2	-1,2	-0,2	-0,2	Chômage
Andere	-0,9	-0,8	-0,8	0,3	0,1	Autres
<b>Totaal</b>	<b>2,2</b>	<b>2,1</b>	<b>2,1</b>	<b>3,1</b>	<b>2,8</b>	<b>Total</b>

<sup>1</sup> 2014-2060

<sup>2</sup> 2014-2060

<sup>3</sup> 2014-2060

<sup>4</sup> 2013-2060

<sup>5</sup> 2013-2060

Volgens het referentiescenario waarnaar het verslag 2015 van de SCV verwijst zouden de totale sociale uitgaven stijgen van 25,3 % bbp in 2014 naar 27,3 % bbp in 2060, hetzij een budgettaire kost van de vergrijzing van 2,1 % bbp tussen 2014 en 2060. De stijging van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg met respectievelijk 2,2 % en 1,9 % bbp wordt gedeeltelijk gecompenseerd door de daling van de andere factoren. Ter vergelijking en om de impact van de door de regering besliste maatregelen te benadrukken: het verslag 2014 van de SCV ging uit van een budgettaire kost van de vergrijzing van 4,2 % bbp

Selon le scénario de référence auquel se réfère le rapport 2015 du CEV, l'ensemble des dépenses sociales passerait de 25,3 % du PIB en 2014 à 27,3 % en 2060, soit un coût budgétaire du vieillissement de 2,1 % du PIB entre 2014 et 2060. L'augmentation des dépenses de pensions et de soins de santé, respectivement de 2,2 % et de 1,9 % du PIB, est partiellement tempérée par la diminution des autres facteurs. Pour comparer et mettre en évidence l'impact des mesures décidées par le gouvernement, le rapport 2014 du CEV prévoyait un coût budgétaire du vieillissement de 4,2 % du PIB entre 2013 et 2060.



tussen 2013 en 2060. De positieve evolutie tussen het verslag van de SCV in juli 2014 en het verslag van de SCV in juli 2015 wordt bijna uitsluitend verklaard door de verlaging van de budgettaire kosten van de vergrijzing verbonden aan de pensioenen (-1,9 % van het bbp), dit als gevolg van de hervormingen die de regering beslist heeft.

Hoewel zij niet rechtstreeks vergelijkbaar zijn omwille van uiteenlopende langetermijnhypothèses, illustreren de gegevens van het *Ageing Report* 2015 die in november 2015 geactualiseerd werden, rekening houdend met de hervorming van de pensioenen van het najaar 2014, ook het positieve effect van die hervorming, door de budgettaire kost van de vergrijzing op de pensioenuitgaven op 1,3 % van het bbp te ramen (tegenover 3,3 % van het bbp in het *Ageing Report* 2015 initieel).

De volgende tabel illustreert de gegevens met betrekking tot de budgettaire kost van de vergrijzing die in het rapport van de SCV van juli 2015 opgenomen werden en in de Algemene Toelichting bij de begroting van 13 november 2015.

L'évolution positive entre le rapport du CEV de juillet 2014 et le rapport du CEV de juillet 2015 est quasi exclusivement expliquée par la diminution du coût budgétaire du vieillissement lié aux pensions (-1,9 % du PIB), à la suite des réformes décidées par le gouvernement à l'automne 2014.

Bien qu'elles ne soient pas directement comparables en raison d'hypothèses à long terme qui divergent, les données de l'*Ageing Report* 2015 qui ont été actualisées en novembre 2015 en tenant compte de la réforme des pensions de l'automne 2014 illustrent également l'effet positif de ladite réforme, en estimant le coût budgétaire du vieillissement sur les dépenses de pensions à 1,3 % du PIB (contre 3,3 % du PIB dans l'*Ageing Report* 2015 initial).

Le tableau suivant illustre les données relatives au coût budgétaire du vieillissement présentes dans le rapport du CEV de juillet 2015, qui sont également reprises dans l'Exposé général du budget du 13 novembre 2015.

**Tabel 15: Budgettaire gevolgen van vergrijzing**

**Tableau 15: Conséquences budgétaires du vieillissement**

Componenten van de budgettaire kost van de vergrijzing	2014	2020	2040	2060	2014-2040	2040-2060	2014-2060	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	10,4	10,9	12,7	12,6	2,3	-0,2	2,2	Pensions
Werknemersregeling	5,6	6,1	7,3	7,1	1,6	-0,2	1,5	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,8	0,9	1,1	1,0	0,3	-0,1	0,2	Indépendants
Overheidssector <sup>a</sup>	3,9	4,0	4,4	4,4	0,5	0,1	0,5	Secteur public <sup>a</sup>
Gezondheidszorg <sup>b</sup>	8,0	8,4	10,1	9,9	2,1	-0,2	1,9	Soins de santé <sup>b</sup>
Arbeidsongeschiktheid	1,7	1,9	2,0	1,6	0,3	-0,4	-0,2	Invalidité
Werkloosheid <sup>c</sup>	2,3	1,6	1,1	1,0	-1,2	-0,1	-1,2	Chômage <sup>c</sup>
Kinderbijslag	1,5	1,4	1,2	1,1	-0,3	-0,2	-0,5	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven <sup>d</sup>	1,3	1,4	1,3	1,2	0,0	-0,1	-0,1	Autres dépenses de la sécurité sociale <sup>d</sup>
<b>Totaal</b>	<b>25,3</b>	<b>25,6</b>	<b>28,4</b>	<b>27,3</b>	<b>3,1</b>	<b>-1,1</b>	<b>2,1</b>	<b>Total</b>
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel	3,9	3,7	3,7	3,7	-0,2	0,0	-0,2	p.m. Rémunérations de l'enseignement

a. Inclusief de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid en de IGO (inkomensgarantie voor ouderen).

b. Overheidsuitgaven voor gezondheidszorg en langdurige zorg.

c. Inclusief tijdelijke werkloosheid en tijdskrediet en loopbaanonderbreking.

d. Vooral de uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, Fonds voor Bestaanszekerheid, tegemoetkomingen aan personen met een handicap en leefloon.

a. Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'état et la GRAPA (garantie de revenus aux personnes âgées).

b. Dépenses publiques pour les soins de santé et les soins de longue durée.

c. Y compris chômage avec complément d'entreprise et crédit-temps et interruption de carrière.

d. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence, allocations pour les handicapés et revenu d'intégration.

Bron: Hoge Raad van Financiën, Studiecommissie voor de Vergrijzing: Jaarverslag, juli 2015, blz. 31

Source : Conseil supérieur des finances, Comité d'étude sur le vieillissement : Rapport annuel, juillet 2015, p. 31

### Beleidsstrategie

Het begrotingsbeleid is altijd een belangrijk element geweest van de Belgische strategie om het hoofd te bieden aan de budgettaire impact van de vergrijzing. Het is echter slechts een van de elementen van de strategie van de Belgische overheid, die zich toespitst op drie fundamentele krachtlijnen.

De overheid heeft ervoor gekozen de overheidsfinanciën geleidelijk aan naar een evenwicht te leiden en daarbij de economische groei te vrijwaren. De verschillende overheidsniveaus hebben zich ertoe verbonden een begrotingsevenwicht te bereiken. De vermindering van de schuldgraad die hieruit moet voortvloeien, moet het mogelijk maken de toekomstige interestlasten te verminderen.

### Stratégie politique

La politique budgétaire a toujours constitué un élément important de la stratégie belge visant à faire face à l'impact budgétaire du vieillissement. Ce n'est cependant qu'un élément de la stratégie des pouvoirs publics belges, articulée autour de trois lignes de force fondamentales.

Les pouvoirs publics ont choisi de faire évoluer progressivement les finances publiques vers l'équilibre tout en préservant la croissance économique. Les différents niveaux de pouvoir se sont engagés dans la réalisation de l'équilibre budgétaire. La réduction du taux d'endettement qui doit en résulter permet de diminuer les charges d'intérêt à venir.

De tweede krachtlijn is van economische aard en betreft het optrekken van de tewerkstellingsgraad en het stimuleren van het productiepotentieel. Een groter aantal actieve personen zorgt voor een betere spreiding van de financiering van de sociale uitgaven.

De derde pijler van de Belgische strategie om het hoofd te bieden aan de vergrijzing beoogt de hervorming van de sociale zekerheid om een sterke, betaalbare en solidaire sociale zekerheid te verzekeren.

Deze drie strategische assen zijn onderling afhankelijk, de vooruitgang die op een as geboekt wordt, versterkt de andere assen. Zo zetten de structurele hervormingen die momenteel door de overheid doorgevoerd worden op het vlak van de pensioenen en de arbeidsmarkt ertoe aan meer te werken, waarden ze de arbeid op en moeten ze tot een beduidende stijging van de tewerkstellingsgraad en een verlaging van de budgettaire kosten van de vergrijzing leiden (cf. supra). Tegelijkertijd verzekeren ze de toekomst van het pensioenstelsel via herverdeling en dragen ze bij tot een grotere rechtvaardigheid tussen werknemers ten opzichte van dit systeem.

#### **4.2. *Contingent liabilities***

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt niet alleen bepaald door de evolutie van de vaststaande verplichtingen van de overheid, maar ook door die van de voorwaardelijke verplichtingen (*contingent liabilities*). Die voorwaardelijke verbintenissen maken geen deel uit van de overheidsschuld maar vormen slechts een potentiële schuld. Wanneer waarborgen worden ingeroepen, leiden ze tot kapitaaloverdrachten en

La deuxième ligne de force est d'ordre économique, elle concerne le relèvement du taux d'emploi et la stimulation du potentiel de production. Lorsque le nombre de personnes actives est plus élevé, la charge du financement des dépenses sociales est davantage répartie.

Le troisième pilier de la stratégie belge visant à faire face au défi du vieillissement consiste à réformer la sécurité sociale pour consolider une sécurité sociale forte, finançable et solidaire.

Ces trois axes de la stratégie sont interdépendants, les progrès réalisés dans un axe renforcent les autres. Ainsi, les réformes structurelles réalisées pour l'instant par les pouvoirs publics dans le domaine des pensions et du marché du travail encouragent à travailler davantage, valorisent le travail et doivent assurer une progression significative du taux d'emploi et une réduction du coût budgétaire du vieillissement (cf. ci-dessus). Dans le même temps, elles consolident l'avenir du système de pension par répartition et renforce l'équité entre les travailleurs à l'égard de ce système.

#### **4.2. *Engagements conditionnels***

La soutenabilité des finances publiques est déterminée, non seulement, par l'évolution des engagements fermes des pouvoirs publics, mais également par celle des engagements conditionnels (*contingent liabilities*). Ces engagements conditionnels ne font pas partie de la dette publique et ne représentent qu'une dette potentielle. Lorsqu'il est fait appel aux garanties, il s'ensuit des transferts de capitaux qui ont alors un

hebben ze aldus een ongunstige weerslag op het vorderingensaldo en bijgevolg op de overheidsschuld. De federale overheid heeft tot nu toe nog nooit een betaling moeten uitvoeren in het kader van een waarborgovereenkomst gesloten tijdens de financiële crisis met een financiële instelling.

#### 4.2.1. Entiteit I

In het kader van de financiële crisis sinds 2008 werden door de federale overheid waarborgen toegekend op enerzijds interbankleningen van Dexia en anderzijds op gestructureerde risicovolle activa van enkele financiële instellingen. Op 28 mei 2014 werd de laatste in het kader van de waarborgregeling van 2008 (uitstaande bedrag eind 2013 van 5,88 miljard EUR) gewaarborgde lening van Dexia terugbetaald. Sinds de herfst van 2014 geniet enkel nog Dexia de staatswaarborg omdat de uitstaande bedragen van de waarborgen ten gunste van KBC en Ageas 0 miljard EUR waren geworden.

Thans loopt alleen nog de waarborgregeling van 2011/2013 ten gunste van Dexia voor een maximaal bedrag van 85 miljard EUR, waarin België een aandeel heeft van 51,41 % (bijna 43,7 miljard EUR). Eind 2015 bedroeg de blootstelling van België aan Dexia 31,51 miljard EUR, tegenover 37,56 miljard EUR eind 2014. Dit bedrag is echter in het begin van 2015 (een piek op 17 februari 2015 van 42,20 miljard EUR) toegenomen omdat bijkomende leningen werden aangegaan wegens de toegenomen behoefte aan 'cash collateral' als gevolg van de gedaalde rentevoeten en wegens terugbetalingen aan Belfius en de ECB. Op 6 april 2016 beliep het uitstaande bedrag van de Staatswaarborg ten gunste van Dexia 34,54 miljard EUR, 3,03 miljard EUR hoger dan het bedrag eind 2015. Zoals de zaken er nu

impact défavorable sur le solde de financement et, par conséquent, sur la dette publique. Jusqu'à présent, le gouvernement fédéral n'a encore jamais été amené à effectuer un paiement dans le cadre d'un accord de garanties conclu durant la crise financière avec une institution financière.

#### 4.2.1. Entité I

Depuis 2008, dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a octroyé des garanties d'une part, sur les emprunts interbancaires de Dexia et d'autre part, sur les actifs structurés à risques de quelques organismes financiers. Le 28 mai 2014, le dernier prêt garanti de Dexia dans le cadre du système de garantie 2008 (encours de 5,88 milliards EUR fin 2013) a été remboursé. Depuis l'automne 2014, seule Dexia bénéficie encore de la garantie de l'Etat étant donné que le montant de l'encours des garanties en faveur de KBC et Ageas est passé à 0 milliard EUR.

A présent, seul le système de garantie de 2011/2013 en faveur de Dexia est encore actif pour un montant maximal de 85 milliards EUR, dans lequel la Belgique détient une part de 51,41 % (près de 43,7 milliards EUR). Fin 2015, l'exposition de la Belgique par rapport à Dexia était de 31,51 milliards EUR, contre 37,56 milliards EUR fin 2014. Ce montant a cependant augmenté au début de 2015 (pic de 42,20 milliards EUR le 17 février 2015) parce que des emprunts supplémentaires ont été contractés en raison de l'augmentation des besoins en « cash collateral » suite à la diminution des taux et en raison des remboursements à Belfius et à la BCE. Le 6 avril 2016, l'encours de la garantie d'Etat en faveur de Dexia s'élevait à 34,54 milliards EUR, soit un montant 3,03

voor staan, is er thans op basis van de prospectieve risicoanalyse van de Administratie van de Thesaurie binnen de twee jaar geen risico dat een beroep zal moeten worden gedaan op de staatswaarborg ten gunste van Dexia, de restbank die thans op ordelijke wijze wordt afgewikkeld. De financiële toestand van Dexia, die op regelmatige wijze opgevolgd wordt, is normaal onder controle. Normaal zullen de uitstaande waarborgen in de toekomst verder afnemen om uiteindelijk weg te vallen.

Afgezien van de waarborgen toegekend in het kader van de financiële crisis vanaf 2008 was er globaal gezien een dalende trend van de schulden van instellingen of ondernemingen waarvan de schuldendienst gewaarborgd is door de federale Staat. Eind 2015 bedroeg die door de Staat gewaarborgde schuld, inclusief de beperkte historische schulden voor de schoolgebouwen van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap van vóór 1988, 4,03 miljard EUR. Aldus bedroeg de totale door de federale Staat gewaarborgde schuld eind december 2015 35,53 miljard EUR of 8,67 % bbp. Dit is een opmerkelijke daling ten opzichte van eind 2014 (41,82 miljard EUR of 9,38 % bbp), voor het grootste deel dus toe te schrijven aan de afname van de gewaarborgde schuld van Dexia. Op te merken valt dat dit bedrag niet de bedragen bevat die gewaarborgd zijn door de depositogarantieregeling beheerd door het Bijzonder Beschermingsfonds voor de deposito's, de levensverzekeringen en het kapitaal van erkende coöperatieve vennootschappen, een functie uitgeoefend door de Deposito- en Consignatiekas van de Administratie van de Thesaurie.

Als vergoeding voor het toekennen van de waarborgen (service fee) in het kader van de financiële crisis werd op basis van vastgestelde rechten door de federale overheid in 2011 728,9, in 2012 749,1, in 2013 541,9, in

milliards EUR plus élevé que le montant de fin 2015. Dans l'état actuel des choses et sur la base de l'analyse de risques prospective de l'Administration de la Trésorerie, il n'y a aucun risque pour que dans les deux ans, il soit nécessaire de recourir à la garantie d'Etat en faveur de Dexia, la banque résiduelle qui est à présent résolue de manière ordonnée. La situation financière de Dexia, qui reste régulièrement suivie, est normalement sous contrôle. Les garanties en cours diminueront normalement à l'avenir pour finalement disparaître.

En dehors des garanties accordées dans le cadre de la crise financière à partir de 2008, les dettes des organismes ou entreprises dont le service de la dette est garanti par l'Etat fédéral ont suivi globalement une tendance baissière. Fin 2015, cette dette garantie par l'Etat, y compris les dettes historiques limitées pour les bâtiments scolaires de la Communauté française et la Communauté flamande d'avant 1988, s'élevait à 4,03 milliards EUR. Fin décembre 2015, le montant total de la dette garantie par l'Etat fédéral atteignait ainsi 35,53 milliards EUR ou 8,67 % du PIB. Il s'agit d'une diminution notable par rapport à fin 2014 (41,82 milliards EUR ou 9,38 % du PIB), due pour la plus large part à la baisse de la dette garantie de Dexia. Il convient de préciser que ce montant ne comprend pas les montants garantis par le système de protection des dépôts géré par le Fonds spécial de protection des dépôts, des assurances sur la vie et du capital des sociétés coopératives agréées, fonction exercée par la Caisse des Dépôts et Consignations de l'Administration de la Trésorerie.

A titre d'indemnité pour l'octroi des garanties (service fee) dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a reçu des organismes financiers 728,9 millions EUR en 2011, 749,1 millions EUR en 2012, 541,9

2014 371,0 en in 2015 55,2 miljoen EUR van financiële instellingen ontvangen. Voor dit jaar zouden die niet-fiscale ontvangsten volgens de recentste raming 16,6 miljoen EUR bedragen. Die gevoelige achteruitgang de laatste jaren hangt samen met de afname van het uitstaande bedrag van de staatswaarborgen en met het feit dat vanaf 2015 enkel nog de waarborg overblijft ten gunste van Dexia, die daarvoor slechts een heel geringe vergoeding toekent.

Volledigheidshalve dient er nog op gewezen dat België als eurolidstaat ook waarborgen toekende aan de leningen van de EFSF in verhouding tot zijn aandeel in het kapitaal van de ECB (thans 3,72 %). Die waarborgen zijn niet meegerekend bij de 'contingent liabilities' omdat de door de EFSF verstrekte leningen door D4tat tot de bruto geconsolideerde overheidsschuld worden gerekend. Eind 2014 verhoogde de weerslag van de steun via het EFSF de Belgische overheidsschuld cumulatief over 2011, 2012, 2013 en 2014 met 7,02 miljard EUR (of 1,75 % bbp) en in 2015 verlaagde die deze schuld tot 6,61 miljard EUR (of 1,61 % bbp) wegens terugbetalingen van Griekenland. De functie van het EFSF is in oktober 2012 overgenomen door het European Stability Mechanism.

Tenslotte dient nog vermeld dat ook de gewesten en gemeenschappen waarborgen hebben toegekend, die in het kader van de Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, naast de Staatswaarborgen ook worden gepubliceerd. Deze waarborgen komen in de hoofdstukken hierna aan bod.

millions EUR en 2013, 371,0 millions EUR en 2014 et 55,2 millions EUR en 2015 sur la base des droits constatés. Pour cette année, selon la dernière estimation, ces recettes non fiscales s'élèveraient à 16,6 millions EUR. Ce recul sensible au cours des dernières années est lié à la diminution de l'encours des garanties d'Etat ainsi qu'au fait qu'à partir de 2015, seule subsiste la garantie en faveur de Dexia qui n'octroie pour cela qu'une très faible indemnité.

Pour être complet, il convient encore de noter que la Belgique, en tant qu'Etat membre de la zone euro, a également garanti les prêts du FESF, proportionnellement à sa participation au capital de la BCE (3,72 % actuellement). Ces garanties ne sont pas reprises dans les « contingent liabilities » car les prêts accordés par le FESF sont comptabilisés par Eurostat dans la dette publique brute consolidée. Fin 2014, l'impact du soutien via le FESF a entraîné une augmentation de la dette publique belge de 7,03 milliards EUR (ou 1,75 % du PIB) cumulativement sur 2011, 2012, 2013 et 2014 et en 2015 cette dette a diminué à 6,61 milliards EUR (ou 1,61 % du PIB) en raison de remboursements de la Grèce. La fonction du FESF a été reprise par le European Stability Mechanism en octobre 2012.

Enfin, il convient de mentionner que les Régions et Communautés ont également octroyé des garanties qui, en plus des garanties d'Etat ont également été publiées dans le cadre de la Directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres. Ces garanties sont abordées dans les chapitres ci-après.

**Tabel 16 : contingent liabilities voor de federale overheid**

**Tableau 16 : engagements conditionnels pour le pouvoir fédéral**

<i>In % van bbp, einde van het jaar</i>	Eind / Fin 2015	2016	<i>En % du PIB, fin de l'année</i>
Garanties	8,67	8,59	Garanties
waaronder de financiële sector	7,69	7,69	Dont : secteur financier

#### 4.2.2. Entiteit II<sup>1</sup>

##### a. Vlaamse Gemeenschap

Eind 2015 bedroeg de totale schuld, door het Vlaams Gewest gewaarborgd, 13,2 miljard EUR.

Hierin zijn 3 grote categorieën te onderscheiden. De grootste categorie, die 87 % van de totale gewaarborgde schuld uitmaakt (11,5 miljard EUR), zijn de waarborgen gedekt door activa. Aangezien deze waarborgen gedekt worden door activa, is het risico verwaarloosbaar. Geen uitwinningen in 2015 en ook voor 2016 worden er geen verwacht.

De tweede categorie zijn de economische waarborgen (7 % van het totaal; 1,0 miljard EUR). Het risico van deze waarborgen is hoger, wat ook tot uiting komt tot de effectieve uitwinningscijfers, maar zoals in 2014 reeds het geval was, was ook in 2015 het bedrag aan ontvangen waarborgpremies ruimschoots voldoende om de uitwinningen te dekken.

<sup>1</sup> Deze sectie is gebaseerd op de bijdragen van de verschillende gefedereerde entiteiten

#### 4.2.2. Entité II<sup>1</sup>

##### a. Communauté flamande

Fin 2015, la dette totale garantie par la Région flamande s'élevait à 13,2 milliards EUR.

Dans ce contexte, 3 grandes catégories peuvent être distinguées. La catégorie la plus importante, qui correspond à 87% de la dette garantie totale (11,5 milliards EUR), comprend les garanties couvertes par des immobilisations. Vu que ces garanties sont couvertes par des immobilisations, le risque est négligeable. Des évictions ne sont pas prévues, ni en 2015 ni en 2016.

La deuxième catégorie comprend les garanties économiques (7 % du total ; 1,0 milliard EUR). Le risque de ces garanties est plus élevé, ce qui est également reflété par les chiffres d'éviction effectifs, mais comme cela était déjà le cas en 2014, le montant reçu en primes de garantie en 2015 suffisait également largement afin de couvrir les évictions.

<sup>1</sup> Cette section est basée sur les contributions des entités fédérées



De laatste categorie, de waarborgen aan (lokale) overheden neemt 6 % van het totaal voor zijn rekening (0,7 miljard EUR). Het risico dat de Vlaamse overheid loopt op deze waarborgen is beperkt. Ze zijn namelijk verstrekt aan lokale overheden of in min of meerdere mate verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid zelf. Controle gebeurt door het Vlaams Agentschap van Binnenlands Bestuur en regeringscommissarissen. Ook hier zijn er geen uitwinningen in 2015 en zijn er geen te verwachten in 2016.

Door de uitbreiding van de overheidsperimeter door het Instituut voor Nationale Rekeningen zijn in 2014 een aantal belangrijke actoren in de sociale huisvestingssector die waarborgen verkrijgen door de Vlaamse Overheid geherklasseerd. Ook de alternatief gefinancierde investeringsschema's van VIPA werden geherklasseerd alsook het project Scholen van Morgen. Hierdoor zitten deze actoren niet enkel in de gewaarborgde schuld van de Vlaamse overheid maar ook in de geconsolideerde schuld.

Voortaan zullen de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW), het Vlaams Woningfonds (VWF), en Schoolinvest (project Scholen van Morgen) rechtstreeks gefinancierd worden i.p.v. door gewaarborgde bankleningen. Hierdoor wordt niet alleen de financieringskost gedrukt, maar zal de gewaarborgde schuld in 2016 en de volgende jaren dalen. Ook het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) financiert momenteel vooral rechtstreeks. Het is evenwel de bedoeling om over te stappen op een forfaitaire subsidiëring van zorginfrastructuur.

La dernière catégorie comprend les garanties aux pouvoirs (locaux) et correspond à 6 % du total (0,7 milliard EUR). Le risque encouru par le pouvoir flamand par rapport à ces garanties est fort limité. Ces garanties ont en effet été octroyées à des pouvoirs locaux ou à des agences plus ou moins autonomisées du pouvoir flamand lui-même. Le contrôle est effectué par la Vlaams Agentschap voor Binnenlands Bestuur et des commissaires du gouvernement. Ici également, il n'y a pas d'évictions en 2015 et aucune éviction n'est prévue pour 2016.

L'extension du périmètre du secteur public par l'Institut des comptes nationaux a conduit en 2014 à la nouvelle classification d'une série d'acteurs importants du secteur du logement social qui perçoivent des garanties du pouvoir flamand. Les schémas d'investissements du VIPA bénéficiant d'un financement alternatif ainsi que le projet Scholen van Morgen ont également été reclassés. De ce fait, ces acteurs sont non seulement pris en compte dans la dette garantie du pouvoir flamand mais également dans la dette consolidée.

Dorénavant, la Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW), le Vlaams Woningfonds (VWF) et Schoolinvest (le projet Scholen van Morgen) seront financés directement et pas au moyen de prêts bancaires garantis. De ce fait, les frais de financement sont non seulement limités, mais la dette garantie diminuera également en 2016 et lors des années suivantes. Le Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) réalise actuellement surtout des financements directs. Cependant, le but est de passer à un subventionnement forfaitaire de l'infrastructure de soins.

b. Franse Gemeenschap

b. Communauté française

De gewaarborgde schuld door de Franse Gemeenschap is als volgt geëvolueerd gedurende de drie voorbije jaren:

La dette garantie par la Communauté française a évolué comme suit lors des trois dernières années :

<i>Bedragen in EUR</i>	31/12/2013	31/12/2014	31/12/2015	<i>Montants en EUR</i>
Promotiecontracten	54,677,892.79	46,690,069.39	38,458,420.00	Contrats de promotion
Geconsolideerde leningen op de opening van kredieten	0.00	0.00	0.00	Emprunts consolidés sur ouverture de crédits
Leningen - Sporthal	0.00	0.00	0.00	Emprunts - Hall des sports
Totaal andere schulden (Rekenhof) [1]	54,677,892.79	46,690,069.39	38,458,420.00	Total autres dettes (Cour des comptes) [1]
Waarborgfonds Scholen vrij net	462,405,882.44	463,920,145.55	564,787,710.62	Fonds de garantie Ecoles réseau libre
Waarborgfonds Scholen officieel net	63,373,463.82	94,362,668.23	98,824,858.30	Fonds de garantie Ecoles réseau officiel
Totaal waarborg scholen [2]	525,779,346.26	558,282,813.78	663,612,568.92	Total garantie écoles [2]
RTBF lange termijn	80,278,974.00	79,066,759.00	68,077,717.00	RTBF long terme
RTBF korte termijn	0.00	0.00	0.00	RTBF court terme
Totaal waarborg RTBF [3]	80,278,974.00	79,066,759.00	68,077,717.00	Total garantie RTBF [3]
SLF - Bois St-Jean	22,121,394.57	21,437,400.69	20,720,643.51	SLF - Bois St-Jean
Cinéma Le Palace	3,192,792.61	6,679,451.16	8,924,858.55	Cinéma Le Palace
Totaal Andere waarborgen [4]	25,314,187.18	28,116,851.85	29,645,502.06	Total Autres garanties [4]
Totaal "waarborgen" Franse Gemeenschap = [2]+[3]+[4]	631,372,507.44	665,466,424.63	761,335,787.98	Total « garanties » CFB = [2]+[3]+[4]

[1] Dienst met afzonderlijk beheer met een reserve om eventueel gebruik te maken van de waarborg & Waarborg op het patrimonium.

[1] Service à gestion séparée possédant une réserve pour éventuel recours à la garantie & Garantie sur patrimoine.

[2] Voornaamste schuldenaars: gemeenten en provincies.

[2] Débiteurs principaux : communes et provinces.

[3] Schuld met een dubbel plafond: de waarde van de activa en een absoluut maximum van 125,4 miljoen EUR.

[3] Endettement soumis à un double plafond : la valeur des immobilisés et un maximum absolu de 125.4 millions EUR.

### c. Waals Gewest

Op 31 december 2015 bedraagt de door het Waals gewest gewaarborgde schuld 7,8 miljard.

Op basis van een serie decretale machtigingen die het parlement gegeven heeft, kan de regering de gewestelijke waarborg verlenen op financiële activa en passiva.

De meest gebruikte decretale machtiging is het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting waarin alle toelatingen staan die de regering voor het jaar in kwestie kan toekennen. Die toelatingen voorzien voor elke organisatie een maximumbedrag aan gewestelijke waarborg, geldig voor één jaar omwille van de jaarlijkse aard van de algemene uitgavenbegroting.

Wanneer de waarborg toegekend wordt, houdt deze een verbintenis in waarbij de regering haar borgstelling verleent aan een organisatie waarvan het de activiteiten wil vergemakkelijken door aan de geldschieter(s) de terugbetaling van het kapitaal en/of van de intresten te waarborgen indien de organisatie zou tekortschieten.

Tot op heden werd er nog nooit een beroep gedaan op de waarborg.

De controle wordt verzekerd door de transversale Algemene Directie, door de Cel Financiële Informatieverwerking en door de regeringscommissarissen.

### c. Région wallonne

Au 31 décembre 2015, la dette garantie par la Région wallonne s'élève à 7,8 milliards EUR.

Sur base d'une série d'habilitations décrétales données par le Parlement, le Gouvernement peut accorder la garantie régionale sur des actifs et des passifs financiers.

L'habilitation décrétales la plus communément utilisée est le décret contenant le budget général des dépenses qui reprend l'ensemble des autorisations qui peuvent être octroyées par le Gouvernement pour l'année en question. Ces autorisations prévoient, pour chaque organisme, un montant maximum de garantie régionale, valable pour une année en vertu du caractère annuel du budget général des dépenses.

Lorsque la garantie est octroyée, celle-ci représente un engagement par lequel le Gouvernement accorde sa caution à un organisme dont il veut faciliter les activités, en garantissant au(x) prêteur(s) le remboursement du capital et/ou des intérêts en cas de défaillance de l'organisme.

Jusqu'à présent, l'appel à garantie n'a encore jamais été activé.

Le contrôle est assuré par la Direction Générale transversale, la Cellule d'informations financières et les Commissaires du Gouvernement.

## Eersterangswaarborgen

Op 31 december 2015 bedroeg het globale openstaande bedrag aan eersterangswaarborgen die door Wallonië toegekend werden 7.115,8 miljoen EUR, als volgt verdeeld:

## Garanties de premier rang

Au 31 décembre 2015, l'encours global des garanties de premier rang octroyées par la Wallonie s'élevait à 7.115,8 millions EUR et était réparti de la manière suivante :

Entiteiten - Entités	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015
CIW	81.641.500,00	81.641.500,00	81.641.500,00
CRAC	82.454.189,62	77.091.539,12	72.201.073,00
Ecetia	217.573.510,61	222.575.853,91	226.128.232,75
FIWAPAC	750.000.000,00	750.000.000,00	750.000.000,00
FLFNW	762.967.701,00	802.374.024,00	882.426.180,27
Hôpital psychiatrique Les Marronniers	6.288.982,02	5.894.988,00	5.547.661,98
IFAPME	0,00	0,00	0,00
Les Lacs de l'Eau d'heure asbl	0,00	0,00	0,00
Le Circuit de Spa Francorchamps	21.981.085,87	21.290.698,22	19.812.000,00
SOFICO	249.610.671,03	330.798.811,51	453.884.758,66
SOWAER	178.039.077,00	216.630.245,14	243.394.431,54
SRWT (Emprunts + Contrat de location)	264.087.150,34	235.675.058,86	255.236.632,99
SWCS	2.562.786.690,88	2.608.124.079,53	2.559.422.082,33
SWDE	2.658.132,04	1.661.032,94	663.933,84
SWL	1.311.438.565,64	1.444.912.499,46	1.443.560.406,09
Secteur Agricole (FIA, AIDA, ISA)	176.785.840,74	148.241.818,27	121.861.949,52
Totaal - Total	6.668.313.096,79	6.946.912.148,96	7.115.780.842,97

De drie voornaamste organisaties die de gewestelijke waarborg genieten zijn de Société Wallonne du Crédit Social (2.559,4 miljoen EUR), de Société Wallonne du Logement (1.443,6 miljoen EUR) en het Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie (882,5 miljoen EUR).

Les trois principaux organismes bénéficiant de la garantie régionale sont la Société Wallonne du Crédit Social (2.559,4 millions EUR), la Société Wallonne du Logement (1.443,6 millions EUR) et le Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie (882,5 millions EUR).

## Tweederangswaarborgen

De tweederangswaarborgen bevatten de wetten op de economische expansie en de waarborgen voor goede afloop.

## Garanties de deuxième rang

Dans les garanties de deuxième rang sont comprises les lois d'expansion économiques et les garanties de bonne fin.

Dankzij de waarborgen voor goede afloop kunnen ontleners die niet over voldoende persoonlijke fondsen beschikken een lening genieten. In het raam van sociale hypothecaire leningen of gelijkgestelde verbindt het Waals Gewest er zich toe op te treden in het verlies geleden door de geldschieterende organisatie op het gedeelte van de lening dat 70 % van de handelswaarde van de woning overschrijdt.

Slechts bepaalde organisaties zijn gemachtigd dit aan te vragen: De Société wallonne du crédit Social (SWCS), het Guichets du Crédit social, het Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie (FLFNW), de entiteiten van het Fonds de réduction du coût global de l'énergie (FRCE).

Het saldo van de gewaarborgde bedragen daalt constant sinds 2010.

Op 31 december 2015 bedroeg het globale openstaande bedrag van de tweederangswaarborgen toegekend door Wallonië € 756,4 miljoen, als volgt verdeeld:

La garantie de bonne fin permet à des emprunteurs qui ne disposent pas de fonds personnels suffisants, de bénéficier d'un prêt. Dans le cadre de prêts hypothécaires sociaux ou assimilés, la Région wallonne s'engage à intervenir dans la perte subie par l'organisme prêteur sur la partie du prêt dépassant 70 % de la valeur vénale du logement.

Seuls certains organismes sont habilités à en faire la demande : La Société wallonne du crédit Social (SWCS), les Guichets du Crédit social, le Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie (FLFNW), les entités du Fonds de réduction du coût global de l'énergie (FRCE).

Le solde des montants garantis est en constante diminution depuis 2010.

Au 31 décembre 2015, l'encours global des garanties de deuxième rang octroyées par la Wallonie s'élevait à € 756,4 millions et était réparti de la manière suivante :

Entiteiten - Entités	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015
Lois expansions économiques	14.119.000,00	13.927.000,00	13.728.721,91
Garanties de bonne fin « prêts jeunes »	177.364.939,62	127.107.622,14	94.784.642,56
Garanties de bonne fin « prêts tremplin »	263.370.077,75	207.071.324,12	148.075.432,82
Garanties de bonne fin « prêts ordinaires »	262.764.635,24	293.732.601,97	302.440.795,50
Garanties de bonne fin « prêts FRCE »	16.422.610,53	17.682.933,59	4.670.509,38
Garanties de bonne fin « prêts SWCS »	74.564.871,67	105.941.064,81	126.130.771,67
Garanties de bonne fin « prêts FLFNW »	7.086.750,11	8.602.035,73	66.543.347,92
Totaal - Total	815.692.884,92	774.064.582,36	756.374.221,76

d. Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het uitstaand bedrag op 31/12/2015 van de door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gewaarborgde schulden bedraagt 2,6 miljard EUR.

Sinds 1999 is de jaarlijkse aanwendingsgraad op de waarborg op het totaal uitstaand bedrag bijzonder laag, zoals blijkt uit de tabel hieronder.

d. Région de Bruxelles-Capitale

L'encours au 31/12/2015 des dettes garanties par la Région s'élève à 2,6 milliards EUR.

Depuis 1999, le taux annuel d'appel de garantie sur l'encours global est extrêmement faible, comme le montre le tableau ci-dessous :

Jaar Année	Gewaarborgde schulden Dettes garanties	Beroepsgraad Taux d'appel
	miljoen EUR - millions EUR	
1999	485	0,00%
2000	475	0,00%
2001	483	0,00%
2002	524	0,15%
2003	596	0,21%
2004	692	0,01%
2005	823	0,07%
2006	842	0,12%
2007	1.101	0,13%
2008	2.044	0,01%
2009	2.094	0,00%
2010	2.102	0,00%
2011	2.279	2,95%
2012	2.493	0,00%
2013	2.655	0,00%
2014	2.631	0,00%
2015	2.605	0,00%

Opmerking: in 2011 wordt de aanwendingsgraad van 2,95 % essentieel verklaard door de vereffening van de Gemeentelijke Holding. Deze uitzonderlijke gebeurtenis kwam tot stand door de ineenstorting van de beurswaarde van het Dexia-aandeel waaruit de meeste deelnemingen van de Gemeentelijke Holding bestonden Dit hele beroep op de waarborg werd in de gewestrekeningen opgetekend in 2011. Desondanks werd de begrotingsdoelstelling 2011 van het Gewest gehaald. De huidige portefeuille van door het Gewest gewaarborgde schulden houdt dit soort risico's niet meer in.

Remarque : en 2011, le taux d'appel de 2,95 % s'explique essentiellement par la liquidation du Holding Communal. Cet évènement de nature exceptionnelle a été causé par l'effondrement du cours de l'action Dexia qui représentait la majorité des participations détenues par le Holding Communal. L'intégralité de cet appel de garantie a été actée dans les comptes régionaux 2011. Malgré cela, l'objectif budgétaire 2011 de la Région a été respecté. Le portefeuille actuel de dettes garanties par la Région ne présente plus de risque de ce type.

### *Inschatting en kwantificering van het huidige risico*

Vier entiteiten staan voor meer dan 80 % van de door het Gewest gewaarborgde schulden: het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT), de Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWV), het Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Hydrobru (Brusselse intercommunale voor waterdistributie en sanering).

Onze risico-analyse met betrekking tot de gewestelijke financiën zal zich dus tot deze entiteiten beperken.

Wat het BGHGT betreft, verleent het Gewest zijn waarborg voor de leningen aangegaan door het Fonds om de Taken 1 (verlenen van leningen aan de gemeenten die financiële moeilijkheden ondervinden), 2 (financiële bemiddeling ten gunste van de gemeenten) en 5 (steun aan de gemeenten om hun investeringen te financieren) te financieren.

Voor de Taken 1 en 5 neemt het Gewest de volledige verantwoordelijkheid voor de terugbetaling van het kapitaal en de interesten op zich. Voor Taak 2 geniet het BGHGT een schuldvordering op de gemeenten: deze financiële stromen beantwoorden precies aan de bedragen waartoe het Fonds zich ten opzichte van de banken engageerde. De financiële activa dekken dus de door het Gewest gewaarborgde schulden voor een gelijkwaardig bedrag.

De begrotingsenveloppe 2016 voorziet een globaal gewaarborgd volume van 667,5 miljoen EUR voor de taken 1, 2 en 5. Op 31/12/2016 zal het afgeschreven

### *Appréciation et quantification du risque actuel*

Quatre entités représentent plus de 80 % des dettes garanties par la Région : le Fonds Régional Bruxellois de Refinancement des Trésoreries Communales (FRBRTC), la Société Bruxelloise de Gestion de l'Eau (SBGE), le Fonds du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale et Hydrobru (Intercommunale bruxelloise de distribution d'eau).

Nous nous limiterons donc à celles-ci dans l'analyse du risque pour les finances régionales.

Pour ce qui concerne le FRBRTC, la Région apporte sa garantie aux emprunts contractés par le Fonds pour financer les Missions 1 (octroi de prêts aux communes en difficulté financière), 2 (activité d'intermédiation financière au bénéfice des communes) et 5 (aide aux communes pour financer leurs investissements).

Dans le cadre des Missions 1 et 5, la Région assume la totalité de la responsabilité du remboursement du capital et des intérêts. Pour la Mission 2, le FRBRTC jouit d'une créance sur les communes : ces flux financiers correspondent exactement aux montants pour lesquels le Fonds est engagé vis-à-vis des banques. Les actifs financiers couvrent donc les dettes garanties par la Région pour un montant équivalent.

L'enveloppe budgétaire 2016 prévoit un volume garanti total de 667,5 millions EUR pour les mission 1, 2 et 5. Au 31/12/2016, le montant garanti amorti s'élèvera à

gewaarborgd bedrag 368,5 miljoen EUR bedragen (vastlegging op lange termijn). Het verschil tussen beide bedragen levert de overblijvende maximumcapaciteit: 299 miljoen EUR.

Wat het Woningfonds betreft dekt de gewestelijke waarborg alle leningen aangegaan bij banken waarmee het hypothecaire leningen kan toestaan aan particulieren. Het bestaan van dergelijke inkomenspost en van een toelage die elk jaar door het Gewest toegekend wordt, zorgt voor een zeer laag risico dat er een beroep gedaan wordt op de waarborg.

De begrotingsenveloppe 2016 voorziet een maximum gewaarborgd volume van 209 miljoen EUR. De entiteit informeert ons dat de nood aan waarborg 100 miljoen EUR bedraagt in 2016.

Voor het BMWB betreft de gewestelijke waarborg vooral de bedragen die het BMWB verschuldigd zijn aan het bedrijf Aquiris, concessiehouder van het Waterzuiveringsstation van Brussel-Noord. De inkomsten van de BMWB worden grotendeels verklaard door de inkomsten van de saneringsdienst die door Hydrobru gefactureerd worden en door de gewestelijke subsidies. Deze garantie houdt dus maar een zeer beperkt risico in.

368,5 millions EUR (engagement long terme). Par différence, on peut établir la capacité maximum restante à 299 millions EUR.

Concernant le Fonds du Logement, la garantie régionale couvre tous les emprunts contractés auprès des organismes bancaires, qui lui permettent d'octroyer des prêts hypothécaires aux particuliers. La présence d'un tel poste de revenu et d'une dotation octroyée chaque année par la Région rend le risque d'appel à la garantie régionale très faible.

L'enveloppe budgétaire 2016 prévoit un volume maximum garanti de 209 millions EUR. L'entité nous communique que le besoin en garantie pour 2016 s'élève à 100 millions EUR.

Pour la SBGE, la garantie régionale porte essentiellement sur les flux dus par la SBGE à la société Aquiris, concessionnaire de la Station d'épuration de Bruxelles Nord. Les recettes de la SBGE sont expliquées en grand partie par les revenus du service d'assainissement facturé à Hydrobru et par les subsides régionaux. Le risque sur cette garantie est donc très faible.



Het front Office meent dat het gewaarborgd risico zich beperkt tot een annuïteit. In de reporting werd echter rekening gehouden met alle toekomstige vastleggingen, hetzij:

Le Front Office estime que le risque garanti se limite à une annuité. Cependant, dans le reporting, il est tenu compte de tous les engagements futurs, soit :

Jaar Année	LT
2015	532.398.566,31
2016	489.891.368,48
2017	447.068.154,01
2018	403.922.602,57
2019	360.448.267,42
2020	316.638.572,89
2021	272.486.811,79
2022	227.986.142,79
2023	183.129.587,73
2024	137.910.028,89
2025	92.320.206,19
2026	46.352.714,35
2027	0
2028	

In 2014 heeft de BMWB een lening aangegaan van 100 miljoen EUR bij de EIB. Deze lening wordt door het Gewest gewaarborgd maar tot op heden werd deze waarborg nog niet aangesproken. Voor 2016 wordt een trekking van 15 miljoen EUR vooropgesteld.

En 2014 la SBGE a contracté un emprunt de 100 millions EUR auprès de la BEI. Cet emprunt est garanti par la Région mais en 2015 aucun tirage n'a été fait. Pour 2016, un tirage de 15 millions EUR est envisagé.

Tenslotte staat het Gewest voor Hydrobru borg voor een lening bij de EIB ten bedrage van maximum 210 miljoen EUR. Hydrobru haalt zijn inkomsten uit de verkoop van water en uit de saneringsbijdragen, twee belangrijke elementen van de prijs van het water, die door Hydrobru voorgesteld maar door de Regering goedgekeurd wordt. De stabiele en voorspelbare aard van de inkomensposten van Hydrobru zorgen voor een zeer laag risico dat er een beroep gedaan wordt op de waarborg.

Enfin, pour ce qui concerne Hydrobru, la Région garantit un emprunt contracté auprès de la BEI à concurrence d'un montant maximum de EUR 210 millions. Les recettes d'Hydrobru proviennent de la vente d'eau et des redevances d'assainissement, deux composantes importantes du prix de l'eau, qui est proposé par Hydrobru mais approuvé par le Gouvernement. Le caractère stable et prévisible des postes de revenus d'Hydrobru rend le risque d'appel de la garantie très faible.

Eind 2014 heeft Hydrobru een lening aangegaan van 250 miljoen EUR bij de EIB. Deze lening wordt door het Gewest gewaarborgd maar tot op heden werd deze

En fin 2014, Hydrobru a contracté un nouvel emprunt de EUR 250 millions EUR auprès de la BEI. Cet emprunt est garanti par la Région mais en 2015 aucun

lening nog niet aangesproken. Voor 2016 wordt in het midden van het jaar een trekking van 30 miljoen EUR vooropgesteld.

tirage n'a été fait. Pour 2016, un tirage de 30 millions EUR est envisagé en milieu d'année.

Op globaal niveau ziet de situatie er als volgt uit:

La situation au niveau global est la suivante :

Afgeschreven gewaARBorgd volume Volume garanti amorti 31/12/2016 (1)	Nieuwe volumes voor 2016 (voor de grotere entiteiten) Nouveaux volumes pour 2016 (pour les entités plus grandes)		Totaal Total
2.025 millions	BGHGT - FRBRTC	299 millions	2.469 millions
	Woningfonds - Fonds du Logement	100 millions	
	BMW - BSBGE	15 millions	
	Hydrobru	30 millions	

(1) Dit bevat niet de waarborgen van B2E, Wiels en Viangro. Deze staan niet in de tabel, noch de hypothecaire leningen van de kredietmaatschappijen voor sociale leningen aan particulieren, noch het Waarborgfonds.

(1) Cela ne comprend pas les garanties de B2E, Wiels et Viangro. Ils ne figurent pas dans le tableau ni les prêts hypothécaires des sociétés de crédit sociales aux particuliers ni le Fonds de Garantie.

e. Duitstalige Gemeenschap

e. Communauté germanophone

Voorwaardelijke vastleggingen <i>In miljoen euro</i>	2015	2016	Engagements conditionnels <i>En millions EUR</i>
Garanties	0,3414	0,280945	Garanties
waaronder betreffende de financiële sector			Dont : concernant le secteur financier

## 5. KWALITEIT VAN DE OVERHEIDSFINANCIËN

De Belgische regering blijft voorrang geven aan een duurzame sanering van de overheidsfinanciën om een houdbare en evenwichtige economische groei te verzekeren. Hiertoe werd een strategie van begrotingssanering opgesteld met een evenwichtige verdeling van de budgettaire inspanning tussen ontvangsten en uitgaven.

Bijzondere aandacht werd besteed aan de realisatie van een tax shift van arbeid naar andere inkomenscategorieën. Er werd gekozen voor inkomensbronnen die minder ongunstig voor de groei zijn, zoals het milieu, de consumptie of het kapitaal. Andere maatregelen dragen bij tot een billijkere fiscaliteit. Met de tax shift worden het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen en de koopkracht van de werknemers versterkt. De werkgelegenheid wordt eveneens bevorderd. Het groeipotentieel van de Belgische economie wordt hiermee gestimuleerd.

De structurele hervormingen inzake pensioenen en arbeidsmarkt die eerder werden goedgekeurd, werden eveneens uitgevoerd. Nieuwe maatregelen werden ook genomen om de werkgelegenheid bij ouderen aan te moedigen. Bovendien beogen nieuwe bepalingen de bevordering van het concurrentievermogen van de ondernemingen.

Er werd verder gestreefd naar een grotere efficiëntie van de overheidsuitgaven, in het bijzonder met de *redesign* van de overheidsdiensten. Met deze *redesign*

## 5. QUALITÉ DES FINANCES PUBLIQUES

Le gouvernement belge continue d'accorder la priorité à un assainissement durable des finances publiques, afin d'assurer une croissance économique soutenable et équilibrée. Une stratégie de consolidation budgétaire est définie dans cet objectif, avec une répartition équilibrée de l'effort budgétaire entre recettes et dépenses.

Une attention particulière a été consacrée à la réalisation d'un tax shift du travail vers d'autres catégories de revenus. Le choix s'est porté sur des sources de revenus moins néfastes pour la croissance comme l'environnement, la consommation ou le capital. D'autres mesures contribuent à rendre la fiscalité plus équitable. Grâce au tax shift, la compétitivité des entreprises belges et le pouvoir d'achat des travailleurs sont renforcés. L'emploi est également encouragé. Le potentiel de croissance de l'économie belge s'en trouve ainsi stimulé.

Les réformes structurelles en matière de pension et du marché du travail adoptées précédemment ont aussi été mises en œuvre. De nouvelles mesures ont également été prises pour favoriser l'emploi des travailleurs plus âgés. En outre, de nouvelles dispositions visent à accroître la compétitivité des entreprises.

La recherche d'une plus grande efficacité des dépenses publiques s'est poursuivie, en particulier avec le *redesign* de la fonction publique. Il permet de

kunnen besparingen worden gerealiseerd waarbij tegelijkertijd moderne kwaliteitsvolle overheidsdiensten aan de gebruikers worden aangeboden. Daarnaast werden bijkomende middelen vrijgemaakt om het hoofd te bieden aan de toestroom van vluchtelingen en om het veiligheidsniveau te verhogen.

### **Een tax shift van de belasting op arbeid naar de belasting op andere inkomenscategorieën**

De lastenverlagingen hebben betrekking op de vermindering van enerzijds de arbeidskost voor werkgevers en anderzijds de belasting op inkomsten uit arbeid.

#### *De vermindering van de arbeidskosten*

Het faciaal tarief van de sociale werkgeversbijdragen zal tegen 2018 geleidelijk worden verlaagd van 32,4 % tot 25 %, overeenkomstig de verbintenis van de regering. De bestaande verlaagde tarieven voor lage lonen, die reeds lager dan 25 % liggen, worden uitgebreid. De nadruk wordt overigens gelegd op deze categorie van werknemers alsmede op de gemiddelde lonen.

De begrote middelen die worden besteed aan de structurele vermindering en aan de hoge lonen zullen worden aangewend om het basistarief van de sociale bijdragen te verminderen. De vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing van 1 % (algemene lastenverlaging) zal worden omgezet in een algemene vermindering van de sociale bijdragen. De non-profitsector zal eveneens genieten van lastenverlagingen, met name voor lage lonen: 50 % van de begrote middelen zal worden besteed aan lage

réaliser des économies, tout en proposant des services publics modernes et de haute qualité aux usagers. Par ailleurs, des moyens supplémentaires ont été dégagés afin de faire face à l'afflux de réfugiés, ainsi que de renforcer le niveau de sécurité.

### **Un déplacement de la fiscalité sur le travail vers d'autres types de revenus**

Les allègements de charges concernent, d'une part, la baisse du coût du travail pour les employeurs et, d'autre part, la diminution de la taxation des revenus des travailleurs.

#### *La diminution du coût du travail*

Le taux facial des cotisations sociales patronales sera progressivement abaissé de 32,4 % à 25 % d'ici 2018, conformément à l'engagement du gouvernement. Les taux réduits existants pour les bas salaires, qui sont déjà inférieurs à 25 %, sont amplifiés. L'accent est d'ailleurs placé sur cette catégorie de travailleurs, ainsi que celle à salaires moyens.

Afin de diminuer le taux de base des cotisations, les budgets consacrés à la réduction structurelle et aux hauts salaires seront utilisés. La dispense de versement de précompte professionnel de 1 % (la réduction générale de charges) sera convertie en une réduction générale de cotisations sociales. Le secteur non-marchand bénéficiera également de réductions de charges, notamment pour les bas salaires : 50 % du

lonen, 45 % aan de sociale Maribel en 5 % aan ziekenhuizen.

Het huidige stelsel van verlagingen zal aanzienlijk worden vereenvoudigd met een verschuldigd bijdragepercentage dat direct zichtbaar zal worden voor werkgevers. Het concurrentievermogen van de Belgische economie zal bijgevolg worden versterkt.

Bovendien wordt het tarief van de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor nacht- en ploegenarbeid in 2016 verhoogd van 15,6 % tot 22,8 %. De in het Concurrentiepact voorziene toename voor 2017 en 2019 wordt aldus vervroegd. Een verhoging met 2,2 % wordt daarnaast verleend, via de gelijkstelling van ploegenarbeid aan volcontinue arbeid, voor de ondernemingen die hoogtechnologische producten voortbrengen. Er wordt beoogd innovatie te stimuleren.

De kmo's en de zelfstandigen worden er eveneens toe aangezet personeelsleden aan te werven dankzij een permanente vrijstelling van sociale werkgeversbijdragen voor de eerste werknemer die tussen 2016 en 2020 wordt tewerkgesteld. De aanwervingen die in 2015 plaatsvonden geven tijdelijk recht op de vrijstelling. De bijdrageverlagingen die reeds zijn verleend voor de aanwerving van de 1<sup>ste</sup> tot en met de 5<sup>de</sup> werknemer worden uitgebreid en toegepast op de 2<sup>de</sup> tot en met de 6<sup>de</sup> werknemer. Bovendien zullen de bedragen van de verlagingen voor de 3<sup>de</sup> tot en met de 6<sup>de</sup> werknemer in 2017 worden verhoogd en geharmoniseerd. De sociale bijdragen voor zelfstandigen zullen geleidelijk worden verlaagd. Na een vermindering van 22 % tot 21,5 % in 2016, zullen zij afnemen tot respectievelijk 21 % in 2017 en 20,5 % in 2018.

budget sera consacré aux bas salaires, 45 % au Maribel social et 5 % aux hôpitaux.

Le système de réductions actuel sera considérablement simplifié, avec un taux de cotisations dues directement visible pour les employeurs. La compétitivité de l'économie belge sera par conséquent accrue.

De plus, le taux de dispense de versement de précompte professionnel pour le travail de nuit et en équipe est augmenté de 15,6 % à 22,8 % en 2016. La hausse prévue dans le Pacte de compétitivité pour 2017 et 2019 est ainsi anticipée. Une majoration de 2,2 % est en outre octroyée, par assimilation du travail en équipe au travail en continu, pour les entreprises fabriquant des produits de haute technologie. L'objectif est de stimuler l'innovation.

Les PME et les indépendants sont aussi incités à recruter grâce à une exonération permanente de cotisations sociales patronales pour le premier engagement effectué entre 2016 et 2020. Les recrutements effectués en 2015 sont temporairement éligibles pour l'exonération. Les réductions de cotisations déjà octroyées pour l'embauche des 1<sup>er</sup> à 5<sup>ème</sup> travailleurs sont amplifiées et appliquées du 2<sup>ème</sup> au 6<sup>ème</sup> travailleur. De plus, les montants des réductions pour les troisième à sixième travailleurs seront augmentés et harmonisés en 2017. Les cotisations sociales des indépendants seront graduellement abaissées. Après une diminution de 22 % à 21,5 % en 2016, elles passeront à 21 % en 2017 et à 20,5 % en 2018.

### *Stijging van het nettoloon van de werknemers*

Met de optrekking van het netto-inkomen van werknemers, in het bijzonder werknemers met lage of middelhoge lonen, wordt werken financieel aantrekkelijker gemaakt ten opzichte van inactiviteit en worden werkloosheidsvallen tegengegaan.

De sociale en fiscale werkbonus, die in augustus 2015 reeds werd verhoogd, zal in 2016 en 2019 verder worden verhoogd.

De belastingdruk op inkomen uit arbeid zal eveneens worden verminderd door de combinatie van een aantal maatregelen bij de personenbelasting. Het gaat om de volgende maatregelen:

- de verdere verhoging van de aftrekbare beroepskosten, via de verhoging van de aftrektarieven en de verbreding van de schijven waarop de tarieven worden toegepast
- de verhoging van de belastingvrije som
- de wijziging van de tarieven en de schijven van de belastingschaal:

het belastingtarief van 30 % zal worden afgeschaft door de integratie in twee stappen, in 2016 en 2018, van de belastingschijf van 30 % binnen de belastingschijf van 25 %. De ondergrens van de belastingschijf van 45 % zal ook in twee stappen, in 2018 en 2019, worden opgetrokken. Deze belastingschijf zal bijgevolg

### *La hausse du salaire net des travailleurs*

Le relèvement du revenu net des travailleurs, en particulier ceux à bas et moyens revenus, rend le travail financièrement plus attractif par rapport à l'inactivité et permet de lutter contre les pièges à l'emploi.

Le bonus à l'emploi social et fiscal, déjà augmenté en août 2015, sera encore majoré en 2016 et en 2019.

Les charges fiscales sur les revenus du travail seront également diminuées grâce à la combinaison d'une série de mesures au niveau de l'impôt des personnes physiques. Ces mesures sont :

- une nouvelle hausse des frais professionnels déductibles, par l'augmentation des pourcentages des taux de déduction et l'élargissement des tranches sur lesquelles les taux sont appliqués
- l'augmentation de la quotité exonérée d'impôt
- la modification des taux et des tranches du barème d'imposition :

le taux d'imposition de 30 % sera supprimé par l'intégration de la tranche d'imposition de 30 % dans celle de 25 %, en deux étapes, en 2016 et en 2018. La limite inférieure de la tranche d'imposition de 45 % sera relevée, également en deux étapes, en 2018 et en 2019. Cette tranche d'imposition sera par conséquent

minder snel door de belastingplichtigen worden bereikt. In tegenstelling tot de eerste twee maatregelen, die beroepsactieven beogen, zullen alle belastingplichtigen deze wijzigingen van de belastingsschaal genieten.

Deze maatregelen zullen een significante impact hebben op het nettoloon van de werknemers: een werknemer op twee zal elke maand minstens een extra nettobedrag van 100 EUR verdienen.

#### *Compensatie voor de tax shift*

Nieuwe heffingen inzake accijnzen, btw en niet-arbeidsgebonden inkomsten zijn voorzien om op budgettair vlak de tax shift te compenseren. De *redesign* van de overheidsdiensten draagt eveneens bij tot de realisatie van deze doelstelling.

Nieuwe belastingen zijn bedoeld om gedragingen te ontmoedigen die schadelijk zijn voor het milieu en de gezondheid. De accijnzen op diesel en alcohol zijn in november 2015 reeds verhoogd. De accijnzen op tabak worden opgetrokken over de periode 2016-2020 en de accijnzen op de meeste energieproducten en elektriciteit zijn vanaf 2016 geïndexeerd. Bij de begrotingscontrole 2016 werd beslist de voor 2017 voorziene verhoging van de accijnzen op tabak en diesel in 2016 te vervroegen. Een "gezondheidstaks" op frisdranken via accijnzen wordt ook in 2016 ingevoerd. Het btw-tarief op de levering van elektriciteit voor particulieren is sinds september 2015 opnieuw tot het standardtarief van 21 % verhoogd.

De btw-grondslag is uitgebreid. Het verminderde tarief van 6 % op de vernieuwing van woningen is in 2016

atteinte moins rapidement par les contribuables. A la différence des deux premières mesures axées sur les actifs, tous les contribuables bénéficieront de ces modifications du barème.

Ces mesures auront un impact significatif sur le revenu net des travailleurs : grâce à celles-ci, un travailleur salarié sur deux gagnera au minimum 100 EUR nets en plus chaque mois.

#### *La compensation du tax shift*

De nouveaux prélèvements en matière d'accises, de TVA et de recettes non liées au travail visent à compenser le tax shift sur le plan budgétaire. Le redesign de la fonction publique contribue également à la réalisation de cet objectif.

De nouvelles taxes visent à décourager les comportements nuisibles à l'environnement et à la santé. Les accises sur le diesel et l'alcool ont déjà été augmentées en novembre 2015. Les accises sur le tabac sont relevées sur la période 2016-2020 et les accises sur la plupart des produits énergétiques et l'électricité sont indexées dès 2016. Lors du contrôle budgétaire 2016, il a été décidé d'anticiper en 2016 la hausse prévue pour 2017 des accises sur le tabac et le diesel. Une taxe "santé" sur les sodas sous la forme d'accises est aussi introduite en 2016. Le taux de TVA sur la fourniture d'électricité aux particuliers a été ramené au taux normal de 21 % depuis septembre 2015.

La base d'imposition à la TVA a été élargie. Le taux réduit de 6 % pour la rénovation de logement a été

beperkt tot woningen die meer dan 10 jaar oud zijn, tegen 5 jaar vroeger. Esthetische chirurgische ingrepen en esthetische behandelingen zijn vanaf 2016 onderworpen aan de btw, terwijl zij vroeger werden vrijgesteld. Een nieuwe belasting op de weddenschappen en kansspelen zal in 2016 worden ingevoerd in de vorm van een btw-belasting berekend op de brutowinstmarge van de vennootschappen die actief zijn in deze sector.

De belasting op de vermogensinkomens wordt eveneens verhoogd. De roerende voorheffing wordt in 2016 geharmoniseerd en opgetrokken van 25 % tot 27 %<sup>1</sup>. Een speculatiebelasting van 33 % is in 2016 ingevoerd. Zij wordt toegepast op de beursmeerwaarden die worden gerealiseerd op de gedurende minder dan 6 maanden in bezit gehouden beursgenoteerde aandelen, opties en warrants. In principe zijn minwaarden niet aftrekbaar.

Het belastingstelsel wordt daarnaast billijker gemaakt door een versterking van de fraudebestrijding. Met de invoering van een antimisbruikbepaling en het aanscherpen van de toepassingscriteria zullen de ontvangsten uit de doorkijkbelasting ("Kaaimantaks") worden verhoogd. Een multidisciplinaire task-force zal ook worden opgericht ingevolge de recentste internationale gebeurtenissen omtrent de "Panama Papers" en een anti-fraudeplan dient nog te worden goedgekeurd, zodat de fraudebestrijding kan worden versterkt. Een permanente regeling voor fiscale en sociale regularisatie zal in 2016 worden ingevoerd.

<sup>1</sup> Met uitzondering van de interesten uit spaardeposito's, uit de "Leterme-Staatsbons" en de dividenden uit bepaalde nieuwe aandelen van kleine vennootschappen (VVPR-kmo's).

limité en 2016 aux habitations de plus de 10 ans, par rapport à 5 ans auparavant. Les interventions de chirurgie esthétique et les traitements à vocation esthétique sont soumis à la TVA à partir de 2016, alors qu'ils bénéficiaient antérieurement d'une exonération. Une nouvelle taxe sur les paris et jeux de hasard sera instaurée en 2016 sous la forme d'une imposition à la TVA calculée sur la marge brute des sociétés actives dans le secteur.

L'imposition des revenus du patrimoine est aussi alourdie. Le précompte mobilier est harmonisé et relevé de 25 % à 27 % en 2016<sup>1</sup>. Une taxe sur la spéculation de 33 % est introduite en 2016. Elle concerne les plus-values boursières réalisées sur les actions cotées en bourse, options et warrants détenus depuis moins de six mois. Les moins-values ne sont pas en principe déductibles.

Le système fiscal est aussi rendu plus équitable par un renforcement de la lutte contre la fraude. L'introduction d'une clause anti-abus et le durcissement des critères d'application permettront d'augmenter les recettes en provenance de l'impôt de transparence ("tax Caïman"). Une task force multidisciplinaire sera aussi mise sur pied suite aux dernières évolutions internationales sur les "Panama Papers" et un plan anti-fraude doit encore être approuvé, de façon à intensifier la lutte contre la fraude. Un régime de régularisation sociale et fiscale permanente sera instauré en 2016.

<sup>1</sup> A l'exception des intérêts des comptes d'épargne, des bons d'Etat "Leterme" et des dividendes de certaines actions nouvelles de petites sociétés (VVPR-PME).



## Werkgelegenheid van oudere werknemers

Belangrijke hervormingen inzake pensioenen zijn in 2015 goedgekeurd om de gemiddelde leeftijd van het verlaten van de arbeidsmarkt op te trekken en om het beheersen van de leeftijdsgebonden uitgaven te verzekeren.

Deze hervormingen worden geleidelijk uitgevoerd. In het bijzonder werd de wet tot geleidelijke optrekking van de wettelijke pensioenleeftijd tot 66 jaar in 2025 en 67 jaar in 2030 en tot verstrenging van de voorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen in augustus 2015 goedgekeurd. Deze wet voorziet eveneens in een verhoging van de minimumleeftijd om het overlevingspensioen te kunnen genieten.

Volgens het verslag van juli 2015 van de Studiecommissie voor de Vergrijzing zullen de hervormingen inzake pensioenen en werkloosheid met bedrijfstoeslag (vroeger 'brugpensioen' genoemd) het mogelijk maken over de periode 2014-2060 de toename van de begrotingskost van de vergrijzing en van de pensioenuitgaven te verminderen met respectievelijk 2,1 % bbp en 1,5 % bbp. Ten opzichte van een scenario zonder hervorming resulteert de afname uit de daling van het aantal gepensioneerden, de afschaffing van de pensioenbonus en de versterking van de economische groei. De werkgelegenheidsgraad van de personen tussen 55 en 66 jaar zou eveneens moeten stijgen met 16,4 procentpunten over deze periode tot 68,2 % in 2060.

Bovendien worden nieuwe maatregelen toegepast om de ouderen ertoe aan te zetten hun aanwezigheid op de arbeidsmarkt te verlengen. De aanvullende

## L'emploi des travailleurs âgés

En 2015, d'importantes réformes en matière de pension ont été adoptées, de façon à relever l'âge moyen de sortie du marché du travail et garantir la maîtrise des dépenses liées au vieillissement démographique.

Ces réformes sont progressivement mises en œuvre. En particulier, la loi prévoyant un relèvement progressif de l'âge légal de la retraite à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030, ainsi qu'un durcissement des conditions d'accès à la pension anticipée a été adoptée en août 2015. Cette loi prévoit également une augmentation de l'âge minimum pour bénéficier de la pension de survie.

Selon le rapport du Comité d'Etudes sur le vieillissement de juillet 2015, les réformes de pension et chômage avec complément de l'entreprise (anciennement prépension) permettront de réduire la hausse du coût budgétaire du vieillissement de 2,1 % du PIB et celle des dépenses de pension de 1,5 % du PIB sur la période 2014-2060. Par rapport à un scénario sans réforme, la baisse découle de la diminution du nombre de pensionnés, de la suppression du bonus de pension et du renforcement de la croissance économique. Le taux d'emploi des personnes âgées de 55 à 66 ans devrait également augmenter de 16,4 points de pourcentage sur cette période et s'établir à 68,2 % en 2060.

En outre, de nouvelles mesures sont d'application pour inciter les plus âgés à prolonger leur présence sur le marché du travail. Ainsi, le paiement des prestations

pensioenuitkeringen worden aldus voortaan slechts op de wettelijke pensioenleeftijd betaald. De voorwaarden voor de toegang tot het tijdskrediet en de loopbaanonderbrekingen werden strikter gemaakt in bepaalde omstandigheden. De terugkeer op de arbeidsmarkt van de personen die een werkloosheidsuitkering met bedrijfstoelage krijgen, wordt eveneens aangemoedigd. De bijkomende vergoeding die bij de werkhervatting bij een andere werkgever wordt toegekend, wordt sinds 2016 fiscaal vrijgesteld.

Een verdere harmonisering van de verschillende pensioenregelingen is gepland, in het bijzonder voor wat betreft de diplomabonificatie. De studiejaren zullen op termijn niet meer in aanmerking worden genomen voor de berekening van het pensioenbedrag voor ambtenaren (tenzij bijdragen worden betaald). Deze laatste zullen bijgevolg ertoe worden aangezet langer te blijven werken.

Op langere termijn is de regering van plan de pensioenregeling uitvoerig te hervormen om de verlenging van de loopbanen verder aan te moedigen. De invoering van een pensioenregeling met punten wordt met name onderzocht. Deze regeling zou een mechanisme omvatten voor de aanpassing aan de economische en demografische evoluties, zoals de levensverwachting of wijzigingen van de afhankelijkheidscoëfficiënt.

Drie nieuwe organen werden in juni 2015 opgericht om dit hervormingsproces te ondersteunen: het Nationaal Pensioencomité, de Academische Raad en het Kenniscentrum.

complémentaires de pension s'effectue désormais uniquement à l'âge de la pension légale. Les conditions d'accès au crédit-temps et aux interruptions de carrière sont plus restrictives pour certaines situations. Le retour à l'emploi des personnes bénéficiant du chômage avec complément de l'entreprise est également encouragé. L'allocation complémentaire octroyée lors de la reprise du travail auprès d'un autre employeur est exonérée fiscalement depuis 2016.

Il est prévu de davantage harmoniser les différents régimes de pension, en particulier concernant la bonification pour diplôme. A terme, les années d'étude ne seront plus prises en considération pour le calcul du montant de la pension des fonctionnaires (à moins du paiement de cotisations). Ceux-ci seront par conséquent incités à travailler plus longtemps.

Sur le plus long terme, le gouvernement envisage de réformer en profondeur le système des pensions de façon à encore encourager la prolongation des carrières. L'introduction d'un système de pension à points est notamment examinée. Il comporterait un mécanisme d'ajustement aux évolutions économiques et démographiques comme l'espérance de vie ou des modifications du coefficient de dépendance.

Trois nouvelles instances ont été créées en juin 2015 afin de soutenir ce processus de réforme : le Comité national des Pensions, le Conseil académique et le Centre d'expertise.

## Ondersteuning van de ondernemingsactiviteiten

Het concurrentievermogen van de ondernemingen wordt versterkt en de bedrijfsinvesteringen, in het bijzonder van de kmo's, worden bevorderd. Bovendien zullen nieuwe structurele maatregelen het mogelijk maken meer flexibiliteit te verlenen aan de ondernemingen. Ten slotte wordt bijzondere aandacht besteed aan verscheidene sectoren.

Om de Belgische ondernemingen competitiever te maken, heeft de regering zich ertoe verbonden om vóór het einde van de regeerperiode de loonhandicap volledig weg te werken die sinds 1996 werd opgebouwd ten opzichte van de drie buurlanden. Verschillende maatregelen werden genomen om deze doelstelling te bereiken: de loonmatiging in 2015-2016, de indexsprong sinds april 2015 en de vermindering van de arbeidskost die in het kader van de tax shift werd beslist.

De genomen maatregelen beginnen al effect te hebben. Volgens de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven is de loonkloof tussen België en de drie buurlanden verminderd van 4,1 % in 2013 tot 2,9 % in 2014 en tot 1,5 % in 2015. Deze loonkloof zou in 2016 negatief moeten zijn (-0,3 %) omwille van de tax shift.

Een herziening van de wet van 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, wordt eveneens gepland. Een wetsontwerp zal bij het Federaal Parlement worden ingediend. De ontwikkelingen gedurende de laatste twee jaren in de buurlanden zullen in aanmerking moeten worden genomen om de loonnorm te bepalen en een automatisch correctiemechanisme voor de

## Le soutien à l'activité des entreprises

La compétitivité des entreprises est renforcée et les investissements des entreprises, en particulier des PME, sont encouragés. De nouvelles mesures structurelles permettront également d'offrir plus de flexibilité aux entreprises. Une attention spécifique est enfin accordée à plusieurs secteurs.

Afin de rendre les entreprises belges plus compétitives, le gouvernement s'est engagé à éliminer complètement, avant la fin de sa législature, le handicap salarial accumulé depuis 1996 par rapport aux trois pays voisins. Plusieurs mesures ont été prises pour réaliser cet objectif : une modération salariale en 2015-2016, le saut d'index depuis avril 2015 et l'abaissement du coût du travail décidé dans le cadre du tax shift.

Les mesures adoptées commencent déjà à produire leurs effets. Selon le Conseil Central de l'Economie, l'écart salarial entre la Belgique et les trois pays voisins s'est réduit de 4,1 % en 2013 à 2,9 % en 2014 et à 1,5 % en 2015. L'écart devrait être négatif en 2016 (-0,3 %), à la faveur du tax shift.

Une révision de la loi de 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité est également envisagée. Un projet de loi sera déposé au Parlement fédéral. Les évolutions observées au cours des deux dernières années dans les pays voisins devront être prises en compte pour définir la norme salariale et un mécanisme automatique

waargenomen overschrijdingen zal moeten worden toegepast.

De kmo's worden ertoe aangezet om te investeren omdat het basispercentage van de investeringsaftrek voor kmo's in 2016 werd verdubbeld (het bedraagt nu 8 %). De digitale investeringen van de kmo's worden ook ondersteund door de uitbreiding van de verhoogde investeringsaftrek tot de investeringen in de beveiliging van de informatie- en communicatietechnologie, alsmede tot de digitale betaal- en facturatiesystemen. Innovatie wordt eveneens bevorderd door de invoering van een gespreide en verhoogde investeringsaftrek voor de investeringen in productiemiddelen voor hoogtechnologische producten voor alle categorieën van ondernemingen, ongeacht hun grootte.

De voorwaarden voor een billijke concurrentie zullen worden verzekerd door de invoering in 2016 van een belasting op de prestaties van de samenwerkingsplatformen (systemen die betaaldiensten op websites aanbieden). Er wordt daarnaast gepland de vennootschapsbelasting te hervormen om de activiteiten van kmo's te ondersteunen en het internationale concurrentievermogen van België te versterken.

Nieuwe maatregelen inzake structurele hervorming werden genomen om meer flexibiliteit te verlenen aan de ondernemingen voor wat betreft de arbeidsorganisatie en met het oog op het realiseren van werkbaar werk. Worden met name gepland: de annualisering van de arbeidsduur, de verhoging van het aantal overuren die kunnen worden uitbetaald of op een loopbaanrekening gezet en investeringen in opleiding. Een wetsontwerp zou vóór de zomer moeten worden

de correction des dépassements observés devra être appliqué.

Les PME sont incitées à investir grâce au doublement en 2016 du pourcentage de base de la déduction pour investissement des PME (s'élevant désormais à 8 %). Les investissements numériques des PME sont également soutenus par l'élargissement de la déduction majorée pour investissement aux investissements destinés à la sécurisation de la technologie de l'information et de la communication, ainsi qu'aux systèmes numériques de paiement ou de facturation. L'innovation est également encouragée par l'introduction d'une déduction pour investissement étalée majorée pour les immobilisations en moyens de production de produits de haute technologie pour toutes les catégories d'entreprises, peu importe leur taille.

Des conditions de concurrence équitable seront assurées par l'introduction en 2016 d'une taxe sur les prestations des plate-formes collaboratives (systèmes proposant des services rémunérés sur des sites internet). Par ailleurs, il est prévu de réformer l'impôt des sociétés, de façon à soutenir l'activité des PME et renforcer la compétitivité internationale de la Belgique.

De nouvelles mesures de réforme structurelle ont été décidées afin de donner plus de souplesse aux entreprises dans l'organisation du travail, avec l'intention de réaliser le travail faisable. Il est notamment prévu d'annualiser le temps de travail, d'augmenter le nombre d'heures supplémentaires pouvant être rémunérées ou enregistrées sur un compte-carrière et d'investir dans la formation. Un projet de loi devrait être déposé avant l'été, ainsi qu'un cadre légal pour le

ingediend, een wettelijk kader voor telewerk en glijdende werktijden, een aanpassing van het deeltijdswerk, uitbreiding van tijdskrediet met motief zorg en van het palliatief verlof, het schenken van verlofdagen en het vernieuwen van het plus minus conto.

Een uitstel van de fiscale en parafiscale lasten zal worden toegekend aan de economische sectoren die de gevolgen van de aanslagen dragen, zoals de culturele sector en de horeca. Ingeval van overmacht zullen deze sectoren eveneens een beroep kunnen doen op de tijdelijke werkloosheid.

### **Het beheersen van de uitgaven**

Het streven naar meer efficiënte overheidsdiensten en een meer kwaliteitsvolle dienstverlening aan de burgers wordt verdergezet met de *redesign* van de federale administratie. Er wordt met name gepland de federale aankopen van goederen en diensten op een gecentraliseerde manier te coördineren en het beheer van de onroerende activa te optimaliseren. Eén interne doorlichtingsdienst zal worden opgericht binnen de federale administratie om schaalvoordelen te realiseren en de administratie meer efficiënt te maken. Het PersoPoint-project bestaat in een centrale personeels- en loonadministratie, wat resulteert in een kostenvermindering en efficiëntiewinsten.

De dienstverlening aan de gebruikers wordt in het bijzonder verbeterd door de toepassing vanaf 2016 van het "only once" principe in de federale overheidsdiensten. De natuurlijke personen en de ondernemingen hoeven voortaan maar een keer de verschillende formulieren in te vullen.

télétravail et les horaires glissants, une adaptation de la législation sur le temps du travail partiel, une extension du crédit-temps pour motif soins et du congé palliatif, le don de congé et l'élargissement du plus minus conto.

Les secteurs économiques victimes des conséquences des attentats, comme le secteur culturel et l'horeca, bénéficieront d'un report de charges fiscales et parafiscales. Ils pourront aussi recourir au chômage temporaire en cas de force majeure.

### **La maîtrise des dépenses**

La recherche d'une meilleure efficience des administrations publiques et d'un meilleur service aux citoyens est poursuivie avec le "redesign" de l'administration fédérale. Il est notamment prévu de coordonner de façon centralisée les achats fédéraux de biens et services et d'optimiser la gestion des actifs immobiliers. Un seul service d'audit interne au sein de l'administration fédérale sera créé afin de réaliser des économies d'échelle et rendre l'administration plus efficiente. Le projet PersoPoint consiste en une administration centrale du personnel et des salaires, engendrant une réduction de coût et des gains d'efficacité.

Le service aux usagers est en particulier amélioré par l'application du principe "only once" dans les services publics fédéraux à partir de 2016. Dorénavant, les personnes physiques et les entreprises ne doivent plus remplir qu'une seule fois les informations sur différents formulaires.

Bovendien worden de selectieve vervanging van de ambtenaren die op pensioen gaan en de vroeger besliste lineaire besparingen in de federale overheidsdiensten verdergezet. E-government wordt ook ontwikkeld.

Met deze meer efficiënte werking van de overheid kunnen de eerder voorgestelde lastenverlagingen worden gecompenseerd.

De gezondheidszorguitgaven worden strikt opgevolgd. De reële groeinorm van de gezondheidszorguitgaven is in 2016 verminderd van 3 % tot 1,5 %. Structurele besparingen worden gerealiseerd, zodat de patiënten kunnen blijven genieten van een toegankelijke, kwalitatief hoogstaande en adequate gezondheidszorg. De nadruk wordt gelegd op de versterking van de doeltreffendheid van het gezondheidszorgstelsel.

Door de positieve impact ervan op de werkgelegenheid dragen de hierboven beschreven tax shift en de hervormingen van de arbeidsmarkt en van de pensioenen eveneens bij tot de beperking van de groei van de overheidsuitgaven. Daarnaast blijven de fiscale uitgaven beperkt door de vroegere beslissing de niet-indexering van de niet-arbeidsgebonden belastingverminderingen verder te zetten.

Verder versterken de maatregelen tot herwaardering van de sociale uitkeringen de koopkracht van mensen met geringe financiële middelen en kunnen zij de vraag en bijgevolg de economische groei dynamiseren. Er werd beslist dat de welvaartsenveloppe van 946,7 miljoen EUR voor de periode 2015-2016 volledig zou worden aangewend. In het bijzonder werden de forfaitaire bedragen en de minimumbedragen van de

Par ailleurs, le remplacement sélectif des fonctionnaires partant à la retraite et les économies linéaires dans les services publics fédéraux décidées antérieurement sont poursuivis. L'e-government est aussi développé.

Ce fonctionnement plus efficient des administrations publiques permet de compenser les réductions de charges présentées précédemment.

Les dépenses de soins de santé font l'objet d'un suivi rigoureux. En 2016, la norme de croissance réelle des soins de santé est réduite de 3 % à 1,5 %. Des économies structurelles sont effectuées afin que les patients puissent continuer à bénéficier de soins de santé accessibles, de haute qualité et adaptés à leurs besoins. L'accent est placé sur le renforcement de l'efficacité du système de soins de santé.

Par leur effet positif sur l'emploi, le tax shift et les réformes du marché du travail et des pensions décrits ci-dessus contribuent également à limiter la croissance des dépenses publiques. Les dépenses fiscales restent par ailleurs limitées par la poursuite de la non-indexation de réductions d'impôts non liées au travail décidée précédemment.

Par ailleurs, les mesures de revalorisation des allocations sociales renforcent le pouvoir d'achat des personnes les plus modestes, permettent de dynamiser la demande et, par conséquent, la croissance économique. Il a été décidé d'affecter entièrement l'enveloppe bien-être pour la période 2015-2016 de 946,7 millions EUR. En particulier, les forfaits et les montants minimum des allocations sociales ont été

sociale uitkeringen met 2 % verhoogd. Wat de werkloosheid betreft, werden de maximumbedragen met 1,5 % opgetrokken. Bovendien werd het vakantiegeld van veel gepensioneerden met 15 % verhoogd ten opzichte van het in 2012 gekregen vakantiegeld.

relevés de 2 %. En matière de chômage, les plafonds ont été revalorisés de 1,5 %. Le pécule de vacances de nombreux pensionnés a en outre été revalorisé de 15 %, par rapport au pécule perçu en 2012.

## BIJLAGEN

### Bijlage 1 : Sectoriële balansen

In % bbp	2015	2016	2017	2018	2019	En % du PIB
1. Overschot (+) of tekort (-) ten opzichte van het buitenland	0,5	2,0	3,1	3,6	3,8	1. Surplus (+) ou déficit (-) vis-à-vis de l'étranger
2. Overschot (+) of tekort (-) van de privésector	3,2	4,5	4,4	4,0	4,0	2. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur privé
3. overschot (+) of tekort (-) van de gezamenlijke overheid	-2,6	-2,5	-1,4	-0,4	-0,2	3. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur public
4. Statistische discrepantie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4. Ecart statistique

## ANNEXES

### Annexe 1 : Balances sectorielles

### Bijlage 2 : Ramingen inkomsten bij ongewijzigd beleid

### Annexe 2 : Évolution des recettes à politique inchangée

	2015	2015	2016	2017	2018	2019	
	Niveau (miljoen EUR)	% bbp					
	Niveau (millions EUR)	% PIB					
1. Totale ontvangsten bij ongewijzigd beleid	210.329	51,3	50,7	50,5	50,3	50,2	1. Recettes totales à politique inchangée

### Bijlage 3 : Bedragen uit te sluiten van de uitgavenbenchmark

### Annexe 3 : Montants à exclure du critère des dépenses

	2015	2015	2016	2017	2018	2015	
	Niveau (miljoen EUR)	% bbp					
	Niveau (millions EUR)	% PIB					
1. Uitgaven voor EU-programma's die volledig door inkomsten van EU-fondsen worden gedekt	951	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	1. Dépenses au titre des programmes UE totalement couvertes par des recettes au titre de fonds UE
2. Cyclische uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen	1.086	0,3	0,2	0,2	0,2	0,1	2. Dépenses liées aux prestations pour chômage conjoncturel
3+4. Inkomstenstijgingen (discretionair en bij wet)	1.170	0,3	0,1	0,2	0,2	0,0	3. Hausse des recettes (discrétionnaires et par la loi)

### Bijlage 4 : Uitzonderlijke uitgaven

### Annexe 4 : Dépenses exceptionnelles

#### *Uitzonderlijke uitgaven om de asiel- en migratiecrisis het hoofd te bieden*

#### *Dépenses exceptionnelles pour faire face à la crise d'asile et de migration*

De massale toevloed van vluchtelingen op het Belgisch grondgebied en meer algemeen op het Europese vasteland vereist gewichtige maatregelen vanwege de overheid en heeft dus een weerslag op de overheidsfinanciën.

L'afflux massif de réfugiés sur le territoire belge, et plus globalement sur le territoire européen, nécessite des mesures importantes des pouvoirs publics et a donc un impact sur les finances publiques.



Verschillende lidstaten, waaronder België, hebben geacht dat het nodig was de flexibiliteit van het stabiliteits- en groeipact toe te passen op de noodzakelijke uitgaven voor het beheer van de asiel- en migratiecrisis.

Zo heeft de Europese Commissie in oktober 2015 een nota verspreid over de verwerking van de uitgaven ten gunste van de vluchtelingen in het stabiliteits- en groeipact<sup>1</sup>. In deze nota, alsook in de evaluatie van de ontwerpen van begrotingsplan, heeft de Commissie aangegeven dat in geval van een belangrijke vastgestelde ex-post afwijking ten opzichte van de trajectherschikking naar de MTO (doelstelling op middellange termijn), de uitgaven verbonden aan de asiel- en migratiecrisis geneutraliseerd zullen worden in het kader van deze ex-post analyse (*refugee clause* voor het preventieve luik van het stabiliteits- en groeipact).

<sup>1</sup> Europese Commissie, Nota aan het EFC, « *Orientation for the SGP treatment of refugee-related budgetary costs* », 29/10/2015

Plusieurs États membres, dont la Belgique, ont considéré qu'il était nécessaire que les flexibilités du pacte de stabilité et de croissance soient appliquées aux dépenses nécessaires à la gestion de la crise d'asile et de migration.

Ainsi, en octobre 2015, la Commission européenne a publié une note relative au traitement des dépenses en faveur des réfugiés dans le pacte de stabilité et de croissance<sup>1</sup>. Dans cette note, ainsi que dans l'évaluation des projets de plan budgétaire, la Commission a indiqué qu'en cas d'écart important constatés ex-post par rapport à la trajectoire d'ajustement vers le MTO, les dépenses liées à la crise d'asile et de migration seront neutralisées dans le cadre de cette analyse ex-post (*refugee clause* pour le volet préventif du pacte de stabilité et de croissance).

<sup>1</sup> European Commission, Note to the EFC, « *Orientation for the SGP treatment of refugee-related budgetary costs* », 29/10/2015

Overigens heeft de federale regering een provisie voorzien van 650 miljoen EUR die bestemd is om de kosten te dekken verbonden aan de asiel- en migratiecrisis.

Op het niveau van de Gemeenschappen en Gewesten werden ook extra uitgaven voorzien:

- Vlaamse Gemeenschap: 94 miljoen EUR in 2016;
- Franse Gemeenschap: 15 miljoen EUR in 2016 voor het asielbeleid en de strijd tegen radicalisme;
- Waals Gewest: 13 miljoen EUR in 2016 voor het asielbeleid, de strijd tegen radicalisme en de versterking van het gevoel van veiligheid;
- Brussels hoofdstedelijk Gewest: de extra uitgaven voor het asielbeleid, de strijd tegen radicalisering en het versterken van de veiligheid worden voorlopig geraamd op 80 miljoen euro. Ze zullen definitief worden begroot in het kader van de begrotingsaanpassing 2016.
- Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie: de extra uitgaven voor het asielbeleid en de strijd tegen radicalisering worden voorlopig geraamd op 10 miljoen euro. Ze zullen definitief worden begroot in het kader van de begrotingsaanpassing 2016.

Par ailleurs, le gouvernement fédéral a prévu une provision de 650 millions EUR destinée à couvrir les frais liés à la crise d'asile et de migration.

Au niveau des communautés et régions, des dépenses supplémentaires ont également été prévues :

- Communauté flamande : 94 millions EUR en 2016 ;
- Communauté française : 15 millions EUR en 2016 pour la politique d'asile et la lutte contre le radicalisme ;
- Région wallonne : 13 millions EUR en 2016 pour la politique d'asile, la lutte contre le radicalisme et le renforcement de la sécurisation ;
- La région de Bruxelles-Capitale : les dépenses supplémentaires pour la politique d'asile, la lutte contre le radicalisme et le renforcement de la sécurité sont estimés provisoirement à 80 millions EUR. Ils seront budgétés de manière définitive dans le cadre de l'ajustement budgétaire 2016.
- Commission communautaire commune : les dépenses supplémentaires pour la politique d'asile et la lutte contre le radicalisme sont estimés à 10 millions EUR. Elles seront budgétisées de manière définitive dans le cadre de l'ajustement budgétaire 2016

- Duitstalige Gemeenschap: 1,075 miljoen EUR in 2016 voor het asielbeleid;
- Franse Gemeenschapscommissie: 1,5 miljoen EUR in 2016 voor het asielbeleid en de strijd tegen radicalisme.

Bovenop deze bedragen komen ook nog de uitgaven van de lokale overheden (in het bijzonder voor de OCMW's), waarvan de weerslag nog niet in cijfers werd vertaald in dit stadium.

***Uitzonderlijke uitgaven voor de strijd tegen terrorisme en de versterking van de veiligheid***

Na de aanslagen gepleegd in Parijs op 13 november 2015 en in Brussel op 22 maart 2016 heeft de federale regering onmiddellijk maatregelen genomen om de veiligheid van de burgers en de infrastructuur te versterken op het Belgisch grondgebied. Er werd eveneens beslist om de middelen te versterken die worden aangewend in de strijd tegen terrorisme.

Zo werd een provisie van 495 miljoen EUR voorzien voor verschillende maatregelen.

Tijdens de begrotingscontrole van maart/april heeft de federale regering blijk gegeven van de wens om een flexibiliteit te hanteren die gelijkaardig is aan de flexibiliteit die wordt toegestaan in het kader van de uitgaven voor de asiel -en migratiecrisis, dus toegepast op de uitzonderlijke uitgaven voor de strijd tegen terrorisme en de versterking van de veiligheid. De

- Communauté germanophone : 1,075 millions EUR en 2016 pour la politique d'asile ;
- Commission communautaire française : 1,5 millions EUR en 2016 pour la politique d'asile et la lutte contre le radicalisme.

A ces montants, il faut également ajouter les dépenses des pouvoirs locaux (en particulier pour les CPAS), dont l'impact n'a pas été quantifié à ce stade.

***Dépenses exceptionnelles pour la lutte contre le terrorisme et le renforcement de la sécurité***

Après les attentats survenus à Paris le 13 novembre 2015 et à Bruxelles le 22 mars 2016, le gouvernement fédéral a immédiatement pris des mesures destinées à renforcer la sécurité des citoyens et des infrastructures sur le territoire belge. Il a également été décidé de renforcer les moyens permettant de lutter contre le terrorisme.

Une provision de 495 millions EUR a ainsi été prévue pour diverses mesures.

Lors de son contrôle budgétaire de mars/avril, le gouvernement fédéral a manifesté son souhait qu'une flexibilité similaire à celles accordées aux dépenses pour la crise d'asile et de migration soit appliquées aux dépenses exceptionnelles pour la lutte contre le terrorisme et le renforcement de la sécurité. Les communautés et régions ont indiqué qu'elles entendent

gemeenschappen en de gewesten hebben aangegeven dat zij van eenzelfde flexibiliteit wensen te genieten voor wat betreft hun uitzonderlijke uitgaven voor de strijd tegen terrorisme en de versterking van de veiligheid.

De Europese Commissie heeft aangegeven<sup>1</sup>, in een mededeling van 20 april 2016, dat zij een aanpak zou voorstellen voor de verwerking van de uitzonderlijke uitgaven verbonden aan de strijd tegen terrorisme in het kader van de flexibiliteit van het stabiliteits- en groeipact.

Om aanspraak te kunnen maken op de toepassing van deze *refugee clause*, heeft de Europese Commissie aan de lidstaten gevraagd om tabellen te vervolledigen en deze te integreren in hun stabiliteitsprogramma

Deze tabellen staan hieronder.

De bedragen die voor de federale overheid werden opgenomen in de tabellen 17 en 24 zijn gebaseerd op de immigratiestromen van het eerste trimester 2016 (die dalen ten opzichte van het jaar 2015), daar waar in de provisie van 650 miljoen EUR een veiligheidsbuffer voorzien is.

<sup>1</sup> Europese Commissie, Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad en de Raad, « *Uitvoering van de Europese veiligheidsagenda ter bestrijding*

pouvoir jouir de la même flexibilité pour ce qui concerne leurs dépenses exceptionnelles pour la lutte contre le terrorisme et le renforcement de la sécurité.

Dans une communication du 20 avril 2016<sup>1</sup>, la Commission européenne a indiqué qu'elle proposerait une approche pour le traitement des dépenses exceptionnelles liées à la lutte contre le terrorisme dans le cadre de la flexibilité du pacte de stabilité et de croissance.

Pour pouvoir prétendre à l'application de cette *refugee clause*, la Commission européenne a demandé aux Etats membres de compléter des tableaux et de les intégrer à leur programme de stabilité.

Ces tableaux figurent ci-dessous.

Les montants concernant le pouvoir fédéral pour 2016 présentés dans les tableaux 17 et 24 se basent sur les flux d'immigration du premier trimestre 2016 (en diminution par rapport l'année 2015), alors que la provision de 650 millions EUR prévoit une marge de sécurité.

<sup>1</sup> European Commission, Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council and the Council, « *Delivering on the European*

van terrorisme en ter voorbereiding van een echte en doeltreffende veiligheidsunie », Brussel, 20/04/2016, pp. 15-16

Agenda on Security to fight against terrorism and pave the way towards an effective and genuine Security Union », Brussels, 20/04/2016, pp. 15-16

**Tabel 17: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de federale overheid**

**Tableau 17 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour le pouvoir fédéral**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Kosten initiële opvang	276,39	327,67	702,24	1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)	8,78	11,98	8,58	2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen	75,68	80,44	95,09	3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)	143,93	148,45	173,99	4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)			17,40	5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen	113,55	190,46	213,72	6. Autres coûts et mesures
<b>7. Totale impact op het gezamenlijke tekort (7) = Σ (1...6)</b>	<b>618,34</b>	<b>759,01</b>	<b>1.211,02</b>	<b>7. Impact total sur le déficit global (7 = Σ (1...6))</b>

**Tabel 18: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de Vlaamse Gemeenschap**

**Tableau 18 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Communauté flamande**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Kosten initiële opvang				1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)	0,0	0,0	0,3	2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen	9,3	9,6	29,7	3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)	1,1	1,1	2,3	4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)				5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen	46,6	46,6	119,4	6. Autres coûts et mesures
<b>7. Totale impact op het gezamenlijke tekort (7) = Σ (1...6)</b>	<b>57,0</b>	<b>57,3</b>	<b>151,7</b>	<b>7. Impact total sur le déficit global (7 = Σ (1...6))</b>

**Tabel 19: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor het Waals Gewest**

**Tableau 19 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Région wallonne**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Kosten initiële opvang				1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)				2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen				3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)				4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)				5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen	48,7	53,9	81,7	6. Autres coûts et mesures
<b>7. Totale impact op het gezamenlijke tekort (7) = Σ (1...6)</b>	<b>48,7</b>	<b>53,9</b>	<b>81,7</b>	<b>7. Impact total sur le déficit global (7) = Σ (1...6)</b>

**Tabel 20: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de Franse Gemeenschap**

**Tableau 20 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Communauté française**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Kosten initiële opvang				1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)				2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen				3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)				4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)				5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen		0,5	15,5	6. Autres coûts et mesures
<b>7. Totale impact op het gezamenlijke tekort (7) = Σ (1...6)</b>		<b>0,5</b>	<b>15,5</b>	<b>7. Impact total sur le déficit global (7) = Σ (1...6)</b>

**Tabel 21: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

**Tableau 21 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Région de Bruxelles-Capitale**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Kosten initiële opvang		0,5	1	1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)				2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen				3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)				4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)				5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen		2,5	7	6. Autres coûts et mesures
<b>7. Totale impact op het gezamenlijke tekort</b>		<b>3</b>	<b>8,1</b>	<b>7. Impact total sur le déficit global</b>
<b>(7) = Σ (1...6)</b>				<b>(7) = Σ (1...6)</b>

**Tabel 22: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de Duitstalige gemeenschap**

**Tableau 22 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Communauté germanophone**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Kosten initiële opvang				1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)				2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen				3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)				4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)				5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen		0,03	1,075	6. Autres coûts et mesures
<b>7. Totale impact op het gezamenlijke tekort</b>		<b>0,03</b>	<b>1,075</b>	<b>7. Impact total sur le déficit global</b>
<b>(7) = Σ (1...6)</b>				<b>(7) = Σ (1...6)</b>

**Tabel 23: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie**

**Tableau 23 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Commission communautaire commune**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Kosten initiële opvang				1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)				2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen		0,4	1,2	3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)		0,3	0,9	4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)				5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen				6. Autres coûts et mesures
<b>7. Totale impact op het gezamenlijke tekort (7) = <math>\Sigma</math> (1...6)</b>		<b>0,7</b>	<b>2,1</b>	<b>7. Impact total sur le déficit global (7) = <math>\Sigma</math> (1...6)</b>

**Tabel 24: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor de federale overheid**

**Tableau 24 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour le pouvoir fédéral**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Bezoldigingen	199,58	205,36	256,44	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik	39,90	59,40	105,43	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen				3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies	354,14	467,35	822,21	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa	7,95	8,70	8,10	5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten				6. Transferts en capitaux
7. Andere			1,15	7. Autres
<b>8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = <math>\Sigma</math>(1...7)</b>	<b>601,57</b>	<b>740,82</b>	<b>1.193,34</b>	<b>8. Impact total sur le déficit global (8) = <math>\Sigma</math>(1...7)</b>
9. Compensatie Europese Unie	1,12	2,86	8,46	9. Compensation de l'UE
<b>10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)</b>	<b>600,45</b>	<b>737,95</b>	<b>1.184,88</b>	<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)</b>
<b>11. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (% van bbp)</b>	<b>0,15</b>	<b>0,18</b>	<b>0,28</b>	<b>11. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (% du PIB)</b>



**Tabel 25: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor de Vlaamse Gemeenschap**

**Tableau 25 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour la Communauté flamande**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Bezoldigingen	24,7	24,8	43,1	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik	15,6	15,6	17,8	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen				3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies	16,2	16,4	90,2	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa	0,5	0,5	0,6	5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten				6. Transferts en capitaux
7. Andere				7. Autres
<b>8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ1...7)</b>	<b>57,0</b>	<b>57,3</b>	<b>151,7</b>	<b>8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ1...7)</b>
9. Compensatie Europese Unie				9. Compensation de l'UE
<b>10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)</b>				<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)</b>
<b>11. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (% van bbp)</b>				<b>11. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (% du PIB)</b>

**Tabel 26: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor het Waals Gewest**

**Tableau 26 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour la Région wallonne**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Bezoldigingen				1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik				2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen				3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies	48,7	52,9	71,8	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa				5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten				6. Transferts en capitaux
7. Andere		1	9,9	7. Autres
<b>8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ1...7)</b>	<b>48,7</b>	<b>53,9</b>	<b>81,7</b>	<b>8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ1...7)</b>
9. Compensatie Europese Unie				9. Compensation de l'UE
<b>10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)</b>				<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)</b>
<b>11. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (% van bbp)</b>				<b>11. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (% du PIB)</b>

**Tabel 27: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor de Franse Gemeenschap**

**Tableau 27 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour la Communauté française**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Bezoldigingen		0,5	14,0	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik		0,1	1,5	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen				3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies				4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa				5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten				6. Transferts en capitaux
7. Andere				7. Autres
<b>8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = <math>\Sigma(1...7)</math></b>		<b>0,5</b>	<b>15,5</b>	<b>8. Impact total sur le déficit global (8) = <math>\Sigma(1...7)</math></b>
9. Compensatie Europese Unie				9. Compensation de l'UE
<b>10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)</b>				<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)</b>
<b>11. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (% van bbp)</b>				<b>11. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (% du PIB)</b>

**Tabel 28: Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor de Duitstalige gemeenschap**

**Tableau 28 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour la Communauté germanophone**

<i>In miljoen EUR</i>	2014	2015	2016	<i>En millions EUR</i>
1. Bezoldigingen			0,73	1. Rémunérations (D.1)
2. Intermediair verbruik			0,185	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen				3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies		0,03	0,16	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa				5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten				6. Transferts en capitaux
7. Andere				7. Autres
<b>8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = <math>\Sigma(1...7)</math></b>		<b>0,03</b>	<b>1,075</b>	<b>8. Impact total sur le déficit global (8) = <math>\Sigma(1...7)</math></b>
9. Compensatie Europese Unie				9. Compensation de l'UE
<b>10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)</b>		<b>0,03</b>	<b>1,075</b>	<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)</b>
<b>11. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (% van bbp)</b>		<b>0,03</b>	<b>1,075</b>	<b>11. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (% du PIB)</b>

**Tabel 29: Statistieken over de migratiestromen****Tableau 29 : Statistiques sur les flux migratoires**

	2014	2015	2016 (3 m.)	
1. Aankomsten (totaal aantal personen, inclusief vluchtelingen in transit)	22.848	44.760	5.739	1. Arrivées (nbre total de personnes, y compris réfugiés en transit)
2. Aankomsten vluchtelingen in transit (totaal aantal personen)				2. Arrivées de réfugiés en transit (nbre total de personnes)
3. Eerste aanvragen (totaal aantal personen)	14.131	39.064	4.725	3. Premières demandes (nbre total de personnes)
4. Positieve beslissingen (totaal aantal personen) (*)	8.045	10.475	3.982	4. Décisions positives (nbre total de personnes)