



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министерство на финансите

# ЕВРОПА 2020: НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ

Актуализация за 2014 г.

Април 2014 г.  
София, България



# ЕВРОПА 2020: НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМИ

Актуализация за 2014 г.



# Съдържание

|  |           |
|--|-----------|
| <b>ВЪВЕДЕНИЕ</b> .....   | <b>5</b>  |
| <b>1. МАКРОИКОНОМИЧЕСКИ КОНТЕКСТ И СЦЕНАРИЙ</b> .....  | <b>6</b>  |
| 1.1 Макроикономически перспективи за периода до 2020 г. ....   | 6         |
| <b>2. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СПЕЦИФИЧНИТЕ ЗА СТРАНАТА ПРЕПОРЪКИ ОТ 2013Г.</b> .....   | <b>9</b>  |
| 2.1 Специфична за страната препоръка 1 .....   | 9         |
| 2.2 Специфична за страната препоръка 2 .....   | 10        |
| 2.3 Специфична за страната препоръка 3 .....   | 13        |
| 2.4 Специфична за страната препоръка 4 .....   | 22        |
| 2.5 Специфична за страната препоръка 5 .....   | 27        |
| 2.6 Специфична за страната препоръка 6 .....   | 34        |
| 2.7 Специфична за страната препоръка 7 .....   | 36        |
| <b>3. НАПРЕДЪК ПО НАЦИОНАЛНИТЕ ЦЕЛИ ПО СТРАТЕГИЯ „ЕВРОПА 2020“</b> .....   | <b>40</b> |
| 3.1 Национална цел за заетост .....  | 40        |
| 3.2 Национална цел за НИРД.....  | 42        |
| 3.3 Национални цели по пакет „Климат-енергетика“ .....   | 44        |
| 3.4 Национална цел за образование .....  | 47        |
| 3.5 Национална цел за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване .....  | 52        |
| <b>4. ДОПЪЛНИТЕЛНИ МЕРКИ ЗА РЕФОРМИ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА СТРУКТУРНИТЕ ФОНДОВЕ</b> .....   | <b>55</b> |
| 4.1 Допълнителни мерки за реформи .....  | 55        |
| 4.2 Използване на фондовете на ЕС .....  | 56        |
| <b>5. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ВЪПРОСИ И УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ</b> .....   | <b>60</b> |
| 5.1 Политическо участие (парламент, регионални и местни власти) и участие на социалните партньори.....   | 60        |
| 5.2 Инструменти за наблюдение .....  | 60        |
| <b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1</b> .....  | <b>61</b> |
| Отчетна таблица относно оценката на специфичните за страната препоръки и други макроструктурни реформи за постигане на националните цели и приоритети по стратегия "Европа 2020" |           |

## Списък на използваните съкращения

|       |  |         |   |
|-------|--|---------|---|
| АВ    | Агенция по вписванията   | МИП     | Министерство на инвестиционното проектиране   |
| АЗ    | Агенция по заетостта   | МИС     | мрежова и информационна сигурност   |
| АМ    | Агенция „Митници“  | МОД     | минимални осигурителни доходи   |
| АОП   | Агенция за обществени поръчки  | МП      | Министерство на правосъдието  |
| АПК   | Административнопроцесуален кодекс  | МС      | Министерския съвет  |
| БАЕЗ  | Българска агенция за експортно застраховане  | МСП     | малки и средни предприятия  |
| БАН   | Българска академия на науките  | МТСП    | Министерство на труда и социалната политика   |
| БЕХ   | Български енергиен холдинг   | МФ      | Министерство на финансите   |
| ББР   | Българска банка за развитие  | НАП     | Национална агенция по приходите   |
| БВП   | Брутен вътрешен продукт  | НЕК     | Национална електрическа компания  |
| БЛС   | Български лекарски съюз  | НЕЛК    | Национална експертна лекарска комисия   |
| БФП   | безвъзмездна финансова помощ   | НЗК     | Национална здравна карта  |
| ВЕИ   | възобновяеми енергийни източници   | НЗОК    | Национална здравноосигурителна каса   |
| ВИ    | възобновяеми източници   | НИРД    | научно-изследователска и развойна дейност   |
| ВСС   | Висш съдебен съвет   | НК „ЖИ“ | Национална компания „Железопътна инфраструктура“  |
| ВУ    | висше училище  | НМДА    | Национална мрежа на държавната администрация  |
| ДБТ   | Дирекция „Бюро по труда“   | НОИ     | Национален осигурителен институт  |
| ДВ    | Държавен вестник   | НП      | Национална програма   |
| ДДС   | данък върху добавената стойност  | НПДЗ    | Национален план за действие по заетостта  |
| ДКЕВР | Държавна комисия за енергийно и водно регулиране   | НПР     | Национална програма за реформи  |
| ДОПК  | Данъчно-осигурителен процесуален кодекс  | НРС     | Наблюдение на работната сила  |
| ЕАД   | Еднолично акционерно дружество   | НС      | Народно събрание  |
| ЕИП   | Европейско икономическо пространство   | НСИ     | Национален статистически институт   |
| ЕК    | Европейска комисия   | НСОРБ   | Националното сдружение на общините в Република България   |
| ЕООД  | еднолично дружество с ограничена отговорност   | НССЕИВ  | Национален съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси   |
| ЕС    | Европейски съюз  | НЦ 1    | Национална цел 1 „Достигане на 76% заетост сред населението на възраст 20-64 г. до 2020 г.“   |
| ЕСИФ  | Европейски структурни и инвестиционни фондове  | НЦ 2    | Национална цел 2 „Инвестиции в НИРД в размер на 1.5% от БВП“  |
| ЕСМ   | Електронна съобщителна мрежа   | НЦ 3    | Национална цел 3 „Климат-енергетика“- „Достигане на 16% дял на възобновяемите енергийни източници в брутно крайно потребление на енергия и повишаване на енергийната ефективност с 25% към 2020 г.“ |
| ЕСО   | Електроенергиен системен оператор  | НЦ 4    | Национална цел 4 „Дял на преждевременно напусналите образователната система от 11% до 2020 г. и дял на 30-34 годишните със завършено висше образование - 36% до 2020 г.“                            |
| ЕСТЕ  | Европейска система за търговия с емисии или Европейска схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове | НЦ 5    | Национална цел 5 „Намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 хил. души“  |
| ЕСФ   | Европейски социален фонд   | ОВОС    | Оценка на въздействието върху околната среда  |
| ЕФРР  | Европейски фонд за регионално развитие   | ОИСР    | Организация за икономическо сътрудничество и развитие   |
| ЗДДС  | Закон за данъка върху добавената стойност  | ОП      | Оперативна програма   |
| ЗДДФЛ | Закон за данъците върху доходите на физическите лица   | ОПАК    | Оперативна програма „Административен капацитет“   |
| ЗИД   | Закон за изменение и допълнение  | ОПРР    | Оперативна програма „Регионално развитие“   |
| ЗНЗ   | Закон за насърчаване на заетостта  | ОПРЧР   | Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“   |
| ЗНИ   | Закон за насърчаване на инвестициите   |         |   |
| ЗОВ   | здравноосигурителни вноски   |         |   |
| ЗОП   | Закон за обществените поръчки  |         |   |
| ЗСП   | Закон за социално подпомагане  |         |   |
| ИАМО  | Изпълнителна агенция „Медицински одит“   |         |   |
| ИКТ   | информационни и комуникационни технологии  |         |   |
| ИСПН  | Информационна система за производство по несъстоятелност   |         |   |
| КЕИ   | крайна енергийна интензивност  |         |   |
| КСО   | Кодекс за социално осигуряване   |         |   |
| КФ    | Кохезионния фонд   |         |   |
| МБВР  | Международна банка за възстановяване и развитие  |         |   |
| МЗ    | Министерство на здравеопазването   |         |   |
| МИЕ   | Министерство на икономиката, енергетиката  |         |   |

|        |  |
|--------|--|
| ОПТ    | ОП „Транспорт“   |
| ОСП    | Общата селскостопанска политика  |
| п.п.   | процентен пункт  |
| ПЕИ    | първична енергийна интензивност  |
| ПМД    | Процедура по макроикономически дисбаланси  |
| ПМС    | Постановление на Министерския съвет  |
| ПОО    | професионално образование и обучение   |
| ПЧИ    | преки чуждестранни инвестиции  |
| РЗИ    | регионална здравна инспекция   |
| РМС    | Решение на Министерския съвет  |
| СБЦ    | средносрочни бюджетни цели   |
| СД     | Съвет на директорите   |
| СКФ    | Структурни фондове и Кохезионен фонд   |
| СМР    | строително-монтажни работи   |
| СНС    | Система на националните сметки   |
| СОД    | среден осигурителен доход  |
| СОРИ   | система за обмен на рискова информация   |
| СОУ    | средно общообразователно училище   |
| СП     | специфична препоръка   |
| СРМ    | – свободни работни места   |
| ТАП    | Трансадриатически газопровод   |
| ТЕЛК   | териториална експертна лекарска комисиция  |
| ТР     | Търговски регистър   |
| ФЕЕВИ  | Фонд “Енергийна ефективност и възобновяеми източници”                            |
| ЦППКОП | Център за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност |
| ЦСМП   | центрове за спешна медицинска помощ  |

**СП 1 Специфична препоръка 1** „Да запази стабилната бюджетна позиция, като гарантира спазването на СБЦ, и да провежда бюджетна политика, благоприятстваща растежа, както е предвидено в Конвергентната програма. Да въведе цялостна данъчна стратегия за укрепване на всички аспекти на данъчното законодателство и на процедурите за събиране с цел да бъдат увеличени приходите, по-специално чрез подобряване на събирането на данъците, справяне със сенчестата икономика и намаляване на разходите за спазване на изискванията. Да създаде независим орган, който да контролира бюджетната политика и да изготвя анализи и съвети.“

**СП 2 Специфична препоръка 2** „Да премахне постепенно възможностите за ранно пенсиониране, да въведе една и съща законово установена пенсионна възраст за мъжете и за жените и да прилага активни политики по заетостта, които да позволят на по-възрастните работещи да останат по-дълго на пазара на труда. Да въведе по-строги критерии и механизми за контрол при отпускането на пенсии за инвалидност, така че да се ограничат ефективно злоупотребите.“

**СП 3 Специфична препоръка 3** „Да ускори националната Инициатива за младежка заетост, например чрез схеми за гаранции за младежта. Да укрепва допълнително капацитета на Агенцията по заетостта с цел тя да предоставя ефикасни консултации за търсещите работа и да развие способност за установяване и задоволяване на нуждите от умения. Да засили активните политики по заетостта, по-специално по отношение на националните схеми за заетост. Да преразгледа минималните осигурителни прагове, за да се гарантира, че системата не оскъпява прекалено наемането на нискоквалифицираните работещи. Да постигне конкретни резултати по

Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 и Националната стратегия за интегриране на ромите. Да подобри достъпността и ефективността на социалните трансфери и услуги, по-специално за децата и възрастните хора.“

**СП 4 Специфична препоръка 4** „Да приеме Закона за училищното образование и да продължи реформата във висшето образование, по-специално като подобри съответствието между резултатите от него и нуждите на пазара на труда и като засили сътрудничеството между образованието, научно-изследователските институти и предприятията. Да подобри достъпа до приобщаващо образование за децата в неравностойно положение, в частност ромите. Да осигури ефективен достъп до здравеопазване и да подобри ценообразуването на здравните услуги, като обвърже финансирането на болниците с постигнатите резултати и като развие извънболничното лечение.“

**СП 5 Специфична препоръка 5** „Да предприеме допълнителни мерки за подобряване на бизнес средата, като намали бюрокрацията, като изпълнява стратегия за електронно управление и като прилага законодателството за просрочените плащания. Да подобри качеството и независимостта на съдебната система и да са бори по-успешно с корупцията. Да подобри достъпа на МСП и на новосъздадените предприятия до финансиране.“

**СП 6 Специфична препоръка 6** „Да ускори усвояването на фондовете на ЕС. Да гарантира правилното прилагане на законодателството за обществените поръчки, като разшири *ex ante* контрола, упражняван от Агенцията по обществени поръчки с цел предотвратяване на нередности.“

**СП 7 Специфична препоръка 7** „Да укрепва независимостта на националните регулаторни органи и административния капацитет, по-специално в енергийния и транспортния сектор, както и в управлението на водите и на отпадъците. Да премахне пречките за навлизане на пазара, квотите, териториалните ограничения и регулираните цени и да приключи изграждането на пазарната структура, като създаде прозрачен пазар на едро за електрическа енергия и природен газ. Да ускори проектите за междусистемни електро- и газопроводи и да укрепва капацитета за справяне с прекъсванията на доставките. Да положи повече усилия за подобряване на енергийната ефективност.“

\*\*\*

EU-SILC – EU statistics on income and living conditions  
NEET – Not in Education, Employment, or Training

## Въведение

Актуализацията на Националната програма за реформи за 2014 г. се изготвя в рамките на засиленото наблюдение на икономическите политики в ЕС – Европейския семестър за 2014 г. като отразява насоките в Годишния обзор за растежа за 2014 г. Разгледан е напредъка по националните цели с оглед постигане на петте водещи цели за ЕС по стратегия „Европа 2020“.

В документа се описват предприети от правителството стабилизационни мерки, застъпени в Управленската програма „Държавност, развитие, справедливост“, мерките в отговор на специфичните за страната препоръки на Европейския съвет за 2013 г., както и действия, свързани с ускоряване провеждането на структурни реформи. Заложените в програмата мерки адресират и установените предизвикателства в задълбочения преглед за България по процедурата по макроикономически дисбаланси в изпълнение на Регламент 1176/2011 относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси.

Усилията на правителството са фокусирани върху подобряване на бизнес средата и намаляване на административната тежест и засилване на социалните аспекти на политиките, включително борба с младежката безработица и намаляване на регионалните различия. Успоредно с това са подготвени редица подобрения в нормативната рамка в посока на увеличаване събираемостта на приходите в бюджета, ускорено усвояване на средствата от фондовете на ЕС, продължаващо оптимизиране на администрацията и фокусиране върху електронното управление. Положени са и усилия за предприемане на действия в области, в които реформите са най-наложителни и темпото им следва да бъде ускорено: повишаване ефективността на разходите в здравеопазването и подобряване на качеството на образователната система. В контекстът на инициативата на ЕК за насърчаване на постепенна реиндустриализация на ЕС, българското правителство разработва национална програма, която ще очертае визията, политиките и мерките, водещи до по-висока конкурентоспособност на икономиката. Основните политики, мерки и инициативи ще бъдат групирани в следните области: насърчаване развитието на високи технологии и внедряване на иновации; достъп до пазари; достъп до финансиране и човешки капитал и умения.

България ще адресира настоящите предизвикателства, следвайки комплексен подход, който води до цялостно повишаване на качеството на публичните финанси, на отделните публични услуги и осигурява условия за дългосрочен икономически растеж. Този подход е подкрепен от силен политически ангажимент и управленска воля за спазване на фискална и бюджетна дисциплина. Настоящия документ се изготвя в съответствие с Конвергентната програма на Република България (2014–2017 г.). ■



# 1. Макроикономически контекст и сценарий

## 1.1 Макроикономически перспективи за периода до 2020 г.

През 2013 г. българската икономика отбеляза реален ръст от 0.9%. Основен принос за растежа има външният сектор, като износът на стоки и услуги нараства с 8.9% в реално изражение. Вътрешното търсене е с отрицателен принос за растежа през годината, най-вече поради спад в потреблението на домакинствата. Свиването на вътрешното търсене ограничи реалния растеж на вноса до 5.7%.

Подобряването на перспективите пред развитието на европейската и световна икономика през 2014 г. ще доведе до растеж на българския износ от 6.9%, но поради увеличаващия се натиск върху вноса от страна на вътрешното търсене, нетният износ ще бъде със слаб положителен принос от 0.3 п.п. Очаква се повишаването на потребителското доверие, възстановяването на пазара на труда и реалното нарастване на доходите на домакинствата да подкрепят нарастването на частното потребление през 2014 г. до 1.3%. Инвестициите ще се увеличат с 2.9%, подкрепени от правителствените капиталови разходи. В резултат на тези развития растежът на БВП за 2014 г. се очаква да достигне 2.1% в реално изражение.

В периода 2015–2017 г. се очаква ускоряване на икономическия растеж от 2.6% до 3.4%, като основен принос за това ще има ускоряването на растежа на потреблението на домакинствата и подобряване на инвестиционната активност в страната. При износа на стоки и услуги също се очаква стабилно нарастване, но натискът върху вноса от страна на вътрешното търсене ще се отрази в повишаване на отрицателния принос на нетния износ до 1.1 п.п. през 2017 г.

Табл. 1: Прогнозни макроикономически показатели

|   | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|------|------|------|------|------|
| БВП, реален растеж, %                         | 0.9  | 2.1  | 2.6  | 3.4  | 3.4  |
| Дефлатор на БВП, %                            | -0.8 | 1.1  | 1.8  | 1.7  | 1.8  |
| БВП на глава от населението, хил. лв.         | 10.8 | 11.2 | 11.8 | 12.5 | 13.2 |
| Инфлация, средногодишна, %                    | 0.4  | -0.2 | 2.4  | 1.7  | 1.8  |
| Компенсации на един нает, номинален растеж, % | 3.5  | 3.5  | 4.4  | 5.1  | 4.7  |
| Равнище на безработица, %                     | 12.9 | 12.8 | 12.4 | 11.6 | 10.9 |

През 2013 г. пазарът на труда се характеризира със стабилизиране на заетостта и продължаващо увеличение в броя и нивото на безработица. Средногодишният брой на заетите продължи да намалява, но негативната динамика е сведена до 0.4% при спад от

2.5% за предходната година<sup>1</sup>. Основен принос за отбелязаното подобрене има селското стопанство и в по-малка степен услугите.

Броят на безработните продължи да се увеличава за пета поредна година и достигна средна стойност за годината от 436.3 хил. души<sup>2</sup>, което в условията на стабилизиране на заетостта показва увеличение на икономическата активност на населението. Поради ограничените възможности за наемане на труд обаче, по-високата икономическата активност е фактор и за задържане на високите нива на безработица през годината, като средногодишното равнище на показателя възлезе на 12.9%<sup>3</sup>.

През 2014 г. очакванията са пазарът на труда да отбележи слабо подобрене. Броят на заетите се очаква да се стабилизира и слабо да се повиши с темп от 0.1%<sup>4</sup> спрямо предходната година. С очакваното подобрене във вътрешното търсене възстановяването на заетостта се очаква да бъде подкрепено най-вече от услугите. През 2014 г. се очаква равнището на безработицата да отбележи слабо намаление до 12.8%<sup>5</sup>. Възстановяването на заетостта през следващите години се очаква постепенно да се засили, подкрепено от по-високото търсене на труд и повишаването на икономическата активност на населението, като в края на прогнозния хоризонт се очаква забавяне в растежа на заетостта, в резултат от проявлението на демографските процеси върху работната сила. Нивото на безработица се очаква да следва низходяща тенденция и да достигне 10.9% през 2017 г.

Очакваните високи нива на безработица ще продължат да оказват задържащ ефект върху растежа на доходите от труд в средносрочен план (2014–2017 г.). Повишаването на икономическата активност през разглеждания период ще се отрази и в ускоряване на темпа на производителността на труда, а с постепенното повишаване на заетостта растежът на средната работна заплата се очаква да се установи на ниво, близко до 5%.

От началото на 2013 г. се наблюдава тенденция към съществено забавяне в инфлацията. Най-съществен принос за това имат корекциите в административните цени през годината, но влияние оказва и низходящата тенденция при международните цени на храните и енергийните суровини, както и сравнително слабото вътрешно търсене. Инфлацията през 2014 г. ще остане сравнително ниска под влияние на очакваната благоприятна конюнктура на международните пазари на суровини. Средногодишната инфлация ще се ускори до 2.4% през 2015 г., след което ще се забави до 1.7–1.8% в периода 2016–2017 г. С възстановяването на вътрешното търсене се очаква относително ускоряване на инфлацията при потребителските цени на услугите в сравнение с хранителните и нехранителните стоки. Очаква се приносът на административните цени върху общата инфлация в периода 2014–2017 г. да бъде слаб.

---

<sup>1</sup> Според дефиницията на Системата на националните сметки (СНС)

<sup>2</sup> Според данните от Наблюдението на работната сила (НРС)

<sup>3</sup> Според дефиницията на НРС

<sup>4</sup> Според дефиницията на СНС

<sup>5</sup> Според дефиницията на НРС

През 2013 г. общото салдо по текущата и капиталовата сметка достигна излишък от 1.2 млрд. евро (3% от БВП) при стойност от 207 млн. евро (0.5% от БВП) през 2012 г. Определящо значение за положителната динамика има силният растеж в износа на стоки. Същевременно, слабото вътрешно търсене, отразяващо спада в потреблението и понижението на запасите, има задържащ ефект върху нарастването на количеството на внесените стоки. Низходящата динамика на международните цени също има отрицателен принос за номиналното изменение на вноса. Бавното възстановяване на вътрешното търсене през 2014 г. ще се отрази в леко ускоряване на вноса. Продължаващото стабилизиране на европейската икономика ще продължава да има положителен ефект върху износа, докато приносът от трети страни ще е ограничен. В резултат се очакват по-умерени, но все още изпреварващи тези на вноса, темпове на растеж на износа.

Финансовата сметка през 2013 г. бе отрицателна в размер на 1.5 млрд. евро при излишък от 2.2 млрд. евро през 2012 г. Изходящите потоци са свързани главно с увеличаване на активите, държани от български банки в чужбина под формата на валута и депозити. Преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ) представляват основния входящ поток по финансовата сметка. Те възлизат на 2.7% от БВП през 2013 г., отбелязвайки повишение от 2.1% на годишна база. Очакванията са ПЧИ да се стабилизируют на нива леко под 3% от БВП през периода 2014-2017 г., като ще осигуряват пълно покритие на дефицита по текущата сметка. ■

## 2. Изпълнение на специфичните за страната препоръки от 2013 г.

### 2.1 Специфична за страната препоръка 1

#### Подобряване на данъчната събираемост

С измененията на Закона за данъка върху добавената стойност (ЗДДС) от 01.01.2014 г. се прилага **механизъм за обратно начисляване на ДДС** при доставки на зърнени и технически култури. Механизмът цели ограничаване на злоупотребите при търговията със зърнени култури и ще се прилага до края на 2018 г. Очакваният ефект от тази мярка се оценява в увеличение на приходите през 2014 г. с между 200 и 400 млн. лв. спрямо тези за предходната година.

Друга важна мярка за подобряване на данъчната събираемост е свързана с осъществяването на **ефективен фискален контрол** от органите на Националната агенция за приходите (НАП) **върху стоки с висок фискален риск**. Разработена е цялостна стратегия и концепция за въвеждане на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск. Мярката е в сила от началото на 2014 г. с промени в ДОПК. Предприети са мерки за подобряване на административния капацитет на контролните органи чрез създаване на специализирана дирекция „Фискален контрол“ към Централно управление на НАП и стратегическо разполагане на постоянни екипи за фискален контрол на определени за целта фискални контролни пунктове, както и на местата на разтоварване на рисковите стоки. Очакваният ефект от осъществяването на фискалния контрол се оценява на увеличение на приходите през 2014 г. със 200 млн. лв. спрямо тези за предходната година.

През 2013 г. бе извършен анализ на **събираемостта на публичните вземания**. Въведена е нова организация на процеса по събиране на публични вземания, една от целите на която е да бъде оптимизиран процесът по проучване и подбор на активите на длъжника. Планира се увеличаване на електронния обмен на документи и данни с публични взискатели, както и с институции, поддържащи информация за имущество/активи на задължените лица. В тази връзка от страна на НАП се разработи електронна услуга, чрез която публичните взискатели ще могат директно да въвеждат данни за изпълнителните основания, подлежащи на принудително събиране. С оглед на това се извършва преглед и актуализиране на действащите споразумения и инструкции с текстове относно електронния обмен на данни и документи. Предстои създаване на цялостен специализиран програмен продукт, обхващащ всички дейности по събиране на публичните вземания, с краен срок 2015 г.

Ежегодно се провеждат целеви кампании за събиране на просрочени публични вземания. За 2014 г. са планирани 17 броя информационни телефонни кампании, които ще бъдат насочени към стимулиране на доброволното изпълнение на просрочени задължения по ЗДДФЛ, ЗОВ, както и за наложени глоби и такси от различни институции, на селектирани задължени лица от всички териториални дирекции на НАП.

Създава се правна възможност за разсрочване и отсрочване на задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски при облекчени условия за по-дълъг период и в по-голям размер<sup>6</sup>. Целта е задължените лица във временно финансово затруднение да могат да обслужват текущите си задължения за данъци и осигурителни вноски, след като получат разрешение за отсрочване или разсрочване на задължения за данъци и осигурителни вноски, на които сроковете за плащане са изтекли. Мярката е в подкрепа на плавно намаляване на задълженията на частния сектор (ПМД 2014 г.).

Очакваният ефект от мерките за подобряване на събирането на публични вземания се оценява на увеличение на приходите през 2014 г. с 200 млн. лв. спрямо предходната година.

За **ограничаване на „сивите“ практики** и техният отрицателен ефект върху данъчната събираемост се прилагат мерки за засилване на капацитета на приходните администрации. До края на април 2014 г. е предвидено внедряването в реална експлоатация на Системата за обмен на рискова информация (СОРИ) на Агенция „Митници“ (АМ). В процес на разработка от АМ са правила за събиране на разузнавателна информация и за обезпечаване с данни анализа на риска. Продължава обмена на информация между АМ и НАП по отношение на осъществените вътреобщностни доставки и придобивания, както и съвместния анализ за идентифициране на обекти за нерегламентирано производство, съхранение и продажба на моторни горива и селектиране на рискови лица за проверка.

Изготвена е програма с планирани мерки за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за 2014 г., чийто резултат ще бъде оценен през 2015 г. Направени са анализи и оценки на конкретни рискове, които след това са приоритизирани според тяхната значимост.

Засилен е шосейния и железопътен контрол по отношение на незаконното превозване и пренасяне на тютюневи изделия, включително чрез мобилни групи за контрол и наблюдение и мобилни екипи. Извършват се целеви проверки на лица, въвеждащи на територията на страната смазочни и базови масла.

## 2.2 Специфична за страната препоръка 2

### 2.2.1 Пенсионна реформа

През 2011 г., предвид формулираните препоръки на Съвета на ЕС относно НПР (2011 – 2015 г.), са разработени промени в КСО, в сила от 1 януари 2012 г. Така от 1 януари 2012 г. започна да нараства освен осигурителния стаж, и възрастта за пенсиониране за всички лица, независимо от категорията на полагания от тях труд, с по четири месеца за всяка календарна година до достигане на възраст 63 г. за жените и 65 г. за мъжете и осигурителен стаж 37 г. за жените и 40 г. за мъжете.

През 2014 г. са запазени условията за пенсиониране от 2013 г. за всички категории труд, като за най-масовата - трета категория се изискват навършена възраст от 60 г. и 8 месеца

---

<sup>6</sup> ЗИД на ДОПК, обн. в ДВ, бр. 109 от 2013 г.

и осигурителен стаж 34 г. и 8 месеца за жените и навършена възраст 63 г. и 8 месеца и осигурителен стаж 37 г. и 8 месеца за мъжете. Една от причините за временното спиране на завишаване на условията е, че тежестта на реформата, стартирала през 2000 г., се поема от едно поколение. При жените това се изразява в кумулативно увеличение с 5 години на възрастта за пенсиониране при условията на трета категория труд за периода 2000-2011, а при мъжете - съответно кумулативно увеличение с 3 години за същия период.

През 2014 г. се обсъждат широко възможностите за реализиране на мерки, които да осигурят финансова стабилизация на държавното обществено осигуряване, като същевременно се постигне по-тясна обвързаност с продължителността на живот след пенсиониране.

- Предстои обсъждане в Консултативния съвет за оптимизиране на осигурителната система към министъра на труда и социалната политика на различни варианти за ограничаване на ранното пенсиониране.
- Предстои обсъждане и на възможността за въвеждане в законодателството на разпоредби, регламентиращи механизъм за изравняване на възрастта за пенсиониране за работещите при условията на трета категория труд жени и мъже на 65 г. след 2021 г.

Предвижда се проектът на ЗИД на КСО да бъде внесен в Министерския съвет до края на ноември 2014 г.

### **2.2.2 Активни политики по заетостта за възрастни работници**

В рамките на активната политика по заетост, насочена към възрастни работници, през 2013 г. по програми и мерки за субсидирана заетост са били включени 1 535 безработни лица над 50 г. През 2014 г. за безработните лица в предпенсионна възраст ще продължи да се реализира Националната програма „Помощ за пенсиониране“, като в програмата вече ще могат да се включват лица, на които не им достига осигурителен стаж и възраст за пенсиониране до 24 месеца или до 24 месеца осигурителен стаж при навършена възраст за придобиване право на пенсия, а не както до сега от 16 месеца. Ще продължи и реализацията на мярката за безработните лица над 50-годишна възраст (чл. 55а от ЗНЗ), съгласно която на работодател, разкрил свободно работно място и осигурил заетост на лице от целевата група, се предоставят средства от държавния бюджет за трудово възнаграждение и задължителните плащания по трудовото и осигурителното законодателство. Предвидените средства за реализиране на програмата „Помощ за пенсиониране“ през 2014 г. са над 385 хил. лв., а за мярката от ЗНЗ (чл.55а) - над 523 хил. лв. Безработните над 50-годишна възраст ще могат да участват и в схема „Подкрепа за заетост“ по ОПРЧР. Целта е до 2015 г. равнището на заетостта сред населението на възраст 55-64 г. да достигне 48.6% при 47.4% през 2013 г.

### **2.2.3 Ограничаване на злоупотребите при отпускане на пенсии за инвалидност**

В последните няколко години е засилен контролът, извършван от медицинските комисии към териториалните поделения на НОИ, по издадените експертни решения за отпускане на пенсии за инвалидност. В случай че медицинската комисия реши, че експертните ре-

шения на ТЕЛК и НЕЛК са неправилно издадени, се подава жалба срещу решенията на органите на медицинската експертиза в 14-дневен срок от деня на получаването им в съответното ТП на НОИ.

До 31 декември 2011 г. контролът, осъществяван от медицинските комисии, обхващаше само една част от експертните решения на ТЕЛК, а именно тези, които касаят първично освидетелстваните лица. От 1 януари 2012 г., след промени в КСО, медицинските комисии се произнасят по всички експертни решения на ТЕЛК с определена 50 и над 50 на сто трайно намалена работоспособност. Съкратени са и сроковете за издаване на решения. По данни на НОИ в резултат от **засилената контролна дейност на медицинските комисии** е постигнато:

- Увеличение на броя на решенията на медицинските комисии с 43% през 2012 г. и с 86% през 2013 г. спрямо съответната предходна година;
- Увеличение на броя обжалвани експертни решения на ТЕЛК с 92% през 2012 г. и несъществено увеличение през 2013 г. спрямо съответната предходна година;
- Увеличение процентното съотношение между обжалвани експертни решения на ТЕЛК и решения на медицинските комисии от 1.92 на 2.33 през 2012 г. и намаление от 2.33 на 2.15 през 2013 г. спрямо съответната предходна година.

Анализът на резултатите от обжалваните от медицинските комисии експертни решения на ТЕЛК/НЕЛК очертава следните тенденции:

- Намаляване с 12.2 % на броя на лицата с определен процент трайно намалена работоспособност, който определя правото на пенсия за инвалидност;
- Намаляване с 18.9 % на броя на лицата с намалена работоспособност над 70.99 на сто, която носи и допълнителни социални придобивки;
- Увеличаване с 9.7 % на броя на лицата, на които е определена чужда помощ.

За ефективно ограничаване на злоупотребите през януари 2014 г. е внедрена в експлоатация **Единна информационна система на медицинската експертиза**. Системата съдържа най-обща информация за броя лица, вида на увреждането и реда, по който се освидетелстват лицата. Целта е обективизиране на освидетелстването<sup>7</sup> чрез подробна информация относно броя явявания на всяко лице пред медицинска експертиза. Системата интегрира информация, събирана от НОИ, МТСП, МЗ. До началото на юни 2014 г. следва да приключи миграцията на данни от съществуващи програми и архиви. Системата ще се използва не само за отпускане на пенсии за инвалидност, но и за социални помощи, данъчни отстъпки и др. Предвижда се осигуряването и на публичен достъп до нея.

Други мерки, свързани с намаляване на злоупотребите и повишаване на качеството на медицинската експертиза, за които през 2013 г. са изготвени необходимите **промени в**

---

<sup>7</sup> ТЕЛК и НЕЛК се произнасят въз основа на различни медицински документи, без да извършват медицински прегледи

**нормативната база** предвиждат: разрешение на лекари, членуващи в ТЕЛК и НЕЛК да упражняват лечебна дейност; оптимизиране на пакета изследвания за целите на медицинската експертиза (въвеждане на 1 г. давност) и премахване на специализираните експертни лекарски комисии по белодробни, очни и психиатрични заболявания.

## 2.3 Специфична за страната препоръка 3

### 2.3.1 Гаранция за младежта

Безработицата сред населението на възраст 15-24 г. за 2013 г. е 28.4%, което е сходно с нивото през 2012 г. През 2013 г. общо 62 хил. безработни младежи са започнали работа, което е с 5800 повече спрямо 2012 г. Към края на януари 2014 г. почти 12 хил. младежи до 29 г. (от тях 6 хил. младежи до 24 г.) са новорегистрирани в Дирекция "Бюро по труда" (ДБТ). От тях започналите работа на първичния пазар на труда са близо 25% за младежите до 29 г. и 20% за тези на възраст до 24 г. В рамките на Националната инициатива „Работа за младите хора в България“ 2012-2013 г. се реализира пакет от мерки, програми и услуги за активиране, информиране, консултиране, обучение и заетост на младите хора до 29 години. През 2012 г. и 2013 г. на първичния пазар на труда 70 000 младежи до 29-годишна възраст са започнали работа, а 25 600 млади хора са участвали в мерки и програми за обучение и заетост, финансирани от държавния бюджет. За същия период с финансовата подкрепа на ЕСФ в обучение са включени 37 000 младежи, а работа са започнали 20 000 младежи.

С изпълнението на мерките от плана за действие към Гаранцията за младежта<sup>8</sup> се цели налагане на партньорски подход в справянето с младежката безработица, ранни интервенции и активиране на младежите и подкрепа за интегриране на пазара на труда. На младежите ще им бъде отправяно предложение за работа или за обучение до края на 4-тия месец от регистрацията им в ДБТ. Предложението ще бъде основано на индивидуален план за действие за всеки младеж, в който ще се определи и неговия профил.

Предвижда се до 2015 г. да се достигане равнище на безработица сред младежите на възраст 15-24 г. до 27.2%, а равнището на NEET да спадне до 20.5%. Включените в заетост и обучение безработни младежи на възраст 15-24 г. ще се увеличат от 30% през 2013 г. на 50% през 2015 г. Очакванията са до 2020 г.<sup>9</sup> повече от 150 хил. младежи да бъдат включени в заетост и обучение.

За неактивните младежи – неучещи, неработещи, без регистрация в ДБТ, са предвидени дейности, които ще се реализират с партньорски подход. През 2014 г. трудовите посредници от ДБТ ще информират всеки от тези младежи относно предоставяните в ДБТ услуги, а след 2014 г. информацията ще бъде предоставяна и от други организации.

---

<sup>8</sup> В отговор на Препоръка на Съвета на ЕС от 22 април 2013 г. Препоръката изисква държавите-членки на ЕС да гарантират, че всички млади хора на възраст под 25 години получават добро предложение за работа, продължаване на образованието, чиракуване или стаж в рамките на 4 месеца след като останат без работа или напуснат системата на формалното образование.

<sup>9</sup> Съгласно разчетите в Актуализираната стратегия по заетостта на Р. България (2013-2020 г.)



Предприетите през 2013 г. законодателни инициативи ще подкрепят прилагането на мерките от плана.

- С нововъведените насърчителни мерки в ЗНЗ<sup>10</sup> се осигуряват възможности за гъвкава заетост на непълно работно време на продължително безработни лица до 29-годишна възраст чрез финансиране на разходите на работодателите за труд. Промените предвиждат също и регламентиране изплащането на стипендия за участниците в мотивационно обучение и усъвършенстване на законовата уредба на чиракуването.
- С промените в Кодекса на труда<sup>11</sup> работодателите ще могат да сключват трудов договор с условие за стажуване с младежи на възраст до 29 години, които са завършили средно или висше училище и нямат трудов стаж или професионален опит по придобитата професия или специалност. Законопроектът предвижда младежите да се наемат за стажуване на длъжности, които съответстват на придобитата от тях квалификация или специалност, за срок от 6 до 12 месеца. Стажантите ще се ползват с всички права на работещите по трудово правоотношение.
- Предвижда се въвеждане в законодателството регламентиращо средното образование на нова възможност за придобиване на професионална квалификация в образователната система чрез въвеждане на елементи на дуалното обучение. Дуалната система в професионалното образование е в процес на регионална подготовка като се предвижда тя да бъде въведена пилотно в няколко общини през учебната 2015/2016 г.<sup>12</sup>

### 2.3.2 Укрепване на капацитета на Агенцията по заетостта

През 2013 г. общо броят на започналите работа безработни лица, използвали посредничеството на Агенцията по заетостта (АЗ), е 204 812 (с над 21 хиляди повече от 2012 г.), което представлява 82% от регистрираните безработни лица.



Източник: АЗ

<sup>10</sup> С промените в Закона за насърчаване на заетостта от 26.07.2013 г.

<sup>11</sup> Приети от НС и обнародвани в бр. 27 на ДВ от 25.03.2014 г.

<sup>12</sup> Понастоящем МОН проучва възможности за въвеждане на елементи на дуално обучение на Швейцарската агенция за развитие и сътрудничество към Швейцарския институт за професионално образование и обучение.

Проведени са 122 трудови борси, от тях 53 специализирани. На тях са присъствали 1 694 работодатели, обявени са 11 549 свободни работни места (СРМ) и са участвали 21 453 търсещи работа лица, от които работа са започнали 10 637.

Функционирали са 494 изнесени работни места, които имат за цел да улеснят достъпа на безработни лица от отдалечени населени места до услугите на АЗ. По този начин мобилните екипи на ДБТ по населени места подпомагат безработните лица да си намерят по-бързо работа.

Резултатите на АЗ в устройването на безработни лица се подобрява в резултат на подобряване на административния капацитет и услугите, предоставяни от бюрата по труда. През 2013 г. са организирани 4 400 обучения за служителите на АЗ. През юни 2013 г. е актуализирана методиката за извършване на контролна дейност. Нейното прилагане оптимизира и повишава качеството на контролната дейност, а оттам и на дейността на териториалните поделения на АЗ.

През 2013 г. продължи работата за въвеждане на система за прогнозиране на потребностите на работна сила с определена квалификация, като през юли 2013 г. МС прие механизъм за включване на резултатите от прогнозите за търсенето и предлагането на труд в България при разработване и провеждане на държавната политика. През февруари 2014 г. бяха представени първите резултати от модела относно тенденциите за развитие на пазара на труда. Изготвени са средносрочни прогнози за 120 професии и 35 икономически дейности и дългосрочни прогнози за 9 класа професии и 18 икономически дейности. В МТСП ще работи специализирано звено, което ще провежда изследването, като резултатите ще се използват за провеждане на ефективни политики в областта на образованието, обучението, социалното включване и заетостта.

През 2014 г. АЗ ще работи за предоставяне на по-индивидуализирани, електронни услуги и за разширяване на пазарната ниша към сегмента на по-качествените работни места. Ще продължи да се въвежда услугата тип "едно гише" за всички заинтересовани лица, което ще поощри участието на неактивните и обезкуражените лица, като към момента 76 от 98 ДБТ прилагат този принцип.

От 2014 г. ще бъде възможно подаване на заявление за регистрация от търсещите работа лица и подаване на заявка-спецификация за свободно работно място от работодателите по електронен път.

След стартиране на 490 „ателиета за търсене на работа“, поетапно ще се премине към внедряване на „ателиетата за търсене на работа“ във всички ДБТ в страната. Целта е те да се превърнат в предпочитано място за безработни лица, работодатели и социални партньори в процеса за предоставяне на услуги по професионално ориентиране, съпътствани с психологическо консултиране и формиране на мотивация за участие в учене през целия живот.

### 2.3.3 Активни политики по заетостта по национални схеми

През 2013 г. със средства от държавния бюджет е осигурена субсидирана заетост на 62 190 безработни лица в неравностойно положение на пазара на труда, или с 43% повече спрямо 2012 г. В обучение, финансирано със средства от държавния бюджет през 2013 г. са включени близо 1 600 лица повече спрямо броя им за 2012 г. Изразходваните през 2013 г. средства от държавния бюджет са с 37% повече спрямо 2012 г., като увеличението се дължи на допълнително отпуснатите 30.6 млн. лв. за субсидирана заетост на уязвимите групи на пазара на труда.

През 2014 г. стартира изпълнението на 4 нови национални програми за активиране на безработни лица, по които се предвижда 400 лица да бъдат включени в заетост, а 2 300 лица в обучение. Общо предвидените средства за реализация на програмите са около 1.9 млн. лв.

- През 2014 г. ще стартира изпълнението на нова програма за заетост и обучение на безработни лица – „Клио“, чиято цел е осигуряване на обучение, последваща заетост и социална интеграция на безработни лица чрез разкриване на работни места в дейности по опазване, поддържане, реставрация и обслужване на обекти – недвижимо културно наследство.
- Съвместно с Министерство на земеделието и храните и Агенцията по горите ще се изпълнява Национална програма „Възобновяване и опазване на българската гора“ за осигуряване на заетост на продължително безработни лица чрез разкриване на работни места в дейности за възобновяване, опазване на държавния горски фонд и подобряване на екологичната обстановка в страната.
- Ще се прилага Национална програма за интеграция на бежанци, която е насочена към обучение по български език и професионално обучение на лица, придобили статут на бежанец или хуманитарен статут, с оглед последващо включване в заетост.
- Посредством реализиране на Програма за обучение на безработни лица на социално подпомагане се цели повишаване на пригодността за заетост на лицата чрез включването им в обучения, водещи до повишаване на уменията и квалификацията.

С допълнение на НПДЗ 2014 г.<sup>13</sup> е одобрена Национална програма „Сигурност“. Програмата цели ограничаване на безработицата чрез осигуряване на заетост в дейности по опазване на обществения ред в населени места с високо равнище на безработица. По програмата в заетост ще бъдат включени 5000 лица.

Повишаване на ефективността и ефикасността на активните политики на пазара на труда ще се постига на база резултатите от стартирания през 2013 г. проект „Извършване на оценка на ефекта на активните политики на пазара на труда, финансирани със средства от държавния бюджет“. В изпълнение на проекта се провеждат 2 изследвания, едното за

---

<sup>13</sup> Решение на МС №172 от 27 март 2014 г.

оценка на нетния ефект от активната политика на пазара на труда, като при него обект на оценка са програмите и мерките, включени в НПДЗ за 2011 г. Второто изследване е за последващата оценка на всички елементи на активната политика на пазара на труда, в следните направления: насоченост, релевантност към Стратегия „Европа 2020“, икономичност, ефективност и ефикасност.

#### **2.3.4 Минимални осигурителни прагове**

За втора поредна година при определянето на минималните осигурителни доходи (МОД) по икономически дейности и квалификационни групи професии за 2014 г. е възприет принципът за запазване на МОД в случай, че няма сключено споразумение между представителите на работодателите и на наетите. По този начин е гарантирано, че увеличаването на МОД става със съгласието на заинтересованите страни, отразява спецификата на браншовете и възможностите на фирмите за запазване на заетостта и разкриване на нови работни места. Очаква се до април 2014 г. да бъдат готови и първите резултати от провежданото от МТСП изследване относно влиянието на минималните осигурителни прагове върху заетостта.

##### ***Основни изводи от регионален анализ за влиянието на минималните осигурителни прагове върху пазара на труда (МФ)***

*Въз основа на анализ на регионалните макроикономически тенденции по отношение на БВП на глава от населението, производителност на труда, инвестиции, доходи и безработица е направен извод, че независимо от различията в икономическото развитие делът на разходите за труд е приблизително еднакъв по региони. Тъй като нивата на заплатите са по-ниски от средните за страната във всички региони, с изключение на Югозападния регион, където разликата е положителна, съпоставимият дял на разходите за труд се свързва с влиянието на другите разходи за труд, извън фонд работна заплата. На тази основа са избрани три региона – Северозападен, Северен централен и Североизточен, в които да се анализира влиянието на минималните осигурителни доходи (МОД), тъй като те се характеризират с най-слабо икономическо развитие и най-високи нива на безработица. Анализът се фокусира върху отраслите, които съсредоточават най-голям брой осигурени на МОД лица, като търговия, хотели и ресторанти, строителство. Предварителните резултати показват, че в дейностите търговия, и хотели и ресторанти е възможно да се наблюдава негативен ефект от повишението на МОД в периода от 2009 г. насам. Средното повишение на МОД за този период и в двете дейности изпреварва увеличението на МРЗ, с тенденция за по-високи темпове на нарастване на минималния доход при лицата с по-ниска квалификация и тези без квалификация. Независимо от временното възстановяване през 2011 г. в положителната динамика на осигурените в най-голямата група за тези дейности – персонал, зает с услуги за населението, охрана и търговия, за целия наблюдаван период изменението в броя на декларациите е на отрицателна територия. Сравненията на МОД и средния осигурителен доход (СОД) за дейностите в съответния регион със средните за отрасъла за цялата икономика показват, че нивата на МОД са приблизително еднакви със средните за отрасъла, докато нивата на СОД са значително по-ниски, ко-*

ето е особено видно при по-високите степени на квалификация. Така по-ниските нива на заплащане са причина както за недостига на висококвалифициран труд, така и за по-високата безработица в тези региони. Наред с това, при еднакви равнища на МОД по професии спрямо средните за отрасъла и по ниски равнища на СОД, еднаквото повишение на осигурителните прагове налага допълнителни разходи там, където заплатите са по-ниски от средните, а по-ниското ниво на заплащане в тези области се обуславя от по-слабото им икономическо представяне. За разлика от търговията и хотелите и ресторантите, в строителството може да се говори за негативно влияние на МОД само през 2009 г. Строителството е сериозно засегнато от свиването на капиталовите потоци и високите растежи на МОД през тази година, при понижени приходи, са оскъпили цената на използвания труд, в резултат на което са допринесли за понижението на осигурените лица. След 2009 г. обаче МОД не се повишава, а СОД намалява, което дава индикации за използване на непълно работно време като форма на заетост. Така, след първоначалната инерция през 2009 г. и повишаването на нивата на МОД към СОД, работодателите са започнали да реагират с намаление на осигурителния доход и понижението на декларациите се свързва най-вече със свитото търсене. С други думи, ако е имало негативен ефект върху оптимизацията на разходите от по-високите прагове през 2009 г., от 2010 г. той започва да се коригира, а през 2012 г. в голяма част от областите вече се наблюдава и възстановяване в броя на декларациите.

### 2.3.5 Достъпност и ефективност на социалните трансфери

С цел **подобряване целенасочеността на социалните помощи** и гарантиране на адекватни устойчиви социални плащания, през 2013 г. бяха предприети следните действия:

- Създадена е правна възможност за запазване на размера на енергийната помощ от предходния отоплителен сезон<sup>14</sup>, като се отчитат настъпилите промени в цената на електроенергията за битовите потребители и се гарантира по-добрата социална защита на най-уязвимите социални групи.
- Създадени са условия за достъп до публични здравни услуги<sup>15</sup> на лица, които нямат доход и/или лично имущество, което им осигурява участие в здравноосигурителния процес и право на медицинска помощ в болнично лечебно заведение в страната;

---

<sup>14</sup> С Наредба № РД07-6/25.10.2013 г. за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-5 от 2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление.

<sup>15</sup> ПМС 313 от 27 декември 2013 г. за изменение и допълнение на ПМС № 17 от 2007 г. за определяне на условията и реда за разходване на целевите средства за диагностика и лечение в лечебни заведения за болнична помощ на лица, които нямат доход и /или лично имущество, което да им осигурява участие в здравноосигурителния процес.

- Увеличен е размерът на обезщетението<sup>16</sup> за отглеждане на дете от 1 до 2 г. от 240 лв. на 310 лв., а от 1 януари 2014 г. размерът на обезщетението е 340 лв.;
- Увеличена е със 100 лв. (на 250 лв.) еднократната целева помощ за ученици, записани в първи клас на държавно или общинско училище през учебната 2013/2014 г.<sup>17</sup> Чрез тази помощ са подкрепени семействата на над 48 000 първокласници, за да могат те да получат равен старт в училище;
- Въведени са диференцирани размери за месечни помощи за деца до завършване на средно образование, но не по-късно от 20-годишна възраст, като чрез промени в Закона за семейни помощи за деца се въвежда правило за определяне на по-високи размери на месечните помощи за второ дете в семейството (на 50 лв.), за дете с трайни увреждания (на 100 лв. или в размер на 200% от помощта за второ дете) и за дете-близък (на 75 лв. или в размер на 150% от помощта за второ дете).

С държавния бюджет за 2014 г. размерът на месечната добавка за деца с трайни увреждания се увеличава от 217 лв. на 240 лв.

**Табл. 2: Получатели на социална помощ от съответния вид, брой**

| Социални помощи   | 2012 г.  | 2013 г.  | 2014 г. (по план)                                  |
|---|--|--|--|
| Месечни помощи на лица и семейства  | 49 676 ср.м. брой лица и семейства                 | 49 921 ср.м. брой лица и семейства                 | 57 400 ср.м. брой лица и семейства                 |
| Отпуснати еднократни помощи   | 7 709 брой случаи                                  | 7 758 брой случаи                                  | 8 500 брой случаи                                  |
| Отпуснати целеви помощи за наеми по ЗСП   | 205 средномесечен брой случаи                      | 226 средномесечен брой случаи                      | 265 средномесечен брой случаи                      |
| Отпуснати целеви помощи за отопление  | 210 711 брой случаи за отоплителен сезон 2012/2013 | 251 876 брой случаи за отоплителен сезон 2013/2014 | 270 000 брой случаи за отоплителен сезон 2014/2015 |
| Отпуснати целеви средства за болнична медицинска помощ за диагностика и лечение | 3 019 брой лица                                    | 4 357 брой лица                                    | 3 000 брой лица;                                   |

През 2014 г. ще продължи насърчаването на трудовата заетост на подпомаганите трайно безработни лица в трудоспособна възраст с цел намаляване на броя на пасивните потребители на социални помощи и създаване на възможност за пренасочване на ресурсите към хората, които имат най-голяма нужда от тях.

### 2.3.6 Достъпност и ефективност на социалните услуги за деца и възрастни

През последните няколко години системата на социалните услуги се разшири благодарение на реформите, насочени към подобряване на планирането, **деинституционализация на услугите за деца**<sup>18</sup>, както и предоставянето на повече услуги в общността за деца, въз-

<sup>16</sup> Закон за изменение на Закона за бюджета на Държавното обществено осигуряване за 2013 г. (обн., ДВ, бр. 57, в сила от 29.06.2013 г.)

<sup>17</sup> ПМС 135 от 21 юни 2013 г.

<sup>18</sup> Петте проекта, заложи в Плана за действие към Националната стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България“

растни хора и хора с увреждания. Към декември 2013 г. броят на социалните услуги в общността е 781, което е увеличение с 62 услуги спрямо същия период на 2012 г. Броят на специализираните институции за деца е намалял от 91 на 77, а броят на специализираните институции за възрастни хора и хора с увреждания е намалял от 162 на 160.

По стартиралия Проект за социално включване, финансиран чрез държавно гарантиран заем от МБВР в размер на 61.4 млн.лв, през 2013 г. продължи обновяването и модернизацията на оборудването в **центровете за интегрирани услуги за ранно детско развитие**. Към края на януари 2014 г. приключиха 83 от общо 85 договора за извършване на СМР на стойност 17.8 млн. евро. В рамките на посочения период са въведени в експлоатация яслени и градински групи с нови 1107 места в 17 общини.

Към края на февруари 2014 г. функционират 194 социални услуги в общността и 220 услуги от резидентен тип за възрастни хора и хора с увреждания. Намален е капацитетът на 81 домове за стари хора и е закрыта 1 специализирана институция за хора с увреждания. С приемането на **Националната стратегия за дългосрочна грижа**<sup>19</sup> се поставя за цел създаване на условия за независим и достоен живот за възрастните хора и хората с увреждания чрез подобряване на достъпа до социални услуги и тяхното качество, както и закриване на всички функционално остарели и неотговарящи на потребностите специализирани институции за възрастни хора и хора с увреждания. С изпълнението на стратегията ще се осигури и комплексна подкрепа на семействата, полагащи грижа за възрастни хора и хора с увреждания. Предстои разработване на План за действие за изпълнение на стратегията до края на 2015 г.

Предстои разработването на **нов Закон за социалните услуги** в периода 2014-2015 г. с оглед подобряване на системата за предоставяне и финансиране на социалните услуги, подобряване на планирането и качеството на услугите и разработване на системи за мониторинг и контрол на ефективността и ефикасността на предлаганите услуги.

### **2.3.7 Национална стратегия за интегриране на ромите**

#### *– Институционални мерки за изпълнение на стратегията*

С оглед осигуряване на конкретни резултати от изпълнението на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите (2012-2020 г.), през март 2013 г. бяха изготвени 28 областни стратегии и 220 общински планове за действие. Беше подобрен механизмът за изпълнение на стратегията чрез промени на Правилника за устройството и дейността на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси (НССЕИВ)<sup>20</sup> от декември 2013 г. Създаде се Комисия за изпълнение на стратегията, която има за цел да наблюдава изпълнението на заложените мерки и постигането на резултати по приоритетите на стратегията, да предлага промени в правната рамка, подкрепящи изпълнението ѝ и да планира ресурсното обезпечаване на политиката за интеграция на ромите. Към комисията функционират две междуведомствени работни групи – за ресурсно подпомагане и за мониторинг на изпълнението и правни промени.

<sup>19</sup> РМС № 2 от 7 януари 2014 г.

<sup>20</sup> ПМС №276 от 6 декември 2013 г.

До края на 2014 г. предстои да бъдат изготвени нови общински планове за действие и да се разработи втория период на Плана за действие по изпълнение на стратегията. Съгласно българското законодателство статистически данни по етнически признак не се събират<sup>21</sup>. Поради това се предвижда до 2017 г. да бъде разработена система за мониторинг на изпълнението на стратегията, която да съдържа подходящ набор от показатели, с които да се следи за реалната ефективност на изпълнението на мерките, заложи в стратегията.

– *Изпълнение на мерки по приоритетите на стратегията*

По приоритет „Образование“ в резултат на предприетите мерки за превенция на отпадането и ранното напускане на образователната система е намалял броят на преждевременно напусналите училище. Тъй като най-честите причини за отпадането са отсъствия, слаб успех и социални и/или семейни причини може да се счита, че мерките таргетират в голяма степен деца и ученици от ромски произход<sup>22</sup>. Най-голям е броят на отпадналите в прогимназиалния етап на основното образование (V – VIII клас) – 2122 ученици през учебната 2012/2013 г., като се отчита намаление с около 7% спрямо учебната 2011/2012 г.

По приоритета „Заетост“, през 2013 г. чрез изпълнение на различни програми, проекти и насърчителни мерки е осигурена заетост на 14 670 лица, като броят на включените лица за повишаване на пригодността им за заетост и квалификация е 9 928. Най-много са започнали работа лица по НП „От социални помощи към осигуряване на заетост“ – 8 110 лица, на първичния пазар на труда са започнали работа 3 979 безработни лица, по ОПРЧР – 1 543 лица, а започнали работа лица по насърчителни мерки по ЗНЗ са 309. Лицата от ромски произход участват и в схеми за заетост и обучение, които не са конкретно насочени към тази целева група<sup>23</sup>. През 2014 г. АЗ предвижда да подобри директния контакт с търсещите работа лица от ромски произход чрез провеждане на специализирани трудови борси за безработните от ромската общност.

По приоритета „Здравеопазване“ са проведени профилактични прегледи и изследвания в населени места с предимно ромско население чрез използването на 23 мобилни кабинети, като са извършени 11 453 прегледа за 2013 г. Извършени са 905 имунизации на деца от 0-18 г. възраст с непълнен имунизационен статус, съобразно Националния имунизационен календар. По програма „Превенция и контрол на ХИВ/СПИН“ са обхванати 23 121 представители на ромската общност, а по програма „Укрепване на националната програма по туберкулоза в България“ – 19 382 лица. През 2014 г. за подобряване достъпа на ромите до здравните и социалните служби и преодоляване на дискриминационните нагласи към тях ще продължи да се прилага моделът на здравните медиатори. Предвижда се да бъдат назначени 150 здравни медиатори, а за 2015 г. се очаква броят им да се увеличи на 170.

---

<sup>21</sup> Изключение прави Преброяването на населението и жилищния фонд, при спазване на принципа на доброволност в декларираната етническа принадлежност

<sup>22</sup> В системата на образованието в България не се събира информация по етнически признак и поради това оценката е приблизителна.

<sup>23</sup> Схемата по ОПРЧР „Вземи живота си в свои ръце“, в регионалните програми, схеми „Развитие“ и „Подкрепа за заетост“ и др.



В приоритет „Жилищни условия“ през 2014 г. ще продължи строителството на новите 213 социални жилища в общините Видин, Дупница и Девня, които ще облагодетелстват около 900 представители на неравностойни групи, включително и роми.

## 2.4 Специфична за страната препоръка 4

### 2.4.1 Промени в училищното образование

#### – *Нов Закон за училищното образование*

Новият Закон за училищното образование е изключително важен за осъвременяването на училищното образование, така че то да отговори на нуждите на ученици, родители, учители и пазара на труда като цяло. Продължава работата на създадената през юли 2013 г. работна група за актуализация на проекта на нов Закон за училищното образование. Преработката на проекта на новия закон е насочена към въвеждането на допълнителни критерии за качество, както и към подобряване на достъпа до образование. Приемането на новия закон от НС е планирано за 2015 г., поради което разработването на съответната подзаконова нормативна уредба е предвидено за 2016 г. В тази връзка, съобразените с новия закон образователни изисквания ще бъдат приложени от учебната 2016/2017 г.

#### – *Включващо и приобщаващо образование и обучение*

През 2012 г. преждевременно напусналите училище в България на възраст 18-24 г. възлизат на 12.5% при средна стойност от 12.8% за ЕС-27. За предотвратяване на ранното напускане на образователната система се изпълняват редица програми и мерки, повечето от които стартират в периода 2011-2012 г. и чийто ефект върху преждевременното напускане се очаква да се прояви през 2014-2015 г. Програмите и мерките включват:

- програми за работа в мултикултурна среда и програми за работа с деца и ученици със СОП - през 2013 г. 1 372 училища извършват извънкласни дейности, като в тях са включени 183 714 ученици (около 30% от всички учащи в общообразователни училища), а 27 569 лица участват в мерки, насочени към превенция на ранното отпадане от училище.
- по програмите за работа с деца и ученици със СОП се изпълняват мерки, насочени към отваряне на образователната система, с оглед осъществяване на включващо обучение - през 2013 г. в общото образование са интегрирани 13 241 деца и ученици със СОП (т.е. с 9.6% повече деца и ученици със СОП спрямо предходната година), като 2072 образователни институции детски градини и училища предлагат програми за интегриране на деца със СОП, в т.ч. 84 пилотни общообразователни училища. С цел ранно оценяване и превенция на обучителните затруднения е проведен скрининг тест на 6 051 тригодишни деца в 990 детски градини и ОДЗ (около 11% от децата в съответната възраст, посещаващи детски градини). Предстои популяризиране на добрите практики в процеса на включващо обучение, вкл. и на новия модел на функциониране на помощно училище-интернат до края на октомври 2014 г.

Освен изложените тук мерки за промени в училищното образование, към Националните цели за образование в изпълнение на стратегия „Европа 2020“ (виж мерки в част 3.4) са описани накратко и останалите текущи промени в училищното, професионалното и висшето образование, които следва да модернизират системата на образование в България и да я адаптират към нуждите за развитие на икономиката. По този начин ще се отговори и на предизвикателства на пазара на труда, установени в рамките на процедурата по макроикономически дисбаланси през 2014 г.

#### **2.4.2 Съответствие на висшето образование с нуждите на пазара на труда и засилване на сътрудничеството образование-наука-бизнес**

Изготвен е проект на **Стратегия за развитие на висшето образование** в Република България 2014-2020 г., който е в процес на обществено обсъждане. В нея са залегнали мерки, целящи реформиране на висшето образование с оглед синхронизирането му с другите национални политики, повишаване на конкуренцията между висшите училища на база професионална реализация на студентите, адаптиране на приема по специалности в съответствие с нуждите на пазара на труда и засилване на връзката образование-бизнес-наука. Приемането на стратегията от НС е планирано за май 2014 г.

Продължава изпълнението на стартирания през 2012 г. проект за **актуализиране на учебните програми в съответствие с изискванията на пазара на труда**, финансиран по ОПРЧР. Изпълняват се 50 проекта с висши училища, като общият бюджет на проекта е увеличен до 11.8 млн. лв. Проектите ще укрепят връзката между висшите училища на ниво академични ръководства и на ниво факултети с работодателски организации, големи предприятия и ключови експерти. Те съвместно предефинират и актуализират образователните програми в системата на висшето образование, допринасяйки за повишаване качеството на обучението и за подготовка на специалисти, конкурентни на трудовия пазар, отговарящи на потребностите на бизнеса и практиката. Друг важен резултат по проекта е осъвременяването на бакалавърската степен чрез въвеждане на специалности, пряко работещи за бизнеса. Целта е диверсифициране на образователния продукт, на общо обучение по специалността в първите 3 до 4 семестъра от подготовката и две години тясно профилиране за ориентирането му към практиката.

В рамките на проекта „Наука и бизнес“ по ОПРЧР е изградена **интерактивна платформа**, стартирала през април 2013 г., която осигурява място за среща на науката и бизнеса с цел изграждане на партньорства и съвместна работа по проекти. Тя дава възможност за бърз и лесен достъп до важни информационни масиви в национален план: Българско патентно ведомство, Регистър на научната дейност в България и Национален Център за информация и документация и обобщава в максимална степен наличната информация. Създаден е национален бюлетин за наблюдение на състоянието на връзките между бизнес и наука. Разработени са 12 бюлетина, които са публикувани на интернет страницата на проекта. Подкрепени са над 250 млади учени за обучение във високо иновативни комплекси, проведени са 3 научни школи и 3 научни борси, подкрепени са над 150 публикации в чуждестранни издания, както и 20 индексирани списания.

### 2.4.3 Здравна реформа

На 3 април 2014 г. е приета Национална здравна стратегия 2014-2020 г. от Парламентарната комисия по здравеопазване, заедно с Плана за действие към нея<sup>24</sup>. Стратегията включва 8 приоритетни области.

Промените, които ще доведат до подобряване на достъпа на населението до качествени здравни услуги, са насочени към:

– *Подобряване ефективността на болничната помощ*

Важна мярка за преодоляване на неравенствата е създаването на условия за гарантиране на „базисна“ медицинска помощ за населението в труднодостъпни и отдалечени региони. По нея ще бъдат субсидирани 51 общински болници. За нейното изпълнение МЗ, съвместно с НСОРБ, изготви промени в методиката, уреждаща реда и критериите за субсидиране. Актуализирани са медицинските стандарти, утвърдени с наредби на министъра на здравеопазването, с оглед съобразяване на изискванията на нивата на компетентност на болничните структури с потребностите на обслужваното население, за гарантиране на базова медицинска помощ, кадрова и апаратурна обезпеченост. Извършен е преглед на изискванията в медицинските стандарти само за първо ниво на компетентност, при гарантиране необходимото качество на медицинската дейност най-вече в тези медицински специалности, които са необходими и се изпълняват в малките общински болници.

Изготвени са промени в нормативния механизъм за създаването и актуализирането на Националната здравна карта (НЗК). Те са залегнали сред новите мерки в Закона за лечебните заведения за оптимизиране функционирането и подобряване на контрола на здравната система. Възприета е **нова концепция за съдържанието и механизмите за реализация на НЗК**. Предвижда се разкриването на ново лечебно заведение за болнична помощ да става единствено в случай, че получи одобрение от министъра на здравеопазването още на ниво инвестиционно намерение. Разработва се методика за областни здравни карти, която ще бъде апробирана в няколко типологично избрани области, както и методика на НЗОК за сключване на договори с лечебни заведения според потребностите, определени в НЗК.

Продължава изпълнението на мерките за **подобряване на инфраструктурата и оборудването на лечебни заведения**, утвърдени съгласно Концепцията за реструктуриране на болничната помощ. По ОПРР 2007-2013 се модернизира и обновява инфраструктурата на лечебните заведения с над 51% държавна собственост като е договорен целия предвиден в програмата ресурс в размер на 147 млн. лв.

---

<sup>24</sup> Освен това, е подписано споразумение с МБВР за предоставяне експертна техническа помощ относно анализ и диагностика на състоянието на финансирането на здравеопазването в България и разработване на варианти за реформи, изготвяне на проект на план за действие за прилагане на системата на диагностично-свързаните групи и анализ и препоръки за реформиране на фармацевтичния сектор.

– *Оптимизиране на спешната помощ*

Разработена е **Стратегия за развитието на спешната медицинска помощ 2014-2020 г.**, която е обсъдена с отрасловия съвет за тристранно сътрудничество в сектор здравеопазване. В нея ясно са регламентирани спешните и неотложни състояния, взаимоотношенията между центровете за спешна медицинска помощ и другите лечебни заведения, както и специализацията на работещите в сферата на спешната помощ. Предвидени са действия за подобряване на отношенията между националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 и спешна медицинска помощ. В тази връзка се планира и обучение на служителите в системата на спешната медицинска помощ.

Акцент в стратегията е създаване на спешни приемни отделения в 28 центъра за спешна медицинска помощ (ЦСМП), изграждане на 11 спешни болнични комплекси от първо ниво, които имат възможности за обслужване на 90% от спешната патология, 16 болнични комплекси от второ ниво, които да покриват 60% от спешната патология и 204 спешни отделения към специализирани болници с национално значение, които да обслужват определени патологии.

През 2014 г. се стартира с обновяването на 35 спешни приемни отделения в отдалечени труднодостъпни райони с по-голяма безработица и бедност, включително спешно приемно отделение в национален център по спешна медицина, за които са отпуснати 12 млн. лв.

– *Оптимизиране на разходите за лекарствени продукти*

През 2013 г. е реализирана икономия в размер на 15 млн. лв. от намаляване цените на лекарствените средства. До октомври 2014 г. ще бъде финализирана **Концепцията за лекарствената политика**, чиято основна задача е създаването на ясни правила за участниците на фармацевтичния пазар. Ще се анализира състоянието на достъпа на населението до лекарствени продукти, като се отчете динамичността на процесите, които влияят върху развитието на аптечната мрежа. В краткосрочен план ще се търси и по-гъвкав начин за договаряне на лекарствата, а в дългосрочен – рационализация при изписването на лекарствата.

За **подобряване ценообразуването на здравните услуги** се предприемат мерки за обвързване на ценообразуването с резултатите.

– *Стратегическо планиране във финансирането на болнични дейности*

През 2014 г. е предвидено да започне замяната на модела за пасивно реимбурсиране с модел на финансиране по **методология за стратегическо планиране при финансирането на медицински дейности от НЗОК**. До настоящия момент се реимбурсират извършени вече дейности, без да е осъществен предварителен процес на договаряне. Методологията следва да възстанови договорното начало по отношение на здравните услуги, което да се базира на стратегическо планиране, основано на обективни критерии и наличен финансов ресурс. Процесът на стратегическо планиране във финансирането на болнични дейности ще стартира с изготвянето на методологията, като следващите стъпки включват договаряне с лечебните заведения и съответно заплащане основано на методологията.

- *Подобряване контрола върху дейността на лечебните заведения за болнична помощ чрез осъществяване на съвместни проверки за спазване на правилата за добра медицинска практика*

През 2014 г. се предвижда създаване на правна възможност за извършване на съвместни проверки за спазване на правилата за добра медицинска практика, правилата за добрата фармацевтична практика, правилата за добра практика, на утвърдените медицински стандарти, на Закона за здравното осигуряване и на Националния рамков договор, осъществявани от РЗОК, Изпълнителна агенция „Медицински одит“, регионалните здрави инспекции и съсловните организации на лекарите, на лекарите по дентална медицина, на магистър-фармацевтите и на медицинските сестри, акушерките и асоциираните медицински специалисти.

При констатиране на нарушения ще се налагат санкции от органа, на когото със закон са възложени съответните контролни правомощия. Съвместните действия ще доведат до повишаване на качеството на процесите по осъществяване на контрол върху изпълнителите на медицинска помощ, заплащана от НЗОК.

- *Изработване на нов медицински стандарт по обща медицина с цел подобряване на качеството в първичната помощ*

Подобряването на достъпа до извънболнична медицинска помощ ще се постигне чрез **създаване на стандарт по обща медицина**, както и чрез преразглеждане на медицинските стандарти по специалности относно дейностите, които се изпълняват в болничната и извънболничната помощ. Изпълнението и на двете мерки е планирано за 2014 г. и е насочено към повишаване качеството на здравните услуги и ефективно разходване на средствата.

Стандартът по обща медицина конкретизира изискванията на общите стандарти за качество в зависимост от специфичните условия на общата медицинска практика. Той единствено е задължителен за изпълнение в първичната медицинска извънболнична помощ. Стандартът ще допринесе за подобряване качеството на първичната извънболнична медицинска помощ, която е вход към системата на здравеопазването. Това следва да повлияе на разходите на последващите нива в системата – специализирана и болнична медицинска помощ.

- *Преразглеждане на медицинските стандарти за болнична и извънболнична помощ*

Преразглеждането на медицинските стандарти е свързано със създаване на нормативни правила за извършване на болнична помощ само, когато лечебната цел не може да се постигне с извънболнично лечение. Това може да се реализира посредством извеждане на медицински дейности от болничната и извънболничната помощ. Очаква се по този начин да се намали броя на хоспитализациите, с което да се намали разходът за болнична помощ.

По отношение достъпа и качеството на предлаганата медицинска помощ спешно бяха изготвени изменения в нормативната база, определяща дейността на НЗОК – наредби за основните пакети извънболнична и болнична помощ, за профилактичните прегледи и за

диспансеризацията. Основен акцент в тях са изнасянето на дейности от болничната в извънболничната помощ, подобряването на комплексното диспансерно наблюдение на хронично болни лица, както и грижите за бременните и децата.

## 2.5 Специфична за страната препоръка 5

### 2.5.1 Намаляване на бюрокрацията

До края на 2014 г. продължава изпълнението на **Втори план за действие за намаляване на административната тежест**. В плана са заложили 167 мерки в пет области, с които ще се постигне 20% намаление на административната тежест за бизнеса, представляващи 156 млн. евро спестени разходи за бизнеса годишно. Мерките са насочени към подаване на сведения по електронен и мрежов път, събиране на данни от други държавни органи вместо от бизнеса, премахване на задължения, разработване на инструкции, опростяване на терминологията и намаляване на сложността на нормативните разпоредби.

В периода август 2013 г. – февруари 2014 г. са приети **три пакета с общо 138 мерки за намаляване на регулаторната тежест** на национално и общинско ниво. Към момента са изпълнени 84<sup>25</sup> от всички мерки, които са идентифицирани съвместно с общините, неправителствени организации и министерства. Очакваният ефект от приложението на мерките е спестяване на гражданите и бизнеса на повече от 50 млн. лв. годишно.

С изменения на Тарифата за държавните такси, са намалени таксите, събирани от Агенцията по вписванията за услуги по Търговския регистър, Регистър БУЛСТАТ и Имотния регистър. Намалението на таксите възлиза общо на 21%. С него годишно на гражданите и бизнеса се спестяват разходи в размер на около 4,1 млн. лв. С 20 на сто са намалени държавните такси на 4 услуги, в случаите когато услугите се предоставят по електронен път.

Към март 2013 г. беше разработена Концепция за нов закон за таксите, включително оценка на въздействието на Концепцията в бюджетен и социално икономически аспект и отражение на Концепцията върху специалното законодателство. В процес на разработване е проект на нов Закон за държавните такси и необходимите за неговото приложение подзаконовни актове, които се очаква да приключи през септември 2014 г.

Понастоящем 22 мерки са включени в законопроекта, разглеждани от Народното събрание. Предложено е отпадането на такса за издаване на удостоверение за наличие или липса на задължение към общините, на категоризацията на самостоятелните заведения за хранене и развлечения, както и на изискванията за предоставяне на удостоверителни документи за данни и информация, които вече са събирани от други административни органи и организации.

С приетите изменения на АПК започна мащабна административна реформа за въвеждане на комплексно административно обслужване. Предвижда се заявителят (гражданин,

---

<sup>25</sup> Виж „Списък с реализираните мерки за намаляване на административната и регулаторна тежест“ - [http://www.government.bg/fce/001/0211/files/010414\\_Spisak.pdf](http://www.government.bg/fce/001/0211/files/010414_Spisak.pdf)

бизнес) да подава единствено заявление, без да носи други документи. Административните органи (в това число органите на съдебна власт и общините) се задължават да прилагат комплексно административно обслужване. Администрациите се задължават да предоставят по служебен път информацията, необходима на друга администрация за предоставяне на услуга, в тридневен срок. Разширява се достъпа до услугите чрез въвеждане на възможност за заявяване на услугата и по пощата, както и възможност за комбиниране на различните канали (електронен път, лицензиран пощенски оператор и на гише).

Други 90 мерки, предстои да бъдат одобрени от Министерския съвет. Те ще доведат до облекчаване на процедури, отпадане на изисквания за предоставяне на документи и намаляване на срокове. Предложено е намаление на 9 такси за услуги, предоставяни от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, като таксата за издаване на лиценз на Общността за превоз на пътните товари ще бъде намалена 4 пъти (от 2 000 лв. на 500 лв.). Отпада нотариалната заверка при прехвърляне на собствеността на автомобили, което оставя годишно в гражданите и бизнеса около 24 млн. лв.

Предстои Министерския съвет да разгледа и одобри ЗИД на Закона за устройството на територията, с който ще се реализират 13 мерки, насочени към опростяване и улесняване на строителни и инвестиционни процедури.

До средата на трето тримесечие на 2014 г. ще започне изготвянето на нов секторен анализ за намаляване на административната тежест в най-критичните области.

Освен за опростяване и премахване на административната и регулаторна тежест се реализират и мерки за предотвратяване създаването на нова регулаторна тежест за гражданите и бизнеса. Мерките са свързани с въвеждане на задължителна оценка на въздействието на законодателни актове, приложение на разходо-ориентиран модел за определяне на общинските такси<sup>26</sup>, както и разработване на стандарти за основни видове услуги, предоставяни на общинско ниво. Тези мерки са залегнали в Стратегията за развитие на администрацията до 2020 г.<sup>27</sup>

Въвеждането на **предварителна оценка на въздействието** има за цел да осигури последователност и предвидимост в законодателството чрез ограничаване на честата промяна на закони и предотвратяване на несъответствия в нормативната уредба. Промените в Закона за нормативните актове ще бъдат приети до края на 2014 г. като едновременно с тях ще се въведе и изискване за МСП-тест<sup>28</sup>. Концепцията и механизмът за прилагане на МСП-тест бяха предложени за публично обсъждане до септември 2013 г.

С оглед на намаляване на административната и финансова тежест за бизнеса и подобряване спазването на данъчното законодателство, от началото на 2014 г. влезе в сила законодателна промяна, с която се въвежда облекчен режим на т.нар. „**касова отчетност**“ на

---

<sup>26</sup> Методиката е приета с ПМС №1 от 2012 г.

<sup>27</sup> РМС №140 от 17 март 2014 г.

<sup>28</sup> Приоритетна област на Акта за малкия бизнес и предварително условие за новия програмен период. Спешна мярка в Националната стратегия за насърчване на МСП в България 2014-2020 г.

**регистрирани по ЗДДС** лица. Мярката дава възможност лица, отговарящи на определени условия, да ползват облекчен режим за начисляване и внасяне на дължимия ДДС по доставки, а именно преди да са получили плащане по извършените от тях доставки на стоки и услуги от клиентите си. Очакваните ефекти от нея са свързани с намаляване на междуфирмената задлъжнялост, подобряване ликвидността на МСП (ПМД 2014 г.), както и намаляване на данъчните измами.

От началото на 2014 г. правителството предприе стъпки за **оптимизиране на администрацията**, като към настоящия момент са закрити и/или реструктурирани шест административни структури. Предвижда се закриването и на пет консултативни съвета.

### 2.5.2 Стратегия за електронно управление

Електронизацията на услугите ще допринесе за повишаване ефективността на администрацията и по този начин за намаляване на бюрокрацията. През 2013 г. приключи изграждането на Единната електронна съобщителна мрежа в държавната администрация<sup>29</sup>. До момента е автоматизиран обменът между 32 от общо 327 публични регистри на централно ниво, а електронен достъп е осигурен до 76.8% от тях<sup>30</sup>. Към момента едва 8% от администрациите предоставят услуги чрез Единния портал на електронното правителство и 10% чрез портал, който е разработен за група администрации<sup>31</sup>. Предстои преминаване към електронен архив до края на 2014 г.

През март 2014 г. е приета Стратегия за развитие на електронното управление за периода 2014-2020 г.<sup>32</sup> Тя има за цел да отговори на редица изисквания за реалното предоставяне на административни услуги по електронен път, включително чрез усъвършенстване на законодателната рамка, която да осигурява добра координация между развитието на административните услуги и предоставянето на услуги по електронен път<sup>33</sup>. Понастоящем около 15% от администрациите предоставят услуги по електронен път, а едва 2% от тях предоставят комплексни административни услуги. Изпълнението на стратегията ще увеличи с 57% броя на предоставяните административни услуги по електронен път до 2020 г. като електронизацията ще засегне в най-голяма степен бюджетната сфера, земеделието и храните, бизнес средата и МСП. Към настоящата стратегия се разработва и пътна карта на база допълняемост на източниците на финансиране за всеки един от етапите в изграждането на е-управление до 2020 г.

---

<sup>29</sup> Изграждането се извършва чрез интеграция на съществуващите Национална мрежа на държавната администрация (НМДА) към Министерски съвет и Електронната съобщителна мрежа (ЕСМ) към ИА ЕСМИС. Проектът стартира с ПМС №8 от 23.02.2011 г. и се изпълнява от ИА ЕСМИС.

<sup>30</sup> Източник: 2011-2014 Публични регистри – проект на Фондация Програма Достъп до Информация. С финансовата подкрепа на Тръст за гражданско общество в Централна и Източна Европа

<sup>31</sup> Източник: Стратегия за развитие на електронното управление 2014-2020 г.

<sup>32</sup> РМС № 163 от 21 март 2014 г.

<sup>33</sup> Така например за 44.3% от регистрите на централно административно ниво и 11.8% от тези на регионално ниво има законово изискване да бъдат достъпни в електронен формат.



### 2.5.3 Законодателство за просрочени плащания

Директива 2011/7/ЕС относно борбата със забавяне на плащанията по търговски сделки е транспонирана в българското законодателство с промени в чл.303а и чл.309а на Търговския закон от март 2013 г.

С актуализацията на бюджета за 2013 г.<sup>34</sup> бяха разплатени 131.1 млн. лева просрочени плащания и задължения на държавата по вече сключени договори с бизнеса. От 1 юли 2013 г. се въведе строга отчетност в процеса на възстановяване на ДДС, като ежемесечно се контролира спазването на 30-дневния срок за възстановяване на ДДС. В резултат на това, възстановеният ДДС за декември 2013 г. е 542 млн. лв. срещу 239 млн. лв. за същия месец на предходната година, изплатените лихви по забавени плащания са ограничени до 25 млн. лв. за първото полугодие на 2013 г., а през второто полугодие възстановяването на ДДС се е извършвало в срок без изплащания на лихви за просрочия.

За финансовото оздравяване и реструктуриране на държавните дружества в тежко финансово състояние е изготвен анализ от МФ през септември 2013 г. и се работи по **проект на Закон за управлението на държавните предприятия**. Една от основните цели на законопроекта е промяна на политиката за изплащане на дивиденди от държавните предприятия в съответствие с актуалното им финансово състояние и инвестиционни планове. Това ще подобри управлението им и ще създаде предпоставки за спазване на законодателството за просрочени плащания.

Задълженията на държавните и общински болници (търговски дружества) са около 340 млн. лв., като повече от 50% са към доставчици на лекарства и консумативи. При настоящата събираемост на осигурителни вноски и неравномерната натовареност на лечебните заведения в страната, се наблюдава забавяне в реимбурсирането на предоставените здравни услуги, а оттам и натрупване на задължения на болниците. Като основна мярка за предотвратяване натрупването на задължения от болниците е смяната на модела на пасивно реимбурсиране на здравните услуги с модел на стратегическо планиране на болничните разходи, представен в частта за здравната реформа.

В изпълнение на решение на МС от февруари 2014 г. в Националната статистическа програма за 2014 г. е включено изготвянето на тримесечно извадково изследване на финансовите активи и пасиви. С него ще се осигури информация за стойността в края на тримесечието на касовите наличности и депозитите в чужбина, притежаваните дългови ценни книги и предоставените заеми, притежаваните акции и други форми на собственост, вземанията и задълженията, получените заеми и собствения капитал – общо 23 показателя. Обект на изследване ще бъдат нефинансови предприятия независимо от юридическата им форма.

---

<sup>34</sup> Приет от НС на 25.07.2013 г.

#### 2.5.4 Качество на съдебната система

Независимостта на съдебната система в България се гарантира чрез Конституцията (чл. 117 (2)). Субективната оценка за независимост на съдебната система е трудно измерима. Въпреки това, за да се отговори на изискването за повече граждански контрол с проекта на **актуализирана Стратегия за съдебната власт до 2020 г.** се предвижда засилване участието на гражданското общество в избора на ръководни позиции в органите на съдебната власт. Предстои обществено обсъждане на проекта на стратегията.

С цел повишаване на общественото доверие и прозрачността, ВСС е въвел публичното обсъждане на **кандидатурите за ръководни постове на органите на съдебната власт**, като магистрати, НПО, висши училища и научни организации могат да представят становища за кандидата, включващи въпроси, които могат да му бъдат поставяни.

Развитието на **е-правосъдие**, както е заложено в актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление за периода 2014-2020 г., ще подобри възприятието на гражданите и бизнеса за ефективността на съдебната система. Предстои изграждането на единен портал за е-правосъдие в рамките на проект по ОПАК, осъществяван от ВСС. Предоставянето на повече електронни услуги на гражданите и бизнеса ще доведе както до спестено време на ползвателите им, така и до сериозна икономия на бюджетни средства.

Основно мерките в съдебната система са насочени към подобряване на качеството. От постъпилите през 2013 г. в Инспектората на ВСС 806 броя заявления за установяване на нарушения на правото на разглеждане и решаване на делата в разумен срок са изготвени 435 констативни протокола. От тях 171 (т.е. 39%) са основателни.

По отношение на качеството на съдебната система мерките включват законодателни промени с цел въвеждане на международни задължения в областта на борбата с корупцията в българското законодателство и усъвършенстване на нормативната уредба за производството по несъстоятелност през първото полугодие на 2014 г.

До есента на 2014 г. ще бъдат разработени и приети качествени показатели и критерии, на базата на които ще се въведе **механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система** на индивидуално и институционално ниво. Въз основа на това, през 2015 г. ще се направи задълбочен анализ на щатната численост и реалната работна натовареност в органите на съдебната власт и ще се преразгледа съдебната карта на Република България. Именно с цел справяне с неравномерната натовареност в органите на съдебната власт, на 6 февруари 2014 г. ВСС взе решение да закрие Военен съд – Плевен и Военен съд – Варна, и съответните им прокуратури, считано от 1 април 2014 г. Магистратите са пренасочени към общите съдилища и прокуратури, с оглед поемане на част от работата по делата в наказателната област и преписките.

ВСС предприе мерки за осигуряване на ритмична дейност по провеждане на конкурсите за заемане на свободните длъжности в органите на съдебната власт. Предвидено е довършване на обявените през 2013 г. процедури за избор на административни ръководители, конкурси за първоначално назначаване и конкурси за повишаване и преместване в административните съдилища и апелативните прокуратури. В началото на 2014 г. е обя-

вен конкурс за заемане на 21 свободни длъжности за младши съдии в окръжните съдилища и 30 свободни длъжности за младши прокурори в районните прокуратури.

Продължава изпълнението на мерките за подобряване на капацитета в съдебната система чрез **обучения на служители** в системата. През 2013 г. в Националния институт на правосъдието са проведени 234 обучения на 6664 служители. През първите два месеца на 2014 г. са проведени 19 обучения за 600 души, сред които съдии, прокурори, следователи, кандидати за младши съдии, кандидати за младши прокурори, прокуроринаставници, съдии-наставници, съдебен помощник, прокурорски помощници, съдии по вписванията и съдебни служители.

През 2013 г. за нуждите на органите на съдебната власт са предоставени безвъзмездно за управление или ползване имоти от областни управители и от общински съвети. В инвестиционната програма за нуждите на органите на съдебната власт, през 2014 г. са предвидени средства за преустройство и основни ремонти на административните сгради на органите на съдебната власт – съдилища, прокуратури. По бюджета на МП<sup>35</sup> са предоставени 30 млн. лв. за подобряване на **работната среда за съдилищата**.

Изградена е и функционира система за **обмен на данни** между Информационната система за производство по несъстоятелност (ИСПН), четирите системи за управление на съдебните дела и Търговския регистър (ТР). По отношение на интеграцията между ИСПН и информационната система на ТР е реализиран обмен между ИСПН и специализирания софтуер на Агенцията по вписванията (АВ). Пълната интеграция между ИСПН и ТР ще бъде осъществена при завършване на проект по ОПАК<sup>36</sup>.

За облекчаване на гражданите и бизнеса, в края на 2013 г. с ПМС бяха намалени таксите, събирани от Агенцията по вписванията. В тази връзка е разработена концепция относно възможността държавните такси в системата на МП да се заплащат чрез **отдалечен достъп (SMS)**.

В рамките на обсъждането на проекта на ЗИД на Закона за кадастъра и имотния регистър в парламентарните комисии, МП е предложило официални документи и справки да се издават и чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастъра. Тези документи ще имат силата на официален документ, издаден от Агенцията по геодезия, картография и кадастър. За търсене и разглеждане на кадастрална карта чрез отдалечен достъп до информационната система на кадастър и имотния регистър няма да се заплаща държавна такса.

### 2.5.5 Борба с корупцията

През 2009 г. правителството стартира проекта БОРКОР. Той представлява комплексен кибернетичен модел за централно планиране и разработване на ефективно действащи мерки и системи от мерки срещу корупцията. С изграждането през 2010 г. на Центъра за

---

<sup>35</sup> ПМС №19/07.02.2014 г.

<sup>36</sup> Проект "Подобряване на обслужването на гражданите и бизнеса чрез развитие на информационната система на Търговския регистър към Агенция по вписванията"

превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност (ЦППКОП) към МС стартира и реалното прилагане на проекта.

С цел извършване на първоначален анализ на възможностите за корупционни практики в различни обществени сектори в страната ЦППКОП дефинира няколко различни рискови зони с потенциал за поява на корупция. Въз основа на тях се стартира извършването на цялостни антикорупционни анализи, насочени към разработване и предлагане на комплекс от мерки за превенция и противодействие на слабите места, благоприятстващи извършването на корупционни деяния. Въз основа на възприетия подход и извършените анализи през 2013 г., ЦППКОП е идентифицирал 3 рискови зони със съответните им подзони, които имат потенциал за поява на корупция: зона 1 „Стратегически и национално значими сектори“, зона 2 „Финансово-икономически сектор“ и зона 3 „Сектори с потенциал за генериране на кризи и обществено напрежение, породено от корупционни практики и влошена организационна среда“.

ЦППКОП планира извършването на **цялостни анализи в пет рискови подзони**, а именно: ОП „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г.; експлоатация и разпореждане с природен ресурс; приватизация и следприватизационен контрол; лекарствена политика и медицинска апаратура; схеми за националните плащания и доплащания в областта на ОСП.

За намаляване на рисковете от корупция в процедурите за възлагане на обществени поръчки ЦППКОП внесе в МС конкретни предложения в ЗИД на ЗОП относно въвеждане на **електронни инструменти, посредством които да се провеждат обществените поръчки**. С тях се цели регламентиране на възможности за въвеждане на е-каталог (за подаване на оферта в електронен вид), е-одит и е-мониторинг (като база данни за последващ контрол на обществени поръчки). Към настоящия момент законопроектът се разглежда на второ четене в НС. Платформите за е-мониторинг и е-одит ще осигурят активното включване на Агенция за държавна финансова инспекция и Сметната палата в процеса и ще разширят възможностите им за извършване на последващ контрол.

Предстои актуализация на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност в България, с която ще се въведе методология за установяване на корупционния риск в отделните сектори на държавната дейност.

Висшият съдебен съвет прилага мерките от плана за действие към Стратегията за превенция и борба с корупцията в съдебната система. В същата е залегнало приемането на единни критерии при налагане на дисциплинарни наказания на магистрати. Основната цел на Стратегията, в частност на изработените критерии, е повишаване на доверието в съдебната система, подобряване на прозрачността по отношение цялостната политика в съдебната власт и гарантиране последователността на дисциплинарната практика на ВС.

#### **2.5.6 Достъп до финансиране за МСП и новосъздадени предприятия**

Въпреки че по отношение на достъпа до финансиране на МСП България е оценена благоприятно в сравнение със средното за ЕС ниво, в тази област има потенциал за подобряване. Мерките за подобряване на достъпа до финансиране на МСП и новосъздадени предприятия са в три направления – развитие на вече стартиралите структурирани фи-

нансови инструменти по инициативата Джереми, по-активно мобилизиране на потенциала на Българската банка за развитие (ББР) и подобряване на достъпа на МСП до обществени поръчки.

По предварителни данни през 2013 г. чрез **финансовите инструменти по инициативата Джереми** са подкрепени над 4200 транзакции за МСП. По дълговите финансови инструменти са кредитирани 4160 МСП на обща стойност 358.4 млн. евро (дял на публичния ресурс – 122.7 млн. евро). По дяловите финансови инструменти е предоставено първоначално финансиране на 56 МСП на стойност 2.87 млн. евро.

ББР изпълнява правителствена политика за насърчаване на МСП, като предоставя **гаранции и нисколихвени кредити за МСП, стартиращи предприятия и микропредприятия**, обратно и инвестиционно кредитиране на земеделци и кредити за малки производители в райони с висока безработица. Банката участва и в програма за експортно застраховане, като предоставя допълнителни преференции за лихви по кредити за фирми със застраховка в Българската агенция за експортно застраховане (БАЕЗ).

В края март 2014 г. е изготвена Стратегия на ББР за 2014-2019 г., която цели да трансформира банката в пълноценна банка за развитие и да увеличи капацитета ѝ за подкрепа на икономиката. Стратегията е разделена на две фази – първата, обхващаща периода до края на 2014 г., предвижда реструктуриране и въвеждане на нови функции, а в рамките на втората фаза дейността ще се насочи към ускорено нарастване на обема на финансиране в подкрепа на икономиката.

През 2013 г. са предприети мерки за подобряване **достъпа на МСП до публичен ресурс**. Промените в Закона за обществените поръчки опростяват изискванията за подизпълнители на проекти, финансирани с публични средства, както и гаранции за осигуряване заплащането на подизпълнителите на обществени поръчки.

## 2.6 Специфична за страната препоръка 6

### 2.6.1 Усвояване на фондовете на ЕС

През юли 2013 г. МС прие **план за действие за минимизиране на риска от загуба на средства и ускоряване на усвояемостта** по оперативните програми за периода 2007-2013 г. В резултат от това, реално изплатените разходи, както и сертифицираните разходи по програмите, съфинансирани от Структурните и Кохезионния фондове (СКФ) се увеличават с 14% за полугодieto до края на 2013 г. Очакваните загуби от автоматично освобождаване на средства по СКФ са намалени около 8 пъти и се очаква да бъдат под 7.7 млн. евро<sup>37</sup>.

На 02.04.2014 г. МС прие Постановление за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на РБ и на програмите, съфинансирани от ЕСИФ, за програмен период 2014-2020 г. Предстои приемането на ПМС за определяне на реда за

---

<sup>37</sup> При условие, че бъдат допълнително минимизирани загубите по ОП „Околна среда“, които се оценяват на 27 млн. евро в края на 2013 г.

предоставяне на БФП по програмите, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ и КФ на ЕС за периода 2014-2020 г. и ПМС за условията и реда за определяне на изпълнител от страна на бенефициенти на БФП от ЕФРР, ЕСФ, КФ, Финансовия механизъм на ЕИП. Същите бяха представени за обществено обсъждане и са изготвени в консултация с компетентните институции и социално-икономическите партньори, Националното сдружение на общините в Република България и представители на неправителствени организации.

### **2.6.2 Разширяване на предварителния контрол на обществените поръчки**

През 2012 г. бе променен първоначално въведения модел на контрол, при който контрола се извършваше едноетапно, като се проверяваха проектите на документации за откриване и провеждане на процедурите. След промяната той се осъществява на два етапа, като е въведен механизъм за обратна връзка, чрез който се проследява изпълнението на указанията на АОП. Първият етап обхваща проверка на проектите на обявлението за поръчката и на методиката за оценка на офертите преди откриване на процедурата. На втория етап се прави оценка за съответствие на вече публикуваните документи с изискванията на закона и с препоръките на АОП. Данните показват, че през 2013 г. са обработени над 37 пъти повече преписки спрямо 2009 г., а нарастването спрямо 2012 г. е със 71 на сто. На този фон следва да се има предвид, че увеличението при обявените поръчки е с около 17 на сто на годишна база.

Понастоящем се разработва **Национална стратегия за развитие на сектора обществени поръчки** за периода 2014-2020 г. и стартира изготвянето на проект на нов рамков Закон за обществените поръчки, с който ще се въведат наскоро приетите европейски директиви в областта. Стратегията и законопроектът целят повишаване на ефективността и законосъобразността при възлагането на поръчки и са в отговор на препоръките на ЕК, свързани със състоянието и напредъка в областта, както и в изпълнение на предварителните условия по Споразумението за партньорство.

С цел намаляване на риска от нередности при възлагането на поръчки в стратегията са заложили мерки в следните 5 области: законодателство, практика по прилагане на законодателството, публичност и прозрачност на обществените поръчки, укрепване на административния капацитет и професионализма в сектора и контролна система.

През 2014 г. чрез промяна в действащия закон, се очаква **разширяване в обхвата на предварителния контрол върху обществени поръчки за строителство** над европейските прагове, които се финансират със средства от националния бюджет. Впоследствие, с приемането на изцяло нов закон се очаква да се разшири допълнително обхватът на предварителния контрол, така че да бъдат проверявани технически спецификации, избрани на случаен принцип поръчки на ниски стойности, както и някои изключения от приложното поле на закона, респ. директивите. Предвижда се новият рамков закон да се приеме от НС до средата на 2015 г. и да влезе в сила от началото на 2016 г.

## 2.7 Специфична за страната препоръка 7

### 2.7.1 Независимост и административен капацитет на регулаторните органи в сектори енергетика

Към края на 2013 г. бе приет нов Устройствен правилник на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР) и на нейната администрация. Мярката бе приета в отговор на необходимостта от подобряване на административния капацитет на регулатора в секторите енергетика и води. Промяната се състои основно в **пренасочване на голяма част от експертния потенциал към специализираната администрация**, с което се засилват дейностите по осъществяване на контрол и решаване на спорове.

По отношение на необходимостта от засилване на независимостта на регулатора, в процес на обсъждане е ЗИД на Закона за енергетиката, с който се цели допълнително **засилване на финансовата независимост и прозрачността в работата на ДКЕВР**. Предвижданите промени са свързани основно със законово регламентиране на независимостта на енергийния регулаторен орган, въвеждане на задължително оповестяване на информация във връзка с процедурите по обсъждане на цените, както и създаване на Обществен съвет към ДКЕВР, който да участва в процеса по разглеждане и установяване на регулираните цени. Очаква се мярката да бъде реализирана до края на 2014 г.

### 2.7.2 Подобряване на управлението на водите и отпадъците

Подготвен е ЗИД на Закона за водите, който се очаква да бъде приет през първата половина на 2014 г. Законът ще въведе **интегрираност при управлението на водите** чрез урегулиране на основните обществени отношения, свързани с водния сектор, включително ВиК отрасъла. Законопроектът предвижда засилване на административния капацитет на регулатора по управлението на сектора, чрез въвеждане на икономически инструменти за определянето на таксите за водовземане, ползване и замърсяване, както и за въвеждане на подходящи стимули и механизми за постигане на ефективно използване на водите. Обявена е процедура за обществена поръчка за разработване на ценова политика в сектор „Води”, съобразена с принципите „замърсителят плаща” и възстановяване на разходите за водни услуги.

За подобряване на капацитета при управлението на отпадъците са подготвени промени в Закона за управление на отпадъците. Мярката цели подобряване на наличната **информационна система за дейностите по отпадъците и насърчаване на инвестициите** в съвременни съоръжения за рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия. Предвижда се Законът да бъде приет през юни 2014 г.

### 2.7.3 Либерализация на пазара за електрическа енергия и природен газ

През 2013 г. бе реализиран един от основните етапи на либерализация на пазара на електрическа енергия и природен газ – отделяне на производството, преноса и доставките. С Решение на ДКЕВР бе финализирано **отделянето на НЕК ЕАД и ЕСО ЕАД**, като по този начин собствеността върху електропреносната, както и прилежащата към далекопродите инфраструктура бе прехвърлена на ЕСО ЕАД.

През август 2013 г. ДКЕВР прие решение за сертифициране на Булгартрансгаз ЕАД за преносен газов оператор, а в края на 2013 г. ЕСО-ЕАД получи лиценз за оператор на преносната мрежа за електрическа енергия. Към настоящия момент тече процедура по **сертифициране на преносните оператори на електроенергия и природен газ**. След утвърждаване от ЕК, ДКЕВР ще пристъпи към нотифициране на двете дружества. Законовите срокове за приключване на процедурите са четири месеца от подаването на заявление за сертифициране от дружествата.

Паралелно с процеса по отделяне на производството, преноса и доставките на електроенергия, усилено се работи и по създаването на **електроенергийна борса**. През октомври 2013 г. стартира процесът на регистрация на доставчиците на балансираща енергия, а от декември – и на координатори на специални балансиращи групи. ДКЕВР вече е издала съответните лицензии и към настоящия момент делът на свободния пазар на електроенергия е 35% спрямо 65% за този на регулирания. Функционирането на балансиращия пазар е необходима предпоставка за стартирането на търговията на борсов принцип, като за пълното либерализиране на сектора е необходимо изготвянето на по-нататъшен анализ на ситуацията. В тази връзка, със съдействието на ДКЕВР и на базата на консултации с ЕК, до края на годината ще бъде разработена пътна карта за периода до 2015 г. за дефиниране на необходимите стъпки за плавен преход от силно регулиран към по-отворен пазар, в т.ч. и за подпомагане на групите уязвими потребители. До септември 2014 г. се очаква да има яснота по отношение на избора на модел за подпомагане на енергийно бедните с оглед на пълното либерализиране на сектора.

За изграждането на електроенергийна борса СД на „Българския енергиен холдинг“ взе решение за създаване на ново дружество „Българска независима енергийна борса“ ЕАД, което да кандидатства за лицензия за оператор на електроенергийната борса в България. Новата компания бе регистрирана на 10 януари 2014 г. с предмет на дейност организиране на борсов пазар за търговия в областта на енергетиката и свързаните с енергопотреблението продукти като електричество, природен газ и др. Към март 2014 г. две дружества подадоха документи в ДКЕВР за издаване на лиценз за борсов оператор – „Българска независима енергийна борса“, собственост на „БЕХ“ ЕАД и частната „Българска енергийна борса“. ДКЕВР разгледа представените бизнес планове и на 31 март 2014 г. взе решение<sup>38</sup> за издаване на 10-годишна лицензия на „Българска независима енергийна борса“. Очаква се пазарът на балансираща енергия да започне да функционира през месец април–май 2014 г.

#### **2.7.4 Проекти за междусистемни електро- и газопроводи и капацитет за справяне с прекъсванията на доставките**

Осигуряването на енергийна независимост на пазара на газ в България продължава да бъде сред основните приоритети на страната, особено с оглед на последните политически и икономически събития покрай кризата в Украйна. С цел осигуряване на по-евтин газ за българските производители и подобряване на тяхната конкурентоспособност и особе-

---

<sup>38</sup> Решение № Л-422 от 31.03.2014 г. на ДКЕВР за издаване на лицензия за дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“ на „Българска независима енергийна борса“ ЕАД.



но с цел гарантиране на енергийната независимост и сигурността на доставките на природен газ се работи усилено по всички инфраструктурни проекти. Специално внимание се отделя на изграждане на междусистемните, реверсивни газови връзки със съседните страни (Гърция, Сърбия, Румъния и Турция).

Дейностите по изграждането на междусистемната газова **връзка България – Румъния (IBR)** са приключени. След завършване на финалните тестови работи по съоръжението предстои неговото пускане в експлоатация, което се очаква до средата на 2014 г.

В края на май 2014 г. следва да приключи изборът на изпълнител по дейностите, свързани с проектиране, авторски надзор и консултиране по изграждане на междусистемната газова **връзка България – Сърбия**. Предварителните очаквания за завършване на газопровода и влизането му в експлоатация са за края на 2016 г. – началото на 2017 г.

За изграждането на **газовата връзка с Гърция** е осигурено съфинансиране по Европейската енергийна програма за възстановяване в размер на 45 млн. евро. Проектът вече е получил положителни решения по ОВОС в България и Гърция и е преминал в етап на одобрение на трасе и площадки в двете страни и проектиране на газопроводната система. Очакваният срок за въвеждане в търговска експлоатация е 2016 г. Реализирането на този проект ще позволи преноса на природен газ от Каспийския регион към Европа чрез ТАП<sup>39</sup>.

През март 2014 г. бе подписан Меморандум за сътрудничество за изграждането на междусистемната газова **връзка България – Турция**. Намеренията са проектът да влезе в експлоатация до края на 2016 г.

Освен диверсификацията на източниците чрез изграждането на газовите връзки, за справяне с прекъсванията на доставките България планира и разширение на капацитета на съществуващото подземно газово хранилище „Чирен“. След приключване на дейностите по проучване ще бъде взето финално инвестиционно решение и на негова база се очаква проектът да бъде реализиран поетапно в периода 2014 – 2017 г. За осигуряване на необходимото финансиране на проекта България ще кандидатства по механизма „Свързана Европа“.

### 2.7.5 Подобряване на енергийната ефективност

В областта на енергийната ефективност ще се създаде **координационно звено** между различните институции, което да работи активно за преодоляване на съществуващите координационни проблеми по отчитането на мерките и ефектите. До края на април 2014 г. ще бъде формирана работна група, която да изработи конкретно предложение с етапи на създаване на звеното. Предвидено е водеща роля в координацията да бъде отредена на МИЕ, което да се подпомага експертно от външна институция. Звеното се очаква да заработи до средата на 2014 г.

---

<sup>39</sup> Трансадриатическия газопровод

За подобряване на енергийната ефективност се работи основно в няколко насоки. До края на 2015 г. предстои стартиране на схемата за подпомагане на 10 000 домакинства за присъединяване към съществуващата газоразпределителна мрежа. По този начин ще се реализира подобряване на енергийната ефективност чрез замяната на използваната електрическа енергия за отопление с пряко изгаряне на природен газ.

За повишаване на енергийната ефективност България прилага мерки за постигане на националната цел за повишаване на енергийната ефективност с 25% до 2020 г. (**вж. мерки към НЦ 3**). ■

## 3. Напредък по националните цели по стратегия „Европа 2020“

### 3.1 Национална цел за заетост

**Национална цел: Достигане на 76% заетост сред населението на възраст 20-64 г. до 2020 г.**

- *Подцели: Намаление на равнището на безработица сред младежите (15-29 г.) до 7% и увеличаване до 53% на заетостта сред по-възрастните (55-64 г.) през 2020 г.*

Равнището на заетост сред населението на възраст 20-64 г. е 63.5% през 2013 г. (при 63% през 2012 г.), като очакванията са през 2014 г. да достигне 64%. При национална цел от 76% коефициент на заетост за възрастовата група 20 – 64 г. е необходим ръст средно годишно с 2 п.п. от 2014 г. до 2020 г., което е сравнимо с този в периода 2000-2008 г.

За намаляване на безработицата и увеличаване на заетостта чрез предоставяне на подкрепа на уязвимите групи на пазара на труда и през 2014 г. ще се реализира ежегодно разработвания Национален план за действие по заетостта.

#### **Национален план за действие по заетостта 2014 г.**

*Основните приоритети на националната политика по заетостта през 2014 г. са определени при очаквания за по-висок икономически растеж, постепенно стопанско оживление и активиране на вътрешното търсене и включват:*

- *Активиране и подобряване на пригодността за заетост на безработните лица и най-вече на тези от неравнопоставените групи на пазара на труда;*
- *Подобряването на бизнес средата;*
- *Подкрепа за запазване на заетостта и ефективното използване на субсидиите за наемане на работа;*
- *Използване на потенциала на ключови сектори на икономиката;*
- *Подпомагане на заетостта в МСП и развитие на регионализацията;*
- *Развитие на междуинституционалното взаимодействие и социалното партньорство.*

*През 2014 г. активната политика на пазара на труда ще бъде насочена към следните основни целеви групи: безработни младежи до 29 г. с подгрупа до 25 г.40; безработни над 50-годишна възраст; безработни с ниска или нетърсена на пазара на труда професионална квалификация и недостиг на ключови компетентности, в т.ч. безработни с ниско образование (включително от ромски произход); хора с*

---

<sup>40</sup> Съгласно Гаранцията за младежта, целевата група обхваща младежи под 25 г. (от 15 до 24 г.)

*увреждания; неактивни лица, желаещи да работят, в т.ч. обезкуражени лица.*

*През 2014 г. ще се акцентира върху профилирането на търсещите работа лица, индивидуализиране на услугите, разнообразяване на индивидуалните планове, предоставяне на услуги по консултиране и психологическо подпомагане. Ще се ограничават посещенията в бюрата по труда за формално потвърждаване на статуса на безработен. След ползване на различни услуги при трудовия посредник и насочване към първичния пазар на труда, което не е последвано от заетост, безработните ще бъдат включвани в обучения, програми и мерки за субсидирана заетост. В програми и мерки на активната политика ще се включват и лица, на които е предоставен статут на бежанец или хуманитарен статут.*

*В резултат от реализирането на всички заложен действия, програми, проекти и мерки в НПДЗ за 2014 г. се очаква коефициентът на заетост за групата (15-64 г.) да бъде 60%; 15-24 г. – 22%. Със средства от държавния бюджет ще бъде осигурена заетост на почти 22 хил. безработни.*

Ограничаването на високата младежка безработица и неактивност е основна задача на НПДЗ 2014 г., като чрез прилагането на Националния план за изпълнение на Европейската гаранция за младежта 2014-2020 г. ще се осигури по-голяма ангажираност и контрол на изпълняваните мерки (вж. мерки към СПЗ).

През 2013 г. с промените в Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ) и правилника за неговото прилагане е разширен обхватът на закона, като са включени нови икономически дейности в сектора на услугите, в т.ч. високотехнологичните услуги. Намалени са до три пъти досегашните прагове за издаване на сертификат за клас инвестиция. Включена е възможност за финансово подпомагане от държавния бюджет за частично възстановяване на разходите за осигуровки на работодателя за разкритите нови работни места за период от не повече от 24 месеца от разкриването на съответното работно място. През 2013 г. са издадени общо 15 сертификата на проекти на обща стойност 100.2 млн. лв., предвиждащи разкриване на 901 работни места, от които 888 във високотехнологично производство или услуги и 81 в общини с висока безработица.

В началото на април 2014 г. МС прие изменения в Правилника за прилагане на ЗНИ (ППЗНИ), с които се подобрява процедурата по издаване на сертификат за клас инвестиция по ЗНИ. Промените са свързани с намаляване и опростяване на документацията, необходима за разглеждане на искане за издаване на клас инвестиция; въвеждане на незабавното издаване на удостоверение за документ от Българската агенция за инвестиции (БАИ), че инвестиционният проект е регистриран в БАИ; намаляване на праговете за приоритетни инвестиционни проекти в сферата на преработващата промишленост; отпадане на мярката за директен финансов грант за приоритетни инвестиционни проекти (по чл. 66, ал. 1, т. 8 от ППЗНИ). След отпадането на последната мярка, като директен грант ще остане възстановяването на разходите за осигуровки.

От началото на 2014 г. се промени действащият режим на преотстъпване на корпоративен данък в размер на 100% на предприятия, извършващи производствена дейност в общини с висока безработица. За такива се считат общините с безработица с или над 25 на сто по-висока от средната за страната, докато до края на 2013 г. този процент беше 35. Въведени са и нови условия, съгласно които през целия данъчен период данъчно задълженото лице следва да поддържа не по-малко от 10 работни места, като най-малко 50 на сто от тях са заети пряко в извършваната производствена дейност и не по-малко от 30 на сто от персонала са лица с постоянен адрес в общини с висока безработица.

Съществено значение за повишаване на равнището на заетост в страната има осигуряването на подходящи условия от страна на търсенето за разкриване и запазване на работните места. Основен принос за това има достъпа до финансиране на фирмите (вж. СП 5), намаляването на регулаторната тежест, данъчно-осигурителната система, законодателството за защита на заетостта. От страна на предлагането, повишаването на заетостта ще зависи от качеството на образователната система в страната и от способността ѝ да създава квалифицирана работна сила, съобразена с потребностите на пазара на труда (вж. СП 4 и НЦ 4), от ефективността на предоставяните посреднически услуги от АЗ (вж. СП 3) и от възможностите, които предоставят активните политики на пазара на труда за включване на безработни в различни схеми и програми за заетост и обучение (вж. СП 3).

## 3.2 Национална цел за НИРД

### Национална цел: Инвестиции в НИРД в размер на 1.5% от БВП към 2020 г.<sup>41</sup>

През 2012 г. разходите за НИРД нарастват с 15.4% в абсолютна стойност и достигат 0.64% като дял от БВП, което е нарастване с 0.07 п.п. спрямо 2011 г.. Инвестициите в НИРД на частния сектор се увеличават, като съотношението между разходите на предприятията и публичните разходи е 62:38. С настоящата структура на разходите за НИРД България се приближава до структурата на разходите, преобладаваща в ЕС-28. Според Иновационното табло на ЕС за 2013 г. се наблюдава ръст в разходите на бизнеса за НИРД. Средните предприятия допринасят в най-значителна степен за този ръст на бизнеса с дял от 71%, следвани от микро- и малки предприятия – 15%. МСП изпитват най-сериозни трудности във финансирането на иновационната си дейност и поради това мерките за подобряване на достъпа до финансиране на МСП, включително чрез развитие на рисковия капитал и дяловото участие, ще подкрепят бъдещото активно участие на бизнеса в НИРД.

Наблюдава се изпреварващо нарастване на разходите за НИРД в техническите науки, които представляват около 24% от общите разходи за НИРД в страната и са на втора позиция след тези на медицинските науки (44%). Две трети от разходите за НИРД в техничес-

---

<sup>41</sup> Прогнозната стойност на инвестициите в НИРД от 1,5% от БВП до 2020 г. е пресметната при следните прогнози и допускания: 1/използване на минимум 15% от структурните фондове за България през следващия програмен период за финансиране на изследванията и иновациите. За сравнение, средният дял на разходите за инвестиции от общия размер на структурните фондове за ЕС е над 30%; 2/номинален ръст на националното финансиране за НИРД от 5% годишно, което е близо до очакваният темп на инфлация; 3/ръст на инвестициите от страна на предприятия в НИРД и иновации от 15% годишно в сравнение с над 20% годишно за периода 2005-2009 г.

ките науки се дължат на предприятията в частния сектор. Иновационните дейности намират приложение по-често в предприятията от индустрията – 31.1%, отколкото в сферата на услугите – 22.0%. Според **Иновационната стратегия за интелигентна специализация 2014-2020 г.**, която е в процес на съгласуване с ЕК и следва да бъде приета до 28 март 2016 г., и плана за действие към нея се предвиждат допълнителни стимули за подготовка на инженерни технически кадри за индустрията. След консултация със заинтересованите страни е взето решение до 2015 г. да се разработят технологични пътни карти, които да идентифицират предизвикателствата, развитието и потенциала на технологии и продукти, за които страната ни има пазарно предимство.

Секторът на висшето образование разходва сравнително малко средства за научноизследователска и приложна дейност – едва 0.08% от общите разходи за НИРД спрямо 0.24% в ЕС-28. Системният недостиг на финансиране на науката във висшето образование се дължи на това, че годишните държавни субсидии за висшите училища не включват разходните нужди за наука, технологии и иновации, а се основават на броя на студентите и планираните капиталови разходи. Според проекта на **Стратегия за развитие на висшето образование 2014-2020 г.**, ще се стимулира развитието на приложните научни изследвания във висшите училища чрез интеграцията на научните звена между висшите училища и между висшите училища и БАН. Освен това, като основен принцип във финансирането на висшите училища и научните организации ще се наложи диференцирано заплащане, базирано на проектен принцип и съобразено с индивидуалните оценки за българските учени, участващи в международни програми.

По програмите за развитие на иновациите през 2014 г. са предвидени до 20 млн. лв. от националния бюджет. Осигуреният финансов ресурс ще позволи подобряване на съществуващата иновативна среда. За НИФ правителството отдели 10 млн. лв. през януари 2014 г., като близо 6 млн. лв. от средствата са насочени за финансиране на нови проекти на българските фирми, а 2 млн. лв. са предоставени за вече сключени договори. Резултатите до момента са изключително положителни, а през януари 2014 г. бе обявена и седмата сесия на фонда, по която са подадени 152 проекта за финансиране. До края на 2015 г. предстои обявяването на нови конкурсни сесии.

Наблюдава се тенденция на нарастване на външното финансиране, което от 39% през 2010 г. достига 46% през 2012 г. като дял от общите разходи за НИРД<sup>42</sup>. Тази тенденция ще се засили допълнително с предложените промени в ЗНИ, според които НИРД е една от шестте приоритетни области, в които инвеститорите ще могат да ползват данъчни и административни преференции. Законодателните промени са заложи за разглеждане и одобрение от НС през април 2014 г.

Делът на заетите с НИРД като част от активното население се запазва на 0.5%, т.е. 2 пъти по-малко от средното за ЕС-28. Основната част от българските учени продължава да бъде съсредоточена в публичните научни организации (55%) и висшите училища (26%). През 2012 г. се регистрира увеличаване на дела на заетите с НИРД в бизнес сектора (от 13% на

---

<sup>42</sup> За периода 2006-2009 г. делът на външното финансиране на НИРД е средно 7% от общите разходи за НИРД.

17%). Въпреки че според Иновационното табло на ЕС за 2013 г. България стои все още сравнително добре по отношение на човешкия капитал за сектора на НИРД, развитието на този потенциал и привличането и задържането на младите хора в сектора остава ключово предизвикателство.

### **3.3 Национални цели по пакет „Климат-енергетика“**

За реализиране на политиката в областите климат и енергетика, намеренията на правителството са свързани с ангажиментите на страната за развитие на високоефективна и екологосъобразна енергетика и изграждане на единен, общностен енергиен пазар при последователна защита правата на потребителите. Този процес ще бъде съпътстван и с предприемането на мерки за преодоляване на основните предизвикателства в тази област - високата енергийна интензивност на икономиката, високата зависимост от внос на енергийни ресурси и намаляването на емисиите на парникови газове. В този контекст стартираха дейностите по строежа на един от големите енергийни проекти – „Южен поток“. Неговото реализиране ще позволи диверсифицирането на маршрутите и ще гарантира сигурността на доставките. Държавите членки, през които той ще минава, в т. ч. и България, подкрепят напълно проекта и към момента са в ход техническите дейности по изграждането. Въпреки това, бъдещето му е несигурно с оглед на настоящата политическа криза.

През септември 2013 г. приключи проект „Предоставяне на консултантски услуги във връзка с реструктурирането на железопътния сектор в РБ“, финансиран по ОПТ 2007 – 2013 г. Извършените анализи в рамките на проекта ще послужат при разработването на Интегрирана (мултимодална) транспортна стратегия в частта за железопътен транспорт. Подготовката на този стратегически документ е в изпълнение на предварителните условия в сектор „Транспорт“, като елемент от Споразумението за партньорство. Срокът за разработване на Интегрираната (мултимодална) транспортна стратегия е края на 2016 г.

#### **3.3.1 Национална цел: 16% дял на енергията от ВИ в брутното крайно енергийно потребление до 2020 г.**

През последните години се наблюдава сериозно увеличение на дела на електрическата енергия, произвеждана от възобновяеми източници, като през 2012 г. производството и потреблението на енергия от ВИ в страната достигна 16.4% в брутното крайно потребление на енергия. Това на практика е постигане на националната цел за 2020 г. Това сериозно увеличение за сравнително кратък период (за 2011 г. стойността е 13.6%) породило съмнения относно адекватността на съществуващите механизми и стимули за насърчаване на производството на електрическа енергия от ВИ. Този факт, заедно със съществуващите предизвикателства в електроенергийната система и отражението им върху цените на електроенергията, доведоха до преосмисляне на политиката в енергетиката, както в краткосрочен, така и в дългосрочен план. В резултат, през 2013 г. бяха приети изменения в Закона за енергетиката, с което се осигури възможност за балансиране на системата чрез ограничаване на производството на електроенергия при наличие на свръхпроизводство. За целта бе променен механизма за изкупуване на енергия от ВЕИ и за компенсиране на разходите, свързани с това изкупуване.

За решаване на проблемите в дългосрочен план, както и за реализиране на политика за енергийна сигурност и ниски цени на енергията в процес на разработване е **нова Енергийна стратегия на България до 2030 г.** Одобрени са основните приоритети на стратегията – енергийна сигурност, енергийна ефективност и чиста нисковъглеродна енергия, диверсификация на източниците и трасетата, ефективно използване на собствените енергийни ресурси, развитие на ядрената енергетика и експортния потенциал, прозрачен и функциониращ енергиен пазар и не на последно място защита на потребителите. Документът ще се състои от 3 части, като първата ще включва спешни мерки (с хоризонт до 3 години), втората – до 2030 г., а в третата част ще залегне визията за развитие на сектора до 2050 г. Към момента се анализира състоянието на сектор „Енергетика” – изследват се проблемите при производството, преноса и разпределението на електрическа енергия, анализират се договорите за доставка и продажби, анализира се подсектор „Топлоснабдяване” и др. Очаква се документът да бъде внесен в НС не по-късно от средата на 2014 г.

### **3.3.2 Национална цел: 10% дял на енергията от ВИ в брутно крайно енергийно потребление на транспорта до 2020 г.**

Напредъкът по целта за използване на енергия от ВЕИ в транспорта е ограничен. Съгласно отчетеното с Втория национален доклад за напредъка в насърчаването и използването на енергията от възобновяеми източници, който отчита изпълнението на Националния план за действие за енергията от възобновяеми източници, за 2011 и 2012 г. дялът на използваната електрическа енергия от ВИ е съответно 0.4% и 0.3%. Това се дължи на по-късното приемане на законодателството, регламентиращо критериите за устойчивост на биогоривата и течните горива от биомаса, поради което е отчетено само потреблението на електроенергия. В случай, че се отчете и потреблението на биогорива през 2012 г. (86 ktoe), този дял би бил с около 1% повече. В допълнение към заложените в актуализацията на НПП за 2013 г. мерки, с промени в Закона за местните данъци и такси<sup>43</sup> бе въведена специална разпоредба, по силата на която електрическите автомобили се освобождават от данък върху превозните средства. Това ще има стимулиращ ефект за насърчаване на покупката и използването на „хибриден” и електрически автомобилен транспорт. Предвижда се и разработване на нов дългосрочен стратегически документ за развитие на устойчивата мобилност, в който да залегнат мерки за стимулиране употребата на ВИ в транспорта.

### **3.3.3 Национална цел: Повишаване на енергийната ефективност с 25% до 2020 г.**

За периода 2000 – 2009 г. първичната и крайната енергийна интензивност намаляват с около 5% средногодишно. През 2010 и 2011 г. се наблюдава повишаване на стойността и на двата индикатора. В този период ПЕИ нараства с 1.6% и 5.4%, а КЕИ с 2.1% и 2.5% съответно. Тези данни показват, че през 2010 г. подобрената ефективност при производството, преноса и разпределението на енергията компенсира влошената ефективност при

---

<sup>43</sup> Приети с § 76 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2013 г. (обн., ДВ, бр. 102 от 21.12.2012 г.)



крайното потребление. Повишената интензивност при крайното потребление от своя страна се дължи на измененията в енергийната интензивност в отделните сектори и на структурни промени в икономиката. Структурните промени, които оказват най-голямо влияние върху крайната енергийна интензивност през 2011 г., в сравнение с предходната година, са увеличения дял на индустрията в общата брутна добавена стойност за сметка на услугите, ръста на извършената работа от товарния транспорт (9.5%), който надхвърля значително ръста на БВП от 1.7%, (т.е. извършва се повече транспортна работа за единица БВП), както и увеличаването на броя на жилищата и на автомобилите.

В изпълнение на мерките от актуализацията на НПП за 2013 г. продължават дейностите по предоставяне безвъзмездна финансова помощ за насърчаване на енергийната ефективност по процедурите „Инвестиции в зелена индустрия“ и „Енергийна ефективност и зелена икономика“ на ОПРКБИ и ОПРР 2007-2013 г.

Процедурата „Инвестиции в зелена индустрия“ е насочена за големите предприятия в България, при които проблемите, свързани с енергоемкостта на производството и негативното въздействие върху околната среда, са застъпени в най-висока степен. По нея се изпълняват 29 договора на обща стойност 75.9 млн. лв. Проектите приключват през третото тримесечие на 2014 г., като се очаква да бъдат постигнати енергийни спестявания в размер на 94 GWh/год.

Процедурата „Енергийна ефективност и зелена икономика“ е насочена към микро-, малките и средните предприятия. Към края на февруари 2014 г. са сключени 270 договора в размер на 90.4 млн. евро, като се очаква до края на юни 2014 г. да бъде договорен остатък от 59.6 млн. от целия бюджет на процедурата. В резултат на изпълнението на проектите се очаква да бъдат постигнати енергийни спестявания в размер на 250 GWh/год.

За повишаване на енергийната ефективност в общинската и държавна образователна инфраструктура продължава изпълнението на 36 договора. В периода април 2013 г. – март 2014 г. са приключили 48 проекта, в резултат от което са реновирани 208 сгради на образователната инфраструктура. Очаква се средногодишната икономия на енергия да бъде 42 516 MWh.

За насърчаване на енергийната ефективност и ВЕИ в жилищните сгради по ОПРР 2007-2013 се изпълнява проект „Енергийно обновяване на българските домове“ в размер на 50 млн. лв. и функционира Фонд за жилищно обновяване, който предоставя кредити за допълване на финансирането на мерки за енергийност на стойност 9.5 млн. евро от ОПРР 2007-2013 и 1 млн. евро собствен принос. Енергийната ефективност е във фокуса и на новата ОПРР 2014-2020 като се предвижда освен жилищни сгради да се подпомага и обновяването на административни сгради на държавната и общинска администрация.

Продължава финансирането на мерки за повишаване на енергийната ефективност и по различните инструменти като Фонд "Енергийна ефективност и възобновяеми източници" (ФЕЕВИ), Международен фонд „Козлодуй“, Кредитна линия за енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници и Кредитна линия за енергийна ефективност в жилищни сгради.

В допълнение активно се работи по процеса за транспониране на Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност в българското законодателство. За тази цел в процес на разработване е **нов Национален план за действие по енергийна ефективност**. В него ще се определят мерки за подобряване на енергийната ефективност и за постигане на икономии на енергия, включително мерките при производството, преноса и разпределянето на енергия, както и при крайното потребление на енергия, с оглед на постигането на целите за енергийна ефективност.

### **3.3.4 Национална цел: Увеличаване на нивата на парникови газове (GHG) извън ЕСТЕ с не повече от 20% до 2020 г. спрямо 2005 г.**

В изпълнение на поетите от страната международни ангажименти и за синхронизиране на българското законодателство с европейското беше приет Закон за ограничаване изменението на климата<sup>44</sup>. Законът очертава цялостната политика, която страната трябва да следва, за да се ограничат въздействието и измененията върху климата.

За намаляване на замърсяемостта, политиките в страната са насочени към изграждане на качествено управление на отпадъците, внедряване на нови технологии, подобряване на транспортната инфраструктура и насърчаване на устойчивата градска мобилност.

Очакванията са до 2020 г. в резултат на изпълнението на мерките, заложи в **Националния план за действие по изменение на климата (2013-2020 г.)**, нивата на сумарните емисии на парникови газове в България да спаднат с 18.7% от нивата, отчетени през 2005 г.

## **3.4 Национална цел за образование**

### **3.4.1 Национална цел: Дял на преждевременно напусналите образователната система от 11% до 2020 г.**

По данни на Евростат, през 2013 г. дялът на лицата на възраст 18-24 г., преждевременно напуснали образователната система е 12.4%. Наблюдава се минимално намаление спрямо 2012 г., когато дялът им възлиза на 12.5%. България стои близко до средната стойност на показателя за 28-те държави-членки на ЕС, който е 12%. Въпреки това, отново след 2010 г. България отбелязва стойност над средната за ЕС-28.

Данните за преждевременно напусналите образователната система по райони за планиране от ниво 2 показват, че в Югозападния район за планиране от ниво 2 устойчиво са налице между 2 и 3.5 пъти по-ниски дялове на преждевременно напусналите образователната система спрямо средните за страната, като показателите за периода 2008 – 2012 г. са съизмерими с най-добрите в европейски мащаб. През 2011 г. пет от общо шестте района на икономическо планиране се характеризират със стойности на преждевременно напусналите училище, които са по-високи от средните за страната с между 2.5 – 6.6 процентни пункта. Най-висок е дялът на тази група младежи съответно в Югоизточен и Северозападен райони на планиране, в които почти всеки пети/шести (19.4% и 16.8%) е без средно образование и не участва в никаква форма на образование или обучение.

---

<sup>44</sup> Обн., ДВ, бр. 22 от 11.03.2014 г., в сила от 11.03.2014 г.

Нетният коефициент на записване е важен показател за наличие на предизвикателства, свързани с отпадането от училище в съответните образователни етапи и степени. През 2012/2013 учебна година е налице повишаване на нетния коефициент на записване в сравнение с предишните четири години. Коефициентът на записване спада с увеличаването на образователната степен като причините за това, особено що се отнася до гимназиалната фаза, са най-вече в относително ранното преориентиране към трудова заетост.

Етнокултурните причини са сред най-рисковите, като децата от етническите малцинства и особено тези от ромски произход са най-застрашени от отпадане или преждевременно напускане на системата. Равнището на записване във всички степени на образование при ромите е много по-ниско в сравнение с всички останали малцинствени групи. Според данни от преброяването през 2011 г. в съвкупността на децата в задължителна училищна възраст (от 7 до 15 години) децата от ромски произход, непосещаващи училище, са 23.2%.

По данни на системата „АДМИН“ най-голяма при отпадналите от училище е групата на учениците, които са прекъснали образованието си по социални и семейни причини – през учебната 2011/2012 година тя наброява 62.93% от всички отпаднали. Нараства броя на учениците, които напускат училище поради заминаване в чужбина. Делът им за 2011/2012 учебна година е нараснал с 26.13%, а общо за периода 2008/2009 – 2011/2012 учебна година е 38.65%.

Учениците, които учат за втора и повече години в същия клас, са една от основните рискови групи за преждевременното напускане на училище. Причините за това са ниският им успех и слабия интерес към продължаване на образованието. В тази рискова група преобладават момчетата. Една от групите с повишен риск за преждевременно напускане на училище е и групата на децата, които не са включени в системата на предучилищното образование. Непосещаването на детска градина повишава риска за възникването на обучителни затруднения в училище, особено за децата от уязвимите групи. Тези затруднения обикновено се проявяват още в началния етап на образование и могат да станат причина за преждевременното напускане на училище.

Нивото на резултатите на българските ученици в трите основни категории на последната международната стандартизирана оценка на ОИСР от 2012 г. е малко по-ниско от средните за света стойности. В последното изследване, в което акцентът е поставен върху математиката, България е на 47 място по математика от общо 65 държави. Резултатите се повишават в сравнение с тези от 2009 г., но делът на учениците под критичния праг остава висок - близо 44%. В сравнение с предишното издание от 2009 г. резултатът по математика на българските ученици се е вдигнал с 11 точки. Нивото на българските ученици по четивна грамотност също малко се е повишило в сравнение с 2009 г. Подобно е положението и по природни науки. Резултатите показват особено големи разлики, породени от социалните условия, различните училища и местоживеенето на учениците. Учениците от по-малките населени места са със значително по-слаби резултати от тези от големите градове. Докато учениците от профилираните гимназии постигат резултати доста над средните, то учениците от средните общообразователни училища без профилирани паралелки изостават чувствително. Професионалните училища се класират близо до сред-

ните за страната стойности. Въпреки това все още няма подобрение в тенденцията, като през 2013 г. отново в образователната система са интегрирани 11 441 ученици.

В края на октомври 2013 г. МС прие **Стратегия за намаляване дела на преждевременно напусналите образователната система (2013-2020 г.)**. За постигане на заложените в нея цели се работи в три направления: превенция (предотвратяване на причините), интервенция (създаване на условия за ограничаване) и компенсиране (подпомагане обратното включване).

– *Задържане и реинтеграция в образование*

В края на 2013 г. приключи изпълнението на втората фаза на Проект „Подобряване на качеството на образованието в средишните училища, чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес“ за прилагане на новия **модел на целодневна организация на учебния процес**. През учебната 2013-2014 г. в допълнително обучение са включени 3 392 деца от подготвителните групи в училищата и детските градини, 4 181 ученици в начален етап и 6 251 ученици от прогимназиалния етап на основното образование. Увеличен е и обхвата на учениците в олимпиади и състезания.

Към 31.12.2013 г. в програмата за обучение по кариерно ориентиране са наети и квалифицирани 150 кариерни консултанти в 28-те областни градове в страната, които ще координират усилията си с педагогически съветници, учители и директори на училища, за да подпомогнат учениците в техния самостоятелен избор на образование или професия. В програмата са включени 390 800 ученици от 1 до 12 клас. До края на 2014 г. по проекта ще бъде разработена и въведена **единна система за управление на професионалното образование**, която да подпомага повишаването на ефективността на професионалното обучение и образование, за да бъдат учениците по-подготвени за нуждите на пазара на труда.

От 2014 г. ще заработи **система за валидиране и признаване на неформално и самостоятелно придобити знания, умения и компетентности**, разработена и тествана в рамките на проект „Нова възможност за моето бъдеще“. Проектът се изпълнява с активното участие на социалните партньори, като целта му е да увеличи възможностите за придобиване на професионална квалификация на работната сила. Това ще повиши нейната мотивация и пригодност за пазара на труда и ще улесни трудовата мобилност. Предвижда се системата да позволява издаването на документ, който да доказва придобитите извън формалното образование професионални знания, умения и компетентности, вкл. на работното място, у дома и т.н.

– *Обучение, квалификация и развитие на педагогическите кадри*

Подготовката на педагогически кадри е идентифицирана като едно от основните предизвикателства за осигуряване на качествено образование. През февруари 2014 г. МОН представи за обществено обсъждане проект на **Национална стратегия за развитие на педагогическите кадри за периода 2014–2020 г.**, която се предвижда да бъде приета от МС през април 2014 г. До края на юни 2014 г. ще бъде разработен и представен Национален план за действие за периода 2014-2016 г. Стратегията предвижда предвижда създаването на единна нормативна уредба за държавно регулиране на първоначалната под-

готовка, за продължаващата квалификация и за професионалното развитие на педагогическите кадри чрез:

- разработване и утвърждаване на единна и непротиворечива система за подготовка и продължаваща квалификация на педагогическите кадри;
- създаване на единна нормативна уредба за държавно регулиране на първоначалната подготовка, продължаващата квалификация и професионалното развитие на педагогическите кадри;
- разработване на общи и специфицирани стандарти за педагогическите кадри и система за контрол на качеството, диференцираното заплащане и професионалното развитие;
- разработване на система от специални мерки за привличане, задържане и развитие на педагогически кадри на възраст до 35 години и на специалисти с високо равнище на професионална подготовка и квалификация в системата на средното образование.

От 15 юли 2013 г. поетапно стартират обученията по проект „Квалификация на педагогическите специалисти“, който се изпълнява по ОПРЧР. Дейностите, предвидени в проекта, са насочени към повишаване на качеството на образователно-възпитателния процес, ефективността на училищното образование и предучилищното възпитание и подготовка и качеството на тяхното управление. Повишаването на равнището на професионална компетентност на педагогическите специалисти се постига чрез изграждането на ефективна система за квалификация. До края на февруари 2014 г. завършилите обучения за повишаване на квалификацията са 28 216 педагогически специалисти.

С цел да се осигури практическа подготовка на най-ранен етап на младите кадри в средното образование, през декември 2013 г. стартираха едногодишни специализиращи обучения във висши училища за придобиване на нова допълнителна квалификация „детски/начален учител“ и професионална квалификация учител, в рамките на които се обучават 367 педагогически специалисти.

Същевременно, продължават обученията за повишаване на квалификацията по национални програми и инициативи. До края на февруари 2014 г. са обучени 2 204 детски учители за работа в групите за задължителна предучилищна подготовка, 3 228 учители за формиране на знания, умения и компетентности за работа в интеркултурна среда, 4 491 учители за формиране на знания, умения и компетентности за работа с деца и ученици със специални образователни потребности, 6 887 педагогически специалисти за формиране на знания, умения и компетентности за оценяването на учениците и 4 614 педагогически специалисти за превенция на училищното насилие, агресията и други.

В началото на март 2014 г. стартира обучение-специализация, насочено към повишаване на знанията, уменията и компетентностите в областта на чуждите езици на педагогически специалисти с цел достигане на ниво в съответствие с Общата европейска езикова рамка (ОЕЕР), в което са включени 342 учители.

– *Развитие на професионалното образование*

В началото на годината бе представен проект на **концепция за развитие на професионалното образование и обучение** (ПОО). Мерките в нея са ориентирани към осигуряване на качество и ефективност и подобряване на възможностите за достъп до ПОО. Предвидени са и мерки за подобряване на възможностите за учене през целия живот, както и за засилване на участието и отговорностите на заинтересованите страни за осигуряване на кадри с необходимата за икономиката квалификация.

През настоящата година продължава изпълнението на дейностите по проект „Ученически практики“, финансиран по ОПРЧР. Проектът осигурява активно участие на бизнеса още в процеса на планиране и анализ на нуждите от практическо обучение на бъдещите кадри, както и при обявяването на работни позиции и приемането на ученици и студенти. По проекта е предоставено практическо обучение в реална работна среда на ученици от 390 професионални гимназии, СОУ с професионални паралелки и професионални колежи. До момента 11 608 ученици са приключили своята практика.

– *ИКТ в образованието и науката*

Във връзка с подобряване на качеството и осигуряване на равен и гъвкав достъп до образование беше разработена **Стратегия за ефективно прилагане на ИКТ в образованието и науката** на Република България за периода 2014-2020 г. В нея се съдържа балансиран набор от конкретни мерки, които следва да се изпълнят едновременно и синхронизирано, в т.ч. със срокове за отделните етапи и съответните финансови разчети. Изхождайки от общите технологични дадености, вече се говори за единна информационна и технологична среда, обслужваща училищното образование, висшето образование и науката. Средата осигурява достъп до Интернет, технологии за общуване, системи за управление и споделено електронно съдържание. Стратегията е публикувана за обществено обсъждане през февруари 2014 г., и ще бъде приета от МС до края на април 2014 г.

**3.4.2 Национална цел: Дял на 30-34 годишните със завършено висше образование – 36% до 2020 г.**

След отбелязания лек спад през 2012 г. спрямо предходната година, дялът на 30-34 годишните със завършено висше образование през 2013 г. нараства с 2.2%, достигайки 29.1%. Нетният коефициент на записване във висшето образование за учебната 2012/2013 продължава да нараства. Същата тенденция се наблюдава и при броя на завършилите висше образование за образователно квалификационните степени „бакалавър“ и „магистър“, както и за образователната и научна степен „доктор“.

Проектът на **Стратегията за развитие на висшето образование** в Република България 2014-2020 г., чието приемане от МС е планирано за месец май 2014 г., е важен за подготовката на нов Закон за висшето образование.

Националната политика за равен достъп до качествено висше образование цели насърчаване на автономните висши училища за повишаване качеството на предлаганото висше образование. В тази връзка ежегодно се осъществява и **актуализация на рейтинговата система**. Въз основа на резултатите от всяко издание на системата се отпускат допълнителни средства за висшите училища за стимулиране на качеството. Системата служи и за

разработване на анализи и политики от страна на държавните институции, висшите училища и работодателските организации.

За подобряването на условията за достъп до висше образование продължава изпълнението на **финансови мерки за подпомагане на студенти, докторанти и специализанти**, като: предоставяне на стипендии и кредити по закона за кредитиране на студенти и докторанти; субсидирано ползване на студентски столове и общежития; предоставяне на парични помощи за свободно наета квартира; подпомагане на физическото възпитание и спорта на студентите и утвърждаването на системата за студентско кредитиране.

Създаването на условия за провеждане на **студентски практики в реална работна среда** допринася за качеството на висшето образование и за подобряване на връзката на образованието с бизнеса, целяща бърза и ефективна реализация на завършващите на пазара на труда.

### **3.5 Национална цел за намаляване на бедността и насърчване на социалното включване**

**Национална цел: Намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 000 души до 2020 г.**

*Подцели: Намаляване на броя на децата (0-18 г.), живеещи в бедност, със 78 хил. души (30% от общата национална цел и 25% от броя на бедните деца през 2008 г.); намаляване на броя на лицата на 65+ г., живеещи в бедност, с 52 хил. души (20% от общата национална цел и 10% от броя на бедните възрастни хора през 2008 г.); намаляване на броя на безработните (18-64 г.), живеещи в бедност, със 78 хил. души (30% от общата национална цел и 25% от броя на бедните безработни на 18-64 г. през 2008 г.); намаляване на броя на заетите лица (18-64 г.), живеещи в бедност, с 52 хил. души (20% от общата национална цел и 22% от броя на работещите бедни на 18-64 г. през 2008 г.)*

Съгласно последните данни от наблюдението „Статистика на доходите и условията на живот” (EU-SILC) за 2011 г.<sup>45</sup> България постига частичен напредък по изпълнението на Националната цел за намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 000 души до 2020 г. Спрямо базовата стойност на EU-SILC 2008, броят на живеещите в бедност е намалял със 73 300 души. Същевременно се наблюдава леко увеличение на броя на лицата във възрастова група 0-17 години, живеещи в бедност – със 17.5 хиляди повече спрямо базовата стойност на EU-SILC 2008.

Рискът от бедност или социално изключване за населението на България остава над средното равнище за ЕС. Според данните от EU-SILC за 2011 г.<sup>46</sup> делът на хората, живеещи в бедност или социално изключване, е 49.3%, като за младежите във възрастовата група 15-24 г. този процент е 51.3, а за възрастовата група 15-29 г. е 48.7%. Хората, живеещи в риск от бедност, са 21.2% или 1558 хил. души, което е намаляване с 1 п.п. спрямо 2010 г.

---

<sup>45</sup> EU-SILC 2012 с референтна година 2011, НСИ.

<sup>46</sup> EU-SILC 2012 с референтна година 2011, НСИ.

Живеещите в материални лишения българи са 44.1%, което е с 0.5 п.п. повече спрямо 2010 г. 473.8 хиляди души на възраст между 18 и 59 г. живеят в домакинства с нисък интензитет на икономическа активност, като те съставляват 11.2% от съвкупността на цялото население на възраст 18-59 г. Спрямо 2010 г. техният дял нараства с 1.1 п.п. По възрастови групи рискът от бедност е най-висок за децата до 18-годишна възраст (28.2% или понижение с 0.2 п.п.) и за населението в надтрудоспособна възраст (28.2% или понижение с 2.9 п.п.). Влиянието на социалните трансфери (без да се включват пенсиите) за намаляване на риска от бедност е 4.7 п.п., което е почти два пъти по-ниско от средното за ЕС – 9 п.п.

За ограничаване на социалното изключване и намаляването на бедността важно значение има осигуряването на адекватна **материална подкрепа за групите в неравностойно положение**, мерките на пенсионната политика в дългосрочен план и политиката на доходите и на социалното подпомагане. С ПМС от 1 януари 2014 г. минималната месечна работна заплата за страната е увеличена с близо 10 на сто на 340 лв., с което след приспадане на данъчни и осигурителни вноски тя надвишава определената за 2014 г. официална линия на бедност, която е 251 лв.

За намаляване на детската бедност и през 2014 г. ще продължат да се изплащат ежемесечно **семејни помощи за деца**. През 2013 г. по Закона за семејни помощи за деца са изплатени 503.8 млн.лв. В раздел СП 3 са разписани социалните трансфери, които се предвижда да бъдат отпуснати през 2014 г. За превенция на бедността и социалното изключване сред децата ще продължи и процесът на деинституционализация на грижата за деца (вж. СПЗ).

В изпълнение на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 г. и през 2014 г. ще продължат да се прилагат действия за активното включване на пазара на труда на уязвимите групи от населението (вж. СП 3 и НЦ 1). Ще се засили взаимодействието между здравните, социалните и образователните услуги и ще се търси по-ефективен начин за справяне на проблема с бездомността, посредством осигуряване на достъп до жилищно настаняване.

Въведеното с ЗДДФЛ данъчно облекчение от началото на 2014 г. е насочено към лица с ниски доходи и цели увеличаване на разполагаемия им доход. От него могат да се възползват данъкоплатци, които през годината са придобили единствено доходи от трудови правоотношения и нямат доходи по граждански договори или от друга стопанска дейност. Данъчното облекчение е в размер на дължимия данък за придобитите през годината доходи от трудови правоотношения. След подаване на годишната данъчна декларация лицата ще получат обратно авансово удържания им данък от 10%.

Важна стъпка за разширяване на социалното включване са подготвените изменения и допълнения на Закона за убежището и бежанците. Една от промените предвижда промяна на характера на сключваните договори за интеграция, които към настоящия момент са доброволни. Това цели въвеждане на диференциация по отношение на чужденците, които са мотивирани да останат в България и за които държавата ще се погрижи, предлагайки пълния пакет от интеграционни мерки, и тези, които нямат намерение за дългосрочен престой в страната и на които може да се предложат само някои мерки.



Други предложения предвиждат осигуряване на безплатно обучение за деца, подлежащи на задължителна предучилищна подготовка, както и за деца в задължителна училищна възраст, търсещи или получили международна закрила в държавните и общинските училища.

С ПМС ще бъдат разписани функциите на отделените институции в интеграционния процес, както и условията и реда за сключване, изменение и прекратяване действието на споразумението. Моделът на споразумение за интеграция ще бъде приложен към акта на МС.

В допълнение ще се прилагат мерки за насърчаване на социалното включване чрез подобряване качеството и достъпа до социални, обществени, културни и развлекателни услуги. ■

## 4. Допълнителни мерки за реформи и използване на структурните фондове

### 4.1 Допълнителни мерки за реформи

#### Информационни и комуникационни технологии

През 2013 г. 53.6% от домакинствата имат широколентов достъп до интернет, което е два пъти повече спрямо 2010 г. За предприятията процентът остава относително непроменен – 77.9%. По отношение на показателите за покритие с широколентова ИКТ инфраструктура България е над средното за ЕС ниво<sup>47</sup>. Въпреки това, страната изостава по показателя за използване на ИКТ услуги, като едва 19 на всеки 100 жители са абонирани за подобни услуги<sup>48</sup>. През 2013 г. над 80% от предприятията използват интернет за взаимодействие с публични институции, докато този процент е едва 22.6% за физическите лица. Слабото проникване на ИКТ услуги сред населението може да се свърже с факта, че около 40% от лицата не притежават е-умения и почти толкова никога не са използвали интернет. Слаб е процентът на използване на електронни услуги от физически лица, когато се изисква електронна идентификация – например едва 8.6% от лицата използват интернет банкиране.

В рамките на електронното управление се изпълнява мярка за **изграждане на широколентов достъп до отдалечени и слабо населени райони**. След получената в края на 2013 г. нотификация на ЕК за проекта, финансиран със средства по ОПРР, предстои реалното изграждане на съответната инфраструктура през 2014 г. Също така е разработен **Национален план за широколентова електронна съобщителна инфраструктура за достъп от следващо поколение**, който се очаква да бъде приет с акт на МС до 30 май 2014 г. и съответно приложен до края на 2015 г.

Въпреки че опасенията за измами и несигурност при предоставянето на лични данни по интернет се посочват като препятствие в използването на услуги за електронна търговия от сравнително малък процент от ползващите електронни услуги в България<sup>49</sup>, защитата на личните данни е важен елемент от стратегията за развитие на информационното общество. В съответствие с предложението на ЕК за Директива относно мрежовата и информационната сигурност (МИС) и със Стратегията за киберсигурност на ЕС е изготвен работен вариант на **Национална стратегия за киберсигурност**.

---

<sup>47</sup> Източник: Евростат: покритие на 60.7% от домакинствата в България и 53.8% в ЕС за 2012 г.

<sup>48</sup> Източник Евростат: този показател е 28.8% в ЕС за 2012 г.

<sup>49</sup> Данни НСИ: едва 4.7% от домакинствата изпитват притеснения за личните си данни

## Пътна инфраструктура

Интегрирането на територията на страната чрез по-добра достъпност и мобилност се явява фактор от решаващо значение за повишаване на регионалната конкурентоспособност, растежа и създаването на работни места. Предвиждат се мерки за подобряване на свързаността на регионално ниво и за насърчаване на местния потенциал чрез строителство, реконструкция и рехабилитация на първокласни, второкласни и третокласни пътища. Развитието на пътната инфраструктура ще засили мерките, насочени към привличане на чуждестранни инвестиции и повишаване на инвестиционната активност в регионите. Произтичащото от това подобряване на алокативната ефективност в икономиката ще повиши потенциала за растеж.

## 4.2 Използване на фондовете на ЕС

Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) за периода 2014-2020 г. е изготвено съобразно Общата стратегическа рамка на ЕС, Специфичните препоръки на Съвета за 2012 г. и 2013 г. и отчитайки Позицията на ЕК относно преговорите с Република България за програмен период 2014-2020 г. Националните, регионалните и местни власти, спазвайки принципа на партньорство, използват тази рамка като основа за изготвяне на стратегия за Споразумение за партньорство, поемайки ангажимент за принос към постигането на общоевропейските цели в стратегия „Европа 2020“, Стратегията на ЕС за Дунавския регион, Интегрираната морска политика, Стратегията за син растеж и Конвенцията за защита на Черно море от замърсяване.

Аналитичната част обхваща показатели и критерии по идентифицираните области на несъответствие, потребностите за развитие и възможностите за растеж от значение за тематичните цели на ЕСИФ, по които България ще работи. Акценти са приносът на Споразумението за партньорство както за изпълнението на НПР: България 2020 и на НПР, така и за постигане на общоевропейските цели за растеж и заетост, формулирани в стратегия „Европа 2020“. В Споразумението за партньорство България идентифицира основните предпоставки, които ще допринесат за постигане на дефинираните в „Европа 2020“ три типа растеж – интелигентен, устойчив и приобщаващ.

Предвид на критичните точки за развитието на България, посочени в анализа, заключението от анализа на различията, идентифицираните потребностите за развитие и потенциала за растеж в Споразумението за партньорство са формулирани четири стратегически взаимно-допълващи се приоритета за финансиране: три по направленията на стратегията „Европа 2020“ за приобщаващ, интелигентен и устойчив растеж и един с хоризонтален характер.

### 4.2.1 Стратегически приоритет 1: Образование, квалификация и заетост за приобщаващ растеж

Приоритет 1 обхваща под-приоритетите: Заетост и трудова мобилност, Социално включване, Здравеопазване и Образование, обучение и учене през целия живот. Основна цел на този приоритет е да допринесе за постигане на приобщаващ растеж за периода 2014-

2020 г. и в трите му типа политики, които определят и под-приоритетите за неговото постигане: повишаване равнището на заетост и икономическата активност, включително чрез алтернативни, дистанционни и гъвкави форми на заетост и модернизиране на пазара на труда; повишаване качеството на живот и социалните системи, включително подобряване на здравето и равен достъп до качествени здравни услуги; подобряване на знанията, уменията и квалификацията на хората, включително в подкрепа на адаптивността на работната сила.

#### **4.2.2 Стратегически приоритет 2: Научни изследвания, иновации и инвестиции за интелигентен растеж**

Приоритет 2 обхваща под-приоритетите: Повишаване конкурентоспособността и ресурсната ефективност на МСП, НИРД и иновации, Достъп до и използване на ИКТ. Помощта на ЕСИФ ще се концентрира върху адресиране на най-сериозните предизвикателства за постигането на интелигентния растеж на българската икономика, а именно: ниска конкурентоспособност и производителност на МСП в сектори с висока добавена стойност за икономиката и експортен потенциал, изоставачи научно-развойни и иновационни, пазарно-ориентирани дейности, липса на ефективна образователна и научна среда и работещото ѝ взаимодействие с бизнеса, позволяваща провеждането на качествени научни изследвания и незадоволителен достъп до и използване на ИКТ.

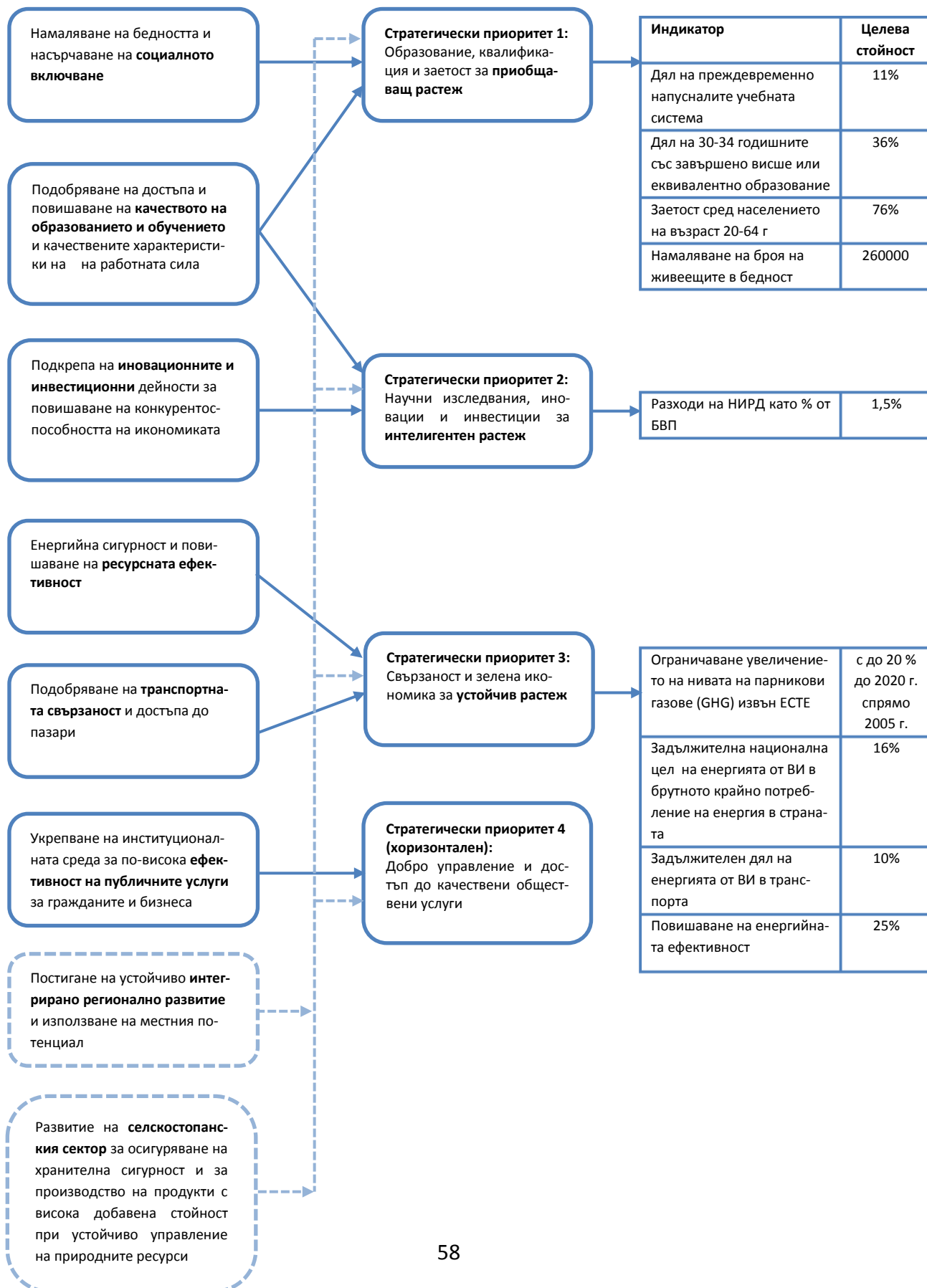
#### **4.2.3 Стратегически приоритет 3: Свързаност и зелена икономика за устойчив растеж**

Този приоритет обхваща под-приоритетите: Свързаност (външна и вътрешна), Преминване към ниско-въглеродна икономика, енергийна и ресурсна ефективност, Климат и климатични промени, превенция и управление на риска и Околна среда и опазване на природното богатство. Този приоритет адресира предизвикателствата по отношение на свързаността и достъпността (на страната и регионите) и свързаната с тях базова инфраструктура, както и поетите от страната национални ангажменти към ЕС в секторите води и отпадъци, които са капиталово интензивни и чието изпълнение е невъзможно без значителната подкрепа от страна на ЕСИФ. Анализът на потребностите за развитие идентифицира като ключов и проблемът с високата енергоемкост и ресурсоемкост на икономиката, както и нивата на риск и чувствителност към климатични промени, особено в селските райони и специфичните територии.

#### **4.2.4 Стратегически приоритет 4 (хоризонтален): Добро управление и достъп до качествени административни услуги**

Приоритетът обхваща под-приоритетите: Административна ефективност и качествена съдебна система; Достъп до качествени административни услуги и ефективно прилагане на електронното управление и правосъдие. Развитието и прилагането на концепцията за „добро управление“, включващо електронното управление и правосъдие, качествените и ефективни услуги за гражданите и бизнеса, както и високото ниво на професионализъм и мотивация на човешките ресурси в администрацията и съдебната система, се явяват ключови предизвикателства за страната ни.

Фиг. 1: Връзка между приоритетите на НПР: България 2020, целите на Националната програма за реформи в изпълнение на Стратегия Европа 2020 и стратегическите приоритети на СП



Идентифицираните области на интервенция, попадащи в обхвата на и съ-финансирани от ЕСИФ, в рамките на Споразумението за партньорство и свързаните програми на база основните предизвикателства са допълващи към националните усилия на българското правителство за изпълнението на основните цели на НПР: България 2020 и на НПР (вж. Фиг. 1).

Основен фактор за постигане на растеж и заетост, както в рамките на стратегия „Европа 2020“, така и в Споразумението за партньорство е интегрирано и координирано провеждане на политиките. Инструмент за интегриране на политиките на териториално ниво представлява устойчивото интегрирано градско развитие чрез изпълнението на Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие. В рамките на ИПГВР градовете ще осъществяват интегрирани инвестиции, подкрепяни от различни оперативни програми и финансови източници с оглед цялостно подобряване и развитие на социално-икономическото им състояние. Чрез ИПГВР инфраструктурните инвестиции ще бъдат комбинирани с подходящи мерки за заетост, образование, подобряване качеството на социалните и здравните услуги. Чрез Национална програма за реиндустриализация ще се насърчава развитието на сектори и подсектори на българската индустрия, които са конкурентоспособни или имат потенциал за развитие.

Същевременно ще се търси синергия и взаимообвързаност на самите инфраструктурни проекти като ще се цели подобряване на градската околна среда, която да послужи като стимул за задържане на работоспособното население в градовете и двигател за справяне с отрицателните демографски последици и за генериране на растеж и заетост. ■

## **5. Институционални въпроси и участие на заинтересованите страни**

Изготвянето и прилагането на Националната програма за реформи на Република България протича в рамките на специално създадена и функционираща работна група „Европа 2020“ по ПМС 85/2007 г., в която участват представители на държавната администрация и на всички заинтересовани страни.

### **5.1 Политическо участие (парламент, регионални и местни власти) и участие на социалните партньори**

Национален координатор по стратегията „Европа 2020“ е министърът на финансите, който следи за координацията на националните с общоевропейските икономически и финансови политики.

Проектът на актуализация за 2014 г. на Националната програма за реформи на Република България бе публикуван на уеб страницата на Министерството на финансите (<http://www.minfin.bg>) за получаване на конкретни предложения от всички заинтересовани страни по програмата.

След приемането на актуализацията на Националната програма за реформи за 2014 г. от Министерски съвет, същата ще бъде изпратена за информация на Комисията по европейски въпроси и контрол на европейските фондове към Народното събрание.

По Комуникационната стратегия на Министерството на финансите се предвижда организиране на семинар за представяне на Националната програма за реформи за 2014 г. в периода май-юни 2014 г.

### **5.2 Инструменти за наблюдение**

Наблюдението на напредъка по осъществяване на целите и реформите, представяни в Националната програма за реформи се осъществява чрез съществуващия към момента механизъм<sup>50</sup> за отчитане.

---

<sup>50</sup> Решение № 692 на Министерския съвет от 15 септември 2011 г. за определяне на механизма за отчитане на изпълнението на заложените в Националната програма за реформи на Република България мерки и действия и контрола върху тяхното отчитане и изпълнение. Координационният процес е разписан в НПП (2011-2015 г.).

# Приложение 1

Отчетна таблица относно оценката на специфичните за страната препоръки и други макроструктурни реформи за постигане на националните цели и приоритети по стратегия "Европа 2020"

– Мерки по специфичните за страната препоръки от 9 юли 2013 г.

| Под-раздел на СП                           | Кратко заглавие на мярката  | Информация относно предприети и планирани мерки                                     |   |  |  |  |              |      |  | Очакван ефект  |  |
|--|---|---|---|--|--|--|--------------|------|--|--|--|
|  |   | Описание на основните мерки, директно адресиращи специфичните за страната препоръки |   |  |  |  |              |      | Бюджетен ефект                               | Показатели за ефект с текуща и целева стойност   | Показатели за продукт/услуга с текуща и целева стойност  |
|  |   | Област на политика  | Описание на мярката (действие)                                    | Законодателен/административен документ | Извършено  |  | Планирано    |      |  |  |  |
| Начална дата                               | График на постигнатия напредък през последните 12 месеца (април 2013 до април 2014)       |   |   |  | График на предстоящи етапи в изпълнение на мярката и краен срок на изпълнение (от май 2014 до краен срок на мярката) | Крайна дата                                |              |      |  |  |  |
| 1  | 2   | 3   | 4   | 5                                      | 6  | 7  | 8            | 9    | 10   | 11   | 12   |
| Подобряване на данъчната събираемост (СП1) | 1-1. Механизъм за обратно начисляване на ДДС при доставки на зърнени и технически култури | Подобряване на данъчната събираемост  | Промени в ЗДДС<br>Срещи с търговци с цел разясняване на механизма | ЗИД на Закон за ДДС                    | 2014   | Въвеждане на промени в законодателството - | 2014-2018 г. | 2018 | 200-400 млн. лв. повече приходи през 2014 г. | 1/ Приходи от ДДС като % от БВП (промяна)<br>2/ Намаляване на установените нарушения при начисляване на ДДС при доставка на зърнени и технически | 1/Ръст на облагаемите обороти от сектора,<br>2/Намален брой установени нарушения на ДДС законодателството в сектора. |



| 1 | 2  | 3                                    | 4   | 5  | 6    | 7   | 8   | 9              | 10                                      | 11   | 12  |
|---|--|--------------------------------------|---|--|------|---|---|----------------|---|--|---|
|   |  |                                      |   |  |      |   |   |                |   | култури  |   |
|   | 1-2.<br>Осъществяване на фискален контрол върху стоки с висок фискален риск  | Подобряване на данъчната събираемост | Осъществяване на фискален контрол върху стоки с висок фискален риск   | ЗИД на Данъчно-осигурителен процесуален кодекс<br><br>Наредба на МФ за условията и реда за осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на РБ и изискванията към фискалните контролни пунктове<br><br>Вътрешни административни актове на НАП | 2014 | Разработена е стратегия и концепция за въвеждане на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск<br><br>Приет ЗИД на ДОПК на 09.12.2013 г., в сила от 01.01.2014 г.<br><br>Функциониращ допълнителен фискален контрол в НАП от 01.01.2014 г.<br><br>Наредба № Н - 2 от 30.01.2014 г. на МФ за условията и реда за осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България и изискванията към фискалните контролни пунктове | Извършване на контрол от мобилни групи и регионални екипи за фискален контрол   | Постоянен срок | 200 млн.лв. повече приходи през 2014 г. | Данъчни приходи като % от БВП (промяна)              | 1. Брой извършени проверки на фискалните контролни пунктове<br><br>2. Брой извършени проверки във вътрешността на страната<br><br>3. Брой наложени обезпечения по реда на ДОПК                                |
|   | 1-3.<br>Подобряване събираемостта на публичните вземания и ускоряване на процеса по принудително изпълнение на публични вземания | Подобряване на данъчната събираемост | Анализ на събираемостта на публичните вземания<br><br>Ускоряване на процеса по проучване и подбор на активите на длъжника<br><br>Намаляване времето за реализирането на изпълнителното производство | Вътрешни административни актове на НАП.<br><br>ЗИД на ДОПК.  | 2013 | Анализ на ефективността на функцията Събиране в НАП.<br><br>Постоянен мониторинг на събираемостта на просрочените вземания.<br><br>Въвеждане на нова организация на процеса по събиране на публични вземания.   | Разсрочване или отсрочване на задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски при облекчени условия.<br><br>Целеви кампании за събиране на просрочени публични вземания.<br><br>Увеличаване на електронния обмен на документи и данни с публични вискатели, както и с институции, поддържащи информация за имуществено/активи на задължените лица.<br><br>Инициране на законодателни промени за намаляване времето за реализирането на изпъл- | Постоянен срок | 200 млн.лв. повече приходи през 2014 г. | Увеличаване на събираемостта на публичните вземания. | 1. Събрани просрочени вземания спрямо общ размер на изискуемия (събираем, частично-събираем ) дълг<br><br>текуща – 56 %<br>целева – 58 %<br><br>2. Проведени кампании за стимулиране на доброволното изпълне- |

| 1 | 2  | 3   | 4  | 5                                      | 6    | 7  | 8  | 9              | 10 | 11  | 12   |
|---|--|---|--|--|------|--|--|----------------|----|---|--|
|   |  |   |  |  |      |  | <p>нителното производство.</p> <p>Създаване на цялостен специализиран програмен продукт, обхващащ всички дейности по събиране на публичните вземания – срок 2015 г.</p>  |                |    |   | <p>ние спрямо 64 000 лица, с просрочен публичен дълг. (през 2013 г. са проведени кампании спрямо 25 000 лица).</p> <p>3/Брой проведени информационни кампании – 17 за 2014г.</p> |
|   | 1-4.<br>Противодействие на митнически, валутни и акцизни нарушения | Намаляване на измамите с акцизни стоки, вкл. стоки под режим отложено плащане | <p>Внедряване в реална експлоатация на Системата за обмен на рискова информация (СОРИ)</p> <p>Правила за събиране на разузнавателна информация и обезпечаване с данни анализа на риска</p> <p>Засилване контрола по отношение на незаконното превозване и пренасяне на тютюневи изделия</p> <p>Извършване на целеви проверки на лица, въвеждащи на територията на страната смазочни и базови масла</p> |  | 2014 | Внедряване на СОРИ и разработване на правила – април 2014 г.   | <p>Обмен на информация с НАП по отношение осъществяваните вътреобщностни доставки и придобивания на подобен род стоки, извършване на съвместен анализ, идентифициране на обекти за нерегламентирано производство, съхранение и продажба на моторни горива и селектиране на рискови лица за проверка – 2014 г.</p> <p>Засилване на шосеен и железопътен контрол на тютюневи изделия, вкл. чрез мобилните групи за контрол и наблюдение и мобилните екипи – декември 2014 г.</p> |                |    | Размер на предотвратените щети (млн. лв.) | Брой образувани ревизионни производства на лицата, участвали в схеми за данъчни измами с акциз и ДДС   |
|   | 1-5.<br>Програма за спазване на за-                                | Подобряване на спазването на да-  | Ежегодно изготвяне на Програма за спазване на законодателството и намаля-  | Вътрешни административни актове на НАП |      | За периода са направени анализи и оценки на конкретни рискове, които след това са приоритизирани според тяхната значимост. | <p>Иницириране и осъществяване на конкретни мерки за третиране на рисковете през 2014 г.</p> <p>Анализи и оценки на конкретни</p>  | Постоянен срок |    | Намаление на рисковото поведение.         |  |

| 1 | 2  | 3   | 4   | 5  | 6    | 7  | 8  | 9              | 10 | 11   | 12   |
|---|--|---|---|--|------|--|--|----------------|----|--|--|
|   | конодательството и намаляване на нивата на риск                    | нчното и осигурително законодателство                         | ване на нивата на риск, в т.ч. закони, контролни, комуникационни, образователни и т.н. мерки.   |  |      | Изготвена е Програмата за спазване на законодателството и намаляване на нивата на риск за 2014 г. В нея са планирани мерките, които ще бъдат предприети за повишаване на спазването на законодателството. Част от мерките вече са инициирани.  | рискове през 2014 г. Годишно приоритизирани на рисковете според тяхната значимост и изготвяне на Програма за 2015 година.  |                |    |  |  |
|   | 1-6.<br>Въвеждане на режим „Касова отчетност на ДДС“ за МСП        | Намаляване на административната и финансовата тежест.         | Възможност на лица, отговарящи на определени условия да ползват облекчен режим за начисляване и внасяне на дължимия ДДС по доставки, а именно само при наличието на реално плащане по сделката. | ЗИД на ЗДДС  | 2014 | От 01.01.2014 г. влезе в сила законодателна промяна, с която се въвежда облекчен режим на т.нар. „касова отчетност“ на регистрирани по ЗДДС лица   | Анализ на изпълнението и ефекта  | Постоянен срок |    | Данъчни приходи като % от БВП (промяна)<br><br>Намаляване на административната и финансовата тежест върху предприятията при изпълнение на задълженията им за плащане на дължимия ДДС за съответния данъчен период. | 1/Брой предприятия/доставки в режима „Касова отчетност на ДДС“ за МСП<br><br>2/Сума на данъчните основи на доставките, за които е приложен режима „Касова отчетност на ДДС“ за МСП |
|   | 1-7.<br>Внедряване и усъвършенстване на електронните услуги на НАП | Подобрено обслужване и намаляване на административната тежест | Предоставяне на по-детайлна и навременна информация на гражданите и бизнеса. Внедряване на нови е-услуги  | Вътрешни административни актове на НАП, ЗНАП. ДОПК | 2007 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Справка за извършени плащания, преведени по сметки на НАП и погасени задължения с тях – с ПИК и КЕП;</li> <li>- Уведомяване на лицата по e-mail с потвърждение относно постъпване на наредената сума по сметката на НАП;</li> <li>- Справка за задълженията на лицето и датата и вида документ, с който е погасено задължението.</li> <li>- Подаване на декларация за данъка върху хазартната дейност ( чл.224, чл.231;239, ал.1; чл.239, ал.2 от ЗКПО)</li> <li>- Подаване на Декларация по чл.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- подаване на декларация по чл.252 от ЗКПО</li> <li>- публичен бюлетин на лицата получили разрешение за режим Касова отчетност по ЗДДС</li> <li>- Подаване на Искане за издаване на разрешение за режим Касова отчетност</li> <li>- Подаване на Искане за прекратяване на режим Касова отчетност</li> <li>- Подаване на декларация по чл.246 от ЗКПО</li> <li>- подаване на декларация по чл.14, ал.1 от ЗДЗП;</li> </ul> | 2014           |    | Данъчни приходи като % от БВП (промяна)<br><br>Подобрено обслужване.<br><br>Повишен дял на ползваемост на е-услугите<br><br>Намаляване разходите на задължените  | 2/ Дял на електронно подаване на документи   |

| 1   | 2   | 3   | 4  | 5  | 6    | 7   | 8  | 9    | 10 | 11  | 12  |
|---|---|---|--|--|------|---|--|------|----|---|---|
|   |   |   |  |  |      | 88 от ЗКПО и по чл. 87а, ал. 2 и 3 от ЗКПО;<br><br>- Подаване на Декларация по чл. 55, ал. 1 от ЗДДФЛ и чл. 201, ал. 1 от ЗКПО            | - подаване на декларация по чл.14, ал.2 от ЗДЗП  |      |    | лица.   |   |
|   | 1-8.<br>Опрости-<br>ване про-<br>цеса на<br>деклари-<br>ране  | Подоб-<br>рено<br>обслуж-<br>ване и<br>намаля-<br>ване бая<br>адми-<br>нистра-<br>тивната<br>тежест | Анализ на съ-<br>ществуващите<br>декларации и<br>провеждане<br>консултации със<br>заинтересовани-<br>те страни.                | Вътрешни<br>административни<br>актове<br>на НАП,<br>ЗНАП, ДОПК | 2014 |   | Анализ на възможностите за<br>опростиране на декларациите.<br><br>Обсъждания със заинтересова-<br>ни страни. Предложения за<br>изменения в нормативната<br>база. | 2014 |    | Улеснение<br>на клиентите<br>за изпълне-<br>ние на тех-<br>ните задъл-<br>жения.<br><br>Подобрено<br>обслужване.          | Опростени<br>деклара-<br>ции/изисквани<br>я за деклари-<br>ране.  |
| Огранича-<br>ване на<br>ранното<br>пенсио-<br>ниране<br>(СП2)                     | 2-1.<br>Одобря-<br>ване от<br>Консулта-<br>тивния<br>съвет за<br>оптимизи-<br>ране на<br>осигури-<br>телната<br>система<br>към ми-<br>нистъра на<br>труда и<br>социална-<br>та полити-<br>ка на ва-<br>риант за<br>огранича-<br>ване на<br>ранното<br>пенсиони-<br>ране | Устойчи-<br>вост на<br>пенси-<br>онната<br>система  | Изменение на<br>чл. 69 от КСО  | ЗИД на КСО   | 2014 | Обсъждане в Консултативния<br>съвет за оптимизиране на осигу-<br>рителната система към министъ-<br>ра на труда и социалната полити-<br>ка | Внасяне на проект на ЗИД на<br>КСО в МС - 30.11.2014 г.  | 2015 |    | 1/ Ефективна<br>възраст на<br>пенсионира-<br>не (промяна)<br><br>2/ Разходи за<br>пенсионии като<br>% от БВП<br>(промяна) | 1/ Дял на осигу-<br>ряващите без<br>законово изис-<br>кване за ми-<br>нимална въз-<br>растта за пен-<br>сионирание<br>като % от общо<br>осигуряващите<br><br>2/ Дял на осигу-<br>ряващите със<br>законово изис-<br>кване на въз-<br>раст, което е<br>под общите<br>разпоредби за<br>пенсиониране<br>като % от общо<br>осигуряващите |
| Изравня-<br>ване на<br>възрастта<br>за пенси-<br>ониране<br>на мъжете<br>и жените | 2-2.<br>Въвежда-<br>не на ме-<br>ханизъм за<br>изравня-<br>ване на<br>възрастта   | Устойчи-<br>вост на<br>пенси-<br>онната<br>система  | Промени в Ко-<br>декса за социал-<br>но осигуряване<br>за изравняване<br>на възрастта на<br>жени и мъже на<br>65г. след 2021г. | ЗИД на КСО   | 2014 | Обсъждане в Консултативния<br>съвет за оптимизиране на осигу-<br>рителната система към министъ-<br>ра на труда и социалната полити-<br>ка | Внасяне на проект на ЗИД на<br>КСО в МС - 30.11.2014 г.  | 2015 |    | 1/ Ефективна<br>възраст на<br>пенсионира-<br>не при мъже<br>(промяна)<br><br>2/ Ефективна<br>възраст на                   | Разлика в за-<br>коноустанове-<br>на възраст за<br>пенсиониране<br>между мъжете<br>и жените   |

| 1  | 2   | 3                                  | 4   | 5  | 6    | 7  | 8  | 9    | 10  | 11   | 12  |
|--|---|------------------------------------|---|--|------|--|--|------|---|--|---|
| (СП2)  | за пенсиониране за работещите при условията на трета категория труд     |                                    |   |  |      |  |  |      |   | пенсиониране при жени (промяна)  |   |
| Активни политики по заетостта за възрастни работещи (СП2)                  | 2-3.<br>Мерки и програми за заетост за лица на възраст над 50 г.        | Устойчивост на пенсионната система | Осигуряване на заетост на безработни лица над 50 – годишна възраст по мерки и програми  | НПДЗ за 2014 г, приет с РМС № 52 от 21 декември 2013 г.  | 2013 | През 2013 г. в заетост са включени около 21 500 лица безработни лица над 50 г.   | През 2014 г. ще продължи реализацията на:<br>Националната програма „Помощ за пенсиониране“;<br>Мярка по чл. 55а от ЗНЗ;<br>Схема „Подкрепа за заетост“ по ОПРЧР. | 2017 | 2015 г. – 47 млн. лв. (ДБ)<br>2016 г. – 52 млн. лв. (ДБ)<br>2017 г. – 57 млн. лв. (ДБ)<br>Общо – 156 млн. лв. | Повишаване равнище на заетост сред по-възрастните (55г.-64г.) от 47.4% - 2013 г. до 48,6% през 2015 г. | Относителен дял на регистрирани безработни на възраст над 50 г. включени в субсидирана заетост от общия брой регистрирани безработни в същия възрастов интервал 14% - 2013 г. 20% - 2017 г. |
| Ограничаване на злоупотребите при отпускане на пенсии за инвалидност (СП2) | 2-4.<br>Единна информационна система на медицинската експертиза (ЕИСМЕ) | Устойчивост на пенсионната система | Операционализация на ЕИСМЕ  |  | 2011 | Единната информационна система за медицинска експертиза е внедрена през януари 2014 г.   | Миграция на данни от съществуващи програми и архиви – 01.06.2014 г.<br><br>Публичен достъп до Единната информационна система на медицинска експертиза            | 2014 |   | 1/Намаляване на злоупотребите<br><br>2/Редуциране на разходите на НЗОК за прегледи                     | Брой освидетелствани лица   |
|  | 2-5.<br>Качество на медицинската експертиза                             | Устойчивост на публичните финанси  | Разрешение лекари, членуващи в ТЕЛК и НЕЛК да упражняват лечебна дейност<br><br>Оптимизиране на пакета изследвания за целите на медицинската експертиза (въвеждане на 1 г. давност) | ЗИД на Закона за здравето<br><br>ЗИД на Правилник а за устройството и организацията на работата на органите на медицинска експертиза<br><br>ЗИД на На- | 2013 | От 1 януари 2012 г., след промени в Кодекса за социално осигуряване, медицинските комисии се произнасят по всички експертни решения на ТЕЛК с определена на 50 и над 50 на сто трайно намалена работоспособност. |  | 2014 | 1/Намаляване на злоупотребите<br><br>2/Редуциране на разходите на НЗОК за прегледи                            | Намаляване на времето за извършване на медицинска експертиза   |   |

| 1                          | 2  | 3  | 4  | 5  | 6    | 7   | 8   | 9    | 10  | 11  | 12  |
|----------------------------|--|--|--|--|------|---|---|------|---|---|---|
|                            |  |  | Премахване на специализираните експертни лекарски комисии по белодробни, очни и психиатрични заболявания               | редба за медицинска експертиза<br><br>Изменение на Наредбата за основния пакет дейности (актуализация на приложения №6 и №7<br><br>КСО |      |   |   |      |   |   |   |
| Гаранция за младежта (СПЗ) | 3-1. Изпълнение на мерки от Националния план за изпълнение на Гаранцията за младежта за 2014-2020 г. | Активни политики на пазара на труда /Интегриране на младежите на пазара на труда | Включване в субсидирана заетост<br><br>Включване в обучение<br><br>Ефективно насочване на младежите на пазара на труда | Национален план за изпълнение на Гаранцията за младежта за 2014-2020 г. приет с РМС от 18 декември 2013 г.<br><br>Промени в ЗНЗ и КТ   | 2013 | Мярката стартира от началото на 2014 г.   | Програма "Старт на кариерата"<br><br>Насърчаване на работодателите да наемат безработни лица до 29-годишна възраст (чл. 36, ал.1 от ЗНЗ)<br><br>Насърчаване на работодателите да наемат безработни лица до 29-год. възраст на непълно работно време (чл. 36а от ЗНЗ)<br><br>Насърчаване на работодателите да наемат безработни лица до 29-годишна възраст, завършили средно или висше образование и без трудов стаж (чл. 36б от ЗНЗ)<br><br>Насърчаване на работодателите да наемат за стажуване безработни лица до 29-годишна възраст - (чл. 41 от ЗНЗ)<br><br>Насърчаване на работодателите да разкриват работни места за чиракуване за безработни лица до 29 - год. възраст (чл. 41а от ЗНЗ)<br><br>Схеми за обучение и заетост за младежи по ОП РЧР | 2020 | 2015 г. – 34.7 млн. лв.<br><br>2016 г. – 54.5 млн. лв.<br><br>2017 г. – 60 млн. лв. | 1/Намаляване равнището на младежка безработица (15-24 г.) от 28.4% през 2013 г. до 27.2% през 2015 г.<br><br>2/Относителен дял на младежите на възраст 15-24 г., които не са в заетост, образование или обучение от общия брой младежи в същия възрастов интервал (NEET rate) от 21.5% през 2012 г. до 20.5% през 2015 г. | Относителен дял на регистрираните безработни младежи (15-24 г.), които са включени в обучение или заетост от общия брой регистрирани безработни младежи - от 30% през 2013 г. до 50% през 2015 г. |
| Ефикасни консултации за    | 3-2. Интегри-  | Подобряване на пос-  | Принцип на обслужване на   | РМС № 878 от 29.12.2002  | 2011 | Подготвена е документация за две обществени поръчки за: софтуер за работа на киоските и | 2014 г. 2 ДБТ ще започнат да обслужват на принцип на „едно  | 2015 |   | Брой регистрирани безработни  | 1/Относителен дял на ДБТ въвели модела  |

| 1  | 2   | 3  | 4   | 5                                       | 6    | 7  | 8  | 9    | 10 | 11  | 12  |
|--|---|--|---|---|------|--|--|------|----|---|---|
| търсещите работа (СПЗ)   | ран подход за предоставяне на посреднически услуги за заетост       | редническите услуги на АЗ  | „едно гише“<br>Изграждане на обществени информационни терминали за предоставяне на електронни посреднически услуги<br><br>Провеждане на общи и специализирани трудови борси<br><br>Мениджъри на случай (case managers)<br><br>Разкриване на нови изнесени работни места (ИРМ) към ДБТ<br><br>Провеждане на обучения на служители в АЗ за подобряване обслужването на клиенти<br><br>Въвеждане на „Ателиета за търсене на работа“ към ДБТ. | г.                                      |      | за SMS известяване на потребителите на киоските  | гише“<br><br>Очаква се до края на 2014 г. киоските да заработят.   |      |    | лица започнали работа на първичния пазар на труда след получаване на посреднически услуги за заетост или участие в трудови борси – за 2013 г. - 204 812 души      | обслужване на „едно гише“ от 76% през 2013 г. до 100 % през 2020 г.<br><br>2/Брой проведени трудови борси- 122 през 2013 г. и 128 през 2014 г.<br><br>3/Брой въведени в експлоатация обществени информационни терминали |
| Установяване на потребностите от умения на пазара на труда (СПЗ) | 3-3.<br>Система за прогнозиране на потребностите на пазара на труда | Активни политики на пазара на труда /Подобряване на посредническите услуги на Агенцията по заетостта | Въвеждане на системата за прогнозиране в политиките за образование и заетост<br><br>Ежегодни проучвания сред работодателите за идентифициране на техните потребности от работна сила<br><br>Планиране и   | Заповед за КБ № РД01-871/29,11,20 11 г. | 2012 | Изготвени общи тенденции за развитие на пазара на труда в резултат на модела - февруари 2014 г.<br><br>Проведени две обучение на 107 служители на АЗ във връзка с подготовка провеждането на ежегодното проучване сред работодателите<br><br>Изготвени са средносрочни прогнози за 120 професии и 35 икономически дейности, и дългосрочни – за 9 класа професии и 18 | Провеждане на първо проучване сред работодателите от системата по заетостта - първо полугодие на 2014 г. | 2014 |    | 1/ Намаляване равнището на продължителна безработица с 1 п.п. (от 7.5% на 6.5% през 2015 г.)<br><br>2/ Намаляване равнището на младежка безработица (15-24 г.) от | Относителен дял на регистрираните безработни лица включени в обучения в съответствие с идентифицираните бъдещи потребности на работодателите - от 2,6% през 2014 г. на 5,3 % през 2015 г.                               |

| 1   | 2   | 3                                   | 4  | 5   | 6    | 7  | 8   | 9              | 10             | 11                                       | 12   |
|---|---|-------------------------------------|--|---|------|--|---|----------------|----------------|--|--|
|   |   |                                     | организиране на обученията за безработни лица  |   |      | икономически дейности.   |   |                |                | 28.4% през 2013 г. до 25.2% през 2015 г. |  |
| Активни политики по заетостта по национални схеми (СПЗ) | 3-4.<br>Подпомагане заетостта на младежи с трайни увреждания                | Активни политики на пазара на труда | Финансиране на проекти на младежи с трайни увреждания до 29 години стартиращи самостоятелна стопанска дейност  | Закон за интеграция на хора с увреждания  | 2014 |  |   | постоянен срок |                | Младежка безработица (промяна)           | Дял на безработни младежи с трайни увреждания до 29 години реализирани на пазара на труда  |
|   | 3-5.<br>Изготвяне на оценки за активната политика на пазара на труда        | Активни политики на пазара на труда | Последваща оценка на всички програми и мерки за заетост на активната политика на пазара на труда.  | Заповед за КБ № РД01-606/13,07,20 12 г.   | 2013 | Изготвен първи вариант на заключителен доклад на последваща оценка на всички елементи (програми и мерки за заетост) на активната политика на пазара на труда.<br><br>Изготвен първи вариант на втори доклад на последваща оценка на ефекта от активната политика на пазара на труда на индивидуално ниво | Изготвени три оценки на активната политика на пазара на труда до края на проекта. | 2015           | 660 хил. лв.   |  | Проведени три оценки на активната политика на пазара на труда  |
|   | 3-6.<br>Таргетираните програми за безработни лица в неравностойно положение | Активни политики на пазара на труда | Стартиране на 4 нови национални програми за интеграция на пазара на труда на безработни лица в неравностойно положение в областта на опазване и развитие на културното историческо наследство, опазване на националния горски фонд, обучение на лица на социално подпомагане и обучение и заетост на имигранти<br><br>Национална | НПДЗ за 2014 г, приет с РМС № 52 от 21 декември 2013 г.<br><br>Национална програма „Активиране на неактивните лица“ |      | 2013   | Програмите стартират своето изпълнение в началото на 2014 г.                      |                | постоянен срок | 1,9 млн. лв. от ДБ за 2014 г.            | 1/Намаляване равнището на безработица с 1 п.п. (от 12.5% на 11.5% през 2015 г.)<br><br>2/Намаляване равнището на продължителна безработица с 1 п.п. (от 7.5% на 6.5% през 2015 г.) |



| 1  | 2  | 3  | 4   | 5  | 6    | 7  | 8   | 9    | 10 | 11  | 12  |
|--|--|--|---|--|------|--|---|------|----|---|---|
|  |  |  | програма „Сигурност“.   |  |      |  |   |      |    |   |   |
| Минимални осигурителни прагове (СПЗ)   | 3-7.<br>Изследване относно влиянието на минималните осигурителни прагове върху заетостта | Намаляване на пречките пред наемането на труд  | Провеждане на изследване на ефекта на системата на минималните осигурителни прагове върху заетостта по региони, икономически дейности                                     | НПДЗ 2013 г.   | 2013 | Избран е изпълнител за провеждане на изследването по обществена поръчка<br><br>Първи резултати от изследването – април 2014 г.   |   | 2014 |    |   | Доклад с резултати от проведеното изследване и изводи   |
| Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 (СПЗ) | 3-8.<br>Напредък в изпълнението на стратегията   | Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване                            | Разработване на План за действие за изпълнение на стратегията   | Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020   | 2013 | Приети от МС Национална стратегия за дългосрочна грижа и Национална здравна стратегия 2014-2020 г. – края на 2013 г.<br><br>62 нови социални услуги в общността през 2013 г. (общо 781 социални услуги в общността)<br><br>14 по-малко специализираните институции за деца и 2 по-малко институции за възрастни хора и хора с увреждания през 2013 г.<br><br>Въведени диференцирани размери за месечни помощи за деца до завършване на средно образование, но не по-късно от 20-годишна възраст<br><br>Увеличена месечна добавка за деца с трайни увреждания | Разработване на проект на План за действие за изпълнение за 2015-2016 г. на Национална стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване 2020 – втора половина на 2014 г. - началото на 2015 г.  | 2020 |    | 1/ Дял на лицата живеещи в риск от бедност като % от населението<br><br>2/ Дял на лицата, живеещи в домакинства с нисък интензитет на икономическа активност (% от 0-59 г.) | 1/ Напредък по изпълнението на Националната цел за намаляване на броя на живеещите в бедност с 260 000 до 2020 г. и четирите подцели към нея.                     |
| Национална стратегия за интегриране на ромите (СПЗ)  | 3-9.<br>Напредък в изпълнението на стратегията по приоритетни области                    | Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване<br><br>Подобряване предла- | Разработване и изпълнение на план за действие по стратегията и общински планове за действие за втория период до 2020 г.<br><br>Подобряване на координационния механизъм и | Национална стратегия на Република България за интегриране на ромите 2012-2020 г.<br><br>План за действие за изпълнение на НСРБИР до 2020 | 2012 | Изпълнение на Плана за действие за изпълнение на НСРБИР 2012- 2020 и „Десетилетие на ромското включване 2005-2015“<br><br>Приложение на 220 общински планове за действие 2012-2013 г. и 28 регионални стратегии (отчет на ЕК – ноември 2013 г.)<br><br>Сформирана Комисия за изпълнение на НСРБИР<br><br>Механизъм за междуинституционална координация при форму-  | Разработване на нови общински планове за действие – до края на 2014 г.<br><br>Разработване на втория период на плана за действие по стратегията – до края на 2014 г.<br><br>Засилване на координацията за проследяване на изпълнението на стратегията по ведомства – края на 2014 г.<br><br>Създаване на система за мониторинг на изпълнението на | 2020 |    | 1/ Брой на отпадналите от образованието - 3844 ученици за учебната 2012/2013 г.<br><br>2/ Подобен достъп на ромите да пазара на труда и повишаване на                       | 1/Брой лица с осигурена заетост: 14 670 лица от ромски произход за 2013 г.<br><br>2/Брой лица завършили обучителни курсове за придобиване на професионална квали- |

| 1 | 2 | 3              | 4  | 5 | 6 | 7  | 8   | 9 | 10 | 11                       | 12   |
|---|---|----------------|--|---|---|--|---|---|----|--------------------------|--|
|   |   | гането на труд | мониторинга на изпълнение на стратегията |   |   | <p>лирането, изпълнението, мониторинга и оценката на политиката по етническите и интеграционните въпроси</p> <p>Приоритет „Образование“: намаление на броя на отпадналите в прогимназиалния етап на основното образование (V – VIII клас) от 2302 ученици през 2011/2012 г. на 2122 ученици през 2012/2013 г.</p> <p>Приоритет „Заетост“: обучени и назначени на работа в ДБТ безработни лица от ромски произход, като трудови посредници – ромски медиатори по Националната програма “Активирание на неактивни лица” . - към края на 2013 г. в 63 ДБТ в страната работят 76 медиатори., които са регистрирали 12 993 неактивни и обезкуражени лица. От тях 3 434 лица са устроени на работа, а 117 лица са включени в различни обучения.</p> <p>Осигурена заетост на 14 670 лица от ромски произход. И включени в обучение за придобиване на професионална квалификация, ключови компетентности и грамотяване – 9 928 лица, като 508 от тях са по ОП РЧР.</p> <p>Приоритет „Здравеопазване“: през 2013г са извършени 11 453 бр прегледи с 23-те мобилни кабинета. По програма «Превенция и контрол на ХИВ/СПИН» и по специално по компонент 5 „Намаляване на уязвимостта към ХИВ на хората от ромска общност са обхванати – 13 129 лица. По програма “Подобряване на контрола на туберкулозата” за периода 01.01.-31.12.2011 г. - 20 272 лица са скринирани за риска от туберкулоза. Действат 8 здравно-социални центъра за</p> | <p>стратегията (финансиране по ОПРЧР 2014-2020 г.) – 2015 г. – 2017 г.</p> <p>Изготвяне на Мониторингов доклад за изпълнението за 2013 г. на НСРБИР – април 2014 г.</p> |   |    | дела на заетите сред тях | <p>фикация, ключови компетентности и грамотяване - 9 928 лица от ромски произход за 2013 г.</p> <p>3/Брой проведени профилактични прегледи с 23 мобилни кабинета в места с предимно ромско население- 11 453 за 2013 г.</p> <p>4/Брой изградени нови социални жилища и подобрена образователна, социални и културна инфраструктура/ брой ползватели</p> <p>През 2013 г. се реновират 50 и строят 213 жилища/ще облагодетелстват 905 представители на неравностойни групи, включително и роми</p> <p>До септември 2013 г. 248 образователни обекта /8407 роми са облагодетелствани.</p> |

| 1  | 2  | 3                       | 4  | 5   | 6    | 7  | 8  | 9              | 10   | 11  | 12  |
|--|--|-------------------------|--|---|------|--|--|----------------|--|---|---|
|  |  |                         |  |   |      | <p>работа в ромска общност.</p> <p>Приоритет „Жилищни условия“: през 2013г. реконструират 50 и се изграждат 213 нови жилища, за 905 представители на неравностойни групи, включително и роми.</p>  |  |                |  |   |   |
| Достъпност и ефективност на социалните трансфери (СПЗ) | 3-10. Ефективност на семейните помощи за деца                          | Намаляване на бедността | <p>Подобряване на критериите за отпускане на определени видове семейни помощи</p> <p>Въвеждане на правило за високи размери на диференцирани семейните помощи за деца</p> <p>Подобряване на контрола с оглед предотвратяване на недобросъвестно получаване на семейни помощи за деца</p> | Закон за социално подпомагане и Правилника за прилагането му                              | 2014 | <p>Сформирана е РГ за разработване на проект на ЗИД на Закона за семейни помощи за деца</p> <p>Въведени са диференцирани размери за месечни помощи за деца до завършване на средно образование, но не по-късно от 20 годишна възраст</p>   |  |                |  | <p>Дял на населението в риск от бедност преди и след социални трансфери (промяна в разликата между двете)</p>   | <p>1/ Дял на обхванатите от социални трансфери лица (% от лицата в риск от бедност)</p> <p>2/ Коефициент на заместване и на ползване (на база обективни критерии като имуществено състояние)</p>  |
|  | 3-11. Гарантиране на социална защита на уязвимите групи от населението | Намаляване на бедността | <p>Осигуряване на социална защита на най-нискодоходните и рискови групи от населението чрез предоставяне на социални помощи</p> <p>Подобряване на адекватността на социалните плащания в зависимост от нуждите за по-добро качество на живот на най-уязвимите групи в обществото</p>     | Закон за социално подпомагане и Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане | 2013 | <p>През май 2013 г. е актуализиран коригирация коефициент за отпускане на целева помощ за отопление, което беше направено с цел увеличението на пенсиите от 1 април т.г. да не се отрази на възможността на възрастните хора да получават енергийни помощи. Размерът на коефициента беше увеличен от 1.104 на 1.212.</p> <p>През юни 2013 г. с промяна в условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление е увеличен размера на диференцирания минимален доход с 15 лв. за всички целеви групи.</p> <p>С Наредба № РД07-6/25.10.2013 г. за изменение и допълнение на Наредба № РД-07-5 от 2008 г. за</p> | Ще продължи насърчаването на трудовата заетост на подпомаганите трайно безработни лица в трудоспособна възраст с цел намаляване на броя на пасивните потребители на социални помощи и създаване на възможност за пренасочване на ресурсите към хората, които имат най-голяма нужда от тях. | Постоянен срок | <p>Размер при база за 2014 г.- 140 302 666 лв.;</p> <p>1. Месечни помощи - 52 489 450 лв.;</p> <p>2. Еднократни помощи - 1 900 000 лв.;</p> <p>3. Целеви помощи за наеми - 100 000 лв.;</p> <p>4. Целеви помощи за отопление –</p> | <p>По-добра целенасоченост на социалните помощи;</p> <p>Увеличаване на трудовата заетост на подпомаганите трайно безработни лица в трудоспособна възраст;</p> <p>Осигуряване на отопление през зимния период на</p> | <p>1. Отпуснати месечни помощи на лица и семейства – текуща стойност 57 400 средномесечен брой лица и семейства;</p> <p>2. - отпуснати еднократни помощи – текуща стойност 8 500 брой случаи;</p> <p>3. отпуснати целеви помощи за наеми по ЗСП - текуща стойност</p> |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7   | 8   | 9 | 10   | 11   | 12   |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|--|--|--|
|   |   |   |   |   |   | <p>условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление е създадена правна възможност за запазване на размера на помощта от предходния отоплителен сезон като се отчетоха настъпилите промени в цената на електроенергията за битовите потребители и се гарантира по-добрата социална защита на най-уязвимите социални групи.</p> <p>На 21.12.2013 г. се измени ПМС № 17 за определяне на условията и реда за разходване на целевите средства за диагностика и лечение в лечебни заведения за болнична помощ на лица, които нямат доход и/или лично имущество, което да им осигурява лично участие в здравноосигурителния процес.</p> | ране при реализацията на програми и проекти в областта на социалното подпомагане. |   | <p>Наредба 5 - 83 313 216 лв.;</p> <p>5. Помощи за диагностика и болнично лечение на социално слаби лица – ПМС 17/2007</p> <p>2 500 000 лева.</p> <p>Източници на финансиране на мярката</p> <p>Държавния бюджет</p> | <p>хората в най-тежко социално положение</p> <p>Дял на населението в риск от бедност преди и след социални фери(промяна в разликата между двете)</p> | <p>265 средномесечен брой случаи;</p> <p>4. отпуснати целеви помощи за отопление – 270 000 брой случаи за отоплителен сезон;</p> <p>5. - отпуснати целеви средства за болнична медицинска помощ за диагностика и лечение - 2 000 брой лица;</p> <p>По отчет към 31.12.2013 г.:<br/>- отпуснати месечни помощи на лица и семейства 49 921 средномесечен брой случаи;</p> <p>- отпуснати еднократни помощи –7 758 брой случаи;</p> <p>-отпуснати целеви помощи за наеми по ЗСП - 226 средномесечен брой случаи;</p> <p>- отпуснати целеви средства за болнична медицинска помощ за диагностика и лечение- 4 357 брой лица;</p> <p>- отпуснати целеви помощи за отопление – 251 876</p> |

| 1   | 2  | 3   | 4   | 5  | 6    | 7  | 8  | 9    | 10  | 11   | 12   |
|---|--|---|---|--|------|--|--|------|---|--|--|
|   |  |   |   |  |      |  |  |      |   |  | <p>брой случаи за отоплителен сезон 2013/2014</p> <p>6. Дял на обхванатите от социални трансфери лица (% от лицата в риск от бедност)</p> <p>7. Коефициент на заместване и на ползване (на база обективни критерии като имуществено състояние)</p> |
| Достъпност и ефективност на социалните услуги за деца и възрастни (СПЗ) | 3-12.<br>Интегрирани услуги за ранно детско развитие | Намаляване на бедността и на социалното изключване при децата | Изпълнение на Проекта за социално включване (ПСВ)   | Заемно споразумение (Проект за социално включване) между РБ и МБВР, подписано на 18.11. 2008 г. (Заем № 7612 BG) и ратифицирано със закон последно изменение от 42-ро НС (Обн., ДВ, бр. 98 от 12.11.2013 г.) | 2011 | <p>Към 31.01.2014 г. приключили 83 от общо 85 договора за извършване на СМР на стойност 17,8 млн. евро (37 договора приключени през 2013 г.)</p> <p>Към 31.01.2014 г. въведени в експлоатация яслени и градински групи с нови 1107 места в 17 общини</p>                                   | <p>Приключване на строително-монтажни работи и доставка на технологично оборудване и обзавеждане на центровете за интегрирани детски услуги - 01.07.2014 г.</p> <p>Стартиране на услуги за ранно детско развитие от всички 69 общини бенефициенти – от 01.07.2015 г.</p> | 2015 |   | <p>Дял на децата в риск от бедност и социално изключване (% от населението на възраст 0-17 г.) (промяна)</p> | <p>1/ Брой деца с достъп до интегрирани услуги за ранно детско развитие</p> <p>Текуща стойност: 1107 деца</p> <p>Целева стойност: 30 хил. деца в 69 общини</p> <p>2/ Равен старт през първите седем години на деца от уязвими групи</p>            |
|   | 3-13.<br>Деинституционализация на грижата за деца    | Намаляване на бедността и на социалното изключване при децата | Регионална социална инфраструктура за деца<br>Предоставяне на качествени и насочени към потребностите на всяко дете | Национална стратегия „Визия за деинституционализация на децата в Република България” и   | 2010 | <p>Дейност 1: За 2013 г. са изготвени планове за извеждане от институцията на всички 218 деца, настанени в пилотните ДМСГД към 1 януари. Към 28 февруари в същите са останали 91 деца с тежки здравословни проблеми. В плановете за грижи на тези деца е предвидено настаняването им в</p> | <p>Дейност 1: Предстои закриване на 8-те пилотни ДМСГД до средата на 2014 г. След тяхното закриване ще стартират дейност новите 44 социални и здравно-социални услуги, изградени на територията на закритите ДМСГД.</p>  | 2023 | <p>Обща стойност на проекта по дейност 4 – 7,7 млн. евро</p> <p>Обща стойност на проекта по дейност 5 – 4,8</p> | <p>Дял на децата в риск от бедност (% от населението на възраст 0-17 г.) (промяна)</p>                       | <p>1/ Нарастване на броя на услугите за деца</p> <p>Текуща стойност: 371 (01.2014 г.)</p> <p>Целева стой-</p>  |

| 1 | 2 | 3 | 4  | 5  | 6 | 7   | 8  | 9 | 10        | 11 | 12  |
|---|---|---|--|--|---|---|--|---|-----------|----|---|
|   |   |   | <p>услуги</p> <p>Превенция на насилието и отпадане от училище, реинтеграция на деца</p> <p>Консултиране и подкрепа на семейства в риск, оценяване, обучение и подкрепа на приемни родители и осиновители</p> | <p>Плана за действие към нея</p> <p>ОПРР 2007-2013</p> <p>ОПРР 2014-2020</p> |   | <p>планираните на територията на закриващите се ДМСГД резидентни услуги за деца с нужда от постоянни медицински грижи.</p> <p>За периода са проведени 8 въвеждащи и 8 надграждащи обучения на персонала в които са включени 432 служители (95% от наличния персонал)</p> <p>След анализи на нуждите на децата са планирани и изградени 44 услуги.</p> <p>Разработени са 5 методики за иновативните услуги</p> <p>Инфраструктурните дейности за реструктуриране на ДМСГД в центрове за здравно-социални услуги са приключили напълно в 5 от сградите. Очакваме до м.април да приключат и в останалите</p> <p>Разработени 8 актуални регионални планове за деинституционализация за всяко пилотно ДМСГД</p> <p>Дейност 2: стартира пренасочване на 141 деца и младежи в 18 целеви общини, а 63 деца и младежи в процес на допълнителна медицинска експертиза; открити първите центрове за настаняване от семеен тип в 14 общини; организирани обучения на персонала в новосъздадените услуги</p> <p>Дейност 3: Добавени са две нови дейности по проекта и е удължен неговия срок. Двете дейности са:1) Анализ на състоянието на специализираните институции за възрастни хора, за хора с психични разстройства, за хора с физически увреждания и сетивни нарушения; за хора с деменция; за хора с умствена изостаналост и за стари хора. 2) Изследване на</p> | <p>Дейност 2: идентифициране на целеви територии с оглед разширяване на целевата група и конкретните услуги; разработване на планове за извеждане на децата от специализираните институции</p> <p>Дейност 3:</p> <p>Предстоящи 5 обучения в три тематични направления: управление на социални услуги; предоставяне на социални услуги и супервизия; анализ на състоянието на специализираните институции за възрастни хора, за хора с психични разстройства, за хора с физически увреждания и сетивни нарушения; за хора с деменция; за хора с умствена изостаналост и за стари хора.изследване на прилаганите в страната стандарти за качество на социални услуги</p> <p>Дейност 4: прилагане в национален мащаб на нов подход за предоставяне на услугата „приемна грижа“; децентрализиране на услугата „приемна грижа“; разработване и въвеждане на единен финансов стандарт за услугата</p> <p>Дейност 5: Обучение на 2100 служители в 147 дирекции „Социално подпомагане“ в страната</p> <p>Предстои приоритизация на обектите, които да бъдат финансирани през периода 2014-</p> |   | млн. евро |    | <p>ност: 512 (2017г.)</p> <p>2/ Закриване на съществуващите специализирани институции за деца</p> <p>Текуща стойност: 77 (2013 г)</p> <p>Целева стойност: 0 (2025 г.)</p> <p>3/ Деца, използващи услуги в общността</p> |

| 1 | 2   | 3   | 4  | 5  | 6    | 7  | 8   | 9    | 10                           | 11  | 12  |
|---|---|---|--|--|------|--|---|------|------------------------------|---|---|
|   |   |   |  |  |      | <p>прилаганите в страната стандарти за качество на социални услуги.</p> <p>Дейност 4: към края на февруари 2014 г. са утвърдени общо 955 приемни семейства и общо 1123 деца са преминали през услугата „приемна грижа“</p> <p>Дейност 5: По проект „Укрепване на капацитета на АСП за повишаване на качеството и ефективността на социалната работа“ към м. януари 2014 г. са назначени 382 социални работници към всички дирекции „Социално подпомагане“ в страната</p>   | 2020  |      |                              |   |   |
|   | 3-14.<br>Развитие на мрежа от услуги за дългосрочна грижа | Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване при възрастните | <p>Премахване на институционалния модел на грижа за възрастни хора и хора с увреждания</p> <p>Развитие на между-секторните услуги за социално включване</p> <p>Промени в Националната програма „Асистенти на хора с увреждания“</p> <p>Регионална инфраструктура за предоставяне на услуги в общността</p> | Национална стратегия за дългосрочна грижа и план за действие | 2013 | <p>Към края на м. февруари 2014 г. функционират 194 социални услуги в общността за възрастни хора и хора с увреждания (със 6 повече спрямо началото на 2013 г.) като капацитетът на услугите е 5 793 места, като заетите са 5869; 220 услуги от резидентен тип за възрастни хора и хора с увреждания (с 22 повече спрямо началото на 2013 г.) общ капацитет 2688 места от които заети са 2580 места.</p> <p>Намален капацитет в 81 домове за стари хора, закрити 1 специализирана институция за хора с увреждания</p> <p>Увеличени стандартите за социалните услуги, делегирани от държавата дейности (РМС № 658 от 31.10.2013 г.)</p> <p>Приета Националната стратегия за дългосрочна грижа (РМС №2 от 07.01.2014 г.)</p> | <p>Разработване на План за действие за изпълнение на Националната стратегия за дългосрочна грижа - втора половина на 2014 г. - 2015 г.</p> <p>Анализа на състоянието на специализираните институции за възрастни хора, за хора с психични разстройства, за хора с физически увреждания и сетивни нарушения, за хора с деменция, за хора с умствена изостаналост и за стари хора (по дейност 3 от мярка Деинституционализация на грижата за деца) – 2014-2015 г.</p> <p>Разкриване на нови социални услуги в общността и услуги от резидентен тип за възрастни хора и хора с увреждания – с постоянен срок</p> <p>Приоритизация на обектите за финансиране по ОПРР 2014-2020</p> | 2020 |                              | <p>1/ Дял на населението на възраст 65+в риск от бедност (% от населението на възраст 65+ г.)(промяна)</p> <p>2/ Дял на децата в риск от бедност и социално изключване (% от населението на възраст 0-17 г.)(промяна)</p> | <p>Нарастване на броя на социалните услуги в общността за възрастни хора и хора с увреждания</p> <p>Текуща стойност: 411 (м.януари 2014 г.)</p> <p>Целева стойност: 512 (2017 г.)</p> |
|   | 3-15.<br>Разработ-  | Намаляване на бедност-  | По-голяма гъвкавост и по-добро качество на пре-  |  | 2014 | Сформирана е междуведомствена работна група за разработването на нов Закон за социалните   | Разработване на проект на Закон за социалните услуги  | 2015 | Не е необходимо допълнително | 1/ Дял на населението на възраст  | 1/Промяна в обхвата на населението,   |

| 1   | 2  | 3  | 4  | 5   | 6    | 7  | 8   | 9    | 10                       | 11   | 12   |
|---|--|--|--|---|------|--|---|------|--------------------------|--|--|
|   | ване на нов Закон за социалните услуги   | та и насърчаване на социалното включване           | доставяните услуги от една страна и от друга - зачитане на правата на потребителите при избора на услуги и при избора на доставчици. |   |      | услуги   | Приет нов Закон за социалните услуги.   |      | финансиране.             | 65+в риск от бедност (% от населението на възраст 65+ г.)(промяна)<br><br>2/ Дял на децата в риск от бедност и социално изключване (% от населението на възраст 0-17 г.)(промяна)        | ползващо социални услуги като % от населението в риск<br><br>2/Промяна в брой на доставчиците на социални услуги   |
| Закон за училищното образование (СП4)                                       | 4-1. Модернизация на системата на средното образование                           | Подобряване на качеството и достъпа до образование | Актуализация на проекта на нов закон за училищното образование   | Проект на Закон за училищното образование                                   | 2013 | Преработка на проекта на нов закон за училищното образование за въвеждане на допълнителни критерии за качество                                       | Приемане на новия закон от НС - четвърто тримесечие на 2015 г.<br><br>Разработване на подзаконова нормативна уредба – 2016 г.<br><br>Прилагане на новите образователни изисквания – от учебна година 2016/2017 г. | 6    |                          | 1/ Намалване на дела на 15-годишните ученици с постижения под критичния праг PISA до 35 % до 2020 г<br><br>2/ Намалване на дела на преждевременно напусналите ученици до 11 % до 2020 г. | 1/ Дял на завършилите средно образование като % от лицата в съответната възрастова група<br><br>2/ Ранно установяване на образователни проблеми при учениците спрямо броя на отпадналите |
| Съответствие на висшето образование с изискванията на пазара на труда (СП4) | 4-2. Стратегия за развитие на висшето образование в Република България 2014-2020 | Модернизиране системата на висшето образование     | Разработване на Проект на стратегия за развитие на висшето образование   | Стратегия за развитие на висшето образование в Република България 2014-2020 | 2013 | Изготвен проект на Стратегия за развитие на висшето образование – ноември 2013 г.<br><br>Обществени дискусии на проекта на Стратегия до март 2014 г. | Изготвяне на окончателен вариант на проекта на Стратегия за развитие на висшето образование – април 2014 г.<br><br>Приемане на Стратегията за развитие на висшето образование – май 2014 г.                       | 2014 |                          | Създаване на дългосрочна рамка за адекватно развитие на системата на висшето образование   | Приета Стратегия за развитие на висшето образование в Република България 2014-2020   |
|   | 4-3.   | Подобряване  | Ежегодни актуализации  | ПМС № 121/25.06.32  | 2012 | Актуализирано издание на рейтинговата система през януари  | Три издания на рейтинговата   | 2015 | 2,2 млн. лв. ЕСФ и наци- | Стимулиране  | Брой социоло-  |



| 1 | 2  | 3  | 4  | 5                                   | 6                  | 7   | 8   | 9    | 10  | 11  | 12  |
|---|--|--|--|-------------------------------------|--------------------|---|---|------|---|---|---|
|   | Рейтингова система на висшите училища    | на качеството на висше образование               | лизации на системата, вкл. чрез преглед на методологията, индикаторите и провеждане на социологически проучвания                           | 012 г.                              |                    | 2014 г.   | система до есента на 2015 г.                          |      | онално съфинансиране  | на качеството на образованието във висшите училища  | гически анкети (3 анкети)<br>Брой анкетираните лица<br>Брой анализи на базата на статистическите данни                    |
|   | 4-4. Осъвременяване на учебните програми | Подобряване на качеството на висшето образование | Процедура „Актуализиране на учебните програми във висшето образование в съответствие с изискванията на пазара на труда“ по ОПРЧР 2007-2013 | ОПРЧР 2007-2013                     | 2012               | <p>Изпълняват се 50 проекта с висши училища със следните дейности:</p> <p>Анализ на приоритетни специалности в съответствие с конкретните потребности на бизнеса и изискванията на пазара на труда на микрониво</p> <p>Включване на бизнеса в образователния процес на висшите училища. Приемане на мерки за осъвременяване на учебните програми.</p> <p>Създаване на нови учебни програми и/или актуализиране на сегашните.</p> <p>Апробиране на новите и/или актуализирани учебни програми в академична среда. Въвеждане на мерки за осъвременяване на начините на преподаване.</p> <p>Ангажиране на бизнеса в приложимостта на новите учебни програми – посещения на студентите в реална работна среда, семинарни занятия за студентите с участието на представители на бизнеса, сключване на споразумения между университета и партньорите за съвместно бъдещо партньорство и др.</p> | Приключване на проектите                              | 2014 | 11.6 млн.лв от ЕСФ и национално съфинансиране<br><br>допълнително 2.4 млн.лв. планирани разходи | Брой студенти, обучени по новите програми – планирано е минимум 80% от студентите във висшето училище или техните звена | Брой/% образователни институции, въвели нови учебни планове и програми планирано е минимум 40 висши училища и техни звена |
|   | 4-5. Практи-                             | Подобряване на качес-                            | Осигуряване на допълнително практическо  | Стратегия за Учене през целия живот | 2012 г. - старт на | Към 15 март 2014 г. в практическо обучение са включени над 49 000 студенти, а успешно приключо  | Поискано е увеличаване на допустимия брой студенти от | 2014 | 60 млн. лв. по ОПРЧР  | 1/Брой студенти включени в прак-  | 1/Брой сключени договори между студен-  |

| 1  | 2   | 3  | 4   | 5  | 6   | 7  | 8   | 9    | 10                   | 11  | 12   |
|--|---|--|---|--|---|--|---|------|----------------------|---|--|
|  | ческо обучение на студенти в реална работна среда (Студентски практики)                                     | твото на висшето образование                           | обучение на студентите, обучаващи се във висшите училища в България   | и проект на Стратегия за развитие на висшето образование, ОПРЧР 2007-2013”<br>Проект на оперативна програма “Наука и образование за интелигентен растеж” 2014-2020 | проект “Студентски практики”;<br>2013 г. започват първите практики в реална работна среда | чилите са над 34 000.  | управляващия орган (МТСП)   |      |                      | тическо обучение<br><br>2/Брой студенти успешно приключили практическо обучение   | ти и висши училища<br><br>2/Брой приключени практики<br><br>3/Брой сключени договори за партньорство между работодатели и висши училища<br><br>4/Брой договори между ментори и висши училища |
| Сътрудничество между образованието, научно-изследователски институти и предприятия (СП4) | 4-6. Разгръщане на научния капацитет за развитие на специфични и практически ориентирани научни изследвания | Засилване на сътрудничеството образование-наука-бизнес | Разработване на предложения за усъвършенстване на нормативната уредба с акцент върху подобряване на механизмите за мониторинг, координация и консултации между административните структури и заинтересованите страни (висши училища, научни организации, бизнес)<br><br>Разработване на модел за мониторинг и оценка на въздействието на прилаганите мерки по правителствената политика в | Изпълнение на проект по ОПАК „Усъвършенстване на политиката за развитие на науката и научните изследвания”   | 2012  | Сформирана е работна група с цел обсъждане на предварителните резултати на всяка отделна фаза от подготовката на анализите, както и изготвяне на становища и препоръки по отношение на подготовените предложения от заинтересованите страни и изготвяне на решения за усъвършенстване на нормативната уредба | Анализ на нормативната уредба и стратегическите документи, свързани с провеждането на политика в областта на науката и научните изследвания в Република България и идентифициране на съществуващите дефицити<br><br>Оценка на потенциалните икономически, социални и екологични въздействия за всеки разработен вариант | 2015 | 365 хил. лв. по ОПАК | 1/ Брой анализирани нормативни актове – 3 бр.<br><br>2/Брой анализирани стратегически документи – 1 бр.<br><br>3/ Брой разработени варианти за усъвършенстване на политиката в областта на науката и научните изследвания – 3 бр. | Механизъм за мониторинг на политиката в областта на науката и научните изследвания – 1 бр.   |

| 1  | 2  | 3   | 4  | 5   | 6    | 7  | 8   | 9  | 10   | 11   | 12   |
|--|--|---|--|---|------|--|---|--|--|--|--|
|  |  |   | областта на науката и научните изследвания, обслужващи развитието на страната.   |   |      |  |   |  |  |  |  |
| Достъп до приобщаващо образование за децата в неравностойно положение, в частност ромите (СП4) | 4-7.<br>Програми за работа в мултикултурна среда                   | Предотвратяване на ранно напускане на образователната система | Процедура „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства“<br><br>Дейности на ЦОИДУЕМ<br><br>Процедура „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система“ |   | 2012 | Сключени 152 договора с училища<br><br>През 2013г. 1372 училища извършват извънкласни дейности, свързани с образователна интеграция на деца и ученици от етническите малцинства; 183 714 ученици включени в такива дейности; 27 569 лица, участващи в мерки, насочени към превенция на ранното отпадане от училище<br><br>По процедура „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства“ - 9597 лица, участващи в мерки, насочени към превенция на ранното отпадане от училище<br><br>По процедура „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система“ – 599 реинтегрирани лица | По процедура „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства“ – още 4955 отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система<br><br>По процедура „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система“ – още 348 отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система  | 2015   | 116.1 млн.лв. ЕСФ и национално съфинансиране<br><br>През 2015 г. 23.4 млн.лв. ЕСФ и национално съфинансиране | Брой отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система   | Брой лица, участващи в мерки, насочени към превенцията на ранното отпадане от училище  |
|  | 4-8.<br>Интегрирано и включващо обучение на деца и ученици със СОП | Подобряване на достъпа до образование                         | Отваряне на образователната система с оглед осъществяване на включващо обучение за деца и ученици със СОП  | Процедура „Включващо обучение“ по ОПРЧР 2007-2013<br><br>Процедура „Подпомагане на обучението на деца и ученици със специални образователни потребности“ по ОПРЧР 2007-2013 |      | 2011   | През 2013 г. интегрирано в детски градини и училища се обучават общо 13 241 деца и ученици със СОП, в т.ч. 1508 деца и ученици със СОП по проект „Включващо обучение по ОПРЧР (с 9,6% повече в сравнение с 2012 г.)<br><br>През 2013 г. 2072 детски градини и училища предлагат програми за интегриране на деца и ученици със СОП, в т.ч. 84 пилотни общообразователни училища и 25 пилотни ЦДГ и ОДЗ по проект „Включващо обучение“ по ОПРЧР<br><br>По проект „Включващо обучение“ е проведен скрининг тест, в който са обхванати 6 051 деца на 3-годишна възраст от 990 ЦДГ и | Изграждане на модел за успешно приобщаване в учебната и училищната среда по проект „Включващо обучение“ по ОПРЧР – срок октомври 2014 г.<br><br>Осигуряване на специалисти (ресурсни учители, логопеди и психолози) в пилотни детски градини и училища за деца, лишени от родителски грижи, включени в процеса на деинституционализация – октомври 2014 г.<br><br>Популяризиране на добри практики в процеса на включващо обучение и на новия модел на включващо обучение изграден в 84-те пилотни об- | 2015   | По проект „Включващо обучение“ 14 млн. лв.<br><br>През 2014 г. 21.9 млн. лв. ЕСФ и национално съфинансиране<br><br>През 2015 г. 2.8 млн.лв. ЕСФ и национално съфинансиране | 1/Процент (%) от децата и учениците със СОП, интегрирани в общото образование и обучавани в детските градини/училищата с включващо обучение, които успешно са завършили клас, етап и степен на образование - планирано |

| 1 | 2 | 3   | 4  | 5  | 6    | 7  | 8  | 9    | 10   | 11   | 12   |
|---|---|---|--|--|------|--|--|------|--|--|--|
|   |   |   |  |  |      | <p>ОДЗ с цел ранно оценяване и превенция на обучителни затруднения. Обучени са 400 психолози и логопеди</p> <p>В 25 пилотни детски градини и ОДЗ са назначени общо 25 психолози и 25 логопеди за прилагане на програми за работа с деца от 3- до 6-годишна възраст с оглед превенция на обучителни затруднения.</p> <p>В 84-те пилотни общообразователни са назначени и работят общо 322 специалисти - 84 психолози, 175 ресурсни учители, 60 логопеди, 3 учители на деца с нарушено зрение и 10 слуховоречеви рехабилитатори за подпомагане на обучението на 1508 деца и ученици със СОП</p> <p>В част от тези училища е извършена доставката на специализирана техника за работа с деца със сензорни увреждания</p> <p>В пилотно помощно училище-интернат се осъществява нов модел на функциониране чрез изградени специализирани кабинети за рехабилитация и подпомагане на обучението на деца с тежки и с множество увреждания, осигурени специализирано хранене и специализиран транспорт и отпадане на интерната от структурата на училището</p> | <p>щобразователни училища – срок 2015 г.</p> |      |  | <p>е 4621 (65% от общия брой)</p> <p>2/Процент от децата и учениците, лишени от родителски грижи и ползващи услуги от резидентен тип, включени в процеса на деинституционализация, успешно приобщени в образователния процес в детски градини и училища.</p> | <p>подкрепяща среда за включващо обучение– 89 през 2013 г.; 115 до 2015 г.</p> <p>4/Брой образователни институции, предлагащи програми за интегриране на деца със СОП – 2072, в т.ч. 84 пилотни общообразователни училища и 25 пилотни ЦДГ и ОДЗ по проект „Включващо обучение“ по ОПРЧР</p> <p>5/ Брой деца и ученици със СОП, за които е изградена подкрепяща среда за включващо обучение. – 1508 през 2013 г.</p> |
|   |   | <p>Подкрепа на развитието на неформалното образование при младежите</p> | <p>Компонент 1 „Младежи в риск“ на Програма ВГО6 „Деца и младежи в риск“, финансирана чрез ФМ на ЕИП 2009 - 2014</p> | <p>Компонент 1 „Младежи в риск“ на Програма ВГО6 „Деца и младежи в риск“</p> | 2014 | <p>Сключени са 4 договора за финансиране на проекти за изграждане на младежи центрове, които да покриват критериите на Съвета на Европа за сертификат за качество</p>  |  | 2016 | <p>9.7 млн.лв. - общ бюджет; (8.2 млн.лв. – ФМ на ЕИП; 1.5 млн. лв - национално съфинансиране)</p> | <p>Дейности, насочени към младежи, включително такива в риск от социално изключване, в неравностойно положение, роми и други ет-</p>   | <p>Обхващане на мин. 400 младежи; мин 25 % роми; изграждане на 4 младежки центъра</p>  |

| 1  | 2   | 3   | 4  | 5   | 6    | 7   | 8  | 9    | 10   | 11   | 12  |
|--|---|---|--|---|------|---|--|------|--|--|---|
|  |   |   |  |   |      |   |  |      |  | нически групи  |   |
| Ефективен достъп до здравеопазване (СП4) | 4-9.<br>Контрол в ценообразуването на лекарствата                     | Подобряване на достъпа на населението до здравните услуги | Ясни правила за участниците на фармацевтичния пазар<br><br>Създаване на между-институционално звено за координация на проверки на ИАЛ и РЗИ за преустановяване на незаконни практики в лекарството-снабдяването            | Концепция за лекарствена политика/проект/<br><br>Краткосрочни мерки за оптимизирането и подобрение на контрола на здравната система |      |   | Финализиране на Концепция за лекарствената политика – срок октомври 2014г.   | 2014 |  | Спестени разходи (публични и частни) за лекарства  | 1/ Брой лекарствени продукти, включени в ПЛС с намалени цени  |
|  | 4-10.<br>Оптимизиране на спешната помощ                               | Качество на здравните услуги                              | Регламентиране на взаимоотношенията между спешните центрове и други лечебни заведения<br><br>Специализация на работещите в спешната помощ<br><br>Подобряване на взаимоотношенията между НССП 112 и спешна медицинска помощ | Стратегия за развитие на спешната медицинска помощ 2014-2020 г.   | 2014 | Изготвена стратегия за развитие на спешната медицинска помощ 2014-2020г. и обсъдена с отрасловия съвет за тристранно сътрудничество в сектор здравеопазване<br><br>Изработен план за действие за оборудване и СМР за 34 спешни отделения-стартиране на процедури по обществени поръчки          | Приемане на стратегия<br><br>Преструктуриране на всички спешни приемни отделения - 209, спешни болнични комплекси 11 на първо и 16 на второ ниво, създаване на национален спешен болничен комплекс<br><br>Обучение на служителите в системата на спешната медицинска помощ | 2020 | 12 млн. лв. от държавен бюджет   | Брой смъртни случаи на лица под и над 65 г. на 100 хил. души сред пациенти на спешна помощ (промяна) | 1/ Среден брой повиквания обслужвани от един лекарски екип<br><br>2/ Средно време за стигане до дестинация на екип от спешна помощ<br><br>3/ Дял на не-обслужени повиквания от спешна помощ (т.е. забавяне с повече от 1 час) |
|  | 4-11.<br>Обновяване и оборудване на регионална здравна инфраструктура | Качество и достъп до здравните услуги                     | Изграждане/обновяване, оборудване и обзавеждане на обекти на здравната инфраструктура  | Концепция за реструктуриране на болничната помощ<br><br>ОПРР 2007-2013<br><br>ОПРР 2014-2020  | 2011 | Подобрена инфраструктура на здравеопазването – 1 бр. сгради, 32 884 пациенти, облагодетелствани от обновената инфраструктура и закупената апаратура/оборудване<br><br>ОПРР 2007-2013: Приключване на изпълняваните към момента 52 договори за БФП за обновяване на лечебни заведения и отчитане | Изготвяне от страна на МЗ на списък с приоритетни обекти за финансиране в съответствие с Националната здравна стратегия и Национална здравна карта   | 2023 | Текуща стойност на договорите по ОПРР 2007-2013г. - 279,5 млн. лв.<br><br>ОПРР 2014-2020 г. -124,3 | Равнопоставен достъп на населението до различни видове качествена здравна помощ                      | Брой подпомогнати обекти на здравната инфраструктура по ОПРР 2007-2013 - 52<br><br>Повишаване дела на модернизирани лечебни заве-   |

| 1 | 2  | 3   | 4  | 5  | 6    | 7   | 8  | 9    | 10       | 11  | 12   |
|---|--|---|--|--|------|---|--|------|----------|---|--|
|   |  |   |  |  |      | на резултатите  |  |      | млн. лв. |   | деня до 37,2 % (текущо 13,9%) по ОПРР 2014-2020  |
|   | 4-12.<br>Подкрепа за държавни и общински лечебни заведения в по-малки и отдалечени населени места                      | Достъп до качествени здравни услуги                               | Субсидиране на 51 общински болници в отдалечени и труднодостъпни места<br><br>Актуализиране на медицинските стандарти с цел облекчаване на изискванията към кадрова и техническа обезпеченост и подобряване достъпа до здравни грижи в малките населени места  | Методика на МЗ за субсидиране на лечебни заведения в малки и труднодостъпни населени места | 2014 | С приетия Закон за държавния бюджет се предвижда субсидиране на общински болници в отдалечени и трудно достъпни региони | Отпускане на субсидия за дейности на общински болници<br><br>Промяна на 16 медицински стандарти – до края на 2014 г.   | 2014 |          | Население, с достъп до подобрените здравни услуги | % заплатени средства в изпълнение на методиката<br><br>Брой променени медицински стандарти   |
|   | 4-13.<br>Регулиране разходването на обществен ресурс в зависимост от потребностите на населението от медицински услуги | Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата | Актуализация на Националната здравна карта - регулаторен инструмент на разходването на публични средства<br><br>Методика на НЗОК за сключване на договори с лечебни заведения според потребностите, определени в НЗК<br><br>Разкриване на ново лечебно заведение единствено с одобрение на министъра на здравеопазването още | Актуализирана национална здравна карта<br><br>ЗИД на Закона за лечебните заведения         | 2014 |   | Актуализация на Националната здравна карта - регулаторен инструмент на разходването на публични средства – 2014 г.<br><br>ЗИД на ЗЛЗ – срок до май 2014 г.<br><br>Методика на НЗОК за сключване на договори с лечебни заведения според потребностите, определени в НЗК – 2015/2016 г.<br><br>Разкриване на ново лечебно заведение единствено с одобрение на министъра на здравеопазването още на ниво инвестиционно намерение -2015 г. | 2020 |          |   | Актуализирана здравна карта с параметри за дейности от различни видове медицинска помощ<br><br>Договори на НЗОК с ЛЗ за болнична помощ<br><br>Осигуреност на населението по области с медицинска помощ по видове съобразно изискванията на НЗОК<br><br>Брой издадени разрешения за нови ЛЗ |

| 1   | 2   | 3   | 4   | 5   | 6    | 7 | 8   | 9    | 10 | 11  | 12  |
|---|---|---|---|-----|------|---|---|------|----|---|---|
|   |   |   | на ниво инвестиционно намерение   |     |      |   |   |      |    |   |   |
| Обвързване на финансирането на болниците с постигнатите резултати (СП4) | 4-14.<br>Стратегическо планиране във финансирането на болнични дейности | Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата | Замяна на модела за пасивно реимбурсиране с модел на финансиране по методология за стратегическо планиране (договаряне с НЗОК)  | 330 | 2014 |   | Изготвяне на методика за стратегическо планиране при финансиране на медицински дейности от НЗОК<br><br>Договаряне с ЛЗ основано на методиката<br><br>Заплащане основано на методиката | 2020 |    | 1/ Изплатени средства от НЗОК за пациенти над планираните<br><br>2/ Годишен брой пациенти, за които НЗОК заплаща на ЛЗ над определените при договарянето с НЗОК | Брой лекувани пациенти и разходвани средства от НЗОК  |
|   | 4-15.<br>Засилване на контрола върху болничната помощ                   | Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата | Създаване на механизъм за осъществяване на съвместни проверки за спазване на правила за добра медицинска практика и утвърдените медицински стандарти                              | 330 | 2014 |   | Законодателни промени<br><br>Извършване на съвместни проверки, осъществявани от РЗОК, ИАМО, РЗИ и съсловните организации.   | 2020 |    | 1/ Средногодишен разход на пациент лекуван в болница в някои от основните групи заболявания   | Брой хоспитализации годишно                           |
|   | 4-16.<br>Контрол върху лекарската практика                              | Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата | Създаване на регистър за вида и броя договори на всеки лекар<br><br>Регламентиране на ограничение на броя лечебни заведения и договори, по които един лекар може да работи с НЗОК |     | 2014 |   | Изграждане на регистър - 2014 г.  | 2014 |    | 1/ Средногодишен разход на пациент лекуван в болница в някои от основните групи заболявания<br><br>2/ Средна продължителност на лечение на пациент в болнична   | Осигуряване на 24-часовия лечебно-диагностичен процес |

| 1   | 2   | 3   | 4  | 5  | 6    | 7  | 8   | 9    | 10   | 11  | 12   |
|---|---|---|--|--|------|--|---|------|--|---|--|
|   |   |   |  |  |      |  |   |      |  | среда в някои от основните групи заболявания  |  |
| Развитие на извънболничното лечение (СП4) | 4-17.<br>Създаване на стандарт по „обща медицина“                                   | Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата | Определяне на дейностите, изпълнявани в Първичната медицинска извънболнична помощ          |  | 2014 |  | Изготвен стандарт по обща медицина- до април 2014 г.  | 2014 |  | Средства от НЗОК разходвани за направления при специалисти от извънболничната помощ   | брой хоспитализации годишно спрямо предходната година  |
|   | 4-18.<br>Преразглеждане на медицинските стандарти за болнична и извънболнична помощ | Качество на здравните услуги и ефективно разходване на средствата | Извеждане на дейности от скъпоструващата болнична помощ в извънболничната помощ            | Промени в Наредба №40 от 2004 г. за определяне на основния пакет здравни дейности, гарантиран с бюджета на НЗОК  | 2014 | Обществено обсъждане 04.02.2014 г. на промените в Наредба №40 от 2004 г. за определяне на основния пакет здравни дейности, гарантиран с бюджета на НЗОК  | Работни групи за преглед на стандартите и извеждане на дейности в извънболничната помощ   | 2014 |  | 1/ Борй хоспитализации спрямо предходната година  | 1/Брой променени стандарти с промени в извънболничния и болничния пакети   |
| Намаляване на бюрократията (СП5)          | 5-1.<br>Намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса              | Подобряване на бизнес средата                                     | Изпълнение на Първия, Втория и Третия пакет от мерки за намаляване на регулаторната тежест | 1/ закони – 42<br>2/ тарифи – 7<br>3/ правилник за прилагане на закон - 1<br>4/ наредби на МС - 13<br>5/ други актове, приети с постановление на МС - 3<br>6/ наредби на министри - 25<br>7/ други | 2013 | Приети са от МС Първия (РМС 484 от август 2013 г.) и Втория (РМС 635 от октомври 2013 г.) и Третия (РМС 90 от февруари 2014 г.) пакет от мерки за намаляване на регулаторната тежест<br><br>Изпълнени са 84 от общо 138 мерки от Първи, Втория и Третия пакет<br><br>Законодателни промени, засягащи изпълнението на други 26 мерки се разглеждат в НС | Приемане на нормативните промени за изпълнение на мярката – декември 2014 г.<br><br>По основни нормативни актове:<br><br>- Приемане на ЗИД на АПК от НС – (Приет през месец март 2014 г. от НС)<br><br>- Приемане на ЗИД на ЗДвП от НС – декември 2014 г.<br><br>- приемане на ЗИД на Закона за туризма от НС – юни 2014 г.<br><br>- приемане на ЗИД на Кодекса на труда (Приет през месец март 2014 г. от НС )- приемане на ЗИД на ЗУТ – септември 2014 г. | 2014 | Намаляване на приходите в държавния бюджет с около 12 000 000 млн. годишно.<br><br>Няма принос на фондовете на ЕС. | 1/ Спестени годишни разходи за гражданите и бизнеса с около 50 млн. лв.<br><br>2/ Спестено време на гражданите и бизнеса – най-малко 1 500 000 дни. | 1/ отпадане или облекчаване на 17 режима;<br><br>2/ намаляване на срока по 25 режима;<br><br>3/ намаляване на таксите по 13 режима;<br><br>4/ намаляване на изискуеми документи по 53 режима;<br><br>5/ опростяване на процедурата по 30 режима. |



| 1    | 2   | 3   | 4  | 5  | 6    | 7   | 8   | 9    | 10   | 11   | 12  |
|------|---|---|--|--|------|---|---|------|--|--|---|
|      |   |   |  | актове на министри – 2<br>8/ РМС за приемане на третия пакет от мерки  |      |   |   |      |  |  |   |
| 5-2. | Изпълнение на Втори план за действие за намаляване на административната тежест 2012-2014 г. | Подобряване на бизнес средата                             | Опростяване на изисквания, произтичащи от национално и европейско законодателство  | Втори план за действие за намаляване на административната тежест 2012-2014 г.  | 2012 | Според отчет на Втори план за действие за намаляване на административната тежест към декември 2013 г. са изпълнени 91% от планираните мерки за периода. В резултат на това общото намаление на административната тежест за бизнеса от началото на 2012 г. до края на 2013 г. е 100 млн. евро годишно, което представлява 13% от планираното намаление с 20% | На всеки шест месеца се изготвя отчет за изпълнение на мерките от Плана, който се внася за одобрение в МС.<br><br>Изготвяне на финален отчет по Втори план за действие за намаляване на административната тежест – март 2015 г. | 2014 | Спестени разходи за бизнеса годишно общо около 156 млн. евро | По Втори план за действие за намаляване на административната тежест: 20% намалена административна тежест за бизнеса  | 1. Брой изменени нормативни актове.<br>2. Брой опростени задължения за информирани за бизнеса.                          |
| 5-3. | Институционализация на оценка на въздействието  | Предотвратяване създаването на ненужна регулаторна тежест | Промени в Закона за нормативните актове<br><br>Формуляр/правила за извършване на цялостна оценка на въздействието<br><br>Съгласуване на законопроекти с Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност (БОРКОР) | Устройствен правилник на МС и на неговата администрация<br><br>ЗИД на Закона за нормативните актове<br><br>Стратегия за развитие на администрацията до 2020 г. | 2013 |   | ЗИД на Закона за нормативните актове  | 2014 |  | 1/ Дял на МСП, които продължават дейността си 1 година след създаването си<br><br>2/ Дял на МСП, които продължават дейността си 2 години след създаването си | 1/ Време (в дни) за стартиране на бизнес (Doing business)<br>2/ Брой процедури за стартиране на бизнес (Doing business) |
| 5-4. | Политика за таксите в съответствие с обществените от-                                       | Намаляване на административната тежест за гражданите и    | Проект на нов Закон за държавните такси и необходимите за неговото приложени подзаконови актове  | Нов Закон за държавните такси и подзаконови нормативни актове  | 2011 | Разработен и одобрен проект, съфинансиран от ОПАК за Нов закон за таксите . Договорите с изпълнителите са сключени и се изпълняват  | Краен срок за изпълнение на мярката (проекта) – септември 2014 г.   | 2014 |  | Спестени годишни разходи за гражданите и бизнеса   | 1/ Разработен проект на нов Закон за таксите<br>2/ Специализирана методика за оценка                                    |

| 1  | 2   | 3                             | 4   | 5   | 6    | 7   | 8   | 9    | 10 | 11  | 12   |
|--|---|-------------------------------|---|---|------|---|---|------|----|---|--|
|  | ношения   | бизнеса                       |   |   |      |   |   |      |    |   | на въздействието от въвеждането или актуализирането на таксите;<br>3/ Методика за определяне на размера на таксите на разходен принцип<br>4/ Единна тарифа за таксите за типови административни услуги |
| Стратегия за електронно управление (СП5) | 5-5.<br>Осигуряване на стандартна и съвместима среда за по-добро административно обслужване на гражданите и бизнеса | Подобряване на бизнес средата | Усъвършенстване на централните системи на електронното управление и на процесите за предоставяне на електронни административни услуги | Концепция за електронно управление в България 2010 – 2015 г.<br><br>Закон за електронното управление (ЗЕУ)<br><br>Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2014 – 2020 г. и пътна карта за реализацията ѝ (Проект) | 2014 | Изпълнява се проект „Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи на електронното правителство с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за по-добро административно обслужване на гражданите и бизнеса“ | Приемане на изменения в ЗЕУ - 3-то тримесечие на 2014 г.<br><br>Разработване на 30 модула за служебен достъп на ДА и 190 модула за сектор-ни ИС – 4-то тримесечие на 2014 г.<br><br>Доизграждане на инструменталната среда на електронното управление на Република България (БеУ) – 4-то тримесечие на 2014 г.<br><br>Последващо развитие и усъвършенстване на ЕПДЕАУ– 4-то тримесечие на 2014 г. | 2015 |    | Намаляване на разходите за гражданите и бизнеса       |  |
|  | 5-6.<br>Електронна автентификация и идентификация   | Подобряване на бизнес средата | Създаване на регистър за единна електронна идентичност<br><br>Разработени   | Концепция за електронно управление в България 2010 – 2015 г.  | 2011 | Създаден 1 регистър за електронна идентичност<br><br>Изпълнение на проект „Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи на електронното правителство“   | Приемане на нормативна уредба за издаване и използване на еИД (Закон или наредба) – трето тримесечие на 2014 г.<br><br>Разработване на компоненти за  | 2015 |    | Спестяване на време и разходи за гражданите и бизнеса |  |

| 1                                   | 2  | 3  | 4  | 5   | 6    | 7   | 8  | 9              | 10 | 11  | 12  |
|-------------------------------------|--|--|--|---|------|---|--|----------------|----|---|---|
|                                     | на граждани за използване на електронни услуги                                   |  | компоненти за електронна автентификация и електронна оторизация  | Закон за електронното управление (ЗЕУ)<br><br>Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2014 – 2020 г. и пътна карта за реализацията ѝ (Проект) |      | твое с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за подобро административно обслужване на гражданите и бизнеса“, включващ дейности свързани с Електронна автентификация и идентификация на граждани за използване на електронни услуги | електронна автентификация и електронна оторизация – първо тримесечие на 2015 г.  |                |    |   |   |
| Качество на съдебната система (СП5) | 5-7.<br><br>Обществено участие при избора на ръководни позиции в съдебната власт | Повишаване на ефективността и прозрачността на съдебната система<br><br>Подобряване на качеството и доверието в правосъдието | Публикация на атестационни формуляри<br><br>Публикуване на справки и данни за кандидатите за административни ръководители<br><br>Обсъждане на публично заседание на кандидатите, като магистрати, НПО, висши училища и научни организации могат да представят становища за кандидата, включващи въпроси, които могат да му бъдат поставяни | Актуализирана стратегия за съдебната власт до 2020 г.<br><br>ЗИД на Закон за съдебната власт  | 2014 | Приемане на годишна програма за дейността на ВСС за 2014 г.<br><br>Създадена временна комисия за изработване на Политики на ВСС за управление   | Публикуване в интернет страницата на ВСС на всички атестационни формуляри за извършени атестирания на административни ръководители и заместници на административни ръководители, кадрова справка и биографични данни за кандидатите за административни ръководители, концепциите на кандидатите за административни ръководители за развитие на съответния орган, становища за кандидатите от ЮЛ с нестопанска цел, регистрирани за осъществяване на общественополезна дейност, Висши училища и научни организации, вкл и въпроси, които да им бъдат поставяни, както и получени сигнали<br><br>Обществено обсъждане на проекта на Актуализирана стратегия за съдебната власт до 2020 г. - 2014 г | Постоянен срок |    | Възприемане на независимостта на съдебната система (Световен икономически форум, доклади на ЕК) | 1/ Повишаване на прозрачността в работата на ВСС при избор на административни ръководители в органите на съдебната власт<br><br>2/ Повишаване на общественото доверие в кадровата политика, провеждана от ВСС |
|                                     | 5-8.<br><br>Дефиниране на ключови престъп-                                       | Подобряване на бизнес средата  | Въвеждане на международни задължения в областта на борбата с престъпността в българс-  | Проект на нов ЗИД на Наказателен кодекс   | 2013 | ЗИД на Наказателен кодекс е представен за обществено обсъждане през декември 2013 г.<br><br>На 18 март предстои широко обществено обсъждане с предс-  | В глава 35 от проекта е възприет изцяло нов подход за криминализиране на тероризма и финансирането на тероризма, с който не само се осигурява пълно съответствие с прило-  | 2014           |    |   |   |

| 1 | 2  | 3   | 4   | 5  | 6    | 7  | 8   | 9    | 10 | 11   | 12  |
|---|--|---|---|--|------|--|---|------|----|--|---|
|   | ления (тероризъм, финансови престъпления,)                       |   | кото законодателство  |  |      | тавители на гражданските организации и движения на проекта на новия НК   | жимите европейски и международни актове, но и несъмнено представлява сериозна крачка в правилната посока във връзка с борбата с този вид престъпност, като превръща България в една от първите държави в Европа, които стриктно въвеждат и ще изпълняват стандартите на ООН и Съвета на Европа в тази сфера |      |    |  |   |
|   | 5-9. Преодоляване на неравномерната натовареност на магистратите | Подобряване на бизнес средата<br>Повишаване на ефективността на съдебната система<br>Подобряване на качеството и доверието в правосъдието | Провеждане на конкурсни процедури за незаемни места в съдебната система<br>Актуализиране на съдебна карта<br>Подобряване на капацитета в съдебната система чрез обучението на служителите | Актуализирана стратегия за съдебната власт до 2020 г.<br>Годишна програма на ВСС   | 2014 | Конкурси за младши съдии и младши прокурори, за първоначално назначаване и за повишаване в органите на съдебната власт се провеждат регулярно<br>Предстои приемане на Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система на индивидуално и институционално ниво, с акцент върху разработени качествени показатели и критерии.<br>През 2013 г. проведени 234 обучения на 6664 служители. През първите два месеца на 2014 г. са проведени 19 обучения за 600 души | Очаква се критериите да бъдат приети през есента на 2014 г. Въз основа на тях ще се направи задълбочен анализ на щатната численост и реалната работна натовареност в органите на съдебната власт и ще се преразгледа съдебната карта на Република България - очаква се през 2015 г.                         | 2020 |    | Брой висящи дела на 100 жители (промяна)                           | 1/ Време необходимо за разрешаване на наказателни дела/ граждански и търговски дела/ административни дела (промяна)<br>2/ Дял на разрешени дела по видове (промяна)<br>3/ Брой дела на магистрат промяна)<br>4/ Брой съдии на 100 хил. жители |
|   | 5-10. Усъвършенстване на производството по несъстоятелност       | Подобряване на бизнес средата   | Цялостен анализ и оценка на необходимостта от промени на процедурата по несъстоятелност с оглед повишаване ефективността и бързината на производството                                    | Търговски закон (ДВ бр. 20 от 2013 г.)<br>Подзаконови нормативни актове<br>Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2005 г. за реда за подбор, квалифика- | 2013 | Извършване на цялостен анализ и оценка на необходимостта от промени в търговската несъстоятелност - април 2014 г.<br>Изградена функционираща система за обмен на данни между Информационната система за производство по несъстоятелност, четирите системи за управление на съдебните дела и Търговския регистър.   |   | 2014 |    | 1/ Време необходимо за закриване на предприятия (годишни)(промяна) | 1/ Време необходимо за разрешаване на некриминални дела/ граждански и търговски дела/ административни дела (промяна)<br>2/ Дял на разрешени дела по видове (промяна)  |

| 1 | 2                     | 3   | 4  | 5   | 6    | 7  | 8   | 9    | 10 | 11   | 12  |
|---|-----------------------|---|--|---|------|--|---|------|----|--|---|
|   |                       |   |  | ция и контрол върху синдциите /ДВ, бр. 111 от 27.12.2013 г./  |      |  |   |      |    |  |   |
|   | 5-11.<br>Е-правосъдие | Подобряване на бизнес средата<br><br>Повишаване на ефективността и прозрачността на съдебната система<br><br>Подобряване на качеството и доверието в правосъдната система | Регламентиране на електронното правосъдие<br><br>Изграждане на единен електронен портал на съдебната власт | Концепция за електронно правосъдие (приета с Протоколно решение на МС от 21.11.2012 г.)<br><br>РМС № 74/04.02.2013 г. за одобрение на ЗИД на Закон за съдебната власт | 2012 | Проект за проучване и изграждане на единна комуникационна и информационна инфраструктура и единен електронен портал на съдебната власт – подписан договор на 27.12.2013 г.<br><br>Със свое решение по протокол № 48/08.11.2012 г. ВСС одобри проекта на Концепция за електронно правосъдие, изработена от МП и вече стартира дейности по изпълнението ѝ. Следва да се отбележи, че е сключен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с УО на ОПАК за изпълнение на проект „Електронно правосъдие | Приемане на ЗИД на ЗСВ (АПК, ГПК, НПК, ЗЕУ, ЗЕДЕП) от НС - юли 2015 г.<br><br>Изграждане на портал за е-правосъдие (ВСС) - срок за изпълнение юли 2015 г.<br><br>Изграждане на единна система за случайно разпределение на делата, която да замени съществуващите към момента<br><br>Въвеждане на система за изпращане на електронни призовки и съобщения - срок 2015 г.<br><br>Въведени две административни електронни услуги (удостоверителни изявления от органите на съдебната власт) - до средата на 2016 г. | 2020 |    | 1/ Спестено време за граждани и бизнес в дни<br><br>2/ Спестени разходи за граждани и бизнес в лева<br><br>3/ Предоставяне на публичен достъп на гражданите и бизнеса до електронните дела със заличени лични данни<br><br>4/ Спестени разходи от държавния бюджет<br><br>5/ Брой предоставени електронни услуги на граждани<br><br>6/ Повишаване на ефективността и прозрачността на съдебната власт и удобството за граждани-те и юриди- | 1/ Свързаност на регистрите (%)<br><br>2/ Свързаност на органите на съдебната власт |

| 1                        | 2   | 3   | 4   | 5   | 6    | 7    | 8  | 9              | 10             | 11  | 12   |
|--------------------------|---|---|---|---|------|------|--|----------------|----------------|---|--|
|                          |   |   |   |   |      |      |  |                |                | ческите лица чрез пълноценно изграждане на информационните технологии   |  |
| Борба с корупцията (СП5) | 5-12.<br>Приемане от ВСС на единни критерии при налагане на дисциплинарни наказания на магистрати | Подобряване на бизнес средата<br><br>Повишаване на ефективността и прозрачността на съдебната система<br><br>Подобряване на качеството и доверието в правосъдието | Изпълнение на Стратегията за превенция и борба с корупцията в съдебната система<br><br>Изработване на единни правила (критерии) при налагане на дисциплинарни наказания | Стратегията за превенция и борба с корупцията в съдебната система | 2014 |      | Приемане от ВСС на единни критерии при налагане на дисциплинарни наказания на магистрати - октомври 2014 | Постоянен срок |                | 1/Намаляване на броя на отменените решения на ВСС, с които е наложено дисциплинарно наказание на магистрати<br><br>Повишаване на прозрачността по отношение на цялостната политика, провеждана от ВСС | 1/ Превенция на корупцията в съдебната власт<br><br>2/ Уеднаквяване на дисциплинарната практика на ВСС |
|                          | 5-13.<br>Изпълнение на Стратегията за превенция и борба с корупцията в съдебната система          | Подобряване на бизнес средата   |   |   |      | 2014 |  |                | Постоянен срок | 1/Намаляване на броя на отменените решения на ВСС, с които е наложено дисциплинарно наказание на магистрати<br><br>Повишаване на прозрачността по отношение на цялостната политика,                   |  |

| 1   | 2   | 3   | 4   | 5  | 6    | 7   | 8   | 9    | 10  | 11  | 12  |
|---|---|---|---|--|------|---|---|------|---|---|---|
|   |   |   |   |  |      |   |   |      |   | провеждана от Висшия съдебен съвет  |   |
|   | 5-14.<br>Развитие и внедряване на интервенционни системи за борба с корупцията и повишаване на ефекта и интегритета на централната и местната власт | Подобряване на бизнес средата                     | Изграждане на ИТ инфраструктура на ЦППКОП<br><br>Засилване на административния капацитет на ЦППКОП<br><br>Актуализация на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност в България | Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност в България“.<br><br>ЗИД на ЗОП<br><br>Устройствен правилник на ЦППКОП | 2012 | Приети и одобрени мерки за въздействие в областта на обществените поръчки от Консултативния съвет на 06.02.2013 г.<br><br>По консултантски договор Българското правителство съвместно с екип от ЕБВР разработва техническа спецификация за Е-платформи  | Изработване на детайлизиран план за внедряване на предложените мерки по избор и реализация на национален модел за провеждане на електронни обществени поръчки – декември 2014 г.  | 2014 |   | 1/Разработени анализи<br><br>2/ Предложени мерки  | 1/ Намаляване на зоните с потенциал за поява на корупция  |
| Достъп на МСП и на новосъздадени предприятия до финансиране (СП5) | 5-15.<br>Развитие на финансови инструменти  | Развитие на алтернативни източници на финансиране | Структуриране на инструменти за финансов инженеринг<br><br>Отпускане на средства по създадените финансови инструменти с цел пазарна реализация  | Рамково финансово споразумение за изпълнение на Инициативата JEREMIE<br><br>ОПРКБИ 2007-2013<br><br>ОПИК 2014-2020   | 2012 | Фондове за дялово участие 2013 г.: - 56 МСП получили финансиране на стойност 5.61 млн. лв.<br><br>Фонд за рисков капитал<br><br>Фонд за начално финансиране (Eleven и Launchub) – към април 2014 г. – близо 100 start-up; около 12.7 млн. лв. инвестиции и допълнително привлечени 7.8 млн. лв. от частни инвеститори<br><br>Фонд за съфинансиране – избрани фонд мениджъри<br><br>Мецанин фонд<br><br>Дългови продукти 2013 г. - 4160 МСП кредитирани на стойност 700.1 млн. лв.<br><br>Инструмент, предоставящ финансиране с елемент на споделяне | Фондове за дялово участие 2014-2015 г.:<br><br>Фонд за рисков капитал – стартиране на инвестиции<br><br>Фонд за начално финансиране<br><br>Фонд за съфинансиране – стартиране на инвестиции<br><br>Мецанин фонд - стартиране на инвестиции<br><br>Дългови продукти 2014-2015 г.:<br><br>Инструмент, предоставящ финансиране с елемент на споделяне на риска<br><br>Гаранционен фонд | 2015 | За 2014-2015 345 млн. лв. ЕФРР и 60.9 млн. лв. национално съфинансиране<br><br>За 2010-2015 г. – 581,8 млн. лв. средства от ЕФРР и 102,7 млн. лв. - национално съфинансиране<br><br>ОПИК - за 2016-2020 166,2 млн. лв. средства от ЕФРР и | 1/ Дял на новосъздадени иновативни предприятия (промяна)<br><br>2/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)<br><br>3/ Съотношение на новосъздадени към прекратили дейността си МСП (промяна)<br><br>4/ Привле- | Брой подкрепени иновативни новосъздадени предприятия (промяна)<br><br>Брой подкрепени предприятия по фондовете за дялов капитал<br><br>Брой подкрепени предприятия по дълговите продукти<br><br>Брой отдадени кредити по дълговите продукти |

| 1                                    | 2  | 3  | 4   | 5                                    | 6    | 7  | 8  | 9    | 10  | 11   | 12   |
|--------------------------------------|--|--|---|--------------------------------------|------|--|--|------|---|--|--|
|                                      |  |  |   |                                      |      | на риска<br>Гаранционен фонд<br>Инициативата JEREMIE – 4200<br>транзакции подкрепени за 2013 г.  |  |      | 29,3 млн. лв.<br>национално<br>съфинанси-<br>ране | чен частен<br>капитал с<br>единица<br>публичен<br>ресурс (в<br>евро)   |  |
|                                      | 5-16.<br>Финансова<br>подкрепа<br>чрез ББР   | Развитие<br>на ал-<br>терна-<br>тивни<br>източни-<br>ци на<br>финан-<br>сиране | Предоставяне на<br>кредитни линии<br>за МСП от меж-<br>дународни фи-<br>нансови инсти-<br>туции<br><br>Нови кредитни<br>продукти за<br>микро- и малки<br>компани и<br>стартиращи<br>предприятия |                                      | 2013 | Старт на нова кредитна програма<br>за кредитиране на микро- и мал-<br>ки предприятия – 19 ноември<br>2013 г.<br><br>Кредитна линия на ЕИБ за Сибанк<br>в размер на 195.5 млн. лева и за<br>Булбанк в размер на 195.5 млн.<br>лева<br><br>Изготвена стратегия за ББР за<br>периода 2014-2019 г. – март 2014<br>г. | Приемане на стратегията –<br>април 2014 г.   | 2015 |   | 1/ Дял на<br>новосъзда-<br>дени инова-<br>тивни пред-<br>приятия<br>(промяна)<br><br>2/ Инвести-<br>ции в НИРД<br>като % от<br>БВП (промя-<br>на)<br><br>3/ Съотно-<br>шение на<br>създадени<br>към прекра-<br>тили дей-<br>ността си<br>МСП | Дял на МСП<br>получили фи-<br>нансиране по<br>финансови<br>инструменти<br>на ББР (промя-<br>на)  |
|                                      | 5-17.<br>Улеснява-<br>не достъпа<br>на МСП и<br>новосъз-<br>дадени<br>предприя-<br>тия за<br>участие в<br>обществе-<br>ни поръч-<br>ки | Подоб-<br>рен дос-<br>тъп до<br>публичен<br>ресурс                             | Облекчаване на<br>изискванията за<br>личното състоя-<br>ние и критериите<br>за подбор на<br>подизпълнители<br><br>Увеличаване на<br>броя на изпъл-<br>нители за рам-<br>кови споразуме-<br>ния  | ЗИД на ЗОП                           | 2013 |  | Приемане на ЗИД на ЗОП до<br>средата на 2014 г.  | 2014 |   | 1/ Дял на<br>ново-<br>създадени<br>иновативни<br>предприятия<br>(промяна)<br><br>2/ Инвести-<br>ции в НИРД<br>като % от<br>БВП (промя-<br>на)<br><br>3/ Съотно-<br>шение на<br>създадени<br>към прекра-<br>тили дей-<br>ността си<br>МСП     | 1/ Дял на МСП<br>с достъп до<br>обществени<br>поръчки<br><br>2/ Дял на МСП<br>с директно<br>плащане за<br>подизпълните-<br>ли в обществе-<br>ни поръчки<br><br>3/ Средства от<br>обществени<br>поръчки, полу-<br>чени от МСП |
| Усвояване<br>на фондо-<br>вете на ЕС | 6-1.<br>Осигуря-   | Ефектив-<br>но на-<br>сочване  | Фазиране на<br>проекти по опе-<br>ративни програ-   | Проекти на<br>оперативни<br>програми | 2013 | План за действие за минимизи-<br>ране на риска от загуба на средс-<br>тва и ускоряване усвояемостта по   | 1/. Финализиране и успешно<br>верифициране на определени-<br>те дейности по проектите за | 2020 | 1/. За проек-<br>та за техно-<br>логичен          | 1/ Инвести-<br>ции в НИРД<br>като % от   | 1/ Изграден и<br>функциониращ<br>технологичен  |



| 1  | 2   | 3  | 4  | 5   | 6    | 7  | 8  | 9                | 10   | 11  | 12   |
|--|---|--|--|---|------|--|--|------------------|--|---|--|
| (СПб)                                      | ване на приемственост между програмните периоди   | на ресурсите в икономиката                     | ми<br>Проект "Научно-технологичен парк", бенефициент СОФИЯ ТЕХ ПАРК, Обща стойност на проекта – 97.7 млн. лв.; БФП – 97.3 млн. лв.;<br><br>Проект „Изграждане на междусистемна газова връзка България-Сърбия“, бенефициент МИЕ, Обща стойност на проекта – 92.6 млн. лв.; БФП – 91.9 млн. лв | 2014-2020 г.  |      | оперативни програми – 31.07.2013 г.<br><br>Дейностите по двата проекта - „София Тех Парк“ и „Изграждане на междусистемна газова връзка България – Сърбия“ са в процес на изпълнение. Поради генерирано забавяне в изпълнението на дейностите , към настоящия момент е стартирал процес по фазизирането им, като се спазват изискванията и сроковете по Решение от 20.3.2013 г. за одобрение на насоки, относно приключването на ОП,приети за подпомагане от ЕФРР,ЕСФ и Кохезионния фонд (2007 — 2013 г.) . Дейностите, които следва да се изпълняват в двата програмни периода, следва да отговарят на принципът на разделяне на етапи, както е обяснен в раздел 3.4 от насоките | технологичен парк и за изграждане на газова връзка от настоящия програмен период до 31.10.2015 г.<br><br>2/ Изпълнение на останалите дейности по двата проекта в рамките на новата оперативна програма ОПИК 2014-2020, в която са предвидени средства за тяхното изпълнение. |                  | парк: 2014 – 3 млн. лв.<br><br>За периода 2015-2020 – 94 766 106 лв.<br><br>2/. За проекта за изграждане на газова връзка България – Сърбия:2014 – 8 210 505,62 лв.<br><br>За периода 2015-2020 – 84 431 855,4 2 лв. | БВП (промяна)<br><br>2/Диверсификация на енергийните източници/доставки(промяна)                          | парк<br><br>2/ 50 км. изграден газопровод  |
|  | 6-2.<br>Развите на възможностите за електронна комуникация в процеса по усвояване на средствата от ЕС | Ефективно насочване на ресурсите в икономиката | Предоставяне на възможност за електронна комуникация между кандидатите по проекти/бенефициентите по програмите и УО на програмите и СО   | ПМС за приемане на национални правила за допустимост на разходите по оперативните програми, за финансовата рамка 2014 - 2020 г. | 2013 | Проекта на ПМС за определяне на реда за предоставяне на БФП по програмите, съфинансирани от ЕФРР, ЕСФ и КФ на ЕС за периода 2014-2020 г. е публикуван на портала за обществени консултации за публично обсъждане и е изпратен за междуведомствено съгласуване. Предстои да бъде внесен за приемане от МС<br><br>Проведена процедура за избор на изпълнител за до развитие на информаиционната система и функционалностите за електронна комуникация – налични възможности за електронно кандидатстване и отчитане  | Окончателно приемане на постановленията за БФП , в началото на месец април 2014 г.<br><br>Изградени функционалности на информационна система за управление на средствата от ЕС за периода 2014-2020 г. за електронна комуникация   | 2014<br><br>2015 |  | Намалена административната тежест и улесняване на кандидатите по проектите и бенефициентите по програмите | Изградена функционалност за електронна комуникация на информационна система за управление на средствата от ЕС за периода 2014-2020 г |
| Разширяване на еханте контрола на обществ- | 6-3.<br>Въвеждане на еханте контрол върху   | Ефективно насочване на ресурсите в             | Разширяване обхвата на еханте контрола върху обществените поръчки за   | ЗИД на Закона за обществените поръчки   | 2013 | Внесен в НС проект на ЗИД на ЗОП – август 2013 г.  | Предстои разглеждане и гласуване на законопроекта на второ четене в зала<br><br>Прогнозно въвеждане на мярката – 6 месеца от влизане в   | 2014             |  | Дял на обжалвания на процедури по обществени поръч-   | Очакван брой поръчки, които ще подлежат на предварителен контрол,  |

| 1  | 2   | 3  | 4   | 5   | 6    | 7  | 8   | 9    | 10 | 11   | 12   |
|--|---|--|---|---|------|--|---|------|----|--|--|
| вените поръчки (СП6)   | обществени поръчки за строителство, финансирани със средства от националния бюджет              | икономиката                                      | строителство над европейските прагове, финансирани със средства от националния бюджет   |   |      |  | сила на ЗИДЗОП  |      |    | ки (промяна)   | след разширяване на обхвата на контрола  |
|  | 6-4.<br>Създаване на нормативна основа за бъдещо разширяване обхвата на ех ante контрола на АОП | Ефективно насочване на ресурсите в икономиката   | Допълнително разширяване обхвата на ех ante контрола  | ЗИД на Закона за обществените поръчки<br><br>Национална стратегия за развитие на сектор обществен поръчки за периода 2014-2020 г. | 2014 | Сформирана работна група за изготвяне на нов Закон за обществените поръчки<br><br>Разработва се Национална стратегия за развитие на сектор обществен поръчки за периода 2014-2020 г. | Изготвяне на първоначален проект – септември 2014 г.<br><br>Обществено обсъждане на законопроекта – края на 2014 г.<br><br>Съгласуване на законопроекта и внасяне в МС за одобряване – 2 месеца след приключване на общественото обсъждане<br><br>Обсъждане и приемане на законопроекта от НС – 6 месеца от внасяне в НС, но не по-късно от края на 2015 г.<br><br>Приемана на Национална стратегия за развитие на сектор обществени поръчки за периода 2014-2020 г. до края на 2014 г. | 2015 |    | Дял на обжалвания на процедури по обществени поръчки (промяна)   | Очакван брой поръчки, които ще подлежат на предварителен контрол, след разширяване на обхвата<br><br>Дял спрямо проверяваните преди това поръчки (%) |
| Независимост и административен капацитет на националните регулаторни органи в сектори енергетика, транспорт, води и отпадъци (СП7) | 7-1.<br>Подобряване на капацитета и независимостта на ДКЕВР                                     | Засилване на конкуренцията в мрежовите индустрии | Нова организационна структура на ДКЕВР<br><br>Създаване на консултативни структури на гражданското общество<br><br>Осигуряване на финансова независимост на ДКЕВР | ЗИД на Закон за енергетиката<br><br>Устройствен правилник на ДКЕВР  | 2013 | Нов устройствен правилник на ДКЕВР – ноември 2013 г.   | Промени в ЗЕ с цел подобряване финансовата независимост на ДКЕВР (въвеждане на законово изискване за независимост, задължително оповестяване на информация при обсъждане на цените и участие на Обществения съвет в процеса на разглеждане и установяване на регулираните цени) – края на 2014 г.   | 2014 |    | 1/ Цена на електроенергия за домакинства и за промишленост в ППС (промяна)<br><br>2/ Пазарен дял на най-големия производител на електроенергия/вносител на природен газ/ (промяна) | 1/ Брой административни служители в регулаторните органи<br><br>2/ Брой извършени проверки регулаторни одити в електроразпределителни дружества      |

| 1 | 2  | 3  | 4   | 5  | 6    | 7  | 8                                       | 9    | 10 | 11  | 12   |
|---|--|--|---|--|------|--|---|------|----|---|--|
|   |  |  |   |  |      |  |   |      |    | 3/ Кумулативен пазарен дял на основните доставчици на електроенергия/ природен газ (промяна)                                    |  |
|   | 7-2.<br>Интегрирано управление на водите | Ефективно използване на ресурсите и опазване на околната среда | <p>Въвеждане на принципа „замърсителя плаща“</p> <p>Въвеждане на изисквания за осигуряване определянето и включването във възстановяване на разходите за водни услуги на ресурсните разходи и разходите за околна среда</p> <p>Преразглеждане (ограничаване/прекръпяване) на разрешителните в периода на всеки цикъл на планиране</p> <p>Осигуряване на опазването на водите, предназначени за питейно водоснабдяване</p> <p>Изпълнение на Морската стратегия</p> | <p>ЗИД на Закона за водите</p> <p>Отстраняване на пропуски в транспонирането на Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (официално уведомително писмо от ЕК по открита процедура по нарушение №2009/2256) и Директива 2007/60/ЕО относно оценката и управлението на риска от наводнения</p> | 2013 | Разработване на проект на ЗИД на Закон за водите | Внасяне в НС на ЗИД на Закона за водите | 2014 |    | По-реално ценообразуване на водните ресурси съобразено с принципа на възвръщаемост на разходите и принципа на замърсителя плаща | Установяване на законови механизми за прилагане на изискваната от Европейското законодателство ценова политика |

| 1 | 2  | 3                                 | 4   | 5  | 6    | 7  | 8  | 9    | 10 | 11   | 12   |
|---|--|-----------------------------------|---|--|------|--|--|------|----|--|--|
|   | 7-3.<br>Въвеждане на икономически инструменти в управлението на водите | Ефективно използване на ресурсите | Икономическа обосновка и предложение за размера на таксите за водоземане, за ползване на воден обект и за замърсяване<br><br>Въвеждане на подходящи стимули и механизми за постигане на ефективно използване на водите                                      | ЗИД на Закона за водите  | 2014 | Обявена процедура по ОП за разработване на ценова политика в сектор „Води“ – през 2014 г.<br><br>Изпълнение на проект за оценка на възстановяване на разходите за водни услуги и осигуряване на принос на водоползвателите | Разработване на подход за определяне на ресурсните разходи и разходите за опазване на околната среда както и подход за определяне на приноса на различните водоползватели към възстановяването – края на 2014 г. | 2014 |    | По-реално ценообразуване на водните ресурси съобразено с принципа на възвръщаемост на разходите и принципа на замърсителя плаща  | Установяване на законови механизми за прилагане на изискваната от Европейското законодателство ценова политика |
|   | 7-4.<br>Ефективни регулаторни режими в управлението на отпадъците      | Опазване на околната среда        | Подобряване на наличната информационна система за дейностите по отпадъците<br><br>Насърчаване на инвестиции в съвременни съоръжения за оползотворяването на отпадъците чрез рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия | ЗИД на Закона за управление на отпадъците<br><br>ОПОС 2014-2020 г. | 2013 |  | Внасяне на ЗИД на ЗУО – май 2014 г.  | 2014 |    | 1/ Повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали -най-малко 25% от общото им тегло до 01.1.2016 г. ,най-малко 40% от общото им тегло до 01.1.2018 г. и най-малко 50% от общото им тегло до 01.1.2020 г.<br><br>2/ Разделно събиране и рециклиране на биоотпадъците - до 31.12.2016 г. не по-малко от 25% от количеството на битовите биоотпадъци, образу- |  |

| 1   | 2   | 3  | 4   | 5  | 6    | 7  | 8   | 9    | 10 | 11  | 12   |
|---|---|--|---|--|------|--|---|------|----|---|--|
|   |   |  |   |  |      |  |   |      |    | вани в региона през 2014 г.; до 31.12.2020 г. не по-малко от 50% от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.; до 31.12.2025 г. не по-малко от 70% от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г. |  |
| Премахване на пречките за навлизане на пазара, квотите, териториалните ограничения и регулаторните цени (СП7) | 7-5. Отделяне на производство, пренос и доставки на ел.енергия и природен газ | Засилване на конкуренцията в мрежовите индустрии | Отделяне на НЕК ЕАД и ЕСО ЕАД<br>Сертифициране на оператори на преносни мрежи за ел. енергия и природен газ | Решение на ДКЕВР № Р-205 от 18.12.2013 г. за прехвърляне на ЕСО ЕАД собствеността върху електропреносната мрежа<br><br>Доклад на закрито заседание на ДКЕВР от 08.08.2013г. за сертифициране на Булгартрансгаз | 2013 | Лицензиране на ЕСО като самостоятелно дружество за независим преносен електроенергиен оператор (отделяне на НЕК и ЕСО) – 18.12.2013 г.<br><br>Подаване на заявление за вписване на преобразуването на ЕСО в Търговския регистър – 04.02.2014 г.<br><br>Закрито заседание на ДКЕВР на 19.08.2013 г. на което е прието решение за сертифициране на преносен газов оператор Булгартрансгаз -. | Сертифициране на ЕСО от ДКЕВР след нотифициране и утвърждаване от ЕК<br><br>Сертифициране на Булгартрансгаз от ДКЕВР и нотифициране след утвърждаване от ЕК | 2014 |    | 1/ Намаляване на квотата за регулиран пазар – към 2014 - 65% регулиран пазар<br><br>2/ Увеличаване на % потребители, свободно избиращи доставчик на електроенергия и природен газ   | 1/ Брой ограничения за навлизане на пазара<br>2/ Брой интерконекторни връзки за електроенергия<br>3/ Такса за износ на електроенергия<br>4/ Конкуренция между доставчиците на електроенергия |
| Изграждане на пазарна структура за търго-   | 7-6. Функционираща енергийна  | Засилване на конкуренцията в мре-                | Стартиране на пазар на балансираща енергия  | Решение № Л-422 от 31.03.2014 г. на ДКЕВР за издаване на   | 2008 | Регистрирани в ЕСО 14 координатори на балансиращи групи (6 от които в периода май 2013 г.- февруари 2014 г.)   | Стартиране на пазар на балансираща енергия – април -май 2014 г.<br><br>Функционираща електроенер-   | 2014 |    | 1/ Намаляване на квотата за регулиран пазар – към 2014 -  | Брой котиращи компании на енергийната борса  |

| 1   | 2  | 3   | 4  | 5   | 6         | 7   | 8   | 9         | 10  | 11  | 12   |
|---|--|---|--|---|-----------|---|---|-----------|---|---|--|
| вия на едро на електрическа енергия и природен газ (СП7)                | борса  | жовите индустрии                                      |  | лицензия за дейността „организиране на борсов пазар на електрическа енергия“      |           | Регистриране на дружество, собственост на „БЕХ „ЕАД, което кандидатства за получаване на лицензия за оператор на енергийната борса („Българска независима енергийна борса“) – 10.01.2014 г.<br><br>Издаване на 10-годишна лицензия на „Българска независима енергийна борса“ за оператор на енергийната борса - 31.03.2014 г.   | гийна борса – края на 2014 г.<br><br>Разработване на пътна карта за периода до 2015 г. за плавен преход от регулиран към неотворен пазар – края на 2014 г.  |           |   | 65% регулиран пазар   |  |
| Укрепване на капацитета за справяне с прекъсванията на доставките (СП7) | 7-7.<br>Междусистемни газови връзки<br>Газохранилище в Чирен | Сигурност на доставките                               | Изграждане на МГВ България-Румъния<br><br>Изграждане на МГВ България-Гърция<br><br>Изграждане на МГВ България-Сърбия<br><br>Изграждане на МГВ България-Турция<br><br>Разширяване на капацитета и модернизация на газохранилището в Чирен | РМС за МГВ България-Сърбия – обект от национално значение                         | 2012-2013 | МГВ България-Румъния - изградена сухоземната част на проекта. Предстои свързване под р. Дунав (технологични проблеми)<br><br>МГВ България-Гърция - получени положителни решения по ОВОС в България и Гърция; одобрено трасе и площадки в двете страни; проектиране на газопроводната система<br><br>МГВ България-Сърбия - обществена поръчка за проектиране, авторски надзор и консултиране<br><br>МГВ България-Турция – създадена работна група и старт на преговори по проекта. Март 2014 г. е подписан меморандум между ресорните министерства на България и Турция<br><br>След изпълнението на необходимите изследвания на хранилището ще бъде взето финално инвестиционно решение за начина и обхвата на цялостното разширение на ПГХ-Чирен в периода 2015 – 2017 г. | МГВ България-Гърция – изграждане 2016 г.<br><br>МГВ България-Сърбия - изграждане 2016-2017 г.<br><br>МГВ България-Турция – края на 2016 г.<br><br>Очаква се проектът за разширяване на ПГХ-Чирен да бъде реализиран поетапно в периода 2014 – 2017. | 2016-2017 | МГВ България-Румъния 4,375 млн. евро грант от ЕС (ЕЕПВ) за българската част от проекта<br><br>МГВ България-Гърция - 45 млн. евро грант от ЕС (ЕЕПВ) за целия проект<br><br>МГВ България-Сърбия 46,98 млн. евро по ОПРКБИ (ЕФРР) - за българската част от проекта<br><br>Прогнозна стойност 410 млн. лв. | 1/ Устойчивост на системата срещу прекъсвания на доставките на газ<br><br>2/ Диверсификация на източниците и пътищата за енергийни доставки<br><br>3/ Разширяване на капацитета за съхранение | Капацитет на вече изградени реверсивни междусистемни газови връзки                             |
| Подобряване на енергийната ефективност (СП7)                            | 7-8.<br>Ускорена газификация на домакинствата                | Подобряване на енергийната ефективност/ намаляване на | Интегриране на газоразпределителния сектор към местните стратегии и програми<br><br>Търсене на възможности за  | Закон за енергетиката<br><br>Енергийна стратегия на Република България до 2030 г. | 2012      | Отпуснати средства от МФК по проект DESIREE на 17.12.2013 г.  | Предложения за промени в закони и наредби, водещи до стимулиране на процесите по битовата газификация -<br><br>Стартиране на схемата за подпомагане на 10 000 домакинства за присъединяване към съществуващата газоразпреде-                        | 2020      | 10.5 млн. евро грант по МФК   | Намаляване на енергийната интензивност на БВП (промяна)<br><br>Намаляване на емисиите   | Увеличен дял на домакинствата с достъп до природен газ<br><br>(дял на газифицирани домакинства |

| 1             | 2  | 3   | 4   | 5   | 6    | 7   | 8   | 9    | 10  | 11   | 12  |
|---------------|--|---|---|---|------|---|---|------|---|--|---|
|               |  | въгле-родните емисии  | финансиране на проекти<br>Изпълнение на мерки за енергийна ефективност при крайните потребители на природен газ (DESIREE)   | Програма за ускорена газификация на Република България до 2020 г.   |      |   | лителна мрежа -   |      |   | на CO2 (промяна)   | 10% - 2013 г.)<br>(дял на газифицирани домакинства 30% - цел 2020г.)  |
| Заетост (НЦ1) | 1-1.<br>Програми и мерки за обучение и заетост финансирани със средства от ДБ                                | Активни политики на пазара на труда   | Осигуряване на субсидирана заетост по Национални програми в рамките на НПДЗ   | НПДЗ за 2014 г, приет с РМС № 52 от 21 декември 2013 г.   | 2013 | През 2013 г. със средства от държавния бюджет е осигурена субсидирана заетост на 62 190 безработни лица в неравностойно положение на пазара на труда.   |   | 2014 | Финансов ресурс за 2014 г. – 73 млн. лв. (ДБ)<br>Необходим допълнителен финансов ресурс за 2015 г. – 84 млн. лв. (ДБ) | 1/Намаляване на равнището на безработица с 1 п.п. (от 12.9% през 2013 г. на 12% през 2015 г.)<br>2/Намаляване на равнището на продължителна безработица с 1 п.п. (от 7.4% през 2013 г. на 6.8% през 2015 г.) | 1/ Дял на преминали програма за заетост/обучение с устойчива заетост на същото или друго място като % от всички безработни включени в програма<br>2/ Относителен дял на средствата за активна политика на пазара на труда (ДБ) от БВП |
|               | 1-2.<br>Финансови стимули за създаване на работни места в предприятията в сектори с висока добавена стойност | Насърчаване на инвестиции, създаващи работни места във високотехнологичните сектори и в районите с висока безработица | Издаване на сертификати за клас инвестиция по Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ)<br>Отпускане на финансови средства за прилагане на насърчителните мерки по ЗНИ, включително за частично възстановяване на разходите за осигуровки на работодателя за разкритите | Закон за насърчаване на инвестициите и Правилник за прилагане на ЗНИ<br>Общ регламент на за групово освобождаване на ЕК | 2013 | В периода април 2013 – януари 2014 г. са издадени 14 сертификата по ЗНИ за проекти, предвиждащи разкриване на общо 759 нови работни места, от които във високотехнологични производство и услуги 746. Инвестициите са на обща стойност 139.9 млн.лв.<br>През цялата 2013 г. са издадени общо 15 сертификата па проекти на обща стойност 100.2 млн.лв., предвиждащи разкриване на 901 работни места, от които 888 във високотехнологично производство или услуги и 81 в общини с висока безработица. | За периода май 2014 - декември 2017 г. 40 проекта сертификати по ЗНИ на обща стойност 963 млн.лв., предвиждащи създаване на 1807 нови работни места.<br>Предоставени насърчителни мерки на 19 проекта с общ обем на инвестициите от 475 млн.лв., с планирани 1187 нови работни места. | 2017 | Бюджетна програма № 8 „Привличане и насърчаване на инвестициите”<br>Структурни фондове на ЕС<br>ОПРЧР                 | Коефициент на заетост в сектори с висока добавена стойност (промяна)<br>Брой създадени работни места и размер на инвестиции в ДМА по сертификати по ЗНИ проекти във високотехнологичните производст-         | Дял на ново-създадени работни места в сектори с висока добавена стойност (като % от всички ново-създадени работни места по сертификати по ЗНИ проекти)  |

| 1          | 2   | 3                                  | 4   | 5  | 6    | 7   | 8  | 9    | 10   | 11   | 12   |
|------------|---|------------------------------------|---|--|------|---|--|------|--|--|--|
|            |   |                                    | нови работни места.   |  |      |   |  |      |  | ва и услуги.   |  |
|            | 1-3.<br>Стимулиране на ученето през целия живот | Политика за учене през целия живот | Изпълнение на Националната стратегия за учене през целия живот 2014-2020 г.<br><br>Създаване на Национален съвет за учене през целия живот<br><br>Осъществяване на приоритетните дейности на национално ниво в изпълнение на Европейската програма за учене на възрастни – I етап | Национална стратегия за учене през целия живот за периода 2014-2020 година (РМС № 12 от 10.01.2014 г.)<br><br>ОПНОИР | 2014 | Приета НСУЦЖ 2014-2020 - януари 2014 г.<br><br>Приет План за действие за изпълнение на НСУЦЖ за 2014 г. – 2 април 2014 г<br><br>Разработен модел на Национална информационна система за мониторинг на сектора за учене на възрастни (НИСМСУВ) – 30.04.2014 г. | Изграждане на Национална информационна система в сектора за учене на възрастни (НИССУВ) – април – май 2014 г.<br><br>Подготовка на предложение за определяне на приоритетни дейности на национално ниво в изпълнение на Европейската програма за учене на възрастни и внасянето им в ЕК – II етап – май 2014 г.<br><br>Разработване на План за действие за 2015 г. – ноември-декември 2014 г.<br><br>Създаване на Национално звено за обслужване на Електронната платформа за учене на възрастни в Европа (EPALE).<br>Разработване на работна програма на звеното за периода ноември 2014 – декември 2015 г. | 2020 | Държавен бюджет  | 1/ Повишаване на участието на населението на 25-64 г. в образование и обучение от 1.5% през 2012 г. на повече от 5% през 2020 г. (4 седмичен референтен период)<br><br>2/ Намаляване на дела на преждевременно напусналите образователната система на възраст от 18 до 24 г. от 12.5% през 2012 г. под 11% през 2020 г.<br><br>3/ Повишаване заетостта на населението на възраст 20-64 г. от 63 % през 2012 г. на 76% през 2020 г. | 1/Функционираща система – 16р.<br><br>2/ Обобщени резултати от изпълнение на национални приоритети в изпълнение на ЕПУВ – I етап |
| НИРД (НЦ2) | 2-1.<br>Иновационна стратегия за                | Подкрепа за иновационно-внедрил    | Разработване на технологични пътни карти за идентифициране на приоритетни   | Решение на МС №668/2012г. и по Регламент   | 2013 | Обществено обсъждане на проект на стратегията - ноември 2013 г.<br><br>В процес на съгласуване от ЕК –  | Краен срок за приемане на стратегията –28.03.2016 г.<br><br>Разработване на технологични пътни карти – края на 2015 г.   | 2020 | За разработване на технологичните пътни карти: 46 000 евро | Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)  | 1/ Отчет за напредък по Иновационната стратегия  |



| 1 | 2   | 3  | 4   | 5   | 6    | 7   | 8  | 9    | 10   | 11   | 12   |
|---|---|--|---|---|------|---|--|------|--|--|--|
|   | интелигентна специализация                      | телска дейност                               | продукти и технологии в страната<br><br>Регионален анализ на иновационния потенциал посредством оценка на състоянието на иновационната инфраструктура по региони) | 1303/2013г.<br><br>Иновационна стратегия за интелигентна специализация и план за действие |      | април 2014 г.<br><br>От м. август 2013 г. е в ход изпълнението на процедура за актуализация на Националната пътна карта за научна инфраструктура..<br><br>Изпратено е писмо до президента на Европейския стратегически форум за научни инфраструктури за номиниране на експерти в научните направления на форума за извършване на международна оценка на предложенията. В началото на април 2014 г. ще бъде извършена международна оценка и ще бъде изготвен отчет и проект на пътната карта.<br><br>Съгласно заложената в пътната карта процедура окончателната оценка ще се извърши от Консултативен съвет, в рамките на който ще вземат участие представители на заинтересовани министерства и други ведомства.<br><br>Предстои изготвяне на доклад за внасяне в МС на актуализиран вариант на пътната карта – срок 30 април 2014 г. | Сформиране на мрежа от експерти по иновационна политика – 31.05.2014 г. и разработване на анализа на иновационния потенциал по региони – края на 2015 г.<br><br>Подписване на меморандуми за разбирателство за включване на български научни организации и университети в нови европейски инфраструктури и договори за финансиране на новите инфраструктури на национално ниво |      | за периода 2014-2015 г.<br><br>За регионален анализ на иновационния потенциал:<br>51 129 евро за периода 2014-2015 г.                            |  | 2/ Брой на подкрепени иновативно-активни предприятия   |
|   | 2-2. Финансиране на научно-приложни изследвания | Подкрепа за иновационно-внедрителска дейност | Финансиране от НИФ на индустриални научни изследвания и пред-пазарно проучване на предприятията   | Иновационна стратегия на Република България   | 2006 | Подкрепени през 2013 г. 35 проекта на стойност 7,6 млн. евро (от които 60% държавна субсидия чрез НИФ), в секторите: ИКТ, енергийна ефективност, химия, производство на компютърна техника, електронни и оптични продукти, здравеопазване.  | Обявена 7-ма конкурсна сесия от 01.02.2014г., със срок за сключване на договорите до 30.06.2014г.  | 2020 | 4.1 млн. евро за 2014г. (от които 25% за доплащане на 6-та конкурсна сесия от 2013 г.)<br><br>19 млн. лв за 2015г.<br><br>19 млн. лв. за 2016 г. | 1/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна) | 1/ Брой разработени нови или усъвършенствани продукти/услуги<br><br>2/ Брой разработени нови или усъвършенствани технологии<br><br>3/ Брой осъществени партньорства между фирми и научни организации |

| 1 | 2  | 3  | 4   | 5   | 6    | 7   | 8  | 9    | 10  | 11   | 12  |
|---|--|--|---|---|------|---|--|------|---|--|---|
|   |  | Подобряване на научноизследователската среда                                       | Изграждане и подкрепа на центрове за върхови постижения и центрове по компетентност   | Седма рамкова програма на ЕС за научни изследвания, технологично развитие и демонстрационни дейности<br><br>ОП НОИР 2014-2020 | 2010 | Дейностите се изпълняват съгласно заложените програми по сключените два договора за изграждане на ЦВП - Институт по физика на твърдото тяло и Институт по полимери - БАН  | Провеждане на конкурси за подкрепа изграждането на центрове за върхови постижения и центрове по компетентност и приложни изследвания и експериментално развитие в приоритетни области, подпомагащи развитието на икономиката   | 2020 |   | Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)  | 1/Брой осъществени партньорства между фирми и научни организации<br><br>2/ Брой подкрепени центрове за върхови постижения и центрове по компетентност                                   |
|   | 2-3.<br>Научноизследователска инфраструктура                               | Подобряване на научноизследователска инфраструктура                                | Допълване на Националната пътна карта за научна инфраструктура с нови научни комплекси с регионално и европейско значение                                 | Национална пътна карта за научна инфраструктура   | 2013 | Постъпили 27 заявки за изграждане на нови научни инфраструктури по публикувана покана на МОН от ноември 2013 г.<br><br>Изпратено писмо до президента на Европейския стратегически форум за научни инфраструктури за номиниране на експерти в научните направления на форума за извършване на международна оценка на предложенията – ноември 2013 г.<br><br>Извършена административна проверка на постъпилите предложения по отношение на пълнотата на исканите документи. | Международна оценка и изготвен отчет за резултатите от проведената оценка – април 2014 г.<br><br>Изготвяне на актуализиран проект на пътна карта с включени нови научни инфраструктури – 30 април 2014 г.<br><br>Подписване на меморандуми за разбирателство за включване на български научни организации и университети в нови европейски инфраструктури и договори за финансиране на новите инфраструктури на национално ниво<br><br>По ОП НОИР се предвижда разработване на нови схеми за подпомагане изграждането на научноизследователски инфраструктури. | 2020 | За 2015 г. – 948 хил.лв. и за 2016 г. – 1 млн.лв. от държавния бюджет | 1/ Брой научни публикации на български изследователи/научни звена в международни издания (промяна)<br><br>2/ Брой патенти на 100 хил. жители (промяна) | 1/Брой международни проекти, разработвани в централните за върхови постижения и центрове за компетентност<br><br>2/ Брой международни проекти, в които участват български изследователи |
|   | 2-4.<br>Въвеждане на система за оценяване на научноизследователските звена | Подобряване на механизмите за оценка и мониторинг на научноизследователските звена | Приемане на Правилник за наблюдение и оценка на научноизследователската дейност, осъществявана от висшите училища и научните организации, както и на дей- | Закон за насърчаване на научните изследвания  | 2011 | Разработени два варианта на Правилник – през 2011 и 2012 г.   | Приемане на нов правилник  | 2014 |   | 1/ Брой научни публикации на български изследователи/научни звена в международни издания (промяна)   | 1/ Брой международни проекти, в които участват български изследователи  |

| 1 | 2  | 3  | 4   | 5  | 6    | 7  | 8   | 9    | 10  | 11   | 12   |
|---|--|--|---|--|------|--|---|------|---|--|--|
|   |  | ките звена   | ността на ФНИ   |  |      |  |   |      |   | 2/ Брой патенти на 100 хил. жители (промяна)   |  |
|   | 2-5.<br>Осигуряване на съответствие между националната политика в областта на научните изследвания и Европейската политика | Изграждане на Европейското научно-изследователско пространство | Приемане на План за действие за периода 2014-2017 г. за изпълнение на Национална стратегия за развитие на научните изследвания  | Национална стратегия за развитие на научните изследвания | 2014 |  | Провеждане на кръгла маса с участие на научната общност за обсъждане на Плана за действие с научната общност<br><br>Изготвяне на предложение за приемане на Плана за действие от МС | 2017 |   | 1/Разходи за НИРД като процент от БВП;<br><br>2/Публични разходи за НИРД като процент от БВП;<br><br>3/Частни разходи за НИРД като процент от БВП;<br><br>4/Процент на Структурните фондове за НИРД. | 1/ Брой международни проекти, в които участват български изследователи                                 |
|   | 2-6.<br>Развитие на проиновационна инфраструктура  | Подобряване на проиновационна инфраструктура                   | Технологични центрове, специализирани по сектори<br><br>Тематично фокусирани сертифициращи и измервателни лаборатории<br><br>Лаборатории за изпитвания и доказване на концепции на опитни образци и полезни модели<br><br>Развитие и надграждане на пилотния проект за технологичен парк "София Тех Парк" | ОПРКБИ 2007-2013<br><br>ОПИК 2014-2020                   | 2012 | Изпълнение на 24 договора за подкрепа на офиси за технологичен трансфер и технологични центрове на стойност 6.5 млн. евро<br><br>Изграждането на София Тех Парк е в процес на изпълнение; подадено е предварително уведомление до ЕК за правна сигурност през м. май 2013 г. по реда на Кодекса на добри практики при провеждане на процедури за контрол на държавните помощи. В рамките на стартираната процедура по пренотификация са проведени две срещи в ГД Конкуренция: през юли 2013 и януари 2014, след което през февруари 2014 е получено писмо, съдържащо искане за предоставяне на допълнителна информация и разяснения, като срокът за предоставяне на информацията е | Приключване на изпълнението на договорите по ОПРКБИ до 31.10.2015 г.  | 2020 | 4.4 млн. евро за 2014 г.<br><br>3 млн. евро за 2015 г.<br><br>10.3 млн. евро за 2016 г.<br><br>(от тези средства 15% национално съфинансирание) | 1/ Инвестиции в НИРД като % от БВП (промяна)<br><br>2/ Инвестиции във високотехнологични сектори и дейности (като % от общия обем на инвестициите) (текущи и натрупани данни) (промяна)              | 1/ Брой привлечени инвеститори по сектори и размер на инвестицията<br><br>2/ Брой технологични паркове |

| 1                       | 2  | 3                                      | 4   | 5   | 6    | 7  | 8  | 9    | 10   | 11   | 12   |
|-------------------------|--|--|---|---|------|--|--|------|--|--|--|
|                         |  |  |   |   |      | 21.03.2014 г.  |  |      |  |  |  |
|                         | 2-7.<br>Насърчаване на иновациите в предприятията          | Повишаване на инвестициите в НИРД      | <p>Финансиране на проекти за обновление и усъвършенстване на технологиите в предприятията</p> <p>Въвеждане на нови ИКТ-базирани услуги</p> <p>Въвеждане на международно признати стандарти</p> <p>Подкрепа за съществуващи клъстери и ново-създадени такива</p> <p>Подкрепа за бързорастящи предприятия</p> | ОПРКБИ 2007-2013<br>ОПИК 2014-2020  |      |  | Приключване на изпълнението на договорите по ОПРКБИ до 31.10.2015 г.   | 2020 | <p>51,1 млн. евро за 2015 г.</p> <p>76,7 млн. евро за 2016 г.</p> <p>500,4 млн. евро за периода 2014-2020 г.</p> | Относителен дял на МСП, въвеждащи продуктови или процесови иновации, от общия брой МСП<br><br>Дял на разходите за инвестиции в ИКТ | <p>Брой подкрепени проекти</p> <p>Стойност на подкрепени проекти</p> |
| Климат/енергетика (НЦЗ) | 3-1.<br>Координация на политиката за енергийна ефективност | Подобряване на енергийната ефективност | <p>Нов Закон за енергийната ефективност</p> <p>Национален план за действие по ЕЕ 2014-2016 г.</p> <p>Национална стратегия по енергийна ефективност</p> <p>Създаване на Национална публична информационна система за ВЕИ</p>   | <p>Директива 2012/27/ЕС относно енергийна ефективност</p> <p>Закон за енергийната ефективност</p> | 2014 | <p>Изготвен вариант на проект на ЗЕЕ</p> <p>Проведени консултации с част от заинтересованите страни относно плана за действие</p> <p>Разработен вариант на стратегия</p> | <p>Внасяне на проект на ЗЕЕ в МС – май 2014 г.</p> <p>Национален план за действие по ЕЕ 2014-2016 г. – май 2014 г.</p> <p>Национална стратегия по енергийна ефективност (в съответствие с актуализация на Енергийната стратегия) – декември 2014 г.</p> <p>Създаване на координационно звено между различните институции за преодоляване на съществуващите координационни проблеми по отчитането на мерките и ефектите в областта на енергийната ефективност – до средата на 2014 г.</p> | 2016 | За изпълнение на мярката не са необходими допълнителни финансови средства  | Изпълнение на националните цели по енергийна ефективност   | Потребление на енергия към БДС (енергийна интензивност) по сектори   |
|                         | 3-2.<br>Интегриран градски транспорт                       | Подобряване на енергийната             | Изграждане на транспортна инфраструктура<br>Доставка на   | ОПРП 2007-2013<br>ОПРП 2014-  | 2011 | Седем договора, сключени по ОПРП 2007-2013 са в процес на изпълнение   | Приключване на изпълняваните към момента договори и отчитане на резултатите по ОПРП 2007-2013  | 2023 | ОПРП 2007-2013г. - 410 млн. лв.  | 1) Намалване на вредните емисии с 19   | 1/ км обновена транспортна инфраструктура по ОПРП                    |

| 1 | 2  | 3                                | 4  | 5                                  | 6    | 7  | 8   | 9    | 10  | 11   | 12  |
|---|--|----------------------------------|--|------------------------------------|------|--|---|------|---|--|---|
|   | порт   | ефективно/Намаляване на емисиите | превозни средства<br>Развитие на нови маршрутни линии<br>Насърчаване на алтернативни форми на транспорт  | 2020                               |      |  |   |      | ОПРР 2014-2020 г. - 279,8 млн. лв.  | хил. т. годишно по ОПРР 2007-2013<br>2) ОПРР 2014-2020: Увеличаване на пътуванията с градски транспорт   | 2007-2013<br>2/ Брой доставени превозни средства<br>3/ Обща дължина на подкрепените линии на градски транспорт по ОПРР 2014-2020                                  |
|   | 3-3.<br>Стимулиране на ползването на „хибриден“ и електрически автомобилен транспорт | Използване на ВЕИ в транспорта   | Финансова подкрепа за развитие на стартиращи иновативни предприятия, за технологична модернизация и развитие на технологични центрове и кластери в областта на устойчивите транспортни системи и логистика | РМС № 862/2012 г.                  | 2015 | С промени в Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), приети с § 76 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2013 г. (обн., ДВ, бр. 102 от 21.12.2012 г.) е въведена специална разпоредба, по силата на която електрическите автомобили се освобождават от данък върху превозните средства – чл. 58, ал. 2 от ЗМДТ | Приемане на промени в Закона за движение по пътищата (ЗДП), Закона за пътищата (ЗП), съответни наредби и тарифи по ЗП и Закона за автомобилните превози;<br>Създаване на МРГ за разработване на нов дългосрочен стратегически документ за развитие на устойчивата мобилност | 2020 | Национален бюджет - по 30 хил. лв./год. от 2015 г. – за организиране и провеждане на обществени кампании; | 1.Намаляване на вредните емисии в атмосферата<br>2.Подобрено състояние на атмосферния въздух в населените места<br>3.Намаляване на дела на използваните фосилни горива<br>4.Насърчаване на инвестициите в индустрията, транспорта и услугите | 1.Брой регистрирани електрически и хибридни ПС<br>2.Брой зарядни точки за алтернативни горива<br>3.Тон икономии на фосилни горива<br>4.Общ размер на инвестициите |
|   | 3-4.<br>Проект за газопровод Южен поток  | Сигурност на доставките          | Изграждане на газопровода на българска територия   | РМС – обект от национално значение | 2014 | Създадена е РГ от българска страна<br>В процес е процедурата за избор на изпълнител на строителните дейности на българска територия<br>Мандат на ЕК за преговори с Русия по съответствието на междуправителственото споразумение с правната рамка на ЕС  | Изграждане на тръбата на българска територия – първи етап до 2015 г., пълен капацитет през 2017 г.  | 2017 |   | 1/ Устойчивост на системата срещу прекъсвания на доставките на газ(%)<br>2/ Диверсификация на пътищата за енергийни доставки   | 1/ Капацитет за доставка и пренос на газ<br>2/ Дял на газ в енергийния микс   |

| 1 | 2   | 3                                      | 4   | 5  | 6    | 7   | 8   | 9    | 10  | 11  | 12  |
|---|---|--|---|--|------|---|---|------|---|---|---|
|   | 3-5.<br>Нова енергийна стратегия до 2030 г.                               |  |   | ЗЕ   | 2014 | Енергийната стратегия на Република България е в процес на актуализация от работна група.  | Предстои финализирането на проекта и публикуването му за обществено обсъждане – края на април 2014 г.   | 2030 |   |   |   |
|   | 3-6.<br>Финансова подкрепа за енергоспестяващи технологии в предприятията | Подобряване на енергийната ефективност | Предоставяне на подкрепа за инвестиции в енергоспестяващи технологии и производството на енергия от ВИ<br><br>Фонд „Енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници“ | ОПРКБИ 2007-2013<br><br>ОПИК 2014-2020<br><br>Закон за енергийната ефективност | 2012 | За периода 01.04.2013-28.02.2014 г. са сключени 270 договора за БФП на стойност 90,4 млн. евро.<br><br>ФЕЕВЕИ: няма подписани нови договори | Договаряне на остатъка от 116.6 млн. лв. по процедура „Енергийна ефективност и зелена икономика“ ежесмесечно до края на юни 2014 г.<br><br>ОПРКБИ:<br><br>Очаквани годишни спестявания за големи предприятия в резултат от изпълнението на проектите: 94GWh/y.<br><br>Очаквани годишни спестявания за МСП в резултат от изпълнението на проектите: 250 GWh/y.<br><br>ФЕЕВЕИ:<br><br>Очаквана годишна икономия на средства – 14.3 млн. лв./год;<br><br>Очаквани годишни спестявания на енергия - 95 375 MWh/y ;<br><br>Очаквани годишни спестявания на вредни емисии - 75 CO2 kt/y | 2020 | 34,6 млн. евро за 2014<br><br>132,6 млн. евро за 2015<br><br>Общ бюджет- 278,01 млн. лв. средства от ЕФРР и 49,06 млн. лв. национално съфинансиране (ОПРКБИ)<br><br>623.5 млн. лв. по ОПИК общо за 2014-2020 г. | Потребление на енергия към БДС (енергийна интензивност) в предприятията (промяна) | 1/ Дял на МСП, получили финансова подкрепа за внедряване на енергоспестяващи технологии като % от всички МСП<br><br>2/ Спестена енергия от МСП получили подкрепа като % от общо спестена енергия от предприятия<br><br>3/ Дял на кандидатствали МСП, но получили финансиране<br><br>4/ Дял на предприятия с действащи технологии за спестяване на енергия като % от всички предприятия в определени високоинтензивни сектори<br><br>5/ Дял на подкрепени предприятия с вградени системи за енергийна ефективност като % |

| 1                 | 2  | 3  | 4  | 5  | 6    | 7   | 8   | 9    | 10   | 11  | 12   |
|-------------------|--|--|--|--|------|---|---|------|--|---|--|
|                   | 3-7.<br>Енергийна ефективност на сгради                          | Подобряване на енергийната ефективност         | Подкрепа за мерки за енергийна ефективност и ВЕИ в жилищни сгради и сгради на държавната и общинска администрация, включително чрез финансови инструменти  | ОПРР 2007-2013<br>ОПРР 2014-2020                                       | 2011 | ОПРР 2007-2013:<br><br>Двата сключени договора за ЕЕ на жилищни сгради (Фонда за жилищно обновяване и проекта за обновяване на българските домове) са в процес на изпълнение<br><br>208 обновени сгради на образователната инфраструктура с икономия на енергия 42 516 MWh/средногодишно  | ОПРР 2007-2013:<br><br>Приключване на изпълняваните към момента договори и отчитане на резултатите<br><br>ОПРР 2014-2020:<br><br>1. Изпращане на ОПРР към ЕК за одобрение<br><br>2. Стартиране на изпълнението на ОПРР 2014-2020. | 2023 | 62 млн.лева за жилищни сгради по ОПРР 2007-2013<br><br>Текуща стойност на договорите за образователна инфраструктура по ОПРР 2007-2013 г.- 53млн.лв.<br><br>Бюджет по ОПРР 2014-2020 г. – 621,6 млн. лв. | ОПРР 2007-2013: Икономия на енергия от обновяването на сградите на образователната инфраструктура в kWh/средногодишно<br><br>Намаляване на потреблението на крайна енергия от домакинствата и администрацията с 27 669 тона нефтен еквивалент (toe) (базова стойност 3,43 млн. toe) | от всички предприятия<br><br>Брой (дял) обновени сгради лични/жищни/училища/болници) по ОПРР 2007-2013<br><br>По ОПРР 2014-2020:<br><br>14187 домакинства преминали в погорен клас на енергопотребление<br><br>Понижаване на потреблението на първична енергия от публичните сгради с 200 млн. kWh/средногодишно |
| Образование (НЦ4) | 4-1.<br>Развитие на педагогическите кадри в средното образование | Подобряване качеството на средното образование | Изграждане на единна и ефективна система за образование, обучение, продължаваща квалификация и условия за професионално развитие на педагогическите кадри.<br><br>Създаване на единна нормативна уредба за държавно регулиране на пър- | Национална стратегия за развитие на педагогическите кадри 2014-2020 г. | 2014 | Разработен и представен за обществено обсъждане проект на Национална стратегия за развитие на педагогическите кадри (2014 г. – 2020 г.) – февруари 2014 г.<br><br><u>Изпълнение на процедура BG051PO001-3.1.03-0001 „Квалификация на педагогическите специалисти“ по ОПРЧР – 28 216 педагогически специалисти, завършили програми за обучение и за повишаване на квалификацията към февруари 2014 г.</u><br><br>Приключили обучения по проекта: | Приемането на проекта на стратегия от МС - април 2014 г.<br><br>Национален план към стратегията - юни 2014 г.   | 2020 |  | 1/Увеличаване на дела на педагогическите кадри на възраст до 35 год. спрямо общия брой педагогически кадри<br><br>2/Увеличаване на дела на новопостъпилите педагогически кадри  | 1/ Увеличен брой проведени педагогически практики и стажове, включително стажове в дистанционна форма по национални и европейски програми<br><br>2/ Брой учители, завършили обучения за повишаване на квалификация-  |

| 1 | 2 | 3 | 4   | 5 | 6 | 7  | 8 | 9 | 10 | 11  | 12 |
|---|---|---|---|---|---|--|---|---|----|---|----|
|   |   |   | <p>воначалната подготовка, продължаващата квалификация и професионалното развитие на педагозите.</p> <p>Осигуряване на условия за професионално усъвършенстване на педагогическите кадри.</p> <p>Изграждането на ефективна система за квалификация.</p> |   |   | <p>1/Създаване на условия за насърчаване и подкрепа на професионалното развитие на изявени педагогически специалисти - 82.4 % изпълнение (824 обучени);</p> <p>2/Обучения за работа с делегирани бюджети на директори на детски градини и новоназначени директори на училища - 88 % изпълнение (1936 обучени);</p> <p>3/Повишаване квалификацията на педагогически специалисти, заемащи нова за системата на народната просвета длъжност, както и връщащи се след продължителен отпуск (повече от две учебни години) или след прекъсване на учителския стаж по специалността повече от две учебни години . 98.87 % изпълнение (2 968 обучени).</p> <p>4/ Обучение на детски учители за работа в групите за задължителна предучилищна подготовка – 2 204 обучени</p> <p>5/Обучение на учители за формиране на знания, умения и компетентности за работа в интеркултурна среда – 3 228 обучени;</p> <p>6/Обучение на учители за формиране на знания, умения и компетентности за работа с деца и ученици със специални образователни потребности – 4 491 обучени;</p> <p>7/Обучение на педагогически специалисти за формиране на знания, умения и компетентности за оценяването на учениците – 6 887 обучени;</p> <p>8/Обучение на педагогически специалисти за превенция на училищното насилие, агресията и други – 4 614 обучени.</p> |   |   |    | <p>та – 80 % от включените по Процедура „Повишаване на квалификацията на педагогическите специалисти“</p> <p>3/Увеличаване дела на педагогическите кадри, които са участвали в продължаваща квалификация</p> <p>4/ Увеличаване на дела на участвалите педагогическите кадри в продължаваща квалификация по професионална подготовка</p> |    |



| 1 | 2   | 3   | 4   | 5  | 6    | 7   | 8   | 9    | 10  | 11  | 12  |
|---|---|---|---|--|------|---|---|------|---|---|---|
|   | 4-2.<br>Въвеждане на дуално образование           | Качество на средното образование          | <p>Регламентиране на възможностите за организиране на обучение чрез работа и интегрирането му в системата на ПОО</p> <p>Разработване на концепция за развитие на ПОО</p> <p>Изпълнение на дейности по проект „Ученически практики“ по ОПРЧР 2007-2013</p> | <p>Предложения за промени в ЗПОО, Наредба № 3, Наредба № 4 и др.</p> <p>Предложения за изменение на КТ</p> <p>ОПРЧР 2007-2013</p> <p>ОП НОИР</p> | 2014 | <p>Изготвен проект на концепция за развитие на ПОО в България (въвеждането на обучение чрез работа)</p> <p>Практическо обучение в реална работна среда на ученици от 390 професионални гимназии, СОУ с професионални паралелки и професионални колежи</p> <p>Проведени 28 регионални конференции с наставници от фирмите-партньори и учители</p> <p>11 608 ученици приключили своята практика</p> | <p>Социологическо проучване на тема „Състояние и тенденции за развитие по региони на ПОО“ – март-май 2014 г.</p> <p>Продължаване на практическото обучение на ученици в реална работна среда - октомври 2014 г.</p> | 2020 | <p>50 хил лв. от бюджета на МОН</p> <p>88 млн. лв; ЕСФ и национално съфинансиране</p> <p>През 2015 г. 17.6 млн. лв ЕСФ и национално съфинансиране</p> | <p>1/ Недостиг на работна ръка с определена квалификация по сектори (промяна)</p> <p>2/ НЕЕТ безработица</p> <p>3/ Младежка безработица (младежи на възраст 15-24 г.) по образователна степен</p> | <p>1/ Дял на ученици в професионални училища обхванати от дуалната система</p> <p>2/ Брой фирми, участващи в дуално образование (промяна)</p> <p>3/ Дял на ученици със средно професионално образование продължили във висше образование</p> <p>4/ Брой ученици, включени в училищни практики</p> <p>5/ Брой ученици, завършили училищни практики</p> |
|   | 4-3.<br>Инспектиране в средното образование       | Качество на средното образование          | <p>Разработване на нов модел на инспектиране в училищното и предучилищното образование</p> <p>Процедура „Усъвършенстване на системата за инспектиране на образованието“</p>   | <p>ОПРЧР 2007-2013</p> <p>Нов Закон за училищното образование</p>  | 2013 | <p>Апробиран модел за инспектиране в 1064 училища, детски градини, обслужващи звена като обхванати общо 369 628 деца и ученици</p>  | <p>Разработване на стандарт за инспектиране на образованието -2014 г.</p>   | 2015 | <p>1 млн. лв – ЕСФ и национално съфинансиране</p> <p>През 2015 г. 200 хил. лв. ЕСФ и национално съфинансиране</p>                                     | <p>Класация PISA (промяна в резултатите спрямо предходното оценяване)</p>   | <p>Сравнение на резултати от национална система за външно оценяване между две нива на образование (например между 4-ти и 7-ми клас)</p>   |
|   | 4-4.<br>Образователна подкрепа на ученици с труд- | Достъп и качество на средното образование | <p>Прилагане на нов модел на целодневна организация на учебния процес</p>   | <p>Проект”</p> <p>Подобряване на качеството на образованието</p>   | 2012 | <p>Приключена втора фаза на обучението за прилагане на новия модел на целодневна организация на учебния процес</p> <p>Прилагане на нов модел на ЦО</p>  | <p>Приложен модел на целодневна организация в на основната степен нах образование в средните общински училища</p> <p>Проведено обучение на 13800</p>  | 2015 | <p>180 млн.лв. по ОП РЧР</p> <p>1,8 млн.лв. от НП</p>   | <p>Дял на преждевременно напуснали образователната сис-</p>   | <p>1/ Дял на ученици обхванати от целодневна форма на обучение от</p>   |

| 1 | 2   | 3                                | 4  | 5   | 6    | 7  | 8  | 9    | 10  | 11  | 12  |
|---|---|----------------------------------|--|---|------|--|--|------|---|---|---|
|   | ности в обучение-то                                     |                                  | Допълнително обучение за ученици, застрашени от отпадане   | в средищните училища, чрез въвеждане на целодневна организация на учебния процес”<br><br>НП “С грижа за всеки ученик”   |      | за 1- 8.клас в 796 средищни училища, включени в Списъка на средишните училища в Република България за учебната 2013-2014 г , приет с ПМС № 250/01.11.2013 г. на МС<br><br>Включени в допълнително обучение през учебната 2013/2014 г. - 3 392 деца от подготовителните групи в училищата и детските градини, 4181 ученици в начален етап и 6251 ученици от прогимназиалния етап на основното образование | деца и ученици в задължителна предучилищна и училищна възраст  |      |   | тема (% от 18-24 г. със завършен най-много долен курс на средно образование   | общия брой в същата възрастова група<br><br>2/Дял на отпадналите от образованието деца<br><br>3/Брой ученици с повишен успех  |
|   | 4-5.<br><br>Реинтеграция на отпаднали ученици           | Достъп до средно образование     |  | Процедура BG051PO001-4.1.05 „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства”<br><br>Процедура BG051PO001-4.1.06 „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система” | 2011 | 11441 ученици отново интегрирани в образователната система през 2013 г.<br><br>По процедура BG051PO001-4.1.06 „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система” – 599  | По процедура „Образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства” – 4955 отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система<br><br>По процедура „Реинтеграция на отпаднали ученици в образователната система” – 348 отпаднали ученици, отново интегрирани в образователната система | 2015 |   | Дял на преждевременно напуснали образователната система (% от 18-24 г. със завършен най-много долен курс на средно образование)                               | 1/ Дял на отпадналите, които са реинтегрирани в системата като % от всички отпаднали<br><br>2/ Дял на успешно реинтегрирани като % от участвали в програми за реинтеграция                |
|   | 4-6.<br><br>Кариерно ориентирани в средното образование | Качество на средното образование | Създаване на система за кариерно ориентиране на учениците<br><br>Осигуряване на леснодостъпни и висококачествени услуги на учениците на всички етапи от училищното образование | Процедура „Система за кариерно ориентиране в училищното образование” по ОПРЧР 2007-2013   | 2012 | Наети и квалифицирани 150 кариерни консултанти в 28-те областни градове в страната<br><br>Включени 390 800 ученици от 1 до 12 клас в програма за обучение по кариерно ориентиране към 31.12.2013 г.  | Създаване на информационни и методически ресурси за кариерно ориентиране на учениците  | 2014 | 8.8 млн. лв – ЕСФ и национално съфинансиране<br><br>През 2015 г. 1.8 млн. лв.- ЕСФ и национално съфинансиране | 1/ Изследване на PISA (промяна в резултатите спрямо предходното оценяване)<br><br>2/ Среден брой години в образователната система за придобиване на образова- | 1/ Процент от населението на възраст между 18 и 24 г. със завършен най-много долен курс на средното образование<br><br>2/ Дял на ученици, реално обхванати от услуги за кариерно ориенти- |

| 1 | 2  | 3  | 4   | 5               | 6    | 7  | 8  | 9    | 10  | 11   | 12  |
|---|--|--|---|-----------------|------|--|--|------|---|--|---|
|   |  |  |   |                 |      |  |  |      |   | телна степен (средно и/или висше образование) за населението 25+ г. (промяна)  | ране като % от всички ученици в страната<br><br>3/ Брой ученици от общото образование, завършили програми за професионално ориентиране и кариерно развитие<br><br>4/ Брой ученици от общото образование, участващи в програми за професионално ориентиране и кариерно развитие" |
|   | 4-7.<br>Внедряване на система за идентифициране и признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности | Повишаване на пригодността за заетост и на социалната интеграция | Процедура „Създаване на система за идентифициране и признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности“ | ОПРЧР 2007-2013 | 2013 | Анализ на европейските практики и системи за валидиране; преглед на нормативната рамка; разработена методология и пилотен модел на Национална система за валидиране; разработена документация и Наръчник по валидиране;<br><br>Обучени: 40 бр. мултипликатори, 1000 консултанти и 28 експерт-оценители по валидиране в цялата страна;<br><br>30 проведени събития за информиране на лица и работодатели за възможностите за признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности<br><br>Изградена Система и електронна платформа за отчитане<br><br>Стартиране на системата –10 000 консултирани лица; 5000 лица – включени в процес на валидиране; 1200 сертифицирани лица с придобиване на ПК; | Изготвен пакет предложения за нормативни изменения; 42 програми за обучение; разработване на веб-базирана платформа<br><br>Планиран брой обучени оценители и представители на администрацията (специалисти УЧР и т.н.), представители на социалните партньори, представители на обучаващите институции по признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности – 850;<br><br>Планиран брой лица, консултирани за възможностите за признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности – 21 000;<br><br>Планиран брой лица, включени в процеса за признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности – 11 000. | 2014 | 5.8 млн. лв. ЕСФ и национално съфинансиране<br><br>През 2015 г. 1.2 млн. лв. ЕСФ и национално съфинансиране | 1/Внедрена система за идентифициране и признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности;<br><br>2/Брой лица, придобили квалификация в резултат от процеса по признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности – планирано е 4 000. | Брой лица, включени в процеса за признаване на неформално придобити знания, умения и компетентности – планирани 11 000.   |

| 1 | 2  | 3                                    | 4  | 5  | 6    | 7  | 8  | 9              | 10   | 11  | 12  |
|---|--|--------------------------------------|--|--|------|--|--|----------------|--|---|---|
|   | 4-8.<br>Студентски стипендии и кредити                 | Достъп до висше образование          | Изплащане на студентски стипендии<br><br>Отпускане на студентски кредити от 4-те банки по ЗКСД   | Закон за висшето образование<br><br>Постановление № 90/2000 г.<br><br>Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“<br><br>Закон за кредитиране на студенти и докторанти |      | <b>Студентски стипендии</b><br><br>Стипендии летен семестър 2012/2013 г. – по проект „Студентски стипендии“ 24886 стипендии за успех (от 120 лв.) и 4174 специални стипендии (200лв.); изплатени са общо 16 109 240 лв. За зимния семестър на учебната 2013/2014 г. 22567 стипендии за успех (от 120 лв.) и 3581 специални стипендии (от 200 лв.) – изплатени са общо 14 672 520 лв<br><br>Стипендии зимен семестър 2013/2014 г. – от ДБ 18647 стипендии, от които 76% по успех и доход и 24% по социални критерии<br><br><b>Студентски кредити</b><br><br>За периода април-декември 2013 г. 1730 кредита по ЗКСД на стойност 7,1 млн. евро<br><br>До април 2014 г. очаквания за сключване на 800 кредити по ЗКСД с индикативна стойност 2,1 млн. евро | Разглеждане на ЗИД на Закона за кредитиране на студенти и докторанти и внасяне в МС – юни 2014 г.  | Постоянен срок | Издадена държавна гаранция за 2014 г. по ЗКСД - 20,4 млн. евро | 1/Дял на висшисти (% от населението 30-34 г. успешно завършили висше образование)<br><br>2/Брой отпуснати кредити по ЗКСД                             | 1/ Дял на студенти обхванати от програмата за кредитиране като % от всички студенти (по специалности)- 7,9 % за периода 2010-2013 г. и целева стойност – 29 % за периода 2010-2020 г.<br><br>2/ Дял на студенти получаващи стипендии за успех като % от всички студенти (по специалности)<br><br>3/ Дял на студенти получаващи стипендии за достъп до образование (социални стипендии) като % от всички студенти (по региони) |
|   | 4-9.<br>Образователна инфраструктура - материална база | Достъп до средно и висше образование | Строителство, реконструкция, ремонт, оборудване и обзавеждане на образователни институции – детски ясли и градини, основни, средни и висши училища (включително учебни зали, библиотеки, лаборатории, спортни съоръ- | ОПРР 2014-2020<br><br>Инвестиционна програма на МОН<br><br>Национална програма „Модернизиране на системата на професионалното образова-  | 2012 | НП „Създаване на достъпна архитектурна среда 2013“ извършени ремонтни дейности в 29 държавни училища за подобряване на достъпа на лицата със СОП<br><br>Инвестиционна програма на МОН за 2013 г. -извършени ремонтни дейности в 76 училища (от които 45% приключват през 2014 г.)<br><br>Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към МС - извършени ремонтни  | Планирани ремонтни дейности през 2014 г. в 14 училища, на обща стойност 2 264 503 лв; 129 подпомогнати училища през 2013/2014 учебна година<br><br>Изпълнение на проекти по ОПНОИР | 2023           | ОПРР 2014-2020 г. - 349 млн. лв.                               | 1/Повишаване дела на модернизирани общообразователни институции с 65,9%<br><br>2/Повишаване дела на модернизирани регионални образователни институции | Капацитет на подпомогнатата инфраструктура предназначена за грижи за децата или образование – 142,6 хил. лица за общообразователна и 149,5 хил. за регионална   |

| 1             | 2   | 3   | 4   | 5  | 6    | 7  | 8  | 9              | 10  | 11  | 12  |
|---------------|---|---|---|--|------|--|--|----------------|---|---|---|
|               |   |   | жения, учебни корпуси, обществения, интернет връзки)<br><br>Дейности в изпълнение на Инвестиционната програма на МОН<br><br>Национална програма „Модернизирани на системата на професионалното образование“ | ние“ (РМС 203/29.03.2013 г.)                       |      | дейности в 10 училища<br><br>НП „Модернизирани на системата на професионалното образование“ - финансирани 36 проекта на професионални училища  |  |                |   | със 155 %   |   |
| Бедност (НЦ5) | 5-1.<br><br>Жилищни условия за уязвими групи  | Предотвратяване на бедността и социалното изключване          | Строителство, реконструкция, ремонт и разширение на социални жилища   | ОПРР 2007-2013<br><br>ОПРР 2014-2020               |      | Към края на м.януари 2014 г. функционират 13 центъра за временно настаняване на лица (с 1 повече спрямо началото на 2013 г.) с капацитет 625 места, от които заети 598 места   | Изпълняват се 3 проекта за съвременни социални жилища по ОПРР 2007-2013<br><br>ОПРР 2014-2020:<br><br>1. Изпращане на ОПРР към ЕК за одобрение<br><br>2. Стартване на изпълнението на ОПРР 2014-2020 | 2023           | ОПРР 2007-2013г. - 15,6 млн. лв.<br><br>ОПРР 2014-2020 г. - 51 млн. лв. | Повишаване дела на представителите на маргинализираните групи, вкл. ромите, с подобрени жилищни условия от 740 на 3600 души | Брой новопостроени или възстановени социални жилища - 1120                          |
|               | 5-2.<br><br>Подпомагане на семействата с деца | Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване |   | ЗСПД   |      | Към 31.12.2013 г. са изплатени семейни помощи за деца по ЗСПД в размер на 503,8 млн. лв.<br><br>От 01.01.2014 г. са въведени диференцирани размери за месечни помощи за деца до завършване на средно образование, но не по-късно от 20 годишна възраст;<br><br>От 01.01.2014 г. е увеличена месечната добавка за деца с трайни увреждания. | Ежемесечно изплащане на семейни помощи за деца.  | Постоянен срок | Бюджет за 2014 г. – 556 397 хил. лв.                                    | 1/ Дял на децата в риск от бедност (% от населението на възраст 0-17 г.)(промяна)   | 1/ Деца и семейства, получаващи помощи по ЗСПД                                      |
|               | 5-3.<br><br>Материална подкрепа и достъп до   | Социално включване на хора с увреждания                       | Отпускане на средства за проекти на и за хора с трайни увреждания, финансирани от   | Конвенция на ООН за правата на хората с увреждания | 2013 | Към края на 2013 г. са финансирани :<br><br>• 32 проекта за започване и развитие на самостоятелна стопанска дейност;   |  | 2017           | 2015 г., 3.3 млн. лв (ДБ)<br>2016 г. 3.3 млн. лв. (ДБ)<br>2017 г. 3.3   | Брой хора с трайни увреждания реализирали се на пазара на труда   | Брой разкрити работни места за хора с трайни увреждания в обичайна и специализирана |

| 1   | 2  | 3                                  | 4  | 5   | 6    | 7  | 8  | 9    | 10            | 11  | 12   |
|-----|--|------------------------------------|--|---|------|--|--|------|---------------|---|--|
|     | пазара на труда за хората с трайни увреждания                                      | дания                              | АХУ  | ЗИХУ<br>ППЗИХУ<br><br>Стратегия за равни възможности на хората с увреждания   |      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 12 проекта на обичайни работодатели с осигурени 25 нови работни места;</li> <li>• 18 проекта със социална насоченост на специализирани предприятия и кооперации на хората с увреждания, чрез които са осигурени здравословни и безопасни условия на труд на 1100 лица;</li> <li>• 13 проекта със стопанска насоченост.</li> </ul> |  |      | млн. лв. (ДБ) | чрез програми на АХУ /промяна/  | <p>на работна среда</p> <p>Брой работни места с осигурени безопасни и здравословни условия на труд</p> <p>Брой лица с трайни увреждания стартирали самостоятелна стопанска дейност</p> |
| ИКТ | 1.<br>Широколентова електро-сътелна инфраструктура за достъп от следващо поколение |                                    | Осигуряване на необходимото оборудване за функциониране на електронното управление в държавни и общински администрации, образователната система, здравните и социалните заведения<br><br>Изграждане на нови NGA мрежи и усъвършенстване на съществуващите ширококолентови инфраструктури<br><br>Изграждане на ширококолентов достъп от следващо поколение в отдалечените, слабо населени и селски райони | Стратегия за развитие на ширококолентовия достъп в РБ<br><br>Национална програма Цифрова България 2015<br><br>Национален план за достъп от следващо поколение | 2012 | Изготвен проект на Национален план за ширококолентова инфраструктура за достъп от следващо поколение. Проектът е представен на общественото внимание на сайта на МТИТС.<br><br>Обществено обсъждане на Националния план – 30.03.2014 г.<br><br>Междуведомствено обсъждане на Националния план – 15.04.2014 г.  | Приемане на Националния план с акт на Министерски съвет – 30 май 2014  | 2015 |               | <p>1/ Процент от лицата на възраст между 16 и 74 години, които са използвали интернет с цел взаимодействие с публични институции през последните 3 месеца</p> <p>2/ Процент от предприятията, които са използвали интернет с цел взаимодействие с публични институции</p> | <p>1/ Дял на домакинства с ширококолентов достъп до интернет</p> <p>2/ Дял на предприятия с достъп до ширококолентов интернет</p>  |
|     | 2.<br>Въвеждане на принцип   | Прозрачност в дейността на държав- | 1/ Нормативно регламентиране на принципа<br>2/ Идентифици-   | ЗИД на Закона за достъп до обществена информация  |      | Принципът на отворените данни е залегнал в Стратегия за развитие на държавната администрация 2014 – 2020 г.  | Юни 2015 г. приет ЗИД на Закон за достъп до обществена информация от НС<br><br>Декември 2015 г. - изготвяне на |      |               |   | 1/ бр. на административните структури, които създават възможност за  |

| 1                 | 2  | 3                  | 4  | 5                          | 6      | 7   | 8   | 9            | 10                                 | 11   | 12   |
|-------------------|--|--------------------|--|----------------------------|--------|---|---|--------------|------------------------------------|--|--|
|                   | на отворените данни (повторното използване на информацията) в държавната администрация | ната администрация | ране на данните с най-голяма степен на готовност за повторно използване<br><br>3/ Изготвяне на технически насоки   | мация                      |        |   | анализ с готовността за въвеждане отворените данни в държавната администрация<br><br>Декември 2015 г. – изготвяне на техническите насоки за въвеждане на отворените данни   |              |                                    |  | повторно използване на информация<br><br>2/ бр. на видовете данни, за които е създадена възможност за повторно използване  |
|                   | 3. Широколентов достъп до отдалечени и слабоурбанизирани райони                        |                    | Разработване на средносрочна рамкова програма и проектни фишове<br><br>Изграждане на оптична инфраструктурата (мрежи от следващо поколение) за определени общини |                            | 2013   | В края на 2013 г. получена нотификация от ЕК по проект: „Развитие на високоскоростен широколентов достъп в България посредством изграждането на критична, защитена, сигурна и надеждна обществена ИКТ инфраструктура“<br><br>Избран изпълнители и подписани Договори за Проектиране и изграждане на оптични кабелни трасета в регион - Южна България и в регион - Северна България. Стартирано изпълнението на договорите<br><br>Подготвени процедури за избор на изпълнители за одит и информация и публичност на проекта. | Изпълнение на Договорите – проектиране, съгласуване и изграждане на оптичните кабелни трасета.<br><br>Провеждане на процедурите за избор на изпълнители за одит, информация и публичност на проекта.<br><br>Подготовка и провеждане на процедури за избор на изпълнител за доставка и въвеждане в експлоатация на комуникационно оборудване<br><br>Подготовка и провеждане на процедури за избор на изпълнител за обновяване и ремонт на технологични помещения по проекта.<br><br>Очаква се становище на Комисията за защита на конкуренцията във връзка с жалба за проведена процедура на обществена поръчка с предмет: „Избор на консултант за оценяване на съответствието на инвестиционния проект със съществените изисквания към строежите и упражняване на строителен надзор, координатор по безопасност и здраве за етапа на строителство и изработване на Технически паспорт за строежа“ | 2014         | 39.1 млн. лв. по ОПРР 2007-2013 г. | 1/ Процент от лицата на възраст между 16 и 74 години, които са използвали интернет с цел взаимодействие с публични институции през последните 3 месеца<br><br>2/ Процент от предприятията, които са използвали интернет с цел взаимодействие с публични институции | 1/ Дял на домакинства в отдалечени и слабоурбанизирани райони с широколентов достъп до интернет<br><br>2/ Дял на предприятия отдалечени и слабоурбанизирани райони с достъп до широколентов интернет |
| Конкурентоспособ- | 1.   | Подкрепа за        | Участие в европейската мрежа   | Програма СІР на ЕК за под- | 2012г. | За EEN мрежата:   | За EEN:   | За EEN 2014г | За EEN –                           | Възможност на българс-   | Брой класирани български   |

| 1    | 2                          | 3   | 4  | 5  | 6   | 7   | 8   | 9   | 10  | 11  | 12   |
|------|----------------------------|-----|--|--|---|---|---|---|---|---|--|
| ност | Интернационализация на МСП | МСП | на предприятия-та<br>Участие в програми Еврика и Евростарс | помагане на Европейската мрежа на предприятията (EEN)<br>Решение на МС 658/2009 – за програмите Еврика и Евростарс | за EEN<br><br>2009г – за Евростарс и Еврика | <p>Засили се интереса на фирмите към мрежата EEN и услугите, които тя предлага.</p> <p>Изпълнен е заложеният от МИЕ за 2013г. индикатор от поне две сключени партньорски споразумения между български фирми с чуждестранни фирми, а за целият консорциум от 14 партньори в България са сключени общо 42 споразумения.</p> <p>За Евростарс :</p> <p>През 2013г. за първи път от както България участва в програмата, е допуснат проект с българско участие.</p> <p>Това е международният Проект E! 8213 TRIPLE-S Microscope с българско участие от страна на „АМГ Технолоджи ООД“. Той е класиран на 15 място от общо 510 допустими проектни предложения, постъпили в рамките на 10-та конкурсна сесия на програма Евростарс.</p> <p>До този момент проекти с българско участие не са преминавали прага на качество (с над 400 т.). Одобряването на проектното предложение по програма Евростарс от Групата на високо равнище е сериозно постижение за България.</p> <p>Сключено е Споразумение за финансиране. То се подписва след проведена процедура по договаряне, съгласно Вътрешните правила на ИАНМСП. Одобрените разходи са в размер на 651 491,28 лв. и субсидия в размер на 492 655,90 лв.</p> | <p>Продължава изпълнението на дейностите от МИЕ и останалите партньори по проекта , съгласно споразумение EEN-150325 EIIRC-BG3 със срок до 31.12.2014г.</p> <p>Подготовка за кандидатстване за ново споразумение за периода 2015г-2020г. за мрежата EEN по програма COSME.</p> <p>За Евростарс:</p> <p>Изпълнение на проект E! 8213 TRIPLE-S Microscope, които е с българско, австрийско и швейцарско участие и е в областта на електрониката.</p> <p>Българският партньор е „АМГ Технолоджи“ ООД – гр.Ботевград е микро предприятие с опит в разработката на микро електро-механични системи (МЕМС) и технологии за тяхното прототипно производство.</p> <p>Целта на проекта е да обедини за пръв път в един инструмент три от най-мощните микроскопи с висока разделителна способност и съответно да се създаде микроскопска апаратура, притежаваща изцяло нови възможности за охарактеризиране на наноразмерни обекти.</p> <p>Провеждане на информационни кампании от ИАНМСП, с цел повече български предприятия да участват в предстоящите конкурсни сесии на Евростарс и Еврика.</p> | <p>– 64.5 хил. лв от нац.бюджет</p> <p>96.9 хил. лв от ЕК</p> <p>2015-2017 – няма данни, преди да се е сключило ново споразумение</p> <p>За Евростарс :</p> <p>2014-2017г.</p> <p>По 9.8 млн. лв. на година със средства от Националния иновационен фонд.</p> | <p>31.12.2014г.</p> <p>За Евростарс – 31.12.2020г</p> | <p>ките предприятия да си сътрудничат с европейските предприятия и научно-изследователски организации чрез общи проекти и чрез партньорски споразумения</p> | <p>проекти по програма Евростарс.</p> <p>Брой участия на български фирми в програма Еврика</p> <p>Брой сключени споразумения между български фирми с чужди партньори по мрежата EEN.</p> |



| 1 | 2   | 3  | 4  | 5  | 6    | 7  | 8   | 9                                  | 10  | 11  | 12   |
|---|---|--|--|--|------|--|---|------------------------------------|---|---|--|
|   | 2.<br>Насърчаване на предприемачество включително сред младите хора | Насърчаване на предприемачество            | 1.Организиране на събития с цел популяризиране и насърчаване на предприемачеството сред младите хора<br><br>2.Приемане на План за действие "Предприемачество 2020 - България | План за действие „Предприемачество 2020 – България“ СОМ /2012/0795 | 2013 | Проведени са три информационни семинара "Следвай идеите си – стани предприемач" пред студенти, в рамките на Световната седмица по предприемачество | Провеждане на 6 информационни семинара в цялата страна пред студенти и млади хора – 2014 г.<br><br>Сформиране на МРГ за разработване на План за действие Предприемачество 2020-България и предлагане за одобрението му пред МС. | декември 2014<br><br>декември 2014 | За информационните кампании – 2014г-2017г<br><br>до 4 000лв на година                                       | Дял на млади (под 35 г.) предприемачи като % от МСП<br><br>Приемане на единен стратегически документ в областта на предприемачеството | 1/ Брой проведени семинара<br>2/ Брой присъстващи студенти/млади хора<br>3/ Приет план |
|   | Развитие на пътната инфраструктура                                  | Подобряване на достъпността и свързаността | Строителство, реконструкция и рехабилитация на първокласни, второкласни и третокласни пътища   | ОПРР 2007-2013<br>ОПРР 2014-2020                                   | 2013 | 279,2 км рехабилитирана пътна мрежа.   | Приключване на изпълняваните към момента 24 договори по ОПРР 2007-2013 и отчитане на резултатите<br><br>Стартиране на изпълнението на договори по ОПРР 2014-2020  | 2023                               | Текуща стойност на договорите по ОПРР 2007-2013 - 473, 7 млн. лв.<br><br>ОПРР 2014-2020 г. - 380,5 млн. лв. | Стойност на спестеното време в евро/годишно   | Обща дължина на новопостроени, реконструирани и рехабилитирани пътища – 635 км         |