



Bruksela, 30 marca 2020 r.
REV1 – zastępuje zawiadomienie z dnia
26 lutego 2019 r.

ZAWIADOMIENIE DLA ZAINTERESOWANYCH STRON

WYSTĄPIENIE ZJEDNOCZONEGO KRÓLESTWA Z UE A PRZEPISY UE DOTYCZĄCE CHEMIKALIÓW ZAWARTE W ROZPORZĄDZENIU REACH

Dnia 1 lutego 2020 r. Zjednoczone Królestwo wystąpiło z Unii Europejskiej i stało się „państwem trzecim”¹. Umowa o wystąpieniu² określa okres przejściowy, który kończy się dnia 31 grudnia 2020 r.³ Do tego czasu prawo Unii stosuje się w całości do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie⁴.

W okresie przejściowym UE i Zjednoczone Królestwo będą prowadzić negocjacje w sprawie porozumienia dotyczącego nowego partnerstwa, przewidującego w szczególności strefę wolnego handlu. Nie jest jednak pewne, czy takie porozumienie zostanie zawarte i czy wejdzie w życie z końcem okresu przejściowego. W każdym razie skutkiem takiego porozumienia byłyby stosunki, które z punktu widzenia warunków dostępu do rynku znacznie różniłyby się od udziału Zjednoczonego Królestwa w rynku wewnętrznym⁵, w unii celnej UE oraz w obszarze podatku VAT i podatku akcyzowego.

Dlatego też wszystkim zainteresowanym stronom, a w szczególności podmiotom gospodarczym, przypomina się o sytuacji prawnej po zakończeniu okresu przejściowego (część A poniżej). W niniejszym zawiadomieniu wyjaśniono również pewne istotne postanowienia dotyczące wystąpienia zawarte w umowie o wystąpieniu (część B poniżej), a także przepisy mające zastosowanie w Irlandii Północnej po zakończeniu okresu przejściowego (część C poniżej).

¹ Państwo trzecie to państwo niebędące członkiem UE.

² Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7 („umowa o wystąpieniu”).

³ Okres przejściowy może, przed dniem 1 lipca 2020 r., zostać jednorazowo przedłużony o rok lub dwa lata (art. 132 ust. 1 umowy o wystąpieniu). Rząd Zjednoczonego Królestwa jak dotąd wykluczał takie przedłużenie.

⁴ Z zastrzeżeniem niektórych wyjątków przewidzianych w art. 127 umowy o wystąpieniu, z których żaden nie jest istotny w kontekście niniejszego zawiadomienia.

⁵ W szczególności umowa o wolnym handlu nie przewiduje takich zasad rynku wewnętrznego (w obszarze towarów i usług), jak zasada wzajemnego uznawania, zasada kraju pochodzenia i harmonizacja. Umowa o wolnym handlu nie znosi również formalności celnych i kontroli celnych, w tym formalności dotyczących pochodzenia towarów i materiałów użytych do ich wytworzenia, ani zakazów i ograniczeń przywózowych i wywózowych.

Porady dla zainteresowanych stron:

Aby uwzględnić konsekwencje określone w niniejszym zawiadomieniu, zaleca się w szczególności producentom/wytwórcom substancji w ich postaci własnej, jako składników mieszanin lub w wyrobach wyprodukowanych lub wprowadzanych do obrotu w UE w ilości co najmniej 1 tony rocznie, którzy mają siedzibę w państwie trzecim, w tym w Zjednoczonym Królestwie:

- zapewnienie rejestracji przez producenta lub importera w UE; lub
- wyznaczenie wyłącznego przedstawiciela w UE jako rejestrującego dla danej substancji.

Dlatego dalsi użytkownicy mający siedzibę w UE powinni ocenić, czy stosowana substancja jest zarejestrowana przez rejestrującego mającego siedzibę w UE. Jeżeli tak nie jest, dalszy użytkownik powinien:

- odpowiednio dostosować łańcuch dostaw (tj. znaleźć alternatywnego dostawcę);
- skontaktować się z rejestrującym ze Zjednoczonego Królestwa w celu zapewnienia, by zaplanował on mianowanie wyłącznego przedstawiciela; lub
- zarejestrować substancję jako importer lub wyłączny przedstawiciel wyznaczony przez rejestrującego ze Zjednoczonego Królestwa na końcu okresu przejściowego.

A. SYTUACJA PRAWNA PO ZAKOŃCZENIU OKRESU PRZEJŚCIOWEGO

Po zakończeniu okresu przejściowego rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów⁶ nie ma już zastosowania do Zjednoczonego Królestwa⁷. Wiąże się to w szczególności z następującymi konsekwencjami:

1. REJESTRACJA

1.1. Rejestracje uzyskane przez rejestrującego (producenta/wytwórcę, importera lub wyłącznego przedstawiciela) mającego siedzibę w Zjednoczonym Królestwie

Zgodnie z art. 5 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 zasadniczo substancje w ich postaci własnej, jako składniki mieszanin lub w wyrobach wyprodukowane lub wprowadzane do obrotu w UE w ilości co najmniej 1 tony rocznie muszą zostać zarejestrowane przez Europejską Agencję Chemikaliów (ECHA). Rejestrujący musi mieć siedzibę w UE (art. 3 pkt 4, 9 i 11 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006). W przypadku gdy producent/wytwórca ma siedzibę w państwie trzecim, taki producent/wytwórca może wyznaczyć osobę działającą jako jego „wyłączny

⁶ Dz.U. L 396 z 30.12.2006, s. 1.

⁷ W odniesieniu do stosowania rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 do Irlandii Północnej – zob. część C niniejszego zawiadomienia.

przedstawiciel” (art. 8 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006). Wyłączny przedstawiciel musi spełniać wymogi określone w art. 8 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006, w szczególności jeżeli chodzi o dysponowanie dostępnymi informacjami o ilościach i dostawach substancji zarejestrowanych.

Począwszy od dnia wystąpienia, rejestracja uzyskana przez rejestrującego (producenta/wytwórcę, importera lub wyłącznego przedstawiciela) mającego siedzibę w Zjednoczonym Królestwie nie jest już ważna w UE.

Dlatego producenci//wytwórcy mający siedzibę w Zjednoczonym Królestwie powinni:

- przekazać rejestrację producentowi lub importerowi w UE; lub
- wyznaczyć wyłącznego przedstawiciela w UE jako rejestrującego dla danej substancji.

ECHA opublikowała szczegółowe wytyczne dotyczące sposobu przekazania rejestracji przed wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z UE⁸.

Producenci/formulatorzy/wytwórcy mający siedzibę w państwie trzecim i korzystający z wyłącznego przedstawiciela mającego siedzibę w Zjednoczonym Królestwie powinni przekazać rejestrację wyłącznemu przedstawicielowi w UE.

Importerzy mający siedzibę w Zjednoczonym Królestwie oraz dostarczający substancje, mieszaniny lub wyroby do UE powinni podjąć kroki w celu zapewnienia, by producent/formulator/wytwórca w państwie trzecim, z którego importują, wyznaczył wyłącznego przedstawiciela w UE jako rejestrującego dla danej substancji.

1.2. Znaczenie dla dalszych użytkowników w UE

Zgodnie z art. 5 w związku z art. 6 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 substancja w jej postaci własnej lub jako składnik mieszaniny może być produkowana lub wprowadzana do obrotu w ilości 1 tony lub więcej rocznie, wyłącznie jeżeli została zarejestrowana zgodnie z tym rozporządzeniem.

Oznacza to, że po zakończeniu okresu przejściowego substancja, która nie została zarejestrowana zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1907/2006, nie może już być importowana ze Zjednoczonego Królestwa do UE w ilości 1 tony lub więcej rocznie.

W związku z tym dalsi użytkownicy w UE powinni ocenić, czy stosowana substancja jest zarejestrowana przez rejestrującego mającego siedzibę w UE oraz czy ich zastosowania są objęte tą rejestracją. Jeżeli tak nie jest, dalszy użytkownik powinien:

8

https://echa.europa.eu/documents/10162/13552/how_to_transfer_uk_reach_registrations_en.pdf/1fb443ce-79de-6596-aae5-3f1033f1a5fb

- odpowiednio dostosować łańcuch dostaw (tj. znaleźć alternatywnego dostawcę) oraz, w przypadku braku wsparcia dla dalszego użytkownika, zgłosić je wraz z raportem bezpieczeństwa chemicznego dalszego użytkownika;
- skontaktować się z rejestrującym ze Zjednoczonego Królestwa w celu zapewnienia, by zaplanował on mianowanie wyłącznego przedstawiciela; lub
- zarejestrować substancję jako importer lub wyłączny przedstawiciel wyznaczony przez rejestrującego ze Zjednoczonego Królestwa.

ECHA opublikowała listę wszystkich substancji zarejestrowanych wyłącznie przez podmioty prawne mające siedzibę w Zjednoczonym Królestwie⁹.

1.3. Wspólne przedkładanie danych/wiodący rejestrujący

W art. 11 i 19 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 wymaga się wspólnego przedłożenia rejestracji z wiodącym rejestrującym.

Jak określono w sekcji 1.1 niniejszego zawiadomienia, po zakończeniu okresu przejściowego rejestracja przez osobę mającą siedzibę w Zjednoczonym Królestwie staje się nieważna. Jeżeli osoba ta była wiodącym rejestrującym, należy podjąć określone powyżej kroki (sekcja 1.1). Jeżeli wiodący rejestrujący nie zamierza podjąć tych kroków, jeden z pozostałych uczestniczących we wspólnym przedkładaniu danych powinien przejąć rolę wiodącego rejestrującego.

2. ZEZWOLENIE

2.1. Posiadacze zezwoleń i składający wnioski o zezwolenie mający siedzibę w Zjednoczonym Królestwie

Zgodnie z art. 56 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 substancje wymienione w załączniku XIV do tego rozporządzenia wymagają zezwolenia Komisji na wprowadzenie do obrotu lub stosowanie.

Zgodnie z art. 62 ust. 2 w związku z art. 3 pkt 9, 11 i 13 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 wnioskodawca ubiegający się o zezwolenie i posiadacz zezwolenia muszą mieć siedzibę w UE.

A zatem po zakończeniu okresu przejściowego wniosek o zezwolenie złożony przez osobę mającą siedzibę w Zjednoczonym Królestwie lub zezwolenie udzielone osobie mającej siedzibę w Zjednoczonym Królestwie nie są już ważne w UE.

Jeżeli wniosek o zezwolenie lub decyzja dotycząca zezwolenia obejmują stosowanie przez dalsze podmioty w łańcuchu dostaw wnioskodawcy/posiadacza zezwolenia zgodnie z art. 56 ust. 2 rozporządzenia

⁹ <https://echa.europa.eu/advice-to-companies>

(WE) nr 1907/2006, wygaśnięcie ważności wniosku/zezwolenia wpłynie również na podmioty mające siedzibę w UE, gdyż nie będą już objęte wnioskiem/zezwoleniem.

W ramach tego scenariusza przyjęto obecnie trzy decyzje dotyczące zezwoleń.

W odniesieniu do tych decyzji oraz wnioseków o zezwolenie oczekujących na rozpatrzenie objętych tym scenariuszem w celu zapewnienia, aby dalsi użytkownicy byli objęci zezwoleniem/wnioskiem, posiadacz zezwolenia/wnioskodawca mający siedzibę w Zjednoczonym Królestwie powinien zapewnić, aby:

- działalność importowa/wnioski zostały przeniesione przed końcem okresu przejściowego na podmiot prawny mający siedzibę w UE. Przekazanie wniosku musi być wynikiem zmiany podmiotu prawnego (na przykład skutek połączenia, podziału lub sprzedaży aktywów), a osoba, której przekazywany jest wniosek, musi się kwalifikować jako producent, importer lub dalszy użytkownik substancji objętych zakresem wniosku o zezwolenie; lub
- jeżeli posiadacz zezwolenia/wnioskodawca jest producentem, wyznacza wyłącznego przedstawiciela mającego siedzibę w UE ze skutkiem z końcem okresu przejściowego.

Wnioskodawca musi powiadomić ECHA o zmianie podmiotu prawnego przed zakończeniem okresu przejściowego.

2.2. Znaczenie dla dalszych użytkowników w UE

Zgodnie z art. 56 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 zezwolenie może obejmować dalsze stosowanie substancji.

W związku z tym dalsi użytkownicy w UE podlegający zezwoleniu powinni ocenić, czy wnioskodawca ubiegający się o zezwolenie na dalsze stosowanie ma siedzibę w Zjednoczonym Królestwie.

W takim przypadku dalszy użytkownik powinien skontaktować się z wnioskodawcą ubiegającym się o zezwolenie, aby zapewnić podjęcie przez niego kroków określonych w sekcji 2.1 niniejszego zawiadomienia. Jeżeli wniosek o zezwolenie obejmujący stosowanie przez dalszego użytkownika to wspólny wniosek złożony z innymi podmiotami prawnymi z UE, dalszy użytkownik może uzyskać dostawę substancji od współwnioskodawcy z siedzibą w UE.

B. ODPOWIEDNIE POSTANOWIENIA DOTYCZĄCE WYSTĄPIENIA ZAWARTE W UMOWIE O WYSTĄPIENIU

Art. 41 ust. 1 umowy o wystąpieniu stanowi, że istniejący i możliwy do indywidualnego zidentyfikowania towar, który został legalnie wprowadzony do obrotu w UE lub w Zjednoczonym Królestwie przed zakończeniem okresu przejściowego, może być nadal udostępniany na rynku Unii lub Zjednoczonego

Królestwa oraz być przedmiotem obrotu między tymi dwoma rynkami, zanim dotrze do użytkownika końcowego.

Na podmiocie gospodarczym, który powołuje się na to postanowienie, spoczywa ciężar wykazania, na podstawie wszelkich odpowiednich dokumentów, że towar został wprowadzony do obrotu w UE lub Zjednoczonym Królestwie przed zakończeniem okresu przejściowego¹⁰.

Do celów tego postanowienia „wprowadzenie do obrotu” oznacza pierwszą dostawę towaru na rynek w celu jego dystrybucji, konsumpcji lub wykorzystania w ramach działalności handlowej, za opłatą lub nieodpłatnie¹¹. „Dostawa towaru na rynek w celu jego dystrybucji, konsumpcji lub wykorzystania” oznacza, że „istniejący i możliwy do indywidualnego zidentyfikowania towar, po zakończeniu etapu produkcji, jest przedmiotem pisemnej lub ustnej umowy między co najmniej dwiema osobami prawnymi lub fizycznymi dotyczącej przeniesienia własności, dowolnych innych praw rzeczowych lub posiadania w odniesieniu do tego towaru, bądź towar ten jest przedmiotem oferty złożonej osobie prawnej lub fizycznej lub osobom prawnym lub fizycznym w celu zawarcia takiej umowy”¹².

C. PRZEPISY MAJĄCE ZASTOSOWANIE W IRLANDII PÓŁNOCNEJ PO ZAKOŃCZENIU OKRESU PRZEJŚCIOWEGO

Po zakończeniu okresu przejściowego stosuje się Protokół w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej („protokół IE/NI”)¹³. Protokół IE/NI, którego początkowy okres stosowania wynosi 4 lata po zakończeniu okresu przejściowego, podlega okresowemu zatwierdzaniu przez Zgromadzenie Ustawodawcze Irlandii Północnej¹⁴.

Zgodnie z protokołem IE/NI pewne przepisy prawa UE mają zastosowanie również do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej. Ponadto UE i Zjednoczone Królestwo uzgodniły w protokole IE/NI, że w zakresie, w jakim przepisy UE mają zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej, Irlandia Północna jest traktowana jak państwo członkowskie¹⁵.

Protokół IE/NI przewiduje, że rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 ma zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie w odniesieniu do Irlandii Północnej¹⁶.

¹⁰ Art. 42 umowy o wystąpieniu.

¹¹ Art. 40 lit. a) i b) umowy o wystąpieniu.

¹² Art. 40 lit. c) umowy o wystąpieniu.

¹³ Art. 185 umowy o wystąpieniu.

¹⁴ Art. 18 protokołu IE/NI.

¹⁵ Art. 7 ust. 1 umowy o wystąpieniu w związku z art. 13 ust. 1 protokołu IE/NI.

¹⁶ Art. 5 ust. 4 protokołu IE/NI i sekcja 23 załącznika II do tego protokołu.

Oznacza to, że jeśli chodzi o prawo UE, które ma zastosowanie na mocy protokołu IE/NI do Zjednoczonego Królestwa w odniesieniu do Irlandii Północnej, odniesienia do UE w częściach A i B niniejszego zawiadomienia należy rozumieć jako obejmujące Irlandię Północną, podczas gdy odniesienia do Zjednoczonego Królestwa należy rozumieć jako odnoszące się wyłącznie do Wielkiej Brytanii.

W szczególności oznacza to między innymi:

a) rejestracje:

- zasadniczo substancje w ich postaci własnej, jako składniki mieszanin lub w wyrobach wyprodukowane lub wprowadzane do obrotu w Irlandii Północnej w ilości co najmniej 1 tony rocznie muszą zostać zarejestrowane przez Europejską Agencję Chemikaliów (ECHA). Ma to również zastosowanie w przypadku, gdy substancja jest przesyłana z Wielkiej Brytanii do Irlandii Północnej i wprowadzana do obrotu w Irlandii Północnej;
- substancja, która jest produkowana w Irlandii Północnej i przesyłana do UE, nie jest importowaną substancją na potrzeby wymogów rejestracyjnych. Rejestrujący ze Zjednoczonego Królestwa mający siedzibę w Irlandii Północnej nie musi przekazywać rejestracji producentowi lub importerowi w UE ani nie musi wyznaczać osoby działającej jako jego „wyłączny przedstawiciel” w UE;
- jeżeli wyznaczenie wyłącznego przedstawiciela jest możliwe, wyłączny przedstawiciel z siedzibą w Irlandii Północnej będzie uważany za wyłącznego przedstawiciela w UE (zob. powyżej, sekcja A.1);

b) zezwolenia:

- wprowadzanie do obrotu i stosowanie w Irlandii Północnej substancji wymienionych w załączniku XIV do rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 („substancje z załącznika XIV”) podlega przepisom dotyczącym wydawania zezwoleń na mocy rozporządzenia (WE) nr 1907/2006; Ma to również zastosowanie w przypadku, gdy substancja jest przesyłana z Wielkiej Brytanii do Irlandii Północnej i wprowadzana do obrotu w Irlandii Północnej;
- Substancje z załącznika XIV produkowane lub wprowadzane do obrotu w Irlandii Północnej wymagają zezwolenia na mocy rozporządzenia (WE) nr 1907/2006.

Protokół IE/NI wyklucza jednak możliwość Zjednoczonego Królestwa w odniesieniu do Irlandii Północnej, aby

- uczestniczyło w podejmowaniu decyzji i kształtowaniu decyzji Unii¹⁷;
- wszczynało procedury sprzeciwu, procedury ochronne lub postępowania arbitrażowego w zakresie, w jakim dotyczą one przepisów, norm, ocen,

¹⁷ W przypadku gdy konieczne będą wymiana informacji lub wzajemne konsultacje, odbędą się one we wspólnej doradczej grupie roboczej ustanowionej na mocy art. 15 protokołu IE/NI.

rejestracji, świadectw, zatwierdzeń i zezwoleń wydanych lub przeprowadzonych przez państwa członkowskie UE;¹⁸

- pełniło rolę wiodącego organu w zakresie ocen, badań i zezwoleń¹⁹.

Strona ECHA poświęcona tematowi „brexitu” (<https://echa.europa.eu/uk-withdrawal-from-the-eu>), jak również strona Komisji dotycząca chemikaliów (<https://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/> oraz http://ec.europa.eu/environment/chemicals/reach/reach_en.htm) zawierają dodatkowe informacje. W razie potrzeby na stronach tych będą zamieszczane dodatkowe informacje.

Komisja Europejska
Dyrekcja Generalna ds. Środowiska
Dyrekcja Generalna ds. Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Przedsiębiorczości i MŚP

¹⁸ Art. 7 ust. 3 akapit piąty protokołu IE/Ni.

¹⁹ Art. 13 ust. 6 protokołu IE/Ni.