



PRORAČUN EU-A: ZPP NAKON 2020.

#EUBudget #FutureofCAP



Lipanj 2018

MODERNIZACIJA I POJEDNOSTAVNjenje ZAJEDNIČKE POLJOPRIVREDNE POLITIKE USMJERENOST, FLEKSIBILNOST, UČINKOVITOST



“Današnjim prijedlogom Komisija ispunjava obvezu iz Komunikacije o budućnosti hrane i poljoprivrede da modernizira i pojednostavljuje zajedničku poljoprivrednu politiku, da državama članicama omogući stvarnu supsidijarnost kako bi se bolje uzele u obzir njihove specifične okolnosti, da osigura otporniji poljoprivredni sektor u Europi te poveća ambicije ZPP-a u pogledu okoliša i klime, uključujući njegov doprinos mjerama u području klime.»

Phil Hogan, povjerenik za poljoprivredu i ruralni razvoj

Zajednička poljoprivredna politika (ZPP) jedna je od najstarijih i najvažnijih politika EU-a. Njome se od 1960-ih, kada je uspostavljena, jamče najviši svjetski standardi zaštite, sigurnosti i kvalitete hrane u Europi. Pritom je mnogo puta izmijenjena kako bi se prilagodila novim potrebama europskih građana i sve većim globalnim izazovima. Iako će i dalje biti prvenstveno namijenjena potpori europskim poljoprivrednicima i osiguranju sigurnosti opskrbe hranom u Europi, sadašnja zajednička poljoprivredna politika puno je više od toga. Europi je potreban **otporan, održiv i konkurentan poljoprivredni** sektor kako bi mogla proizvoditi kvalitetnu, sigurnu i cijenom pristupačnu hranu za svoje građane te snažna socioekonomска struktura ruralnih područja, a ostvarivanju tih ciljeva u znatnoj mjeri pridonosi ZPP. Na temelju devet jasnih ciljeva, koji odražavaju gospodarski, okolišni i društveni stup politike, budući će ZPP i **dalje osiguravati pristup kvalitetnoj hrani** te pružati snažnu potporu **jedinstvenom europskom modelu poljoprivrede**, uz veći naglasak na okoliš i klimu, te podupirati trajni prijelaz na održiviji poljoprivredni sektor i razvoj dinamičnih ruralnih područja.



SNAŽNI PRORAČUN ZA SNAŽNI ZPP

Za razdoblje od 2021. do 2027. Europska komisija predlaže ambiciozni ukupni **proračun od 365 milijardi EUR**, što znači da će se za ZPP izdvojiti nešto manje od trećine ukupnog proračuna EU-a, čime se naglašava važnost koja će se i ubuduće pridavati ovoj politici. Proračun ZPP-a bit će raspodijeljen na njegova dva tradicionalna stupa: izravnu potporu poljoprivrednicima i tržišne mjere te ruralni razvoj.

Kako bi mogle bolje prilagoditi politiku prioritetima svojeg poljoprivrednog sektora, države članice imat će mogućnost do 15 % svojih dodijeljenih sredstava u okviru ZPP-a prenosi između izravnih plaćanja i ruralnog razvoja. Osim toga, imat će fleksibilnost za prijenos dodatnih 15 % sredstava iz prvog stupa u drugi stup za mjere u području okoliša i klime bez sufinanciranja.

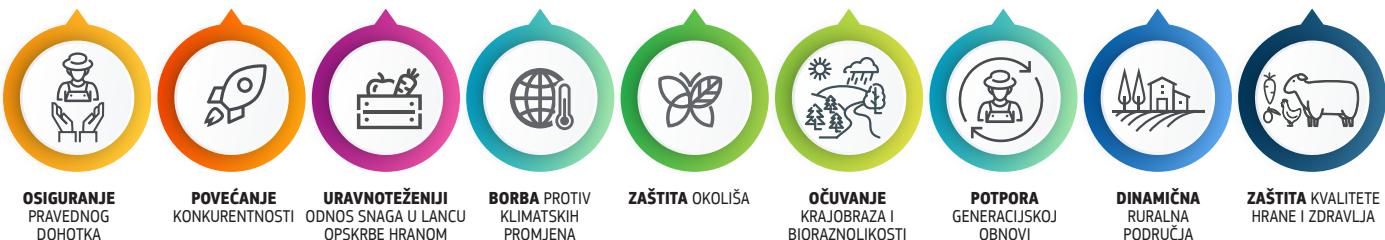
Dodatnih **10 milijardi EUR** bit će na raspolaganju u okviru **EU-ova istraživačkog programa Obzor Europa** za potporu posebnim istraživanjima i inovacijama u području prehrane, poljoprivrede, ruralnog razvoja i biogospodarstva.

NOVI NAČIN RADA

U budućem ZPP-u **znatno će se pojednostaviti** i modernizirati djelovanje politike, što će donijeti **znatnu dodanu vrijednost** poljoprivrednicima i široj društvenoj zajednici. Naglasak politike više neće biti na sukladnosti i pravilima, već na **rezultatima i uspješnosti**. Dosadašnji isti pristup za sve zamjenit će se **fleksibilnijim sustavom** koji će zemljama EU-a ostaviti veću slobodu odlučivanja o najboljem načinu za postizanje zajedničkih **ciljeva** uz istodobno uvažavanje **specifičnih potreba njihovih poljoprivrednika i ruralnih zajednica**. Novim će se ZPP-om poticati i podupirati veća primjena suvremenih tehnologija i inovacija. Visoke ambicije, osobito u pogledu **okoliša i klime**, bit će upotpunjene sustavom provjera i ravnoteža kako bi se osiguralo da poljoprivrednici i države članice ispunjavaju svoje obveze.

- UNA razini EU-a bit će utvrđen **jedinstveni skup ciljeva** za cijeli ZPP kojim će se definirati svrha koja se želi postići politikom u pogledu poljoprivrednika, građana, klime itd.
- Na razini EU-a bit će dogovoren **opsežan skup mjera** kojim će se utvrditi na koji način države članice mogu koristiti dodijeljena sredstva, pri čemu svaka zemlja može odabrati **i razviti posebne mjere** koje smatra najučinkovitijima za ispunjenje vlastitih specifičnih potreba.
- Na razini EU-a bit će dogovoren i **zajednički skup pokazatelja rezultata** kako bi se osigurali jednakvi uvjeti tržišnog natjecanja pri ocjeni učinkovitosti provedenih mjera.
- Svaka država članica EU-a provest će opsežnu analizu svojih specifičnih potreba i potom izraditi strateški plan u okviru ZPP-a u kojem mora navesti na koji način planira upotrijebiti financiranje iz oba stupa ZPP-a za ispunjenje tih potreba u skladu s općim ciljevima EU-a i koje će instrumente primjenjivati, te **utvrditi vlastite konkretnе ciljne vrijednosti**.
- Svaki strateški plan u okviru ZPP-a trebat će prethodno odobriti Europska komisija kako bi se osiguralo da je plan u skladu s općim ciljevima EU-a, da se njime ne narušavaju zajednička priroda politike i jedinstveno tržište te da ne dovodi do prekomjernog opterećenja za korisnike ili uprave.
- Države članice Komisiji će dostavljati godišnje **izvješće o uspješnosti** u kojem će prikazati napredak prema postizanju zadanih ciljnih vrijednosti na temelju posebnih pokazatelja rezultata. Komisija će preispitati izvješća i prema potrebi predložiti odgovarajuće mjere, uključujući preporuke za poboljšanje uspješnosti.

9 CILJEVA ZPP-A





BOLJIM USMJERAVANJEM DO PRAVEDNIJEG SUSTAVA

U novom će ZPP-u velik naglasak biti na **potpori malim i srednjim obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima** koja čine okosnicu poljoprivrednog načina života u EU-u te poticanju mladim da se počnu baviti poljoprivrednim zanimanjem.



- Komisija predlaže smanjenje plaćanja od 60 000 EUR nadalje te određivanje obvezne gornje granice za plaćanja iznad 100 000 EUR po poljoprivrednom gospodarstvu. Troškovi radne snage u cijelosti će se uzimati u obzir. Time se želi osigurati pravednija raspodjela plaćanja.
- Države članice morat će osigurati višu potporu po hektaru za mala i srednja poljoprivredna gospodarstva
- **Najmanje 2 % dodijeljenih sredstava za izravna plaćanja u svakoj državi članici izdvojiti će se posebno za pomoći mlađim poljoprivrednicima**, koja se, među ostalim, može pružati u obliku povećanja potpore za osnivanje poljoprivrednog gospodarstva do najviše 100 000 EUR
- Svaka će zemlja morati osigurati da samo pravi poljoprivrednici primaju potporu dohotku
- Određeni proizvodni sektori koji se suočavaju s poteškoćama i dalje će primati dodatnu potporu za poboljšanje konkurentnosti, održivosti i kvalitete (tako zvana proizvodno vezana potpora dohotku). Pritom mora biti riječ o sektorima koji imaju posebnu gospodarsku, društvenu ili okolišnu važnost



JAMČENJE AMBICIOZNIJIH CILJEVA POLITIKE U PODRUČJU OKOLIŠA I KLIME

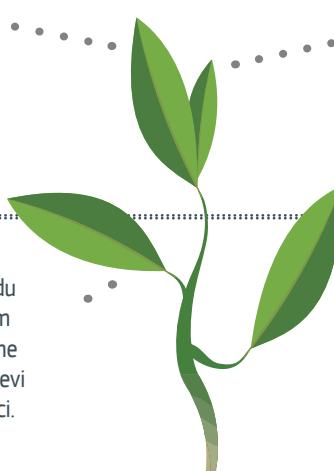
Poljoprivrednici već imaju važnu ulogu u **borbi protiv klimatskih promjena**, zaštiti okoliša i očuvanju krajobraza i bioraznolikosti. U skladu s preuzetom obvezom postavljanja ambicioznih ciljeva u području okoliša i klime, **novi će ZPP ljestvicu postaviti još više**. Osim ispunjavanja ambicioznih obveznih zahtjeva poljoprivrednici će moći **dodatao pridonijeti i primati dodatnu potporu** sudjelovanjem u različitim dobrovoljnim programima.

NEOBEZENO za poljoprivrednike

- Poljoprivrednici koji budu poduzimali više od propisanoga u pogledu preuzetih poljoprivredno-okolišnih i/ili klimatskih obveza bit će nagrađeni

OBVEZNO za poljoprivrednike

- Sva izravna plaćanja ovisit će o ispunjavanju strožih zahtjeva u pogledu okoliša i klime. U skladu s ambicioznim ciljevima EU-a u pogledu okoliša i klime dodatno će se postrožiti obvezni zahtjevi koje moraju ispunjavati poljoprivrednici.



- Države članice razviti će programe za ekologiju radi podupiranja i/ili poticanja poljoprivrednika na usvajanje poljoprivrednih praksi koje povoljno djeluju na klimu i okoliš, a nadilaze obvezne zahtjeve

Nove obveze uključuju:

- očuvanje tla bogatog ugljikom zaštitom močvarnih zemljišta i tresetišta
- obvezni alat za upravljanje hranjivim tvarima radi poboljšanja kvalitete vode i smanjenja razine amonijaka i dušikova oksida
- plodored umjesto raznolikosti kultura

- **Najmanje 30 %** sredstava namijenjenih finansiranju drugog stupa bit će potrošeno na mјere povezane s klimom i okolišem
- 40 % ukupnog proračuna ZPP-a trebalo bi biti namijenjeno mjerama u području klime
- **Godišnje praćenje** napretka
- **Suspenzija** plaćanja u slučaju izuzetno slabih rezultata
- **Pričuva na temelju uspješnosti u iznosu od najviše 5 %** dodijeljenih sredstava za ruralni razvoj kao nagrada državama članicama koje ispune svoje ciljne vrijednosti u području klime, okoliša i bioraznolikosti

- Obveza država članica da dio izravnih plaćanja izdvoje za poljoprivrednike koji sudjeluju u posebnim **programima za ekologiju**
- **Bolja sinergija** s drugim politikama i programima EU-a u području klime i okoliša, npr. programom LIFE
- **Povoljniji uvjeti** za prijenos znanja, ulaganja prihvatljiva za okoliš, inovacije i suradnju



POLJOPRIVREDA KAO OKOSNICA EUROPSKOG DRUŠTVA

Poljoprivrednici osiguravaju ključna javna dobra i čine okosnicu europskih ruralnih zajednica. Novim ZPP-om nastaviti će se podupirati i poticati razvoj dinamičnih ruralnih zajednica i pomagati poljoprivrednicima da ispunite očekivanja javnosti u pogledu kvalitete i sigurnosti hrane te zdravlja.

- Više mjera za **poticanje novih naraštaja** da se počnu baviti poljoprivrednim zanimanjem; potpora EU-a za lokalne programe kao što je mentorstvo koje mladim poljoprivrednicima pružaju stariji poljoprivrednici, poboljšanje međugeneracijskog prijenosa znanja i izrada planova nasljedivanja
- Poticanje država članica da učine više na nacionalnoj razini, primjerice putem **fleksibilnijih pravila o oporezivanju i nasljedstvu**, kako bi se mladim poljoprivrednicima omogućilo da lakše dođu do zemljišta
- **Više fleksibilnosti** za države članice pri osmišljavanju najučinkovitijih mjera ruralnog razvoja radi poticanja rasta i zapošljavanja, uključujući potporu za pametna sela
- Stroži zahtjevi spram poljoprivrednika u odnosu na ispunjenje društvenih očekivanja u pogledu hrane i zdravlja, primjerice veća uvjetovanost potpore poštovanjem pravila o zaštiti kvalitete vode i pravila o **smanjenju uporabe pesticida ili poticanje smanjenja uporabe antibiotika** učinkovitijim programima upravljanja stадom koji omogućuju poboljšanje zdravlja i dobrobiti životinja
- Poticanje povećanja ulaganja u razvoj biogospodarstva koje ima ogroman gospodarski potencijal i potencijal za otvaranje novih radnih mesta
- Politika ruralnog razvoja pridonijet će **diversifikaciji ruralnoga gospodarstva** i ispunjavanju ciljeva **deklaracije Cork 2.0** pod nazivom „**„Bolji život u ruralnim područjima“**”



VEĆA PRIMJENA ZNANJA I INOVACIJA

Znanje i inovacije od ključne su važnosti za pametan, otporan i održiv poljoprivredni sektor. ZPP budućnosti poticati će **veća ulaganja u istraživanje i inovacije** te poljoprivrednicima i ruralnim zajednicama omogućiti da ostvare koristi od tih ulaganja. U okviru programa Obzor Europa izdvojiti će se posebna **proračunska sredstva u iznosu od 10 milijardi EUR** za istraživanje i inovacije u području hrane, poljoprivrede, ruralnog razvoja i biogospodarstva. Europsko partnerstvo za inovacije (EIP-AGRI) nastaviti će udruživati izvore financiranja iz programa Obzor Europa i sredstava za ruralni razvoj za **poticanje konkurentnosti i održive poljoprivrede i šumarstva**.

- Strateški planovi država članica u okviru ZPP-a sadržavat će poglavje o načinu **poticanja razmjene znanja i inovacija** (npr. savjetodavne usluge, osposobljavanje, istraživanje, ruralne mreže, pilot-projekti, operativne skupine u okviru partnerstva EIP-AGRI) i njihovu financiranju
- Poticanje država članica na **uporabu velikih podataka i novih tehnologija za kontrolu i praćenje** (npr. provjera jesu li ispunjeni zahtjevi u pogledu plodoreda ili provjera veličine gospodarstava u vezi sa zahtjevima za izravna plaćanja)
- **Poticanje digitalizacije ruralnog života** na poljoprivrednim gospodarstvima (npr. postupcima precizne poljoprivrede) i u široj zajednici (npr. poboljšanjem tzv. „zadnje milje“ pri spajanju na širokopojasnu mrežu)
- Razvijanje **europske platforme za upravljanje rizicima** kao pomoć poljoprivrednicima pri učinkovitijem poslovanju

