

# Spis treści

[1. Wprowadzenie 3](#_Toc158295283)

[2. Najważniejsze problemy, z jakimi borykają się obywatele z niepełnosprawnościami 9](#_Toc158295284)

[3. UNIJNE RAMY PRAWNE 10](#_Toc158295285)

[3.1. Traktaty 10](#_Toc158295286)

[3.2. Konwencja ONZ o prawach osób niepełnosprawnych 11](#_Toc158295287)

[3.3. Karta praw podstawowych Unii Europejskiej 11](#_Toc158295288)

[3.4. Unijne prawo wyborcze 12](#_Toc158295289)

[3.5. Prawo do głosowania przemieszczających się obywateli UE 13](#_Toc158295290)

[3.6. Przejrzystość reklamy politycznej 14](#_Toc158295291)

[3.7. Inne akty prawa Unii 14](#_Toc158295292)

[4. Normy międzynarodowe mające zastosowanie do państw członkowskich UE 15](#_Toc158295293)

[5. Otoczenie sprzyjające udziałowi w wyborach 17](#_Toc158295294)

[5.1. Opracowywanie konkretnych polityk 17](#_Toc158295295)

[5.2. Podnoszenie świadomości i zmiana postaw 17](#_Toc158295296)

[5.3. Współpraca z organizacjami działającymi na rzecz osób z niepełnosprawnościami 19](#_Toc158295297)

[5.4. Zwiększanie dostępności i użyteczności budynków 21](#_Toc158295298)

[5.5. Szkolenia i specjalne wsparcie dla członków komisji wyborczych 21](#_Toc158295299)

[6. Działania informacyjne skierowane do osób z niepełnosprawnościami w trakcie cyklu wyborczego 22](#_Toc158295300)

[6.1. Dostępność komunikatów urzędowych 22](#_Toc158295301)

[6.2. Dostępność reklamy politycznej 24](#_Toc158295302)

[7. Uniwersalne projektowanie i racjonalne usprawnienia w cyklu wyborczym – procedury, udogodnienia i materiały 25](#_Toc158295303)

[7.1. Procedury rejestracji 25](#_Toc158295304)

[7.2. Zwiększenie dostępności lokali wyborczych, kabin do głosowania i urn wyborczych 26](#_Toc158295305)

[7.3 Zwiększenie dostępności kart do głosowania 29](#_Toc158295306)

[7.4. Zwiększenie dostępności urządzeń do głosowania 30](#_Toc158295307)

[7.5. Uzupełniające metody głosowania 31](#_Toc158295308)

[7.6. Dostęp do rozstrzygania sporów wyborczych 33](#_Toc158295309)

[7.7. Gromadzenie danych na temat udziału osób z niepełnosprawnościami w wyborach 33](#_Toc158295310)

[7.8. Monitorowanie i ocena dostępności wyborów 35](#_Toc158295311)

[8. Uwagi końcowe 36](#_Toc158295312)

[Załącznik 1 – Ramy umożliwiające osobom z niepełnosprawnościami dostęp do wyborów 39](#_Toc158295313)

[Załącznik 2 – Przykłady listy kontrolnej służącej do oceny dostępności lokali wyborczych 41](#_Toc158295314)

[Załącznik 3 – Przykład ogólnych zaleceń dla członków komisji wyborczej 43](#_Toc158295315)

[Załącznik 4 – Przykład zapewnienia dostępu do lokalu wyborczego 44](#_Toc158295316)

[Załącznik 5 – Przykład zaprojektowania lokalu wyborczego przystosowanego dla osób z niepełnosprawnościami 45](#_Toc158295317)

[Załącznik 6 – Przykłady odpowiednio dostosowanych kabin do głosowania 46](#_Toc158295318)

[Załącznik 7 – Pojęcie niepełnosprawności stosowane przez państwa członkowskie w kontekście wyborów 46](#_Toc158295319)

[Załącznik 8 – Prawo UE i normy UE mające znaczenie w kontekście dostępności procesów wyborczych dla osób z niepełnosprawnościami 49](#_Toc158295320)

[Załącznik 9 – Rezultaty prac grupy dyskusyjnej ds. dostępności procedur wyborczych dla osób z niepełnosprawnościami zorganizowanych przez Komisję 7 września 2023 r. 53](#_Toc158295321)

[Załącznik 10 – Dostępność narzędzi wspomagających, odpowiednio dostosowanych stanowisk do głosowania i urn wyborczych 55](#_Toc158295322)

[Załącznik 11 – Dodatkowe możliwości oddania głosu dostępne dla osób z niepełnosprawnościami w państwach członkowskich UE 57](#_Toc158295323)

# Wprowadzenie

Przy obejmowaniu urzędu przewodnicząca Komisji Europejskiej Ursula von der Leyen ogłosiła, że budowa Unii równości będzie jednym z głównych priorytetów Komisji pod jej przewodnictwem([[1]](#footnote-2)).

Możliwość brania udziału w wyborach stanowi nieodzowny element prężnie działającej demokracji. Wykracza ona poza samo prawo do oddania głosu; obejmuje również prawo do udziału w wyborach w charakterze kandydata, przystąpienia do partii politycznej, uczestniczenia w procesie wyborczym jako członek komisji wyborczej lub obserwator wyborów, a także uzyskania dostępu do informacji. Jej elementem jest także prawo do swobodnego i sprawiedliwego wyrażania swoich preferencji wyborczych w sposób anonimowy i tajny. Wszyscy obywatele powinni mieć możliwość skutecznego angażowania się w życie polityczne UE. Liczy się każdy głos. Mimo to dla wielu osób uczestnictwo w życiu politycznym pozostaje wyzwaniem.

Osoby z niepełnosprawnościami w UE nadal napotykają trudności w korzystaniu z przysługujących im praw wyborczych. Około 27 % ludności UE ma jakąś formę niepełnosprawności([[2]](#footnote-3)). Odsetek te obejmuje osoby o długotrwałych upośledzeniach fizycznych, zaburzeniach psychicznych, niepełnosprawności intelektualnej lub dysfunkcjach sensorycznych, co może – w połączeniu z różnymi barierami – ograniczać ich możliwość brania pełnego i skutecznego udziału w życiu społecznym na takich samych zasadach co inne osoby.

Państwa członkowskie są odpowiedzialne za organizowanie wyborów krajowych zgodnie ze spoczywającymi na nich zobowiązaniami międzynarodowymi. Komisja wspiera m.in. wymianę dobrych praktyk, w tym praktyk dotyczących dostępnych urządzeń do głosowania i konkretnych dostosowań, a także sposobów oferowania dodatkowych możliwości wyborcom z niepełnosprawnościami. UE finansuje również organizacje osób z niepełnosprawnościami na szczeblu UE, aby podnosić świadomość i promować prawa tych osób oraz zwiększyć zdolności organizacji członkowskich.

W opublikowanym przez Komisję sprawozdaniu([[3]](#footnote-4)) dotyczącym wyborów do Parlamentu Europejskiego z 2019 r. zwrócono uwagę na fakt, że obywatele z niepełnosprawnościami napotykają dodatkowe przeszkody przy próbie korzystania z przysługujących im praw wyborczych([[4]](#footnote-5)). We wspomnianym sprawozdaniu zwrócono uwagę na znaczenie usuwania tych przeszkód w perspektywie kolejnych wyborów do Parlamentu Europejskiego.

Parlament Europejski podkreślił znaczenie wspierania prawa do głosowania osób z niepełnosprawnościami. W rezolucji z 26 listopada 2020 r. w sprawie oceny wyborów europejskich Parlament wezwał państwa członkowskie do zintensyfikowania wymiany najlepszych praktyk w celu poprawy dostępności lokali wyborczych dla osób z niepełnosprawnościami. Parlament Europejski zwrócił uwagę, że dla wyborców z niepełnosprawnościami praktyczne kwestie związane z organizacją wyborów są równie ważne jak dostęp do informacji lub dostępność lokali wyborczych. W rezolucji z 10 marca 2022 r. w sprawie sprawozdania na temat obywatelstwa UE z 2020 r. Parlament wezwał Komisję i państwa członkowskie, aby w kontekście europejskiej sieci współpracy w zakresie wyborów([[5]](#footnote-6)) wymieniały i promowały najlepsze praktyki dotyczące sposobów zaspokojenia szczególnych potrzeb wyborczych grup obywateli znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, aby zwiększyć ich udział w wyborach i zapewnić im możliwość skutecznego korzystania z prawa do głosowania w kolejnych wyborach europejskich.

W rezolucji ustawodawczej w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady w sprawie wyboru posłów do Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich([[6]](#footnote-7)) Parlament Europejski wezwał państwa członkowskie do zapewnienia wszystkim obywatelom dostępu do informacji i głosowania na równych zasadach, w tym osobom z niepełnosprawnościami. Oznacza to m.in. konieczność wynajęcia pomieszczeń dostosowanych do potrzeb osób z niepełnosprawnościami w przypadku gdy budynki publiczne nie są odpowiednio dostosowane do ich potrzeb([[7]](#footnote-8)).

Niedawno w rezolucji Parlamentu Europejskiego z 13 grudnia 2022 r. w sprawie równouprawnienia osób z niepełnosprawnościami([[8]](#footnote-9)) wezwano do nowelizacji europejskiego prawa wyborczego oraz wszelkich odpowiednich przepisów krajowych, tak aby umożliwić wszystkim osobom z niepełnosprawnościami głosowanie i kandydowanie w wyborach na równych zasadach z innymi obywatelami. Parlament zaznaczył, że decyzje o pozbawieniu zdolności do czynności prawnych ze względu na niepełnosprawność podjęte przez państwo członkowskie pochodzenia nie powinny pozbawiać obywateli Unii możliwości kandydowania w państwie członkowskim miejsca zamieszkania, jeżeli ustawodawstwo tego państwa członkowskiego zapewnia takie prawo wszystkim osobom z niepełnosprawnościami bez ograniczeń([[9]](#footnote-10)).

Kwestia praw osób z niepełnosprawnościami do głosowania została również podniesiona w kontekście opinii Parlamentu Europejskiego w sprawie dyrektyw wyborczych regulujących prawa do głosowania przysługujące przemieszczającym się obywatelom UE. Dotyczyła ona udostępniania informacji o wyborach osobom z niepełnosprawnościami poprzez korzystanie z wymogów dostępności określonych w załączniku I do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882 oraz stosowanie metod, trybów i formatów komunikacji, które mogą okazać się pomocne dla osób z niepełnosprawnościami, takich jak język migowy, alfabet Braille’a lub format łatwy do czytania i zrozumienia([[10]](#footnote-11)).

W swojej opinii Parlament Europejski wezwał państwa członkowskie do wprowadzenia rozwiązań dostosowanych do ich krajowych procedur wyborczych w celu ułatwienia głosowania obywatelom z niepełnosprawnościami, takich jak umożliwienie im wyboru lokalu wyborczego, utworzenie zamkniętych lokali wyborczych w najważniejszych miejscach oraz korzystanie z technologii, formatów i technik wspomagających takich jak alfabet Braille’a, duży druk, informacje audio, matryce dotykowe, informacje łatwe do czytania i zrozumienia i komunikacja w języku migowym. Parlament zwrócił się również do państw członkowskich o rozważenie możliwości stosowania narzędzi uzupełniających ułatwiających głosowanie, np. głosowania osobistego z wyprzedzeniem, głosowania przez pełnomocnika i głosowania za pośrednictwem systemów elektronicznych i internetowych.

20 marca 2019 r. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął sprawozdanie([[11]](#footnote-12)) przedstawiające aktualną sytuację w zakresie możliwości korzystania przez obywateli Unii z niepełnosprawnościami z przysługującego im prawa do głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego. W sprawozdaniu zwrócono uwagę na szereg barier napotykanych przez osoby z niepełnosprawnościami próbujące skorzystać z przysługujących im praw wyborczych. Przedstawiono w nim dobre praktyki([[12]](#footnote-13)) w zakresie poprawy dostępu do informacji w okresie przedwyborczym, organizowania głosowania w standardowych lokalach wyborczych, kart do głosowania oraz dostępności. Opisano w nim również rozwiązania stosowane w niektórych państwach członkowskich, m.in. wcześniejsze głosowanie w wyznaczonych lokalach wyborczych, głosowanie korespondencyjne, głosowanie do przenośnej urny, głosowanie przez pełnomocnika i głosowanie elektroniczne. Omówiono w nim także rozwiązania umożliwiające osobom z niepełnosprawnościami przebywającym w szpitalach i placówkach opieki długoterminowej korzystanie z prawa do głosu w państwach, w których głosowanie jest obowiązkowe, oraz procedury stosowane w sytuacji, gdy osoba z niepełnosprawnością zamieszkuje w innym państwie niż jej państwo pochodzenia.

Komitet ONZ ds. Praw Osób z Niepełnosprawnościami zalecił, aby UE – we współpracy z jej państwami członkowskimi i organizacjami reprezentującymi osoby z niepełnosprawnościami – podjęła niezbędne działania służące zapewnieniu każdej osobie z jakąkolwiek niepełnosprawnością korzystanie z przysługującego jej prawa do głosowania i kandydowania w wyborach([[13]](#footnote-14)).

W strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030([[14]](#footnote-15)) Komisja zapowiedziała, że opracuje przewodnik dobrych praktyk wyborczych w zakresie udziału obywateli z niepełnosprawnościami w procesie wyborczym. Przewodnik ten opracowano w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi w ramach europejskiej sieci współpracy w zakresie wyborów. Opiera się on na wnioskach wyciągniętych z dyskusji przeprowadzonych podczas spotkania wysokiego szczebla poświęconego wyborom zorganizowanego przez Komisję w dniach 23–24 października 2023 r.([[15]](#footnote-16))

W strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami Komisja ogłosiła swój zamiar:

* **współpracy** z państwami członkowskimi, m.in. w ramach specjalnych dyskusji prowadzonych na forum europejskiej sieci współpracy w zakresie wyborów i z Parlamentem Europejskim w celu zapewnienia poszanowania praw politycznych osób z niepełnosprawnościami na równi z prawami politycznymi innych osób;
* **omówienia** w ramach spotkania wysokiego szczebla poświęconego wyborom zapowiedzianego w europejskim planie działania na rzecz demokracji (które odbyło się w dniach 23–24 października 2023 r.) praktyk w zakresie demokracji sprzyjającej włączeniu społecznemu, aby zapewnić odzwierciedlenie różnorodności naszych społeczeństw na listach kandydatów w wyborach;
* **wspierania** integracyjnego demokratycznego uczestnictwa, w tym również uczestnictwa osób z niepełnosprawnościami, za pośrednictwem nowego programu „Obywatele, równość, prawa i wartości” (CERV)([[16]](#footnote-17)).

Przy przygotowywaniu wspomnianego poradnika wykorzystano wyniki działań Agencji Praw Podstawowych([[17]](#footnote-18)) prowadzonych w ścisłej współpracy z Komisją Europejską i akademicką siecią europejskich ekspertów ds. niepełnosprawności. Sieć opracowała [28 wskaźników praw człowieka](https://fra.europa.eu/pl/publication/2014/indicators-right-political-participation-people-disabilities), aby oszacować poziom uczestnictwa politycznego osób z niepełnosprawnościami w UE. Zgromadzone dane podzielono na cztery kluczowe zagadnienia: 1) zniesienie barier prawnych i administracyjnych; 2) podniesienie poziomu świadomości w zakresie praw; 3) ułatwienie brania udziału w życiu politycznym; 4) zwiększenie możliwości uczestniczenia w życiu politycznym.

Europejska sieć współpracy w zakresie wyborów była ściśle zaangażowana w proces opracowywania tego przewodnika, m.in. w ramach specjalnej podgrupy. Praktyki wyborcze opracowane z myślą o potrzebach osób z niepełnosprawnościami były wielokrotnie przedmiotem dyskusji między państwami członkowskimi w ramach tej sieci i stanowiły nieodłączny element starań Komisji na rzecz wspierania tych osób w korzystaniu z przysługujących im praw wyborczych([[18]](#footnote-19)).

W tym kontekście 22 państwa członkowskie przekazały uwagi dotyczące ram i praktyk wyborczych sprzyjających zwiększaniu uczestnictwa osób z niepełnosprawnościami w wyborach. Przeprowadzone badanie wykazało, że istnieje bardzo wiele różnych praktyk, które mogą ułatwić zapewnienie dostępności wyborów dla wszystkich obywateli.

Aby wesprzeć proces przygotowywania przewodnika, sieć naukowców zajmujących się problematyką obywatelstwa przeprowadziło badanie dotyczące udziału obywateli z niepełnosprawnościami w wyborach([[19]](#footnote-20)). Przewodnik opracowano również w oparciu o badanie dotyczące udziału osób z niepełnosprawnościami w życiu politycznym([[20]](#footnote-21)) przeprowadzone w 2018 r. i zaktualizowane w 2021 r.([[21]](#footnote-22)) przez sieć akademicką zajmującą się prawami wynikającymi z obywatelstwa europejskiego.

Komisja przeprowadziła również konsultacje *ad hoc* z grupami wspierającymi działania na rzecz zwiększania udziału obywateli z niepełnosprawnościami w życiu politycznym([[22]](#footnote-23)).

Równolegle z omawianym przewodnikiem Komisja przygotowała kompendium praktyk w zakresie e-głosowania, zgodnie z zapowiedzią przedstawioną w europejskim planie działania na rzecz demokracji([[23]](#footnote-24)), oraz strategię na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami. Ściślej rzecz biorąc, w kompendium([[24]](#footnote-25)) zbadano problemy związane z dostępnością elementów urządzeń do głosowania liczących głosy wykorzystywanych w lokalach wyborczych oraz z dostępnością interfejsu głosowania przez internet, które stanowi również przydatną metodę głosowania dla osób z niepełnosprawnościami.

# Najważniejsze problemy, z jakimi borykają się obywatele z niepełnosprawnościami

Odpowiedzialność za wyznaczenie kryteriów kwalifikowalności i opracowanie procedur oceny na potrzeby orzeczenia stopnia niepełnosprawności spoczywa na państwach członkowskich. Są one również odpowiedzialne za określenie, kto jest uprawniony do głosowania i kandydowania w wyborach zgodnie z prawem Unii i odpowiednimi normami międzynarodowymi. Obywatele z niepełnosprawnościami podejmujący próbę aktywnego zaangażowania się w życie demokratyczne napotykają liczne bariery prawne, administracyjne i instytucjonalne. Biorąc pod uwagę szeroką gamę barier prawnych i administracyjnych obywatele z niepełnosprawnością intelektualną borykają się ze szczególnie poważnymi przeszkodami utrudniającymi im korzystanie z przysługujących im praw politycznych. Inne cechy, np. wiek i płeć, oraz inne czynniki, np. status społeczno-ekonomiczny i niska zamożność, mają również wpływ na poziom udziału obywateli z niepełnosprawnościami w życiu politycznym. Pomimo znacznych wysiłków na rzecz wyeliminowania tych problemów podejmowanych na różnych szczeblach, takich jak przegląd ram regulacyjnych i zwiększenie dostępności materiałów i lokali wyborczych, zapewnienie należytego wsparcia obywatelom z niepełnosprawnościami, którzy chcą korzystać z przysługujących im praw demokratycznych i wyborczych, wymaga jeszcze dużo pracy([[25]](#footnote-26)).

Najważniejsze obawy, które znajdują odzwierciedlenie w dostępnej literaturze przedmiotu i na które zwracają uwagę zainteresowane strony, dotyczą następujących barier:

* **barier fizycznych** (takich jak niedostępne lokale wyborcze, niewystarczające rozwiązania związane z głosowaniem przez osoby przebywające w zakładach pielęgnacyjno-opiekuńczych, placówkach opieki długoterminowej lub szpitalach bądź przez osoby, które nie mogą opuścić swoich domów, bariery dla mobilności i korzystanie z materiałów o niskim poziomie dostępności, takich jak karty do głosowania, kabiny do głosowania lub urządzenia do głosowania, podczas wyborów, ograniczone możliwości w kwestii sposobu oddania głosu);
* **barier informacyjnych** (takich jak brak dostępu do osób kandydujących w wyborach i informacji o partiach, brak znajomości procedur wyborczych – gdzie, kiedy i w jaki sposób zagłosować);
* **barier związanych z niezapewnieniem odpowiedniego wsparcia** (takich jak ograniczona pomoc związana z udziałem w głosowaniu, brak szkoleń dla urzędników komisji wyborczych w zakresie sposobów udzielania takiej pomocy oraz ograniczeniazwiązane z wyborem osób, które mają zostać objęte taką pomocą);
* **barier społecznych** (takich jak stereotypy dotyczące obywateli z niepełnosprawnościami, nastawienie i opinie opiekunów/asystentów oraz dostępność sieci wsparcia i możliwość skorzystania z takich sieci)([[26]](#footnote-27)).

# UNIJNE RAMY PRAWNE

## Traktaty

Art. 10 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) stanowi, że „przy określaniu i realizacji swoich polityk i działań Unia dąży do zwalczania wszelkiej dyskryminacji ze względu na [...] niepełnosprawność”.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 TFUE „bez uszczerbku dla innych postanowień Traktatów i w granicach kompetencji, które Traktaty powierzają Unii, Rada, stanowiąc jednomyślnie zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą i po uzyskaniu zgody Parlamentu Europejskiego, może podjąć środki niezbędne w celu zwalczania wszelkiej dyskryminacji ze względu na [...] niepełnosprawność”.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 TFUE „[...] dla wsparcia działania podjętego przez Państwa Członkowskie w celu przyczynienia się do osiągnięcia celów określonych w ustępie 1, Parlament Europejski i Rada, stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą, mogą przyjąć podstawowe zasady dotyczące unijnych środków zachęcających, z wyłączeniem harmonizacji przepisów [...]”.

## Konwencja ONZ o prawach osób niepełnosprawnych

UE jest stroną Konwencji Organizacji Narodów Zjednoczonych o prawach osób niepełnosprawnych. Oznacza to, że w granicach kompetencji przysługujących Unii postanowienia tej konwencji stanowią integralną część porządku prawnego UE.

Zgodnie z art. 29 Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych państwa strony muszą zapewnić m.in., aby tryb głosowania oraz stosowane w związku z nim urządzenia i materiały były odpowiednie, dostępne i łatwe do zrozumienia i zastosowania.

Postanowienia Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych zobowiązują państwa strony do ochrony praw osób z niepełnosprawnościami do tajnego głosowania w wyborach i referendach publicznych bez zastraszania, do kandydowania w wyborach, skutecznego sprawowania urzędu i pełnienia wszelkich funkcji publicznych na wszystkich szczeblach administracji rządowej oraz, w stosownych przypadkach, ułatwiania korzystania ze wspomagających i nowych technologii.

Państwa strony są również zobowiązane do zapewnienia wyborcom z niepełnosprawnościami możliwości swobodnego wyrażania swojej woli. W tym celu państwa strony muszą, w stosownych przypadkach, zezwolić osobom niepełnosprawnym, na ich życzenie, na korzystanie z pomocy wybranej przez nie osoby w trakcie głosowania.

Uwaga ogólna nr 2dotycząca art. 9Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych przyjęta przez Komitet ONZ ds. Praw Osób z Niepełnosprawnościami([[27]](#footnote-28)) 11 kwietnia 2014 r. stanowi, że należy również zapewnić dostępność spotkań politycznych oraz materiałów wykorzystywanych i produkowanych przez partie polityczne lub poszczególnych kandydatów biorących udział w wyborach powszechnych.

## Karta praw podstawowych Unii Europejskiej

W art. 21 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej („karta”) ustanowiono zakaz wszelkiej dyskryminacji, w tym również ze względu na niepełnosprawność.

Art. 26 karty dotyczący integracji osób z niepełnosprawnościami stanowi, że Unia uznaje i szanuje prawo osób z niepełnosprawnościami do korzystania ze środków mających zapewnić im samodzielność, integrację społeczną i zawodową oraz udział w życiu społeczności. Jak podkreślił Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej w wyroku w sprawie Glatzel([[28]](#footnote-29)), art. 26 daje podstawę do wniesienia sprawy do Trybunału w celu dokonania wykładni i przeglądu legalności aktów ustawodawczych UE wdrażających zasadę ustanowioną w tym artykule, mianowicie zasadę integracji osób z niepełnosprawnościami.

Art. 39 i art. 40 karty dotyczą prawa do głosowania i kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego i w wyborach lokalnych.

Art. 53 karty stanowi, że zawarte w niej prawa należy interpretować zgodnie z prawem międzynarodowym i umowami międzynarodowymi, których stronami są Unia lub wszystkie państwa członkowskie. Do takich umów zalicza się europejską konwencję praw człowieka (EKPC) i Konwencję ONZ o prawach osób niepełnosprawnych. W szczególności prawo do niedyskryminacji zagwarantowane w art. 21 karty powinno być interpretowane z uwzględnieniem orzecznictwa Europejskiego Trybunału Praw Człowieka.

## Unijne prawo wyborcze

Jeżeli chodzi o tryb wybierania posłów do Parlamentu Europejskiego, art. 223 ust. 1 TFUE stanowi, że, po pierwsze, Parlament Europejski jest odpowiedzialny za opracowanie projektu w celu ustanowienia przepisów niezbędnych do umożliwienia wybrania swoich członków w powszechnych wyborach bezpośrednich zgodnie z jednolitą procedurą we wszystkich państwach członkowskich lub zgodnie z zasadami wspólnymi dla wszystkich państw członkowskich. Po drugie, w przywołanym artykule stwierdzono, że odpowiedzialność za ustanowienie tych przepisów spoczywa na Radzie Unii Europejskiej.

W akcie wyborczym z 1976 r.([[29]](#footnote-30)) określono wspólne zasady obowiązujące w przy wybieraniu posłów do Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich.

Art. 8 akapit pierwszy tego aktu stanowi, że – z zastrzeżeniem jego pozostałych postanowień – „procedura wyborcza w każdym państwie członkowskim podlega przepisom krajowym”.

3 maja 2022 r. Parlament Europejski przyjął projekt aktu ustawodawczego, który uchyli akt wyborczy i zastąpi go nowym rozporządzeniem Rady w sprawie wyboru posłów do Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich([[30]](#footnote-31)). Rozporządzenie to będzie obejmowało środki zapewniające osobom z niepełnosprawnościami, w tym osobom pozbawionym zdolności do czynności prawnych, możliwość udziału w procesie wyborczym na takich samych zasadach co pozostali obywatele([[31]](#footnote-32)). Zaproponowano w nim również zobowiązanie państw członkowskich do przyjęcia odpowiednich rozwiązań ułatwiających osobom z niepełnosprawnościami korzystanie z przysługującego im prawa do głosowania samodzielnie i w sposób tajny albo przy wsparciu wybranej przez nie osoby.

Dyskusje międzyinstytucjonalne dotyczące tekstu tego aktu prawnego są w toku.

## Prawo do głosowania przemieszczających się obywateli UE

Zgodnie z art. 20 ust. 2 lit. b) i art. 22 TFUE obywatele państw członkowskich UE: a) mają prawo do głosowania i kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego oraz b) mają prawo do głosowania i kandydowania w wyborach lokalnych w państwie członkowskim, w którym mają miejsce zamieszkania. Te dwa prawa zostały również zagwarantowane na mocy karty([[32]](#footnote-33)).

Zgodnie z art. 20 i 22 TFUE obywatele Unii zamieszkujący w państwie członkowskim, którego nie są obywatelami („przemieszczający się obywatele UE”), mogą korzystać z tych praw na takich samych zasadach jak obywatele tego państwa. Oznacza to, że przepisy prawa krajowego określające warunki wykonywania prawa do głosowania w wymiarze czysto krajowym powinny mieć również zastosowanie do przemieszczających się obywateli UE w kontekście wyborów lokalnych i wyborów do Parlamentu Europejskiego.

W dyrektywie 93/109/WE([[33]](#footnote-34)) i dyrektywie 94/80/WE([[34]](#footnote-35)) ustanowiono warunki wykonywania prawa do głosowania i kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego i w wyborach lokalnych mające zastosowanie do przemieszczających się obywateli UE.

25 listopada 2021 r. Komisja przyjęła pakiet środków mających na celu wzmocnienie demokracji i ochronę uczciwości wyborów. Pakiet ten obejmował dwa przekształcone wnioski ustawodawcze ustanawiające szczegółowe warunki wykonywania praw wyborczych przez przemieszczających się obywateli UE([[35]](#footnote-36)).

Inicjatywy te aktualizują, doprecyzowują i wzmacniają przepisy służące eliminowaniu barier napotykanych przez przemieszczających się obywateli UE, w tym również przez obywateli z niepełnosprawnościami. Ich celem jest zapewnienie powszechnego i opartego na zasadzie włączenia społecznego udziału w wyborach, wspieranie wymienionych grup osób w wykonywaniu przysługujących im praw oraz ochrona uczciwości wyborów. We wspomnianych inicjatywach zwrócono się również do państw członkowskich o udostępnianie informacji wyborczych przemieszczającym się obywatelom UE z niepełnosprawnościami przy wykorzystaniu odpowiednich metod, trybów i formatów komunikacji. Przewidziano w nich zagwarantowanie przemieszczającym się obywatelom UE równego dostępu do możliwości głosowania zdalnego i głosowania drogą elektroniczną na takich samych warunkach jak warunki mające zastosowanie do obywateli danego państwa członkowskiego. Dyskusje międzyinstytucjonalne dotyczące tekstu tych aktów prawnych są w toku.

## Przejrzystość reklamy politycznej

We wniosku w sprawie przejrzystości i targetowania reklamy politycznej([[36]](#footnote-37)) stanowiącym część tego samego pakietu legislacyjnego Komisja pamiętała również o konieczności zapewnienia dostępności ogłoszeń o przejrzystości, które będą towarzyszyły reklamom politycznym, dla osób z niepełnosprawnościami.

Dyskusje międzyinstytucjonalne dotyczące tekstu tego aktu prawnego są w toku.

## Inne akty prawa Unii

Inne akty prawa Unii istotne w tym kontekście obejmują dyrektywę (UE) 2019/882([[37]](#footnote-38)) (europejski akt prawny w sprawie dostępności) w sprawie wymogów dostępności produktów i usług, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE([[38]](#footnote-39)) i 2014/25/UE([[39]](#footnote-40)) w sprawie zamówień publicznych, dyrektywę (UE) 2016/2102([[40]](#footnote-41)) (dyrektywa w sprawie dostępności stron internetowych) oraz dyrektywę 2010/13/UE([[41]](#footnote-42)) (dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych).

W art. 3 pkt 1 europejskiego aktu prawnego w sprawie dostępności osoby z niepełnosprawnościami zdefiniowano jako osoby, które mają długotrwale naruszoną sprawność fizyczną, intelektualną lub w zakresie zmysłów, co może, w oddziaływaniu z różnymi barierami, utrudniać im pełny i skuteczny udział w życiu społecznym na równi z innymi. Komisja zaproponowała użycie tej samej definicji w swoim wniosku dotyczącym dyrektywy ustanawiającej europejską kartę osoby z niepełnosprawnością i europejską kartę parkingową dla osób z niepełnosprawnościami([[42]](#footnote-43)).

# 4. Normy międzynarodowe mające zastosowanie do państw członkowskich UE

Poza Konwencją ONZ o prawach osób niepełnosprawnych, których stroną jest zarówno UE, jak i jej państwa członkowskie, państwa członkowskie UE zobowiązały się również do przestrzegania szeregu norm międzynarodowych związanych z prawami wyborczymi osób z niepełnosprawnościami.

Europejska Konwencja o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności („konwencja”)([[43]](#footnote-44)), w której zagwarantowano prawo do wolnych wyborów, jest również istotna w kontekście praw wyborczych osób z niepełnosprawnościami.

W rezolucji Zgromadzenia Parlamentarnego Rady Europy 2155(2017) w sprawie praw politycznych osób z niepełnosprawnościami wezwano państwa członkowskie do podjęcia konkretnych i szczególnych działań na rzecz ułatwienia osobom z niepełnosprawnościami dostępu do głosowania oraz zapewnienia im możliwości uczestniczenia w wyborach([[44]](#footnote-45)).

Europejski Trybunał Praw Człowieka (ETPC) zbadał zgodność szeregu przypadków pozbawienia osób, które zostały objęte kuratelą, praw wyborczych z przepisami dotyczącymi wyborów zawartymi w europejskiej konwencji praw człowieka. W sprawie Alajos Kiss/Węgry([[45]](#footnote-46)), a ostatnio również w sprawie Anatoliy Marinov/Bułgaria([[46]](#footnote-47)) ETPC stwierdził, że bezkrytyczne pozbawianie obywateli praw do głosowania bez przeprowadzania jakiejkolwiek zindywidualizowanej oceny sądowej i wyłącznie na podstawie faktu, że dana osoba cierpi na zaburzenie psychiczne wymagające objęcia jej częściową kuratelą, nie może zostać uznane za działanie spełniające uzasadnione przesłanki ograniczenia prawa do głosowania. Trybunał nie stwierdził żadnego naruszenia konwencji w sprawach Strøbye i Rosenlind/Dania([[47]](#footnote-48)) i Caamaño Valle/Hiszpania([[48]](#footnote-49)), gdzie osoby objęte kuratelą pozbawiono praw do głosowania po przeprowadzeniu wyczerpujących i zindywidualizowanych ocen sądowych. ETPC orzekł również, że nie można wykluczyć, iż niewywiązanie się przez organy z obowiązku zapewnienia osobom poruszającym się na wózkach inwalidzkich odpowiedniego dostępu do lokali wyborczych może wpływać na przysługujące tym osobom prawo do poszanowania życia prywatnego i rodzinnego zagwarantowane w art. 8 konwencji([[49]](#footnote-50)).

Komisja Wenecka wydała zmienioną deklarację interpretacyjną dotyczącą przepisów Kodeksu dobrych praktyk w sprawach wyborczych odnoszących się do udziału osób z niepełnosprawnościami w wyborach([[50]](#footnote-51)). Wspomniana deklaracja uzupełnia pięć zasad leżących u podstaw europejskiego dziedzictwa wyborczego: powszechność, równość, wolność, tajność i bezpośredniość, aby zapewnić osobom z niepełnosprawnościami możliwość korzystania z przysługującego im prawa do głosowania na takich samych zasadach jak inni obywatele.

Jednym z zadań Biura Instytucji Demokratycznych i Praw Człowieka (ODIHR) działającego w ramach Organizacji Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie (OBWE) jest obserwacja wyborów. W ramach organizowanych przez ODIHR misji obserwacji wyborów ocenia się dostępność materiałów informacyjnych, listy kandydatów, karty do głosowania i lokale wyborcze. W swoich sprawozdaniach z obserwacji wyborów ODIHR coraz częściej powołuje się na postanowienia Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych, a także na dokument kopenhaski OBWE i standardy Rady Europy, np. Kodeks dobrych praktyk w sprawach wyborczych opublikowany przez Komisję Wenecką oraz zmienioną deklarację interpretacyjną dotyczącą udziału osób z niepełnosprawnościami w wyborach i skutków orzecznictwa ETPC w tym obszarze([[51]](#footnote-52)).

# 5. Otoczenie sprzyjające udziałowi w wyborach

Aby zwiększyć udział osób z niepełnosprawnościami w wyborach, należy przyjąć wieloaspektowe podejście w celu poprawy ogólnej dostępności otoczenia, usług i informacji, z którymi osoby z niepełnosprawnościami mają styczność.

W poniższych punktach przedstawiono dobre praktyki wyborcze stosowane w państwach członkowskich. W załączniku I, który opracowano na podstawie tych dobrych praktyk, zawarto praktyczną listę kontrolną poszczególnych kwestii, do których należy się odnieść.

## 5.1. Opracowywanie konkretnych polityk

Należy opracowywać konkretne polityki we współpracy z różnymi podmiotami działającymi w tym obszarze, m.in. z właściwymi organami na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym, organami ds. równości i organami wyborczymi.

Szereg państw członkowskich opracowało tego rodzaju polityki. Na przykład w latach 2021–2022 Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Relacji w Królestwie Niderlandów opracowało plan działania na rzecz dostępnego głosowania we współpracy z organizacjami osób z niepełnosprawnościami i przedstawicielami innych grup interesu, Stowarzyszeniem Gmin Niderlandzkich, Niderlandzkim Stowarzyszeniem na rzecz Interesów Obywateli, Radą Wyborczą oraz Ministerstwem Zdrowia, Opieki Społecznej i Sportu. Celem tego planu była poprawa dostępności lokali wyborczych, przekazywanie bardziej zrozumiałych dla każdego informacji na temat procesu głosowania, podniesienie poziomu świadomości członków komisji wyborczych w kwestiach związanych z dostępnością oraz zachęcanie partii politycznych do posługiwania się prostym językiem w mowie i piśmie w trakcie kampanii wyborczej.

W opracowanej przez Maltę strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030 przedstawiono działania służące wspieraniu kandydatów z niepełnosprawnościami w wyborach na szczeblu lokalnym, krajowym i unijnym. Przedstawiciele Komisji Wyborczej i partii politycznych oraz kandydaci z niepełnosprawnościami współpracują ściśle z Komitetem ONZ ds. Praw Osób z Niepełnosprawnościami przy opracowywaniu i wdrażaniu pomocniczych środków legislacyjnych i środków z zakresu polityki do 2026 r.

Znaczna część działań podejmowanych przez organy wyborcze koncentruje się na etapie planowania wyborów. Dzięki kompleksowemu planowaniu i opracowywaniu konkretnych polityk i środków organy te mogą przyczynić się do zapewnienia integracyjnego charakteru wyborów i zwiększyć poziom uczestnictwa osób z niepełnosprawnościami w wyborach, w szczególności w przypadku gdy podejmowane działania służą realizacji przekrojowego celu zintegrowanego z planami operacyjnymi dotyczącymi wyborów.

## 5.2. Podnoszenie świadomości i zmiana postaw

Państwa członkowskie stosują różne podejścia do kwestii wzmacniania praw wyborczych osób z niepełnosprawnościami biorących udział w procesie wyborczym. W kilku państwach członkowskich szereg organów na różnych szczeblach, uwzględniając organy ds. równości i organy wyborcze, współpracuje na rzecz zwiększania uczestnictwa osób z niepełnosprawnościami w wyborach oraz znajomości procesów wyborczych wśród tych osób. Działania w tym zakresie obejmują organizowanie spotkań, przeprowadzanie konkretnych kampanii informacyjnych, opracowywanie zestawów narzędzi komunikacyjnych, rozpowszechnianie arkuszy edukacyjnych pozwalających należycie przygotować się do wyborów oraz publikowanie broszur napisanych łatwym do czytania i zrozumienia językiem, które zawierają również zdjęcia i diagramy.

W swojej krajowej strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami *Sprawiedliwa Rumunia 2022–2027*([[52]](#footnote-53)) Rumunia zobowiązała się do przeprowadzenia skierowanej do osób z niepełnosprawnościami kampanii informacyjnej dotyczącej udziału w wyborach i referendach we współpracy z reprezentatywnymi organizacjami osób z niepełnosprawnościami. W procesie podnoszenia poziomu świadomości przydatne może okazać się korzystanie z materiałów wideo opracowanych z myślą o osobach z niepełnosprawnościami, o czym świadczy przykład Finlandii([[53]](#footnote-54)).

Nowo utworzonej irlandzkiej Komisji Wyborczej – An Coimisiún Toghcháin – powierzono nową funkcję w obszarze edukowania wyborców i podnoszenia poziomu ich świadomości: podejmowanie działań na rzecz zwiększania udziału w wyborach i znajomości irlandzkich procesów demokratycznych. W ramach swoich kompetencji w zakresie angażowania obywateli będzie ona zachęcała przedstawicieli grup, do których rzadziej udaje się dotrzeć, takich jak osoby z niepełnosprawnościami, do udziału w wyborach([[54]](#footnote-55)).

Działania służące podnoszeniu świadomości są również podejmowane przez inne podmioty. Na przykład Europejskie Forum Osób z Niepełnosprawnościami koordynuje wdrażanie projektu finansowanego ze środków UE „Prawa osób z niepełnosprawnościami w wyborach do Parlamentu Europejskiego (DREE)”, którego celem jest zwiększenie uczestnictwa politycznego osób z niepełnosprawnościami w wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2024 r. Realizowany we współpracy z siedmioma krajowymi stowarzyszeniami członkowskimi projekt DREE wzmacnia pozycję osób z niepełnosprawnościami i mobilizuje je do angażowania się w proces wyborczy w charakterze wyborców, kandydatów i rzeczników działających na rzecz zwiększania poziomu uczestnictwa w wyborach([[55]](#footnote-56)).

W 2011 r. organizacja Inclusion Europe zrealizowała projekt pt. *Accommodating Diversity for Active Participation in European Elections* („Wspieranie różnorodności w celu zwiększenia czynnego udziału w wyborach do Parlamentu Europejskiego”) sfinansowany w ramach programu „Prawa podstawowe i obywatelstwo”, który przyczynił się do poprawy poziomu świadomości w kwestii barier ograniczających **dostępność wyborów dla osób z niepełnosprawnościami w Europie**. Wspomniana organizacja opracowała również krajowy przewodnik([[56]](#footnote-57)) zatytułowany *Voting for All!* („Głosowanie dla każdego!”), zalecenia dotyczące dostępności wyborów w Europie([[57]](#footnote-58)) oraz zbiór dobrych praktyk w zakresie dostępności wyborów w Europie[([[58]](#footnote-59))](https://inclusion-europe.eu/wp-content/uploads/2015/04/Good_Practices_EN.pdf) opublikowany w językach angielskim, francuskim i czeskim. Na potrzeby kolejnych wyborów do Parlamentu Europejskiego Inclusion Europe przeprowadzi kampanię służącą podniesieniu poziomu świadomości koncentrującą się na sytuacji kobiet z niepełnosprawnością intelektualną i ich udziale w życiu politycznym. Kampania ta będzie obejmowała serię wywiadów z osobami występującymi w obronie swoich interesów i kobietami z niepełnosprawnościami działającymi w świecie polityki, które przedstawią swoje opinie na temat znaczenia udziału kobiet z niepełnosprawnościami w wyborach i wybierania ich jako swoich przedstawicielek przez wyborców. Organizatorzy planują rozpowszechniać materiały wideo poświęcone głosowaniu i kurateli oraz podnosić poziom wiedzy na temat wyborów wśród osób z niepełnosprawnościami, przeprowadzając kampanię informacyjną w tym zakresie.

## 5.3. Współpraca z organizacjami działającymi na rzecz osób z niepełnosprawnościami

W większości państw członkowskich organizacje działające na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami są zaangażowane w wysiłki podejmowane na wszystkich etapach cyklu wyborczego dzięki prowadzeniu bliskiego dialogu i ścisłej współpracy z właściwymi organami. Organizacje te biorą np. udział w procesie omawiania i opracowywania nowych przepisów dotyczących głosowania przy wsparciu innej osoby lub w procesie oceniania przepisów dotyczących wsparcia w kontekście konkretnych wyborów.

W Chorwacji i Hiszpanii organizacje osób z niepełnosprawnościami angażują się w realizację wspólnych projektów służących wspieraniu wyborców słabowidzących poprzez produkowanie nagrań dźwiękowych, na których odczytywane są listy kandydatów, lub w realizację wspólnych projektów służących wspieraniu wyborców słabowidzących i słabosłyszących. Tego rodzaju pomoc jest udzielana za pośrednictwem tłumaczy, którzy towarzyszą osobom niepełnosprawnym w drodze z ich miejsca zamieszkania do lokalu wyborczego i z powrotem oraz świadczą na ich rzecz usługi tłumaczenia w języku migowym lub innego rodzaju tłumaczenia i pomagają im w wypełnianiu kart do głosowania.

Organizacje osób z niepełnosprawnościami mogą również oferować pomoc przy opracowywaniu materiałów wyborczych i szkoleń dotyczących przebiegu wyborów, w tym konkretnych informacji na temat wyborów w przystępnym języku, jak ma to miejsce na Litwie, w Luksemburgu i w Portugalii, oraz łatwych do zrozumienia kart do głosowania, jak ma to miejsce na Węgrzech. Organizacje te realizują również własne inicjatywy na rzecz propagowania dostępności w kontekście wyborów. Na przykład rozpowszechniają informacje na temat dostępności lokali wyborczych i organizują szkolenia w zakresie dostępności dla członków komisji wyborczych. Fińskie Ministerstwo Sprawiedliwości, działając we współpracy z fińską Federacją Osób z Zaburzeniami Wzroku, wspiera proces przekazywania informacji dotyczących wyborów dostosowanych do potrzeb osób z zaburzeniami wzroku. W Hiszpanii we współpracy z ONCE (krajową organizacją hiszpańskich niewidomych([[59]](#footnote-60)) wdrażana jest dostępna procedura głosowania dla osób z zaburzeniami widzenia wykorzystująca system odczytu i zapisu w alfabecie Braille’a. Współpraca między władzami hiszpańskimi a organizacjami osób z niepełnosprawnościami mająca na celu eliminowanie barier napotykanych przez te osoby w procesach wyborczych doprowadziła również do wprowadzenia dostępnego oznakowania w lokalach wyborczych i opracowania łatwego do czytania i zrozumienia podręcznika dla członków komisji wyborczych.

W kilku państwach członkowskich dostępność lokali wyborczych jest oceniana przy wykorzystaniu list kontrolnych tworzonych wspólnie przez właściwe organy i organizacje osób z niepełnosprawnościami albo samodzielnie przez takie organizacje. Organizacje te mogą również wspierać organy poprzez opracowywanie kwestionariuszy, jak ma to miejsce na Łotwie, wytycznych, jak dzieje się to w Belgii i Rumunii, a także poprzez wydawanie zaleceń oraz gromadzenie i przekazywanie informacji zwrotnych na temat dostępności lokali wyborczych i materiałów wyborczych. Przedstawiciele tych organizacji mogą brać również udział w kontrolach lokali wyborczych, aby ustalić, czy są one dostępne, jak ma to miejsce na Litwie.

Inne państwa członkowskie, takie jak Chorwacja, Irlandia, Rumunia i Hiszpania, sformalizowały swoją współpracę z organizacjami osób z niepełnosprawnościami, zawierając określone porozumienia albo tworząc grupy robocze.

W wyniku porozumienia podpisanego w 2021 r. między hiszpańskim Ministerstwem Spraw Wewnętrznych a stowarzyszeniem *Plena Inclusión España* (W pełni inkluzywna Hiszpania) uruchomiono projekt pilotażowy([[60]](#footnote-61)) dotyczący dostępnego oznakowania podczas ostatnich wyborów samorządowych zorganizowanych w 2023 r.([[61]](#footnote-62)) W ramach tego projektu, w którego realizację zaangażowana była również delegatura rządu w Madrycie, w lokalach wyborczych w Madrycie rozwieszono plakaty sprzyjające dostępności poznawczej (skierowane do osób z niepełnosprawnością intelektualną i osób starszych). Projekt ten, który zrealizowano również w trakcie ostatnich wyborów parlamentarnych, obejmował łącznie siedem piktogramów zaprojektowanych przez *Plena Inclusión*, aby zwiększyć dostępność lokali wyborczych, oraz przewodnik([[62]](#footnote-63)). Przewiduje się, że projekt ten zostanie rozszerzony również na inne miasta w przyszłych zaproszeniach do składania wniosków.

## 5.4. Zwiększanie dostępności i użyteczności budynków

Większość państw członkowskich ustanowiła konkretne wymogi w celu zapewnienia osobom z niepełnosprawnościami możliwości uzyskania dostępu do budynków. Budynki muszą być użytkowane w bezpieczny sposób, a osoby z upośledzeniem fizycznym nie mogą mieć do nich utrudnionego dostępu. Dostępny budynek to budynek, który może być wygodnie, bezpiecznie i niezależnie użytkowany przez wszystkich, w tym również przez osoby z niepełnosprawnościami lub przez osoby należące do grup wymagających posługiwania się specjalnymi narzędziami lub rozwiązaniami technicznymi. Budynki i elementy infrastruktury muszą dysponować przynajmniej jedną dostępną ścieżką, za pomocą której osoby o ograniczonej możliwości poruszania się mogą uzyskać do nich dostęp w bezpieczny i komfortowy sposób.

## 5.5. Szkolenia i specjalne wsparcie dla członków komisji wyborczych

W kilku państwach członkowskich opublikowano wytyczne i podręczniki dla członków komisji wyborczych, na ogół opracowane we współpracy z organizacjami osób z niepełnosprawnościami, które zawierają informacje na temat sposobów ułatwienia osobom z niepełnosprawnościami wzięcia udziału w wyborach, w tym wskazówki dotyczące przyjmowania wyborców z niepełnosprawnościami i udzielania im pomocy dostosowanej do charakteru ich niepełnosprawności. Członkowie komisji wyborczych przechodzą również szkolenie w zakresie nawiązywania kontaktu z osobami z niepełnosprawnościami i pomagania im w korzystaniu z ich prawa do głosowania, samodzielnie lub z pomocą([[63]](#footnote-64)). Dania przygotowuje również quizy dla członków komisji wyborczych, aby sprawdzić ich wiedzę na temat sposobów udzielania pomocy wyborcom. W Niderlandach osoby z niepełnosprawnościami mogą zgłaszać się na ochotnika i zarządzać lokalami wyborczymi([[64]](#footnote-65)). Chorwacja zapewnia członkom komisji wyborczych szkolenia w zakresie pomocy wyborcom z niepełnosprawnościami i publikuje szczegółowe informacje na temat procedur głosowania dla osób z niepełnosprawnościami, które są przekazywane komisjom wyborczym.

Hiszpania zapewnia specjalne wsparcie dla osób słabowidzących i słabosłyszących lub osób z niepełnosprawnością intelektualną, które jest finansowane ze środków publicznych. Obejmuje ono łatwe do czytania i zrozumienia podręczniki oraz bezpłatną usługę magnetycznej pętli indukcyjnej w lokalu wyborczym dla osób niedosłyszących (użytkowników aparatów słuchowych), których wyznaczono na członków komisji wyborczych (zarówno pełnoprawnych, jak i zastępców członków). Hiszpania organizuje również bezpłatną usługę tłumaczenia na język migowy dla osób niedosłyszących, które wyznaczono na członków komisji wyborczych, oraz dla osób słabowidzących i osób z zaburzeniami funkcji poznawczych, na ich wniosek([[65]](#footnote-66)).

# 6. Działania informacyjne skierowane do osób z niepełnosprawnościami w trakcie cyklu wyborczego

## 6.1. Dostępność komunikatów urzędowych

Większość państw członkowskich (w tym Austria, Belgia, Bułgaria, Czechy, Francja, Niemcy, Węgry, Irlandia, Włochy, Łotwa, Litwa, Luksemburg, Niderlandy, Portugalia, Rumunia, Hiszpania i Szwecja) przygotowuje i dystrybuuje materiały edukacyjne dla wyborców oraz zapewnia informacje wyborcze, w tym dla konkretnych grup wyborców, takich jak osoby z niepełnosprawnościami. Państwa te zapewniają informacje na temat wyborów w różnych formatach, w tym filmy wideo, audio, duży druk, ulotki, materiały informacyjne i broszury napisane językiem łatwym do czytania i zrozumienia, zapis alfabetem Braille’a oraz audiobooki w formacie DAISY.

Strony internetowe zawierające informacje na temat wyborów muszą spełniać międzynarodowe wymogi dostępności, takie jak Wytyczne dotyczące dostępności treści internetowych([[66]](#footnote-67)). Strony internetowe stopniowo stają się coraz bardziej dostępne we wszystkich państwach członkowskich. W niektórych przypadkach wyborcy mogą zgłaszać niedociągnięcia w zakresie dostępności takich treści za pośrednictwem formularza kontaktowego, jak ma to miejsce w Niemczech.

Niektóre państwa członkowskie pracują również nad specjalnymi formatami cyfrowymi, takimi jak filmy i aplikacje, aby pomóc osobom z niepełnosprawnościami i usunąć bariery. W innych krajach, takich jak Czechy, ulotki zawierają kody QR, które odsyłają do przykładowych kart do głosowania i filmów w języku migowym dla osób niedosłyszących. Przed każdymi wyborami Finlandia uruchamia infolinię wyborczą i serwis w aplikacji WhatsApp. Grecja zapewnia usługę online „Dowiedz się, gdzie głosować”, w ramach której wyborcy mogą wypełnić formularz zawierający podstawowe dane osobowe i automatycznie otrzymać informacje o lokalu wyborczym, w którym będą głosować, w tym jego adres i mapę dojazdu. Na Litwie filmy na temat wyborów przygotowywane lub zamawiane przez Centralną Komisję Wyborczą są transmitowane w kanałach telewizji publicznej i na portalach informacyjnych oraz tłumaczone na język migowy.

W kilku państwach członkowskich, takich jak Francja i Grecja, nadawców usług medialnych zachęca się do udostępniania wszystkich swoich programów wyborczych: wiadomości telewizyjnych, debat między kandydatami, programów i materiałów dokumentalnych o kampaniach wyborczych i kandydatach. Mogą oni zapewnić dostępność dzięki dodaniu napisów (symultanicznie w przypadku transmisji na żywo) i tłumaczeniu na język migowy. Francuski organ regulacyjny ds. mediów opublikował przewodnik z konkretnymi przykładami służący poprawie jakości wizualnej tłumaczenia na język migowy([[67]](#footnote-68)). Francuscy dostawcy usług telewizyjnych o średniej rocznej oglądalności przekraczającej 2,5 % całkowitej liczby widzów mają obowiązek zapewnienia dostępu do wszystkich programów informacyjnych na temat wyborów osobom niedosłyszącym, umieszczając napisy lub tłumaczenie na język migowy. W przypadku wyborów prezydenckich we Francji wszyscy kandydaci muszą zapewnić dostępne spoty telewizyjne, przynajmniej z napisami, chociaż niektórzy kandydaci zapewniają również tłumaczenie na język migowy.([[68]](#footnote-69)). Wywiązanie się z tego obowiązku kontroluje niezależny organ odpowiedzialny za ustalanie zasad kampanii w mediach([[69]](#footnote-70)). Inni francuscy dostawcy usług telewizyjnych mają obowiązek ułatwienia (za pomocą napisów lub tłumaczenia na język migowy) osobom niedosłyszącym dostępu do głównych programów informacyjnych związanych z wyborami w godzinach największej oglądalności i muszą zapewnić dostępność debat między kandydatami. Kandydaci zaproszeni do wypowiadania się na platformach telewizyjnych mogą również sprawdzić, czy kanały te rzeczywiście zapewniają wspomniane funkcje dostępności([[70]](#footnote-71)).

Kilka państw członkowskich (takich jak Estonia, Niemcy, Węgry i Litwa) udostępnia informacje na temat dostępności lokali wyborczych za pośrednictwem cyfrowych aplikacji mapowych, na stronach internetowych organów wyborczych lub w powiadomieniach o wyborach rozsyłanych do wyborców.

W Niemczech przekazywane wyborcom informacje na temat lokalizacji lokali wyborczych zawierają szereg piktogramów opisujących strukturę lokalu wyborczego oraz numery telefonów.

Niderlandyudostępniają narzędzie internetowe([[71]](#footnote-72)) do lokalizowania lokali wyborczych dostępnych dla osób z niepełnosprawnościami. Narzędzie to zapewnia różne kryteria wyszukiwania obejmujące pomoce wzrokowe, pomoce słuchowe, akustykę odpowiednią dla osób niedosłyszących oraz inne dostępne funkcje.

Francja wykorzystuje również zewnętrzne tablice informacyjne w celu wskazania lokalizacji i godzin otwarcia lokali wyborczych, które muszą spełniać określone wymogi w celu zapewnienia czytelności i widoczności informacji.

W Hiszpanii lokale wyborcze muszą być odpowiednio oznakowane, w tym muszą zawierać informacje o dostępnych udogodnieniach i godzinach otwarcia.

Na Węgrzech kampanie informacyjne dla wyborców obejmują indywidualne powiadomienia dla wyborców i komunikaty dostosowane do potrzeb osób z niepełnosprawnościami. Na prośbę wyborcy udostępnia się karty do głosowania w zrozumiałym języku i towarzyszące im łatwe do czytania i zrozumienia materiały.

Niderlandy zapewniają gminom i innym partnerom zestaw narzędzi cyfrowych zawierający szereg narzędzi komunikacyjnych dla wyborców z niepełnosprawnościami. Zawiera on informacje o dostępnych w lokalu wyborczym udogodnieniach, tak aby wyborcy mogli oddać głos w sposób niezależny. Zawiera również informacje o wyborach napisane przystępnym językiem i w języku migowym za pośrednictwem specjalnej strony internetowej. Wspomniany zestaw narzędzi obejmuje również na przykład dostępną cyfrowo wersję kart do głosowania. W przypadku wszystkich materiałów komunikacyjnych dotyczących wyborów kładzie się nacisk na możliwie jak najszerszą komunikację wizualną i używanie jasnego języka. We współpracy z grupami interesu opracowano i udostępniono materiały komunikacyjne dla osób z niepełnosprawnościami. Zawierają one instrukcje dotyczące sposobu głosowania przekazywane za pomocą wzoru karty głosowania, ulotki i gazety wyborczej dla wyborców z (łagodnymi) zburzeniami funkcji poznawczych, infografiki na temat pomocy w lokalu wyborczym, filmów informacyjnych w języku migowym, dostępnej cyfrowo wersji karty do głosowania oraz dowodu pełnomocnictwa dostępnego online, informacji na temat udogodnień dostępnych w lokalach wyborczych na specjalnej stronie internetowej. Ponadto niektóre gminy organizują próbne głosowanie w okresie poprzedzającym wybory, aby dać wyborcom możliwość „przećwiczenia” oddawania głosu i umożliwić im niezależne głosowanie w dniu wyborów.

Hiszpania zapewnia bezpłatny numer telefonu obsługi klienta dla osób, które planują skorzystać z dostępnej procedury głosowania – systemu odczytu i zapisu w alfabecie Braille’a. W ramach tej usługi telefonicznej można również uzyskać informacje na temat kandydatów w wyborach oraz innych aspektów procedury głosowania.

Szwecja udostępnia „mówiącą” stronę internetową dla osób słabowidzących i osób mających trudności z czytaniem tekstu (np. osób z dysleksją), dzięki czemu mogą wysłuchać informacji czytanych na głos.

## 6.2. Dostępność reklamy politycznej

We Francji kandydaci są proszeni o udostępnienie wszystkich dokumentów związanych z kampanią wyborczą (np. ulotek) jednocześnie w drukowanej formie papierowej, na stronie internetowej [spełniającej prawne wymogi dostępności([[72]](#footnote-73))] oraz w dostępnym formacie o wartości dowodowej, zgodnie z kryteriami dostępności zawartymi w ustawie o równych prawach i szansach z 2005 r. Dokumenty te muszą być również dostępne w łatwej do czytania i zrozumienia oraz przystępnej wersji. Materiały te muszą być dostępne od chwili rozpoczęcia kampanii wyborczej aż do zamknięcia lokali wyborczych([[73]](#footnote-74)).

W kilku państwach członkowskich, takich jak Węgry i Hiszpania, sponsorzy muszą zapewnić dostępność reklam politycznych. Na Litwie, począwszy od 2019 r., w przypadku każdych wyborów Centralna Komisja Wyborcza informuje kandydatów, że podczas przygotowywania materiałów wyborczych powinni wziąć pod uwagę potrzeby wyborców z niepełnosprawnościami.

W Hiszpanii organizacje polityczne mają obowiązek zapewnienia, aby ich działalność publiczna była dostępna dla osób z niepełnosprawnościami oraz przekazywania w miarę możliwości dostępnych informacji. Obejmuje to strony internetowe, materiały drukowane w formatach dostępnych dla osób z niepełnosprawnościami, usługi pomocy telefonicznej i formaty audiowizualne. Państwowe stacje telewizyjne i radiowe mają obowiązek udostępniania wolnych przestrzeni na reklamę polityczną kandydatów, partii politycznych, federacji, koalicji i grup wyborców, która jest dostosowana do szczególnych potrzeb osób z niepełnosprawnościami w zakresie dostępności.

Przy okazji wyborów do Parlamentu Europejskiego w 2019 r. niemieckie Stowarzyszenie na rzecz Osób Niewidomych i Słabowidzących zbadało użyteczność i czytelność materiałów wykorzystanych w kampanii wyborczej dla użytkowników czytnika ekranu. Materiały uszeregowano według ustalonych kryteriów i przesłano wyniki tej oceny partiom politycznym startującym w wyborach([[74]](#footnote-75)).

# 7. Uniwersalne projektowanie i racjonalne usprawnienia w cyklu wyborczym – procedury, udogodnienia i materiały

## 7.1. Procedury rejestracji

Stosowanie procedur rejestracji w procesie wyborczym, niezależnie od ich celu, stwarza kluczowe możliwości w zakresie ułatwienia interakcji między osobami z niepełnosprawnościami a właściwymi organami, w tym za pomocą różnych dostępnych narzędzi i środków, takich jak dostępne formularze papierowe i cyfrowe. W przypadku gdy rejestracja odbywa się osobiście, zasadnicze znaczenie ma dostępność miejsc i informacji.

W większości państw członkowskich rejestracja wyborców w wyborach krajowych odbywa się automatycznie. Dwa państwa członkowskie – Cypr i Irlandia – korzystają z aktywnej rejestracji wyborców, podczas gdy inne korzystają z narzędzi internetowych do rejestrowania preferencji lub prawa do konkretnej procedury głosowania, takiej jak głosowanie korespondencyjne lub głosowanie mobilne. Aby ułatwić korzystanie z tych narzędzi, państwa członkowskie wdrożyły wymogi dostępności i zapewniły dostępność treści w internecie z różnych urządzeń. Opracowały również uproszczone formularze w jasnym i ukierunkowanym na użytkownika języku. Na Cyprze osoby z niepełnosprawnościami mają dostęp do biur administracji okręgowej, które rozpatrują wnioski o rejestrację w spisie wyborców. Kluczowe znaczenie dla ułatwienia tego procesu ma również zapewnienie dostępnych informacji na temat rejestracji wyborców, tak jak uczyniło to kilka państw członkowskich, m.in. Luksemburg.

W niektórych państwach członkowskich kandydaci mogą korzystać ze specjalnego wsparcia, takiego jak niewielkie dotacje na tłumaczenie na język migowy i transport, co może ułatwić składanie dokumentów, jeżeli odbywa się to wyłącznie osobiście. W innych państwach członkowskich, takich jak Rumunia([[75]](#footnote-76)), kandydaci mogli również zbierać podpisy poparcia drogą elektroniczną.

## 7.2. Zwiększenie dostępności lokali wyborczych, kabin do głosowania i urn wyborczych

Większość państw członkowskich przyjęła wiele wymogów w celu zapewnienia osobom z niepełnosprawnościami możliwości głosowania w lokalu wyborczym. Wymogi dotyczą różnych aspektów procesu głosowania i interakcji z wyborcami z niepełnosprawnościami w lokalach wyborczych, materiałów wyborczych i członków komisji wyborczych([[76]](#footnote-77)). Obejmuje to przybycie do lokalu wyborczego i wstęp do niego, identyfikację wyborców, odręczne albo elektroniczne złożenie podpisu w spisie wyborców, wejście do kabiny do głosowania, oddanie głosu na kartach do głosowania lub na urządzeniach do głosowania, umieszczenie karty do głosowania w urnie wyborczej i opuszczenie lokalu wyborczego. Kilka państw członkowskich przedstawiło szczegółowe wytyczne i listy kontrolne, często opracowywane wspólnie z organizacjami osób z niepełnosprawnościami, które obejmują kryteria, począwszy od dostępności środkami transportu publicznego, a skończywszy na tym, czy istnieją pochylnie i zasady dotyczące pomijania kolejki. Na przykład Malta ułatwia osobom z niepełnosprawnościami głosowanie, zapewniając im pierwszeństwo w kolejce (w określonym przedziale czasowym) w ich lokalu wyborczym.

W niektórych państwach członkowskich, takich jak Austria([[77]](#footnote-78)) i Węgry, każda gmina musi zapewnić co najmniej jeden lokal wyborczy bez barier. W innych państwach członkowskich obowiązkowe jest zapewnienie dostępności wszystkich lokali wyborczych, np. we Francji, Niderlandach, Hiszpanii i Słowenii. Inne państwa członkowskie, takie jak Grecja, starają się, w ramach krajowego planu działania na rzecz osób z niepełnosprawnościami, stworzyć rejestr dostępnych budynków na poziomie gminy (pierwszy stopień samorządu terytorialnego), które będą również wykorzystywane jako lokale wyborcze. W innych państwach członkowskich, takich jak Irlandia, członkowie komisji wyborczych są zobowiązani do podjęcia działań niezbędnych w celu zapewnienia dostępności lokali wyborczych, co obejmuje zapewnienie w każdym lokalu wyborczym odpowiedniego stołu i krzesła, umieszczonych w taki sposób, aby zapewnić poufność głosowania i wygodną pozycję wyborcom poruszającym się na wózkach inwalidzkich, którzy są niepełnosprawni fizycznie, niedowidzący lub starsi.

W kilku państwach członkowskich, takich jak Belgia, Luksemburg i Niderlandy, miejsca parkingowe znajdujące się obok lokali wyborczych muszą spełniać rygorystyczne wymogi w zakresie oznakowania i powierzchni. Lokale wyborcze muszą być dostępne środkami transportu publicznego. Osoby z niepełnosprawnościami, w tym osoby poruszające się na wózkach inwalidzkich, muszą mieć możliwość wstępu do lokali wyborczych, przemieszczania się po nich i ich opuszczenia w normalnych warunkach, w razie potrzeby, poprzez tymczasowe lub stałe rozwiązania (jak w Belgii, Niemczech, Danii, Estonii, Francji, Finlandii, Irlandii, na Litwie, w Luksemburgu, Niderlandach, Rumunii, Szwecji i Słowenii). Obejmuje to priorytetowe wykorzystanie budynków jednopiętrowych, szerokie otwory drzwiowe, które są obsługiwane automatycznie lub w prosty sposób, pochylnie o niskim nachyleniu, ciągłe poręcze, płaskie strefy manewrowe przed drzwiami, wystarczająco szerokie korytarze, niezakłócone trasy, odpowiednie oświetlenie, krzesła w poczekalni, dostosowane oznakowanie, ścieżki dotykowe, kolorowe oznaczenia i inne odpowiednie środki do kierowania wyborców niedowidzących. Inne państwa członkowskie, takie jak Francja, Dania, Luksemburg, Niderlandy i Hiszpania, zezwalają również osobom z niepełnosprawnościami na wstęp z psami przewodnikami i psami towarzyszącymi.

Niektóre państwa członkowskie, takie jak Belgia, Hiszpania([[78]](#footnote-79)) i Rumunia([[79]](#footnote-80)), określają specyfikacje techniczne kabin do głosowania w przepisach prawa. Kabiny do głosowania muszą być zaprojektowane tak, aby odpowiadały potrzebom osób z niepełnosprawnościami, w szczególności korzystających z wózków inwalidzkich. Na przykład w Luksemburgu, we Francji i we Włoszech jedna z kabin, które mają znaleźć się w każdym lokalu wyborczym, musi być przystosowana do potrzeb osób z niepełnosprawnościami. Oznacza to, że muszą one mieć minimalną wielkość, być umieszczone w miejscu zapewniającym wystarczającą przestrzeń umożliwiającą obracanie się i być wyposażone w określone elementy, takie jak poziome wsporniki, stoły lub półki na określonej wysokości lub regulowane z wystarczającą ilością miejsca na nogi, oraz wystarczające oświetlenie. Niektóre państwa członkowskie, np. Niderlandy, udostępniają również lupy do czytania z oświetleniem. Inne narzędzia wykorzystywane do głosowania, takie jak długopisy lub ołówki, muszą być łatwo dostępne dla osób z niepełnosprawnościami.

Dostępność urn wyborczych jest również ważna w przypadku, gdy wyborcy muszą samodzielnie wrzucać karty do głosowania do urny. Urna wyborcza musi być łatwo rozpoznawalna i umieszczona w miejscu umożliwiającym swobodny dostęp i wystarczającą przestrzeń manewrową. Otwór urny wyborczej i elementy sterujące elektronicznych urządzeń do głosowania muszą znajdować się na określonej wysokości. Osobom, które nie są w stanie dosięgnąć do otworu urny wyborczej, należy udostępnić stopień, przy jednoczesnym zachowaniu wymogów bezpieczeństwa. Na przykład we Francji prawo wymaga, aby urna wyborcza w każdym lokalu wyborczym była również dostępna dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich.

W niektórych państwach członkowskich (np. w Estonii) lokale wyborcze są wyposażone w stoły i ekrany umożliwiające wyborcom wypełnienie karty do głosowania w pozycji siedzącej lub na wózku inwalidzkim. Aby ułatwić wyborcom wypełnienie karty do głosowania i zapoznanie się z listą kandydatów, dostępne są szkła powiększające. Dostępne są usługi zdalnego tłumaczenia na język migowy, dzięki którym wyborcy posługujący się językiem migowym mogą łatwiej porozumiewać się z członkami okręgowej komisji wyborczej. We Francji, aby umożliwić osobom niewidomym lub słabowidzącym złożenie podpisu w odpowiednim miejscu w spisach wyborczych lub na listach obecności, zaleca się stosowanie rozwiązania pomocniczego w kontrastowym kolorze ułatwiającego złożenie podpisu (okienko na małej uplastycznionej linijce).



Wzór karty do głosowania wykorzystywany w Austrii.

## 7.3 Zwiększenie dostępności kart do głosowania

W Austrii, Danii([[80]](#footnote-81)), na Węgrzech, w Luksemburgu([[81]](#footnote-82)), Niemczech, Słowenii, Irlandii, Portugalii i Hiszpanii lokale wyborcze muszą otrzymać specjalne wzory kart do głosowania, w tym w alfabecie Braille’a. W Niderlandach i na Malcie do wzorów tych dołącza się również wsparcie audio lub materiały wyjaśniające w wersji papierowej, jak w Portugalii i Hiszpanii, w których to materiałach wyjaśniono, jak korzystać z matrycy, jaka jest struktura karty do głosowania, którzy kandydaci i partie startują w wyborach oraz który otwór w matrycy odpowiada każdemu kandydatowi.

W Irlandii korzystanie z wzoru w alfabecie Braille’a wspiera linia telefoniczna, na którą wyborcy mogą zadzwonić, aby usłyszeć, jaki jest układ karty do głosowania i kolejność kandydatów. W Austrii, w następstwie niedawnych zmian legislacyjnych, na karcie do głosowania dodano ulepszenie w postaci ukośnego ścięcia jednego boku z myślą o osobach słabowidzących, a także planuje się wprowadzenie wzoru karty do głosowania. Czechy udostępniają kody QR w instrukcjach głosowania załączonych do kart do głosowania przesyłanych pocztą elektroniczną, przy czym kody QR prowadzą do nagrania wideo w języku migowym. W kilku państwach członkowskich, takich jak Belgia i Niderlandy, wyborcom z niepełnosprawnościami udostępnia się narzędzia wspomagające, takie jak lupy do czytania.

W Danii wyborcy potrzebujący pomocy w samodzielnym oddaniu głosu mogą skorzystać z pomocy technicznych, takich jak grubszy czarny długopis, który pomaga wyborcy zobaczyć, w którym miejscu na karcie do głosowania należy umieścić zaznaczenie, szkło powiększające, które powiększa kartę do głosowania i ułatwia jej przeczytanie, oraz lampa LED zapewniająca lepsze oświetlenie, co jest pomocne dla osób niedowidzących. Wyborca może kontrolować jasność, barwę i moc światła lampy. Uzupełnieniem tych narzędzi jest CCTV (telewizja przemysłowa) będąca szczególnym rodzajem szkła powiększającego, które powiększa kartę do głosowania na ekranie, a wyborca może dostosować powiększenie i kontrast. Ponadto należy zapewnić regulowany stół umożliwiający wyborcom na wózku inwalidzkim wypełnienie karty do głosowania.



Koszulki na karty do głosowania wykorzystywane na Litwie.

Litwa udostępnia papierowe koszulki oznaczone alfabetem Braille’a, w których wyborcy mogą umieścić standardowe karty do głosowania. Na Malcie każdy lokal wyborczy jest wyposażony w urządzenie do odtwarzania dźwięku odczytujące treść kart do głosowania. W Niderlandach obywatele, którzy głosują za granicą, otrzymują mniejszą liczbę kart. Mogą wybrać, czy chcą otrzymać kartę do głosowania pocztą tradycyjną czy elektroniczną. Dokument, w którym wymieniono partie i kandydatów, wysyła się wraz z kartą do głosowania. We wszystkich lokalach wyborczych wywieszone są wielkoformatowe listy kandydatów.

W Niderlandach wyborcy z niepełnosprawnością poznawczą mogą otrzymać (poza kabiną do głosowania) wyjaśnienie, do czego służy karta do głosowania. Wiele gmin i organizacji społeczeństwa obywatelskiego organizuje przed wyborami szkolenia dotyczące głosowania. Ponadto wyborcy z niepełnosprawnością poznawczą mogą zapoznać się z wyjaśnieniami na stronie internetowej([[82]](#footnote-83))

W Niderlandach trwają prace nad nową kartą do głosowania. Karta ta będzie również lepiej odpowiadała potrzebom osób z niepełnosprawnościami. Czcionka jest większa i łatwiejsza do odczytania. Dodano logo partii politycznych, aby partie były bardziej widoczne i aby było łatwiej je znaleźć. W przypadku nowej karty do głosowania opracowuje się również uniwersalny wzór dla osób słabowidzących. Celem jest posiadanie przez gminę co najmniej jednego wzoru obsługiwanego przez skrzynkę głosową. Rumunia zastanawiała się również nad sposobem uproszczenia kart do głosowania poprzez ograniczenie ich do pojedynczego arkusza papieru, co mogłoby poprawić ogólną dostępność, w tym dla wyborców słabowidzących([[83]](#footnote-84)).

## 7.4. Zwiększenie dostępności urządzeń do głosowania

Na potrzeby wyborów lokalnych w 2018 r. i wyborów federalnych w 2019 r. Belgia opracowała projekt pilotażowy mający na celu uzupełnienie elektronicznych komputerów do głosowania modułem audio, aby umożliwić osobom słabowidzącym samodzielne głosowanie. Ten projekt pilotażowy opracowano w ścisłej współpracy z organizacjami osób z niepełnosprawnościami i stowarzyszeniami reprezentującymi osoby słabowidzące. Z przyczyn logistycznych projekt ten nie mógł zostać wdrożony na dużą skalę.

W Bułgarii urządzenia do głosowania stały się obowiązkowe w lokalach wyborczych w kraju i za granicą, w których jest co najmniej 300 wyborców. Interfejs składa się z ekranu dotykowego. Po oddaniu głosu przez wyborcę urządzenie przygotowuje wydruk będący dowodem umożliwiającym wyborcy weryfikację. Umożliwia to również ręczne liczenie głosów w przypadku utraty głosów przechowywanych elektronicznie. Zgodnie z wymogami bułgarskiego kodeksu wyborczego maszyny do głosowania projektuje się, wdraża i utrzymuje w sposób zapewniający m.in. łatwy i zrozumiały dostęp do mechanizmów i metod głosowania maszynowego, w tym uproszczony dostęp dla wyborców słabowidzących lub z niepełnosprawnością ruchową.

Od wejścia w życie ustawy zmieniającej ZVDZ-C w dniu 20 maja 2017 r. w wyborach i referendach w Słowenii nie używa się już urządzeń do głosowania dla wyborców z niepełnosprawnościami([[84]](#footnote-85)). Przepisy zmieniono w celu zapewnienia, aby wszystkie lokale wyborcze były w pełni dostępne dla osób z niepełnosprawnościami. Ponadto ustawodawca poszedł za przykładem innych krajów([[85]](#footnote-86)) i umożliwił osobom z niepełnosprawnościami głosowanie korespondencyjne oprócz głosowania w lokalach wyborczych.

## 7.5. Uzupełniające metody głosowania

Kilka państw członkowskich zezwala wyborcom, którzy nie są w stanie stawić się w lokalu wyborczym w dniu wyborów, na wcześniejsze głosowanie, z domu, ze szpitala (jak w Danii, na Malcie i w Portugalii), albo z lokalu wyborczego otwartego przed dniem wyborów (jak w Austrii, Danii, Niemczech, Estonii, Finlandii, na Łotwie, Litwie, Malcie, w Portugalii, Słowenii i Szwecji).

Osoby z niepełnosprawnościami mają możliwość głosowania w dostępnym lokalu wyborczym w kilku państwach członkowskich, takich jak Austria, Belgia, Dania, Niemcy, Węgry, Irlandia, Włochy, Łotwa, Litwa i Rumunia([[86]](#footnote-87)). W Niderlandach wyborcy nie są przypisani do lokalu wyborczego. Karta do głosowania umożliwia im głosowanie w dowolnym lokalu wyborczym w ich gminie. Specjalne lokale wyborcze są organizowane w szpitalach lub innych placówkach opiekuńczych w państwach członkowskich, takich jak Chorwacja, Estonia, Irlandia, Malta i Niderlandy.

W niektórych państwach członkowskich (np. w Chorwacji, Danii, Czechach, Słowenii i Szwecji) dostępne jest głosowanie przed lokalem wyborczym, które odbywa się poza lokalem wyborczym, na parterze albo przy wejściu do lokalu wyborczego.

Głosowanie mobilne, które oznacza, że urzędnik organu administracji odpowiedzialnego za organizację wyborów dostarcza urny wyborcze do miejsca pobytu wyborcy (dom, szpital lub inne miejsce), jest metodą stosowaną w kilku państwach członkowskich (takich jak Austria, Bułgaria, Czechy, Dania, Estonia, Chorwacja, Węgry, Włochy, Irlandia, Łotwa, Litwa, Portugalia, Rumunia, Słowenia i Szwecja). Niektóre państwa członkowskie, w tym Finlandia, Luksemburg([[87]](#footnote-88)), Włochy (niektóre gminy), Portugalia i Polska, zapewniają nawet wyborcom, w tym osobom z niepełnosprawnościami, bezpłatny transport do lokali wyborczych na określonych warunkach. Belgia zapewnia również wsparcie w zakresie transportu do lokali wyborczych.

Osoby z niepełnosprawnościami mogą otrzymać pomoc podczas procesu głosowania w każdym państwie członkowskim. Istnieją pewne różnice dotyczące tego, kto może pomagać wyborcy i jakie warunki musi spełnić wyborca. W większości państw członkowskich, takich jak Austria, Belgia, Dania, Niemcy, Węgry, Hiszpania, Słowenia i Szwecja wyborcy z niepełnosprawnościami mogą korzystać bez ograniczeń z pomocy dowolnej osoby, której ufają.

Głosowanie korespondencyjne, zarówno w kraju, jak i z zagranicy, jest dostępne w 20 państwach członkowskich. Praktyki w zakresie głosowania korespondencyjnego różnią się w poszczególnych państwach UE. Tylko niektóre państwa członkowskie, takie jak Niemcy i Hiszpania, zezwalają wszystkim wyborcom na głosowanie korespondencyjne. W państwach członkowskich, takich jak Austria, Irlandia, Litwa, Niderlandy i Słowenia, metodę tę ogranicza się do określonych grup, takich jak wyborcy z niepełnosprawnościami lub wyborcy za granicą.

Głosowanie internetowe jest dostępne w Estonii, gdzie wyborcy mogą wybrać, czy udać się do lokalu wyborczego w dniu wyborów, czy też oddać głos na stronie internetowej w okresie wyborczym. Zgodnie z estońską ordynacją wyborczą aplikacja do głosowania musi zapewniać wsparcie osobom słabowidzącym. Wymóg ten jest w praktyce spełniony poprzez umożliwienie tej grupie korzystania z przysługującego jej prawa do głosowania bez pomocy.

We Francji głosowanie internetowe wykorzystuje się przy wybieraniu przedstawicieli obywateli francuskich mieszkających za granicą podczas wyborów parlamentarnych i konsularnych. Aby głosować przez internet, francuscy wyborcy muszą oficjalne mieszkać za granicą i być wpisani na konsularną listę wyborczą. Muszą również figurować na liście z ważnym adresem e-mail i numerem telefonu, aby otrzymać nazwę użytkownika (pocztą elektroniczną) i hasło (SMS-em). Żadne inne formalności nie są wymagane([[88]](#footnote-89)). W wyborach prezydenckich w 2022 r. francuscy wyborcy za granicą mogli głosować przez internet przez pięć kolejnych dni. Na stronie internetowej Ministerstwa Europy i Spraw Zagranicznych opublikowano szereg pytań i odpowiedzi związanych z głosowaniem internetowym.

W 2023 r. Niemcy wykorzystały głosowanie internetowe w wyborach dotyczących polityki społecznej, aby wybrać radę nadzorującą krajowe fundusze ubezpieczeń zdrowotnych i emerytalnych. Około 22,3 mln osób miało możliwość oddania głosu przez internet lub za pomocą tradycyjnego głosowania korespondencyjnego w ciągu 51-dniowego okresu głosowania([[89]](#footnote-90)).

Głosowanie przez pełnomocnika stosuje się w Belgii, Francji, Niderlandach i Polsce. W Belgii i Polsce głosowanie przez pełnomocnika jest dostępne dla wyborców, którzy nie są w stanie dotrzeć do lokalu wyborczego ze względu na określone choroby lub niepełnosprawności, zły stan zdrowia lub podeszły wiek, co może dotyczyć osób z niepełnosprawnościami. We Francji i w Niderlandach wszyscy wyborcy mogą głosować przez pełnomocnika. Szwedzcy wyborcy mogą głosować, korzystając z usług kuriera, w ramach których inna osoba przewozi głos przygotowany przez wyborcę do lokalu wyborczego.

## 7.6. Dostęp do rozstrzygania sporów wyborczych

Kilka państw członkowskich wprowadziło specjalne rozwiązania umożliwiające osobom z niepełnosprawnościami dostęp do systemu wymiaru sprawiedliwości, takie jak dostarczanie informacji w przystępnych formatach lub udostępnianie określonych formatów, w tym cyfrowych metod składania skarg([[90]](#footnote-91)). Dostępność rozstrzygania sporów wyborczych obejmuje również zapewnienie dostępności mechanizmów składania skarg oraz dostępności miejsc, w których odbywają się przesłuchania lub zapadają rozstrzygnięcia.

W ramach krajowej strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami Rumunia zobowiązała się do publikowania w przystępnych formatach wzorów wniosków i skarg dotyczących praw wyborczych. Litwa wdrożyła dostępny system informacyjny do celów zarządzania sporami wyborczymi, który wyborcy mogą wykorzystywać do składania skarg. W Hiszpanii wyborcy mogą składać skargi dotyczące lokali wyborczych, które nie spełniają wymogów prawnych w zakresie dostępności. W Irlandii mężowie zaufania zajmują się wszelkimi kwestiami związanymi z dostępnością miejsc i odpowiadają za organizację wydarzeń wyborczych w każdym okręgu wyborczym.

## 7.7. Gromadzenie danych na temat udziału osób z niepełnosprawnościami w wyborach

Gromadzenie danych statystycznych na temat udziału obywateli z niepełnosprawnościami w wyborach jest ważne, aby sprawdzić, jak skutecznie mogą oni korzystać ze swoich praw wyborczych. Może to pomóc w ocenie środków wprowadzonych w odniesieniu do osób z niepełnosprawnościami i może skutkować bardziej skutecznymi rozwiązaniami. Podobnie zdezagregowane dane na temat niepełnosprawności są przydatne do wykorzystania w unijnych i krajowych kampaniach uświadamiających na temat wyborów, zwiększając ich zasięg i skuteczność.

Procesy rejestracji stosowane w wyborach, w tym rejestracja wyborców, rejestracja kandydatów, przyznawanie dostępu do specjalnych procedur głosowania lub rejestrowanie obecności wyborców w lokalu wyborczym, mogą stanowić dla organów okazję do gromadzenia informacji na temat tego, w których okręgach wyborczych mieszkają wyborcy z niepełnosprawnościami, ilu wyborców z niepełnosprawnościami znajduje się w różnych okręgach wyborczych oraz jakiego rodzaju udogodnień potrzebują, aby uczestniczyć na równi z innymi wyborcami.

Gromadzenie danych statystycznych zdezagregowanych według rodzaju niepełnosprawności lub prowadzenie badań dotyczących kilku czynników związanych z osobami z niepełnosprawnościami i dostępnością w lokalach wyborczych może pomóc organom wyborczym w wydajniejszej dystrybucji zasobów. Łączenie zasobów i danych od wszystkich odpowiednich organów, w tym poprzez łączenie informacji statystycznych z danymi administracyjnymi dotyczącymi niepełnosprawności i włączenia, daje dokładniejszy obraz wsparcia, jakiego potrzebują osoby z niepełnosprawnościami, aby skutecznie korzystać ze swoich praw wyborczych.

Wszelkie przetwarzanie danych osobowych musi odbywać się w pełnej zgodności z ogólnym rozporządzeniem o ochronie danych (RODO). Dane dotyczące zdrowia, takie jak dane osobowe związane z niepełnosprawnością danej osoby, stanowią szczególną kategorię danych osobowych podlegających szczególnej ochronie na mocy tego rozporządzenia.

Na przykład Rumunia agreguje dane dotyczące udziału osób z niepełnosprawnościami w wyborach, porównując liczbę osób posiadających orzeczenie o niepełnosprawności z liczbą wyborców. Opiera się to na sformalizowanym porozumieniu między stałym organem wyborczym a krajowym organem ds. praw osób z niepełnosprawnościami i zapewnia zgodność z wymogami ochrony danych.

Szwecja gromadzi dane statystyczne dotyczące udziału osób z niepełnosprawnościami w wyborach (jak pokazano na rysunku poniżej).



Frekwencja w wyborach do parlamentu w 2018 r. według rodzaju niepełnosprawności.

Niedosłuch  
Brak niedosłuchu

Dysfunkcja wzroku  
Brak dysfunkcji wzroku

Bardzo ograniczona możliwość poruszania się  
Ograniczona możliwość poruszania się  
Brak ograniczonej możliwości poruszania się

Poważny problem spowodowany astmą  
Łagodne objawy astmy  
Brak problemów spowodowanych astmą

Poważny problem spowodowany alergią  
Łagodne objawy alergii  
Brak problemów spowodowanych alergią

Poważny problem spowodowany chorobą psychiczną  
Łagodne objawy choroby psychicznej  
Brak problemów spowodowanych chorobą psychiczną

Diagnoza neuropsychiatryczna  
Brak diagnozy neuropsychiatrycznej

Poważne problemy spowodowane dysleksją, dyskalkulią  
Pewne problemy spowodowane dysleksją, dyskalkulią  
Brak problemów spowodowanych dysleksją, dyskalkulią

Znacznie zmniejszona zdolność do działania  
W pewnym stopniu zmniejszona zdolność do działania  
Brak zmniejszonej zdolności do działania

Osoby z niepełnosprawnościami  
Osoba bez niepełnosprawności

Kilka państw członkowskich, takich jak Węgry i Hiszpania, gromadzi dane dotyczące wyborców, którzy wnioskują o dostęp do specjalnych zasad głosowania. Od 2016 r. Litwa prowadzi elektroniczny rejestr osób uprawnionych do głosowania w domu, w tym wyborców z niepełnosprawnościami i w wieku powyżej 70 lat. W Luksemburgu gromadzenie takich danych jest szczególnie istotne, ponieważ udział w wyborach jest obowiązkowy dla wszystkich zarejestrowanych wyborców do 75. roku życia. Luksemburg przeprowadza również ankiety w celu zebrania danych na temat szeregu czynników związanych z osobami z niepełnosprawnościami i dostępnością wyborów.

## 7.8. Monitorowanie i ocena dostępności wyborów

Okres po wyborach poświęca się zazwyczaj na analizę wyników w zakresie organizacji sprawnych i wiarygodnych wyborów oraz ocenę sposobu wdrożenia przepisów i wykorzystania zasobów. Kilka państw członkowskich (Litwa, Rumunia i Szwecja) wymaga w szczególności od organów wyborczych oceny sposobu przeprowadzenia procesu wyborczego. Nowa irlandzka komisja wyborcza ma kompetencje ustawodawcze w zakresie przeprowadzania powyborczych przeglądów wydarzeń. W ramach tych przeglądów przeanalizowane zostanie wsparcie udzielane przez mężów zaufania i przewodniczących (którzy nadzorują lokale wyborcze podczas głosowania) w celu ułatwienia głosowania niewidomym, ubezwłasnowolnionym i niepiśmiennym wyborcom w lokalach wyborczych. Po każdym procesie wyborczym Hiszpania przygotowuje kwestionariusze w celu oceny zgodności wyborów z wymogami dostępności oraz sprawozdania dotyczące dostępności. Wyznacza kierowników ds. dostępności na potrzeby wyborów w każdej delegacji (19) i subdelegacji (52) rządu, którzy są odpowiedzialni za dostępność w każdym procesie wyborczym, działają jako partnerzy Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i szybko reagują na wszystkie incydenty związane z dostępnością wyborów. Niderlandy przeprowadzają podobne oceny i badania powyborcze. W Niderlandach wyborcy mogą skorzystać z infolinii „Nieograniczone głosowanie” (*Meldpunt Onbeperkt Stemmen*), aby zgłosić pozytywne lub negatywne doświadczenia i przedstawić sugestie dotyczące poprawy dostępności wyborów.

We Francji dostępność wyborów jest monitorowana w trakcie wyborów i oceniana po ich zakończeniu. Monitorowanie podczas wyborów jest prowadzone przez niezależny organ, Krajową Radę Konsultacyjną ds. Osób z Niepełnosprawnościami, oraz organizacje społeczeństwa obywatelskiego. Ich oceny są publikowane w internecie([[91]](#footnote-92)). Po wyborach Ministerstwo Spraw Wewnętrznych odpowiedzialne za organizację wyborów oraz krajowy Komitet ds. Osób z Niepełnosprawnościami wraz z organizacjami społeczeństwa obywatelskiego i partiami politycznymi oceniają, co sprawdziło się przy organizacji wyborów i co można poprawić przed kolejnymi wyborami.

Po każdych wyborach do Parlamentu Europejskiego Komisja sporządza również sprawozdanie, które obejmuje kwestie, z którymi borykają się osoby z niepełnosprawnościami.

# 8. Uwagi końcowe

Równość i niedyskryminacja oraz integracja osób z niepełnosprawnościami są podstawowymi wartościami UE i stanowią prawa podstawowe przewidziane w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej. W marcu 2021 r., aby wspierać Unię równości, Komisja przedstawiła nową ambitną strategię na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030. Strategia ma na celu poprawę jakości życia osób z niepełnosprawnościami, w tym zapewnienie im możliwości uczestniczenia w wyborach na równi z innymi osobami.

Chociaż państwa członkowskie w coraz większym stopniu uznają i uwzględniają znaczenie zapewnienia równego dostępu do wyborów obywatelom z niepełnosprawnościami, UE przyjęła również szereg aktów prawnych i norm dotyczących dostępności, które mogą być przydatne jako punkty odniesienia przy włączaniu elementów dostępności do różnych etapów procesów wyborczych.

Niniejszy przewodnik dobrych praktyk wyborczych przygotowano, aby wspierać wymianę dobrych praktyk i wiedzy fachowej między państwami członkowskimi oraz, bardziej ogólnie, wspierać ich starania na rzecz zapewnienia obywatelom z niepełnosprawnościami możliwości skutecznego korzystania z przysługujących im praw wyborczych.

Najważniejsze środki zastosowane przez państwa członkowskie obejmują([[92]](#footnote-93)):

* metody wczesnego głosowania i alternatywne procedury głosowania, w tym głosowanie osobiste z wyprzedzeniem, głosowanie korespondencyjne, głosowanie internetowe, głosowanie mobilne, głosowanie przed lokalem wyborczym, zmiana lub wybór lokali wyborczych, głosowanie z pomocą osoby swobodnie wybranej przez wyborcę;
* wprowadzenie specjalnych zasad głosowania w celu zapewnienia, aby osoby mieszkające w zakładach pielęgnacyjno-opiekuńczych, placówkach opieki długoterminowej lub szpitalach lub osoby, które nie mogą opuścić swoich domów, nie traciły prawa do głosowania, ze szczególnym uwzględnieniem zamkniętych placówek opieki;
* udostępnienie szerokiej gamy narzędzi wspomagających, takich jak alfabet Braille’a, kody QR, duże wydruki, przewodniki głosowe i ułatwiające czytanie, koperty z alfabetem Braille’a, matryce dotykowe, szkła powiększające, dodatkowe oświetlenie, przybory do pisania i pieczątki;
* normy dotyczące zapewniania wsparcia przez człowieka, drogą telefoniczną lub w formie tłumaczenia na język migowy, oraz zapewnienia dostępnego transportu do lokalu wyborczego;
* uproszczone procedury wnioskowania o udogodnienia.

W większym stopniu można wspierać praktyki, które koncentrują się na zapewnieniu osobom z niepełnosprawnościami niezależności i poufności podczas głosowania, na przykład poprzez wykorzystanie wzoru w alfabecie Braille’a, który można umieścić na karcie do głosowania w celu oddania głosu. Mogłoby to stanowić uzupełnienie praktyk umożliwiających wyborcom korzystanie z pomocy innych osób w oddaniu głosu.

Organy krajowe mogą również rozważyć dalsze uwzględnienie szczególnych potrzeb obywateli cierpiących na problemy zdrowia psychicznego, które mogą wpływać na ich doświadczenia związane z głosowaniem, w tym depresją i lękiem, zarówno długotrwałym, jak i tymczasowym([[93]](#footnote-94)).

Dostępność wykracza poza praktyczne środki. Obejmuje środowisko społeczne, w którym osoby angażują się w proces wyborczy. Konieczne są dalsze badania nad tym zjawiskiem. Można również rozważyć dalsze prace i środki z zakresu polityki dotyczące sposobu, w jaki członkowie komisji wyborczych mogą wspierać obywateli z niepełnosprawnościami (poza pomocą udzielaną im, gdy się o nią zwrócą), oraz sposobu, w jaki mogą stworzyć środowisko sprzyjające włączeniu społecznemu. Przykłady obejmują wskazówki językowe (jak podkreślono we francuskich wytycznych dla mediów) dotyczące komunikowania się z obywatelami z niepełnosprawnościami jako wyborcami lub kandydatami, działania mające na celu stworzenie środowiska społecznego wspierającego udział w życiu politycznym, zwłaszcza dla osób kandydujących w wyborach([[94]](#footnote-95)), oraz tworzenie sieci, programów mentorskich i punktów, które informują obywateli z niepełnosprawnościami o tych możliwościach i wspierają ich udział w wyborach.

Jasny język i dostępne materiały komunikacyjne są również ważne w walce z informacjami wprowadzającymi w błąd i dezinformacją, ponieważ osoby z niepełnosprawnościami mogą być szczególnie zagrożone. Pandemia COVID-19 doprowadziła do zmian w procedurach głosowania, takich jak częstsze korzystanie z możliwości głosowania korespondencyjnego lub głosowania zdalnego, co mogło doprowadzić do rozwoju praktyk wspierających dostępność wyborów dla osób z niepełnosprawnościami.

Można dalej rozwijać kampanie uświadamiające i inne działania uwrażliwiające na temat praw wyborczych osób z niepełnosprawnościami, aby wspierać ogólną świadomość wśród członków komisji wyborczych, obserwatorów wyborów, partii politycznych i ogółu społeczeństwa. W dokumentach urzędowych można zauważyć pewien poziom świadomości, ponieważ istnieje wiele przykładów wskazówek dotyczących stosowania określonego języka i określonych kategorii, w tym wytycznych dla organizatorów wyborów, co wydaje się lepszym rozwiązaniem. Obejmuje to przedstawianie informacji na temat tego, które rodzaje niepełnosprawności należą do kategorii „obywatele z niepełnosprawnościami”, oraz opracowywanie tych informacji we współpracy z organizacjami reprezentującymi osoby z niepełnosprawnościami (jak miało to miejsce w Belgii, Finlandii i na Łotwie).

Skuteczne kursy szkoleniowe obejmują takie aspekty, jak przegląd praw wyborczych osób z niepełnosprawnościami, dostępne praktyki i miejsca głosowania, zasadne usprawnienia dostępne dla osób z niepełnosprawnościami, sposób wspierania wyborców z niepełnosprawnościami oraz plany awaryjne w razie wystąpienia problemów. Ponadto szkolenie mogłoby obejmować diagnostykę, testowanie i certyfikację w zakresie samooceny w celu zidentyfikowania martwych pól lub braku zrozumienia informacji. Dobry przykład pochodzi z Danii, gdzie członkowie komisji wyborczych (i inne osoby) biorą udział w quizie sprawdzającym ich znajomość informacji.

Wdrażane środki mogłyby w miarę możliwości zapewnić, aby obywatele z niepełnosprawnościami mieli jak najbardziej porównywalne doświadczenie wyborcze z doświadczeniem innych obywateli. Może to wykraczać poza zwykłe umożliwienie dostępu w dowolnej formie. Przykłady obejmują posiadanie automatycznego rejestru wyborców (takiego jak w większości państw członkowskich), dzięki czemu nie jest wymagane „wyrażenie zgody” na głosowanie, lub uproszczone procedury rejestracji, takie jak w Irlandii; zapewnienie większej dostępności w lokalach wyborczych zamiast alternatywnych form głosowania (takich jak głosowanie korespondencyjne), które nie dają poczucia uczestnictwa w życiu publicznym w takim samym stopniu. Może to również obejmować odtworzenie atmosfery lokalu wyborczego w innych miejscach, np. umożliwienie obywatelom z niepełnosprawnościami mieszkającym w placówce opiekuńczej głosowania w określonym dniu w ich własnym środowisku (np. „zamknięte lokale wyborcze” w Polsce).

Obecne zbiory danych nie obejmują konkretnie kwestii, z którymi mogą się mierzyć obywatele z niepełnosprawnościami podczas korzystania z przysługujących im praw wyborczych. Gromadzenie większej ilości informacji statystycznych na temat obywateli z niepełnosprawnościami (jak w Szwecji i Rumunii) pozwoliłoby organom lepiej zrozumieć sposób, w jaki doświadczenia wyborcze mogą się różnić w zależności od form niepełnosprawności i w jaki można wykorzystać te informacje do współtworzenia projektów badawczych, które dostosowują gromadzenie danych do tych osób. Dobre przykłady obejmują pilotowanie nowych narzędzi/technologii głosowania z udziałem obywateli o różnych potrzebach w zakresie dostępności w celu zbadania potencjalnych niezamierzonych lub niezaspokojonych potrzeb; opracowanie instrumentów ilościowych umożliwiających agregację i analizę wyników na podstawie różnych rodzajów niepełnosprawności z wykorzystaniem wyników badań jakościowych, które zapewniają dogłębny wgląd w doświadczenia życiowe tych osób, aby lepiej zrozumieć sposób, w jaki chcą uczestniczyć w życiu publicznym i politycznym. Wszelkie przetwarzanie danych osobowych do celów statystycznych musi odbywać się w pełnej zgodności z RODO.

Aby skutecznie zaspokoić potrzeby obywateli z niepełnosprawnościami w kontekście wyborczym, można zastosować standardowe środki w celu oceny zarówno stopnia nierówności w dostępie do głosowania, jak i skuteczności wszelkich rozwiązań zastosowanych w celu zmniejszenia tych nierówności.

Podczas przygotowywania środków mających na celu wspieranie udziału osób z niepełnosprawnościami w wyborach można konsultować się z organizacjami reprezentującymi osoby z niepełnosprawnościami.

W grudniu 2024 r. Komisja wyda zalecenia dotyczące odpornych procesów wyborczych sprzyjających włączeniu społecznemu w Unii, w tym środków mających na celu promowanie dostępności wyborów dla osób z niepełnosprawnościami.

Dalsze dyskusje na temat wyborów sprzyjających włączeniu osób z niepełnosprawnościami będą prowadzone w ramach europejskiej sieci współpracy w zakresie wyborów.

# Załącznik 1 – Ramy umożliwiające osobom z niepełnosprawnościami dostęp do wyborów

| **Kiedy?** | **Opis inicjatywy** |
| --- | --- |
| Przed wyborami | * Opracowanie planów działania w dziedzinie niepełnosprawności, w tym list kontrolnych dotyczących dostępności wyborów oraz zaangażowanie organizacji reprezentujących osoby z niepełnosprawnościami w przygotowanie takich planów. * Zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami dostępu do informacji wyborczych w wielu dostępnych trybach i formatach. * Zapewnienie dostępności stron internetowych organów wyborczych. * Prowadzenie działań uświadamiających, szkoleń i działań edukacyjnych, w tym we współpracy z organizacjami reprezentującymi osoby z niepełnosprawnościami. * Wybieranie lokali wyborczych, które są dostępne, w tym poprzez wykorzystanie list kontrolnych opracowanych wspólnie z organizacjami reprezentującymi osoby z niepełnosprawnościami. * Projektowanie kart do głosowania w taki sposób, aby były łatwe do odczytania, i korzystanie z narzędzi wspomagających. * Projektowanie dostępnych lokali wyborczych, wykraczające poza dostępność fizyczną. * Zapewnienie, aby urządzenia do głosowania były wyposażone w oprogramowanie, w którym można z łatwością zawrzeć funkcje zapewniające dostępność. * Projektowanie kabin do głosowania i urny wyborczych dostępnych dla szerokiego grona wyborców. * Zakup narzędzi służących poprawie dostępności, takich jak szkła powiększające, lampy, matryce dotykowe lub w języku Braille’a do kart do głosowania, naklejki dotykowe na urny, łatwiejsze do chwycenia długopisy, duże wydruki, pliki audio (tj. DAISY([[95]](#footnote-96)), pliki wideo z pełną transkrypcją, napisy dla niesłyszących, tłumaczenie na język migowy. * Zapewnienie uzupełniających metod głosowania i innych szczególnych rozwiązań, w tym głosowania korespondencyjnego i internetowego, głosowania z wyprzedzeniem, głosowania mobilnego, głosowania przed lokalem wyborczym, głosowania przez pełnomocnika oraz możliwości wyboru innego lokalu wyborczego. * Uwzględnienie kwestii niepełnosprawności w podręcznikach dla członków komisji wyborczych. * Konsultacje z organizacjami reprezentującymi osoby z niepełnosprawnościami podczas przygotowywania przepisów wyborczych i zaangażowanie ich w opracowywanie kodeksów postępowania, w tym sprzyjających włączeniu społecznemu praktyk sporządzania list kandydatów. |
| Podczas wyborów | * Zapewnienie szkoleń dla członków komisji wyborczych w zakresie pomocy osobom z niepełnosprawnościami w procesie głosowania. * Podnoszenie świadomości wśród organów wyborczych i innych właściwych organów. * Rozpowszechnianie informacji wyborczych w wielu dostępnych trybach i formatach. * Zapewnienie dostępności debat i wydarzeń wyborczych. * Wspieranie dostępności reklamy politycznej, w tym we współpracy z organizacjami reprezentującymi osoby z niepełnosprawnościami, oraz organizowanie szkoleń dla dostawców mediów. * Wspieranie kandydatów z niepełnosprawnościami, w tym poprzez zapewnienie tłumaczy języka migowego, oraz prowadzenie debat w przystępnych formatach. * Pomoc osobom z niepełnosprawnościami w uczestnictwie w wyborach w charakterze członków komisji wyborczych, w tym poprzez zapewnienie dostępu do tłumaczenia na język migowy. * Wspieranie udziału wyborców, w tym poprzez zapewnianie pomocy w głosowaniu przez wybraną przez nich osobę i wdrażanie zasad dotyczących pomijania kolejki. * Ogłaszanie wyników wyborów w dostępnych formatach. * Zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami dostępu do procedur rozstrzygania sporów wyborczych. * Wspieranie obserwacji wyborów przez osoby z niepełnosprawnościami i obserwowanie dostępności wyborów. |
| Po wyborach | * Gromadzenie danych na temat udziału osób z niepełnosprawnościami w wyborach. * Ocenianie dostępności wyborów i angażowanie organizacji reprezentujących osoby z niepełnosprawnościami w taką ocenę. * Przeprowadzenie przeglądu barier prawnych, instytucjonalnych i administracyjnych. * Przeprowadzenie przeglądu dostępności stron internetowych dotyczących wyborów, w tym we współpracy z organizacjami reprezentującymi osoby z niepełnosprawnościami. * Publikowanie wyników oceny w dostępnych formatach. * Uproszczenie i automatyzacja poszczególnych procesów rejestracji wstępnej, w tym rejestracji wyborców, sposobów wnioskowania o udogodnienia, oraz zapewnienie dostępu do nich, a także zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami dostępu do potrzebnych im dokumentów. * Wzmocnienie partnerstw między organami wyborczymi, organizacjami reprezentującymi osoby z niepełnosprawnościami i innymi zainteresowanymi stronami w celu wyeliminowania stwierdzonych luk związanych z ogólną dostępnością środowiska wyborczego. |

# Załącznik 2 – Przykłady listy kontrolnej służącej do oceny dostępności lokali wyborczych

1. Estonia

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Oceniane kryteria** | **Tak** | **Nie** |
| Transport publiczny i parking |  |  |
| Do budynku, w którym znajduje się lokal wyborczy, można dojechać środkami transportu publicznego |  |  |
| Przy budynku znajdują się miejsca parkingowe dla pojazdów osób z niepełnosprawnościami |  |  |
| Wolny od przeszkód dostęp z parkingu do głównego wejścia do budynku |  |  |
| Dostęp i wejście do budynku |  |  |
| Drogi do budynku i głównego wejścia są oznakowane |  |  |
| Wejście do budynku jest dostępne za pomocą pochylni |  |  |
| Pochylnia posiada poręcze i równą powierzchnię przeciwpoślizgową |  |  |
| Pochylnia ma wystarczającą szerokość (co najmniej 1,1 m) |  |  |
| Osoby poruszające się na wózkach inwalidzkich mogą samodzielnie przekroczyć próg budynku |  |  |
| Zewnętrzne drzwi budynku otwierają się automatycznie lub można je łatwo otworzyć |  |  |
| Drzwi zewnętrzne są otwarte, tj. drzwi nie są zablokowane lub ich otwarcie nie wymaga użycia domofonu |  |  |
| Dostęp do lokalu wyborczego w budynku |  |  |
| Lokal wyborczy znajduje się na tym samym piętrze, co główne wejście do budynku |  |  |
| Lokal wyborczy (jeżeli nie znajduje się na tym samym piętrze, co główne wejście) jest dostępny za pomocą windy lub pochylni |  |  |
| Droga od głównego wejścia do lokalu wyborczego ma wystarczającą szerokość (co najmniej 1,5 m) |  |  |
| Droga do lokalu wyborczego jest wolna od przeszkód, w tym progów, które utrudniają dostęp dla osób na wózkach inwalidzkich |  |  |
| Wewnętrzne drzwi budynku otwierają się automatycznie lub można je łatwo otworzyć |  |  |
| Droga do lokalu wyborczego jest oznakowana |  |  |
| Pomieszczenia wewnątrz budynku są wystarczająco oświetlone |  |  |
| Ruch w lokalu wyborczym |  |  |
| W lokalu wyborczym istnieje wystarczająca przestrzeń, aby poruszać się na wózkach inwalidzkich i z innymi przyrządami ułatwiającymi poruszanie się |  |  |
| W lokalu wyborczym znajdują się miejsca siedzące dla wyborców, którzy muszą odpocząć |  |  |
| Lokal wyborczy jest wystarczająco oświetlony |  |  |

1. Finlandia([[96]](#footnote-97))

| **Przybycie do lokalu wyborczego** | **Tak** | **Nie** |
| --- | --- | --- |
| Czy lokal wyborczy jest łatwo dostępny i czy w pobliże lokalu wyborczego można dotrzeć transportem publicznym? |  |  |
| Czy w pobliże wejścia może dotrzeć transport specjalistyczny (np. taksówki dla osób z niepełnosprawnościami)? |  |  |
| Czy w pobliżu lokalu wyborczego znajdują się miejsca parkingowe dla osób z niepełnosprawnością (szerokość 3 600 mm i długość 5 000 mm)? |  |  |
| Czy droga do wejścia jest oznakowana? |  |  |
| Czy drogę do wejścia łatwo zobaczyć, czy jest równa, twarda i czy nie jest śliska? |  |  |
| Czy nachylenia w przejściu nie przekraczają 5 % (1:20)? |  |  |
| Wejście |  |  |
| Czy w lokalu wyborczym znajdują się wyraźne oznaczenia dróg o ułatwionym dostępie? |  |  |
| Czy wzdłuż schodów wejściowych znajduje się pochylnia o nachyleniu do 8 % i szerokości co najmniej 900 mm? |  |  |
| Czy schody i pochylnie mają poręcze po obu stronach? |  |  |
| Czy przed drzwiami wejściowymi znajduje się platforma o wymiarach co najmniej 1 500 mm x 1 500 mm? |  |  |
| Czy po stronie, na którą drzwi wejściowe się otwierają, znajduje się co najmniej 400 mm wolnej przestrzeni, której potrzebuje użytkownik wózka inwalidzkiego przy otwieraniu drzwi? |  |  |
| Czy szerokość drzwi wejściowych wynosi co najmniej 850 mm, a wysokość progu nie przekracza 20 mm? |  |  |
| Czy drzwi otwierają się automatycznie lub otwierają się lekko w inny sposób (maksymalna siła wymagana do otwarcia 10 N, tj. 1 kg)? |  |  |
| Czy szczeliny w wycieraczce lub kracie przed wejściem mają wymiary nie większe niż 10 mm x 30 mm i czy różnica poziomów wynikająca z obecności wycieraczki lub kraty nie przekracza 20 mm? |  |  |
| Czy głębokość i szerokość przedsionka wynoszą co najmniej 1 500 mm, gdy oboje drzwi otwierają się na zewnątrz przedsionka? |  |  |
| Czy szerokość przedsionka wynosi co najmniej 1 500 mm, a głębokość co najmniej 2 300 mm, jeżeli jedne z drzwi otwierają się do wewnątrz? |  |  |
| Lokal wyborczy |  |  |
| Czy w lokalu wyborczym znajduje się co najmniej jedno stanowisko, przy którym można wypełnić kartę do głosowania przy stole w pozycji siedzącej? |  |  |
| Czy pod stołami kabin do głosowania jest miejsce na kolana (wysokość 750–800 mm) o minimalnych wymiarach 800 mm szerokości, 600 mm głębokości i wysokości 670 mm? |  |  |
| Czy też w lokalu wyborczym znajdują się stoły o regulowanej wysokości? |  |  |
| Czy oświetlenie kabin do głosowania jest odpowiednie i nie jest oślepiające (500–750 luksów na poziomie pisania)? |  |  |
| Czy w lokalu wyborczym znajdują się miejsca, w których wyborcy mogą odpocząć, jeśli zajdzie taka potrzeba? |  |  |
| Czy w lokalu wyborczym jest asystent wyborczy, zarówno podczas wcześniejszego głosowania, jak i w dniu wyborów? |  |  |
| Jeżeli wśród członków komisji wyborczej znajdują się użytkownicy urządzeń wspomagających, w lokalu wyborczym musi znajdować się dostępna toaleta. |  |  |

# Załącznik 3 – Przykład ogólnych zaleceń dla członków komisji wyborczej

Hiszpania  
Członkowie komisji wyborczej powinni pamiętać, że osoby z niepełnosprawnościami są autonomiczne i niezależne i należy je w ten sposób traktować.  
Zachowuj się naturalnie i z szacunkiem. Nie zakładaj, że dana osoba potrzebuje pomocy tylko dlatego, że ma niepełnosprawność. Jeżeli otoczenie jest odpowiednio przystosowane, osoby z niepełnosprawnościami zazwyczaj bez trudności sobie w nim radzą.  
Kieruj się zdrowym rozsądkiem oraz zasadą równości i niedyskryminacji.  
Zapytaj, czy możesz pomóc tylko wtedy, gdy wyborca z niepełnosprawnością wydaje się tego potrzebować. Jeżeli osoba ta wyrazi na to zgodę, zapytaj, w jaki sposób możesz udzielić pomocy, zanim cokolwiek zrobisz.  
Na wniosek wyborców z niepełnosprawnościami – i tylko na ich wniosek – urzędnik lub pracownicy ochrony mogą zaprowadzić ich od wejścia do lokalu wyborczego do odpowiedniego stanowiska.  
Gdy komunikujesz się z osobami z zaburzeniami słuchu, mów bezpośrednio w ich kierunku, nie ruszaj głową. Nie mów do nich, gdy jesteś za nimi, podczas schylania lub pisania. Nie krzycz, mów normalnie, w normalnym tempie, z pustymi ustami i nie zasłaniając twarzy. W razie potrzeby napisz, o co chodzi, używaj naturalnych gestów lub zwróć uwagę lekkim dotknięciem w rękę.  
Wyborcom słabowidzącym możesz zaoferować, że mogą oprzeć się na twoim ramieniu. W takiej sytuacji dostosuj się do ich tempa i zwracaj uwagę na otoczenie, aby mogli swobodnie iść.  
Psy przewodnicy i psy towarzyszące osób z niepełnosprawnościami muszą zawsze mieć wstęp, muszą pozostać z właścicielem i nie można im przeszkadzać ani ich rozpraszać.  
Należy zawsze się upewnić, czy osoba z niepełnosprawnościami zrozumiała, co próbujesz jej przekazać.

# **Załącznik 4 – Przykład zapewnienia dostępu do lokalu wyborczego**([[97]](#footnote-98))



# **Załącznik 5 – Przykład zaprojektowania lokalu wyborczego przystosowanego dla osób z niepełnosprawnościami**([[98]](#footnote-99))



# Załącznik 6 – Przykłady odpowiednio dostosowanych kabin do głosowania([[99]](#footnote-100))







# Załącznik 7 – Pojęcie niepełnosprawności stosowane przez państwa członkowskie w kontekście wyborów

Państwa członkowskie stosują różne podejścia do pojęcia niepełnosprawności w kontekście wyborów. Czasami wiąże się to ze sposobem określania, kto jest uprawniony do głosowania i kandydowania w wyborach, lub określenia, kto może skorzystać ze specjalnych zasad głosowania. Niektóre państwa członkowskie odnoszą się do niepełnosprawności również w innych kontekstach, takich jak prawa socjalne i prawa podstawowe, które mogą być istotne w kontekście wyborów.

Szereg państw członkowskich stosuje definicje oparte na zdolności wyborców do samodzielnego korzystania z przysługującego im prawa do głosowania. Austria definiuje jako wyborców z niepełnosprawnościami osoby, które mogą potrzebować pomocy przy wypełnianiu urzędowej karty do głosowania, czy to z pomocą innej osoby, czy też pewnych rozwiązań wspomagających, takich jak wzory. Czechy odnoszą się do niepełnosprawności jako jednego z kryteriów udzielania wyborcom pomocy lub innego szczególnego wsparcia. Dania wymienia osoby z niepełnosprawnościami w kontekście szeregu metod głosowania dostępnych dla wyborców, którzy nie są w stanie głosować w lokalu wyborczym lub w konkretnym lokalu wyborczym, do którego zostali przydzieleni. Podobnie Estonia uwzględnia sytuacje, w której wyborcy nie mogą oddać głosu na karcie do głosowania lub w lokalu wyborczym z powodu niepełnosprawności fizycznej. Hiszpania stosuje bardziej zniuansowane podejście, uwzględniając różne rodzaje niepełnosprawności, zarówno fizyczne (takie jak dotyczące słuchu i wzroku), jak i intelektualne([[100]](#footnote-101)).

W przypadku Chorwacji ocena niepełnosprawności (niepełnosprawności fizycznej, takiej jak ślepoty, słabego widzenia, uszkodzenia górnych kończyn lub innych dysfunkcji uniemożliwiających wyborcom niezależne głosowanie) jest konieczna tylko wtedy, gdy istnieją wątpliwości co do tego, czy dana osoba może samodzielnie głosować.

Węgry definiują wyborców z niepełnosprawnościami jako wyborców, którzy mają znacznie ograniczone zdolności sensoryczne lub nie mają zdolności sensorycznych, zwłaszcza wzroku i słuchu, lub znacznie ograniczone zdolności ruchowe lub zdolności umysłowe, bądź mają znacznie ograniczone zdolności komunikacyjne, co stawia ich w stałej niekorzystnej sytuacji pod względem aktywnego uczestnictwa w życiu społecznym.

Łotwa określa wyborców z niepełnosprawnością fizyczną, którzy nie mogą samodzielnie dotrzeć do lokalu wyborczego. Niderlandy odnoszą się do wyborców z niepełnosprawnością fizyczną w ramach wymogu wyposażania lokali wyborczych w sposób, który umożliwia wyborcom z niepełnosprawnością fizyczną oddanie głosu możliwie we własnym zakresie lub za pomocą członka komisji wyborczej.

W Portugalii, do celów obowiązku zapewnienia priorytetowej obsługi osobom z niepełnosprawnościami dotyczącego wszystkich organizacji publicznych i prywatnych, które świadczą usługi dla ludności w formie osobistej, osobę z niepełnosprawnościami lub niezdolną do pracy prawnie definiuje się jako osobę, która z powodu wrodzonej lub nabytej utraty lub upośledzenia funkcji organizmu, w tym funkcji psychologicznych, zmaga się ze szczególnymi trudnościami, które w połączeniu z czynnikami środowiskowymi ograniczają lub utrudniają jej aktywność i uczestnictwo na równych warunkach z innymi osobami i która ma stopień niezdolności do pracy równy lub wyższy niż 60 %, potwierdzony w „certyfikacie wielofunkcyjnym”([[101]](#footnote-102)). Portugalia zapewnia wyborcom z niepełnosprawnościami pierwszeństwo lub pomoc w lokalu wyborczym. Wyborca dotknięty oczywistą chorobą lub niepełnosprawnością fizyczną, którego lokal wyborczy nie jest w stanie wykonać czynności niezbędnych do umożliwienia mu głosowania, głosuje wraz z innym wybranym przez siebie wyborcą, który gwarantuje, że głosowanie odpowiada woli wyborcy, i który ma bezwzględny obowiązek dochowania tajemnicy. Jeżeli lokal wyborczy uzna, że choroba lub niepełnosprawność fizyczna nie są oczywiste, wymaga przedstawienia przy głosowaniu zaświadczenia o niemożliwości głosowania, wydanego przez lekarza posiadającego uprawnienia organu ds. zdrowia na obszarze danej gminy i poświadczonego pieczęcią odpowiedniej służby. W tym celu placówki służby zdrowia muszą pozostać otwarte w dniu wyborów w godzinach pracy lokali wyborczych. Niezależnie od wniosków komisji wyborczej w kwestii dopuszczalności głosowania, każdy z jej członków lub delegatów partii bądź koalicji politycznych może złożyć sprzeciw w formie pisemnej. Wyborcy niedowidzący mogą, jeśli sobie tego zażyczą, zwrócić się do komisji wyborczej o kartę do głosowania w alfabecie Braille’a, która umożliwi im samodzielne przeprowadzenie przewidzianych prawem procedur głosowania. W prawie wyborczym określono jako niezdolne do głosowania jedynie osoby z poważną niepełnosprawnością psychospołeczną, które zostały przyjęte do placówki psychiatrycznej, lub uznane za takie przez komisję lekarską. Osoby, które w sposób oczywisty wykazują poważne zaburzenie psychiczne, nawet jeśli nie są zarejestrowane jako takie, ale zostały umieszczone w zakładzie psychiatrycznym lub uznane za takie przez radę lekarską, oraz osoby, które zostały pozbawione praw politycznych prawomocnym orzeczeniem sądu, nie mają czynnego prawa wyborczego.

W Słowenii wskazano szereg niepełnosprawności w prawie wyborczym i określono możliwości oddania głosu dostępne dla wyborców.

Inne państwa członkowskie, z różnych powodów, nie łączą tego pojęcia bezpośrednio z udziałem w wyborach i stosują ogólne definicje lub definicje ustanowione do innych celów prawnych. W przypadku Grecji jest to związane z zabezpieczeniem społecznym i przyszłym krajowym planem działania na rzecz osób z niepełnosprawnościami, rejestrem osób z niepełnosprawnościami i cyfrową kartą osoby z niepełnosprawnościami. Francja posługuje się szeroką definicją niepełnosprawności, którą określa się jako wszelkie ograniczenia aktywności lub ograniczenia uczestnictwa w życiu społecznym doświadczane przez daną osobę w związku z istotnym, przewlekłym lub trwałym upośledzeniem jednej lub większej liczby funkcji fizycznych, sensorycznych, umysłowych, poznawczych lub psychicznych, połączeniem niepełnosprawności lub stanem zdrowia który powoduje niepełnosprawność. Irlandia stosuje definicję wywodzącą się w dużej mierze z definicji w Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych, zgodnie z którą niepełnosprawność oznacza istotne ograniczenie zdolności danej osoby do wykonywania zawodu, działalności gospodarczej lub zawodowej w danym państwie lub do uczestniczenia w życiu społecznym lub kulturalnym w danym państwie ze względu na trwałą niepełnosprawność fizyczną, sensoryczną, psychiczną lub intelektualną.

Litwa definiuje niepełnosprawność jako długotrwałe pogorszenie stanu zdrowia, utrudnienie uczestnictwa w życiu społecznym i zmniejszenie aktywności spowodowane problemami fizycznymi i zaburzeniami funkcjonowania danej osoby oraz oddziaływaniem niekorzystnych czynników środowiskowych. Począwszy od 2024 r. definicja ta zostanie zmieniona, a niepełnosprawność będzie rozumiana jako długotrwałe upośledzenie funkcjonalne (wrodzone lub nabyte), które ze względu na czynniki środowiskowe uniemożliwia danej osobie pełne i skuteczne uczestnictwo w życiu społecznym na równi z innymi osobami. Luksemburg stosuje definicję zawartą w Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych.

W Rumunii pojęcie niepełnosprawności nie figuruje w samej ordynacji wyborczej, lecz w przepisach szczegółowych dotyczących praw osób z niepełnosprawnościami. Opiera się ona na koncepcji Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych, w której zdefiniowano osoby z niepełnosprawnościami jako osoby, których środowisko społeczne nie jest dostosowane do ich upośledzenia fizycznego, sensorycznego, psychicznego, umysłowego lub powiązanego z tym upośledzenia, oraz całkowicie uniemożliwia lub ogranicza im dostęp do udziału w życiu społecznym, wymagając środków ochronnych wspierających ich integrację i włączenie społeczne. Również ustawa o wyborach prezydenckich odnosi się do osób o ograniczonej sprawności ruchowej, co obejmuje osoby z niepełnosprawnością fizyczną, oraz jako kryterium możliwości głosowania w dowolnym lokalu wyborczym przystosowanym do osób z niepełnosprawnościami.

Belgia nie definiuje niepełnosprawności ani nie rozróżnia między niepełnosprawnością umysłową a fizyczną. Niemcy posiadają ramy prawne, które stanowią punkt odniesienia dla wszystkich działań politycznych dotyczących niepełnosprawności. W Szwecji nie ma szczegółowych kryteriów określających, co stanowi niepełnosprawność, ponieważ różne rodzaje niepełnosprawności dotyczą osób znajdujących się w różnych sytuacjach.

# Załącznik 8 – Prawo UE i normy UE mające znaczenie w kontekście dostępności procesów wyborczych dla osób z niepełnosprawnościami

Dyrektywa (UE) 2019/882([[102]](#footnote-103)) (europejski akt w sprawie dostępności) w sprawie **wymogów dostępności produktów i**usług promuje pełny i skuteczny udział w życiu społecznym na równych prawach poprzez poprawę dostępu do powszechnie używanych produktów i usług, które z uwagi na swój pierwotny projekt lub późniejsze dostosowanie zaspokajają szczególne potrzeby osób z niepełnosprawnościami. W załączniku I do tej dyrektywy określono szczegółowe wymogi dostępności produktów i usług. W załączniku II przedstawiono przykłady praktycznych rozwiązań, które pomagają krajom spełnić te wymogi dostępności. Rozwiązania te obejmują udzielanie informacji, interfejs użytkownika i projektowanie uwzględniające potrzebę funkcjonalności, opakowania i instrukcje produktów, świadczenie usług i usług szczególnych, które mogą być pomocne również w udostępnianiu rozwiązań w zakresie e-głosowania.([[103]](#footnote-104)).

W przypadku produktów i usług nieobjętych europejskim aktem w sprawie dostępności spełnienie wspomnianych wymogów nadal przyczyniłoby się do zwiększenia dostępności w całej UE.

**Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE**([[104]](#footnote-105)) i **2014/25/UE**([23](https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2019/882/oj#ntr23-L_2019151EN.01007001-E0023)[[105]](#footnote-106)) w sprawie zamówień publicznych, określające procedury udzielania zamówień publicznych i konkursów odnośnie do niektórych dostaw (produktów), usług i robót budowlanych, stanowią, że w przypadku wszystkich zamówień zaprojektowanych pod kątem korzystania z nich przez społeczeństwo – zarówno ogół społeczeństwa, jak i pracowników instytucji zamawiającej lub podmiotu zamawiającego – przedmiotowe specyfikacje techniczne muszą (z wyjątkiem przypadków należycie uzasadnionych) być zgodne z kryteriami dostępności dla osób z niepełnosprawnościami lub zaprojektowane z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników. Zgodnie z tymi dyrektywami w przypadku gdy obowiązkowe wymogi w zakresie dostępności zostaną przyjęte w formie aktu prawnego UE, specyfikacje techniczne muszą być zgodne z tymi wymogami pod względem dostępności dla osób z niepełnosprawnościami lub zaprojektowane z przeznaczeniem dla wszystkich użytkowników

**Dyrektywa (UE) 2016/2102**([[106]](#footnote-107)) **(dyrektywa w sprawie dostępności stron internetowych)** określa zasady dostępności stron internetowych i aplikacji mobilnych obsługiwanych przez organy sektora publicznego. Zasady te są następujące:

* informacje i elementy interfejsu użytkownika muszą być przedstawiane użytkownikom w sposób, który potrafią oni odebrać;
* funkcjonalność – która oznacza, że elementy interfejsu użytkownika i nawigacja muszą być funkcjonalne;
* zrozumiałość – która oznacza, że informacje i obsługa interfejsu użytkownika muszą być zrozumiałe; oraz
* integralność – która oznacza, że treści muszą być wystarczająco integralne, by mogły być skutecznie interpretowane przez różnego rodzaju aplikacje klienckie, w tym technologie wspomagające([[107]](#footnote-108)).

Dyrektywa wymaga również, aby każda strona internetowa i aplikacja mobilna zawierała szczegółowe, kompleksowe i jasne oświadczenie o dostępności dotyczące tego, w jaki sposób te strony internetowe i aplikacje mobilne są zgodne z tą dyrektywą([[108]](#footnote-109)).

W przypadku wielu państw członkowskich przyjęcie dyrektywy oznaczało wprowadzenie nowych przepisów krajowych dotyczących dostępności stron internetowych. Jak wykazano w sprawozdaniach państw członkowskich z monitorowania dostępności, bez tej dyrektywy same działania na szczeblu krajowym nie doprowadziłyby do takiego poziomu aktywności związanej z dostępnością w sieci, w tym zwiększania świadomości w sektorze publicznym. W przeglądzie dotyczącym postępu technologicznego wykazano, że zautomatyzowane lub skuteczne i łatwe do wdrożenia środki wykorzystujące sztuczną inteligencję i uczenie się maszyn są coraz częściej wykorzystywane w narzędziach zapewniających dostęp cyfrowy, co poprawia dostępność niektórych rodzajów treści, które obecnie nie są objęte zakresem stosowania dyrektywy.

**Dyrektywa 2010/13/UE**([[109]](#footnote-110))uznaje, że prawo osób z niepełnosprawnościami i osób starszych do włączenia i uczestnictwa w życiu społecznym i kulturalnym UE wiąże się z zapewnieniem dostępu do audiowizualnych usług medialnych. Dlatego państwa członkowskie muszą bezzwłocznie zapewnić, by dostawcy usług medialnych podlegający ich jurysdykcji aktywnie uczynili treści dostępne dla osób z niepełnosprawnościami, w szczególności z dysfunkcją wzroku lub słuchu. Dostawcy usług medialnych muszą spełniać wymagania dostępności stopniowo i w sposób ciągły, z uwzględnieniem charakteru usług i nie dających się uniknąć przeszkód, które uniemożliwiają pełną dostępność, takich treści jak audycje na żywo czy transmisje z wydarzeń.

W celu pomiaru postępu w stopniowym udostępnianiu usług osobom z dysfunkcjami wzroku lub słuchu państwa członkowskie muszą wymagać od dostawców usług medialnych mających siedzibę na ich terytorium regularnego składania krajowym organom regulacyjnych stosownych sprawozdań. Państwa członkowskie muszą również zachęcać dostawców usług medialnych do opracowania planów działań w zakresie zapewnienia dostępności na rzecz stopniowego i coraz większego udostępniania usług osobom z niepełnosprawnościami. Te plany działania należy przekazywać krajowym władzom lub organom regulacyjnym. Każde państwo członkowskie musi również wyznaczyć pojedynczy, łatwo dostępny – w tym dla osób z niepełnosprawnościami – publiczny punkt kontaktowy on-line w celu dostarczania informacji i odbierania skarg w kwestiach związanych z dostępnością, o których mowa powyżej.

**Norma europejska EN 301 549**([[110]](#footnote-111)) określa funkcjonalne wymogi dostępności mające zastosowanie do produktów i usług ICT oraz opis procedur testowych i metodyki oceny dla każdego wymogu dostępności w formie odpowiedniej do stosowania w zamówieniach publicznych w Europie. Dokument ten jest przeznaczony do stosowania wraz z technologiami internetowymi, technologiami innymi niż internetowe i hybrydowymi, które obejmują oba rodzaje technologii. Obejmuje oprogramowanie, sprzęt i usługi. Jest on przeznaczony zarówno dla dostawców, jak i zamawiających, ale oczekuje się, że będzie również przydatny dla wielu innych podmiotów.

Opiera się on w dużej mierze na [wytycznych dotyczących dostępności treści internetowych 2.1](https://www.w3.org/TR/WCAG21/) opublikowanych przez W3C i znanych jako WCAG 2.1. Wytyczne te stanowią uznane na szczeblu międzynarodowym wymogi dotyczącymi tworzenia treści internetowych. Uznaje się je za najlepsze praktyki i są one bardzo szeroko stosowane. **Normy EN 301549 v2.1.2 i v3.2.1 zawierają jednak wymogi, które nie są częścią WCAG 2.1.** Norma EN 301 549 obejmuje również wymogi, które nie są istotne z punktu widzenia dyrektywy w sprawie dostępności stron internetowych, na przykład wymogi dostępności systemów sprzętu komputerowego.([[111]](#footnote-112)).

**Norma europejska EN 17210**([[112]](#footnote-113)) dotycząca dostępności i używalności środowiska zbudowanego opisuje podstawowe, minimalne wymagania funkcjonalne i zalecenia dotyczące dostępnego i używalnego środowiska zbudowanego. Jest ona zgodna z zasadami „Projektowania z przeznaczeniem dla wszystkich”/”Uniwersalnego projektowania”, które ułatwiają sprawiedliwe i bezpieczne korzystanie wielu różnym rodzajom użytkowników, w tym osobom z niepełnosprawnościami. Te wymogi i zalecenia dotyczące funkcjonalnej dostępności i używalności mają znaczenie dla projektowania, budowy, modernizacji lub adaptacji oraz utrzymania środowiska zbudowanego, w tym terenów przeznaczonych dla pieszych i obszarów miejskich.

Dodatkowe dokumenty referencyjne obejmują:

* [dokument roboczy służb Komisji dotyczący oceny](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=SWD:2022:410:FIN), przeglądu stosowania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2102 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie dostępności stron internetowych i mobilnych aplikacji organów sektora publicznego (dyrektywy w sprawie dostępności stron internetowych);
* [badanie stanowiące podstawę przeglądu stosowania dyrektywy w sprawie dostępności stron internetowych](https://op.europa.eu/pl/publication-detail/-/publication/0efb11fa-75ec-11ed-9887-01aa75ed71a1);
* [Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny](https://www.eesc.europa.eu/) *Rzeczywiste prawa osób z niepełnosprawnościami do głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego*;
* [sprawozdanie Europejskiego Forum Osób z Niepełnosprawnościami dotyczące udziału osób z niepełnosprawnościami w życiu politycznym](https://www.edf-feph.org/publications/human-rights-report-2022-political-participation-of-persons-with-disabilities/);
* [Sprawozdanie dotyczące zwiększania świadomości na temat dostępności głosowania](http://www.euroblind.org/sites/default/files/documents/ava_report_en_20181119.docx) w sprawie dostępności procedur wyborczych dla wyborców niewidomych i niedowidzących w Europie opracowane przez Europejską Unię Niewidomych.

# Załącznik 9 – Rezultaty prac grupy dyskusyjnej ds. dostępności procedur wyborczych dla osób z niepełnosprawnościami zorganizowanych przez Komisję 7 września 2023 r.

7 września 2023 r. Komisja zorganizowała prace grupy dyskusyjnej z udziałem zainteresowanych stron zajmujących się prawami osób z niepełnosprawnościami.

W ramach grupy wyrażono obawy dotyczące dostępu osób z niepełnosprawnością intelektualną do procedur wyborczych oraz dotyczące testów przeprowadzanych w tym kontekście. Inne wspomniane bariery w zakresie dostępności obejmowały: brak informacji łatwych do czytania i zrozumienia, brak lub niewystarczające wsparcie dla kandydatów z niepełnosprawnościami i urzędników wybieranych, w tym w zakresie tłumaczenia na język migowy, niewystarczające szkolenia dla członków komisji wyborczych w zakresie pomocy osobom z niepełnosprawnościami w oddaniu głosu, brak dostępu do lokali wyborczych, brak transportu do lokali wyborczych oraz niewystarczające możliwości alternatywne w stosunku do oddania głosu w lokalu wyborczym.

Niektórzy uczestnicy podkreślili, że brak świadomości na temat praw osób z niepełnosprawnościami i dostępności w procesach wyborczych może skutkować barierami w zakresie postaw i barier o charakterze środowiskowym, co może mieć wpływ na zmiany w zakresie polityki lub inicjatywy mające na celu zwiększenie frekwencji. Wspomniano, że niska świadomość wynika z szeregu kwestii, w tym z braku szczegółowych danych na temat niepełnosprawności dotyczących głosowania, braku szkoleń dla urzędników wyborczych oraz niskiego poziomu włączenia organizacji osób z niepełnosprawnościami w reformowanie procedur wyborczych.

Odniesiono się do barier środowiskowych, które obejmują brak dostępu do informacji i komunikacji na temat wyborów i partii politycznych, niedostępność lokali wyborczych (zarówno pod względem fizycznym, jak i innym) oraz materiałów dotyczących głosowania, niewystarczający dostęp do alternatywnych i zaawansowanych metod głosowania, ograniczoną dostępność technologii wspomagających oraz brak praktycznego i finansowego wsparcia dla osób z niepełnosprawnościami, zarówno w roli wyborców, jak i kandydatów. Żadne państwo członkowskie nie zapewnia szczególnego wsparcia kandydatom z niepełnosprawnościami ani środków publicznych na pokrycie kosztów ich kampanii. Obciążenie finansowe i logistyczne związane z dostępnością spoczywa wyłącznie na potencjalnych kandydatach.

Zainteresowane strony wspomniały również o wyzwaniach związanych z potrzebami w zakresie języka, z którymi zmagają się osoby z upośledzeniem słuchu podczas sprawowania kadencji, na którą zostały wybrane. Partie polityczne, parlamenty narodowe i Parlament Europejski mogłyby zapewnić zasadne usprawnienia, w tym tłumaczenie na język migowy.

# Załącznik 10 – Dostępność narzędzi wspomagających, odpowiednio dostosowanych stanowisk do głosowania i urn wyborczych([[113]](#footnote-114))

| **Państwo członkowskie** | **Szablony([[114]](#footnote-115))** | **Lupy do czytania([[115]](#footnote-116))** | **Odpowiednie oświetlenie([[116]](#footnote-117))** | **Audiodeskrypcja([[117]](#footnote-118))** | **Język migowy dostępny w lokalu wyborczym** | **Duże wydruki([[118]](#footnote-119))** | **Karty do głosowania w alfabecie Braille’a([[119]](#footnote-120))** | **Odpowiednio dostosowane stanowiska do głosowania([[120]](#footnote-121))** | **Dostępne urny wyborcze([[121]](#footnote-122))** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Austria | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Belgia | Tak | Tak | Tak | Tak | Nie | Tak | Nie | Tak | Tak |
| Bułgaria | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Cypr | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Nie | Tak | Tak |
| Czechy | Nie | Nie | Nie | Tak | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Niemcy | Tak | Nie | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Dania | Nie | Tak | Tak | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Estonia | Nie | Tak | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Grecja | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Hiszpania | Tak | Tak | Tak | Tak | Tak | Nie | Tak | Tak | Tak |
| Finlandia | Tak | Tak | Tak | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Francja | Nie | Nie | Tak | Tak | Nie | Tak | Nie | Tak | Tak |
| Chorwacja | Tak | Nie | Tak | Tak | Tak | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Węgry | Tak | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak | Tak | Tak |
| Irlandia | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie | Tak | Tak | Tak | Tak |
| Włochy | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Litwa | Tak | Tak | Tak | Tak | Tak | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Luksemburg | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak | Tak |
| Łotwa | Nie | Nie | Nie | Tak | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Malta | Tak | Nie | Tak | Tak | Nie | Nie | Tak | Tak | Tak |
| Niderlandy | Tak | Tak | Tak | Nie | Tak | Tak | Nie | Tak | Tak |
| Polska | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Portugalia | Tak | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak | Tak |
| Rumunia | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak |
| Szwecja | Nie | Tak([[122]](#footnote-123)) | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak([[123]](#footnote-124)) | Tak | Tak |
| Słowenia | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie | Tak | Nie | Tak | Tak |
| Słowacja | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Tak |

# Załącznik 11 – Dodatkowe możliwości oddania głosu dostępne dla osób z niepełnosprawnościami w państwach członkowskich UE([[124]](#footnote-125))

| **Państwo** | **Głosowanie zdalne([[125]](#footnote-126))** | **Głosowanie na zewnątrz([[126]](#footnote-127))** | **Możliwość wybrania lokalu wyborczego([[127]](#footnote-128))** | **Wcześniejsze głosowanie([[128]](#footnote-129))** | **Głosowanie korespondencyjne([[129]](#footnote-130))** | **Głosowanie wspomagane([[130]](#footnote-131))** | **Głosowanie przez pełnomocnika([[131]](#footnote-132))** | **Głosowanie internetowe([[132]](#footnote-133))** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Austria | Tak | Nie | Tak | Nie | Tak | Tak | Nie | Nie |
| Belgia | Nie | Nie | Tak | Nie | Tak([[133]](#footnote-134)) | Tak | Tak | Nie |
| Bułgaria | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie | Tak | Nie | Nie |
| Cypr | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak | Nie | Nie |
| Czechy | Tak | Tak | Tak | Nie | Nie | Tak | Nie | Nie |
| Niemcy | Nie | Nie | Tak | Nie | Tak | Tak | Nie | Nie |
| Dania | Tak | Tak | Tak | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie |
| Estonia | Tak | Nie | Tak | Tak | Nie | Tak | Nie | Tak |
| Grecja | Nie | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak([[134]](#footnote-135)) | Nie | Nie |
| Hiszpania | Nie | Tak | Nie | Nie | Tak | Tak | Nie | Nie |
| Finlandia | Tak | Tak | Nie | Tak | Tak([[135]](#footnote-136)) | Tak | Nie | Nie |
| Francja | Nie | Nie | Nie | Nie | Tak([[136]](#footnote-137)) | Tak | Tak | Tak([[137]](#footnote-138)) |
| Chorwacja | Tak | Tak | Nie | Nie | Nie | Tak | Nie | Nie |
| Węgry | Tak | Nie | Tak | Nie | Tak | Tak | Nie | Nie |
| Irlandia | Tak | Nie | Tak | Nie | Tak | Tak | Nie | Nie |
| Włochy | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie | Tak | Nie | Nie |
| Litwa | Tak | Nie | Tak | Tak | Tak([[138]](#footnote-139)) | Tak | Nie | Nie |
| Luksemburg | Nie | Nie | Tak | Nie | Tak | Tak | Nie | Nie |
| Łotwa | Tak | Nie | Tak | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie |
| Malta | Nie | Nie | Nie | Tak | Nie | Tak([[139]](#footnote-140)) | Nie | Nie |
| Niderlandy | Nie | Nie | Tak | Nie | Nie | Tak | Tak | Nie |
| Polska | Nie | Nie | Tak | Nie | Tak | Tak | Tak | Nie |
| Portugalia | Tak | Nie | Nie | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie |
| Rumunia | Tak | Nie | Tak | Nie | Tak([[140]](#footnote-141)) | Tak | Nie | Nie |
| Szwecja | Tak | Tak | Nie | Tak | Tak([[141]](#footnote-142)) | Tak | Tak | Nie |
| Słowenia | Tak | Tak | Tak | Tak | Tak | Tak | Nie | Nie |
| Słowacja | Tak | Nie | Tak | Nie | Nie | Tak | Nie | Nie |

1. [Wytyczne polityczne na następną kadencję Komisji Europejskiej (2019–2024)](https://commission.europa.eu/system/files/2020-04/political-guidelines-next-commission_pl.pdf) [↑](#footnote-ref-2)
2. [Statystyki | Eurostat (europa.eu)](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/HLTH_SILC_12__custom_7946706/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=4157eb14-ac56-4e70-8ec2-56d734a3aadc). [↑](#footnote-ref-3)
3. [Sprawozdanie w sprawie wyborów do Parlamentu Europejskiego w 2019 r.](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52020DC0252). [↑](#footnote-ref-4)
4. W sprawozdaniu Komisji powołano się również na sprawozdanie Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, zgodnie z którym około 800 000 obywateli Unii z 16 państw członkowskich mogło zostać pozbawionych prawa do uczestniczenia w wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2019 r. [↑](#footnote-ref-5)
5. Dodatkowe informacje na temat [europejskiej sieci współpracy w zakresie wyborów](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/eu-citizenship-and-democracy/democracy-and-electoral-rights/european-cooperation-network-elections_en?prefLang=pl). [↑](#footnote-ref-6)
6. [Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 3 maja 2022 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady w sprawie wyboru posłów do Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich, uchylającego decyzję Rady (76/787/EWWiS, EWG, Euratom) oraz Akt dotyczący wyborów przedstawicieli do Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich załączony do tej decyzji](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022AP0129) (2020/2220(INL) – 2022/0902(APP). [↑](#footnote-ref-7)
7. Parlament zaapelował również do państw członkowskich, aby wprowadziły środki, które mają na celu zapewnienie jak największej dostępności wyborów dla obywateli z niepełnosprawnościami, w tym, w stosownych przypadkach, informacji o głosowaniu i rejestracji, lokali wyborczych, kabin i urządzeń do głosowania oraz kart do głosowania; zalecił wprowadzenie odpowiednich rozwiązań dostosowanych do krajowych procedur wyborczych w celu ułatwienia głosowania obywatelom z niepełnosprawnościami, takich jak możliwość wyboru lokalu wyborczego, zamknięte lokale wyborcze w najważniejszych miejscach oraz korzystanie z technologii, formatów i technik wspomagających, takich jak alfabet Braille’a, duży druk, informacje audio, matryce dotykowe, informacje łatwe do odczytania i komunikacja w języku migowym; wezwał państwa członkowskie, aby w razie potrzeby i na ich wniosek umożliwiły osobom z niepełnosprawnościami skorzystanie podczas głosowania z pomocy wybranej przez nie osoby. [↑](#footnote-ref-8)
8. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 13 grudnia 2022 r. Dążenie do równouprawnienia osób z niepełnosprawnościami](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52022IP0435&qid=1695894247499) (2022/2026(INI). [↑](#footnote-ref-9)
9. W rezolucji podkreślono również konieczność zagwarantowania osobom z niepełnosprawnościami prawa do głosowania w wyborach w sposób niezależny i tajny, zapewnienia im równych szans do prowadzenia kampanii wyborczej oraz zadbania o to, aby lokale wyborcze były dla nich dostępne. Europejskie, krajowe, regionalne i lokalne partie polityczne muszą zapewnić większą reprezentację osób z niepełnosprawnościami na listach wyborczych. Wyznaczone organy wyborcze państw członkowskich wezwano do gromadzenia danych dotyczących dostępności lokali wyborczych, w tym informacji o tym, czy są one dostosowane do potrzeb osób z niepełnosprawnościami oraz do złożenia sprawozdania w tym zakresie Komisji, Radzie i Parlamentowi Europejskiemu najpóźniej rok po wyborach do Parlamentu Europejskiego. [↑](#footnote-ref-10)
10. [Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 14 lutego 2023 r. w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Rady ustanawiającej szczegółowe warunki wykonywania prawa głosowania i kandydowania w wyborach lokalnych przez obywateli Unii mających miejsce zamieszkania w państwie członkowskim, którego nie są obywatelami (wersja przekształcona)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52023AP0038&qid=1695896629476) (COM(2021) 0733 – C9-0022/2022 – 2021/0373(CNS) oraz [Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 14 lutego 2023 r. w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Rady ustanawiającej szczegółowe warunki wykonywania prawa głosowania i kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego przez obywateli Unii mających miejsce zamieszkania w państwie członkowskim, którego nie są obywatelami (wersja przekształcona)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52023AP0037&qid=1695896629476) (COM(2021) 0732 – C9-0021/2022 – 2021/0372(CNS). [↑](#footnote-ref-11)
11. [Rzeczywiste prawa osób z niepełnosprawnościami do głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego. Raport informacyjny Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego.](https://www.eesc.europa.eu/sites/default/files/files/qe-02-19-153-pl-n.pdf). [↑](#footnote-ref-12)
12. Przykłady najlepszych praktyk, na które zwrócono uwagę w sprawozdaniu, obejmują: korzystanie z przenośnych urn wyborczych dla osób z niepełnosprawnościami (Bułgaria);

    ukierunkowane materiały informacyjne opracowane z wykorzystaniem przystępnego języka i alfabetu Braille’a (materiały wideo, broszury) w celu wsparcia konkretnych grup w różnych językach (Belgia), projekt pilotażowy dotyczący autonomicznego systemu głosowania elektronicznego dla osób słabowidzących (Belgia), zapewnienie dostępnych lokali wyborczych i urn do głosowania w szpitalach, zakładach pielęgnacyjno-opiekuńczych lub podobnych placówkach (Irlandia);

    stosowanie kart do głosowania zapisanych alfabetem Braille’a (Słowacja), prowadzenie badań dotyczących przeszkód, na które napotykają politycy z niepełnosprawnościami, oraz działań, jakie należy podjąć, aby umożliwić im branie udziału w życiu politycznym i wykonywanie powierzonych im obowiązków (Niderlandy). [↑](#footnote-ref-13)
13. [Uwagi końcowe dotyczące wstępnego sprawozdania Unii Europejskiej](https://digitallibrary.un.org/record/812354?ln=en) przyjęte na 14. sesji w Genewie w 2015 r. Zob. również [sprawozdanie opublikowane w 2023 r. przez specjalnego sprawozdawcę ONZ ds. praw osób z niepełnosprawnościami](https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G23/044/85/PDF/G2304485.pdf?OpenElement). [↑](#footnote-ref-14)
14. [Unia równości:strategia na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami na lata 2021–2030](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=COM%3A2021%3A101%3AFIN). [↑](#footnote-ref-15)
15. 25 listopada 2021 r. Komisja przedstawiła pakiet środków mających na celu wzmocnienie demokracji i ochronę uczciwości wyborów. W skład wspomnianego pakietu wchodził komunikat, w którym Komisja zapowiedziała, że będzie kontynuować współpracę z państwami członkowskimi w ramach europejskiej sieci współpracy w zakresie wyborów w celu ułatwienia wszystkim obywatelom Unii korzystania z przysługujących im praw wyborczych i zwiększenia ich możliwości w tym zakresie, w tym poprzez wspieranie wymiany najlepszych praktyk i wzajemną pomoc na rzecz zapewnienia wolnych i uczciwych wyborów, a także poprzez ustanowienie wspólnych punktów odniesienia w kwestii dobrych praktyk na określonych etapach cyklu wyborczego. Komisja zobowiązała się do zorganizowania spotkania wysokiego szczebla poświęconego wyborom w drugiej połowie 2023 r. oraz do zaangażowania różnych organów zajmujących się problematyką wyborów w działania służące przezwyciężeniu wyzwań omówionych w pakiecie. [↑](#footnote-ref-16)
16. Przykładowe projekty to:

    [The Future is Ours: Persons with Disabilities Rebuild Democracy](https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/opportunities/projects-details/43251589/101081490/CERV?programmePeriod=2021-2027&programId=43251589&freeKeywords=disabilities&order=DESC&page=1&pageSise=10) (Przyszłość należy do nas: osoby z niepełnosprawnościami odbudowują demokrację).

    [Ambitions. Rights. Belonging. Keys to inclusion of people with intellectual disabilities](https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/opportunities/projects-details/43251589/101059023/CERV?programmePeriod=2021-2027&programId=43251589&freeKeywords=disabilities&order=DESC&page=1&pageSise=10) (Ambicje. Prawa. Poczucie przynależności. Klucze do integracji osób z niepełnosprawnością intelektualną). [↑](#footnote-ref-17)
17. W 2010 r. Agencja Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA) opublikowała sprawozdanie pt. „The right to political participation of persons with mental health problems and persons with intellectual disabilities” („Prawo osób cierpiących na zaburzenia psychiczne i osób z niepełnosprawnością intelektualną do udziału w życiu politycznym”). W 2014 r. agencja opracowała i wprowadziła wskaźniki dotyczące praw człowieka odnoszące się do prawa osób z niepełnosprawnościami do udziału w życiu politycznym. FRA opublikowała ponadto pięć infografik, aby zwiększyć wiedzę na temat praw do głosowania osób z niepełnosprawnościami wśród kluczowych podmiotów. W dokumencie opublikowanym w 2019 r. przeprowadzono analizę reform prawnych w tym zakresie wprowadzanych w państwach członkowskich od 2014 r. [↑](#footnote-ref-18)
18. 24 stycznia 2022 r. państwa członkowskie omówiły kwestie dotyczące środków służących zwiększeniu fizycznej dostępności lokali wyborczych, wsparcia na miejscu, narzędzi ułatwiających sprawny przebieg procesu wyborczego oraz alternatywnych metod głosowania. 21 września 2022 r. przedstawiciel Europejskiego Forum Osób z Niepełnosprawnościami przedstawił sprawozdanie Europejskiego Forum Osób z Niepełnosprawnościami z 2022 r. w sprawie udziału osób z niepełnosprawnościami w życiu politycznym. 12 czerwca 2023 r. Europejskie Forum Osób z Niepełnosprawnościami przedstawiło projekt finansowany ze środków UE, który ma na celu zwiększenie odsetka osób z niepełnosprawnościami w udziale w wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2024 r. [↑](#footnote-ref-19)
19. [Badanie dotyczące udziału obywateli z niepełnosprawnościami w wyborach](https://commission.europa.eu/document/c6d5903d-3e12-4716-9149-e36c91fc7f09_pl). [↑](#footnote-ref-20)
20. [Badanie dotyczące udziału osób z niepełnosprawnościami w życiu politycznym](https://commission.europa.eu/system/files/2022-01/eu-citzen_-_type_a_report_-_political_participation_of_persons_with_disabilities.pdf). [↑](#footnote-ref-21)
21. [Badanie dotyczące udziału osób z niepełnosprawnościami w życiu politycznym. Aktualizacja sprawozdania z 2018 r.](https://commission.europa.eu/system/files/2022-01/eu-citzen_-_political_participation_of_persons_with_disabilities_update.pdf) [↑](#footnote-ref-22)
22. Spotkania z przedstawicielami Europejskiego Forum Osób z Niepełnosprawnościami (EDF) poświęcone udziałowi osób z niepełnosprawnościami w życiu politycznym odbyły się 16 maja i 10 czerwca 2022 r. oraz 18 kwietnia i 2 maja 2023 r. Przedstawiciele EDF wzięli udział w posiedzeniu europejskiej sieci współpracy w zakresie wyborów zorganizowanym 21 września 2022 r. Spotkania z przedstawicielami Organización Nacional de Ciegos Españoles odbyły się 10 listopada 2022 r. (komisarz Dalli), 25 listopada 2022 r. (DG JUST) i 7 lutego 2023 r. (DG JUST). 17 listopada 2023 r. zorganizowano posiedzenie *ad hoc* platformy ds. niepełnosprawności. [↑](#footnote-ref-23)
23. [Europejski plan działania na rzecz demokracji](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=COM%3A2020%3A790%3AFIN&qid=1607079662423). [↑](#footnote-ref-24)
24. [Kompendium praktyk w zakresie e-głosowania i innych praktyk w zakresie ICT](https://commission.europa.eu/document/b0898ba3-c7ad-4af5-8467-5e23a0469a78_pl). [↑](#footnote-ref-25)
25. [Badanie dotyczące udziału osób z niepełnosprawnościami w życiu politycznym.](https://commission.europa.eu/system/files/2022-01/eu-citzen_-_type_a_report_-_political_participation_of_persons_with_disabilities.pdf) [↑](#footnote-ref-26)
26. [Badanie dotyczące udziału obywateli z niepełnosprawnościami w wyborach](https://commission.europa.eu/document/c6d5903d-3e12-4716-9149-e36c91fc7f09_pl). [↑](#footnote-ref-27)
27. [Na mocy konwencji ustanowiono Komitet ONZ ds. Praw Osób z Niepełnosprawnościami będący niezależnym organem sprawującym nadzór nad stosowaniem tego traktatu](https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G14/033/13/PDF/G1403313.pdf?OpenElement). [↑](#footnote-ref-28)
28. [C-356/12, Glatzel](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:62012CJ0356). [↑](#footnote-ref-29)
29. [Akt dotyczący wyboru przedstawicieli do Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A01976X1008%2801%29-20020923). [Tekst skonsolidowany](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A01976X1008%2801%29-20020923). [↑](#footnote-ref-30)
30. [Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie wyboru posłów do Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich, uchylającego decyzję Rady (76/787/EWWS, EWG, Euratom) oraz Akt dotyczący wyborów przedstawicieli do Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich załączony do tej decyzji](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9333_2022_INIT). [↑](#footnote-ref-31)
31. „Każdy obywatel Unii w wieku od 16 lat, **w** **tym osoby z niepełnosprawnościami, niezależnie od ich zdolności do czynności prawnych**, ma prawo do głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego, bez uszczerbku dla obowiązujących porządków konstytucyjnych ustanawiających minimalny wiek uprawniający do głosowania wynoszący 18 lub 17 lat”. [↑](#footnote-ref-32)
32. W rezultacie wszelkie ograniczenia w korzystaniu z tych praw i wolności powinny być zgodne z art. 52 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, a także, w szczególności, powinny być przewidziane ustawą i zapewniać poszanowanie istoty tych praw i wolności. Z zastrzeżeniem zasady proporcjonalności, tego rodzaju ograniczenia można wprowadzić wyłącznie wtedy, gdy są konieczne i rzeczywiście odpowiadają celom interesu ogólnego uznawanym przez UE lub potrzebom ochrony praw i wolności innych osób. [↑](#footnote-ref-33)
33. [Dyrektywa Rady 93/109/WE z dnia 6 grudnia 1993 r. ustanawiająca szczegółowe warunki wykonywania prawa głosowania i kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego przez obywateli Unii mających miejsce zamieszkania w Państwie Członkowskim, którego nie są obywatelami](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A01993L0109-20130127). [Tekst skonsolidowany](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A01993L0109-20130127). [↑](#footnote-ref-34)
34. [Dyrektywa Rady 94/80/WE z dnia 19 grudnia 1994 r. ustanawiająca szczegółowe warunki wykonywania prawa głosowania i kandydowania w wyborach lokalnych przez obywateli Unii mających miejsce zamieszkania w Państwie Członkowskim, którego nie są obywatelami](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A01994L0080-20130701). [Tekst skonsolidowany](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A01994L0080-20130701). [↑](#footnote-ref-35)
35. [Demokracja i prawa wyborcze (europa.eu)](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/eu-citizenship/democracy-and-electoral-rights_pl). [↑](#footnote-ref-36)
36. [Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przejrzystości i targetowania reklamy politycznej](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0731). [↑](#footnote-ref-37)
37. [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wymogów dostępności produktów i usług](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A32019L0882). [↑](#footnote-ref-38)
38. [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02014L0024-20220101). [↑](#footnote-ref-39)
39. [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02014L0025-20220101). [↑](#footnote-ref-40)
40. [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2102 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie dostępności stron internetowych i mobilnych aplikacji organów sektora publicznego](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A32016L2102). [↑](#footnote-ref-41)
41. [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/13/UE z dnia 10 marca 2010 r. w sprawie koordynacji niektórych przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich dotyczących świadczenia audiowizualnych usług medialnych (dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02010L0013-20181218). [↑](#footnote-ref-42)
42. [Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej europejską kartę osoby z niepełnosprawnością i europejską kartę parkingową dla osób z niepełnosprawnościami](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0512). TSUE poruszył problematykę pojęcia/definicji niepełnosprawności w szeregu spraw, m.in.: sprawie C-13/05, Chacón Navas/Eurest Colectividades SA, ECLI:EU:C:2006:456; sprawie C-303/06, Coleman/Attridge Law, ECLI:EU:C:2008:415; sprawach połączonych C-335/11 i C-337/11, HK Danmark, działający w imieniu Jette Ring/Dansk almennyttigt Boligselskab oraz HK Danmark, działający w imieniu Lone Skouboe Werge/Dansk Arbejdsgiverforening, działający w imieniu Pro Display A/S (Ring i Skouboe Werge), ECLI:EU:C:2013:222; sprawie C-363/12, Z/A Government department, The Board of management of a community school, ECLI:EU:C:2014:159; sprawie C-354/13, FOA działający w imieniu Karsten Kaltoft, ECLI:EU:C:2014:2463; sprawie C-395/15, Daouidi/Bootes Plus SL i in., ECLI:EU:C:2016:917; sprawa C-270/16, Ruiz Conejero, ECLI:EU:C:2018:17; sprawa C-406/15, Milkova, ECLI:EU:C:2017:198. [↑](#footnote-ref-43)
43. [Europejska konwencja praw człowieka (coe.int)](https://www.echr.coe.int/documents/d/echr/Convention_ENG). [↑](#footnote-ref-44)
44. [Prawa polityczne osób z niepełnosprawnościami: kwestia demokratyczna](https://pace.coe.int/en/files/23519/html). [↑](#footnote-ref-45)
45. [Sprawa Alajos Kiss/Węgry](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:[%22001-98800%22]}). [↑](#footnote-ref-46)
46. [Sprawa Anatoliy Marinov/Bułgaria](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:[%22001-215603%22]}). [↑](#footnote-ref-47)
47. [Sprawa Strøbye i Rosenlind/Dania](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:[%22001-207667%22]}). [↑](#footnote-ref-48)
48. [Sprawa Caamaño Valle/Hiszpania](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:[%22001-210089%22]}). [↑](#footnote-ref-49)
49. [Sprawa Mółka/Polska, 2006 r.](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:[%22001-75427%22]}) [↑](#footnote-ref-50)
50. [Zmieniona deklaracja interpretacyjna dotycząca przepisów Kodeksu dobrych praktyk w sprawach wyborczych odnoszących się do udziału osób z niepełnosprawnościami w wyborach](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2011)045-e). [↑](#footnote-ref-51)
51. Aby zapoznać się z dodatkowymi informacjami, zob. [artykuł pt. „Elections”](https://www.osce.org/odihr/elections) („Wybory”) opublikowany przez Organizację Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie (OBWE). [↑](#footnote-ref-52)
52. [Strategia națională „O Românie echitabilă”, 2022-2027 – Autoritatea Naţională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități (gov.ro)](https://anpd.gov.ro/web/despre-noi/programe-si-strategii/strategia-nationala-dizabilitati-2022-2027/). [↑](#footnote-ref-53)
53. Zob. na przykład artykuł pt. [Yle broadcasts municipal election debate in 'Easy Finnish'](https://yle.fi/a/3-11966415)(Telewizja Yle transmituje debatę kandydatów w wyborach lokalnych w łatwym do zrozumienia języku fińskim). [↑](#footnote-ref-54)
54. [Niezależna Komisja Wyborcza Irlandii powołana na mocy ustawy](https://www.electoralcommission.ie/). [↑](#footnote-ref-55)
55. [Prawa osób z niepełnosprawnościami w wyborach do Parlamentu Europejskiego (DREE)](https://www.edf-feph.org/projects/disability-rights-in-the-european-elections-dree/). [↑](#footnote-ref-56)
56. [Opracowywanie skutecznych kampanii na rzecz lepszej dostępności wyborów (inclusion-europe.eu)](https://inclusion-europe.eu/wp-content/uploads/2015/04/Voting_for_all_guide_EN.pdf). [↑](#footnote-ref-57)
57. [Zalecenia dotyczące dostępności wyborów w Europie](https://inclusion-europe.eu/wp-content/uploads/2015/04/Policy_Recommendations_EN.pdf). [↑](#footnote-ref-58)
58. [Dobre praktyki w zakresie dostępności wyborów w Europie](https://inclusion-europe.eu/wp-content/uploads/2015/04/Good_Practices_EN.pdf). [↑](#footnote-ref-59)
59. [Strona internetowa ONCE](https://www.once.es/otras-webs/english). [↑](#footnote-ref-60)
60. [Dostępność](https://elecciones.generales23j.es/en/accesibilidad/accesibilidad-proceso-electoral). Elecciones Generales Julio 2023. [↑](#footnote-ref-61)
61. 28 maja 2023 r. [↑](#footnote-ref-62)
62. [Guía para señalizar los colegios electorales](https://elecciones.locales2023.es/pdf/ES/11-Guia-para-se%c3%b1aliza-los-Colegios-Electorales-2023.pdf). [↑](#footnote-ref-63)
63. Na przykład w Belgii, Estonii, Chorwacji, na Cyprze, w Danii, Irlandii, Litwie, Portugalii, Rumunii, Hiszpanii i Szwecji. [↑](#footnote-ref-64)
64. [Dostępne i inkluzywne wybory w Niderlandach](https://uclg-cisdp.org/en/news/latest-news/accessible-and-inclusive-elections-netherlands). [↑](#footnote-ref-65)
65. O usługi te można wystąpić do okręgowej komisji wyborczej na piśmie w terminie siedmiu dni od daty otrzymania zawiadomienia o wyznaczeniu. [↑](#footnote-ref-66)
66. [WCAG 2 Przegląd inicjatywy dostępności sieci – W3C](https://www.w3.org/WAI/standards-guidelines/wcag/). [↑](#footnote-ref-67)
67. [Guide de mise en image de la Langue des signes française](https://www.arcom.fr/sites/default/files/2022-03/Guide%20de%20mise%20en%20image%20de%20la%20Langue%20des%20signes%20fran%C3%A7aise%20%28LSF%29_4.pdf). [↑](#footnote-ref-68)
68. [Présidentielle 2022: comment l'Arcom renforce l'accessibilité de la campagne électorale](https://www.arcom.fr/fr/actualites/presidentielle-2022-comment-larcom-renforce-laccessibilite-de-la-campagne-electorale). [↑](#footnote-ref-69)
69. [Autorité de régulation de la communication audiovisuelle et numérique](https://www.arcom.fr). [↑](#footnote-ref-70)
70. [Le vote des personnes en situation de handicap: l’accessibilité des opérations de vote. Les élections en France](https://www.elections.interieur.gouv.fr/comprendre-elections/comment-je-vote/vote-des-personnes-en-situation-de-handicap-laccessibilite-des). [↑](#footnote-ref-71)
71. Na stronie internetowej [Alle stembureaus in Nederland](file:///C:\Users\leahucr\AppData\Local\Microsoft\Windows\INetCache\Content.Outlook\Q93FIJD2\www.waarismijnstemlokaal.nl) można znaleźć informacje o lokalizacji lokali wyborczych oraz stopniu ich (dodatkowej) dostępności. [↑](#footnote-ref-72)
72. RGAA: référentiel général d’amélioration de l’accessibilité, décret No 2009-546 du 14 mai 2009 modifié en septembre 2019. [↑](#footnote-ref-73)
73. [Le vote des personnes en situation de handicap: l’accessibilité des opérations de vote. Les élections en France](https://www.elections.interieur.gouv.fr/comprendre-elections/comment-je-vote/vote-des-personnes-en-situation-de-handicap-laccessibilite-des). [↑](#footnote-ref-74)
74. [Ceremonia wręczenia certyfikatów – Niemieckie Stowarzyszenie na rzecz Osób Niewidomych i Słabowidzących.](https://www.dbsv.org/zeugnisvergabe.html)  [↑](#footnote-ref-75)
75. W przypadku wyborów parlamentarnych. [↑](#footnote-ref-76)
76. Austria, Belgia, Bułgaria, Niemcy, Dania, Estonia, Francja, Finlandia, Grecja, Węgry, Irlandia, Włochy, Łotwa, Litwa, Luksemburg, Niderlandy, Polska, Portugalia, Rumunia, Hiszpania, Szwecja i Słowenia. [↑](#footnote-ref-77)
77. Zgodnie z ustawą o zmianie prawa do głosowania z 2023 r. (*Wahlrechtsänderungsgesetz* 2023) od 2024 r. wszystkie lokale wyborcze muszą spełniać warunki ramowe określone w § 6 *Bundes-Behindertengleichstellungsgesetz* (federalnej ustawy o równych szansach dla osób z niepełnosprawnościami). Zgodnie z tym przepisem wszystkie lokale wyborcze powinny być dostępne bez barier dla osób z niepełnosprawnościami, z zastrzeżeniem technicznej wykonalności. W każdym przypadku w każdym budynku, w którym znajduje się lokal wyborczy, należy zapewniać co najmniej jeden lokal wyborczy z kabinami do głosowania dostępnymi dla osób z niepełnosprawnościami. Od 2028 r. wszystkie lokale wyborcze w Austrii (w tym kabiny do głosowania) muszą być bez wyjątku wolne od barier. [↑](#footnote-ref-78)
78. Zgodnie z [zarządzeniem INT/511/2022 z dnia 3 czerwca](https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2022-9377), który zmienia przepisy [dekretu królewskiego 605/1999 z dnia 16 kwietnia w sprawie uzupełniającej regulacji procesów wyborczych](https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1999-8583), kabiny do głosowania muszą być w pełni dostępne. [↑](#footnote-ref-79)
79. [Decyzja stałego organu wyborczego nr 44/2016 w sprawie minimalnego zestawu warunków, jakie muszą spełniać lokale wyborcze oraz ich minimalnego wyposażenia.](https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/183591)  [↑](#footnote-ref-80)
80. Tylko w referendach, w których w głosowaniu można wybrać tylko „Tak” lub „Nie”. [↑](#footnote-ref-81)
81. We współpracy z Centre pour le développement des compétences relatives à la vue (CDV) w dniu głosowania rząd zapewni wyborcom z niepełnosprawnością wzrokową dotykowy model głosowania. Ten dotykowy model głosowania będzie dostępny w każdym lokalu wyborczym i może zostać również zamówiony przez wyborcę bezpośrednio z CDV, aby został udostępniony wyborcy, który zdecydował się głosować korespondencyjnie. [↑](#footnote-ref-82)
82. [Jak przebiega głosowanie?](https://www.hoewerktstemmen.nl/nl/) [↑](#footnote-ref-83)
83. [Badanie porównawcze metod, procedur i instrumentów technicznych stosowanych przez inne państwa w celu zapewnienia dostępności procesów wyborczych dla osób z niepełnosprawnościami](https://www.roaep.ro/management-electoral/wp-content/uploads/2023/08/comparative_%20study_ROAEP.pdf) sporządzone przez stały organ wyborczy. [↑](#footnote-ref-84)
84. Ustawodawca wziął pod uwagę zakres wykorzystania urządzeń do głosowania w poszczególnych wyborach, koszty dla budżetu związane z wykorzystaniem urządzeń do głosowania oraz przepisy obowiązujące w innych państwach członkowskich UE. [↑](#footnote-ref-85)
85. Głosowanie korespondencyjne zgodnie z przepisami austriackimi. [↑](#footnote-ref-86)
86. Wybory prezydenckie. [↑](#footnote-ref-87)
87. Użytkownicy specjalnej usługi transportowej Adapto, którzy posiadają kartę Adapto, mogą udać się do lokalu wyborczego, korzystając z usługi Adapto. Przejazdy do lokalu wyborczego i z niego nie będą odliczane od limitu rocznych przejazdów Adapto, z którego korzystają. Aby zamówić taką usługę, użytkownicy mogą zadzwonić do serwisu mobiliteit.lu pod numer 2465-2465 lub dokonać rezerwacji za pomocą aplikacji mobilnej adapto.lu, wybierając opcję „Elections/Wahlen”. [↑](#footnote-ref-88)
88. [Présentation du vote par internet. Ministère de l’Europe et des Affaires étrangères](https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/services-aux-francais/voter-a-l-etranger/elections-legislatives-partielles-2023/presentation-du-vote-par-internet/). [↑](#footnote-ref-89)
89. [Głosowanie internetowe w wyborach społecznych w Niemczech](https://www.smartmatic.com/media/article/online-voting-powers-social-elections-in-germany/). [↑](#footnote-ref-90)
90. [Unijna tablica wyników wymiaru sprawiedliwości z 2022 r.](https://commission.europa.eu/system/files/2022-05/eu_justice_scoreboard_2022.pdf) [↑](#footnote-ref-91)
91. [Observatoire de l’accessibilité des campagnes électorales et des scrutins de 2022](https://cncph.fr/electoral/). [↑](#footnote-ref-92)
92. Większość środków jest korzystna dla dostępu do wyborów wszystkich grup, w tym osób starszych. [↑](#footnote-ref-93)
93. Zob. na przykład niedawno przyjętą irlandzką ustawę o reformie ordynacji wyborczej (2022). [↑](#footnote-ref-94)
94. Zob. wniosek Rumunii dotyczący zmian legislacyjnych w celu zapewnienia wsparcia finansowego. [↑](#footnote-ref-95)
95. [Europejskie forum publikacji integracyjnych](https://daisy.org/activities/projects/european-inclusive-publishing-forum/). [↑](#footnote-ref-96)
96. [Invalidiliitto, ’Äänestyspaikkojen esteettömyyden tarkistuslista’](https://www.invalidiliitto.fi/aanestyspaikkojen-esteettomyyden-tarkistuslista). [↑](#footnote-ref-97)
97. [Accessibilite\_des\_bureaux\_de\_vote.](https://elections.fgov.be/sites/default/files/inline-files/Accessibilite_des_bureaux_de_vote.pdf) [↑](#footnote-ref-98)
98. [Accessibilite\_des\_bureaux\_de\_vote.](https://elections.fgov.be/sites/default/files/inline-files/Accessibilite_des_bureaux_de_vote.pdf) [↑](#footnote-ref-99)
99. [Accessibilite\_des\_bureaux\_de\_vote.](https://elections.fgov.be/sites/default/files/inline-files/Accessibilite_des_bureaux_de_vote.pdf) [↑](#footnote-ref-100)
100. W 2018 r. w Hiszpanii zmieniono art. 3 ordynacji wyborczej. [↑](#footnote-ref-101)
101. Dekret z mocą ustawy nr 58/2016 z dnia 29 sierpnia. [↑](#footnote-ref-102)
102. [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wymogów dostępności produktów i usług](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A32019L0882). [↑](#footnote-ref-103)
103. Załącznik 2 do dyrektywy zawiera przykłady, które mogą mieć znaczenie dla procedur głosowania. [↑](#footnote-ref-104)
104. [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02014L0024-20220101). Tekst skonsolidowany. [↑](#footnote-ref-105)
105. [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02014L0025-20220101). Tekst skonsolidowany. [↑](#footnote-ref-106)
106. [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wymogów dostępności produktów i usług](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A32019L0882). [↑](#footnote-ref-107)
107. Te zasady dostępności przekłada się na możliwe do sprawdzenia kryteria sukcesu, takie jak te stanowiące podstawę normy europejskiej EN 301 549 V3.2.1 (2021-03) „Wymagania dostępności dotyczące publicznych dostaw produktów i usług ICT w Europie”. Zapewnia to wspólną metodykę sprawdzania zgodności treści na stronach internetowych i aplikacjach mobilnych z tymi zasadami. Wspomniana norma europejska została przyjęta na podstawie zlecenia M/554 wydanego przez Komisję Europejską dla europejskich organizacji normalizacyjnych. [↑](#footnote-ref-108)
108. Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2018/1523 z dnia 11 października 2018 r. ustanawiająca wzór oświadczenia w sprawie dostępności zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2102 w sprawie dostępności stron internetowych i mobilnych aplikacji organów sektora publicznego (Dz.U. L 256 z 12.10.2018, s. 103). [↑](#footnote-ref-109)
109. [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/13/UE z dnia 10 marca 2010 r. w sprawie koordynacji niektórych przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich dotyczących świadczenia audiowizualnych usług medialnych (dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02010L0013-20181218) (tekst jednolity). Tekst skonsolidowany [↑](#footnote-ref-110)
110. [Dyrektywa w sprawie dostępności stron internetowych: Normy i harmonizacja.](https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/web-accessibility-directive-standards-and-harmonisation) Norma ta jest obecnie poddawana przeglądowi w następstwie przyjęcia przez Komisję zlecenia normalizacyjnego M/587 (Decyzja wykonawcza Komisji z 14.9.2022 r. dotycząca wniosku o normalizację skierowanego do europejskich organizacji normalizacyjnych w sprawie wymogów dostępności produktów i usług na potrzeby dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882; zob. [platforma ENorm (europa.eu)](https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/enorm/mandate/587_en)), której celem jest wspieranie wdrażania europejskiego aktu w sprawie dostępności. Termin przyjęcia zmienionych norm upływa 15 września 2025 r. [↑](#footnote-ref-111)
111. [Dyrektywa w sprawie dostępności stron internetowych: Normy i harmonizacja](https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/web-accessibility-directive-standards-and-harmonisation). Norma ta jest obecnie poddawana przeglądowi w następstwie przyjęcia przez Komisję zlecenia normalizacyjnego M/587 (Decyzja wykonawcza Komisji z 14.9.2022 r. [dotycząca wniosku o normalizację skierowanego do europejskich organizacji normalizacyjnych w sprawie wymogów dostępności produktów i usług na potrzeby dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882](https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/enorm/mandate/587_en), która ma celu wsparcie wdrażania europejskiego aktu w sprawie dostępności. Termin przyjęcia zmienionych norm upływa 15 września 2025 r. [↑](#footnote-ref-112)
112. [Norma EN 17210:2021 przyczynia się do tworzenia dostępnego i używalnego środowiska zbudowanego](https://www.cencenelec.eu/news-and-events/news/2021/eninthespotlight/2021-03-18-en-17210-2021-accessible-and-usable-built-environment/). [↑](#footnote-ref-113)
113. Tabela powstała we współpracy z państwami członkowskimi i odzwierciedla najlepsze informacje dostępne w momencie publikacji. [↑](#footnote-ref-114)
114. Wymóg dostarczenia szablonów, inaczej zwanych matrycami dotykowymi. [↑](#footnote-ref-115)
115. Wymóg zapewnienia wyborcom lup do czytania. [↑](#footnote-ref-116)
116. Wymóg zapewnienia odpowiedniego oświetlenia przy stanowisku wyborczym. [↑](#footnote-ref-117)
117. Wymóg zapewnienia dostępu do informacji dźwiękowych o kandydatach z lokalu wyborczego za pomocą urządzenia osobistego lub urządzenia wspomagającego dostarczonego przez członków komisji wyborczej. [↑](#footnote-ref-118)
118. Wymóg udostępnienia dużych wydruków karty do głosowania lub listy kandydatów w lokalu wyborczym. [↑](#footnote-ref-119)
119. Wymóg zapewnienia, aby karty do głosowania zawierały również informacje w alfabecie Braille'a. [↑](#footnote-ref-120)
120. Wymóg zapewnienia, aby stanowiska do głosowania spełniały normy dostępności. [↑](#footnote-ref-121)
121. Wymóg zapewnienia dostępności urn wyborczych. [↑](#footnote-ref-122)
122. Lupy są dostępne w wielu lokalach wyborczych, zgodnie z ustaleniami władz lokalnych. [↑](#footnote-ref-123)
123. Wyborcy mogą z wyprzedzeniem zamówić karty do głosowania w alfabecie Braille'a dotyczące głównych partii politycznych. [↑](#footnote-ref-124)
124. Tabela powstała we współpracy z państwami członkowskimi i odzwierciedla najlepsze informacje dostępne w momencie publikacji. [↑](#footnote-ref-125)
125. Głosowanie z domu, szpitala lub domu opieki. [↑](#footnote-ref-126)
126. Głosowanie w bezpośrednim sąsiedztwie lokalu wyborczego [↑](#footnote-ref-127)
127. Możliwość udania się do lokalu wyborczego dostosowanego do potrzeb osób z niepełnosprawnościami, gdy lokal wyborczy, do którego przypisany jest wyborca, nie spełnia tych wymagań. [↑](#footnote-ref-128)
128. Wczesne głosowanie dla osób, które nie mogą udać się do lokalu wyborczego w dniu wyborów. [↑](#footnote-ref-129)
129. Dotyczy tylko głosowania korespondencyjnego w kraju. [↑](#footnote-ref-130)
130. Możliwość otrzymania pomocy w głosowaniu od innej osoby. [↑](#footnote-ref-131)
131. Możliwość przekazania prawa do oddania głosu innej osobie. [↑](#footnote-ref-132)
132. Możliwość oddania głosu przez internet. [↑](#footnote-ref-133)
133. Dotyczy obywateli przebywających zagranicą. [↑](#footnote-ref-134)
134. Nie ma możliwości swobodnego wybrania asystenta. [↑](#footnote-ref-135)
135. Dotyczy obywateli przebywających zagranicą. [↑](#footnote-ref-136)
136. Dotyczy obywateli przebywających za granicą, wyborców odbywających karę pozbawienia wolności i osób przebywających w ośrodkach detencyjnych. [↑](#footnote-ref-137)
137. Dotyczy obywateli przebywających zagranicą. [↑](#footnote-ref-138)
138. Dotyczy obywateli przebywających zagranicą. [↑](#footnote-ref-139)
139. Nie ma możliwości swobodnego wybrania asystenta. [↑](#footnote-ref-140)
140. Dotyczy obywateli przebywających zagranicą. [↑](#footnote-ref-141)
141. Dotyczy obywateli przebywających zagranicą. [↑](#footnote-ref-142)