



EUROPESE COMMISSIE

DIRECTORAAT-GENERAAL INTERNE MARKT, INDUSTRIE, ONDERNEMERSCHAP EN
MIDDEN- EN KLEINBEDRIJF

Brussel, 13 maart 2020
REV2 – vervangt de kennisgeving
(REV1) van 18 juli 2019

KENNISGEVING AAN BELANGHEBBENDEN

TERUGTREKKING VAN HET VERENIGD KONINKRIJK EN EU-REGELS OP HET GEBIED VAN COSMETISCHE PRODUCTEN

Het Verenigd Koninkrijk heeft zich op 1 februari 2020 uit de Europese Unie teruggetrokken en is daarmee een “derde land” geworden¹. Het terugtrekkingsakkoord² voorziet in een overgangperiode die op 31 december 2020 eindigt³. Tot die datum is het EU-recht onverminderd van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk⁴.

Tijdens de overgangperiode zullen de EU en het Verenigd Koninkrijk onderhandelen over een akkoord over een nieuw partnerschap, dat met name een vrijhandelsgebied omvat. Het is echter niet zeker of dat akkoord aan het einde van de overgangperiode is gesloten en in werking treedt. Hoe dan ook, dat akkoord zou een relatie tot stand brengen die wat betreft de voorwaarden voor toegang tot de markt heel anders zal zijn dan de huidige deelname van het Verenigd Koninkrijk aan de interne markt⁵, de douane-unie van de EU en het btw- en accijnsgebied.

Alle belanghebbenden, en met name marktdeelnemers, worden daarom gewezen op de juridische situatie die ontstaat na het einde van de overgangperiode (deel A hierna). In deze kennisgeving wordt ook nader ingegaan op enkele relevante scheidingsbepalingen van het terugtrekkingsakkoord (deel B hierna), alsook op de regels die van toepassing zijn in Noord-Ierland na het einde van de overgangperiode (deel C hierna).

¹ Een derde land is een land dat geen lid is van de EU.

² Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7) (hierna “het terugtrekkingsakkoord” genoemd).

³ De overgangperiode kan uiterlijk op 1 juli 2020 eenmalig met ten hoogste 1 of 2 jaar worden verlengd (artikel 132, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord). De regering van het Verenigd Koninkrijk sluit een dergelijke verlenging vooralsnog uit.

⁴ Behoudens enkele uitzonderingen waarin artikel 127 van het terugtrekkingsakkoord voorziet. Die uitzonderingen zijn echter niet relevant in het kader van deze kennisgeving.

⁵ Een vrijhandelsakkoord kent bijvoorbeeld niet de begrippen die eigen zijn aan de interne markt (op het gebied van goederen en diensten), zoals wederzijdse erkenning, het land-van-oorsprong-beginsel of harmonisatie. Evenmin voorziet een vrijhandelsakkoord in de opheffing van douaneformaliteiten en -controles, waaronder die betreffende de oorsprong van goederen en de grondstoffen ervan, of invoer- en uitvoerverboden en -beperkingen.

Advies aan belanghebbenden:

Om op de in deze kennisgeving vermelde consequenties voorbereid te zijn, wordt belanghebbenden met name aangeraden om:

- voor vestiging in de EU te zorgen en dit uit de overeenkomstige etikettering te laten blijken;
- naleving van de veiligheidsbeoordeling (kwalificaties van de veiligheidsbeoordelaar) te waarborgen; alsmede
- de nodige stappen te ondernemen om de informatie op het portaal voor de kennisgeving van cosmetische producten (Cosmetic Product Notification Portal, CPNP) te actualiseren.

A. JURIDISCHE SITUATIE NA HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE

Na het einde van de overgangperiode zijn de EU-regels inzake cosmetische producten, en met name Verordening (EG) nr. 1223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 betreffende cosmetische producten⁶, in het Verenigd Koninkrijk⁷ niet meer van toepassing. Dit heeft in het bijzonder de onderstaande gevolgen:

1. VERANTWOORDELIJKE PERSOON

Op grond van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1223/2009 mogen alleen cosmetische producten in de handel worden gebracht waarvoor een rechtspersoon of een natuurlijk persoon als binnen de EU verantwoordelijke persoon is aangewezen. De verantwoordelijke persoon moet de naleving van de desbetreffende in artikel 5 van Verordening (EG) nr. 1223/2009 genoemde verplichtingen garanderen.

Voor in de EU geproduceerde cosmetische producten is, overeenkomstig artikel 4, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1223/2009, de verantwoordelijke persoon de in de EU gevestigde fabrikant (standaard) of een door de fabrikant bij schriftelijke machtiging aangewezen in de EU gevestigde persoon die dat schriftelijk heeft aanvaard.

Voor uit een derde land in de EU ingevoerde cosmetische producten is, overeenkomstig artikel 4, lid 5, van Verordening (EG) nr. 1223/2009, de verantwoordelijke persoon de importeur (standaard) of een door de importeur bij schriftelijke machtiging aangewezen in de EU gevestigde persoon die dat schriftelijk heeft aanvaard.

Na het einde van de overgangperiode kunnen verantwoordelijke personen niet langer in het Verenigd Koninkrijk zijn gevestigd. De situatie is dan als volgt:

⁶ PB L 342 van 22.12.2009, blz. 59.

⁷ Zie deel C van deze kennisgeving voor de toepasselijkheid van Verordening (EG) nr. 1223/2009 in Noord-Ierland.

- als het cosmetische product in het Verenigd Koninkrijk is geproduceerd, is de verantwoordelijke persoon de in de EU gevestigde importeur (standaard) of een door de importeur bij schriftelijke machtiging aangewezen in de EU gevestigde persoon die dat schriftelijk heeft aanvaard;
- hetzelfde geldt als het cosmetische product in een ander derde land is geproduceerd, in het Verenigd Koninkrijk is ingevoerd en vervolgens in de EU wordt ingevoerd.

Indien een in de EU gevestigde fabrikant/importeur een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde verantwoordelijke persoon heeft aangewezen, moet die fabrikant/importeur de nodige maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat hij na het einde van de overgangperiode een verantwoordelijke persoon heeft die in de EU is gevestigd.

2. KENNISGEVING VIA HET COSMETIC PRODUCT NOTIFICATION PORTAL

Op grond van artikel 13, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1223/2009 moet de verantwoordelijke persoon alvorens een cosmetisch product in de handel te brengen informatie over het cosmetisch product bij de Commissie indienen via het portaal voor de kennisgeving van cosmetische producten (Cosmetic Product Notification Portal, CPNP)⁸.

Na het einde van de overgangperiode zal de nieuwe verantwoordelijke persoon in de EU de kennisgeving via het CPNP moeten doen alvorens een cosmetisch product in de EU in de handel wordt gebracht.

Wat betreft bestaande kennisgevingen die vóór het einde van de overgangperiode door een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde persoon zijn gedaan, biedt het CPNP de mogelijkheid om kennisgevingen aan een andere verantwoordelijke persoon over te dragen. Een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde verantwoordelijke persoon kan een bestaande kennisgeving dus aan de toekomstige, in de EU gevestigde verantwoordelijke persoon overdragen. Deze verantwoordelijke persoon in de EU kan dan de kennisgeving aanpassen en vervolledigen door zijn eigen vereiste gegevens toe te voegen, zoals de naam en het adres van de verantwoordelijke persoon (artikel 13, lid 1, eerste alinea, onder b), van Verordening (EG) nr. 1223/2009) en het nieuwe etiket (artikel 13, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1223/2009; zie ook punt A.4 van deze kennisgeving). Deze overdracht in het CPNP is echter slechts mogelijk tot het einde van de overgangperiode. Na afloop van de overgangperiode zal de voormalige, in het Verenigd Koninkrijk gevestigde verantwoordelijke persoon geen toegang meer hebben tot het CPNP.

Nieuwe, in de EU gevestigde verantwoordelijke personen kunnen al vóór het einde van de overgangperiode aangeven dat in het Verenigd Koninkrijk geproduceerde cosmetische producten na het einde van de overgangperiode in de EU zullen worden ingevoerd vanuit het Verenigd Koninkrijk, dat het land van oorsprong zal zijn.

⁸ https://ec.europa.eu/growth/sectors/cosmetics/cpnp_nl

3. PRODUCTINFORMATIEDOSSIER

Op grond van artikel 11 van Verordening (EG) nr. 1223/2009 moet de verantwoordelijke persoon, wanneer een cosmetisch product in de handel wordt gebracht, gedurende tien jaar een productinformatiedossier voor dat cosmetisch product bijhouden.

Het productinformatiedossier moet op het adres van de verantwoordelijke persoon, dat op het etiket is vermeld, in elektronische of andere vorm ter gereede beschikking worden gehouden van de bevoegde instantie van de lidstaat waar het productinformatiedossier wordt bewaard. De gegevens uit het productinformatiedossier moeten beschikbaar zijn in een voor de bevoegde instanties van de lidstaat gemakkelijk te begrijpen taal.

Na afloop van de overgangperiode moet het productinformatiedossier ter beschikking worden gehouden op het adres van de in de EU gevestigde verantwoordelijke persoon en worden aangepast aan de taalvereisten van de betrokken lidstaat.

4. ETIKETTERING

Op grond van artikel 19 van Verordening (EG) nr. 1223/2009 moeten de naam en het adres van de verantwoordelijke persoon op het etiket van cosmetische producten worden vermeld. Voor geïmporteerde cosmetische producten moet het land van oorsprong worden vermeld.

Na het einde van de overgangperiode zullen in het Verenigd Koninkrijk geproduceerde cosmetische producten die in de EU in de handel worden gebracht, cosmetische producten zijn die uit een derde land in de EU zijn ingevoerd. Voor deze geïmporteerde cosmetische producten zal het land van oorsprong moeten worden vermeld.

5. VEILIGHEIDSBEOORDELAAR

Op grond van artikel 10, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1223/2009 moet de verantwoordelijke persoon, alvorens een cosmetisch product in de handel te brengen, garanderen dat de veiligheid van het product aan de hand van de relevante informatie is beoordeeld en dat een productveiligheidsrapport is opgesteld overeenkomstig bijlage I bij Verordening (EG) nr. 1223/2009 en de desbetreffende bij Uitvoeringsbesluit 2013/674/EU van de Commissie van 25 november 2013⁹ vastgestelde richtsnoeren. Het productveiligheidsrapport maakt deel uit van het productinformatiedossier.

Op grond van artikel 10, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1223/2009 moet de productveiligheidsbeoordeling worden uitgevoerd *“door een persoon in het bezit van een diploma of ander bewijsstuk ter afsluiting van een universitaire opleiding in theoretisch en praktisch onderwijs in de farmacie, toxicologie, geneeskunde of een gelijksoortige studierichting, of van een door een lidstaat als gelijkwaardig erkende opleiding”*.

⁹ PB L 315 van 26.11.2013, blz. 82.

Op grond van punt 4.4 van de richtsnoeren met betrekking tot bijlage I bij Verordening (EG) nr. 1223/2009 moet samen met het productveiligheidsrapport een bewijs van de kwalificaties van de veiligheidsbeoordelaar (d.w.z. een kopie van het diploma en indien nodig een bewijs van gelijkwaardigheid) worden verstrekt.

Na het einde van de overgangperiode kunnen kwalificaties uit het Verenigd Koninkrijk die niet als gelijkwaardig zijn erkend door een lidstaat van de EU, niet meer worden gebruikt om aan de voorschriften van artikel 10, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1223/2009 te voldoen. Voor cosmetische producten die na het einde van de overgangperiode in de EU in de handel worden gebracht, houdt dit in dat de productveiligheidsbeoordeling moet zijn uitgevoerd en het productveiligheidsrapport moet zijn opgesteld door een veiligheidsbeoordelaar die, op de datum waarop het product in de handel wordt gebracht, voldoet aan de voorschriften van artikel 10, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1223/2009, d.w.z. over de nodige kwalificaties uit een EU-lidstaat beschikt.

Veiligheidsbeoordelaars die momenteel beschikken over kwalificaties uit het Verenigd Koninkrijk, wordt daarom aangeraden hun kwalificaties vóór het einde van de overgangperiode door een EU-lidstaat als gelijkwaardig te laten erkennen, zodat zij aan de voorschriften van artikel 10, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1223/2009 blijven voldoen.

B. COSMETISCHE PRODUCTEN DIE VÓÓR HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE IN DE EU OF HET VERENIGD KONINKRIJK IN DE HANDEL ZIJN GEBRACHT

In artikel 41, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord is bepaald dat een bestand en individueel identificeerbaar goed dat voor het einde van de overgangperiode rechtmatig in de EU of het Verenigd Koninkrijk in de handel werd gebracht, verder op de markt van de EU of van het Verenigd Koninkrijk kan worden aangeboden en tussen deze markten kan worden verhandeld tot het de eindgebruiker bereikt.

Het is aan de marktdeelnemer die zich op die bepaling beroept, om op basis van eender welk relevant document aan te tonen dat het goed voor het einde van de overgangperiode in de EU of het Verenigd Koninkrijk in de handel werd gebracht¹⁰.

Voor de toepassing van die bepaling wordt onder “in de handel brengen” verstaan, de eerste verstrekking van een goed voor distributie, consumptie of gebruik op de markt in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling¹¹. “Verstrekking van een goed voor distributie, consumptie of gebruik” houdt in dat “een bestand en individueel identificeerbaar goed, nadat de fase van vervaardiging is voltooid, het voorwerp is van een schriftelijke of mondelinge overeenkomst tussen twee of meer rechtspersonen of natuurlijke personen met het oog op de overdracht van de eigendom, enig ander eigendomsrecht of het bezit inzake het betreffende goed, dan wel het voorwerp vormt van een aanbod aan een of meer natuurlijke personen of rechtspersonen tot het sluiten van een dergelijke overeenkomst.”¹².

¹⁰ Artikel 42 van het terugtrekkingsakkoord.

¹¹ Artikel 40, onder a) en b), van het terugtrekkingsakkoord.

¹² Artikel 40, onder c), van het terugtrekkingsakkoord.

Voorbeeld: Een individueel cosmetisch product dat vóór het einde van de overgangperiode door een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde producent aan een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde groothandelaar wordt verkocht en dat is geëtiketteerd met een in het Verenigd Koninkrijk gevestigde verantwoordelijke persoon, kan nog steeds in de EU worden ingevoerd zonder dat het cosmetische product hoeft te worden geheretiketteerd.

C. IN NOORD-IERLAND GELDENDE REGELS NA HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE

Na het einde van de overgangperiode is het Protocol inzake Ierland/Noord-Ierland (hierna “het IE/Ni-protocol” genoemd) van toepassing¹³. De toepassing van het IE/Ni-protocol is afhankelijk van de periodieke instemming van de Noord-Ierse wetgevende Assemblee, waarbij de initiële periode vier jaar na het einde van de overgangperiode afloopt¹⁴.

Krachtens het IE/Ni-protocol zijn sommige bepalingen van het EU-recht ook van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland. In het IE/Ni-protocol zijn de EU en het Verenigd Koninkrijk bovendien overeengekomen dat, voor zover EU-regels van toepassing zijn op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, Noord-Ierland wordt behandeld als een lidstaat¹⁵.

Krachtens het IE/Ni-protocol is Verordening (EG) nr. 1223/2009 van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland¹⁶.

Dat betekent dat wanneer in de delen A en B van deze kennisgeving naar de EU wordt verwezen Noord-Ierland daaronder ook wordt begrepen, terwijl met verwijzingen naar het Verenigd Koninkrijk uitsluitend Groot-Brittannië wordt bedoeld.

Meer in het bijzonder betekent dit onder meer het volgende:

- een cosmetisch product dat in Noord-Ierland in de handel wordt gebracht, moet voldoen aan Verordening (EG) nr. 1223/2009;
- een cosmetisch product dat in Noord-Ierland wordt vervaardigd en naar de EU wordt verzonden, is, wat de etikettering betreft, geen geïmporteerd cosmetisch product (zie punt A.4 hierboven);
- een cosmetisch product dat vanuit Groot-Brittannië naar Noord-Ierland wordt verzonden, is een geïmporteerd cosmetisch product (zie de punten A.1 en A.4);
- de verantwoordelijke persoon mag in Noord-Ierland gevestigd zijn (zie punt A.1 hierboven).

¹³ Artikel 185 van het terugtrekkingsakkoord.

¹⁴ Artikel 18 van het IE/Ni-protocol.

¹⁵ Artikel 7, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord in samenhang met artikel 13, lid 1, van het IE/Ni-protocol.

¹⁶ Artikel 5, lid 4, van het IE/Ni-protocol en bijlage 2, punt 17, bij dat protocol.

In het IE/Ni-protocol wordt echter de mogelijkheid voor het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland uitgesloten om:

- deel te nemen aan de besluitvorming van de EU of aan de totstandkoming ervan¹⁷;
- bezwaar-, vrijwarings- of arbitrageprocedures in te leiden voor zover deze betrekking hebben op voorschriften, normen, beoordelingen, registraties, certificaten, goedkeuringen en vergunningen die zijn afgegeven of uitgevoerd door de EU-lidstaten¹⁸;
- op te treden als leidende autoriteit voor beoordelingen, onderzoeken of vergunningen¹⁹;
- zich te beroepen op het beginsel van het land van oorsprong of wederzijdse erkenning voor producten die in Noord-Ierland legaal in de handel zijn gebracht²⁰.

Op de website van de Commissie over de EU-regels betreffende cosmetische producten (http://ec.europa.eu/growth/sectors/cosmetics/legislation_nl) is algemene informatie over de wetgeving van de Unie inzake cosmetische producten te vinden. Die webpagina's zullen zo nodig worden geactualiseerd.

Europese Commissie

Directoraat-generaal Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf

¹⁷ Wanneer informatie-uitwisseling of wederzijdse raadpleging noodzakelijk is, vindt deze plaats in de bij artikel 15 van het IE/Ni-protocol ingestelde gemengde raadgevende werkgroep.

¹⁸ Artikel 7, lid 3, vijfde alinea, van het IE/Ni-protocol.

¹⁹ Artikel 13, lid 6, van het IE/Ni-protocol.

²⁰ Artikel 7, lid 3, eerste alinea, van het IE/Ni-protocol.