



Strasburgo, 27.10.2015  
COM(2015) 610 final

ANNEX 1

**ALLEGATO**

*della*

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL  
CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL  
COMITATO DELLE REGIONI**

**Programma di lavoro della Commissione per il 2016**

**È il momento di andare oltre l'ordinaria amministrazione**

## Allegato I: Nuove iniziative

| N.   | Titolo   | Tipo di iniziativa          | Descrizione del campo di applicazione e degli obiettivi  |
|--|--|-----------------------------|--|
| <b>Un nuovo impulso all'occupazione, alla crescita e agli investimenti</b> |  |                             |  |
| 1.   | Agenda per le nuove competenze per l'Europa                  | Legislativa/Non legislativa | L'agenda mira a promuovere lo sviluppo delle competenze, compreso il riconoscimento reciproco delle qualifiche, a sostenere la formazione professionale e l'istruzione superiore e a sfruttare appieno il potenziale dei posti di lavoro digitali.   |
| 2.   | Un nuovo inizio per i genitori che lavorano                  | Legislativa/Non legislativa | Una serie di misure legislative e non legislative per aiutare i genitori che lavorano a conciliare meglio vita professionale e vita privata e favorire la partecipazione delle donne al mercato occupazionale.   |
| 3.   | Pacchetto sull'economia circolare                            | Legislativa/Non legislativa | L'obiettivo è affrontare i problemi economici e ambientali ottimizzando l'efficienza nell'uso delle risorse, coprendo l'intera catena del valore (compresa la sostenibilità del consumo, della produzione e della gestione dei rifiuti) e promuovendo l'innovazione, in modo da consentire lo sviluppo di nuovi mercati e modelli aziendali. Il pacchetto sarà composto da un piano d'azione di vasta portata, comprendente anche azioni di monitoraggio dei progressi effettivi, e da una proposta sui rifiuti con obiettivi a lungo termine. |
| 4.   | Revisione del quadro finanziario pluriennale (QFP) 2014-2020 | Legislativa/Non legislativa | Nell'ambito della revisione intermedia del QFP si rifletterà su come assegnare i finanziamenti in modo più mirato in funzione delle priorità cui deve far fronte l'UE, orientare maggiormente il bilancio dell'UE verso i risultati, semplificare le norme applicabili (REFIT), ad esempio per i Fondi strutturali e d'investimento europei (Fondi ESI) e la politica agricola comune (PAC), e procedere a un'ulteriore semplificazione per quanto riguarda i finanziamenti di Orizzonte 2020.   |
| 5.   | Le prossime tappe per un futuro europeo sostenibile          | Non legislativa             | L'iniziativa definirà un nuovo approccio per assicurare la crescita economica e la sostenibilità sociale e ambientale dell'Europa oltre l'orizzonte temporale del 2020, tenendo conto del riesame di Europa 2020 e della realizzazione interna ed esterna degli obiettivi di sviluppo sostenibile fissati dalle Nazioni Unite.   |

| N.  | Titolo   | Tipo di iniziativa          | Descrizione del campo di applicazione e degli obiettivi  |
|---|--|-----------------------------|--|
| <b>Un mercato unico digitale connesso</b>   |  |                             |  |
| 6.  | Attuazione della strategia per il mercato unico digitale | Legislativa/Non legislativa | La strategia per il mercato unico digitale definita nel maggio 2015 sarà portata avanti con tre serie di azioni: 1) una comunicazione sul diritto d'autore e una proposta legislativa sulla portabilità, seguita da proposte legislative sul diritto d'autore e dalla revisione della direttiva sulla trasmissione via satellite e via cavo (REFIT), cui faranno seguito proposte legislative sui diritti in materia di contratti digitali, sul geo-blocco e sull'applicazione dell'IVA al commercio elettronico (REFIT) e la revisione del regolamento sulla cooperazione per la tutela dei consumatori (REFIT); 2) revisioni del quadro normativo sulle telecomunicazioni (REFIT) e della direttiva sui servizi audiovisivi e sui media (REFIT); 3) una proposta legislativa sulla libera circolazione dei dati.   |
| <b>Un'Unione dell'energia resiliente con politiche lungimiranti in materia di cambiamenti climatici</b> |  |                             |  |
| 7.  | Pacchetto sull'Unione dell'energia                       | Legislativa/Non legislativa | Il pacchetto, che fa seguito alla strategia quadro, comprende proposte legislative sul nuovo assetto del mercato dell'energia elettrica e sul relativo quadro normativo, tra cui il riesame dell'Agenzia per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia (ACER) e la revisione del regolamento sulla sicurezza dell'approvvigionamento di energia elettrica; la revisione del regolamento sulla sicurezza dell'approvvigionamento di gas e della decisione sugli accordi intergovernativi; la decisione sulla ripartizione degli sforzi e l'inclusione del settore "uso del suolo, cambiamenti di uso del suolo e silvicoltura" (LULUCF) nel quadro sul clima per il 2030; un pacchetto sull'energia rinnovabile (REFIT), contenente criteri di sostenibilità per la biomassa, e un pacchetto sull'efficienza energetica, compresa quella degli edifici (REFIT). |
| <b>Un mercato interno più profondo e più equo con una base industriale più solida</b>                   |  |                             |  |
| 8.  | Pacchetto sulla mobilità dei lavoratori                  | Legislativa/Non legislativa | L'iniziativa consiste in una comunicazione sulla mobilità dei lavoratori, in una revisione mirata della direttiva sul distacco dei lavoratori e nella revisione dei regolamenti sul coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale.  |

| N.  | Titolo                                      | Tipo di iniziativa          | Descrizione del campo di applicazione e degli obiettivi  |
|-----|---|-----------------------------|--|
| 9.  | Follow-up della strategia sul mercato unico | Legislativa/Non legislativa | La strategia sul mercato unico sarà portata avanti mediante orientamenti sul modo in cui il diritto dell'UE si applica ai modelli aziendali dell'economia collaborativa; un'azione per favorire la crescita delle PMI e delle start-up; iniziative volte a regolamentare le professioni; un'iniziativa legislativa che definisca un nuovo approccio al fallimento delle imprese e all'insolvenza; iniziative legislative per agevolare la prestazione transfrontaliera dei servizi, ovviare agli ostacoli normativi nei settori fondamentali dei servizi alle imprese e delle costruzioni e affrontare il problema delle discriminazioni fondate sulla nazionalità o sul luogo di residenza; un riesame del quadro per la tutela dei diritti di proprietà intellettuale (REFIT); un'azione di standardizzazione, comprese le norme sui servizi; proposte relative a strumenti per la raccolta di informazioni di mercato e il miglioramento della procedura di notifica a norma della direttiva sui servizi; un piano d'azione per assicurare una maggiore sensibilizzazione ai principi del riconoscimento reciproco nel settore delle merci. |
| 10. | Piano d'azione europeo in materia di difesa | Legislativa/Non legislativa | L'obiettivo è porre in essere un quadro legislativo e politico per garantire che il mercato, le industrie e le competenze dell'Europa siano in grado di realizzare le priorità in termini di capacità militare collegate a eventuali future necessità degli Stati membri sul piano della sicurezza.  |
| 11. | Piano d'azione sull'IVA                     | Legislativa/Non legislativa | Il piano d'azione, che mira a instaurare regimi IVA efficienti e a prova di frode, comprenderà iniziative sulle aliquote IVA (REFIT) e una proposta sull'applicazione dell'IVA al commercio elettronico (REFIT) nell'ambito della strategia per il mercato unico digitale, nonché una comunicazione sul regime IVA definitivo (REFIT).   |
| 12. | Pacchetto sulla tassazione delle società    | Legislativa/Non legislativa | Il pacchetto, che fa seguito alla comunicazione "Un regime equo ed efficace per l'imposta societaria nell'Unione europea: i 5 settori principali d'intervento", comprende una serie di misure volte a rafforzare la trasparenza del sistema di tassazione delle società e a combattere l'evasione fiscale, anche mediante l'applicazione delle norme internazionali sull'erosione della base imponibile e sul trasferimento degli utili, nonché un approccio graduale che prevede inizialmente una base imponibile obbligatoria (REFIT) e il ritiro della proposta relativa a una base imponibile consolidata comune per l'imposta sulle società (CCCTB).  |
| 13. | Una strategia spaziale per l'Europa         | Non legislativa             | La strategia coordinerà i diversi aspetti delle attività dell'UE nel settore spaziale, tra cui una tabella di marcia su azioni concrete che consentano applicazioni settoriali mirate e l'ulteriore sviluppo dei programmi spaziali dell'UE a vantaggio dell'economia, delle autorità pubbliche e dell'intera società.   |

| N.  | Titolo  | Tipo di iniziativa          | Descrizione del campo di applicazione e degli obiettivi   |
|---|---|-----------------------------|---|
| <b>Un'Unione economica e monetaria più profonda e più equa</b>                              |   |                             |   |
| 14.   | Pilastro di diritti sociali   | Legislativa/Non legislativa | L'iniziativa mira a colmare le lacune della normativa vigente e a individuare principi e parametri di riferimento comuni per arrivare progressivamente a una maggiore convergenza delle performance occupazionali e sociali.  |
| 15.   | Sistema europeo di garanzia dei depositi bancari / Completamento dell'Unione bancaria | Legislativa/Non legislativa | Facendo seguito alla relazione dei cinque Presidenti, la proposta definirà le tappe verso un sistema europeo di garanzia dei depositi bancari basato su un meccanismo di riassicurazione. Una comunicazione contemplerà ulteriori misure per il completamento dell'Unione bancaria.   |
| <b>Commercio: un accordo realistico e equilibrato di libero scambio con gli Stati Uniti</b> |   |                             |   |
| 16.   | Follow-up della strategia su commercio e investimenti                                 | Legislativa/Non legislativa | Sulla base della strategia "Commercio per tutti", finalizzata a una politica commerciale e di investimento più efficace e trasparente e basata sui valori, la Commissione proseguirà i negoziati sul TTIP con gli Stati Uniti, compirà progressi in sede di OMC, collaborerà strategicamente con l'Asia e garantirà la corretta attuazione degli accordi di partenariato economico (APE). |
| <b>Uno spazio di giustizia e di diritti fondamentali basato sulla reciproca fiducia</b>     |   |                             |   |
| 17.   | Attuazione dell'agenda europea sulla sicurezza  | Legislativa/Non legislativa | Azioni volte ad attuare l'agenda europea sulla sicurezza, tra cui una proposta di modifica della decisione quadro sul terrorismo, norme migliorate sulle armi da fuoco e una proposta relativa alla lotta contro le frodi e le falsificazioni dei mezzi di pagamento diversi dai contanti.  |
| <b>Verso una nuova politica della migrazione</b>  |   |                             |   |
| 18.   | Migliore gestione della migrazione  | Legislativa/Non legislativa | L'iniziativa ha una duplice dimensione: 1) migrazione legale: una comunicazione e ulteriori misure legislative tra cui l'estensione dell'approccio "Carta blu"; 2) asilo e rifugiati: una proposta relativa a un sistema strutturato di reinsediamento dei rifugiati e la revisione del sistema di Dublino sull'asilo.  |
| 19.   | Pacchetto sulla gestione delle frontiere  | Legislativa/Non legislativa | L'obiettivo è progredire verso l'istituzione di una guardia di frontiera e di una guardia costiera europee attraverso il rafforzamento di Frontex.  |

| N.  | Titolo  | Tipo di iniziativa            | Descrizione del campo di applicazione e degli obiettivi   |
|---|---|-------------------------------|---|
| <b>Un ruolo più incisivo a livello mondiale</b> |   |                               |   |
| 20.   | Quadro post-Cotonou   | Non legislativa               | Nuovo quadro strategico per disciplinare le relazioni con i paesi e le regioni ACP.   |
| 21.   | Sviluppo delle capacità nel settore sicurezza   | Legislativa / Non legislativa | Il pacchetto riguarda la riforma del settore sicurezza e un eventuale nuovo strumento specifico per il rafforzamento delle capacità a sostegno della sicurezza e dello sviluppo nei paesi terzi.  |
| 22.   | Contributo della Commissione alla strategia globale                                   | Non legislativa               | La Commissione contribuirà attivamente alla strategia globale in materia di politica estera e di sicurezza, sotto la responsabilità dell'Alta rappresentante/Vicepresidente, per orientare meglio l'azione esterna dell'UE.   |
| <b>Un'Unione di cambiamento democratico</b>     |   |                               |   |
| 23.   | Proposta di accordo interistituzionale su un registro obbligatorio per la trasparenza | Non legislativa               | La proposta relativa a un accordo interistituzionale con il Parlamento europeo e il Consiglio mira a rafforzare la trasparenza e la rendicontabilità rendendo il registro per la trasparenza obbligatorio per tutti i rappresentanti di interessi che cercano di influenzare le politiche in una qualsiasi delle tre istituzioni. |