



EUROOPAN  
KOMISSIO

Strasbourg 27.10.2015  
COM(2015) 610 final

ANNEX 1

**LIITE**

*asiakirjaan*

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,  
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN  
KOMITEALLE**

**Komission työohjelma 2016**

**Uudet haasteet – uudet keinot**

## Liite I: Uudet aloitteet

Nro	Otsikko	Aloitetyyppi	Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista
<b>Uutta pontta työllisyyteen, kasvuun ja investointeihin</b>			
1.	Uuden osaamisen ohjelma Euroopalle	Säädös / muu kuin säädös	Ohjelman tavoitteena on edistää osaamisen kehittämistä, mukaan lukien tutkintojen vastavuoroinen tunnustaminen, tukea ammattikoulutusta ja korkea-asteen koulutusta sekä hyödyntää digitaalisten työpaikkojen täyttä potentiaalia.
2.	Uusi alku työssäkäyville vanhemmille	Säädös / muu kuin säädös	Joukko lainsäädäntötoimia ja muita toimia, joilla puututaan paremmin työssäkäyvien vanhempien kohtaamiin haasteisiin työ- ja perhe-elämän yhdistämisessä ja tuetaan naisten osallistumista työmarkkinoille.
3.	Kiertotalouspaketti	Säädös / muu kuin säädös	Tavoitteena on poistaa taloudellisia ja ympäristöön liittyviä huolenaiheita maksimoimalla resurssien käytön tehokkuus koko arvoketjussa (mukaan lukien kestävä kulutus, tuotanto ja jätehuolto) ja mahdollistamalla innovoinnin avulla uusien markkinoiden ja liiketoimintamallien kehittäminen. Paketti koostuu laajasta toimintasuunnitelmasta, johon sisältyy toimia edistyksen seuraamiseksi, ja jätteitä koskevasta ehdotuksesta, johon sisältyy pitkän aikavälin tavoitteita.
4.	Vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehyksen tarkistaminen	Säädös / muu kuin säädös	Monivuotisen rahoituskehyksen väliarvioinnissa tarkastellaan sitä, miten rahoitus voidaan kohdentaa paremmin EU:n prioriteetteihin. Väliarvioinnin yhteydessä on myös tarkoitus etsiä keinoja lisätä EU:n talousarvion tulossuuntautuneisuutta ja yksinkertaistaa sovellettavia sääntöjä (REFIT), esimerkiksi Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastot) ja yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) alalla. Lisäksi arvioinnissa tutkitaan mahdollisuuksia lisätä yksinkertaistamista Horisontti 2020 -rahoituksen alalla.
5.	Seuraavat toimet Euroopan kestävän tulevaisuuden varmistamiseksi	Muu kuin säädös	Tässä aloitteessa vahvistetaan uusi lähestymistapa Euroopan talouskasvun ja sosiaalisen ja ympäristön kestävyuden varmistamiseksi vuoden 2020 jälkeisenä aikana ottaen huomioon Eurooppa 2020 -strategian uudelleentarkastelu sekä YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden toteuttaminen unionin sisällä ja sen ulkopuolella.

Nro	Otsikko	Aloitetyyppi	Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista
<b>Yhdennetyt digitaaliset sisämarkkinat</b>			
6.	Digitaalisia sisämarkkinoita koskevan strategian täytäntöönpano	Säädös / muu kuin säädös	Toukokuussa 2015 laaditun digitaalisia sisämarkkinoita koskevan strategian täytäntöönpanoa jatketaan kolmella toimenpidekokonaisuudella: 1) tekijänoikeutta koskeva tiedonanto ja siirrettävyyttä koskeva lainsäädäntöehdotus, joita seuraavat tekijänoikeutta koskevat lainsäädäntöehdotukset ja satelliitti- ja kaapelidirektiivin tarkistaminen (REFIT), digitaalisopimusoikeuksia, maakohtaisia estoja ja sähköisen kaupankäynnin arvonlisäveroa koskevat lainsäädäntöehdotukset (REFIT) sekä kuluttajansuojaa koskevasta yhteistyöstä annetun asetuksen tarkistaminen (REFIT); 2) televiestinnän sääntelykehysten ja audiovisuaali- ja mediapalveludirektiivin uudelleentarkastelu (REFIT) sekä 3) datan vapaata liikkuvuutta koskeva lainsäädäntöehdotus.
<b>Joustava energiaunioni ja tulevaisuuden suuntautuva ilmastonmuutospolitiikka</b>			
7.	Energiaunionipaketti	Säädös / muu kuin säädös	Paketti on jatkoa puitestrategialle, ja se muodostuu sähkömarkkinoiden rakennetta ja sääntelykehystä koskevista lainsäädäntöehdotuksista, mukaan lukien energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston (ACER) uudelleentarkastelu ja sähkön toimitusvarmuutta koskevan asetuksen tarkistaminen; kaasun toimitusvarmuutta koskevan asetuksen tarkistamisesta ja hallitustenvälisiä sopimuksia koskevan päätöksen tarkistamisesta; taakanjakopäätöksestä ja maankäytön, maankäytön muutoksen ja metsätalouden alan (LULUCF) sisällyttämisestä vuoden 2030 ilmastopuitteisiin; uusiutuvaa energiaa koskevasta paketista (REFIT), johon sisältyvät biomassaa koskevat kestävyyskriteerit, ja energiatehokkuuspaketista, johon sisältyy rakennusten energiatehokkuus (REFIT).
<b>Syvämmät ja oikeudenmukaisemmat sisämarkkinat ja lujempi teollisuusperusta</b>			
8.	Työvoiman liikkuvuutta koskeva paketti	Säädös / muu kuin säädös	Tämä aloite muodostuu työvoiman liikkuvuutta koskevasta tiedonannosta, työntekijöiden lähettämisestä annetun direktiivin kohdennetusta tarkistamisesta sekä sosiaaliturvan yhteensovittamisesta annettujen asetusten tarkistamisesta.

Nro	Otsikko	Aloitetyyppi	Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista
9.	Sisämarkkinastrategian jatkotoimet	Säädös / muu kuin säädös	Sisämarkkinastrategiaa viedään eteenpäin antamalla ohjeistusta siitä, kuinka EU:n lainsäädäntöä sovelletaan yhteistyötalouden liiketoimintamalleihin; toimilla, joilla autetaan pk-yrityksiä ja startup-yrityksiä kasvamaan; ammattien sääntelyä koskevilla aloitteilla; lainsäädäntöaloitteella, jolla muotoillaan uusi lähestymistapa liiketoiminnan epäonnistumiseen ja yritysten maksukyvyttömyyteen; lainsäädäntöaloitteilla, joilla helpotetaan palvelujen rajat ylittävää tarjontaa, poistetaan sääntelyesteitä keskeisten yrityspalvelujen ja rakennuspalvelujen alalla sekä puututaan kansalaisuuteen tai asuinpaikkaan perustuvaan syrjintään; tarkistamalla EU:n teollis- ja tekijänoikeuksien täytäntöönpanokehystä (REFIT); standardointitoimilla, joihin sisältyvät palvelustandardit; markkinatietovälineitä koskevilla ehdotuksilla ja palveludirektiiviin liittyvällä paremmalla ilmoitusmenettelyllä; ja toimintasuunnitelmalla, jolla lisätään tietoisuutta vastavuoroisen tunnustamisen periaatteista tavarasektorilla.
10.	Euroopan puolustusala koskeva toimintasuunnitelma	Säädös / muu kuin säädös	Tavoitteena on oikeudellinen ja poliittinen kehys, jolla varmistetaan, että Euroopan markkinat ja teollisuus- ja osaamis pohja pystyvät tarjoamaan ensisijaiset sotilaalliset voimavarat, joita jäsenvaltiot saattavat tarvita tulevien turvallisuustarpeidensa täyttämiseksi.
11.	Arvonlisäveroa koskeva toimintasuunnitelma	Säädös / muu kuin säädös	Toimintasuunnitelman tavoitteena on luoda tehokkaat ja petoksilta suojatut alv-järjestelmät, ja siihen sisältyy alv-kantoja koskevia aloitteita (REFIT) ja ehdotus sähköisen kaupankäynnin arvonlisäverosta (REFIT) digitaalisia sisämarkkinoita koskevan strategian yhteydessä sekä tiedonanto lopullisen alv-järjestelmän vahvistamisesta (REFIT).
12.	Yhtiöverotusta koskeva paketti	Säädös / muu kuin säädös	Paketti perustuu tiedonantoon <i>Euroopan unionin oikeudenmukainen ja tehokas yhtiöverojärjestelmä: viisi keskeistä toiminta-alaa</i> . Siihen sisältyy useita toimenpiteitä, joilla parannetaan yhtiöverojärjestelmän läpinäkyvyyttä ja torjutaan veronkiertoa, muun muassa panemalla täytäntöön veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevat kansainväliset standardit, sekä vaiheittainen lähestymistapa, jossa ensimmäisenä vaiheena on pakollinen veropohja (REFIT) ja johon sisältyy myös yhteistä yhdistettyä yhtiöverokantaa (CCCTB) koskevan ehdotuksen peruuttaminen.
13.	Euroopan avaruusstrategia	Muu kuin säädös	Strategialla koordinoidaan EU:n avaruusalan toimintojen eri ryhmiä. Siihen sisältyy etenemissuunnitelma konkreettisine toimineen, joilla tehdään mahdolliseksi kohdennetut alakohtaiset sovellukset ja EU:n avaruushjelmien kehittäminen siten, että talous, viranomaiset ja koko yhteiskunta hyötyvät siitä.

Nro	Otsikko	Aloitetyyppi	Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista
<b>Syvämpi ja oikeudenmukaisempi talous- ja rahaliitto</b>			
14.	Sosiaalisia oikeuksia koskeva pilari	Säädös / muu kuin säädös	Aloitteella poistetaan voimassa olevan lainsäädännön puutteita ja määritetään yhteisiä periaatteita ja vertailuarvoja, jotka voivat ajan mittaan lähentää työllisyyskehitystä ja sosiaalista kehitystä.
15.	Eurooppalainen talletussuojajärjestelmä / pankkiunionin toteuttaminen	Säädös / muu kuin säädös	Jatkona viiden puheenjohtajan kertomukselle ehdotuksessa esitetään toimenpiteitä, joilla luotaisiin eurooppalainen talletussuojajärjestelmä, joka perustuu jälleenvakuutusmekanismiin. Tiedonannossa määritetään lisätoimenpiteitä, joilla saavutetaan täysimittainen pankkiunioni.
<b>Kauppa: Kohtuullinen ja tasapainoinen vapaakauppasopimus Yhdysvaltojen kanssa</b>			
16.	Kauppa- ja investointipoliittisen strategian jatkotoimet	Säädös / muu kuin säädös	Kaikkien kauppa -strategian pohjalta, jonka tavoitteena on tehokkaampi ja läpinäkyvämpi arvoihin perustuva kauppa- ja investointipolitiikka, komissio käy TTIP-neuvotteluja Yhdysvaltojen kanssa, edistää asioita WTO:ssa, käy strategista vuoropuhelua Aasian kanssa ja varmistaa, että talouskumppanuussopimukset pannaan asianmukaisesti täytäntöön.
<b>Luottamukseen ja perusoikeuksien kunnioittamiseen perustuva oikeusalue</b>			
17.	Euroopan turvallisuusagendan täytäntöönpano	Säädös / muu kuin säädös	Toimet Euroopan turvallisuusagendan täytäntöönpanemiseksi, mukaan lukien ehdotus terrorismia koskevan puitepäätöksen tarkistamiseksi, tuliaseita koskevien sääntöjen parantaminen ja muilla maksuvälineillä kuin käteisrahalla tehtävien petosten ja väärennösten torjuntaa koskeva ehdotus.
<b>Kohti uudenlaista maahanmuuttopolitiikkaa</b>			
18.	Muuttoliikkeen hallinnan parantaminen	Säädös / muu kuin säädös	Aloitteella on kaksi ulottuvuutta: 1) laillinen maahanmuutto: tiedonanto ja uusia lainsäädännöllisiä toimenpiteitä, joihin sisältyy sinistä korttia koskevan menettelyn laajentaminen; 2) turvapaikkajärjestelmä ja pakolaiset: ehdotus jäsennellyksi pakolaisten uudelleensijoittamisjärjestelmäksi ja turvapaikanhakijoita koskevan Dublin-järjestelmän tarkistaminen.
19.	Rajaturvallisuutta koskeva paketti	Säädös / muu kuin säädös	Tavoitteena on kehittää eurooppalainen raja- ja rannikkovartioiden järjestelmä, joka perustuu Frontexin lujittamiseen.

Nro	Otsikko	Aloitetyyppi	Kuvaus soveltamisalasta ja tavoitteista
<b>Vahvempi maailmanlaajuinen toimija</b>			
20.	Cotonoun sopimuksen jälkeiset puitteet	Muu kuin säädös	Uudet toimintapoliittiset puitteet, joilla säädellään suhteita AKT-maihin ja -alueisiin.
21.	Valmiuksien kehittäminen turvallisuusalalla	Säädös / muu kuin säädös	Paketti sisältää turvallisuusalan uudistuksen ja mahdollisen uuden välineen, jolla luodaan valmiuksia turvallisuuden ja kehityksen tukemiseksi kolmansissa maissa.
22.	Komission osallistuminen kokonaisvaltaiseen strategiaan	Muu kuin säädös	Komissio osallistuu aktiivisesti kokonaisvaltaiseen ulko- ja turvallisuuspoliittiseen strategiaan, josta korkea edustaja, varapuheenjohtaja vastaa, jotta EU:n ulkoisen toiminnan suuntaa voidaan selkeyttää.
<b>Demokraattisen muutoksen unioni</b>			
23.	Ehdotus pakollista avoimuusrekisteriä koskevaksi toimielinten sopimukseksi	Muu kuin säädös	Ehdotuksella Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa tehtäväksi toimielinten sopimukseksi on tarkoitus lisätä avoimuutta ja vastuuvollisuutta, sillä sen myötä avoimuusrekisteristä tulee pakollinen kaikille edunvalvojille, jotka pyrkivät vaikuttamaan poliittiseen päätöksentekoon näissä kolmessa toimielimessä.