



Страсбург, 27.10.2015 г.  
COM(2015) 610 final

ANNEX 1

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

*към*

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,  
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА  
НА РЕГИОНИТЕ**

**Работна програма на Комисията за 2016 г.**

**Време е за промяна**

## Приложение I: Нови инициативи

№	Наименование	Вид на инициативата	Описание на обхвата и целите
<b>Нови стимули за работните места, растежа и инвестициите</b>			
1.	Европейска програма за нови умения	Законодателна/незаконодателна	Програмата има за цел да насърчи развитието на умения, включително взаимното признаване на квалификациите, подпомагане на професионалното обучение и висшето образование и пълноценно използване на потенциала за работни места в сферата на цифровите технологии.
2.	Ново начало за работещите родители	Законодателна/незаконодателна	Набор от законодателни и незаконодателни мерки с цел по-добро справяне с предизвикателствата, свързани с равновесието между професионалния и личния живот, пред които са изправени работещите родители, и за подкрепа на участието на жените на пазара на труда.
3.	Пакет от мерки за кръговата икономика	Законодателна/незаконодателна	Целта е да се разгледат икономическите и екологичните проблеми чрез максимално увеличаване на ефективността при използването на ресурсите, като се обхване цялата верига за създаване на стойност (включваща устойчиво потребление, производство, управление на отпадъците) и по този начин се даде възможност за развитието на нови пазарни и бизнес модели. Пакетът ще се състои от широк план за действие, включващ действия за наблюдение на реалния напредък и предложение относно управлението на отпадъците с дългосрочни цели.
4.	Преглед на многогодишната финансова рамка (МФФ) за 2014—2020 г.	Законодателна/незаконодателна	По време на средносрочния преглед на МФР ще бъдат разгледани начини за по-добро насочване на финансирането към приоритетите, пред които е изправен ЕС. Освен това ще бъдат потърсени начини за допълнително ориентиране на бюджета на ЕС към постигането на резултати и за опростяване на приложимите правила (REFIT), например за европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) и за общата селскостопанска политика (ОСП), и ще бъдат проучени възможностите за по-нататъшно опростяване в рамките на финансирането по „Хоризонт 2020“.
5.	Следващи стъпки за устойчиво европейско бъдеще	Незаконодателна	Тази инициатива ще установи нов подход за гарантиране на икономическия растеж и социалната и екологична устойчивост на Европа след 2020 г., като се вземат предвид прегледът на стратегията „Европа 2020“ и вътрешното и външно изпълнение на целите за устойчиво развитие на ООН.

№	Наименование	Вид на инициативата	Описание на обхвата и целите
<b>Свързан цифров единен пазар</b>			
6.	Изпълнение на стратегията за цифровия единен пазар	Законодателна/незаконодателна	Стратегията за цифровия единен пазар, определена през май 2015 г., ще бъде доразвита с три набора от действия: 1) съобщение относно авторското право и законодателно предложение относно преносимостта, последвани от законодателни предложения в областта на авторското право и преразглеждане на Директивата относно спътниковото излъчване и кабелното препредаване (REFIT), законодателни предложения относно цифровите договорни права, блокиране на географски принцип, ДДС за електронната търговия (REFIT) и преразглеждане на Регламента за сътрудничество в областта на защита на потребителите (REFIT); 2) преглед на регулаторната рамка в областта на далекосъобщенията (REFIT) и на Директивата за аудиовизуалните медийни услуги (REFIT) и 3) законодателно предложение за свободното движение на данни.
<b>Устойчив енергиен съюз с ориентирана към бъдещето политика по въпросите на изменението на климата</b>			
7.	Пакет от мерки в областта на енергийния съюз	Законодателна/незаконодателна	Като следствие на рамковата стратегия, пакетът се състои от: законодателни предложения относно структурата на пазара на електроенергия и регулаторната рамка, включително преглед на Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия (ACER) и преразглеждане на Регламента относно сигурността на доставките на електроенергия; преразглеждане на Регламента относно сигурността на доставките на газ и преразглеждане на Решението за междуправителствените споразумения; решение за разпределяне на усилията и включване на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в рамката в областта на климата за 2030 г.; пакет за възобновяемата енергия (REFIT), включващ критерии за устойчивост за биомасата, и пакет за енергийната ефективност, включващ енергийната ефективност на сградите (REFIT).
<b>По-задълбочен и по-справедлив вътрешен пазар със засилена промишлена база</b>			
8.	Пакет за мобилността на труда	Законодателна/незаконодателна	Инициативата се състои от съобщение относно трудовата мобилност, целенасочено преразглеждане на Директивата относно командироването на работници и преразглеждане на регламентите относно координацията на системите за социална сигурност.

№	Наименование	Вид на инициативата	Описание на обхвата и целите
9.	Последващи действия във връзка със стратегията за единния пазар	Законодателна/незаконодателна	Стратегията за единния пазар ще бъде осъществена чрез насоки относно това как правото на ЕС се прилага за бизнес модели в икономика на сътрудничеството; действие за подпомагане на растежа на МСП и стартиращи предприятия; инициативи в областта на регламентирането на професиите; законодателна инициатива за очертаване на нов подход към фалита и несъстоятелността; законодателни инициативи за улесняване на трансграничното предоставяне на услуги, преодоляване на регулаторните пречки в ключови бизнес услуги и строителни услуги, както и справяне с дискриминацията въз основа на националност или място на пребиваване; преглед на рамката на ЕС за прилагане на правата върху интелектуалната собственост (REFIT); действие за стандартизация, включващо стандартите за в сферата на услугите; предложения за инструменти за пазарна информация и подобрена процедура за уведомяване по Директивата за услугите; и план за действие за повишаване на осведомеността относно принципите на взаимно признаване в сектора на стоките.
10.	Европейски план за действие в областта на отбраната	Законодателна/незаконодателна	Целта е правна и политическа рамка, която да гарантира, че на европейския пазар индустриалната база и уменията ще могат да изпълнят приоритетите, свързани с военните способности, от които държавите членки може да се нуждаят, за да отговорят на бъдещите потребности в областта на сигурността.
11.	План за действие относно ДДС	Законодателна/незаконодателна	Планът за действие е насочен към прилагането на ефикасни и защитени срещу измами режими за ДДС и ще включва инициативи за ставките на ДДС (REFIT) и предложение относно ДДС за електронната търговия (REFIT) в контекста на стратегията за цифровия единен пазар, както и съобщение за установяване на окончателния режим на ДДС (REFIT).
12.	Пакет за корпоративния данък	Законодателна/незаконодателна	Последващи действия по Съобщението „Справедлива и ефикасна система за корпоративно данъчно облагане в Европейския съюз: пет ключови области за действие“; пакетът включва набор от мерки за повишаване на прозрачността на системата за корпоративно данъчно облагане и борба с избягването на данъци, включително чрез прилагане на международните стандарти за намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, както и поэтапен подход, като се започне със задължителна данъчна основа (REFIT) заедно с оттеглянето на съществуващото предложение за ОКООКД.

№	Наименование	Вид на инициативата	Описание на обхвата и целите
13.	Космическа стратегия за Европа	Незаконодателна	Чрез стратегията ще бъдат координирани различните видове космически дейности, като бъде определена пътна карта за конкретни действия, позволяващи целеви секторни приложения и по-нататъшно разработване на космическите програми на ЕС, които са от полза за икономиката, публичните органи и обществото като цяло.
<b>По-задълбочен и по-справедлив икономически и паричен съюз</b>			
14.	Стълб на социалните права	Законодателна/незаконодателна	Чрез инициативата ще се обърне внимание на пропуските в съществуващото законодателство и ще бъдат установени общи принципи и референтни показатели с оглед на по-голямо сближаване на резултатите в социалната сфера и в сферата на заетостта с течение на времето.
15.	Европейска схема за гарантиране на банковите депозити/завършване на банковия съюз	Законодателна/незаконодателна	В резултат на доклада на петимата председатели, предложението ще очертае стъпки към европейска схема за гарантиране на банковите депозити, основана на презастрахователен механизъм. В съобщение ще бъдат определени по-нататъшните мерки за завършване на банковия съюз.
<b>Търговия: Разумно и балансирано споразумение за свободна търговия със САЩ</b>			
16.	Последващи действия във връзка със стратегията за търговия и инвестиции	Законодателна/незаконодателна	На фона на стратегията „Търговията — за всички“ за по-ефективна и прозрачна търговска и инвестиционна политика, основана на ценности, Комисията ще продължи преговорите за ТПТИ със САЩ, както и ще постигне напредък в рамките на СТО, ще се ангажира стратегически с Азия и ще гарантира, че СИП се прилагат правилно.
<b>Пространство на правосъдие и основни права, изградено върху взаимно доверие</b>			
17.	Изпълнение на европейската програма за сигурност	Законодателна/незаконодателна	Действия за изпълнение на европейската програма за сигурност, включващи предложение за изменение на Рамковото решение за тероризма, подобрени правила относно огнестрелните оръжия и предложение относно борбата срещу измамите и фалшифицирането на непаричните платежни средства.

№	Наименование	Вид на инициативата	Описание на обхвата и целите
<b>Към създаването на нова политика за миграцията</b>			
18.	По-добро управление на миграцията	Законодателна/незаконодателна	Инициативата има две измерения: 1) законна миграция: съобщение и допълнителни законодателни мерки, включително разширяване на подхода на синята карта; 2) предоставяне на убежище и бежанци: предложение за структурирана система за презаселване на бежанци и преразглеждане на дъблинската система в областта на убежището.
19.	Пакет в областта на управлението на границите	Законодателна/незаконодателна	Целта е да се постигне напредък в създаването на европейска гранична и брегова охрана въз основа на укрепване на Frontex.
<b>По-силен участник на световната сцена</b>			
20.	Рамка за периода след изтичането на Споразумението от Котону	Незаконодателна	Нова политическа рамка, която да урежда отношенията с държавите и регионите от АКТЬ.
21.	Изграждане на капацитет в сектора на сигурността	Законодателна/незаконодателна	Пакетът обхваща реформата на сектора на сигурността и евентуалното създаване на нов специален инструмент за изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието в трети държави.
22.	Принос на Комисията към глобалната стратегия	Незаконодателна	Комисията активно ще участва в глобалната стратегия в областта на външната политика и политиката на сигурност, под ръководството на върховния представител/заместник-председател, с оглед на по-доброто насочване на външните действия на ЕС.
<b>Съюз на демократична промяна</b>			
23.	Предложение за междуинституционално споразумение относно задължителен регистър за прозрачност	Незаконодателна	Предложението за междуинституционално споразумение с Европейския парламент и Съвета има за цел да подобри откритостта и отчетността, като регистърът за прозрачност ще стане задължителен за всички представители на интереси, които се стремят да влияят върху изготвянето на политики в някоя от трите институции.