

**ONTWERPBEGROTINGSPLAN  
2017  
VAN BELGIE**

**Oktober 2016**

**PROJET DE PLAN BUDGETAIRE  
2017  
DE LA BELGIQUE**

**Octobre 2016**

## **INHOUDSTAFEL**

Inleiding.....	3
1. Macro-economische prognoses.....	4
2. Begrotingsdoelstellingen.....	10
3. Projecties van inkomsten en uitgaven bij ongewijzigd beleid.....	13
4. Projecties van inkomsten en uitgaven na maatregelen .....	14
5. Doelstellingen en discretionaire maatregelen in de ontwerpbegroting van de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten.....	15
5.1 De federale overheid en de sociale zekerheid.....	15
5.2 Gemeenschappen en gewesten.....	23
5.2.1 Vlaamse gemeenschap.....	23
5.2.2 Waals Gewest.....	27
5.2.3 Franse Gemeenschap.....	31
5.2.4 Brussels Hoofdstedelijk Gewest.....	34
5.2.5 Duitstalige Gemeenschap.....	36
6. Mogelijke verbanden tussen het ontwerpbegrotingsplan en de strategie voor groei en werkgelegenheid en de landenspecifieke vastgestelde streefdoelen.....	40
7. Vergelijking met het meest recente stabiliteitsprogramma.....	43
Bijlage.....	44

## TABLE DES MATIÈRES

Introduction.....	3
1. Perspectives macroéconomiques.....	4
2. Objectifs budgétaires.....	10
3. Projections de dépenses et de recettes dans un scénario à politique inchangée.....	13
4. Projections de dépenses et de recettes après mesures.....	14
5. Objectifs et mesures discrétionnaires inscrites dans les projets de budget du pouvoir fédéral, des communautés et des régions	
.....	15
5.1 Le pouvoir fédéral et la sécurité sociale.....	15
5.2 Communautés et régions.....	23
5.2.1 Communauté flamande.....	23
5.2.2 Région wallonne.....	27
5.2.3 Communauté française.....	31
5.2.4 Région de Bruxelles-Capitale.....	34
5.2.5 Communauté germanophone.....	36
6. Liens possibles entre le projet de plan budgétaire et les objectifs fixés par la stratégie de l'Union pour la croissance et l'emploi dans les recommandations par pays.....	40
7. Comparaison avec le programme de stabilité le plus récent.....	43
Annexe.....	44

## INLEIDING

Dit document is het ontwerpbegrotingsplan van België. Het geeft een overzicht van de begrotingsdoelstellingen voor 2017 van de verschillende subsectoren evenals van de gezamenlijke overheid en van de maatregelen die genomen werden om deze doelstellingen te bereiken.

België wordt nog steeds geconfronteerd met de gevolgen van de asiel- en migratiecrisis en de terroristische dreiging. Deze twee uitzonderlijke gebeurtenissen hebben aanleiding gegeven tot bijkomende uitgaven. Voor deze uitgaven wil België een beroep doen op flexibiliteit voorzien in het stabiliteits- en groeipact. De budgettaire impact van beide gebeurtenissen is weergegeven in bijlage 1.

Het vorderingentekort zou in 2017 teruggebracht worden tot 1,7 % van het bbp. Dit stemt overeen met een structureel saldo van -1,1 % van het bbp.

De verschillende overheden hebben bij de opmaak van de begroting 2017 de verdere sanering van de overheidsfinanciën conform de Europese regels verzoend met een beleid gericht op de stimulering van de groei, een activering van de arbeidsmarkt en een verhoging van de investeringen.

## INTRODUCTION

Le présent document constitue le projet de plan budgétaire de la Belgique. Il dresse un aperçu des objectifs budgétaires des différents sous-secteurs et de l'ensemble des pouvoirs publics pour 2017 et des mesures qui ont été prises pour atteindre ces objectifs.

Actuellement, la Belgique subit toujours les conséquences de la crise d'asile et de migration et de la menace terroriste. Ces deux événements exceptionnels ont engendré d'importantes dépenses supplémentaires. Pour ces dépenses, la Belgique souhaite faire appel aux flexibilités offertes par le pacte de stabilité et de croissance. L'impact budgétaire de ces deux événements est présenté dans l'annexe 1.

En 2017, le solde de financement de la Belgique devrait s'élever à -1,7 % du PIB tandis que le solde structurel serait de -1,1 % du PIB.

Lors de l'élaboration du budget 2017, les différents pouvoirs publics ont combiné la poursuite de l'assainissement des finances publiques conformément aux règles européennes avec une politique de stimulation de la croissance, d'activation du marché du travail et d'augmentation des investissements.

## 1. MACRO-ECONOMISCHE PROGNOSES

De macro-economische parameters werden uitgewerkt door het Federaal Planbureau in opdracht van het Instituut voor Nationale Rekeningen (INR) en gepubliceerd in de economische begroting van 8 september 2016. Deze cijfers vormen de basis voor de begrotingswerkzaamheden van zowel de federale overheid als van de gemeenschappen en gewesten.

### *De internationale omgeving*

**Tabel 1 : Basishypothesen**

	2015	2016	2017	
Kortetermijnrente (jaarlijks gemiddelde)	0,0	-0,3	-0,4	Taux d'intérêt à court terme (moyenne annuelle)
Langetermijnrente (jaarlijks gemiddelde)	0,8	0,4	0,3	Taux d'intérêt à long terme (moyenne annuelle)
USD/EUR-wisselkoers (jaarlijks gemiddelde)	111,0	111,6	112,9	Taux de change USD/€ (moyenne annuelle)
Nominale effectieve wisselkoers	-2,6	1,5	0,8	Taux de change effectif nominal
Wereld, exclusief EU, bbp-groei	3,2	2,8	3,5	Croissance PIB, monde sauf UE
Bbp-groei in EU	2,2	1,7	1,3	Croissance PIB UE
Groei van relevante buitenlandse markten	4,5	3,8	3,6	Croissance des marchés étrangers pertinents
Wereldinvoervolumes, exclusief EU	0,5	1,5	2,8	Volumes d'importations mondiales, hors UE
Olieprijzen (Brent, USD/vat)	52,5	43,1	49,5	Prix du pétrole (Brent, USD/baril)

De ramingen van het Federaal Planbureau gaan uit van een licht aantrekken van de groei op mondial vlak in 2017 na twee jaren van gematigde groei. De groei op wereldvlak zal vooral worden gedragen door de dynamiek van de economische groei in de Verenigde Staten en van de opkomende landen, die profiteren van de stijgende grondstofprijzen. Zo zouden zowel Rusland als Brazilië in 2017 weer aanknopen met positieve groeicijfers. Het Federaal Planbureau voorziet een groei van 1,5 % in 2016 en van 2,3 % in 2017 voor de Verenigde Staten. Het Verenigd Koninkrijk daarentegen zou een sterke groeivertraging kennen als gevolg van de Brexit. De groei zou er terugvallen van 1,6 % in 2016 tot slechts 0,6 % in 2017. De relevante exportmarkten voor België zouden in 2016 groeien met 3,8 % en in 2017 met 3,6 %.

Er zijn verschillende onzekerheden met betrekking tot het internationale scenario. Deze worden vooral veroorzaakt door de Brexit en de zorgwekkende toestand van de banksector. Daarnaast is de overheidschuld in veel Europese landen nog steeds hoog en worden de overheidstekorten slechts langzaam afgebouwd.

## 1. PERSPECTIVES MACROECONOMIQUES

Les paramètres macroéconomiques ont été élaborés par le Bureau fédéral du Plan à la demande de l'Institut des Comptes nationaux (ICN) et publiés dans le budget économique du 8 septembre 2016. Ces chiffres constituent la base économique pour les travaux budgétaires du pouvoir fédéral et des communautés et régions.

### *Le contexte international*

**Tableau 1: Hypothèses de base**

Les estimations du Bureau fédéral du Plan tablent sur une légère remontée de la croissance au niveau mondial en 2017, après deux années de croissance modérée. La croissance mondiale sera principalement portée par la dynamique de la croissance économique aux Etats-Unis et dans les pays émergents, qui profitent du prix des matières premières à la hausse. Ainsi, la Russie et le Brésil présenteraient de nouveau des chiffres de croissance positifs en 2017. Le Bureau fédéral du Plan prévoit une croissance de 1,5 % en 2016 et de 2,3 % en 2017 pour les Etats-Unis. Le Royaume-Uni devrait par contre faire face à un ralentissement important suite aux conséquences du Brexit. La croissance passerait ainsi de 1,6 % en 2016 à seulement 0,6 % en 2017. Les marchés d'exportation pertinents pour la Belgique progresseraient de 3,8 % en 2016 et de 3,6 % en 2017.

Le scénario international est entouré par plusieurs incertitudes, qui sont en particulier causées par le Brexit et la situation préoccupante du secteur bancaire. Par ailleurs, la dette publique reste élevée dans beaucoup de pays européens et les déficits publics ne se réduisent que lentement.

Een bijkomend risico dat weegt op het macro-economisch scenario is het zeer lage prijsniveau van grondstoffen en energie. De olieprijs wordt inderdaad geschat op 43 USD per vat voor 2016 en 49 USD voor 2017, wat lager is dan in 2015, toen de olieprijs 52 USD per vat bedroeg. In 2014 bedroeg de olieprijs nog 99 USD per vat. Het valt niet uit te sluiten dat de grondstofprijzen zullen blijven stijgen in 2017, wat eveneens een impact kan hebben op de economische groei. Wat betreft de interestvoeten gaan de vooruitzichten van het Federaal Planbureau uit van de hypothese dat de rentes laag zullen blijven, met zowel voor 2016 als voor 2017 een negatieve rente op korte termijn en een rente van 0,5 % op lange termijn.

De ramingen van het Federaal Planbureau van september 2016 voor wat de eurozone betreft zijn licht negatiever dan de ramingen in de economische begroting van 9 juni 2016. Zo verwachtte het Federaal Planbureau in juni voor de eurozone nog groeicijfers van 1,6 % voor zowel 2016 als 2017, terwijl deze naar beneden toe werden herzien in de economische begroting van september, als gevolg van de Brexitbeslissing en de toegenomen onzekerheid, die zich onder meer vertaalt in afnemende vertrouwensindicatoren. Het Federaal Planbureau verwacht momenteel een economische groei van 1,5 % in 2016 en van 1,3 % in 2017 voor de eurozone.

De vooruitzichten van het Federaal Planbureau voor wat betreft de economische groei in de eurozone zijn meer pessimistisch dan de ramingen van de Europese Commissie van mei 2016, wat te verklaren is door de verschillende publicatiedatum van beide vooruitzichten. Toen de Europese Commissie haar ramingen opstelde ging ze nog uit van een behoud van het Verenigd Koninkrijk als lid van de Europese Unie. Zo hield de Europese Commissie nog rekening met groeicijfers van respectievelijk 1,6 % in 2016 en 1,8 % in 2017 voor de eurozone.

Andere internationale instellingen hebben sindsdien hun vooruitzichten in negatieve zin aangepast. Dit is onder meer het geval voor de Oeso, die op 21 september 2016 haar meest recente Interim Economic Outlook heeft

Un risque supplémentaire qui pèse sur le scénario macroéconomique est le niveau très bas des prix de matières premières et d'énergie. Le prix du baril de pétrole est en effet estimé à 43 USD pour 2016 et à 49 USD pour 2017, soit en dessous des prix de 2015 lorsque le prix du baril s'élevait à 52 USD. En 2014, le prix du baril de pétrole s'élevait encore à 99 USD. On ne peut exclure que les prix de matières premières continueront à augmenter en 2017, ce qui peut également avoir un impact sur la croissance économique. Concernant les taux d'intérêts, les prévisions du Bureau fédéral du Plan tablent sur l'hypothèse que les taux resteront faibles, présentant tant en 2016 qu'en 2017 un taux d'intérêt négatif à court terme et un taux d'intérêt de 0,5 % à long terme.

Les estimations du Bureau fédéral du Plan de septembre 2016 sont légèrement plus négatives concernant la zone euro que celles du budget économique du 9 juin 2016. En juin, le Bureau fédéral du Plan prévoyait encore pour la zone euro des chiffres de croissance de 1,6 % tant en 2016 qu'en 2017, alors qu'ils ont été revus à la baisse dans le budget économique de septembre, à la suite de la décision de Brexit et de l'incertitude augmentée, ce qui se traduit entre autres dans des indicateurs de confiance décroissants. Le Bureau fédéral du Plan prévoit actuellement une croissance économique de 1,5 % en 2016 et de 1,3 % en 2017 pour la zone euro.

Les prévisions du Bureau fédéral du Plan concernant la croissance économique de la zone euro sont plus pessimistes que celles de la Commission européenne de mai 2016, ce qui s'explique par la date de publication qui est différente pour les deux prévisions. Lorsque la Commission européenne a élaboré ses estimations, elle tablait encore sur le maintien du Royaume-Uni comme membre de l'Union européenne. Ainsi, la Commission européenne tenait compte de chiffres de croissance qui s'élevaient respectivement à 1,6 % en 2016 et à 1,8 % en 2017 pour la zone euro.

D'autres organisations internationales ont depuis lors également adapté leurs prévisions à la baisse. C'est le cas notamment de l'OCDE, qui a publié son Evaluation économique intermédiaire la plus récente le 21 septembre 2016. Elle a ainsi

gepubliceerd. De Oeso heeft zo haar vooruitzichten voor de wereldgroei in 2016-2017 naar beneden toe herzien. De groei zou nu uitkomen op 2,9 % in 2016 en 3,2 % in 2017, terwijl in juni werd uitgegaan van een groei van 3 % in 2016 en 3,3 % in 2017. Ook voor de eurozone zijn de prognoses naar beneden toe herzien. De economische groei zou er volgens de Oeso nog slechts 1,5 % bedragen in 2016 en 1,4 % in 2017, terwijl in juni nog respectievelijk 1,6 % en 1,7 % groei werd verwacht.

Het IMF voorziet in zijn World Economic Outlook van 5 oktober 2016 een groei van de wereldeconomie van 3,1 % in 2016 en van 3,4 % in 2017. De vooruitzichten van een hogere economische groei in 2017 zijn een gevolg van de aantrekende economie in de opkomende landen zoals Rusland en Brazilië en van de relatief goede cijfers voor de Verenigde Staten (waar de groei volgens het IMF zou toenemen van 1,6 % in 2016 tot 2,2 % in 2017). Voor de eurozone verwacht het IMF een terugval van de economische groei, met bbp-groeicijfers van respectievelijk 1,7 % dit jaar en slechts 1,5 % volgend jaar. De herziening van de vooruitzichten door het IMF is onder meer te wijten aan de negatieve gevolgen die samenhangen met de Brexit.

revu à la baisse ses prévisions de croissance mondiale pour la période 2016-2017. A présent, la croissance serait de 2,9 % en 2016 et de 3,2 % en 2017, alors que les prévisions de juin tablaient encore sur une croissance de 3 % en 2016 et de 3,3 % en 2017. Les prévisions ont également été revues à la baisse pour la zone euro. Selon l'OCDE, la croissance économique ne s'élèverait plus qu'à 1,5 % en 2016 et à 1,4 % en 2017, tandis qu'en juin les chiffres de croissance s'élevaient encore respectivement à 1,6 % et à 1,7 %.

Les Perspectives économiques mondiales du FMI du 5 octobre 2016 prévoient une croissance de l'économie mondiale de 3,1 % en 2016 et de 3,4 % en 2017. Les prévisions d'une croissance économique plus importante en 2017 sont la conséquence de la remontée de l'économie dans le pays émergents comme la Russie et le Brésil et des chiffres relativement positifs des Etats-Unis (où la croissance, selon le FMI, augmenterait de 1,6 % en 2016 jusqu'à 2,2 % en 2017). Pour la zone euro, le FMI prévoit une recul de la croissance économique. La croissance du PIB devrait ainsi passer de 1,7 % pour cette année à 1,5 % l'année prochaine. Le FMI a revu ses prévisions à la baisse notamment en raison des conséquences négatives liées au Brexit.

**De ramingen van de macro-economische parameters voor België**

Groei

**Tabel 2: De macro-economische vooruitzichten**

	ESR-code code SEC	2015 Niveau	2015	2016	2017	
			Variatie Variation	Variatie Variation	Variatie Variation	
<b>1. Reëel bbp</b>	B1*b	349,63	1,4	1,4	1,2	<b>1. PIB réel</b>
<b>2. Potentieel bbp</b>		353,45	1,1	1,3	1,3	<b>2. PIB potentiel</b>
Bijdragen:						
- arbeid		-	0,4	0,5	0,5	- travail
- kapitaal		-	0,3	0,4	0,4	- capital
- totale factorproductiviteit		-	0,3	0,4	0,4	- productivité totale des facteurs
<b>3. Nominaal bbp</b>	B1*b	409,41	2,0	2,2	2,7	<b>3. PIB nominal</b>
Componenten van reëel bbp						
<b>4. Consumptieve particuliere bestedingen</b>	P.3	210,80	1,3	0,9	1,4	<b>4. Dépenses de consommation finale privée</b>
<b>5. Consumptieve bestedingen van de overheid</b>	P.3	99,43	0,9	0,1	0,6	<b>5. Dépenses de consommation finale des administrations publiques</b>
<b>6. Bruto-investeringen in vaste activa</b>	P.51g	95,58	2,4	3,2	2,4	<b>6. Formation brute de capital fixe</b>
<b>7. Voorraadwijziging</b>	P.52 + P.53	-3,23				<b>7. Variation des stocks et acquisitions nettes d'objets de valeur (en % du PIB)</b>
<b>8. Uitvoer van goederen en diensten</b>	P.6	345,57	4,9	3,4	3,6	<b>8. Exportations de biens et de services</b>
<b>9. Invoer van goederen en diensten</b>	P.7	338,74	5,2	3,2	4,0	<b>9. Importations de biens et de services</b>
Bijdragen tot groei van reëel bbp						
<b>10. Finale binnenlandse vraag</b>		-	1,4	1,2	1,4	<b>10. Demande intérieure finale</b>
<b>11. Voorraadwijziging</b>	P.52 + P.53	-	0,2	0,0	0,0	<b>11. Variation des stocks et acquisitions nettes d'objets de valeur</b>
<b>12. Netto-uitvoer</b>	B.11	-	-0,2	0,2	-0,2	<b>12. Solde des échanges extérieurs de biens et services</b>

Voor België verwacht het Federaal Planbureau een economische groei van 1,4 % in 2016 en van 1,2 % in 2017. Voor 2016 wordt er een sterke toename van de brutovorming van vast kapitaal verwacht (+3,2 %), door een belangrijke stijging van de investeringen in woningbouw. De private consumptie zou slechts matig toenemen, met 0,9 %. De bijdrage van de netto-uitvoer tot de groei van het bbp zou 0,2% bedragen.

In 2017 zou de particuliere consumptie aan een hoger ritme toenemen (met 1,4 %), net als de overheidsconsumptie (toename van 0,6 %) maar de toename van de brutokapitaalvorming zou beperkt blijven tot 2,4 %. De invoer zou sterker toenemen dan de uitvoer, waarvan de groei wordt afgeremd door de Europese conjunctuurverzwakking. Door deze evoluties zou de bijdrage van de netto-uitvoer aan de groei van het bbp negatief zou worden in 2017.

Sinds de publicatie van de economische begroting op 8 september jongstleden zijn nieuwe vertrouwensindicatoren gepubliceerd. Deze bevestigen dat het economisch klimaat onzeker

**Les estimations des paramètres macroéconomiques pour la Belgique**

Croissance

**Tableau 2 : Les perspectives macroéconomiques**

Pour la Belgique, le Bureau fédéral du Plan table sur une croissance économique de 1,4 % en 2016 et de 1,2 % en 2017. Pour 2016, il table sur une croissance soutenue de la formation brute de capital fixe (+3,2 %), en raison d'une augmentation importante des investissements des ménages. La consommation privée n'augmenterait que modérément, de 0,9 %. La contribution du commerce extérieur net à la croissance du PIB devrait être limitée à 0,2 %

En 2017, la croissance de la consommation privée progresserait sur un rythme un peu plus soutenu (de 1,4 %), tout comme la consommation publique (de 0,6 %), mais la croissance de la formation brute de capital ne s'élèverait plus qu'à 2,4 %. La croissance des importations serait supérieure à celle des exportations dont le dynamisme sera freiné par le ralentissement économique européen. Dans ce contexte, la contribution du commerce extérieur net à la croissance du PIB serait négative en 2017.

Depuis la publication du budget économique ce 8 septembre, de nouveaux indicateurs de confiance ont été publiés. Ils confirment que le climat économique reste incertain. L'indicateur de

blijft. Zo is de indicator van het consumentenvertrouwen in september fors achteruit gegaan als gevolg van de verslechtering van de economische situatie en de arbeidsmarkt.

### Prijsontwikkelingen

**Tabel 3 : Prijsontwikkelingen**

	2015	2016	2017	
	Variatie Variation	Variatie Variation	Variatie Variation	
1. Bbp-deflator	0,8	1,3	1,6	1. Déflateur PIB
2. Deflator van de particuliere consumptie	0,5	1,7	1,7	2. Déflateur de la consommation privée
3. Geharmoniseerd indexcijfer van de consumptieprijzen (GICP)	0,6	2,0	1,6	3. Indice des prix à la consommation harmonisé (ICPH)
4. Deflator van de publieke consumptie	0,8	1,4	1,6	4. Déflateur de la consommation publique
5. Investeringsdeflator	0,1	0,3	1,7	5. Déflateur des investissements
6. Uitvoerprijsdeflator (goederen en diensten)	-2,0	-1,8	1,8	6. Déflateur des prix à l'exportation (biens et services)
7. Invoerprijsdeflator (goederen en diensten)	-3,2	-1,9	1,9	7. Déflateur des prix à l'importation (biens et services)

Noot/note: Als benadering voor het GICP wordt het Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen (NICP) gegeven/Comme approximation pour l'ICPH, l'indice national des prix à la consommation est donné

Volgens de cijfers van de economische begroting van september 2016 zou de inflatie gemeten aan de hand van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen (NICP) in 2016 op 2,0 % uitkomen en in 2017 op 1,6 %. De gezondheidsindex zou stijgen met 2,1 % in 2016 en 1,4 % in 2017. Op basis van deze vooruitzichten zou de spilindex overschreden worden in augustus 2017, waardoor de sociale uitkeringen in september 2017 zouden worden aangepast en de overheidswedden in oktober 2017.

confiance des consommateurs en septembre s'est ainsi détérioré en raison des incertitudes liées à la situation économique et le marché du travail.

### Évolution des prix

**Tableau 3 : Évolution des prix**

Selon les chiffres du budget économique de septembre 2016, l'inflation mesurée par l'indice national des prix à la consommation (INPC) devrait s'élever à 2,0 % en 2016 et à 1,6 % en 2017. L'indice santé s'élèverait de 2,1 % en 2016 et à 1,4 % en 2017. Sur base de ces prévisions, l'indice-pivot devrait être dépassé en août 2017, à la suite de quoi les allocations sociales seraient adaptées en septembre 2017 et les traitements du personnel des services publics en octobre 2017.

## Arbeidsmarkt

**Tabel 4 : Arbeidsmarktontwikkelingen**

	ESR-code code SEC	2015	2015	2016	2017	
		Niveau	Variatie Variation	Variatie Variation	Variatie Variation	
1. Werkgelegenheid, personen		4590,7	0,9	1,0	0,7	1. Emploi, effectifs
2. Werkgelegenheid: gewerkte uren		7149,2	0,7	1,2	0,6	2. Emploi: heures travaillées
3. Werkloosheidscijfer (%)			8,5	8,3	8,2	3. Taux de chômage (en %)
4. Arbeidsproductiviteit, personen			0,5	0,4	0,5	4. Productivité de la main-d'œuvre, effectifs
5. Arbeidsproductiviteit, gewerkte uren			0,6	0,2	0,6	5. Productivité du travail par heure travaillée
6. Beloning van werknemers	D.1	206,8	1,1	1,3	2,2	6. Rémunération des salariés
7. Beloning per werknemer		54,1	0,3	0,5	1,6	7. Rémunération par salarié

1/ Beroepsbevolking, volgens intern begrip van definitie nationale rekeningen

2/ Definitie nationale rekeningen, in miljoenen uren

3/ Geharmoniseerde definitie volgens Eurostat, niveau (in %)

4/ Reëel bbp per werknemer

5/ Reëel bbp per gewerkt uur

1/ Population occupée, concept national, définition comptes nationaux

definitie nationale rekeningen

2/ Définition comptes nationaux, en millions d'heures

3/ Définition harmonisée d'Eurostat, niveau (en %)

4/ PIB réel par travailleur

5/ PIB réel par heure travaillée

Volgens de economische begroting van september 2016 zou de werkgelegenheidsgraad in 2016 uitkomen op 64,5 % en vervolgens stijgen tot 64,8 % in 2017. Dit is vooral een gevolg van een positieve evolutie in de marktsector waar de urlloonkosten in 2016 slechts in beperkte mate toenemen. Over 2016 en 2017 samen zouden er ruim 56 000 jobs in de marktsector bijkomen. Het aantal zelfstandigen zou in diezelfde periode met 21 000 personen aangroeien.

De werkloosheid zou afnemen met 28 000 eenheden in 2016 en met 8 000 eenheden in 2017. De werkloosheidsgraad volgens de definitie van het Federaal Planbureau zou afnemen van 11,9 % in 2015 tot 11,3 % in 2016 en 11,1 % in 2017. De werkloosheidsgraad volgens de Eurostatdefinitie zou afnemen van 8,5 % in 2015 tot 8,3 % in 2016 en 8,2 % in 2017.

## Marché du travail

**Tableau 4 : Évolution du marché de l'emploi**

Selon le budget économique de septembre 2016, le taux d'emploi devrait atteindre 64,5 % en 2016, avant d'augmenter jusqu'à 64,8 % en 2017. Cette augmentation s'explique principalement par une évolution positive du secteur marchand dans la mesure où le coût du salaire horaire en 2016 n'y augmenterait que de manière limitée. Sur l'ensemble de 2016 et de 2017, 56 000 emplois supplémentaires seraient créés dans le secteur marchand. Le nombre de travailleurs indépendants augmenterait de 21 000 personnes sur cette période.

Le chômage devrait baisser de 28 000 unités en 2016 et de 8 000 unités en 2017. Le taux de chômage selon le concept du Bureau fédéral du Plan devrait se réduire, passant de 11,9 % en 2015 à 11,3 % en 2016 et 11,1 % en 2017. Le taux de chômage selon la définition d'Eurostat devrait passer de 8,5 % en 2015 à 8,3 % en 2016 et 8,2 % en 2017.

## 2. BEGROTINGSDOELSTELLINGEN

### Ramingen voor 2016

Op basis van de huidige ramingen wordt het vorderingensaldo voor 2016 geraamd op -2,96 % van het bbp. Wat het structureel saldo betreft, dit zou -2,4 % van het bbp bedragen.

### Doelstellingen 2017

In 2017 wordt het nominaal saldo beperkt tot -1,68 % van het bbp. Na een quasi stagnatie in 2016 zou het structureel saldo in 2017 met 1,3 % bbp verbeteren.

Zowel voor de federale overheid als voor de gemeenschappen en gewesten zijn de gehanteerde cijfers gebaseerd op het resultaat van de begrotingsbesprekingen. Voor de lokale overheden wordt uitgegaan van de doelstellingen opgenomen in het stabiliteitsprogramma 2016-2019.

Voor de berekening van het structureel saldo werd gewerkt met de output gap die door het Federaal Planbureau werd geraamd op basis van de economische begroting van september 2016.

De bijkomende uitzonderlijke uitgaven voortvloeiend uit de asiel- en migratiecrisis en de strijd tegen het terrorisme werden in tabel 5 niet opgenomen als eenmalige en tijdelijke maatregelen. De Belgische overheden vragen wel de toepassing van de flexibiliteit voor deze uitgaven. Voor entiteit I gaat het voor 2016 om 437 miljoen EUR uitgaven in het kader van de asielcrisis en voor 2017 om 257 miljoen EUR aan uitgaven in het kader van de strijd tegen het terrorisme.

## 2. OBJECTIFS BUDGÉTAIRES

### Estimations pour 2016

Sur base des estimations actuelles, le solde de financement devrait atteindre -2,96 % du PIB en 2016. Quant au solde structurel, il s'élèverait à -2,4 % du PIB

### Objectifs 2017

En 2017, le solde nominal s'élèverait à -1,68 % du PIB. Après une quasi-stagnation en 2016, le solde structurel s'améliorerait de 1,3 % du PIB.

Tant pour le pouvoir fédéral que pour les communautés et régions, les chiffres retenus sont basés sur les résultats des discussions budgétaires. Pour les pouvoirs locaux, il a été retenu les objectifs budgétaires repris dans le programme de stabilité 2016-2019

Pour le calcul du solde structurel, il a été travaillé avec l'output gap estimé par le Bureau fédéral du Plan sur base du budget économique de septembre 2016.

Les dépenses supplémentaires exceptionnelles résultant de la crise d'asile et de migration et de la lutte contre le terrorisme n'ont pas été reprises dans le tableau 5 comme mesures exceptionnelles et temporaires. Les pouvoirs publics belges demandent l'application de la flexibilité pour ces dépenses. Pour l'entité I, cela représente 437 millions EUR pour 2016 pour les dépenses dans le cadre de la crise d'asile et 257 millions EUR pour 2017 pour les dépenses dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

**Tabel 5: Begrotingsdoelstelling van de overheid uitgesplitst naar subsector**

**Tableau 5 : Objectifs budgétaires de l'ensemble des pouvoirs publics**

In % bbp	ESR-code code SEC	2016	2017	En % du PIB
Vorderingenoverschot/-tekort naar subsector				<b>Capacité (+) / Besoin (-) de financement (B.9) par sous-secteur</b>
1. Overheid	S.13	-2,96	-1,68	<b>1. Administrations publiques</b>
2. Centrale overheid *	S.1311	-2,60	-1,43	<b>2. Administration centrale *</b>
3. Deelstaatoverheid	S.1312	-0,29	-0,18	<b>3. Administrations d'États fédérés</b>
4. Lagere overheid	S.1313	-0,05	-0,07	<b>4. Administrations locales</b>
5. Wettelijke socialeverzekeringsinstellingen *	S.1314	-0,02	0,00	<b>5. Fonds de sécurité sociale *</b>
6. Rente-uitgaven	D.41	2,6	2,3	<b>6. Dépenses d'intérêt</b>
7. Primair saldo		-0,3	0,7	<b>7. Solde primaire</b>
8. Eenmalige en andere tijdelijke maatregelen		0,0	0,0	<b>8. Mesures exceptionnelles et temporaires</b>
9. Groei van het reële bbp (%)		1,4	1,2	<b>9. Croissance PIB réel (%) (=1 dans tableau 1a)</b>
10. Groei van het potentiële bbp (%) (= 2 in tabel 1.a)		1,3	1,5	<b>10. Croissance PIB potentiel (%)</b>
11. Output gap (% van het potentiële bbp)		-1,0	-1,1	<b>11. Écart de production (% du PIB potentiel)</b>
12. Cyclisch begrotingsonderdeel (% van het potentiële bbp)		-0,6	-0,6	<b>12. Composante budgétaire conjoncturelle (% du PIB potentiel)</b>
13. Conjunctuurgezuiverd saldo (1-12) (% van het potentiële bbp)		-2,4	-1,0	<b>13. Solde corrigé des variations conjoncturelles (1-12) (% du PIB potentiel)</b>
14. Conjunctuurgezuiverd primair saldo (13+6) (% van het potentiële bbp)		0,3	1,3	<b>14. Solde primaire corrigé des variations conjoncturelles (13+6) (% du PIB potentiel)</b>
15. Structureel saldo (13-8) (% van het potentiële bbp)		-2,4	-1,1	<b>15. Solde structurel (13-8) (% du PIB potentiel)</b>

\* Het vorderingensaldo voor 2017 omvat een veiligheidsmarge van 0,17 % van het bbp (zie hoofdstuk 5.1).

\* Le solde de financement pour 2017 comprend une marge de sécurité de 0,17 % du PIB (voir chapitre 5.1).

## Schuldgraad

Op basis van het verwachte vorderingensaldo wordt de schuldgraad voor 2016 momenteel geraamd op 107,0 % van het bbp. Rekening houdend met de groeihypothesen en het hierboven vermelde verwachte vorderingensaldo zou de schuldgraad in 2017 afnemen tot 106,5 % van het bbp.

**Tabel 6: Evolutie van de schuldgraad**

## Taux d'endettement

Sur base du solde de financement retenu, le taux d'endettement est à présent estimé à 107,0 % du PIB pour 2016. Tenant compte des hypothèses de croissance et des objectifs de solde de financement mentionnés ci-dessus, le taux d'endettement redescendrait à 106,5 % du PIB en 2017.

**Tableau 6 : Évolution du taux d'endettement**

In % bbp	ESR-code code SEC	2016	2017	En % du PIB
<b>1. Brutoschuld</b>		107,0	106,5	<b>1. Dette brute</b>
<b>2. Variatie in brutoschuld</b>		1,0	-0,5	<b>2. Variation du taux d'endettement brut</b>
<b>Bijdragen tot variatie in brutoschuld</b>				
<b>3. Primair saldo</b>		-0,3	0,7	<b>3. Solde primaire</b>
<b>4. Rente-uitgave</b>	D.41	2,6	2,3	<b>4. Dépenses d'intérêts</b>
<b>5. Stock-flow adjustment</b>		0,8	0,8	<b>5. Ajustement stock-flux</b>
p.m.: impliciete rente op schuld		2,6	2,3	p.m.: taux d'intérêt implicite sur dette

### 3. PROJECTIES VAN INKOMSTEN EN UITGAVEN BIJ ONGEWIJZIGD BELEID

De tabel hieronder stelt voor 2017 de ramingen van inkomsten en uitgaven bij ongewijzigd beleid voor. Voor 2016 zijn de cijfers gebaseerd op de meest recente ramingen van de verschillende overheden.

**Tabel 7 : Projecties van inkomsten en uitgaven bij ongewijzigd beleid.**

### 3. PROJECTIONS DE DÉPENSES ET DE RECETTES DANS UN SCÉNARIO À POLITIQUE INCHANGÉE

Le tableau ci-dessous présente pour 2017 des estimations des recettes et dépenses à politique inchangée. Pour 2016, les chiffres sont basés sur les estimations les plus récentes des différentes entités.

**Tableau 7 : Projection de dépenses et de recettes dans un scénario à politique inchangée.**

In % bbp	ESR-code code SEC	2016	2017	En % du PIB
<b>Overheid (S.13)</b>				
<b>1. Totaal inkomsten</b>	TR	50,9	50,8	<b>1. Recettes totales</b>
waarvan				
<b>1.1. Belastingen op productie en invoer</b>	D.2	13,2	13,2	<b>1.1. Impôts sur la production et les importations</b>
<b>1.2. Belastingen op inkomen, vermogen enz.</b>	D.5	16,2	16,2	<b>1.2. Impôts courants sur le revenu, le patrimoine, etc.</b>
<b>1.3. Vermogensheffingen</b>	D.91	0,9	0,9	<b>1.3. Impôts sur le capital</b>
<b>1.4. Sociale premies</b>	D.61	16,0	15,9	<b>1.4. Cotisations sociales</b>
<b>1.5. Inkomen uit vermogen</b>	D.4	0,9	0,8	<b>1.5. Revenus de la propriété</b>
<b>1.6. Andere</b>		3,6	3,7	<b>1.6. autres</b>
p.m.: Belastingdruk (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)		46,4	46,2	p.m.: Charge fiscale (D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)
<b>2. Totaal uitgaven</b>	TE	53,9	53,1	<b>2. Dépenses totales</b>
waarvan				
<b>2.1. Beloning van werknemers</b>	D.1	12,4	12,2	<b>2.1. Rémunération des salariés</b>
<b>2.2. Intermediair verbruik</b>	P.2	4,3	4,3	<b>2.2. Consommation intermédiaire</b>
<b>2.3. Sociale uitkeringen</b>	D.62, D.632	25,4	25,4	<b>2.3. Versements sociaux</b>
<b>waarvan werkloosheidsuitkeringen</b>				<b>Dont prestations de chômage</b>
<b>2.4. Rente-uitgaven</b>	D.41	2,6	2,4	<b>2.4. Dépenses d'intérêts</b>
<b>2.5. Subsidies</b>	D.3	3,5	3,4	<b>2.5. Subventions</b>
<b>2.6. Bruto-investeringen in vaste activa</b>	P.51g	2,3	2,3	<b>2.6. Formation brute de capital fixe</b>
<b>2.7. Kapitaaloverdrachten</b>	D.9	1,1	1,1	<b>2.7. Transferts de capital</b>
<b>2.8. Andere</b>		2,2	2,1	<b>2.8. Autres</b>

#### 4. PROJECTIES VAN INKOMSTEN EN UITGAVEN NA MAATREGELEN

Onderstaande tabel houdt in tegenstelling tot tabel 7 rekening met de maatregelen genomen op de verschillende overhedsniveaus om de vooropgezette doelstelling voor 2017 te halen.

**Tabel 8: Ramingen van inkomsten en uitgaven na maatregelen**

#### 4. PROJECTIONS DE DÉPENSES ET DE RECETTES APRÈS MESURES

Contrairement au tableau 7, le tableau ci-dessous tient compte des mesures prises par les différents gouvernements pour atteindre les objectifs proposés pour 2017.

**Tableau 8 :Projection de dépenses et de recettes pour l'ensemble des pouvoirs publics**

In % bbp	ESR-code code SEC	2016	2017	En % du PIB
<b>Overheid (S.13)</b>				
<b>1. Totaal inkomsten</b>	TR	50,9	51,0	<b>1. Recettes totales</b>
waarvan				Dont
<b>1.1. Belastingen op productie en invoer</b>	D.2	13,2	13,2	<b>1.1. Impôts sur la production et les importations</b>
<b>1.2. Belastingen op inkomen, vermogen enz.</b>	D.5	16,3	16,4	<b>1.2. Impôts courants sur le revenu, le patrimoine, etc.</b>
<b>1.3. Vermogensheffingen</b>	D.91	0,9	0,9	<b>1.3. Impôts sur le capital</b>
<b>1.4. Sociale premies</b>	D.61	16,0	15,9	<b>1.4. Cotisations sociales</b>
<b>1.5. Inkomen uit vermogen</b>	D.4	0,9	0,9	<b>1.5. Revenus de la propriété</b>
<b>1.6. Andere</b>		3,6	3,7	<b>1.6. autres</b>
p.m.: Belastingdruk		46,4	46,4	p.m.: Charge fiscale
(D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)				(D.2+D.5+D.61+D.91-D.995)
<b>2. Totaal uitgaven</b>	TE	53,9	52,7	<b>2. Dépenses totales</b>
waarvan				Dont
<b>2.1. Beloning van werknemers</b>	D.1	12,4	12,2	<b>2.1. Rémunération des salariés</b>
<b>2.2. Intermediair verbruik</b>	P.2	4,3	4,2	<b>2.2. Consommation intermédiaire</b>
<b>2.3. Sociale uitkeringen</b>	D.62, D.632	25,4	25,1	<b>2.3. Versements sociaux</b>
waarvan werkloosheidssuitkeringen				Dont prestations de chômage
<b>2.4. Rente-uitgaven</b>	D.41	2,6	2,3	<b>2.4. Dépenses d'intérêts</b>
<b>2.5. Subsidies</b>	D.3	3,5	3,4	<b>2.5. Subventions</b>
<b>2.6. Bruto-investeringen in vaste activa</b>	P.51g	2,3	2,3	<b>2.6. Formation brute de capital fixe</b>
<b>2.7. Kapitaaloverdrachten</b>	D.9	1,1	1,1	<b>2.7. Transferts de capital</b>
<b>2.8. Andere</b>		2,2	2,1	<b>2.8. Autres</b>

## **5. DOELSTELLINGEN EN DISCRETIONAIRE MAATREGELEN IN DE ONTWERPBEGROTING VAN DE FEDERALE OVERHEID EN DE GEMEENSCHAPPEN EN GEWESTEN**

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de doelstellingen waarvan de verschillende entiteiten zijn uitgegaan bij de opmaak van hun ontwerpbegrotingen en de maatregelen die genomen werden om deze doelstellingen te realiseren.

### **5.1 De federale overheid en de sociale zekerheid**

De regering heeft in de eerste helft van oktober op basis van geactualiseerde cijfers de opmaak van de begroting 2017 gefinaliseerd. Er werd tevens een controle op de cijfers 2016 uitgevoerd.

Bij de opmaak van de begroting voor 2017 heeft de regering zichzelf de doelstelling opgelegd om voor entiteit I over de periode 2016-2017 een verbetering te realiseren van het structureel saldo met 1,2 %.<sup>1</sup> De regering heeft bijkomend maatregelen genomen om een veiligheidsmarge op te bouwen van 0,17 % van het bbp, hoofdzakelijk voor de fiscale ontvangsten. Concreet betekent dit dat de regering een totaal pakket aan maatregelen heeft genomen die het structureel saldo doen verbeteren met 1,37 % over de betrokken periode.

De in tabel 9 opgenomen nominale saldi vóór maatregelen voor 2016 en 2017 stemmen overeen met de ramingen uit het rapport van de federale overheidsdienst Budget en Beheerscontrole van 21 september 2016. Dat rapport omvatte een actualisatie van de ramingen voor 2016 en 2017 van de nota van het Monitoringcomité van 18 juli 2016 op basis van de economische begroting van 8 september 2016. In tegenstelling met het rapport houdt het nominale saldo voor 2017 zoals opgenomen in tabel 9 geen rekening met een veiligheidsmarge van 1.042,7 miljoen EUR voor de fiscale ontvangsten. Dit wordt beschouwd als het nominaal saldo bij ongewijzigd beleid. Op dit saldo werden vervolgens de impact van de technische correcties en de impact van de maatregelen aangerekend. Het nominaal saldo na maatregelen vormt het startpunt van de berekening van het structureel saldo.

<sup>1</sup> Deze inspanning wordt gemeten vertrekend van de door het INR in april gepubliceerde cijfers, gecorrigeerd voor de beslissing van

## **5. OBJECTIFS ET MESURES DISCRÉTIONNAIRES INSCRITES DANS LES PROJETS DE BUDGET DU POUVOIR FÉDÉRAL, DES COMMUNAUTÉS ET DES RÉGIONS**

Ce chapitre présente un aperçu des objectifs sur lesquels les différentes entités se sont basées lors de la confection de leurs projets de budget et les mesures prises afin de réaliser ces objectifs.

### **5.1 Le pouvoir fédéral et la sécurité sociale**

Au cours de la première moitié d'octobre, le gouvernement a finalisé la confection du budget sur la base de chiffres actualisés. Un contrôle des chiffres 2016 a également été effectué.

Lors de la confection du budget pour 2017, le gouvernement s'est fixé pour objectif de réaliser une amélioration du solde structurel de 1,2 % pour l'entité I au cours de la période 2016-2017.<sup>1</sup> De plus, le gouvernement a pris des mesures pour constituer une marge de sécurité de 0,17 % du PIB, principalement pour les recettes fiscales. Concrètement, cela signifie que le gouvernement a pris une série de mesures améliorant le solde structurel de 1,37 % au cours de cette période.

Les soldes nominaux repris dans le tableau 9 avant mesures pour 2016 et 2017 correspondent aux estimations du rapport du Service Public Fédéral Budget et Contrôle de la Gestion du 21 septembre 2016. Ce rapport comprenait une actualisation des estimations pour 2016 et 2017 de la note du Comité de monitoring du 18 juillet 2016 sur la base du budget économique du 8 septembre 2016. Contrairement au rapport, le solde nominal pour 2017 tel que repris dans le tableau 9 ne tient pas compte de la marge de sécurité de 1.042,7 million EUR pour les recettes fiscales. Il s'agit du solde nominal à politique inchangée. L'impact des corrections techniques et l'impact des mesures a été imputé de ce solde. Le solde nominal après mesures constitue le point de départ du calcul du solde structurel.

<sup>1</sup> Cet effort est mesuré à partir des chiffres de l'ICN publiés en avril, corrigés de la décision d'Eurostat du 26 septembre 2016 à propos du traitement des contributions au Fonds européen de résolution.

Eurostat van 26 september 2016 over de behandeling van de bijdragen aan het Europees resolutiefonds.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de belangrijkste cijfers.

**Tabel 9 : Overzicht van de begroting 2016 van de federale overheid en de sociale zekerheid**

	2016	2017	2016	2017	
	In miljard EUR En milliards EUR	In % bbp En % du PIB			
Opbouw nominaal saldo					Construction du solde nominal
Nominaal saldo voor maatregelen	-11,63	-8,94	-2,77	-2,07	Nominal avant mesures
Technische correcties	0,59	0,16	0,14	0,04	Corrections techniques
Nominaal saldo na technische correcties	-11,04	-8,78	-2,63	-2,03	Solde nominal après corrections techniques
Impact maatregelen	0,04	2,59	0,01	0,60	Impact des mesures
Nominaal saldo na maatregelen	-11,00	-6,19	-2,62	-1,43	Solde nominal après mesures
Overgang naar structureel saldo					Transition vers le solde structurel
Cyclische correctie	-1,65	-1,86	-0,39	-0,43	Correction cyclique
Impact éénmalige	-0,47	-0,59	-0,11	-0,14	Impact one-off
Correctie voor transfers	-0,11	-0,17	-0,03	-0,04	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-8,77	-3,57	-2,09	-0,83	Solde structurel
Verbetering structureel saldo tov t-1			0,05	1,26	Amélioration du solde structurel par rapport à t-1
Flexibiliteitsclausule					Clause de flexibilité
Asieluitgaven (buiten phasing-in)	-0,44		-0,11		Dépenses asile (hors phasing-in)
Uitgaven mbt strijd tegen terrorisme		-0,26		-0,06	Dépenses lutte terrorisme
Structureel saldo na flexibiliteitsclausule	-8,33	-3,31	-1,98	-0,77	Solde structurel après clause de flexibilité
Verbetering structureel saldo tov t-1 na flex (incl. veiligheidsmarge van 0,17 % bbp)			0,16	1,21	Amélioration du solde structurel par rapport à t-1 après flex (incl. marge de sécurité de 0,17 % PIB)

Voor 2016 wordt het nominaal saldo na maatregelen geraamd op -2,6 % van het bbp. Het structureel saldo wordt nu geraamd op -2,1 %. Dit is een verbetering van 0,05 % ten opzichte van 2015. Indien abstractie wordt gemaakt van de asieluitgaven die in aanmerking kunnen komen in het kader van de flexibiliteitsclausule, zou het structureel saldo voor 2016 beperkt blijven tot -1,98 % van het bbp, hetgeen een verbetering is met 0,15 % ten opzichte van 2015.

Voor 2017 wordt het nominaal saldo na maatregelen geraamd op -1,43 % van het bbp. Het structureel saldo wordt geraamd op -0,83 % van het bbp. Dit is een verbetering met 1,26 % ten opzichte van het geraamde resultaat voor 2016. Indien voor 2017 eveneens abstractie wordt gemaakt van de uitgaven in de strijd tegen terrorisme die in aanmerking kunnen maken in het kader van de flexibiliteitsclausule, wordt het structureel saldo voor 2017 geraamd -0,77 % van het bbp. In vergelijking met het structureel saldo 2016 na toepassing van de flexibiliteitsclausule, zou dit een verbetering zijn met 1,22 %.

Over de periode 2016-2017 zou de structurele

Le tableau suivant dresse un aperçu des chiffres les plus importants.

**Tableau 9 : Aperçu du budget 2016 du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale**

	2016	2017	2016	2017	
	In miljard EUR En milliards EUR	In % bbp En % du PIB			
Opbouw nominaal saldo					Construction du solde nominal
Nominaal saldo voor maatregelen	-11,63	-8,94	-2,77	-2,07	Nominal avant mesures
Technische correcties	0,59	0,16	0,14	0,04	Corrections techniques
Nominaal saldo na technische correcties	-11,04	-8,78	-2,63	-2,03	Solde nominal après corrections techniques
Impact maatregelen	0,04	2,59	0,01	0,60	Impact des mesures
Nominaal saldo na maatregelen	-11,00	-6,19	-2,62	-1,43	Solde nominal après mesures
Overgang naar structureel saldo					Transition vers le solde structurel
Cyclische correctie	-1,65	-1,86	-0,39	-0,43	Correction cyclique
Impact éénmalige	-0,47	-0,59	-0,11	-0,14	Impact one-off
Correctie voor transfers	-0,11	-0,17	-0,03	-0,04	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-8,77	-3,57	-2,09	-0,83	Solde structurel
Verbetering structureel saldo tov t-1			0,05	1,26	Amélioration du solde structurel par rapport à t-1
Flexibiliteitsclausule					Clause de flexibilité
Asieluitgaven (buiten phasing-in)	-0,44		-0,11		Dépenses asile (hors phasing-in)
Uitgaven mbt strijd tegen terrorisme		-0,26		-0,06	Dépenses lutte terrorisme
Structureel saldo na flexibiliteitsclausule	-8,33	-3,31	-1,98	-0,77	Solde structurel après clause de flexibilité
Verbetering structureel saldo tov t-1 na flex (incl. veiligheidsmarge van 0,17 % bbp)			0,16	1,21	Amélioration du solde structurel par rapport à t-1 après flex (incl. marge de sécurité de 0,17 % PIB)

Pour 2016, le solde nominal après mesures est estimé à -2,6 % du PIB. Le solde structurel est à présent estimé à -2,1 %. Il s'agit d'une amélioration de 0,05 % par rapport à 2015. S'il est fait abstraction des dépenses pour l'asile qui peuvent entrer en considération dans le cadre de la clause de flexibilité, le solde structurel serait limité à -1,98 % du PIB, ce qui représente une amélioration de 0,15 % par rapport à 2015.

Pour 2017, le solde nominal après mesures est estimé à -1,43 % du PIB. Le solde structurel est estimé à -0,83 % du PIB. Il s'agit d'une amélioration de 1,26 % par rapport au résultat estimé pour 2016. Si pour 2017 il est également fait abstraction des dépenses dans le cadre de la lutte contre le terrorisme qui peuvent entrer en considération dans le cadre de la clause de flexibilité, le solde structurel est estimé à -0,77 % du PIB pour 2017. En comparaison avec le solde structurel 2016 après application de la clause de flexibilité, il s'agirait d'une amélioration de 1,22 %.

Sur la période 2016-2017, après application de la

verbetering, na toepassing van de flexibiliteitsclausule en rekening houdende met een veiligheidsmarge, 1,37 % van het bbp bedragen.

Met de maatregelen die de regering beoogt, blijft België op schema om tegen 2018 een structureel evenwicht te behalen. De regering gaat door met het doorvoeren van structurele hervormingen binnen zowel de arbeidsmarkt als de sociale zekerheid. Daarnaast zet ze ook in op strategische investeringen.

De maatregelen die worden genomen voor 2017 kunnen opgedeeld worden in:

- een herbevestiging van het initiële rendement van eerder genomen beslissingen (1,12 miljard EUR);
- maatregelen inzake uitgaven (0,62 miljard EUR);
- maatregelen met betrekking tot fiscale ontvangsten (0,59 miljard EUR);
- overige maatregelen (0,26 miljard EUR).

De regering blijft inzetten op het versterken van de tewerkstelling: meer mensen moeten opnieuw de weg naar de arbeidsmarkt vinden.

Bovenop de al uitgevoerde omvangrijke hervormingen zoals de pensioenhervorming, de eindeloopbaanhervorming en de personenbelasting, alsook de daling van de lasten (vermindering van de werkgeversbijdragen van 33 naar 25 % bijvoorbeeld) op arbeid om de concurrentiehandicap weg te werken en werkgelegenheid te creëren, onder andere in kmo's, werkt de regering nu aan de uitvoering van twee nieuwe luiken die perfect aansluiten bij de wil om al de inspanning te concentreren op jobcreatie:

- de digitale agenda;
- de hervorming van de arbeidsmarkt en de wijziging van de wet van 96.

Deze nieuwe hervormingen moeten de inspanningen ter ondersteuning van de jobcreatie, momenteel goed voor 76 000 nieuwe jobs sinds het aantreden van de regering, versterken.

### **Digitale agenda**

Door de technologische ontwikkelingen van de voorbije jaren (mobiel internet, machine learning, big data) zijn de (commerciële en niet-

clause de flexibilité et tenant compte d'une marge de sécurité, l'amélioration structurelle atteindrait 1,37 % du PIB.

Avec les mesures envisagées par le gouvernement, la Belgique reste dans le trajet pour atteindre un équilibre structurel en 2018. Le gouvernement continue de mettre en œuvre des réformes structurelles, tant pour le marché du travail que pour la sécurité sociale. Il se concentre également sur les investissements stratégiques.

Les mesures prises pour 2017 peuvent être réparties en :

- reconfirmation du rendement initial de décisions prises auparavant (1,12 milliards EUR) ;
- mesures relatives aux dépenses (0,62 milliards EUR) ;
- mesures relatives à des recettes fiscales (0,59 milliards EUR) ;
- autres mesures (0,26 milliards EUR).

Le gouvernement continue de miser sur le renforcement du nombre d'emplois : plus de personnes doivent retrouver le chemin vers le marché du travail.

En plus des réformes majeures déjà mises en œuvre, telles que la réforme des pensions et des fins de carrière, de l'impôt des personnes physique et de la baisse des charges (réduction des cotisations patronales de 33 à 25% par exemple) sur le travail en vue de résorber le handicap de compétitivité et de créer de l'emploi notamment dans les PME, le Gouvernement s'attèle à présent à la mise en exécution de deux nouveaux volets qui s'inscrivent en droite ligne dans la volonté de miser tout l'effort sur la création d'emploi :

- l'agenda digital ;
- la réforme du marché du travail et la modification de la loi de 96.

Ces nouvelles réformes doivent renforcer les efforts permettant de soutenir la création d'emploi représentant actuellement 76.000 nouveaux jobs depuis l'entrée en fonction du Gouvernement.

### **Agenda digital**

Les développements technologiques de ces dernières années (internet mobile, machine learning, big data) obligent les organisations

commerciële) organisaties verplicht zich te ontwikkelen.

Deze transformaties bieden op macro-economisch niveau een opportunité. In een studie die in september 2016 werd gepubliceerd, heeft de Boston Consulting Group de potentiële waarde van een succesvolle digitale transformatie van België tegen 2020 geraamd op 45 miljard.

Het adviesbureau raamt het potentieel om nieuwe activiteiten te creëren op 300 000 nettojobs.

De inzet van een succesvolle digitale transformatie van de federale staat bestaat erin een spillover-effect te creëren voor de hele samenleving, het vertrouwen in de overheid te bewaren en de doelmatigheid van de overheidsuitgaven te verbeteren.

Een hoge Commissaris voor Digitale Transformatie zal het boegbeeld van dit project zijn. Hij/zij zal een mandaat krijgen van de Ministerraad en zal rechtstreeks verslag uitbrengen aan de eerste minister. Zijn/haar rol bestaat erin de bewustmaking over de dringende nood aan transformatie te vergroten en de evolutie ervan te beheren.

### **De arbeidsmarkt hervormen**

#### *Wet werkbaar en wendbaar werk*

De hervorming van de arbeidsmarkt, die al sinds verschillende maanden wordt voorbereid en waarover sinds april jl. sociaal overleg wordt gepleegd, zal in eerste lezing worden bekeken tijdens de volgende Ministerraad. Het doel van deze hervorming is om de annualisering van de arbeidstijd te bevestigen, de mogelijkheid om overuren te verrichten uit te breiden, een loopbaanrekening en een schenking van verlofdagen in te voeren en ten slotte een ambitieus opleidings- en ontwikkelingsbeleid uit te werken voor de werkgeversgroeperingen. De teksten zullen zo snel mogelijk worden voorgelegd aan de Kamer.

#### *Hervorming van de wet van 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen*

Het wetsontwerp voorziet in een hervorming van de wet door een dubbel mechanisme van preventie en automatische correctie van de ontsporing van de lonen in te voeren. De uitdaging is tweeledig. Enerzijds moet er door

(commerciales et non commerciales) à se transformer.

Ces transformations constituent, à l'échelle macro-économique, une opportunité. Dans une étude parue en Septembre 2016, le Boston Consulting Group a estimé à 45 milliards la création de valeur potentielle d'une transformation numérique réussie de la Belgique d'ici à 2020.

Le cabinet de conseil estime à 300.000 emplois nets le potentiel de création d'activité.

L'enjeu de la réussite d'une transformation numérique de l'Etat Fédéral est de générer un effet d'entraînement pour l'ensemble de la société, de maintenir la confiance dans les pouvoirs publics et d'améliorer l'efficacité des dépenses publiques.

Un Haut-Commissaire à la Transformation Digitale sera la figure de proue de ce projet. Il disposera d'un mandat du conseil des ministres et rapportera directement au Premier Ministre. Son rôle est de sensibiliser à l'urgence de la transformation et de gérer la conduite du changement.

### **Réformer le monde du travail**

#### *Loi travail faisable et travail flexible*

Préparée depuis plusieurs mois et soumise à la concertation sociale dès le mois d'avril dernier, la réforme du marché du travail sera inscrite en première lecture du prochain Conseil des Ministres. Elle vise à consacrer l'annualisation du temps de travail, accroître la possibilité de préster des heures supplémentaires, instaurer le compte carrière et don de congé et, enfin, développer une ambitieuse politique de formation et de développement des groupements d'employeurs. Les textes seront déposés à la Chambre dans les meilleurs délais.

#### *Réforme de la loi de 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité*

Le projet prévoit de réformer la loi instaurant un double mécanisme de prévention et de correction automatique du dérapage salarial. L'enjeu est double. D'une part, par des outils de prévention et de correction, s'assurer qu'à l'avenir, les coûts

middel van preventie- en correctietools voor worden gezorgd dat in de toekomst de loonkosten in België niet sneller evolueren dan in de drie referentiebuurlanden (Frankrijk, Duitsland, Nederland). Anderzijds moet de verbetering van ons concurrentievermogen ten opzichte van onze buurlanden worden verdergezet door het progressief wegwerken van onze historische loonhandicap, d.w.z. onze loonhandicap die al bestond bij de totstandkoming van de wet van 1996 voor de vrijwaring van het concurrentievermogen. In een open economie zoals die van België, waar het overgrote deel van het bbp uit de export wordt gehaald, is een beheersing van de loonkosten gekoppeld aan een herstel van ons concurrentievermogen van essentieel belang.

#### *Hervorming van de jeugdtwerkstelling*

De regering heeft al een hervorming doorgevoerd betreffende de jeugdtwerkstelling met het oog op de bevordering van de aanwervingen. Vroeger waren de werknemers verplicht om 0,1% van hun loonmassa te gebruiken voor de integratie van de risicogroepen. Een vierde van dit bedrag was bestemd voor de integratie van jongeren. De regering heeft de middelen voor de integratie van de risicogroepen opgetrokken tot de helft van dat bedrag. Dit betekent een inspanning van 45 miljoen euro voor alle sectoren.

In het verlengde hiervan heeft de regering beslist om de degressiviteit van het minimumsalaris voor de werkende jongeren tussen 16 en 21 jaar opnieuw in te voeren. Concreet zal een werkende jongere 70 % van het referentieminimumsalaris krijgen, en dit bedrag zal per leeftijdsgroep met 6 % stijgen om op 21 jaar 100 % te bereiken. De regering heeft bovendien beslist om het nettosalarisverschil dat te wijten is aan de degressiviteit te neutraliseren door een vermindering van de persoonlijke fiscale druk op deze verloning, onder meer via een uitbreiding van de sociale en fiscale werkbonus.

#### *Proefperiode*

De regering vraagt aan de Nationale Arbeidsraad om de afschaffing van de proefperiode te evalueren en ten laatste op 30 november door middel van adviezen hierover voorstellen te doen, met het oog op de bevordering van de werkgelegenheid.

#### *E-commerce*

salariaux en Belgique n'évoluent pas plus vite que dans les trois pays de référence voisins (France, Allemagne, Pays-Bas). D'autre part, il s'agit de poursuivre l'amélioration de notre compétitivité au regard de nos pays voisins par le rattrapage progressif de notre handicap salarial historique, c'est-à-dire notre handicap salarial préexistant à la loi de 1996 de sauvegarde de la compétitivité. Dans une économie ouverte comme l'est la Belgique, retirant l'écrasante majorité de son PIB de ses exportations, une maîtrise des couts salariaux couplée à un rattrapage de notre compétitivité sont essentiels.

#### *Réforme emploi des jeunes*

Le Gouvernement a déjà mis en place une réforme relative à l'emploi des jeunes en vue de favoriser l'embauche. Auparavant, les employeurs avaient l'obligation d'affecter 0,1% de leur masse salariale pour l'intégration des groupes à risques. Un quart de ce montant était destiné à l'intégration des jeunes. Le Gouvernement a relevé jusqu'à la moitié des moyens pour l'intégration des groupes à risques. Ceci signifie un effort de 45 millions d'euros pour l'ensemble des différents secteurs.

Poursuivant sur sa lancée, le gouvernement a décidé de réintroduire la dégressivité du salaire minimum pour les jeunes travailleurs âgés de 16 à 21 ans. Concrètement, un jeune travailleur percevra 70 % du salaire minimum de référence, ce montant étant majoré de 6 % par tranche d'âge pour atteindre 100 % à 21 ans. Le gouvernement a par ailleurs décidé de neutraliser la différence nette de salaire due à la dégressivité par une diminution de la pression fiscale personnelle sur ces rémunérations, notamment via une amplification du bonus à l'emploi social et fiscal.

#### *Période d'essai*

Le Gouvernement demande au Conseil National du Travail de procéder à l'évaluation de la suppression de la période d'essai et de faire des propositions à cet égard, en vue de favoriser l'emploi, par voie d'avis, remis au plus tard le 30 novembre 2016.

#### *E-commerce*

De digitalisering van de handel heeft aanzienlijke praktische gevolgen voor de consumptiegewoonten. Onze sociale wetgevingen moeten worden aangepast aan deze evolutie om de competitieve positie van de bedrijven en de jobcreatie te vrijwaren en te ontwikkelen. De regering zal hierover een wetswijziging indienen bij de Kamer om nachtwerk mogelijk te maken in de sectoren die verband houden met de e-commerce, zoals de logistieke activiteiten.

Op het vlak van gezondheidszorgen moet de patiënt beschermd worden en wordt de strijd aangebonden met een overconsumptie van antibiotica. Een efficiëntere overheid blijft eveneens een doelstelling van deze regering.

De regering is volop bezig met het onderzoek van de voorstellen van de minister van Financiën over de hervorming van de vennootschapsbelasting.

Het doel is de aantrekkelijkheid van ons land te vergroten, de kmo's beter te ondersteunen en jobs te creëren.

De regering wil de rechtszekerheid, de juridische stabiliteit en de fiscale rechtvaardigheid versterken.

Verder zullen er voorstellen worden onderzocht om de economische efficiëntie en de fiscale rechtvaardigheid met elkaar te verzoenen.

Zo zal de opportuniteit worden bekeken om maatregelen door te voeren die de investeringen, vooral op middellange termijn, bevorderen (kmo's + digitale agenda + starters).

De voorstellen inzake de belasting op de aandelen met inbegrip van de meerwaarden zullen worden onderzocht.

Op basis van analyses en simulaties zullen voorstellen over deze thema's kunnen worden voorgelegd aan de regering.

Er wordt een strategisch pact gelanceerd dat opnieuw moet doen investeren. Mobiliteit, energie, gezondheid en digitale agenda zijn enkele prioriteiten. Een strategisch comité zal hiervoor worden aangesteld waarin academische, economische en financiële experten zullen zetelen

La digitalisation du commerce a des conséquences pratiques considérables sur les habitudes de consommation. Nos législations sociales doivent s'adapter à cette évolution afin de préserver et de développer la position concurrentielle des entreprises et la création d'emploi. Le Gouvernement déposera à la Chambre une modification légale en la matière visant à permettre le travail de nuit dans les secteurs liés au e-commerce, telles les activités logistiques.

Dans le domaine des soins de santé, le patient est protégé et la lutte contre la surconsommation d'antibiotiques est engagée. Un pouvoir public efficient reste également un objectif de ce gouvernement.

Le gouvernement s'attèle intensivement à l'examen des propositions du ministre des Finances sur la réforme de l'impôt des sociétés.

L'objectif est d'améliorer l'attractivité de notre pays, de davantage soutenir les PME et de créer des emplois.

Le gouvernement veut renforcer la sécurité et la stabilité juridiques ainsi que l'équité fiscale.

En outre, des propositions destinées à conjuguer efficacité économique et équité fiscale, seront examinées.

C'est ainsi que la possibilité sera étudiée d'implémenter des mesures qui favorisent les investissements, surtout à moyen terme (PME + agenda digital + starters).

Les propositions relatives à la taxation des actions en ce compris des plus-values seront aussi examinées.

À la lumière d'analyses et de simulations, des propositions relatives à ces thèmes pourront être soumises au gouvernement.

Un pacte stratégique sera lancé pour pouvoir de nouveau investir. Mobilité, énergie, santé et agenda digital sont des priorités. Un comité stratégique sera désigné à cet effet dans lequel des académiques et des experts économiques et financiers siégeront



**Tabel 10 : Overzicht van de maatregelen genomen in het kader van de voorbereiding van de begroting 2017 (excl. technische correcties)**

**Tableau 10 : Aperçu des mesures prises dans le cadre de l'élaboration du budget 2017 (hors corrections techniques)**

		2017		
		In miljoen EUR En millions EUR	In % bbp En % pib	
<b>HERBEVESTIGING VAN HET INITIELE RENDEMENT VAN EERDER GENOMEN BESLISSINGEN</b>		<b>1.123</b>	<b>0,3</b>	<b>RECONFIRMATION DU RENDEMENT INITIAL DE DECISIONS PRISES AUPARAVANT</b>
<i>Primaire uitgaven</i>	D1/P2 ....	<b>310</b>	<b>0,1</b>	<i>Dépenses primaires</i>
Besparingen departementen (excl ION / OISZ) + prudence budgétaire + subsidies + flexwerk		310	0,1	Economie départements (hors OIP/IPSS) + prudence budgétaire + subsides + flexwerk
<i>Optimisering openbaar ambt</i>	Andere ontvangsten / Autres recettes	<b>90</b>	<b>0,0</b>	<i>Optimisation fonction publique</i>
Verhoging opdecimelen strafrechtelijke boeten (5,5% naar 7%)	D2/D5	30	0,0	Augmentation décimes additionnels amendes pénales (5,5% à 7%)
Betere inning (crossborders)		60	0,0	Meilleur recouvrement (crossborders)
<i>Tewerkstelling</i>	D5/D61	<b>48</b>	<b>0,0</b>	<i>Emploi</i>
E-commerce	D6	40	0,0	E-commerce
Tijdskrediet en loopbaanonderbreking (comité A)		8	0,0	Crédits-temps et interruption de carrière (comité A)
<i>Gezondheidszorgen</i>	D63	<b>675</b>	<b>0,2</b>	<i>Soins de santé</i>
<b>NIEUWE MAATREGELEN</b>		<b>1.463</b>	<b>0,3</b>	<b>NOUVELLES MESURES</b>
<i>Verhoging interdepartementale provisie</i>	Andere uitgaven / Autres dépenses	<b>-100</b>	<b>0,0</b>	<i>Augmentation provision interdépartementale</i>
<b>UITGAVEN</b>		<b>716</b>	<b>0,2</b>	<b>DEPENSES</b>
<i>Primaire uitgaven</i>	p.m.	<b>50</b>	<b>0,0</b>	<i>Dépenses primaires</i>
Invoering van een mobiliteitssysteem	D3	22	0,0	Mise en place d'un système de mobilité
Vermindering van de kredieten die worden toegekend in het kader van de asielcrisis				Diminution des crédits octroyés dans le cadre de la crise de l'asile
Dreits de mise au rôle demande asile	Andere ontvangsten / Autres recettes	3	0,0	Droits de mise au rôle demande asile
Besparing ontwikkelingssamenwerking	Andere uitgaven / Autres dépenses	25	0,0	Economie coopération au développement
<i>Sociale uitgaven</i>	D 63	<b>227</b>	<b>0,1</b>	<i>Dépenses sociales</i>
Gezondheidszorgen		227	0,1	Soins de santé
<i>Tewerkstelling</i>	D62	<b>73</b>	<b>0,0</b>	<i>Emploi</i>
Prépensions		3	0,0	Prépensions
Tijdskrediet en loopbaanonderbreking	D62	20	0,0	Crédits temps et interruption de carrière
Starterjobs	D62	20	0,0	Starterjobs
Terugverdieneffecten overuren arbeidsmarkt	D5/D61	30	0,0	Effets retour heures supplémentaires marché du travail
<i>Pensioenen</i>	D62	<b>62</b>	<b>0,0</b>	<i>Pensions</i>
<i>Sociale zaken</i>	D62	<b>144</b>	<b>0,0</b>	<i>Affaires sociales</i>
<i>Diverse sociale zekerheid</i>	D62	<b>161</b>	<b>0,0</b>	<i>Divers sécurité sociale</i>
Welzijnsenveloppe / focus armoede (+16% ten opzichte van vorige legislaturu)		161	0,0	Enveloppe bien-être / focus pauvreté (+16% par rapport à ancienne législature)
<b>FISCALE ONTVANGSTEN</b>		<b>592</b>	<b>0,1</b>	<b>RECETTES FISCALES</b>
<i>Kapitaal</i>		<b>492</b>	<b>0,1</b>	<i>Capital</i>
Roerende voorheffing 27% naar 30%	D5	385	0,1	Precompte mobilier 27 % vers 30 %
Antimisbruik meerwaarde aandelen - actions de contrôle (11) + adaptation art. 184 (20)	D2	31	0,0	Antimisbruik meerwaarde aandelen - actions de contrôle (11) + adaptation art. 184 (20)
Verdubbeling plafond beurstaks / afschaffing speculatietaaks	D2	46	0,0	Doublement plafond taxe boursière / suppression taxe spéculation
Uitbreidung beurstaks - platform buitenland	D2	30	0,0	Extension taxe boursière - plateforme étranger
<i>Gedragsbeïnvloedende belasting</i>	D5	<b>100</b>	<b>0,0</b>	<i>Taxation comportementale</i>
Vrije keuze mobiliteitsbudget (inclusief forfait tankkaart bedrijf) ; stelsel bedrijfswagens onveranderd		100	0,0	Libre choix budget mobilité (inclus forfait carte essence entreprise) ; régime voiture société inchangé
<i>Diverse</i>		<b>0</b>	<b>0,0</b>	<i>Divers</i>
Fiscale en sociale voordelen koppelen aan min. arbeids-en verblijfsduur		0	0,0	Liaison des avantages fiscaux et sociaux à une durée de travail et/ou de séjour minimale fiscale en sociale voordelen koppelen aan min. arbeids-en verblijfsduur
<b>ANDERE</b>		<b>255</b>	<b>0,1</b>	<b>AUTRES</b>
Dividenden	D4	100	0,0	Dividendes
Fiscale fraude	D2/D5/D91	50	0,0	Fraude fiscale
Sociale fraude	D61/D62	50	0,0	Fraude sociale
Interestlasten	D41	55	0,0	Charges d'intérêt
<b>TOTAAL</b>		<b>2.586</b>	<b>0,6</b>	<b>TOTAL</b>



*Contingent liabilities*

**Tabel 11 : Contingent liabilities**

*Engagements conditionnels*

**Tableau 11 : Engagements conditionnels**

Voorwaardelijke vastleggingen <i>In % van bbp</i>	2016	2017	Engagements conditionnels <i>En % du PIB</i>
Waarborgen	8,9	8,5	Garanties
waaronder de financiële sector	7,9	7,6	Dont secteur financier

## 5.2 Gemeenschappen en gewesten<sup>2</sup>

### 5.2.1 Vlaamse gemeenschap

Vanaf 2017 sluit de Vlaamse begroting terug aan bij het begrotingsevenwicht. De bouwkosten gerelateerd aan de Oosterweelverbinding, die door de Vlaamse Regering beschouwd wordt als een eenmalige investering met groot economisch belang op zowel lokaal, regionaal, landelijk als euregionaal niveau, worden buiten deze begrotingsdoelstelling gehouden. De bredere problematiek van de inpasbaarheid van uitzonderlijke investeringen in de budgettaire paden van de diverse overheden zal verder uitgediept worden in een interfederale werkgroep. Daarnaast worden ook de investeringsuitgaven m.b.t. de A1/A3 ziekenhuisinfrastructuur, die reeds voor de bevoegdheidsoverdracht in het kader van de 6<sup>de</sup> Staatshervorming gerealiseerd werden, buiten de begrotingsdoelstelling gehouden. De Vlaamse begroting ligt hiermee in lijn met de doelstellingen waartoe de Vlaamse Regering zich engageerde in haar bijdrage aan het Stabiliteitsprogramma 2016-2019.

In de onderstaande tabel wordt een beknopt overzicht gegeven van de manier waarop de Vlaamse begroting terug in evenwicht wordt gebracht.

**Tabel 12 : Overzicht creatie en aanwending van de netto-beleidsruimte (in miljoen euro)**

	Beleid Engagement	Betaal Liquidation	
Vorderingsaldo BA 2016 na amendementen		-464,6	Solde de financement AB 2016 après amendements
BFW & opcentiemen	(+)	778,9	LSF & centimes additionnels
Gewestbelastingen (excl. netto-opbrengst KM-heffing )	(+)	206,9	Impôts régionaux (hors produit net du prélèvement kilométrique)
Andere ontvangsten	(+)	1.159,10	Autres recettes
Index	(-)	451,8	Indice
Kostendrijvers	(-)	577,8	Facteurs de coût
Toename uitgaven ifv ontvangstenevolutie	(-)	233,1	Augmentation des dépenses en fonction de l'évolution des recettes
Consolidatieperimeter	(-)	934,9	Périmètre de consolidation
Betaalkalender	(-)	83,5	Calendrier des paiements
ESR-correcties	(+)	641,5	Corrections SEC
Onderbenutting	(+)	50	Sous-utilisation
Vorderingsaldo BO 2017 voor maatregelen/nieuw beleid		70,6	Solde de financement PB 2017 avant mesures/nouvelles politiques
Maatregelen	(-)	-254	Mesures
Opstap nieuw beleid zoals voorzien bij regeerakkoord	(-)	507	Tranche nouvelles politiques comme prévue dans l'accord de gouvernement
Andere nieuwe initiatieven	(-)	106,1	Autres nouvelles initiatives
Vorderingsaldo BO 2017 na maatregelen/nieuw beleid		-112,2	Solde de financement PB 2017 après mesures/nouvelles politiques
Buiten begrotingsdoelstelling	(+)	120,2	Hors objectif budgétaire
Evenwichtsbegroting BO 2017		7,9	Budget en équilibre PB 2017

<sup>2</sup>Deze sectie is gebaseerd op de bijdragen van de verschillende gefedereerde entiteiten.

De Vlaamse Regering heeft sinds haar aantreden

## 5.2 Communautés et régions<sup>2</sup>

### 5.2.1 Communauté flamande

A partir de 2017, le budget flamand est de retour à l'équilibre budgétaire. Les frais de construction liés à la liaison Oosterweel - considérés par le gouvernement flamand comme un investissement unique de grande importance économique aux niveaux local, régional, national et eurorégional - ne sont pas repris dans cet objectif budgétaire. La problématique plus large de la reprise d'investissements exceptionnels dans les trajets budgétaires des différentes administrations publiques sera approfondie davantage dans un groupe de travail interfédéral. En outre, les dépenses d'investissement concernant l'infrastructure hospitalière A1/A3, déjà réalisées avant le transfert de compétence dans le cadre de la 6<sup>ème</sup> réforme de l'Etat, n'ont également pas été reprises dans l'objectif budgétaire. Ainsi, le budget flamand se situe dans le droit fil des objectifs auxquels le gouvernement flamand s'est engagé dans sa contribution au Programme de Stabilité 2016-2019.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu succinct de la manière dont le budget flamand est amené à l'équilibre.

**Tableau 12 : Aperçu création et affectation de la marge budgétaire nette (en millions EUR)**

<sup>2</sup>Cette section est basée sur les contributions des différentes entités fédérées.

Depuis son entrée en fonction, le gouvernement

voor 2 miljard euro aan inspanningen geleverd, waarvan 223 miljoen euro in 2017. Door begrotingsmatig orde op zaken te stellen toont de Vlaamse Regering haar bestuurskracht. Tegelijk zorgen deze saneringen ervoor dat de Vlaamse Regering kan investeren in zorg, infrastructuur en onderzoek en ontwikkeling. De Vlaamse Regering is op koers om haar doelstelling om bijkomend 1,5 miljard euro aan investeringen tegen het einde van de legislatuur te realiseren. Zo is er in 2017 reeds 955 miljoen euro aan bijkomende middelen voorzien. Specifiek voor 2017 wordt hiervan 507 miljoen euro geïnvesteerd in voornamelijk welzijn en onderzoek en ontwikkeling. Door deze extra investeringen geven we de Vlaamse economie zuurstof en ondersteunen we de werkgelegenheid voor de komende jaren. Daarnaast worden er voor 106 miljoen euro aan bijkomende investeringen voorzien in onder andere transportinfrastructuur, natuur, cultuur en jeugd. In totaliteit investeert de Vlaamse Regering bijgevolg 613 miljoen euro extra ten opzichte van de begroting 2016.

flamand a fourni des efforts s'élevant à 2 milliards EUR, dont 223 millions EUR en 2017. Par la remise en ordre du budget, le gouvernement flamand fait preuve de sa force administrative. En même temps, ces assainissements permettent au gouvernement flamand d'investir dans les soins, l'infrastructure et la recherche et développement. Le gouvernement flamand garde le cap sur la réalisation de son objectif d'investissements supplémentaires s'élevant à 1,5 milliard EUR pour la fin de la législature. Ainsi, 955 millions EUR en moyens supplémentaires sont déjà prévus en 2017. Spécifiquement pour 2017, 507 millions EUR de ce montant total seront investis principalement dans le domaine social, la recherche et le développement. Grâce à ces investissements supplémentaires, nous donnons de l'oxygène à l'économie flamande et nous soutenons l'emploi pour les années à venir. En outre, 106 millions EUR en investissements supplémentaires sont prévus, entre autres dans l'infrastructure de transport, la nature, la culture et la jeunesse. Au total, le gouvernement flamand investit dès lors 613 millions EUR supplémentaires par rapport au budget 2016.

**Tabel 13 : Overzicht van de maatregelen genomen in het kader van de voorbereiding van de begroting 2016**

Maatregelen	Detailed description	ESR-code Code SEC	Gevolgen voor begroting in miljoen EUR Impact budgétair en miljoen EUR 2017	Measures	Description détaillée
<b>Besparingsmaatregelen</b>					
Generieke maatregelen	Desindexatie werkingsmiddelen		uitgaven/dépenses P.2	Measures généraires	Désindexation des moyens de fonctionnement
Besparing subsidies W-EWI	Vervanging jongerenbonus en globale projecten door tijdelijke ervaring	uitgaven/dépenses D.62, D.632	-4,6	Economie subventions W-EWI	Remplacement du bonus jeunes et de projets globaux par de l'expérience temporaire.
	Besparing subsidies economie en opleiding	uitgaven/dépenses D.3	-10	Economie subventions économie et formation	Nonindexation des allocations familiales
Velzijn, Volksgezondheid en Gezin	Niet-indexatie kinderbijslag	uitgaven/dépenses D.3	-5	Bien-être, Santé publique et Famille	Mesures d'efficience WIG
	Efficiëntiemaaatregelen WIG	uitgaven/dépenses D.3	-15	Jeunesse et Environnement	Associations de jeunesse politiques
Jeugd	Follettikje jeugdverenigingen	uitgaven/dépenses D.3	-0,5	Espace et Environnement	Mesures d'efficience environnement - Fonds foncier
Ruimte en Omgeving	Efficiëntiemaaatregelen omgeving - grondfonds	uitgaven/dépenses P.2	-7	Environnement	Restitution du calendrier des paiements
Onderwijs	Heinschatting betaalklinder	uitgaven/dépenses P51.g	-5		Gains d'efficience dans le cadre de l'assainissement supra-communal
Leefmilieu	Efficiëntiewinsten in het kader van bovengemeentelijke sanering	uitgaven/dépenses D.3	-4		Effet net du prélevement kilométrique
MOW	Netto effect kn-bestelling	ontvangtoe/retrees 1.6 andere	-10,81	MOW	
Total			-22,3	Total	
<b>Opstappen nieuw beleid zoals voorzien in het Regerekkord</b>					
Vennen - Sociale huisvesting	Erwacht 10 MIO voorzien uitbreiding van het huuraanbod in de sociale woningsector	uitgaven/dépenses D.3	10	Logement - Logement social	Tranches nouvelles politiques comme prévues dans l'accord du gouvernement
Onderzoek en Ontwikkeling	Opstap O&O en maatregelen bedrijfslieven	uitgaven/dépenses D.3	195	Recherche et Développement	10 millions EUR sont prévus pour l'extension de l'offre de location dans le secteur du logement social
	Investeringen O&O	uitgaven/dépenses D.3	1		Tranche R&D et mesures via économique
Onderwijs	Bijkomend budget voor schoolbouw, renovatie en modernisering van het verouderde scholopatrimonium en creatie van extra schoolcapaciteit.	uitgaven/dépenses P51.g		Enseignement	Investissements R&D
VWG	Bijkomende credieten kinderopvang	uitgaven/dépenses D.3	15		Budget supplémentaire pour la construction d'écoles - rénovation et modernisation du patrimoine scolaire vétuste et création de capacité scolaire supplémentaire
	Opstart personenvolgende financiering personen met een handicap	uitgaven/dépenses D.3	132	WVG	Credits supplémentaires barrières
	Bijkomende credieten Jeugdhulpvoorzieningen	uitgaven/dépenses D.3			Démarrage du financement lié à la personne pour les personnes handicapées
Leefmilieu	Instandhouding/gedelijstelingen en Programmatische Aanpak Stikstof	uitgaven/dépenses D.3			Credits supplémentaires équipements d'aide à la jeunesse
MOW	Investeringen MOW	uitgaven/dépenses P51.g	15	Environnement	Objectifs de conservation - Approche programmatique azote
Varia		uitgaven/dépenses D.3	9	MOW	Investissements MOW
Total			5	Divers	divers
			382	Total	
<b>Andere nieuwe initiatieven</b>					
Sociale huisvesting	De machtiging voor sociale woningbouw wordt verhoogd met 200 miljoen euro. Dit heeft een effect op de rente-uitgaven.	uitgaven/dépenses D.41	0,4	Logement social	Autres nouvelles initiatives
Onderwijs	Scholen voor morgen: verhogen budget voor mini DBFM van 200 maar 300 miljoen euro	uitgaven/dépenses D.3	0	Enseignement	L'autorisation pour la construction de logements sociaux est augmentée de 200 millions EUR. Cela a un effet sur les dépenses d'intérêt.
Cultuur	Extra budgettaire ruimte voor de ondersteuning van de professionele kunstensector vanuit het Kunstendecreet	uitgaven/dépenses D.3	3,3	Culture	Ecole de Demain : augmentation du budget pour mini DBFM de 200 à 300 millions EUR.
	ondersteuning voor de jongerenverenigingen vanuit het decreet voor het vernieuwd Jeugdwerk- en kinderrechtenbeleid	uitgaven/dépenses D.3	1		Espace budgétaire supplémentaire pour l'appui du secteur professionnel des arts en vertu du Décret sur les arts.
Leefmilieu	Medifonds	overdrachten lokale overheden/transferts aux pouvoirs locaux	0	Environnement	Appui des associations de jeunesse en vertu du décret relatif à une politique renouvelée des droits de l'enfant et de la jeunesse.
MOW	Stadsbos Gent	extra investeringsimpuls in het hoofdvergennet n.a.v. introductie kilometerheffing	2,8		Fonds des médias
		uitgaven/dépenses P51.g		MOW	Forêt urbaine Gent
			8		Impulsion d'investissement supplémentaire dans le réseau des routes principales suivant l'introduction du prélèvement kilométrique.
Facultair bedrijf	Vernieuwing gebouwen Waterbouwkundig labo	uitgaven/dépenses P51.g	2	Entreprise facilitaire	Rénovation des bâtiments du laboratoire hydraulique
Binnenlands bestuur	Datacenter	uitgaven/dépenses P51.g	2,6	Gouvernance interne	Centre de données
	Stedierenfonds - stedieren in de Vlaamse rand - extra impuls voor Vlvoorde, Halle en Dilbeek	overdrachten lokale overheden/transferts aux pouvoirs locaux	3		Fonds des villes - villes dans la périphérie flamande de Bruxelles - Impulsion supplémentaire pour Vlvoorde, Halle et Dilbeek.
Flanders Investment & Trade	Verhogen budget economische diplomatie	uitgaven/dépenses P.2	1	Flanders Investment & Trade	Augmentation du budget diplomatie économique
Total			24,1	Total	
<b>Totaal maatregelen en nieuw beleid</b>					
			18,9	Total	Total mesures et nouvelles politiques

**Tableau 13 : Aperçu des mesures prises dans le cadre de l'élaboration du budget 2017**

**Tabel 14 : Garanties****Tableau 14 : Garanties**

<i>In miljoen EUR</i>	2015	2016	<i>In million EUR</i>
Garanties	13.338	12.607	Garanties
waaronder de financiële sector	0	0	dont secteur financier

Opmerking: Het grootste deel van de Vlaamse gewaarborgde schuld zit ook vervat in de geconsolideerde schuld

Remarque : La plus grande partie des dettes garanties est reprise dans la dette consolidée

## 5.2.2 Waals Gewest

### *Initiële begroting 2016*

Het vorderingensaldo van het Waals Gewest werd door het INR vastgelegd op -708 miljoen EUR voor het jaar 2014 en op -475 miljoen EUR voor 2015. De Waalse regering heeft, op verantwoordelijke wijze, een progressieve saneringsdoelstelling van de overheidsfinanciën nagestreefd in 2016 en 2017. Voor 2016 bedroeg het initieel voorziene tekort 375 miljoen EUR.

Wegens hun uitzonderlijke karakter vraagt het Waals Gewest de toepassing van de flexibiliteitsclausule in het kader van het preventieve luik van het stabiliteits- en groeipact voor de uitzonderlijke bijkomende uitgaven die verband houden met asiel en veiligheid. Deze uitgaven bedroegen voor 2016 11 miljoen EUR, maar hebben dus geen invloed op de doelstelling van het vorderingensaldo.

### *Begrotingsaanpassing 2016*

Het Waals Gewest is overgegaan tot een begrotingsaanpassing waarbij de doelstelling voor het tekort werd behouden op 375 miljoen EUR.

De uitzonderlijke uitgaven die verband houden met asiel en veiligheid waarvoor de toepassing wordt gevraagd van de 'flexibiliteitsclausule' werden echter naar boven herzien, tot 34 miljoen EUR.

Het vorderingensaldo inclusief deze uitgaven bedraagt -406 miljoen EUR. Het werkelijke begrote vorderingensaldo, ten belope van -372 miljoen EUR, voorziet bijgevolg een marge ten opzichte van de doelstelling van -375 miljoen EUR.

### *Initiële begroting 2017*

De Waalse regering houdt vast aan haar wil om het tekort van de regionale financiën terug te dringen tegen een houdbaar ritme. Daarom heeft ze beslist om bijkomende inspanningen te leveren in 2017 en heeft ze voor zichzelf een doelstelling gesteld voor het begrotingssaldo volgens de optiek van ESR 2010 ten belope van -300 miljoen EUR.

Dit saldo omvat de uitzonderlijke uitgaven die verband houden met veiligheid (17 miljoen EUR) niet; die worden voortaan rechtstreeks gecorrigeerd met betrekking tot het vorderingensaldo.

## 5.2.2 Région wallonne

### *Budget initial 2016*

Le solde de financement de la Région wallonne a été fixé par l'ICN à -708 millions d'euros pour l'année 2014, et -475 millions d'euros pour 2015. Le gouvernement wallon a poursuivi un objectif d'assainissement progressif, responsable, des finances publiques en 2016 et 2017. Pour 2016, le déficit prévu initialement s'élevait à 375 millions d'euros.

Au vu de leur caractère exceptionnel, la Région wallonne demande l'application de la clause de flexibilité dans le cadre du volet préventif du Pacte de Stabilité et de Croissance pour les dépenses supplémentaires exceptionnelles liées à l'asile et à la sécurité. Ces dépenses s'élèvent pour 2016 à 11 millions d'euros, mais n'affectent donc pas l'objectif de solde de financement.

### *Ajustement du budget 2016*

La Région wallonne a procédé à un ajustement budgétaire lors duquel l'objectif pour le déficit a été maintenu à 375 millions d'euros.

Les dépenses exceptionnelles liées à l'asile et à la sécurité pour lesquelles il est demandé l'application de la « clause de flexibilité » ont cependant été révisées à la hausse, à 34 millions d'euros.

Le solde de financement comprenant ces dépenses s'établit à -406 millions d'euros. Le solde de financement réellement budgétaire, à -372 millions € d'euros, prévoit par conséquent une marge par rapport à l'objectif de -375 millions d'euros.

### *Budget initial 2017*

Maintenant sa volonté de réduire le déficit des finances régionales à un rythme soutenable, le gouvernement wallon a décidé de fournir des efforts supplémentaires en 2017, et s'est fixé un objectif pour le solde budgétaire selon l'optique SEC 2010 à -300 millions d'euros.

Ce solde n'intègre pas les dépenses exceptionnelles liées à la sécurité (17 millions d'euros), celles-ci sont désormais directement corrigées du solde de financement.

Over de bijkomende inspanningen werd, opnieuw, in een ongunstige context beslist:

- rekening houdend met de versnelling van de inflatie in 2016 en 2017, die met name de overschrijding van de spilindex vroeger laat plaatsvinden;
- gezien de impact van de beslissingen van de federale regering op Entiteit II, op de *Tax Shift* of de ziekenhuisinfrastructuur.

Daarenboven heeft de Waalse regering de nodige inspanningen gedaan om nieuwe middelen vrij te maken voor belangrijke beleidsdomeinen zoals het Marshallplan 4.0, de (auto)wegen- en waterwegeninfrastructuur en de toegang tot huisvesting.

Tabel 10 geeft meer details bij de doelstellingen die het Waals Gewest heeft gesteld voor 2016 en 2017, alsook over de ontvangsten, uitgaven en ESR-correcties.

**Tabel 15 : Doelstellingen voor het vorderingensaldo van het Waals Gewest**

Les efforts supplémentaires ont été décidés, à nouveau, dans un contexte défavorable :

- compte tenu de l'accélération de l'inflation en 2016 et 2017, qui avance notamment le dépassement de l'indice-pivot ;
- au vu de l'impact des décisions du Gouvernement fédéral sur l'Entité II, sur le *Tax Shift* ou les infrastructures hospitalières.

Le gouvernement wallon a, en outre, fait les efforts nécessaires afin de dégager des moyens nouveaux pour certaines politiques importantes, telles que le Plan Marshall 4.0, les infrastructures (auto)routières et fluviales ou encore l'accès au logement.

Le tableau 10 détaille les objectifs fixés par la Région wallonne pour 2016 et 2017, ainsi que les recettes, dépenses et corrections SEC.

**Tableau 15 : Objectifs de solde de financement de la Région wallonne**

(in duizend EUR)	2016 Initieel Initial	2016 Aangepast Ajusté	2017 Initieel Initial	Recettes (en milliers d'EUR)
	11.865.971	12.006.637	12.272.191	
<b>Ontvangsten</b>				
waarvan ontvangsten uit de 6e Staatshervorming	6.033.849	6.009.172	5.979.170	dont recettes 6e réforme
waarvan ontvangsten uit de akkoorden van Sint-Emilie	3.374.894	3.393.440	3.454.465	dont recettes Ste-Emilie
waarvan diverse ontvangsten	854	254	247	dont recettes diverses
waarvan fiscale uitgaven afgehouden van de dotatie	-887.834	-754.810	-775.669	dont dépenses fiscales prélevées sur la dotation
waarvan middelen die voortkomen van het regionale niveau	2.995.727	3.007.131	3.254.650	dont moyens issus du niveau régional
waarvan overdracht afkomstig van de FWB	348.481	351.450	359.328	dont transfert en provenance de la FWB
<b>Uitgaven</b>				
Bruto te financieren saldo	-1.010.850	-1.092.561	-1.082.497	Solde brut à financer
Afschrifvingen van de schuld	27.653	27.653	18.681	Amortissements de la dette
Netto te financieren saldo	-983.197	-1.064.908	-1.063.816	Solde net à financer
Saldo van de consolidatieperimeter	-36.511	22.465	109.239	Solde du périmètre de consolidation
Geconsolideerd netto saldo	-1.019.708	-1.042.443	-954.577	Solde net consolidé
ESR-correcties	633.811	636.011	637.348	Corrections SEC
Externalisering asiel/radicalisme/veiligheid	11.000	34.089	17.251	Externalisation asile/radicalisme/sécurité
ESR-vorderingensaldo	-374.897	-372.343	-299.978	Solde de financement SEC
<b>Doelstelling van de regering</b>				
	-375.000	-375.000	-300.000	Objectif du Gouvernement

Rekening houdend met een onderbenutting van de kredieten geraamd op 234 miljoen EUR bedraagt de financieringsbehoefte 830 miljoen EUR, de centralisering van de geldelijke middelen van de OBE niet inbegrepen.

Compte-tenu d'une sous-utilisation de crédit estimée à 234 millions d'euros, le besoin de financement, hors centralisation de trésorerie des UAP, s'élève à 830 millions d'euros.

*Voornaamste maatregelen van de initiële begroting 2017*

De voornaamste maatregelen die verband houden met de voorziene inspanningen in de initiële begroting 2017 werden opgenomen in tabel 2.

**Tabel 16 : Voornaamste maatregelen genomen in de initiële begroting 2017 (niet-exhaustieve lijst)**

Maatregelen	Uitgaven/Inkomsten Recettes/Dépenses	Gevolgen voor begroting in miljoen EUR Impact budgétaire en millions EUR	Maatregelen
Dividenden van de overheidsbedrijven	Inkomsten/Recettes	11	Dividendes des entreprises publiques
Verkopen van publieke goederen (onroerend, domeinbossen, her in te richten sites)	Inkomsten/Recettes	9,5	Ventes de biens publics (immobilier, bois domaniaux, sites à réaménager)
Vermindering met 2% van de dotaties van de OBE (laatste schijf van de vermindering met 10% op 3 jaar)	Uitgaven/Dépenses	19	Réduction de 2% la dotation des UAP (dernière tranche de la réduction de 10% sur 3 ans)
Actief beheer van de schuld en correcties voor de SWAP-verrichtingen	Uitgaven/Dépenses	89	Gestion active de la dette et corrections pour les opérations SWAPS
Herziening van de niet-uitvoering van de begroting	Uitgaven/Dépenses	20	Révision de l'inexécution budgétaire
Bijwerken van het traject met de investeringen van het Centre Régional d'Aide aux Communes (CRAC)	Uitgaven/Dépenses	23	Actualisation de la trajectoire des investissements du Centre Régional d'Aide aux Communes (CRAC)
Herziening van de noden voor Europese cofinancieringen	Uitgaven/Dépenses	25	Révision des besoins pour les cofinancements européens
Hervorming van de premies voor bedrijven	Uitgaven/Dépenses	3,5	Réforme des primes aux entreprises
Vermindering van de budgetten voor 'studies en communicatie'	Uitgaven/Dépenses	5	Diminution des budgets "études et communication"
Niet-vervanging van 1 vertrek op 3 in de publieke sector	Uitgaven/Dépenses	8	Non-remplacement d'un départ sur 3 dans la Fonction publique
Niet-indexering van het 'saldo van de primaire uitgaven'	Uitgaven/Dépenses	27	Non-indexation du "solde des dépenses primaires"
Bijkomende besparingen op de werking van de SPW en OBE	Uitgaven/Dépenses	14	Economies supplémentaires sur le fonctionnement du SPW et des UAP
Herziening van de noden voor het vluchtelingenbeleid	Uitgaven/Dépenses	4,5	Révision des besoins pour la politique des réfugiés

Bijkomende ontvangsten worden verwezenlijkt door de dividenden gestort door de maatschappijen gecontroleerd door het Gewest, alsook door de verkoop van openbare goederen. Het gaat, wat die goederen betreft, om onroerend administratief of toeristisch erfgoed, domeinbossen en sites die hingericht moeten worden en die opgewaardeerd zullen worden voor onroerende projecten.

In de uitgaven werpen maatregelen genomen vanaf 2015 nog steeds hun vruchten af, of worden ze verlengd tot 2017:

- de besparingen met 10%, verdeeld in 3 schijven, op de dotaties aan de Openbare Bestuurseenheden (OBE) worden voortgezet. De laatste schijf van 2% verwezenlijkt in 2017 laat toe een structurele besparing te noteren van 19 miljoen EUR;
- de niet-vervanging van 1 vertrek op 3 bij de ambtenaren levert een besparing op van 8 miljoen EUR;
- 27 miljoen EUR wordt bijkomend bespaard door de niet-indexering van een reeks facultatieve of geregellementeerde primaire uitgaven (saldo van de primaire uitgaven);
- de hervorming van de investeringspremies

*Principales mesures du budget initial 2017*

Les principales mesures liées aux efforts prévus lors du budget initial 2017 sont reprises au tableau 2.

**Tableau 16: Principales mesures prises sur le budget initial 2017 (liste non exhaustive)**

Des recettes supplémentaires sont réalisées via les dividendes versés par les sociétés contrôlées par la Région, ainsi que par la vente de biens publics. Il s'agit, en ce qui concerne ces biens, de patrimoine immobilier administratif ou touristique, de bois domaniaux et de sites à réaménager qui seront valorisés pour opérations immobilières.

En dépenses, des mesures prises à partir de 2015 portent encore leurs fruits, ou sont prolongées en 2017 :

- les économies de 10%, réparties en 3 tranches, sur les dotations aux Unités d'Administration Publique (UAP) sont poursuivies. La dernière tranche de 2% réalisée en 2017 permet d'enregistrer une économie structurelle de 19 millions d'euros ;
- le non-remplacement d'un départ sur 3 dans la Fonction publique produit une économie de 8 millions d'euros ;
- 27 millions d'euros supplémentaires sont économisés par la non-indexation d'une série de dépenses primaires (solde des dépenses primaires) facultatives ou réglementées ;

- voor bedrijven, geïmplementeerd in 2016, dringt de noden in dit verband met 3,5 miljoen EUR terug.
- bijkomende besparingen op de werkingskosten van de SPW en OBE werden beslist ten belope van 14 miljoen EUR.
- la réforme des primes à l'investissement pour les entreprises, mise en œuvre en 2016, réduit de 3,5 millions d'euros les besoins en la matière.
- des économies supplémentaires sur les frais de fonctionnement du SPW et des UAP ont été décidées pour 14 millions d'euros.

Een nieuwe besparingsschijf van 5 miljoen EUR zal worden verwezenlijkt op de uitgaven voor communicatiestudies van de Service Public de Wallonie. Op die uitgaven werd reeds een reeks besparingen uitgevoerd in 2015.

Door een actiever en efficiënter beheer van de schuld benut het Waals Gewest de daling van de rentevoeten ten volle, om grote besparingen te verwezenlijken op de schuldenlast. De ESR-correctie voor de uitgaven van de SWAPS-verrichtingen dragen eveneens bij tot de globale besparing van 89 miljoen EUR ten opzichte van 2016. Andere financieringsverrichtingen worden eveneens voorzien, waaronder de gedeeltelijke terugkeer van de reserves van de OBE, alsook de aankoop van schatkistcertificaten door andere overheden.

De vooruitzichten van de uitgaven die verband houden met Europese cofinancieringen en investeringen van het Centre Régional d'Aide aux Communes (CRAC) werden opnieuw bijgewerkt en duiden op minder noden dan initieel voorzien in de trajecten.

De nodige middelen om het regionaal beleid inzake de opvang en integratie van vluchtelingen te voeren werden naar beneden herzien, voor een totaalbedrag van 4,5 miljoen EUR.

De niet-uitvoering van de begroting wordt naar boven herzien, ten belope van 20 miljoen EUR, op basis van de resultaten van 2014 en 2015.

Une nouvelle tranche d'économie de 5 millions d'euros sera réalisée sur les dépenses d'études de communication du Service Public de Wallonie. Ces dépenses avaient déjà fait l'objet d'une série de réductions en 2015.

Par une gestion plus active et plus efficace de la dette, la Région wallonne met à profit la baisse des taux d'intérêt pour réaliser d'importantes économies sur la charge de la dette. La correction SEC pour les dépenses des opérations SWAPS participe également à l'économie globale de 89 millions d'euros par rapport à 2016. D'autres opérations de financement sont également prévues, dont le rapatriement partiel des réserves des UAP, ainsi que l'achat de billets de trésorerie par d'autres pouvoirs publics.

Les prévisions de dépenses liées aux cofinancements européens et aux investissements du Centre Régional d'Aide aux Communes (CRAC) ont été à nouveau actualisées, pointant des besoins moindres que prévus initialement dans les trajectoires.

Les moyens nécessaires pour assumer la politique régionale en matière d'accueil et d'intégration des réfugiés sont revus à la baisse, pour une un total de 4,5 millions d'euros.

L'inexécution budgétaire est revue à la hausse, à concurrence de 20 millions d'euros, sur base des résultats 2014 et 2015.

### 5.2.3 Franse Gemeenschap

Voor de opmaak van haar begroting 2017 heeft de regering van de Franse Gemeenschap drie bakens vastgelegd:

- de inspanningen en de beheersing van de uitgaven opvoeren maar bezuinigingen vermijden;
- de middelen herschikken en versterken in de sleutelbevoegdheden kinderen en jongeren;
- de invoering van het beleid voorzien in het regeerakkoord handhaven.

Verschillende elementen wegen op de initiële begroting 2017:

- de toepassing van de bijzondere financieringswet leidt in 2017 tot een bijkomende deelname aan de saneringsinspanning van de overheidsfinanciën ten belope van 255 miljoen EUR minder ontvangsten uit het gedeelte PB;
- het aantal leerlingen dat constant evolueert wordt niet gecompenseerd door een verwachte evolutie van de 'leerlingensleutel' en vertaalt zich in een stijging van de uitgaven, zonder indexering, ten belope van 160 miljoen EUR;
- het aanleggen van een provisie van 30 miljoen EUR in het vooruitzicht van de indexering van de lonen van onderwijzers en ambtenaren vanaf oktober 2017;
- de herkwalificatie, ten gevolge van de nieuwe ESR-normen, van de schoolgebouwen leidt tot een negatieve impact van 20 miljoen EUR;
- de uitgaven met betrekking tot de opvang van vluchtelingen, geraamd op 18 miljoen EUR, worden niet langer gevrijwaard door de Europese instanties als 'one-off';
- de indexering van de decretale uitgaven bedraagt 15 miljoen EUR;
- beslissingen van de vorige legislatuur met een weerslag op de financiën (Sint-

### 5.2.3 Communauté française

Pour la confection de son budget 2017, le Gouvernement de la Communauté française s'est fixé trois balises :

- approfondir les efforts et la maîtrise des dépenses en évitant la voie de l'austérité ;
- redéployer et renforcer les moyens dans les compétences clés des enfants et des jeunes ;
- maintenir le lancement des politiques prévues dans l'accord de gouvernement.

Différents éléments grèvent le budget initial 2017 :

- l'application de la loi spéciale de financement induit en 2017 une participation supplémentaire à l'effort d'assainissement des Finances publiques de l'ordre de 255 millions EUR de réduction de la part IPP ;
- le nombre d'élèves en constante évolution n'est pas compensé par une évolution attendue de « la clé élève » et se traduit par une augmentation des dépenses, hors indexation, de 160 millions EUR ;
- la mise en provision d'un montant de 30 millions EUR en prévision de l'indexation des salaires des enseignants et des fonctionnaires à partir d'octobre 2017 ;
- la requalification due aux nouvelles normes SEC pour les bâtiments scolaires engendre un impact négatif de 20 millions EUR ;
- les dépenses relatives à l'accueil des réfugiés, estimées à 18 millions EUR, ne sont plus immunisées par les instances européennes dans le cadre des « one off » ;
- l'indexation des dépenses décrétale dont le montant s'élève à 15 millions EUR ;
- décisions de l'ancienne législature qui impactent les finances (St. Boniface + Titres et fonctions 10 millions EUR) ;
- la cotisation de responsabilisation pour le

- Bonifatius + Titels en functies 10 miljoen EUR);
- de responsabiliseringbijdrage voor de vergrijzing van de bevolking leidt tot 6 miljoen EUR minder ontvangsten ten opzichte van 2016;
  - de toepassing van het principe van de « negatieve dotatie » voor ziekenhuisinfrastructuur.

Ondanks deze negatieve elementen werd het geheel aan bijkomende middelen voorzien in de beleidsverklaring ingeschreven in de begroting 2017 en vertegenwoordigt dit 58 miljoen EUR, hetzij 30 miljoen EUR meer dan in 2016.

Het begrotingssaldo voor 2017 met inbegrip van het beleid voorzien in het regeerakkoord bedraagt -220 miljoen EUR. Als men de 21 miljoen EUR provisie voor onderwijs wegneemt, behoudt de regering echter hetzelfde resultaat als dat van de initiële begroting 2016.

De Regering zet haar inspanning om het begrotingstekort terug te dringen voort. De besparingsmaatregelen die worden uitgevoerd sinds 2015 en worden voortgezet in de begroting 2017, worden geraamd op 137 miljoen EUR. De zwakke groei en de mogelijke verslechtering van de macro-economische parameters en niet te voorziene elementen van buitenaf die een impact kunnen hebben op de institutionele ontvangsten van de Franse Gemeenschap vereisen echter een regelmatige monitoring van de begrotingsgegevens voor de hele entiteit.

- vieillissement de la population engendre 6 millions EUR de recettes en moins par rapport à 2016 ;
- l'application d'un principe de « dotation négative » pour les infrastructures hospitalières ;

Malgré ces éléments négatifs, l'ensemble des moyens supplémentaires prévus dans la déclaration de politique communautaire ont été inscrits au Budget 2017 et représente 58 millions EUR soit plus de 30 millions EUR par rapport à 2016.

Le solde budgétaire 2017 incluant les politiques prévues dans l'accord de gouvernement est de -220 millions EUR. Néanmoins, si l'on retire les 21 millions EUR de provision pour l'enseignement, le Gouvernement maintient le même résultat que celui du Budget initial 2016.

Le Gouvernement poursuit son effort de réduction du déficit budgétaire. Les mesures d'économies mises en œuvre depuis 2015 et poursuivie au Budget 2017 sont estimées à 137 millions EUR. Toutefois, la faible croissance et la possible dégradation des paramètres macro-économiques et des éléments exogènes non prévisibles pouvant avoir un impact sur les recettes institutionnelles de la Communauté française implique un monitoring régulier des données budgétaires de l'ensemble de l'entité.

Tabel 17 : Overzicht van de begrotingsmaatregelen

Tableau 17 : Aperçu des mesures budgétaires

Maatregelen	Doelstelling (Uitgaven/ Inkomsten component)  Objectif (Recettes / Dépenses)	Gevolgen voor begroting in miljoen EUR Impact budgétaire en millions EUR					Mesures	
		2016	2017	2018	2019			
besparing onderwijs	uitgaven/dépenses	-72,9	-69,2	-71,6	-73,4		économies enseignement	
besparing facultatieve kredieten	uitgaven/dépenses	-51,7	-54,9	-63,8	-64,2		économies crédits facultatifs	
besparingen openbaar ambt en ION	uitgaven/dépenses	-20,8	-26,2	-28,6	-29,5		économies fonction publique et OIP	
beheer van de schuld	uitgaven/dépenses	-14,5	-14,5	-14,5	-14,5		gestion de la dette	
aanvullende verplichte besparing onderwijs	uitgaven/dépenses	-2,5	-2,5	-2,5	-2,5		économies additionnelle enseignement obligatoire	
kosten voor vaccinaties	uitgaven/dépenses	-2	-2	-2	-2		coût des vaccinations	
besparing sport	uitgaven/dépenses	-1	-1	-1	-1		économie sport	
dotatie parlement	uitgaven/dépenses	-1					dotation parlement	
subsidies en dotaties voor scholen	uitgaven/dépenses	-1	-1	-1	-1		subventions et dotations aux écoles	
bijkomende enveloppe cultuur	uitgaven/dépenses	1	6,5	6,5	6,5		enveloppe supplémentaire culture	
jeugdzorg	uitgaven/dépenses	1	7,5	7,5	7,5		aide à la jeunesse	
bijkomende maatregelen hoger onderwijs	uitgaven/dépenses	1,8	2,5	2,5	2,5		mesures additionnelles enseignement supérieur	
pact voor uitstekend onderwijs	uitgaven/dépenses	2	21	21	21		pacte pour un enseignement d'excellence	
justitiehuizen: financiering die niet wordt gedekt door de federale dotatie	uitgaven/dépenses	3	4,3	1,8	1,8		maisons de justice: financement non couvert par la dotation fédérale	
ontvangsten voor de gelijkwaardigheid en duplicates van diploma's	inkomsten/recettes	3	3	3	3		recettes pour équivalence et duplicita de diplômes	
informatica van het ministerie	uitgaven/dépenses	3,5	6	6	6		informatique du ministère	
statuut van onthaalmoeders	uitgaven/dépenses	4	8	16	20		statut des accueillantes d'enfants	
schoolgebouwen	uitgaven/dépenses	6	10	10	10		bâtiments scolaires	
herfinanciering van het hoger onderwijs	uitgaven/dépenses	10	17,5	43,2	43,2		refinancement de l'enseignement supérieur	
		<b>Totaal</b> <b>Total</b>	-132,1	-85	-67,5	-66,6		

#### 5.2.4 Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft sinds 2011 belangrijke inspanningen geleverd om tot een begroting in evenwicht te komen. Sinds 2013 levert het Gewest een bijdrage tot de begrotingsdoelstelling van België door het behalen van overschotten.

**Tabel 18 : Vorderingensaldo**

<i>in miljoenen EUR</i>	Realisaties Réalisations 2013	Realisaties Réalisations 2014	Realisaties Réalisations 2015	<i>en millions EUR</i>
Vorderingenoverschot (+) / tekort (-) (exclusief correctie regionale opcentiemen)	158,70	204,44	23,49	Capacité (+)/ besoin (-) de financement (hors correction centimes additionnels régionaux)

In het kader van haar regeerakkoord 2014-2019 heeft de Brusselse regering zich er toe verbonden jaarlijks een begroting in evenwicht in te dienen.

In uitvoering van dit engagement heeft de Brusselse regering een begroting voor de jaren 2016 en 2017 opgemaakt die in evenwicht is.

Net zoals andere entiteiten is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van oordeel dat bepaalde eenmalige of uitzonderlijke investeringen en uitgaven die een significante economische impact hebben, of de uitgaven die het gevolg zijn van de aanslagen en de asielcrisis, niet in de begrotingsdoelstelling dienen opgenomen te worden.

Door de aanslagen in Brussel heeft de Regering een aantal uitzonderlijke en eenmalige maatregelen goedgekeurd om de economie te ondersteunen, het imago van Brussel te verbeteren en de veiligheid te versterken. Voor de begroting 2016 bedragen deze uitgaven 52,7 miljoen euro.

De belangrijkste maatregel, voor ruim 31 miljoen euro, omvat via het fiscaal compensatiefonds de ondersteuning van de hotelsector die zwaar heeft geleden. Daarnaast zijn er dringende uitgaven nodig voor veiligheid en asiel die 21,7 miljoen euro bedragen.

Voor de begroting 2017 herneemt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de noodzakelijke grote investeringen voor de tunnels zoals de Leopold II- en de Hallepoorttunnel, voor een bedrag van 31 miljoen euro, niet in de begrotingsdoelstelling. Daarnaast worden de uitgaven voor de omvorming en uitbreiding van het metronetwerk,

#### 5.2.4 Région de Bruxelles-Capitale

La Région de Bruxelles-Capitale a fourni d'importants efforts depuis 2011 pour arriver à l'équilibre budgétaire. Depuis 2013, la Région fournit une contribution à l'objectif budgétaire de la Belgique en réalisant des bonis.

**Tableau 18 : Solde de financement**

<i>en millions EUR</i>	Realisations Réalisations 2013	Realisations Réalisations 2014	Realisations Réalisations 2015	<i>en millions EUR</i>
Vorderingenoverschot (+) / tekort (-) (exclusief correctie regionale opcentiemen)	158,70	204,44	23,49	Capacité (+)/ besoin (-) de financement (hors correction centimes additionnels régionaux)

Dans le cadre de son accord du gouvernement 2014-2019, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale s'est engagé à introduire chaque année un budget en équilibre.

En exécution de cet engagement, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a confectionné pour les années 2016 et 2017, un budget en équilibre.

Tout comme les autres entités, la Région de Bruxelles-Capitale est d'avis que certains investissements et dépenses uniques ou exceptionnels ayant un impact économique significatif ou des dépenses étant la conséquences des attentats et de la crise d'asile, ne doivent pas être repris dans l'objectif budgétaire.

Suites aux attentats à Bruxelles, le Gouvernement a approuvé certaines mesures uniques et exceptionnelles afin de soutenir l'économie, d'améliorer l'image de Bruxelles et de renforcer la sécurité. Pour le budget 2016, ces dépenses s'élèvent à 52,7 millions d'euros.

La principale mesure, s'élevant à près de 31 millions d'euros, englobe, via le fonds de compensation fiscale, le soutien au secteur hôtelier qui a beaucoup souffert. En outre, des dépenses urgentes sont nécessaires pour la sécurité et l'asile, pour un montant total de 21,7 millions d'euros.

Pour le budget 2017, la Région de Bruxelles-Capitale ne reprend pas dans l'objectif budgétaire les investissements nécessaires et de grande ampleur pour les tunnels tel que le tunnel Léopold II et le tunnel de la Porte de Hal, pour un montant de 31 millions d'euros. En outre, les dépenses pour la transformation et

de belangrijkste investeringen van het Gewest, met de grootste impact op de mobiliteit, voor een bedrag van 50 miljoen euro niet in de begrotingsdoelstelling hernoemd, net zoals investeringsuitgaven die het gewest zal doen voor o.a. de uitbouw van het gewestelijk crisiscentrum voor een bedrag van 18 miljoen euro.

**Tabel 19 : Garanties**

<i>In miljoen EUR</i>	2015	2016	<i>In million EUR</i>
Garanties	2.603	2.792	Garanties
waaronder de financiële sector	0	0	dont secteur financer

l'élargissement du réseau du métro, les principaux investissements de la Région, ayant le plus grand impact sur la mobilité , pour un montant de 50 millions d'euros, ne sont pas repris dans l'objectif budgétaire, tout comme les dépenses d'investissement que la Région réalisera entre autres pour la construction du centre régional de crise pour un montant de 18 millions d'euros.

**Tableau 19 : Garanties**

## 5.2.5 Duitstalige Gemeenschap

Het begrotingsbeleid van de Duitstalige Gemeenschap kadert zowel in het begrotingsbeleid van België dat als hoofddoelstelling de vermindering van de tekorten beoogt als in de context van de Europese verplichtingen die voortvloeien uit de programma's six-pack en two-pack.

### *Voorgeschiedenis*

In het kader van de eerste begrotingsaanpassing voor 2014, en dus vóór de stemming ter aanpassing van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, werd een meerjaren simulatie overgemaakt aan het Parlement. Die toonde voor de jaren 2015 tot 2019 een begrotingsresultaat in evenwicht. De Duitstalige Gemeenschap verklaarde zich ook bereid om een hogere "verantwoordelijkheidsbijdrage" te leveren voor de pensioenen van de ambtenaren, evenals een bijkomende bijdrage van 2,13 miljoen EUR in 2015 en van 4,3 miljoen EUR/jaar daarbovenop vanaf 2016 om de begroting van de federale Staat te saneren.

Ook had de Duitstalige Gemeenschap in haar berekeningen reeds de nodige maatregelen voorbereid en ingepast om meer verregaande besparingen in te voeren dan vereist was.

De volgende maatregelen werden door het Parlement of door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap genomen met het oog op de verwezenlijking van deze begrotingsevenwichten vanaf 2015:

- verlaging van de loonmassa met 1% van de weddeschalen van het personeel van de Duitstalige Gemeenschap, met inbegrip van het onderwijzend personeel, met ingang op 1 januari 2013;
- verlaging van de loonmassa met 1% van de weddeschalen van het personeel van de Duitstalige Gemeenschap, met inbegrip van het onderwijzend personeel, met ingang op 1 januari 2014;
- beperking van de verhoging van de dotatie aan de gemeenten tot de evolutie van de index voor de jaren 2013 en 2014;

## 5.2.5 Communauté germanophone

La politique budgétaire de la Communauté germanophone s'inscrit dans le cadre de la politique budgétaire de la Belgique avec comme objectif principal la réduction des déficits et dans le contexte des obligations européennes résultant des programmes Six-Pack et Two-Pack.

### *Historique*

Dans le cadre du premier ajustement budgétaire pour l'année 2014, et donc avant le vote de l'adaptation de la loi de réformes institutionnelles de la Communauté germanophone, une simulation pluriannuelle a été remise au Parlement. Celle-ci montrait pour les années 2015 à 2019 un résultat budgétaire équilibré. La Communauté germanophone s'était également déclarée disposée à fournir une « cotisation de responsabilité » plus élevée pour les pensions de fonctionnaires ainsi que de fournir une cotisation complémentaire de 2,13 millions EUR en 2015 et de 4,3 millions EUR/an en plus à partir de 2016 pour l'assainissement du budget de l'Etat fédéral.

La Communauté germanophone avait de même déjà préparé et intégré dans ces calculs des mesures nécessaires pour mettre en place davantage de mesures d'économies drastiques que cela implique.

Les mesures suivantes ont été réalisées soit par le Parlement, soit par le Gouvernement de la Communauté germanophone afin de réaliser ces équilibres budgétaires à partir de 2015 :

- diminution de la masse salariale de 1 % des barèmes du personnel de la Communauté germanophone, y compris le personnel enseignant, avec effet au 1.1.2013 ;
- diminution de la masse salariale de 1 % des barèmes du personnel de la Communauté germanophone, y compris le personnel enseignant, avec effet au 1.1.2014 ;
- limitation de l'augmentation de la dotation aux Communes à l'évolution de l'index pour les années 2013 et 2014 ;
- blocage des subventions et des dotations

- blokkering van de toelagen en dotaties aan de instellingen van openbaar nut;
  - vermindering van de uitgaven op verschillende gebieden;
  - vermindering van de uitgaven ter subsidiëring van verschillende infrastructuurwerken.
- aux organismes d'intérêt public ;
  - diminution des dépenses dans divers domaines ;
  - diminution des dépenses de subventionnement d'infrastructures diverses.

De gevolgen van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap (6e Staatshervorming) waren cruciaal en nefast voor de begroting van de Duitstalige Gemeenschap. De begrotingen werden opgemaakt rekening houdend met voorzichtige ramingen betreffende de bevoegdheidsoverdrachten inzake investeringen van ziekenhuisinfrastructuur en medisch-technische diensten ten gevolge van de 6e Staatshervorming.

In 2016 was de Duitstalige Gemeenschap opnieuw overgegaan tot een herziening van de infrastructuurprojecten van de lokale overheden en van de investeringsplannen die ermee gepaard gaan. Deze herzieningen hadden zowel betrekking op het globale investeringsvolume als op heraanpassingen van de kalender om ze te implementeren.

Daaruit volgde dat de Duitstalige Gemeenschap er niet in geslaagd is om de jaren 2015 en 2016 met een begroting in evenwicht af te sluiten, ondanks de begrotingsinspanningen op het vlak van werkingskosten die waren overeengekomen. Ze werden afgesloten met een tekort van 41 miljoen EUR in 2015 en van 44 miljoen EUR in 2016.

#### *Begroting 2017 en van de komende jaren*

De Duitstalige Gemeenschap heeft een brede dialoog nagestreefd met de beleidsentiteiten en sociale partners van de gemeenschap om de ontvangsten te doen stijgen en een consensus te bereiken over sociaal houdbare besparingsmaatregelen die noodzakelijk zijn om deze doelstellingen te bereiken.

In de opmaak van de begroting 2017 heeft de Duitstalige Gemeenschap rekening gehouden met verschillende stijgingen van de uitgaven:

- Aanpassing aan de stijging (+1%) van de

Les conséquences de la loi du 19 avril 2014 modifiant la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone (6<sup>e</sup> réforme de l'état) ont été cruciales et néfastes pour le budget de la Communauté germanophone. Les budgets ont été établis tenant compte d'estimations prudentes concernant les transferts de compétences en matière d'investissement des infrastructures hospitalières et de services médico-techniques suite à la 6<sup>e</sup> réforme de l'Etat.

En 2016 la Communauté germanophone avait à nouveau procédé à une révision des projets d'infrastructures des pouvoirs locaux et des plans d'investissement y afférant. Ces révisions ont porté tant sur le volume global d'investissement que sur des réajustements des calendriers de mise en œuvre.

Il en résulte que la Communauté germanophone n'est pas arrivé à clôturer un budget équilibré pour les années 2015 et 2016 malgré des efforts budgétaires consentis sur les frais de fonctionnement. Elles ont été clôturées avec un déficit de 41 millions d'euros en 2015 et de 44 millions d'euros en 2016.

#### *Budget 2017 et des années à venir*

La Communauté germanophone a poursuivi un large dialogue avec les entités politiques et partenaires sociaux de la communauté afin d'augmenter les recettes et d'arriver à un consensus sur les mesures d'épargne nécessaires et socialement supportables pour atteindre ces objectifs.

Dans l'élaboration du budget 2017 la Communauté germanophone a tenu compte de plusieurs augmentations de dépenses :

- Adaptation à la hausse (+1%) des

<p>financieringen die verband houden met de beheersovereenkomsten van de instellingen van openbaar nut;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Betaling van een percent op de weddeschalen van het personeel, opgeschorst sinds januari 2013;</li> <li>- In rekening brengen van de indexsprong tegen oktober 2017.</li> </ul>	<p>financements liés aux contrats de gestion des organismes d'intérêt public ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rétribution d'un pourcent sur les barèmes de salaire du personnel, mis en suspens depuis janvier 2013 ;</li> <li>- Prise en compte du saut d'index à l'horizon d'octobre 2017.</li> </ul>
--	---

Om deze toename van de uitgaven het hoofd te kunnen bieden maar toch in overeenstemming te blijven met het stabiliteitspact 2016-2019, dat met name een tekort voorziet van 36 miljoen in 2017 en het bereiken van het begrotingsevenwicht in 2018, werden drastische besparingsmaatregelen genomen, met terugkerend effect, in de werkingskosten (ongeveer 2 miljoen EUR aan bijkomende inspanningen wat overeenkomt met 12.5% van de lopende uitgaven) alsook in de investeringssteun die wordt toegekend aan de lokale overheden.

Om de doelstellingen van het begrotingstraject 2016-2019 te kunnen verwezenlijken die als gevolg zullen hebben dat er extreem beperkte manoeuvreerruimte is, zal de Duitstalige Gemeenschap op drastische wijze de investeringen in infrastructuur moeten terugschroeven vanaf 2018.

Deze vastleggingen in de begroting zijn opgemaakt onder het voorbehoud van de impact van eventuele wijzigingen van de statistische verwerking van het PPS-project dat loopt sinds 2014, alsook van de verdeling van de impact van de lasten uit het verleden voor ziekenhuisinfrastructuur en medisch-technische uitrusting in enerzijds componenten die wel een invloed hebben op het saldo en anderzijds componenten die geen invloed hebben op het saldo in toepassing van de ESR 2010-reglementering. Als de bevoegdheidsoverdrachten in het kader van de 6e Staatshervorming gepaard zouden gaan met een belangrijke daling van de federale dotatie of de accumulatie van lasten uit het verleden ten nadele van de begroting van de Duitstalige Gemeenschap, dan zou het bereiken van de gestelde begrotingsdoelstellingen in gevaar kunnen komen.

Afin de pouvoir faire face à cet accroissement des dépenses tout en restant en conformité avec le pacte de stabilité 2016-2019 prévoyant notamment un déficit de 36 millions en 2017 et l'atteinte de l'équilibre budgétaire en 2018, des mesures drastiques de coupe budgétaire ont été prises à effet récurrent au niveau des frais de fonctionnement (environ 2 millions d'euros d'efforts supplémentaires correspondant à 12.5% des dépenses courantes) ainsi que dans les aides à l'investissement octroyés aux pouvoirs locaux.

Afin de pouvoir réaliser les objectifs du trajet budgétaire 2016-2019 qui auront comme conséquence des marges de manœuvre extrêmement étroites, la Communauté germanophone va devoir réduire de façon drastique les investissements en infrastructure à partir de l'an 2018.

Ces engagements budgétaires sont établis sous réserves d'impacts d'éventuelles modifications du traitement statistique du projet PPP en cours depuis 2014, ainsi que de la ventilation de l'impact des charges du passé des infrastructures hospitalières et équipements médicaux-techniques en composants affectants et en composants n'affectants pas le solde en application de la réglementation SEC 2010. Si les transferts de compétences dans le cadre de la 6<sup>ème</sup> réforme de l'Etat venaient à être accompagnés d'une dégradation significative de la dotation fédérale ou l'accumulation de charges du passé au détriment du budget de la Communauté germanophone, l'atteinte des objectifs budgétaires fixés pourrait être compromise.

**Tabel 20 : Garanties**

**Tableau 20 : Garanties**

<i>In miljoen EUR</i>	2016	2017	<i>In million EUR</i>
Garanties	0,28	0,22	Garanties
waaronder de financiële sector			dont secteur financer

## 6. MOGELIJKE VERBANDEN TUSSEN HET ONTWERPBEGROTINGSPLAN EN DE STRATEGIE VOOR GROEI EN WERKGELEGENHEID EN DE LANDENSPECIFIEKE VASTGESTELDE STREEFDOELEN

### Federale overheid

## 6. LIENS POSSIBLES ENTRE LE PROJET DE PLAN BUDGÉTAIRE ET LES OBJECTIFS FIXÉS PAR LA STRATÉGIE DE L'UNION POUR LA CROISSANCE ET L'EMPLOI DANS LES RECOMMANDATIONS PAR PAYS

### Pouvoir fédéral

AANBEVELINGEN - RECOMMANDATIONS	
1. Achieve an annual fiscal adjustment of at least 0,6 % of GDP towards the medium-term budgetary objective in 2016 and in 2017. Use windfall gains to accelerate the reduction of the general government debt ratio. Agree on an enforceable distribution of fiscal targets among all government levels. Simplify the tax system and remove distortive tax expenditures.	Sur la période 2016-2017, le gouvernement fédéral réalisera une amélioration du solde structurel de 1,2 % du PIB (par rapport aux chiffres de la notification EDP d'avril 2016). Par cet effort, le gouvernement choisit de maintenir possible un retour à l'équilibre budgétaire en 2018, et donc l'atteinte de l'objectif à moyen terme. Cet engagement implique un effort budgétaire de 3 milliards. Un buffer de 739 millions d'euros (soit 0,17% du PIB) a également été décidé. Les nouvelles recettes fiscales décidées dans le cadre de l'élaboration du budget 2017 visent uniquement les revenus du capital ou la fiscalité environnementale, soit 600 millions d'euros.
Over de periode 2016-2017 zal de federale regering het structureel saldo verbeteren met 1,2 % van het bbp (in vergelijking met de cijfers van de EDP-notificatie van april 2016). Met deze inspanning wil de regering de mogelijkheid openhouden om in 2018 tot een nieuw begrotingsevenwicht te komen en dus de doelstelling op middellange termijn te halen. Dit engagement vereist een begrotingsinspanning van 3 miljard. Er werd eveneens beslist een buffer van 739 miljoen EUR (0,17 % van het bbp) aan te leggen. De nieuwe fiscale inkomsten die bij de opmaak van de begroting 2017 werden beslist, behelzen enkel inkomsten uit kapitaal of milieufiscaliteit, hetzij 600 miljoen EUR.	
2. Carry out the intended review of the Law of 1996 on the promotion of employment and the safeguarding of competitiveness in consultation with the social partners. Ensure that wages can evolve in line with productivity. Ensure the effectiveness of labour market activation policies. Move forward with education and vocational training reforms and provide training support for disadvantaged groups, in particular people from a migrant background.	Le gouvernement prévoit de moderniser le marché du travail.. Ainsi, le temps de travail sera annualisé, la flexibilité sera accrue en augmentant le quota d'heures supplémentaires volontaires, une politique de formation ambitieuse sera développée, un compte carrière sera créé et le don de congé sera rendu possible. La loi de 1996 sera réformée afin d'y inclure des mécanismes de correction et de prévention du handicap salarial. Des emplois tremplins seront prévus pour les jeunes.
De regering wil de arbeidsmarkt moderniseren. Zo zal de arbeidstijd geannualiseerd worden en zal de flexibiliteit verhoogd worden door het aantal mogelijke vrijwillige overuren te verhogen, er zal een ambitieus opleidingsplan opgemaakt worden, er zal een loopbaanrekening aangemaakt worden en het zal mogelijk worden verlof te schenken. De wet van 1996 zal hervormd worden om er zowel correctiemaatregelen in te voeren als maatregelen om de loonhandicap te voorkomen. Er zullen ingroeibanen voorzien worden voor de jongeren.	
3. Boost the capacity to innovate, in particular by fostering investment in knowledge-based capital. Increase competition in the business services sector and the retail sector by removing unwarranted operational and establishment restrictions. Address shortfalls in investment in transport infrastructure and energy generation capacity.	La création de valeur potentielle d'une transformation numérique réussie de la Belgique d'ici à 2020 : 45 milliards EUR. Le travail de nuit sera rendu possible dans l'e-commerce. Des mesures de soutien aux investissements des PME seront prochainement développées. Un pacte national pour les investissements stratégiques est en cours d'élaboration (accord de principe obtenu en Comité de concertation. Ce pacte mobilisera des fonds publics et privés pour des investissements stratégiques.
De potentiële waardecreatie door een geslaagde digitale transformatie van België tegen 2020: 45 miljard EUR. Nachtwerk zal mogelijk gemaakt worden in de e-commercesector. Maatregelen ter ondersteuning van de investeringen van de KMO's zullen binnenkort uitgewerkt worden. Een nationaal pact voor strategische investeringen wordt momenteel opgemaakt (principieel akkoord verkregen in het Overlegcomité). Dit pact zal publieke en priviefondsen mobiliseren met het oog op strategische investeringen.	

## Vlaamse gemeenschap

## Communauté flamande

AANBEVELINGEN - RECOMMANDATIONS	
1. Achieve an annual fiscal adjustment of at least 0,6 % of GDP towards the medium-term budgetary objective in 2016 and in 2017. Use windfall gains to accelerate the reduction of the general government debt ratio. Agree on an enforceable distribution of fiscal targets among all government levels. Simplify the tax system and remove distortive tax expenditures.	
Met een begroting in nominaal evenwicht draagt Vlaanderen bij aan het realiseren van de vereiste structurele inspanning van 0,6% in 2017.	Grâce à un budget en équilibre nominal, la Flandre contribue à la réalisation de l'effort structurel requis de 0,6% en 2017.
2. Carry out the intended review of the Law of 1996 on the promotion of employment and the safeguarding of competitiveness in consultation with the social partners. Ensure that wages can evolve in line with productivity. Ensure the effectiveness of labour market activation policies. Move forward with education and vocational training reforms and provide training support for disadvantaged groups, in particular people from a migrant background.	
Draagt bij tot een doeltreffend activeringsbeleid voor de arbeidsmarkt	Remplacement du bonus jeunes et de projets globaux par de l'expérience temporaire
3. Boost the capacity to innovate, in particular by fostering investment in knowledge-based capital. Increase competition in the business services sector and the retail sector by removing unwarranted operational and establishment restrictions. Address shortfalls in investment in transport infrastructure and energy generation capacity.	
Algemeen scoort Vlaanderen sterk op innovatie, behalve op vlak van vermarkting van innovaties en ondernemerschap op basis van innovaties. Daarom is het uitermate belangrijk om ondernemers te ondersteunen om voor hun innovatieve producten en diensten snel toegang te krijgen tot internationale nichemarkten. Het aantrekken van de juiste buitenlandse investeringen moet de ontbrekende schakels in clusters invullen, waardoor de betrokken clusters sneller kunnen groeien.	En général, la Flandre obtient un bon score en matière d'innovation, sauf pour la commercialisation d'innovations et l'entrepreneuriat sur la base d'innovations. Voilà pourquoi il est extrêmement important de soutenir les entrepreneurs pour que leurs produits et services innovateurs aient rapidement accès aux niches de marché internationales. Attirer les bons investissements étrangers doit combler les maillons manquants de clusters, permettant à ces clusters concernés de croître plus rapidement.
De bijkomende kredieten voor O&O dragen bij tot het verbeteren van de capaciteit om te innoveren, met name door het bevorderen van investeringen in op kennis gebaseerd kapitaal	Les crédits supplémentaires R&D contribuent à l'amélioration de la capacité d'innovation, notamment par la promotion d'investissements en capital basé sur la connaissance.
Bijkomende ondersteuning voor de ontwikkeling van de professionele kunstensector die een vector is voor creativiteit en innovatie op een breder maatschappelijk niveau. De sector heeft bovendien een sterk economisch groepotentieel, zoals ook reeds door verschillende studies op Europees niveau aangestipt.	Un appui supplémentaire pour le développement du secteur professionnel des arts qui est un vecteur de la créativité et de l'innovation à un niveau social plus large. En outre, le secteur dispose d'un fort potentiel de croissance économique, comme différentes études au niveau européen ont déjà souligné.
Bijkomende ondersteuning voor de audiovisuele sector die bij de voortrekkers inzake innovatie hoort.	Appui supplémentaire pour le secteur audiovisuel qui fait partie des pionniers en matière d'innovation.
Deze bijkomende investering bewijst dat de Vlaamse Regering extra inspanningen levert voor (het onderhoud van) een kwaliteitsvolle basisinfrastructuur over de weg. De inkomsten uit de kilometerheffing worden op deze manier onmiddellijk terug in het wegtransport geïnvesteerd. In die zin beantwoordt deze impuls rechtstreeks aan de inspanningen die de EC vraagt in overwegende 9 en LSA 3 vraagt op het vlak van de weginfrastructuur.	Cet investissement supplémentaire prouve que le Gouvernement flamand fournit des efforts supplémentaires pour (l'entretien d') une infrastructure routière de base de haute qualité. Ainsi, les recettes du prélèvement kilométrique sont immédiatement réinvesties dans le transport routier. Dans ce sens, cette impulsion répond directement aux efforts demandés par la CE considérant 9 et RPP 3 en matière d'infrastructure routière.
Door de Vlaamse expertise op het vlak van waterbouwkunde beter te omkaderen en te voorzien van nieuwere infrastructuur, komt deze investering tegemoet aan de Europese aanbeveling om "de capaciteit om te innoveren" te stimuleren. (LSA 3).	Par un meilleur cadre pour l'expertise flamande en matière d'hydraulique et une infrastructure plus moderne, cet investissement répond à la recommandation européenne visant à stimuler « la capacité d'innover ». (RPP 3).

## **Franse Gemeenschap**

## **Communauté française**

<b>Europe 2020</b>	
Onderwijs - Enseignement	
Opzetten van een digitaal platform Het digitaal platform heeft als hoofddoel de communicatie te vergemakkelijken tussen de onderwijzers en, meer algemeen, tussen de actoren op school. De onderwijzers zullen er tools, lesvoorbereidingen, ideeën, etc. kunnen uitwisselen; ze zullen er tools kunnen vinden die hun beschikking worden gesteld door de overheid, de netwerken, partijen van buitenaf, etc. Het zal ook een tool zijn om de onderwijzers berichten te sturen die hen aanbelangen (vandaag verloopt dit via omzendbrieven die de onderwijzers niet rechtstreeks bereiken). De uitwisselingen zouden ook de directie van de vestiging kunnen betreffen. Kortom, het is een samenwerkings- en communicatietool die zich in de eerste plaats richt tot de onderwijsprofessionals.	Mise en place d'une plateforme numérique La plateforme numérique a pour objet principal de faciliter la communication entre les enseignants et plus globalement entre les acteurs de l'école. Les enseignants pourront y échanger des outils, des scénarios de cours, des idées... ; ils pourront y trouver des outils mis à leur disposition par l'administration, les réseaux, des fournisseurs extérieurs... Ce sera également un outil pour adresser aux enseignants des messages les concernant (le passage actuel par les circulaires ne touchant pas directement les enseignants). Les échanges pourront également concerter les chefs d'établissement. En bref, c'est un outil de travail en commun et de communication qui s'adresse en premier lieu aux professionnels de l'éducation.

## 7. VERGELIJKING MET HET MEEST RECENTE STABILITEITSPROGRAMMA

Tabel 21 : Vergelijking met het meest recente stabiliteitsprogramma

## 7. COMPARAISON AVEC LE PROGRAMME DE STABILITÉ LE PLUS RÉCENT

Tableau 21 : Comparaison avec le programme de stabilité le plus récent

In % bbp	2015	2016	2017	En % du PIB
<b>Vorderingensaldo</b>				<b>Solde de financement</b>
Stabiliteitsprogramma	-2,6	-2,5	-1,4	Programme de stabilité
Ontwerpbegrotingsplan	-2,7	-2,9	-1,7	Projet de plan budgétaire
Verschil	-0,1	-0,4	-0,3	Différence
<b>Structureel saldo</b>				<b>Solde structurel</b>
Stabiliteitsprogramma	-2,3	-1,7	-0,8	Programme de stabilité
Ontwerpbegrotingsplan	-2,3	-2,4	-1,1	Projet de plan budgétaire
Verschil	0,0	-0,7	-0,3	Différence

## BIJLAGE

### BIJLAGE 1 : UITZONDERLIJKE UITGAVEN

#### **Uitzonderlijke uitgaven om de asiel- en migratiecrisis het hoofd te bieden**

De massale toevloed van vluchtelingen op het Belgisch grondgebied en meer algemeen op het Europese vasteland vereist gewichtige maatregelen vanwege de overheid en heeft dus een weerslag op de overheidsfinanciën.

Verschillende lidstaten, waaronder België, hebben geacht dat het nodig was de flexibiliteit van het stabiliteits- en groeipact toe te passen op de noodzakelijke uitgaven voor het beheer van de asiel- en migratiecrisis.

Zo heeft de Europese Commissie in oktober 2015 een nota verspreid over de verwerking van de uitgaven ten gunste van de vluchtelingen in het stabiliteits- en groeipact<sup>1</sup>. In deze nota, alsook in de evaluatie van de ontwerpen van begrotingsplan, heeft de Commissie aangegeven dat in geval van een belangrijke vastgestelde ex-post afwijking ten opzichte van de traject herschikking naar de MTO (doelstelling op middellange termijn), de uitgaven verbonden aan de asiel- en migratiecrisis geneutraliseerd zullen worden in het kader van deze ex-post analyse (« refugee clause » voor het preventieve luik van het stabiliteits- en groeipact).

Om aanspraak te kunnen maken op de toepassing van deze « refugee clause », heeft de Europese Commissie aan de lidstaten gevraagd om tabellen te vervolledigen en deze te integreren in hun stabiliteitsprogramma

Deze tabellen worden hieronder per entiteit opgenomen.

## ANNEXE

### ANNEXE 1 : DEPENSES EXCEPTIONNELLES

#### **Dépenses exceptionnelles pour faire face à la crise d'asile et de migration**

L'afflux massif de réfugiés sur le territoire belge, et plus globalement sur le territoire européen, nécessite des mesures importantes des pouvoirs publics et a donc un impact sur les finances publiques.

Plusieurs États membres, dont la Belgique, ont considéré qu'il était nécessaire que les flexibilités du pacte de stabilité et de croissance soient appliquées aux dépenses nécessaires à la gestion de la crise d'asile et de migration.

Ainsi, en octobre 2015, la Commission européenne a publié une note relative au traitement des dépenses en faveur des réfugiés dans le pacte de stabilité et de croissance<sup>1</sup>. Dans cette note, ainsi que dans l'évaluation des projets de plan budgétaire, la Commission a indiqué qu'en cas d'écart importants constatés ex-post par rapport à la trajectoire d'ajustement vers le MTO, les dépenses liées à la crise d'asile et de migration seront neutralisées dans le cadre de cette analyse ex-post (« refugee clause » pour le volet préventif du pacte de stabilité et de croissance).

Pour pouvoir prétendre à l'application de cette « refugee clause », la Commission européenne a demandé aux Etats membres de rapporter sur ces montants via des tableaux standardisés.

Ces tableaux sont présentés ci-dessous par entité.

## Federale overheid

Tabel 22 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor de federale overheid

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Bezoldigingen	199,0	205,4	257,4	241,1	1. Rénumerations (D.1)
2. Intermediair verbruik	17,0	21,6	41,9	30,2	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen	23,4	37,8	92,4	45,4	3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies	354,1	467,4	699,0	627,0	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa	7,9	8,7	5,0	5,0	5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten	0,0	0,0	0,0	0,0	6. Transferts en capitaux
7. Andere	16,8	18,2	34,2	22,6	7. Autres
<b>8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ{1...7})</b>	<b>618,4</b>	<b>759,0</b>	<b>1.130,0</b>	<b>971,2</b>	<b>8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ{1...7})</b>
9. Compensatie Europese Unie	1,1	4,1	8,5	10,6	9. Compensation de l'UE
<b>10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)</b>	<b>617,2</b>	<b>754,9</b>	<b>1.121,5</b>	<b>960,7</b>	<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)</b>
<b>11. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (% van bbp)</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>11. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (% du PIB)</b>

Tabel 23 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de federale overheid

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Kosten initiële opvang	300,0	357,4	626,3	491,9	1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)	8,8	12,0	8,6	11,9	2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen	52,0	50,7	52,7	78,0	3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)	143,9	148,4	194,6	186,2	4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)	0,0	0,0	57,6	0,0	5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen	113,6	190,5	190,1	203,2	6. Autres coûts et mesures
<b>7. Totale impact op het gezamenlijke tekort (7) = Σ{1...6}</b>	<b>618,4</b>	<b>759,0</b>	<b>1.130,0</b>	<b>971,2</b>	<b>7. Impact total sur le déficit global (7) = Σ{1...6}</b>

Tabel 24 : Statistieken over de migratiestromen

	2014	2015	2016	2017	
1. Aankomsten (totaal aantal personen, inclusief vluchtelingen in transit)	22.848	44.760	18.416	29.607	1. Arrivées (nbre total de personnes, y compris réfugiés en transit)
2. Aankomsten vluchtelingen in transit (totaal aantal personen)	16.564	38.298	17.847	25.035	2. Arrivées de réfugiés en transit (nbre total de personnes)
3. Eerste aanvragen (totaal aantal personen)	14.045	38.990	14.460	23.503	3. Premières demandes (nbre total de personnes)
4. Positieve beslissingen (totaal aantal personen)	8.045	10.475	15.949	10.932	4. Décisions positives (nbre total de personnes)

Voor de jaren 2016 en 2017 worden ramingen gegeven.

## Vlaamse Gemeenschap

Tabel 25 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor de Vlaamse Gemeenschap

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Bezoldigingen	24,7	24,8	43,1	26,1	1. Rénumerations (D.1)
2. Intermediair verbruik	15,6	15,6	17,8	10,8	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen					3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies	16,2	16,4	90,2	54,5	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa	0,5	0,5	0,6	0,4	5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten					6. Transferts en capitaux
7. Andere					7. Autres
<b>8. Totale impact op het gezamenlijke tekort (8) = (Σ{1...7})</b>	<b>57</b>	<b>57,3</b>	<b>151,7</b>	<b>91,7</b>	<b>8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ{1...7})</b>
9. Compensatie Europese Unie					9. Compensation de l'UE
<b>10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage (10) = (8)-(9)</b>	<b>57</b>	<b>57,3</b>	<b>151,7</b>	<b>91,7</b>	<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)</b>

## Pouvoir fédéral

Tableau 22 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour le pouvoir fédéral

In millions EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Rénumerations (D.1)					1. Rénumerations (D.1)
2. Consommation intermédiaire (P.2)					2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Prestations sociales (D.62, D.63)					3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subventions (D.3)					4. Subventions (D.3)
5. Formation brute de capital fixe (P.51)					5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Transferts en capitaux					6. Transferts en capitaux
7. Autres					7. Autres
<b>8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ{1...7})</b>	<b>618,4</b>	<b>759,0</b>	<b>1.130,0</b>	<b>971,2</b>	<b>8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ{1...7})</b>
9. Compensation de l'UE					9. Compensation de l'UE
<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)</b>	<b>617,2</b>	<b>754,9</b>	<b>1.121,5</b>	<b>960,7</b>	<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)</b>
<b>11. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (% du PIB)</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>11. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (% du PIB)</b>

Tableau 23 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour le pouvoir fédéral

In millions EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Coûts d'hébergement initiaux					1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transports (y compris opérations de secours)					2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Soins de santé					3. Soins de santé
4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)					4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)					5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Autres coûts et mesures					6. Autres coûts et mesures
<b>7. Impact total sur le déficit global (7) = Σ{1...6}</b>	<b>618,4</b>	<b>759,0</b>	<b>1.130,0</b>	<b>971,2</b>	<b>7. Impact total sur le déficit global (7) = Σ{1...6}</b>

Tableau 24 : Statistiques sur les flux migratoires

	2014	2015	2016	2017	
1. Arrivées (nbre total de personnes, y compris réfugiés en transit)	22.848	44.760	18.416	29.607	1. Arrivées (nbre total de personnes, y compris réfugiés en transit)
2. Arrivées de réfugiés en transit (nbre total de personnes)	16.564	38.298	17.847	25.035	2. Arrivées de réfugiés en transit (nbre total de personnes)
3. Premières demandes (nbre total de personnes)	14.045	38.990	14.460	23.503	3. Premières demandes (nbre total de personnes)
4. Décisions positives (nbre total de personnes)	8.045	10.475	15.949	10.932	4. Décisions positives (nbre total de personnes)

Pour les années 2016 et 2017, ce sont des estimations qui sont données.

## Communauté flamande

Tableau 25 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour la Communauté flamande

In millions EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Rénumerations (D.1)					1. Rénumerations (D.1)
2. Consommation intermédiaire (P.2)					2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Prestations sociales (D.62, D.63)					3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subventions (D.3)					4. Subventions (D.3)
5. Formation brute de capital fixe (P.51)					5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Transferts en capitaux					6. Transferts en capitaux
7. Autres					7. Autres
<b>8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ{1...7})</b>	<b>57</b>	<b>57,3</b>	<b>151,7</b>	<b>91,7</b>	<b>8. Impact total sur le déficit global (8) = (Σ{1...7})</b>
9. Compensation de l'UE					9. Compensation de l'UE
<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)</b>	<b>57</b>	<b>57,3</b>	<b>151,7</b>	<b>91,7</b>	<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE (10) = (8)-(9)</b>

Tabel 26 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de Vlaamse Gemeenschap

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Kosten initiële opvang					1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)	0	0	0,3	0,2	2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen	9,3	9,3	29,7	18,0	3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)	1,1	1,1	2,3	1,4	4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)				0,0	5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen	46,6	46,6	119,4	72,2	6. Autres coûts et mesures
<b>7. Totale impact op het gezamenlijke tekort</b>	<b>57</b>	<b>57</b>	<b>151,7</b>	<b>91,7</b>	<b>7. Impact total sur le déficit global</b>
(7) = Σ (1...6)					(7) = Σ (1...6)

### Waals Gewest

De bijkomende uitgaven inzake asiel staan nog steeds ingeschreven op de begroting van 2017 maar de toepassing van de flexibiliteitsclausule zou ze niet moeten dekken volgens het advies van de HRF van juli 2016 over de analyse van de recente budgettaire evoluties: "Concreet is de flexibiliteit slechts van toepassing op de bijkomende uitgaven inzake asiel en veiligheid tot in 2016 en 2017 respectievelijk". In elk geval, mocht er een uitzondering worden gemaakt voor deze uitgaven in 2017, dan zal de toepassing van de flexibiliteitsclausule worden aangevraagd.

Wat de uitgaven inzake asiel betreft, werd een totaalbedrag van 8 miljoen EUR voorzien in de begroting 2016. In tabel 3 wordt dus alleen dit bedrag opgenomen.

Deze 8 miljoen EUR aan bijkomende uitgaven ingeschreven in 2016 vloeien voort uit de stijging van de gegarandeerde kinderbijslag als gevolg van de stijging van het aantal erkende vluchtelingen.

Tabel 27 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor de Waals Gewest

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Bezoldigingen					1. Rénuminérations (D.1)
2. Intermediair verbruik					2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen					3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies					4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa					5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten					6. Transferts en capitaux
7. Andere					7. Autres
<b>8. Totale impact op het gezamenlijke tekort</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>8. Impact total sur le déficit global</b>
(8) = Σ(1...7)					(8) = Σ(1...7)
9. Compensatie Europese Unie					9. Compensation de l'UE
<b>10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE</b>
(10) = (8)-(9)					(10) = (8)-(9)

Tableau 26 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Communauté flamande

### Région wallonne

Les dépenses supplémentaires en matière d'asile sont toujours inscrites au budget 2017, mais l'application de la clause de flexibilité ne devrait pas les couvrir, suivant l'avis du CSF de juillet 2016 sur l'analyse des évolutions budgétaires récentes : « *Concrètement, la flexibilité ne s'applique aux dépenses supplémentaires en matière d'asile et de sécurité que, respectivement, jusqu'en 2016 et 2017* ». En tout état de cause, si une exception devait être faite pour ces dépenses en 2017, l'application de la clause de flexibilité serait dès lors demandée.

Un total de 8 millions d'euros a été prévu au budget 2016 pour les dépenses d'asile. Les tableaux ci-dessous ne reprennent donc que ce montant.

Ces 8 millions d'euros de dépenses supplémentaires inscrites en 2016 découlent de l'augmentation des allocations familiales garanties en raison de l'augmentation du nombre de réfugiés reconnus.

Tableau 27 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour la Région wallonne

Tabel 28 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per functionele categorieën voor de Waals Gewest

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Kosten initiële opvang			-	-	1. Coûts d'hébergement initiaux
2. Transport (inclusief reddingsoperaties)			-	-	2. Transports (y compris opérations de secours)
3. Gezondheidszorgen			-	-	3. Soins de santé
4. Administratiekosten (inclusief asielaanvraagprocedures)			-	-	4. Coûts administratifs (y compris procédures de demande d'asile)
5. Bijdragen aan het akkoord met Turkije (buiten de EU-begroting)			-	-	5. Contributions à l'accord avec la Turquie (hors budget européen)
6. Andere kosten en maatregelen			8	0	6. Autres coûts et mesures
<b>7. Totale impact op het gezamenlijke tekort</b> <b>(7) = Σ (1...6)</b>			<b>8</b>	<b>0</b>	<b>7. Impact total sur le déficit global</b> <b>(7) = Σ (1...6)</b>

### Duitstalige Gemeenschap

Tabel 29 : Weerslag van de uitgaven verbonden aan het asiel- en migratiebeleid per ESR-codes voor de Duitstalige Gemeenschap

In miljoen EUR	2014	2015	2016	2017	En millions EUR
1. Bezoldigingen			0,73	0,73	1. Rénumerations (D.1)
2. Intermediair verbruik			0,185	0,185	2. Consommation intermédiaire (P.2)
3. Sociale uitkeringen					3. Prestations sociales (D.62, D.63)
4. Subsidies		0,03	0,16	0,16	4. Subventions (D.3)
5. Bruto-investeringen in vaste activa					5. Formation brute de capital fixe (P.51)
6. Kapitaaloverdrachten					6. Transferts en capitaux
7. Andere					7. Autres
<b>8. Totale impact op het gezamenlijke tekort</b> <b>(8) = Σ(1...7)</b>	<b>0,03</b>	<b>1,075</b>	<b>1,075</b>		<b>8. Impact total sur le déficit global</b> <b>(8) = Σ(1...7)</b>
9. Compensatie Europese Unie					9. Compensation de l'UE
<b>10. Totale impact op het gezamenlijke deficit na aftrek van de EU-bijdrage</b> <b>(10) = (8)-(9)</b>	<b>0,03</b>	<b>1,075</b>	<b>1,075</b>		<b>10. Impact total sur le déficit global net des contributions de l'UE</b> <b>(10) = (8)-(9)</b>

Tableau 28 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par catégories fonctionnelles pour la Région wallonne

### Communauté germanophone

Tableau 29 : Impact des dépenses liées à la politique d'asile et de migration par codes SEC pour la Communauté germanophone

## **Uitzonderlijke uitgaven voor de strijd tegen terrorisme en de versterking van de veiligheid**

Overeenkomstig de nota van de Europese Commissie van 24 mei 2015 « *Technical orientation for the SGP treatment of security-related additional budgetary costs* » wenst België dat de uitzonderlijke uitgaven ter versterking van de veiligheid en voor de strijd tegen terrorisme als bijzonder worden behandeld.

Hieronder worden de veiligheidsuitgaven voor de federale overheid en het Waals Gewest weergegeven.

### **Federale overheid**

Na de aanslagen gepleegd in Parijs op 13 november 2015 en in Brussel op 22 maart 2016 heeft de federale regering onmiddellijk maatregelen genomen om de veiligheid van de burgers en de infrastructuur te versterken op het Belgisch grondgebied. Er werd eveneens beslist om de middelen die worden aangewend in de strijd tegen terrorisme te verhogen.

Twee provisies, voor een totaalbedrag van 495 miljoen EUR, werden zodoende voorzien voor de strijd tegen terrorisme en de versterking van de veiligheid.

Momenteel is reeds een groot deel van deze twee provisies verdeeld bij koninklijk besluit of bij beslissing in de kernministerraad (die nog moet worden omgezet in een koninklijk besluit). De onderstaande tabel geeft een actueel overzicht van de verdeling van de provisies. Van de 495 miljoen EUR in de provisies werd 322,8 miljoen EUR al verdeeld voor het jaar 2016 en 356,2 miljoen EUR voor het jaar 2017. Van deze uitgaven, worden de niet-recurrente uitgaven op 283,3 miljoen EUR geraamde voor 2016 en op 257 miljoen voor 2017.

## **Dépenses exceptionnelles pour la lutte contre le terrorisme et le renforcement de la sécurité**

Conformément à la note de la Commission européenne du 24 mai 2015 « *Technical orientation for the SGP treatment of security-related additional budgetary costs* », la Belgique souhaite que les dépenses exceptionnelles pour le renforcement de la sécurité et la lutte contre le terrorisme bénéficient d'un traitement particulier.

Ci-dessous, les dépenses de sécurité pour le Pouvoir fédéral et la Région wallonne sont présentées.

### **Pouvoir fédéral**

Après les attentats survenus à Paris le 13 novembre 2015 et à Bruxelles le 22 mars 2016, le gouvernement fédéral a immédiatement pris des mesures destinées à renforcer la sécurité des citoyens et des infrastructures sur le territoire belge. Il a également été décidé d'augmenter les moyens permettant de lutter contre le terrorisme.

Deux provisions pour un montant total de 495 millions EUR ont ainsi été prévues pour la lutte contre le terrorisme et le renforcement de la sécurité.

A ce jour, une grande partie du montant de ces deux provisions a été réparti par arrêté royal ou décision en Conseil des ministres restreint (devant encore être traduite dans un arrêté royal). Le tableau ci-dessous donne un aperçu actuel de la répartition des provisions. Sur les 495 millions EUR provisionnés, 322,8 millions EUR ont déjà été répartis pour l'année 2016 et 356,2 millions EUR pour l'année 2017. De ces dépenses, celles qui ont un caractère non récurrent sont estimées à 238,3 millions en 2016 et à 257 millions en 2017.

Tabel 30 : Verdeling van de provisies terrorisme en veiligheid

In miljoen EUR	2016	2017	En millions EUR
FOD Justitie	61,6	85,0	SPF Justice
FOD Binnenlandse Zaken	12,3	9,3	SPF Intérieur
FOD Buitenlandse Zaken	9,9	7,0	SPF Affaires étrangères
Defensie	85,7	36,8	Défense
Federale politie	80,3	161,2	Police fédérale
FOD Volksgezondheid	1,4	7,2	SPF Santé publique
FOD Mobiliteit	11,7	13,8	SPF Mobilité
Cybersecurity	1,8	17,7	Cybersécurité
Samenwerking en band Frankrijk-België	3,3	3,3	Coopération et lien France-Belgique
Digitaal-Telecom-Innovatie	7,5	7,8	Digital-Telecom-Innovation
Bescherming van de nucleaire sites	5,3	2,0	Protection des sites nucléaires
Chemische, biologische, radiologische en nucleaire verdediging	2,8	5,1	Chemical, biological, radiological and nuclear defense
FOD Kanselarij van de Eerste Minister	3,9		SPF Chancellerie du Premier Ministre
FOD Financiën	15,8		SPF Finances
FOD Economie	15,8		SPF Economie
Anderen	3,8		Autres
Totaal	322,8	356,2	Total

### Waals Gewest

De uitgaven die verband houden met veiligheid en de strijd tegen radicalisme bedragen 26 miljoen EUR in 2016 en omvatten:

- 2 miljoen EUR ter versterking van het integratiebeleid voor buitenlanders of mensen van buitenlandse afkomst;
- 2 miljoen EUR in het kader van subsidies voor de socio-professionele inschakeling van buitenlanders of mensen van buitenlandse afkomst;
- 5 miljoen EUR aan subsidies en vergoedingen voor 7 grote steden in Wallonië inzake 'Grootstedenbeleid', voor uitgaven die verband houden met de strijd tegen radicalisme;
- 2 miljoen EUR aan subsidies aan de gemeentes en politiezones voor slachtofferbijstand en voor sociale cohesieplannen, om een oproep tot projecten te voorzien in de gemeentes die een SCP hebben en die geen deel uitmaken van de 7 grote steden die middelen hebben gekregen in het kader van 'Grootstedenbeleid', voor projecten in de strijd tegen radicalisme;
- een totaalbedrag van 15 miljoen EUR werd voorzien voor de investerings- en werkingsuitgaven om de beveiliging van de Waalse luchthavens aan te passen.

Tableau 30 : Répartition des provision terrorisme et sécurité

### Région wallonne

Les dépenses liées à la sécurité et la lutte contre le radicalisme s'élèvent à 26 millions d'euros en 2016, et comprennent :

- 2 millions d'euros en vue de renforcer la politique d'intégration à destination des personnes étrangères ou d'origine étrangère ;
- 2 millions d'euros dans le cadre de subventions pour l'insertion socioprofessionnelle des personnes étrangères ou d'origine étrangère ;
- 5 millions d'euros de subventions et indemnités à 7 grandes villes wallonnes en matière de « Politique des Grandes Villes », pour des dépenses liées à la lutte contre le radicalisme ;
- 2 millions d'euros de subventions aux communes et aux zones de police pour l'assistance aux victimes et pour les plans de cohésion sociale, afin de prévoir un appel à projets pour les communes dotées de PCS, et non reprises dans les 7 grandes villes bénéficiant de moyens « Politique des Grandes Villes », pour des projets de lutte contre le radicalisme ;
- un total de 15 millions d'euros a été prévu pour les dépenses d'investissements et de fonctionnement afin d'adapter la

## sécurisation des aéroports wallons

In de begroting 2017 werden de uitgaven die verband houden met veiligheid en radicalisme herzien tot 17 miljoen EUR:

- de 4 eerste maatregelen worden voortgezet, ten belope van 11 miljoen EUR;
- het grootste deel van de investeringen voor de beveiliging van de luchthavens werd reeds verwezenlijkt in 2016, waardoor de uitgaven voorzien voor 2017 minder zijn. In dat kader werd een bedrag van 6 miljoen EUR ingeschreven in de begroting.

Dans le budget 2017, les dépenses liées à la sécurité et au radicalisme ont été révisées à 17 millions d'euros :

- les 4 premières mesures sont reconduites, pour 11 millions d'euros ;
- la majeure partie des investissements pour la sécurisation des aéroports ayant été réalisée en 2016, les dépenses prévues pour 2017 sont moindres. Un total de 6 millions d'euros a été inscrit au budget dans ce cadre.

**BIJLAGE 2 : UIT DE UITGAVENBENCHMARK  
UIT TE SLUITEN BEDRAGEN**

**ANNEXE 2 : MONTANTS A EXCLURE DU  
CRITERE DES DEPENSES**

	ESR-code code SEC	2015	2015	2016	2017	
		Niveau	% bbp % PIB	% bbp % PIB	% bbp % PIB	
1. Uitgaven voor EU-programma's die volledig door inkomsten van EU-fondsen worden gedekt		950	0,2	0,2	0,2	1. Dépenses au titre des programmes UE totalement couvertes par recettes au titre fonds UE
2. Cyclische uitgaven voor werkloosheidssuitkeringen		930	0,2	0,2	0,2	2. Dépenses liées aux prestations pour chômage saisonnier
3. Effect van discretionaire ontvangstenmaatregelen		1 445	0,4	0,3	0,3	3. Effet des mesures discrétionnaires de recettes
4. Bij wet verplicht gestelde inkomstenstijgingen						4. Augmentations de recettes au titre de la loi

