



Brussel, 29 juni 2020
REV2 – vervangt de kennisgeving
(REV1) van 8 november 2018

KENNISGEVING AAN BELANGHEBBENDEN

TERUGTREKKING VAN HET VERENIGD KONINKRIJK EN EU-REGELS OP HET GEBIED VAN GRENDOVERSCHRIJDENDE OVERBRENGING VAN AFVALSTOFFEN

Het Verenigd Koninkrijk heeft zich op 1 februari 2020 uit de Europese Unie teruggetrokken en is daarmee een “derde land” geworden¹. Het terugtrekkingsakkoord² voorziet in een overgangperiode die op 31 december 2020 eindigt³. Tot die datum is het EU-recht onverminderd van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk⁴.

Tijdens de overgangperiode zullen de EU en het Verenigd Koninkrijk onderhandelen over een akkoord over een nieuw partnerschap, dat met name een vrijhandelsgebied omvat. Het is echter niet zeker of dat akkoord aan het einde van de overgangperiode is gesloten en in werking treedt. Hoe dan ook, dat akkoord zou een relatie tot stand brengen die wat betreft de voorwaarden voor toegang tot de markt heel anders zal zijn dan de huidige deelname van het Verenigd Koninkrijk aan de interne markt⁵, de douane-unie van de EU en het btw- en accijnsgebied.

Alle belanghebbenden, en met name marktdeelnemers, worden daarom gewezen op de juridische situatie die ontstaat na het einde van de overgangperiode (Deel A hierna). In deze kennisgeving wordt ook nader ingegaan op enkele relevante scheidingsbepalingen van het terugtrekkingsakkoord (Deel B hierna), alsook op de regels die van toepassing zijn op Noord-Ierland na het einde van de overgangperiode (Deel C hierna).

¹ Een derde land is een land dat geen lid is van de EU.

² Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7) (hierna “het terugtrekkingsakkoord” genoemd).

³ De overgangperiode kan uiterlijk op 1 juli 2020 eenmalig met ten hoogste 1 of 2 jaar worden verlengd (artikel 132, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord). De regering van het Verenigd Koninkrijk sluit een dergelijke verlenging vooralsnog uit.

⁴ Behoudens enkele uitzonderingen waarin artikel 127 van het terugtrekkingsakkoord voorziet. Die uitzonderingen zijn echter niet relevant in het kader van deze kennisgeving.

⁵ Een vrijhandelsakkoord kent bijvoorbeeld niet de begrippen die eigen zijn aan de interne markt (op het gebied van goederen en diensten), zoals wederzijdse erkenning, het land-van-oorsprong-beginsel of harmonisatie. Evenmin voorziet een vrijhandelsakkoord in de opheffing van douaneformaliteiten en -controles, waaronder die betreffende de oorsprong van goederen en de grondstoffen ervan, of invoer- en uitvoerverboden en -beperkingen.

Advies aan belanghebbenden: Om op de in deze kennisgeving vermelde gevolgen voorbereid te zijn, wordt belanghebbenden in het bijzonder aangeraden om rekening te houden met afvalstromen die momenteel voor verwijdering in het Verenigd Koninkrijk bestemd zijn en die afvalstromen op basis van deze kennisgeving aan te passen.

Opgelet:

In deze kennisgeving wordt niet ingegaan op douaneprocedures voor invoer of uitvoer. Deze aspecten komen aan bod in andere kennisgevingen die momenteel worden voorbereid of reeds zijn bekendgemaakt⁶.

Daarnaast wordt de aandacht gevestigd op de meer algemene kennisgeving over verboden en beperkingen, met inbegrip van invoer- en uitvoervergunningen.

A. JURIDISCHE SITUATIE NA HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE

Na het einde van de overgangperiode is het EU-recht inzake de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen, en met name Verordening (EG) nr. 1013/2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen, niet meer van toepassing op het Verenigd Koninkrijk⁷. Ook gerelateerde bepalingen in andere wetgeving op EU-niveau inzake afvalstoffen worden beïnvloed. Dit heeft in het bijzonder de onderstaande gevolgen:

1. GRENSOVERSCHRIJDENDE OVERBRENGING VAN AFVALSTOFFEN

1.1. Verboden op de overbrenging van afvalstoffen

Artikel 34 en artikel 3, lid 5, van Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen⁸ verbieden de uitvoer van

- voor verwijdering bestemde afvalstoffen, en
- voor nuttige toepassing bestemd gemengd stedelijk afval⁹

van de EU naar een derde land, tenzij het derde land lid van de Europese Vrijhandelsassociatie (EVA) en partij is bij het Verdrag van Bazel van 22 maart 1989 inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan. Bijgevolg is na het einde van de overgangperiode alle uitvoer van voor verwijdering

⁶ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_nl

⁷ Zie deel C van deze kennisgeving voor de toepasselijkheid van Verordening (EG) nr. 1013/2006 in Noord-Ierland.

⁸ PB L 190 van 12.7.2006, blz. 1.

⁹ Gemengd stedelijk afval (code 20 03 01 in de afvalstoffenlijst in overeenstemming met Beschikking 2000/532/EG van de Commissie betreffende een lijst van afvalstoffen, PB L 226 van 6.9.2000, blz. 3) ingezameld van huishoudens, ook indien die inzameling dergelijk afval van andere producenten omvat.

bestemde afvalstoffen en de uitvoer van voor nuttige toepassing bestemd gemengd stedelijk afval van de EU naar het Verenigd Koninkrijk verboden.

Na het einde van de overgangperiode is op de invoer van afvalstoffen in de EU titel V van Verordening (EG) nr. 1013/2006 van toepassing, waarbij de invoer van afvalstoffen uit een derde land dat partij is bij het Verdrag van Bazel toegestaan blijft, met inachtneming van de vereisten van die verordening.

1.2. Vóór het einde van de overgangperiode verleende toestemmingen

Op grond van artikel 9 van Verordening (EG) nr. 1013/2006 is toestemming van de bevoegde autoriteiten van bestemming, van verzending en van doorvoer van aangemelde overbrengingen van afvalstoffen vereist.

Met uitzondering van afzonderlijke verplaatsingen van afvalstoffen die aan de gang zijn aan het einde van de overgangperiode¹⁰, geldt voor toestemmingen die vóór het einde van de overgangperiode door bevoegde autoriteiten van de lidstaten van de EU zijn verleend voor overbrengingen na het einde van de overgangperiode, het volgende:

- Indien de overbrenging verboden is op grond van Verordening (EG) nr. 1013/2006, wordt de toestemming nietig.
- Indien overbrengingen op zich niet verboden zijn, is de statusverandering van het Verenigd Koninkrijk van een lidstaat in een derde land een wezenlijke wijziging in de zin van artikel 17 van Verordening (EG) nr. 1013/2006. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1013/2006 is in dergelijke gevallen een nieuwe kennisgeving vereist, tenzij alle betrokken bevoegde autoriteiten van oordeel zijn dat de voorgestelde wijzigingen geen nieuwe kennisgeving noodzakelijk maken.

Zelfs als alle betrokken bevoegde autoriteiten van oordeel zijn dat geen nieuwe kennisgeving noodzakelijk is, geldt dat de vereisten voor de overbrenging van afvalstoffen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk – dat partij blijft bij het Verdrag van Bazel, en tevens een land blijft waarop het OESO-besluit van toepassing is¹¹ – onderworpen zullen zijn aan de voorwaarden van artikel 38, lid 3, onder a), b), c) en e), en artikel 42, lid 3, onder b), c) en d), van Verordening (EG) nr. 1013/2006, wat onder andere kan inhouden dat:

- de betrokken bevoegde autoriteiten een afgestempeld afschrift van hun toestemming voor de overbrenging aan de desbetreffende douanekantoren moeten zenden (bv. het douanekantoor van uitgang of binnenkomst);
- de vervoerder een afschrift van het vervoersdocument moet afgeven bij de desbetreffende douanekantoren van de Unie (bv. het douanekantoor van uitgang of binnenkomst);

¹⁰ Zie deel B voor deze gevallen.

¹¹ D.w.z. een land waarop Besluit C(2001) 107 def. van de OESO-Raad van toepassing is; zie artikel 2, punt 17, van Verordening (EG) nr. 1013/2006.

- de desbetreffende douanekantoren van de Unie, indien van toepassing, een afgestempeld afschrift van het vervoersdocument aan de bevoegde autoriteiten van verzending, van doorvoer en van bestemming in de Unie moeten zenden waarin zij verklaren dat de afvalstoffen de Unie hebben verlaten dan wel zijn binnengekomen;
- in geval van uitvoer uit de Unie, het contract met betrekking tot de kennisgeving bepaalde verplichtingen voor de ontvanger van de afvalstoffen en voor de verwerkingsinstallatie bevat.

Bovendien moet de kennisgeving informatie bevatten over de douanekantoren van binnenkomst en van uitgang¹².

2. DOELSTELLINGEN VAN DE EU VOOR AFVALSTOFFENBEHEER EN NUTTIGE-TOEPASSINGSHANDELINGEN VAN DE EU IN DERDE LANDEN

Indien nuttige toepassing van afvalstoffen die in de EU-lidstaten zijn geproduceerd buiten de EU plaatsvindt, kunnen de lidstaten die afvalstoffen meetellen bij de behaalde EU-doelstellingen voor afvalstoffenbeheer, afhankelijk van de voorwaarden waaronder behandeling buiten de EU plaatsvindt. Meer bepaald:

- Uitvoer van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur voor behandeling in het Verenigd Koninkrijk wordt meegeteld voor het behalen van de doelstellingen voor afvalbeheer van Richtlijn 2012/19/EG van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur¹³ indien er solide bewijzen zijn dat de behandeling van deze afvalstoffen in het Verenigd Koninkrijk plaatsvindt in omstandigheden die gelijkwaardig zijn aan de voorschriften van die richtlijn¹⁴.
- Uitvoer van afgedankte batterijen en accu's voor behandeling in het Verenigd Koninkrijk wordt meegeteld voor het behalen van de doelstellingen voor afvalbeheer van Richtlijn 2006/66/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 september 2006 inzake batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's¹⁵ indien er solide bewijzen zijn dat de behandeling van deze afvalstoffen in het Verenigd Koninkrijk plaatsvindt in omstandigheden die gelijkwaardig zijn aan de voorschriften van die richtlijn¹⁶.
- Uitvoer van stedelijk afval voor voorbereiding voor hergebruik en recycling, en uitvoer van bouw- en sloopafval voor voorbereiding voor hergebruik, recycling en andere nuttige toepassingen van materiaal in het

¹² Vak 16 van het kennisgevingsdocument. Zie bijlage IA en punt 44 van bijlage IC bij Verordening (EG) nr. 1013/2006.

¹³ PB L 197 van 24.7.2012, blz. 38.

¹⁴ Artikel 10, lid 2, van Richtlijn 2012/19/EG.

¹⁵ PB L 266 van 26.9.2006, blz. 1.

¹⁶ Artikel 15, lid 2, van Richtlijn 2006/66/EG.

Verenigd Koninkrijk worden meegeteld voor het behalen van de doelstellingen voor afvalbeheer van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen¹⁷ indien er solide bewijzen zijn dat de overbrenging voldoet aan de bepalingen van Verordening (EG) nr. 1013/2006¹⁸, en met name artikel 49, lid 2¹⁹.

- Uitvoer van verpakking en verpakkingsafval kan worden meegeteld voor het behalen van de doelstellingen voor afvalbeheer van Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval²⁰ indien er solide bewijzen zijn dat de nuttige toepassing en/of recycling in het Verenigd Koninkrijk plaatsvinden onder voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan de voorschriften van de wetgeving van de Unie hieromtrent²¹, waaronder de bepalingen van Verordening (EG) nr. 1013/2006²², en met name artikel 49, lid 2.
- Uitvoer van autowrakken kan worden meegeteld voor het behalen van de doelstellingen voor afvalbeheer van Richtlijn 2000/53/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2000 betreffende autowrakken²⁰ indien er solide bewijzen zijn dat terugwinning en/of recycling in het Verenigd Koninkrijk plaatsvindt onder voorwaarden die in het algemeen gelijkwaardig zijn aan die welke door de wetgeving van de Unie hieromtrent²³ worden voorgeschreven, waaronder Verordening (EG) nr. 1013/2006²⁴, en met name artikel 49, lid 2.

B. RELEVANTE SCHEIDINGSBEPALINGEN VAN HET TERUGTREKKINGSAKKOORD

In artikel 47, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord is bepaald dat, onder de daarin vastgestelde voorwaarden, overbrengingen van goederen die nog niet zijn voltooid aan

¹⁷ PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3.

¹⁸ PB L 190 van 12.7.2006, blz. 1.

¹⁹ Artikel 2, punt 5, van Besluit 2011/753/EU van de Commissie van 18 november 2011 tot vaststelling van voorschriften en berekeningsmethoden ter controle van de naleving van de bij artikel 11, lid 2, van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad vastgestelde doelstellingen (PB L 310 van 25.11.2011, blz. 11).

²⁰ PB L 365 van 31.12.1994, blz. 10.

²¹ Artikel 4, lid 1, van Beschikking 2005/270/EG van de Commissie van 22 maart 2005 tot vaststelling van de tabellen voor het databanksysteem overeenkomstig Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval (PB L 86 van 5.4.2005, blz. 6).

²² PB L 190 van 12.7.2006, blz. 1.

²³ Artikel 2, lid 1, van Beschikking 2005/293/EG van de Commissie van 1 april 2005 tot vaststelling van nadere voorschriften betreffende de bewaking van de streefcijfers inzake hergebruik/terugwinning en hergebruik/recycling zoals vastgesteld bij Richtlijn 2000/53/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende autowrakken (PB L 94 van 13.4.2005, blz. 30).

²⁴ PB L 190 van 12.7.2006, blz. 1.

het einde van de overgangperiode, worden beschouwd als een overbrenging binnen de Unie wat betreft de voorwaarden voor in- en uitvoervergunningen in het kader van het EU-recht.

Voorbeeld: Een specifieke zending afvalstoffen, waarvan de verplaatsing tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk aan de gang is aan het einde van de overgangperiode, kan nog steeds in de EU of het Verenigd Koninkrijk worden binnengebracht op basis van een kennisgevingsdocument dat de bevoegde autoriteiten van verzending, van doorvoer en van bestemming hebben goedgekeurd.

C. IN NOORD-IERLAND GELDENDE REGELS NA HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE

Na het einde van de overgangperiode is het Protocol inzake Ierland/Noord-Ierland (hierna “het IE/NI-protocol” genoemd) van toepassing²⁵. De toepassing van het IE/NI-protocol is afhankelijk van de periodieke instemming van de Noord-Ierse wetgevende Assemblee, waarbij de initiële periode 4 jaar na het einde van de overgangperiode afloopt²⁶.

Krachtens het IE/NI-protocol zijn sommige bepalingen van het EU-recht ook van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland. In het IE/NI-protocol zijn de EU en het Verenigd Koninkrijk bovendien overeengekomen dat, voor zover EU-regels van toepassing zijn op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland, Noord-Ierland wordt behandeld als een lidstaat²⁷.

Krachtens het IE/NI-protocol is Verordening (EG) nr. 1013/2006 van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland²⁸.

Dat betekent dat wanneer in de delen A en B van deze kennisgeving naar de EU wordt verwezen Noord-Ierland daaronder ook wordt begrepen, terwijl met verwijzingen naar het Verenigd Koninkrijk uitsluitend Groot-Brittannië wordt bedoeld, behoudens artikel 6, lid 1, van het IE/NI-protocol. In artikel 6, lid 1, is vastgesteld dat bepalingen van het recht van de Unie die krachtens het protocol van toepassing zijn geworden en die de uitvoer van goederen verbieden of beperken, alleen op de handel tussen Noord-Ierland en andere delen van het Verenigd Koninkrijk worden toegepast voor zover dat door een internationale verplichting van de Unie strikt wordt vereist.

Meer in het bijzonder betekent dit onder meer het volgende:

- op de invoer van afvalstoffen in Noord-Ierland vanuit Groot-Brittannië of derde landen zal titel V van Verordening (EG) nr. 1013/2006 van toepassing zijn, waarbij de invoer van afvalstoffen toegestaan blijft, met inachtneming van de vereisten van die verordening;

²⁵ Artikel 185 van het terugtrekkingsakkoord.

²⁶ Artikel 18 van het IE/NI-protocol.

²⁷ Artikel 7, lid 1, van het terugtrekkingsakkoord in samenhang met artikel 13, lid 1, van het IE/NI-protocol.

²⁸ Artikel 5, lid 4, van het IE/NI-protocol en punt 25 van bijlage 2 bij dat protocol.

- voor de uitvoer van voor verwijdering bestemde afvalstoffen en gemengd stedelijk afval vanuit Noord-Ierland naar Groot-Brittannië geldt de procedure voor voorafgaande geïnformeerde toestemming;
- de uitvoer van voor verwijdering bestemde afvalstoffen en gemengd stedelijk afval vanuit Noord-Ierland naar derde landen (met uitzondering van EVA-landen) blijft verboden;
- de uitvoer van voor verwijdering bestemde afvalstoffen en gemengd stedelijk afval vanuit Noord-Ierland naar EVA-landen blijft toegestaan, met inachtneming van de procedure voor voorafgaande geïnformeerde toestemming²⁹;
- voor de uitvoer van gevaarlijke afvalstoffen vanuit Noord-Ierland naar Groot-Brittannië en naar derde landen die lid zijn van de OESO, zal de procedure van schriftelijke kennisgeving en toestemming gelden³⁰;
- de uitvoer van gevaarlijke afvalstoffen vanuit Noord-Ierland naar landen die geen lid zijn van de OESO blijft verboden³¹.

Het IE/NI-protocol sluit echter uit dat het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland aan de besluitvorming van de Unie of aan de totstandkoming ervan deelneemt³².

Op de website van de Commissie over afvalbeleid (<http://ec.europa.eu/environment/waste/index.htm>) vindt u algemene informatie over de overbrenging van afvalstoffen en het beheer van specifieke afvalstromen. Die webpagina's zullen zo nodig worden geactualiseerd.

Europese Commissie
Directoraat-generaal Milieu

²⁹ Krachtens de artikelen 34, 35 en 3 van Verordening (EG) nr. 1013/2006.

³⁰ Krachtens de artikelen 38 en 3 van Verordening (EG) nr. 1013/2006.

³¹ Krachtens artikel 36 van Verordening (EG) nr. 1013/2006.

³² Uitwisseling van informatie of onderlinge raadpleging zal, zo nodig, geschieden in de gemengde raadgevende werkgroep die bij artikel 15 van het IE/NI-protocol is ingesteld.