



Brüsszel, 2020. június 29.
REV2 – a 2018. november 8-i
közlemény (REV1) helyébe lép

KÖZLEMÉNY AZ ÉRDEKELT FELEK RÉSZÉRE

AZ EGYESÜLT KIRÁLYSÁG EU-BÓL VALÓ KILÉPÉSE ÉS AZ ORSZÁGHATÁROKAT ÁTLÉPŐ HULLADÉKSZÁLLÍTÁSRA VONATKOZÓ UNIÓS SZABÁLYOK

Az Egyesült Királyság 2020. február 1-jén kilépett az Európai Unióból, és „harmadik ország” lett.¹ A kilépésről rendelkező megállapodás² 2020. december 31-ig tartó átmeneti időszakot ír elő.³ Eddig az időpontig az uniós jog teljes egészében alkalmazandó az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban.⁴

Az EU és az Egyesült Királyság az átmeneti időszak alatt tárgyalásokat fog folytatni egy új partnerségre irányuló, szabadkereskedelmi övezetet létrehozó megállapodásról. Nem biztos azonban, hogy az átmeneti időszak végéig létrejön és hatályba lép egy ilyen megállapodás. Mindenesetre egy ilyen megállapodás a piacra jutás feltételei tekintetében nagyon eltérő viszonyt teremtene, mint amelynek keretében az Egyesült Királyság a belső piacon,⁵ az EU vámuniójában, valamint a hea (hozzáadottérték-adó) és a jövedéki adó területén részt vesz.

Ezért valamennyi érdekelt felet és különösen a gazdasági szereplőket emlékeztetjük az átmeneti időszak lejártja után irányadó jogi helyzetre (lásd alább az A. részt). Ez a közlemény a kilépésről rendelkező megállapodásnak a kilépéssel kapcsolatos egyes releváns rendelkezéseit (lásd alább a B. részt), valamint az átmeneti időszak lejártja után Észak-Írországra alkalmazandó szabályokat (lásd alább a C. részt) is kifejti.

¹ A harmadik ország olyan ország, amely nem tagja az EU-nak.

² Megállapodás a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről (HL L 29., 2020.1.31., 7. o.) („a kilépésről rendelkező megállapodás”).

³ Az átmeneti időszak – 2020. július 1-je előtt – egy alkalommal, legfeljebb 1 vagy 2 évvel meghosszabbítható (a kilépésről rendelkező megállapodás 132. cikkének (1) bekezdése). Az Egyesült Királyság kormánya mindeddig kizárta a meghosszabbítást.

⁴ A kilépésről rendelkező megállapodás 127. cikkében meghatározott egyes kivételekkel, amelyek egyike sem releváns e közlemény szempontjából.

⁵ Nevezetesen a szabadkereskedelmi megállapodás nem tartalmaz olyan belső piaci elveket (az áruk és a szolgáltatások területén), mint a kölcsönös elismerés, a származási ország elve és a harmonizáció. A szabadkereskedelmi megállapodás emellett nem szüntet meg – többek között az áruk származására és alapanyagaira vonatkozó – vámalkiságokat és vámenőrzéseket, és nem töröl el behozatali és kiviteli tilalmakat és korlátozásokat.

Tanács az érdekelt felek részére: Az e közleményben ismertetett következmények kezelése érdekében az érdekelt feleknek elsősorban azt javasoljuk, hogy vizsgálják meg a jelenleg az Egyesült Királyságban való ártalmatlanításra szánt hulladékáramokat, és az e közleményben foglaltaknak megfelelően végezzék el a szükséges módosításokat.

Figyelem!

Ez a közlemény nem foglalkozik a behozatallal és a kivittel kapcsolatos vámeljárással. Ezekről a kérdésekről külön közlemények készülnek, illetve készültek.⁶

Emellett felhívjuk a figyelmet a tilalmakkal és a korlátozásokkal foglalkozó általánosabb közleményre, amely a behozatali és a kiviteli engedélyek kérdéskörével is foglalkozik.

A. AZ ÁTMENETI IDŐSZAK LEJÁRTA UTÁN IRÁNYADÓ JOGI HELYZET

Az átmeneti időszak lejártá után az Egyesült Királyságra nem lesznek alkalmazandók az országhatárokat átlépő hulladékszállításra vonatkozó uniós szabályok, különösen pedig a hulladékszállításról szóló 1013/2006/EK rendelet.⁷ Az új jogi helyzet emellett más kapcsolódó EU-szintű hulladékjogi rendelkezésekre is kihat. Ez különösen az alábbi következményekkel jár:

1. ORSZÁGHATÁROKAT ÁTLÉPŐ HULLADÉKSZÁLLÍTÁS

1.1. A hulladékszállításra vonatkozó tilalmak

A hulladékszállításról szóló 1013/2006/EK rendelet⁸ 34. cikke és 3. cikkének (5) bekezdése tiltja:

- az ártalmatlanításra szánt hulladék, valamint
- a hasznosításra szánt vegyes települési hulladék⁹

kivételét az EU-ból harmadik országba, hacsak nem olyan, a Bázeli Egyezményben részes harmadik országról van szó, amely tagja az Európai Szabadkereskedelmi Társulásnak (EFTA). Ebből következően az átmeneti időszak lejártá után tilos lesz az EU-ból az Egyesült Királyságba kivinni mindennemű ártalmatlanításra szánt hulladékot és hasznosításra szánt vegyes települési hulladékot.

⁶ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_hu

⁷ Az 1013/2006/EK rendelet Észak-Írországra való alkalmazását illetően lásd e közlemény C. részét.

⁸ HL L 190., 2006.7.12., 1. o.

⁹ Olyan vegyes települési hulladék (azaz a hulladékjegyzékről szóló 2000/532/EK bizottsági határozat [HL L 226., 2000.9.6., 3. o.] szerinti 20 03 01 kód alá tartozó hulladék), amelyet háztartásokból gyűjtenek össze, ideértve az egyéb termelőktől származó ilyen hulladékot is.

Az EU-ba történő hulladékbehozatal az átmeneti időszak lejárta után az 1013/2006/EK rendelet V. címének hatálya alá fog tartozni, amely a rendeletben meghatározott feltételek teljesítése mellett lehetővé teszi a Bázeli Egyezményben részes harmadik országokból történő hulladékbehozatalt.

1.2. Az átmeneti időszak lejárta előtt megadott hozzájárulások

Az 1013/2006/EK rendelet 9. cikke előírja, hogy a bejelentett hulladékszállítás célországának, küldő országának és tranzitországának illetékes hatósága „hozzájárulást” adjon a szállításhoz.

Az átmeneti időszak lejártakor úton lévő egyedi hulladékszallítmányok kivételével¹⁰ az EU tagállami illetékes hatóságai által az átmeneti időszak lejárta után végrehajtott szállításokra vonatkozóan az átmeneti időszak lejárta előtt megadott hozzájárulásokra a következő szabályok vonatkoznak:

- Ha a szállítást az 1013/2006/EK rendelet tiltja, a hozzájárulás semmissé válik.
- Ha a szállítás önmagában nem tilos, az Egyesült Királyság jogállásának megváltozása, nevezetesen hogy tagállamból harmadik országgá válik, az 1013/2006/EK rendelet 17. cikke alkalmazásában a szállítás lényeges részlete és/vagy feltétele megváltozásának minősül. Az 1013/2006/EK rendelet 17. cikkének (2) bekezdése szerint ilyen változás esetén új bejelentést kell benyújtani, kivéve ha az összes érintett illetékes hatóság úgy foglalt állást, hogy a módosításokat illetően nincs szükség új bejelentésre.

Arra az esetre, ha az összes érintett illetékes hatóság úgy foglalt állást, hogy nincs szükség új bejelentésre, emlékeztetni kívánunk arra, hogy – minthogy az Egyesült Királyság a veszélyes hulladékok országhatárokat átlépő szállításának ellenőrzéséről és ártalmatlanításáról szóló 1989. március 22-i Bázeli Egyezményben részes ország, illetve az OECD-határozat hatálya alá tartozó ország¹¹ marad – az EU és az Egyesült Királyság közötti hulladékszallításokkal kapcsolatos követelményekre alkalmazni kell az 1013/2006/EK rendelet 38. cikke (3) bekezdésének a), b), c) és e) pontjában, valamint 42. cikke (3) bekezdésének b), c) és d) pontjában foglalt feltételeket, amelyek szükségessé tehetik egyebek mellett a következőket:

- hogy az érintett illetékes hatóságok megküldjék a szállításhoz való hozzájárulásról szóló határozataik egy-egy lebélyezett példányát az érintett vámhivataloknak (például a ki- vagy a beléptetést végző vámhivatalnak),
- hogy a fuvarozó átadja a kísérő dokumentum egy példányát az érintett uniós vámhivataloknak (például a ki- vagy a beléptetést végző vámhivatalnak),

¹⁰ Ezekre az esetekre vonatkozóan lásd a B. szakaszt.

¹¹ Azaz az OECD Tanácsának C(2001)107/FINAL határozata hatálya alá tartozó ország, lásd az 1013/2006/EK rendelet 2. cikkének 17. pontját.

- hogy az érintett uniós vámhivatalok az adott esetnek megfelelően megküldjék a kísérő dokumentum egy, az Unió területéről történő kilépést vagy az oda történő belépést igazoló lebélyezett példányát az uniós küldő, tranzit- és célország illetékes hatóságának,
- hogy az Unióból történő kivitel esetén a bejelentéshez kapcsolódó szerződés rendelkezzen a hulladékszállítás címzettje és a hulladékkezelést végző létesítmény egyes kötelezettségeiről.

Továbbá a bejelentésnek információkat kell tartalmaznia a be- és a kiléptetést végző vámhivatalokról.¹²

2. AZ EU HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI CÉLÉRTÉKEI ÉS A HARMADIK ORSZÁGOKBAN VÉGZETT HASZNOSÍTÁSI MŰVELETEK

Ha az EU tagállamaiban képződő hulladék hasznosítására az EU-n kívül kerül sor, a tagállamok az érintett hulladékot az EU-n kívül végzett hulladékkezelés feltételeitől függően figyelembe vehetik a hulladékgazdálkodási célértékek teljesítése szempontjából. Részletesebben:

- Az elektromos és az elektronikus berendezéseknek az Egyesült Királyságba hulladékkezelés céljából kivitt hulladékai figyelembevételre kerülnek az elektromos és elektronikus berendezések hulladékairól szóló 2012/19/EK irányelvben¹³ előírt célértékek teljesítése szempontjából, ha hitelt érdemlő bizonyítékok állnak rendelkezésre arra vonatkozóan, hogy az Egyesült Királyságban végzett hulladékkezelés az irányelv követelményeivel egyenértékű feltételek mellett történik.¹⁴
- Az Egyesült Királyságba hulladékkezelés céljából kivitt hulladékelemek és -akkumulátorok figyelembevételre kerülnek az elemekről és akkumulátorokról, valamint a hulladékelemekről és -akkumulátorokról szóló, 2006. szeptember 6-i 2006/66/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvben¹⁵ előírt célértékek teljesítése szempontjából, ha hitelt érdemlő bizonyítékok állnak rendelkezésre arra vonatkozóan, hogy az Egyesült Királyságban végzett hulladékkezelés az irányelv követelményeivel egyenértékű feltételek mellett történik.¹⁶
- Az Egyesült Királyságba újrahasználatra és újrafeldolgozásra való előkészítés céljából kivitt települési hulladék, valamint az Egyesült Királyságba újrahasználatra, újrafeldolgozásra és másféle anyagában történő hasznosításra való előkészítés céljából kivitt építési és bontási hulladék figyelembevételre kerül a hulladékokról szóló, 2008. november

¹² A bejelentőlap 16. rovata. Lásd az 1013/2006/EK rendelet 1A. mellékletét és 1C. mellékletének 44. pontját.

¹³ HL L 197., 2012.7.24., 38. o.

¹⁴ A 2012/19/EK irányelv 10. cikkének (2) bekezdése.

¹⁵ HL L 266., 2006.9.26., 1. o.

¹⁶ A 2006/66/EK irányelv 15. cikkének (2) bekezdése.

19-i 2008/98/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvben¹⁷ előírt célértékek teljesítése szempontjából, ha hitelt érdemlő bizonyítékok állnak rendelkezésre arra vonatkozóan, hogy a hulladékszállítás teljesíti az 1013/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletben¹⁸ és különösen annak 49. cikke (2) bekezdésében foglalt rendelkezéseket.¹⁹

- A csomagolás és a csomagolási hulladék kivitele figyelembe vehető a csomagolásról és a csomagolási hulladékról szóló, 1994. december 20-i 94/62/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvben²⁰ előírt célértékek teljesítése szempontjából, ha hitelt érdemlő bizonyítékok állnak rendelkezésre arra vonatkozóan, hogy az Egyesült Királyságban végzett hasznosítás és/vagy újrafeldolgozás az irányadó uniós jogi aktusokban²¹ foglalt előírásokkal lényegében egyenértékű feltételek mellett történik, ideértve az 1013/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletben²² és különösen annak 49. cikke (2) bekezdésében foglalt rendelkezéseket is.
- Az elhasználdott járművek kivitele figyelembe vehető az elhasználdott járművekről szóló, 2000. szeptember 18-i 2000/53/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvben²⁰ előírt célértékek teljesítése szempontjából, ha hitelt érdemlő bizonyítékok állnak rendelkezésre arra vonatkozóan, hogy az Egyesült Királyságban végzett hasznosítás és/vagy újrafeldolgozás az irányadó uniós jogi aktusokban²³ foglalt előírásokkal lényegében egyenértékű feltételek mellett történik, ideértve az 1013/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletet²⁴ és különösen annak 49. cikke (2) bekezdését is.

¹⁷ HL L 312., 2008.11.22., 3. o.

¹⁸ HL L 190., 2006.7.12., 1. o.

¹⁹ A Bizottság 2011/753/EU határozata (2011. november 18.) a 2008/98/EK irányelv 11. cikkének (2) bekezdésében rögzített célok teljesítésének igazolására szolgáló szabályok és számítási módszerek megállapításáról (HL L 310., 2011.11.25., 11. o.), 2. cikk 5. pont.

²⁰ HL L 365., 1994.12.31, 10. o.

²¹ A Bizottság 2005/270/EK határozata az Európai Parlament és a Tanács csomagolásról és a csomagolási hulladékról szóló 94/62/EK irányelvé szerinti adatbázisrendszerre vonatkozó formátumok létrehozásáról (HL L 86., 2005.4.5., 6. o.), 4. cikk (1) bekezdés.

²² HL L 190., 2006.7.12., 1. o.

²³ A Bizottság 2005/293/EK határozata (2005. április 1.) az elhasználdott járművekről szóló 2000/53/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvben meghatározott, az újrahasználat/hasznosítás és újrahasználat/visszanyerés céljainak ellenőrzését szolgáló részletes szabályok megállapításáról (HL L 94., 2005.4.13., 30. o.), 2. cikk (1) bekezdés.

²⁴ HL L 190., 2006.7.12., 1. o.

B. A KILÉPÉSRŐL RENDELKEZŐ MEGÁLLAPODÁSNAK A KILÉPÉSEL KAPCSOLATOS EGYES RELEVÁNS RENDELKEZÉSEI

A kilépésről rendelkező megállapodás 47. cikkének (1) bekezdése szerint – az ott meghatározott feltételekkel – az átmeneti időszak lejártakor folyamatban lévő árumozgásokat az uniós jogban szereplő behozatali és kiviteli engedélyezési követelmények tekintetében Unión belüli szállításnak kell tekinteni.

Példa: Még beléphet az EU-ba, illetve az Egyesült Királyságba az a konkrét hulladékszállítmány, amely az átmeneti időszak lejártakor mozgásban van az EU és az Egyesült Királyság között, amennyiben a küldő, a tranzit- és a célország illetékes hatósága a bejelentőlapon ehhez hozzájárulását adta.

C. AZ ÁTMENETI IDŐSZAK LEJÁRTA UTÁN ÉSZAK-ÍRORSZÁGBAN ALKALMAZANDÓ SZABÁLYOK

Az átmeneti időszak lejártá után az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv alkalmazandó.²⁵ Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyvhöz az Észak-írországi Nemzetgyűlésnek időről időre egyetértését kell adnia, az első alkalmazási időszak az átmeneti időszak lejártát követő négy évig tart.²⁶

Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv egyes uniós jogi rendelkezéseket Észak-Írország tekintetében az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban is alkalmazandóvá tesz. Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyvben az EU és az Egyesült Királyság arról is megállapodott, hogy azokban az esetekben, amikor Észak-Írország tekintetében uniós szabályok alkalmazandók az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban, az EU úgy kezeli Észak-Írországot, mintha tagállam lenne.²⁷

Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv úgy rendelkezik, hogy az 1013/2006/EK rendelet Észak-Írország tekintetében alkalmazandó az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban.²⁸

Ez azt jelenti, hogy – az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 6. cikkének (1) bekezdésében foglalt feltétellel – az e közlemény A. és B. részében az EU-ra történő hivatkozásokat úgy kell érteni, hogy azok Észak-Írországot is magukban foglalják, míg az Egyesült Királyságra történő hivatkozásokat úgy kell érteni, mint amelyek csak Nagy-Britanniára vonatkoznak. A 6. cikk (1) bekezdése szerint a jegyzőkönyvvel alkalmazandóvá tett, az árukivitel tiltó vagy korlátozó uniós jogi rendelkezések kizárólag az Unió nemzetközi kötelezettségeinek teljesítéséhez feltétlenül szükséges mértékben alkalmazandók az Észak-Írország és az Egyesült Királyság más részei közötti kereskedelemre.

²⁵ A kilépésről rendelkező megállapodás 185. cikke.

²⁶ Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 18. cikke.

²⁷ A kilépésről rendelkező megállapodás 7. cikkének (1) bekezdése, összefüggésben az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 13. cikkének (1) bekezdésével.

²⁸ Az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 5. cikkének (4) bekezdése, valamint 2. mellékletének 25. szakasza.

Konkrétabban ez egyebek mellett a következőket jelenti:

- a Nagy-Britanniából vagy harmadik országból Észak-Írországra behozni kívánt hulladékokra az 1013/2006/EK rendelet V. címe lesz irányadó, amely szerint a hulladék behozatalára a rendeletben megállapított követelmények teljesülése esetén van mód,
- Észak-Írországból Nagy-Britanniába vegyes települési hulladékot, illetve ártalmatlanítás céljából bármilyen hulladékot az előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárás alapján lesz lehetőség kivinni,
- Észak-Írországból harmadik országokba (az EFTA-országok kivételével) továbbra is tilos lesz kivinni vegyes települési hulladékot, illetve ártalmatlanítás céljából bármilyen hulladékot,
- Észak-Írországból az EFTA-országokba továbbra is lehetséges lesz kivinni vegyes települési hulladékot, illetve ártalmatlanítás céljából bármilyen hulladékot az előzetes tájékoztatáson alapuló jóváhagyási eljárás alapján,²⁹
- Észak-Írországból Nagy-Britanniába, valamint az OECD-tag harmadik országokba veszélyes hulladékot előzetes írásos bejelentés és jóváhagyás alapján lesz lehetőség kivinni,³⁰
- Észak-Írországból az OECD-n kívüli országokba veszélyes hulladékot továbbra is tilos lesz kivinni.³¹

Ugyanakkor az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv kizárja annak lehetőségét, hogy az Egyesült Királyság Észak-Írország vonatkozásában részt vegyen az Unió döntéseinek meghozatalában és alakításában.³²

A Bizottság hulladékpolitikai internetes oldalai (<http://ec.europa.eu/environment/waste/index.htm>) általános tájékoztatással szolgálnak a hulladékszállítással és az egyes hulladékfajtákkal való gazdálkodással kapcsolatban. Ezek az internetes oldalak szükség esetén további információkkal frissülnek.

Európai Bizottság
Környezetvédelmi Főigazgatóság

²⁹ Az 1013/2006/EK rendelet 34., 35. és 3. cikke szerint.

³⁰ Az 1013/2006/EK rendelet 38. és 3. cikke szerint.

³¹ Az 1013/2006/EK rendelet 36. cikke szerint.

³² Amennyiben információcserére vagy kölcsönös konzultációra van szükség, arra az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyv 15. cikkével létrehozott vegyes konzultációs munkacsoport keretében kerül sor.