



V Bruseli 15. 9. 2020  
COM(2020) 561 final

**SPRÁVA KOMISIE**

**o uplatňovaní nariadenia (ES) č. 1049/2001 o prístupe verejnosti k dokumentom  
Európskeho parlamentu, Rady a Komisie v roku 2019**

## Obsah

<b>Úvod</b>	2
<b>I. Rozšírený program transparentnosti</b>	4
<b>II. Prístup k dokumentom</b>	10
1. Registre a internetové sídla	12
2. Spolupráca s inými inštitúciami, na ktoré sa vzťahuje nariadenie (ES) č. 1049/2001	12
3. analýza žiadostí o prístup	13
3.1. Počet žiadostí (pozri prílohu – Tabuľky 3 a 4)	13
3.2. Podiel žiadostí podľa generálneho riaditeľstva/útvaru Európskej komisie (pozri prílohu – Tabuľka 5)	15
3.3. Sociálno-profesijné kategórie žiadateľov (príloha – Tabuľka 6)	17
3.4. Geografický pôvod žiadateľov (príloha – Tabuľka 7)	19
4. Uplatňovanie výnimiek týkajúcich sa práva na prístup	21
4.1. Druhy poskytovaného prístupu (príloha – Tabuľky 8 a 9)	21
4.2. Uplatňované výnimky týkajúce sa práva na prístup (príloha – Tabuľka 10)	23
4.2.1. Prvá fáza	23
4.2.2. Fáza opakovaného podania žiadosti	24
5. Sťažnosti európskej ombudsmanke	25
6. Súdne preskúmanie	26
6.1. Súdny dvor	26
6.1.1. Objasnenia niektorých hmotnoprávných pravidiel	27
6.1.2. Objasnenia niektorých procesnoprávných pravidiel	28
6.2. Všeobecný súd	28
6.2.1. Objasnenia niektorých hmotnoprávných pravidiel	29
6.2.2. Objasnenia niektorých procesnoprávných pravidiel	31
6.3. Súdne veci začaté proti Európskej komisii v roku 2019	33
<b>ZÁVER</b>	34

## Úvod

Rok 2019 bol charakterizovaný zmenou pre európske inštitúcie z dôvodu parlamentných volieb<sup>1</sup>, novým strategickým programom Európskej rady na roky 2019 – 2024<sup>2</sup> a novou Európskou komisiou.

Európska komisia podnikla v roku 2019 ďalšie kroky v snahe konkretizovať svoje pevné odhodlanie dosiahnuť väčšiu transparentnosť, zodpovednosť a dôveru európskych občanov v inštitúcie EÚ.

Pani von der Leyenová predstavila v júli 2019 svoje politické usmernenia Komisie na roky 2019 – 2024: „Ambicióznejšia Únia – Môj plán pre Európu“<sup>3</sup>. Jednou zo šiestich hlavných ambícií pre Európu je prioritou „nového impulzu pre demokraciu“. Zahŕňa potrebu väčšej transparentnosti, najmä pokiaľ ide o legislatívny proces<sup>4</sup>.

Na plenárnom zasadnutí v Štrasburgu 27. novembra 2019 veľká väčšina poslancov Európskeho parlamentu hlasovala za Komisiu von der Leyenovej.

Komisia pod vedením von der Leyenovej sa ujala úradu 1. decembra 2019. Pre fungovanie novej Komisie sa jednou z usmerňujúcich zásad stala transparentnosť spolu s kolegiálnosťou a účinnosťou<sup>5</sup>. Pracovné metódy sa výslovne opierajú o právo na verejný prístup k dokumentom, ktoré sa riadi nariadením (ES) č. 1049/2001<sup>6</sup>.

Ochrana účinnosti práva občanov na prístup k dokumentom v držbe inštitúcií je základným kameňom záväzku Európskej komisie voči transparentnosti.<sup>7</sup>

Toto právo je zakotvené v článku 42 Charty základných práv Európskej únie, článku 15 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie a v nariadení (ES) č. 1049/2001. Odzrkadľuje zásadu otvorenosti v činnostiach inštitúcií, ktorá je zabezpečená v článku 1 Zmluvy o Európskej únii, ako aj v článku 298 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

V nariadení (ES) č. 1049/2001 sa konkretizuje táto zásada otvorenosti stanovená v zmluvách EÚ<sup>8</sup>.

---

<sup>1</sup> V máji 2019 bola v európskych voľbách zaznamenaná rekordná miera účasti na úrovni 50,66 %, pozri <https://europarl.europa.eu/election-results-2019/sk/volebna-ucast/>.

<sup>2</sup> V júni 2019 sa Európska rada dohodla na programe pre EÚ na nadchádzajúcich päť rokov. V tzv. novom strategickom programe na roky 2019 – 2024 sa stanovujú prioritné oblasti, ktoré budú určovať činnosť Európskej rady a poskytovať usmernenia pre pracovné programy ostatných inštitúcií EÚ, pozri <https://www.consilium.europa.eu/sk/european-council/role-setting-eu-political-agenda/>.

<sup>3</sup> [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission\\_sk.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/political-guidelines-next-commission_sk.pdf).

<sup>4</sup> Tamtiež, s. 21.

<sup>5</sup> Pozri oznámenie predsedníčky Komisii z 1. decembra 2019, Pracovné metódy Európskej komisie, P(2019) 2, k dispozícii na stránke: <https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/working-methods.pdf>.

<sup>6</sup> Tamtiež, s. 17. Nariadenie (ES) č. 1049/2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie, Úradný vestník EÚ L 145, 31. mája 2001, s. 43 ďalej len „nariadenie (ES) č. 1049/2001“.

<sup>7</sup> Právo na prístup k dokumentom majú občania EÚ a osoby s bydliskom alebo so sídlom v niektorom členskom štáte. Okrem toho môžu toto právo využiť aj občania a právnické osoby z tretích krajín, ktoré nemajú bydlisko ani sídlo v žiadnom členskom štáte.

<sup>8</sup> Rozsudok z 28. júna 2012, Európska komisia/Agrofert Holding a.s, C- 477/10 P, EU:C:2012:394, bod 88.

Podľa odôvodnenia 2 uvedeného nariadenia, „[o]tvorenosť umožňuje občanom tesnejšie sa zapájať do rozhodovacieho procesu a zaručuje, že v demokratickom systéme sa administratíva stáva legitímnejšou, efektívnejšou a zodpovednejšou voči občanovi. [...]“

V článku 17 ods. 1 nariadenia (ES) č. 1049/2001 sa ďalej uvádza, že každý orgán musí uverejniť výročnú správu o vykonávaní nariadenia za predchádzajúci rok.

V aktuálnej výročnej správe za rok 2019 sa uvádza súhrn rozšírených iniciatív Európskej komisie týkajúcich sa transparentnosti (nižšie I). Ďalej sa v správe identifikujú hlavné trendy a prvky žiadostí o prístup k dokumentom predkladaných v rámci nariadenia (ES) č. 1049/2001, ako aj príslušné odpovede orgánov na tieto žiadosti. V správe sa okrem toho skúmajú rozhodnutia vydané európskymi súdmi a zistenia európskej ombudsmanky týkajúce sa vykonávania nariadenia Európskou komisiou (nižšie II).

## I. Rozšírený program transparentnosti

Európsku úniu tvoria jej občania a im aj slúži. Podporovanie a umožňovanie širšieho zapojenia občanov v Európskej únii a do toho, čo predstavuje, je najvyššou prioritou Európskej komisie.

Európska komisia je pevne odhodlaná priblížiť svoj rozhodovací proces občanom, a preto neustále skúma nové metódy a opatrenia na posilnenie transparentnosti.

Európska komisia vyvíjala v roku 2019 ciele úsilie, aby vniesla viac transparentnosti do všetkých svojich hlavných činností, od tvorby práva a vykonávania politik až po kontakty so zainteresovanými stranami a lobistami.

### *Lepšia tvorba práva<sup>9</sup>*

Počas celého roka 2019 bola lepšia tvorba práva naďalej neoddeliteľnou súčasťou tvorby politiky Európskej komisie. Začiatkom roka 2019 inštitúcia pokračovala vo vykonávaní hodnotenia programu lepšej právnej regulácie z roku 2015 tak, aby sa posúdili jej kladné aj problematické aspekty.

Kolégium komisárov prijalo 15. apríla 2019 oznámenie s názvom Lepšia tvorba práva: prehľad činností a udržanie záväzku<sup>10</sup>, v ktorom boli zhrnuté zistenia hodnotenia<sup>10</sup>. Z verejných konzultácií vyplynulo, že stále existovala pomerne nízka úroveň informovanosti o možnostiach účasti na tvorbe politiky Komisie.

V oznámení sa dospelo k záveru o rozšírenej požiadavke, aby sa v zlepšovaní právnej regulácie pokračovalo a aby sa stalo integrálnou súčasťou pracovných metód Komisie. Komisia doň začlenila aj záväzok dosahovať v budúcnosti ďalšie zlepšenia<sup>11</sup>.

Hlavným cieľom Európskej komisie je podporovať účasť Európanov a občianskej spoločnosti na činnostiach tvorby politik. Komisia preto uskutočnila rozsiahle investície na zabezpečenie nástrojov pre toto zapájanie, pričom vytvorila príležitosti na to, aby zainteresované strany prispievali počas celého politického cyklu.

V roku 2019 naďalej rástol počet verejných konzultácií preložených do všetkých jazykov EÚ<sup>12</sup>. Okrem toho portál „Vyjadrite svoj názor“<sup>13</sup>, ktorý zabezpečuje jednotný webový vstupný bod pre zainteresované strany, aby sa dozvedeli o činnostiach Komisie v oblasti tvorby politik a zanechali svoje pripomienky, názory a iné informácie, zaznamenal v roku

---

<sup>9</sup> Lepšia tvorba práva spočíva v opatreniach zavedených Európskou komisiou v záujme dosahovania lepších výsledkov pre občanov EÚ a podniky otvorenejšou a transparentnejšou tvorbou politik založenou na dôkazoch.

<sup>10</sup> Toto oznámenie sprevádzal pracovný dokument útvarov Komisie a poznámka, v ktorej boli zhrnuté stanoviská úradníkov Komisie, s ktorými sa viedli konzultácie, všetky dokumenty sú k dispozícii na stránke: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/better-regulation-taking-stock\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/better-regulation-taking-stock_en_0.pdf).

<sup>11</sup> Pozri oznámenie, už citované, s. 6.

<sup>12</sup> Tamtiež, s. 8.

<sup>13</sup> Portál je k dispozícii na stránke: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say>.

2019 viac ako 800 000 návštev. Priemerný počet odpovedí na verejné konzultácie a odpovedí spätnej väzby výrazne kolíše, ale celkovo sa tento počet zvyšuje.

Úsilie Európskej komisie o zaradenie lepšej tvorby práva do jadra rozhodovacieho procesu teda bolo úspešné. Konzultácie a transparentnosť sú dvomi oblasťami, v prípade ktorých sa zainteresované strany domnievajú, že Európska komisia dosiahla najväčší pokrok od roku 2015. V oznámení sa uznáva, že lepšia právna regulácia je čoraz vlastnejšou súčasťou inštitucionálnej kultúry Európskej komisie a široko ju podporujú zainteresované strany, ktoré chcú byť ešte viac a zmysluplnejšie zapojené do tvorby politík inštitúcie.

Súčasne s týmto vývojom Komisia pokračovala na svojej práci spolu s Európskym parlamentom a Radou na plánovanom spoločnom legislatívnom portáli s cieľom sfunkčniť ho čo najskôr, v súlade so záväzkom uvedeným v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva z roku 2016. Portál poskytne databázu informácií vzťahujúcich sa na celý legislatívny proces spôsobom, ktorý je jednoducho prístupný pre širokú verejnosť bez odborného vzdelania.

Na záver Európska komisia privítala iniciatívy fínskeho predsedníctva Európskej rady v druhom polroku roka 2019, ktoré boli zamerané na podporu legislatívnej transparentnosti a proaktívne uverejnenie určitých dokumentov súvisiacich s rokovaním.

### ***Európska iniciatíva občanov***

Európska iniciatíva občanov je právo zakotvené v článku 11 ods. 4 Zmluvy o Európskej únii a v článku 24 ods. 1 Zmluvy o fungovaní Európskej únie<sup>14</sup>.

Európska iniciatíva občanov je nástroj určený na zlepšenie účasti občanov na demokratickom živote Európskej únie tým, že im umožňuje priamo žiadať Európsku komisiu, aby predložila návrh právnych aktov Únie, ktorými sa vykonávajú zmluvy<sup>15</sup>.

V roku 2019 prijali spoluzákonodarcovia<sup>16</sup> nariadenie Európskeho parlamentu a Rady o európskej iniciatíve občanov, ktoré bolo uverejnené 17. mája 2019<sup>17</sup>. Toto nové nariadenie prináša niekoľko štrukturálnych a technických zlepšení, aby bola európska iniciatíva občanov používateľsky ústretovejšia a prístupnejšia, menej zaťažujúca a ľahšie použiteľná pre organizátorov a podporovateľov, s cieľom umožniť vyššiu účasť európskych občanov

---

<sup>14</sup> Obe ustanovenia boli zavedené Lisabonskou zmluvou. V článku 11 ods. 4 Zmluvy o Európskej únii sa stanovuje, že „občania Únie, ktorých počet dosiahne najmenej jeden milión a ktorí sú štátnymi príslušníkmi významného počtu členských štátov, sa môžu ujať iniciatívy a vyzvať Európsku komisiu, aby v rámci svojich právomocí predložila vhodný návrh vo veciach, o ktorých sa občania domnievajú, že na účely uplatňovania zmlúv je potrebný právny akt Únie“. V článku 24 ods. 1 Zmluvy o fungovaní Európskej únie sa stanovuje, že „Európsky parlament a Rada v súlade s riadnym legislatívnym postupom prostredníctvom nariadení upravujú postupy a podmienky predloženia iniciatívy občanov v zmysle článku 11 Zmluvy o Európskej únii vrátane minimálneho počtu členských štátov, z ktorých musia občania predkladajúci iniciatívu pochádzať.“

<sup>15</sup> Európske iniciatívy občanov boli zavedené ako nástroj určujúci program v rukách občanov 1. apríla 2012 nadobudnutím účinnosti nariadenia o európskej iniciatíve občanov, ktorým sa vykonali ustanovenia zmlúv a zabezpečil sa platný procesný rámec.

<sup>16</sup> COM(2017) 482 final.

<sup>17</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019R0788&from=SK>.

v demokratickom procese Únie. Okrem toho je snahou nového regulačného nástroja posilniť následné opatrenia európskych iniciatív občanov ako nástroja na posilnenie demokratickej diskusie v rámci Európskej únie<sup>18</sup>.

### ***Etika a transparentnosť členov Európskej komisie***

Predsedníčka vo svojich politických usmerneniach podporila vytvorenie nezávislého etického orgánu spoločného pre všetky inštitúcie EÚ. Predsedníčka sa zaviazala nadviazať kontakt a úzko spolupracovať s ostatnými inštitúciami na dosiahnutí tohto cieľa<sup>19</sup>.

Európska komisia uverejnila 24. júna 2019 prvú výročnú správu<sup>20</sup> o uplatňovaní nového kódexu správania<sup>21</sup> pre svojich členov za rok 2018, v súlade so svojím záväzkom podľa článku 13 ods. 4 kódexu. V tejto správe sa okrem iného zhrňujú hlavné zmeny zavedené novým kódexom, ktoré prispievajú k dosahovaniu najvyšších etických štandardov a transparentnosti, ktoré sa očakávajú od členov Európskej komisie<sup>22</sup>.

Okrem toho Európska komisia vo februári 2019 vydala podrobné a praktické usmernenia o etických štandardoch pre členov Komisie, ktorí sa zúčastňovali na kampani vo voľbách do Európskeho parlamentu, ktoré sa konali v máji<sup>23</sup>. Európska komisia podporovaná Európskym parlamentom sa skutočne rozhodla umožniť svojim členom aktívne sa zúčastňovať na politickej kampani bez toho, aby sa museli dočasne stiahnuť z inštitúcie na celé obdobie, ak dodržiavajú osobitné etické postupy<sup>24</sup>.

Okrem toho, počas roka 2019 Európska komisia pravidelne aktualizovala webovú stránku Európa venovanú etike komisárov a bývalých komisárov<sup>25</sup> tak, že pravidelne nahrávala

---

<sup>18</sup> Európska komisia pravidelne preskúma, ako funguje európska iniciatíva občanov. Svoje zistenia uvádza v správach pre Európsky parlament a Radu. Európska komisia už vydala dve správy, a to v roku 2015 a 2018. Ďalšia správa je naplánovaná do 1. januára 2024.

<sup>19</sup> Už citované, s. 21.

<sup>20</sup> K dispozícii na stránke: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/se-2019-266\\_final\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/se-2019-266_final_en.pdf).

<sup>21</sup> Rozhodnutie Komisie z 31. januára 2018 o kódexe správania členov Európskej komisie, C(2018) 700 final, Ú. v. EÚ C 65, 21.2.2018, s. 7; ďalej len „kódex správania členov Európskej komisie“. Tento nový kódex nadobudol účinnosť 1. februára 2018 a nahrádza predchádzajúci kódex správania členov Komisie z 20. apríla 2011.

<sup>22</sup> Konkrétne: 1. predĺženie povinného oznamovania činností bývalých členov kolégia po skončení funkčného obdobia; 2. možnosť, aby členovia Komisie kandidovali vo voľbách do Európskeho parlamentu bez toho, aby si museli v Komisii vziať neplatené volebné voľno; 3. vymedzenie „konfliktu záujmov“; 4. ďalekosiahle vyhlásenie o záujmoch; 5. zverejňovanie informácií o cestovných nákladoch každého komisára každé dva mesiace; a 6. začlenenie pravidla do kódexu o tom, že členovia kolégia, ako aj členovia ich kabinetov sa stretávajú len s tými zástupcami záujmov, ktorí sú registrovaní v registri transparentnosti a uverejňujú informácie o svojich stretnutiach atď.

<sup>23</sup> K dispozícii na stránke: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/guidelines\\_election\\_campaign\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/guidelines_election_campaign_en.pdf)

<sup>24</sup> Napríklad i) informovanie predsedu o svojej plánovanej účasti na kampani vo voľbách do Európskeho parlamentu a o úlohe, ktorú plánujú v kampani zastávať; ii) zabezpečenie inštitucionálnej kontinuity a nepretržité plnenie si svojich povinností; iii) nepoužívanie ľudských ani materiálnych zdrojov Komisie na činnosti spojené s kampaňou; iv) rozlišovanie medzi vyhláseniami urobenými v rámci svojej inštitucionálnej právomoci a vyhláseniami urobenými v úlohe účastníkov kampane počas prejavov na verejných podujatiach atď.

<sup>25</sup> [https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/service-standards-and-principles/codes-conduct/ethics-and-integrity-eu-commissioners\\_sk](https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/service-standards-and-principles/codes-conduct/ethics-and-integrity-eu-commissioners_sk).

rozhodnutia Európskej komisie a zápisnice zo zasadnutí o schválených povoleniach bývalých eurokomisárov.

### ***Register transparentnosti***

Transparentnosť zastupovania záujmov je veľmi dôležitá, aby sa občanom umožnilo sledovať činnosti a potenciálny vplyv tých, ktorí sa snažia o vplyv v procese tvorby práva EÚ. Register transparentnosti vytvorený v roku 2011<sup>26</sup> objasňuje rôzne presadzované záujmy vrátane toho, kým sú presadzované a s akou úrovňou zdrojov. Register teda umožňuje vyššiu verejnú kontrolu, pretože poskytuje občanom, médiám a zainteresovaným stranám možnosť sledovať činnosti a potenciálny vplyv zástupcov záujmov.

V tejto súvislosti Európska komisia predložila v roku 2016 návrh, aby sa súčasný register transparentnosti stal povinným<sup>27</sup>. Návrh zahŕňa podpísanie novej medziinštitucionálnej dohody vzťahujúcej sa na Európsky parlament, Komisiu, a, po prvý raz, Radu EÚ. Medziinštitucionálne rokovania o tomto návrhu ešte prebiehajú.

V roku 2019 vyjednávači týchto troch inštitúcií viedli kolá rozhovorov o návrhu povinného registra transparentnosti. Účelom týchto rozhovorov bolo preskúmať spôsoby, ako podmieniť interakcie so zástupcami záujmov ich predchádzajúcou registráciou v registri transparentnosti, aby sa registrácia stala pre lobistov *de facto* povinnou. Aj keď sa prístupy medzi jednotlivými inštitúciami ešte líšia, tieto tri inštitúcie hodnotili vývoj týkajúci sa budúceho vytvorenia spoločného registra.

V tejto súvislosti Európska komisia naďalej vyzývala Európsky parlament a Radu, aby preskúmali možnosti, ktoré im umožnia uplatňovať pravidlo „bez registrácie žiadna schôdza“. Tieto tri inštitúcie zopakovali svoju spoločnú ambíciu dosiahnuť zmysluplné zlepšenie súčasného stavu a dohodli sa na pokračovaní rokovaní.

Medzitým register transparentnosti naďalej stabilne rástol a 31. decembra 2019 obsahoval najmenej 11 899 záznamov vrátane 1 592 nových registrácií<sup>28</sup>.

Aktualizované vyhlásenia o ochrane osobných údajov týkajúce sa registrujúcich, zasadnutí so zástupcami záujmov a spracúvanie upozornení a sťažností boli uverejnené na webovom sídle registra transparentnosti<sup>29</sup>.

V tejto súvislosti v roku 2019 register transparentnosti prevádzkovaný Európskym parlamentom a Európskou komisiou pripomínal vedúci nasledovaniahodný model pre orgány verejnej správy v celej Európe.

---

<sup>26</sup> Dohoda medzi Európskym parlamentom a Európskou komisiou o zriadení registra transparentnosti pre organizácie a samostatne zárobkovo činné osoby, ktoré sa podieľajú na tvorbe a vykonávaní politiky Európskej únie, Úradný vestník EÚ L 191, 22. júla 2011, s. 29 – 38, nahradená aktuálne platnou Dohodou medzi Európskym parlamentom a Európskou komisiou o registri transparentnosti pre organizácie a samostatne zárobkovo činné osoby, ktoré sa podieľajú na tvorbe a vykonávaní politiky Európskej únie, Úradný vestník EÚ L 277, 19. septembra 2014, s. 11 – 24.

<sup>27</sup> <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/SK/1-2016-627-SK-F1-1.PDF>.

<sup>28</sup> Pozri nadchádzajúcu výročnú správu o operáciách registra transparentnosti za rok 2019.

<sup>29</sup> Sú k dispozícii na stránke: <http://ec.europa.eu/transparencyregister/public>.



## ***Transparentnosť brexitu z EÚ***

V roku 2019 Európska komisia naďalej plnila svoj záväzok týkajúci sa zabezpečovania maximálnej miery otvorenosti pri bezprecedentných rokovaníach o vystúpení Spojeného kráľovstva z EÚ. Inštitúcia systematicky uverejňovala všetky návrhy rokovacích pozícií, pozičných dokumentov EÚ, hárkov, programov kôl rokovaní a návrh, ako aj konečné znenie dohody o vystúpení.

Celkovo od roku 2017 do roku 2019 Európska komisia na svojom webovom sídle proaktívne zverejnila viac ako 120 dokumentov súvisiacich s brexitom. Okrem toho útvary tejto inštitúcie odpovedali na 10 937 listov občanov a spracovali približne sto žiadostí o prístup k dokumentom. Výsledkom väčšiny týchto žiadostí boli kladné odpovede s poskytnutím dokumentov, napríklad úplného zoznamu zasadnutí so zainteresovanými stranami a zápisníc.

Európska komisia je naďalej plne odhodlaná udržať túto veľmi vysokú úroveň transparentnosti so zreteľom na vykonávanie dohody o vystúpení a počas celých nadchádzajúcich rokovaní o budúcom vzťahu medzi EÚ a Spojeným kráľovstvom.

## ***Obchodná politika***

Obchodná politika ovplyvňuje občanov EÚ. Európska komisia preto počúva všetky vstupné informácie tak, aby politika EÚ presne odzrkadľovala hodnoty a záujmy spoločnosti ako celku. V súlade s tým sa táto politika buduje s príspevkom od občanov EÚ, ku ktorému dochádza pred rokovacím procesom, počas neho aj po ňom.

V roku 2019 boli transparentnosť a zapojenie verejnosti naďalej základnými prvkami aj v rámci obchodnej politiky, a to s cieľom zabezpečiť demokraciu, dôveru verejnosti a zodpovednosť.

Európska komisia naďalej systematicky uverejňovala informácie vo všetkých fázach obchodných rokovaní. Komisia teda verejne poskytuje návrhy Rade týkajúce sa návrhu smerníc na rokovania o preferenčných obchodných dohodách<sup>30</sup>, správy o kolách rokovaní<sup>31</sup>, úvodné rokovacie návrhy EÚ, posúdenia vplyvu na udržateľnosť a dohodnuté znenie ihneď, ako existuje, v dohodnutom konsolidovanom znení<sup>32</sup>. Okrem toho Európska komisia aktívne oslovovala zainteresované strany s cieľom získať od nich vo všetkých fázach konkrétne vecné

---

<sup>30</sup> Napríklad 18. januára 2019 Európska komisia v rámci svojho záväzku transparentnosti uverejnila návrh smerníc na rokovania pre svoje obchodné rozhovory so Spojenými štátmi v rovnakom čase, v akom ich predložila členským štátom EÚ.

Pozri [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/IP\\_19\\_502](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/IP_19_502).

<sup>31</sup> Priebežná správa o pokroku, ktorá obsahovala podrobný prehľad o vtedajšom aktuálnom stave rozhovorov so Spojenými štátmi, bola uverejnená 30. januára 2019. Informovala o práci výkonnej pracovnej skupiny a obsahovala zoznam niekoľkých konkrétnych opatrení, v ktorých by regulačná spolupráca mohla uľahčiť transatlantický obchod – napríklad v oblasti liekov, zdravotníckych pomôcok a kybernetickej bezpečnosti – znížením regulačných prekážok.

<sup>32</sup> V júli 2019 Európska komisia uverejnila znenia dohody o obchode medzi EÚ a združením Mercosur, oznámenej 28. júna 2019, napriek tomu, že texty môžu podliehať ďalším úpravám, a to aj v dôsledku procesu právneho preskúmania. Pozri <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2048>.

podnety k obchodnej politike EÚ založenej na dôkazoch. V roku 2019 Komisia viedla tri veľké verejné konzultácie v súvislosti s obchodom<sup>33</sup>.

Uvedené opatrenia vychádzajú z prístupu, ktorý je založený na aktívnej transparentnosti v obchodnej politike. Európska komisia už tento prístup uplatňuje.

### ***Program Európa pre občanov***

Takzvaný Program Európa pre občanov stanovený na obdobie rokov 2014 – 2020<sup>34</sup> predstavuje dôležitý nástroj stimulovania občanov EÚ k tomu, aby sa lepšie informovali, zúčastňovali na diskusiách a zohrávali významnejšiu úlohu pri rozvoji EÚ. V roku 2019 Európska komisia pokračovala v organizovaní mnohých iniciatív a opatrení vo svojom rámci<sup>35</sup>.

### ***Záver***

V roku 2019 Európska komisia naďalej proaktívne a používateľsky ústretovo zverejňovala najrôznejšie informácie a dokumenty. Súčasne sa inštitúcia neustále snažila skúmať nové nástroje zamerané na posilnenie transparentnosti svojich celkových činností a zapájanie občanov do demokratického procesu. Uvedené príklady predstavujú len niekoľko prípadov svedčiacich o úsilí, ktoré inštitúcia vynakladá v oblasti posilňovania transparentnosti v širšom význame tohto pojmu.

---

<sup>33</sup> Viac informácií o uvedených troch konzultáciách sa nachádza tu: [https://trade.ec.europa.eu/consultations/#\\_tab\\_2019](https://trade.ec.europa.eu/consultations/#_tab_2019).

<sup>34</sup> Nariadenie Rady (EÚ) č. 390/2014 zo 14. apríla 2014, ktorým sa ustanovuje program „Európa pre občanov“ na obdobie rokov 2014 – 2020, Úradný vestník EÚ L 115, 17. apríla 2014, s. 3.

<sup>35</sup> Viac informácií sa nachádza na stránke [https://ec.europa.eu/info/departments/justice-and-consumers/justice-and-consumers-funding-tenders/funding-programmes/europe-citizens-efc-0\\_sk#documents](https://ec.europa.eu/info/departments/justice-and-consumers/justice-and-consumers-funding-tenders/funding-programmes/europe-citizens-efc-0_sk#documents).

## II. Prístup k dokumentom

Právo na prístup k dokumentom stanovené v článku 15 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie a implementované podľa nariadenia (ES) č. 1049/2001 bolo v roku 2019 naďalej jedným z pilierov programu transparentnosti Európskej komisie.

Právo verejnosti na prístup k dokumentom inštitúcií súvisí s demokratickou povahou týchto inštitúcií<sup>36</sup>. V nariadení (ES) č. 1049/2001 sa odráža zámer uvedený v článku 1 ods. 2 Zmluvy o EÚ, a to, že zmluva predstavuje novú fázu v procese vytvárania stále užšieho zväzku medzi národmi Európy, v ktorom sa rozhodnutia prijímajú čo najotvorenejším spôsobom a čo najbližšie k občanom<sup>37</sup>. Tento cieľ sa uvádza aj v článku 10 Zmluvy o EÚ. Okrem toho sa v článku 298 Zmluvy o fungovaní Európskej únie uvádza, že „[p]ri vykonávaní svojich poslání sú inštitúcie, orgány, úrady a agentúry Únie podporované otvorenou, efektívnou a nezávislou európskou administratívou“.

V tomto rámci Európska komisia poskytla v roku 2019 na základe osobitných žiadostí podaných podľa nariadenia prístup k najrôznejším dokumentom, ktoré má k dispozícii. Týmto prístupom sa doplnilo proaktívne zverejňovanie veľkého objemu informácií a dokumentov v rôznych registroch a na rôznych webových stránkach uskutočňované inštitúciou.

V tejto správe sa uvádza prehľad vykonávania nariadenia Európskou komisiou v roku 2019. Je vypracovaná na základe štatistických údajov, ktoré sú zhrnuté v prílohe<sup>38</sup>.

Štatistiky obsahujú počet prijatých žiadostí v roku 2019 a odpovedí, ktoré na ne boli poskytnuté. Okrem toho poskytujú presnejšie údaje, pokiaľ ide o štatistiky za predchádzajúce roky, v nadväznosti na následné pravidelné kódovacie úpravy<sup>39</sup>.

Tak ako v predchádzajúcich rokoch, ani teraz štatistiky neobsahujú počet vyžiadaných alebo (čiastočne) sprístupnených dokumentov, ktorých bolo oveľa viac. Hoci žiadatelia môžu požiadať aj o prístup k jedinému dokumentu, častejšie žiadajú o prístup k veľkému množstvu dokumentov či dokonca k celým spisom týkajúcim sa určitej veci alebo postupu.

Stručne povedané, zo štatistík vyplýva, že požadované dokumenty boli plne alebo čiastočne sprístupnené takmer v 78 % zo 7 445 prípadov v prvej fáze a širší alebo dokonca plný prístup bol udelený v 53,4 % z 296 prípadov preskúmaných pri opakovanom podaní žiadosti. Údaje potvrdzujú nielen otvorenosť Európskej komisie, ale aj význam práva na prístup k dokumentom v rámci celkovej politiky transparentnosti inštitúcie.

---

<sup>36</sup> Pozri druhé odôvodnenie v preambule nariadenia (ES) č. 1049/2001.

<sup>37</sup> Pozri prvé odôvodnenie v preambule nariadenia (ES) č. 1049/2001.

<sup>38</sup> Pokiaľ sa neuvádza inak, štatistiky uvedené v tejto správe sa zakladajú na číselných údajoch získaných z IT aplikácií Európskej komisie k 31. decembru 2019, ktoré boli aktualizované po následných kódovacích úpravách. Percentuálne údaje v opisnej časti správy sú zaokrúhlené na jedno desatinné miesto.

<sup>39</sup> Preto sa údaje v tejto správe môžu mierne odlišovať od predchádzajúcich údajov.

## Zdroje

V Európskej komisii sa prvé žiadosti o prístup k dokumentom spracúvajú decentralizovane na rôznych generálnych riaditeľstvách a útvaroch Komisie. Každé generálne riaditeľstvo a útvar Komisie vymenuje pre túto úlohu aspoň jedného právneho experta, ktorý je „koordinátorom prístupu k dokumentom“.

V závislosti od veľkosti útvaru a počtu prijatých žiadostí týmto „koordinátorom prístupu k dokumentom“ zvyčajne pomáha určitý počet podporných zamestnancov a sú poverení koordináciou návrhov odpovedí s oddeleniami zodpovednými za príslušné oblasti politiky.

Opakované žiadosti rieši Generálny sekretariát, aby sa zabezpečilo nezávislé administratívne preskúmanie odpovede poskytnutej v prvej fáze.

Úlohou zabezpečovania koordinácie a jednotného vykonávania podrobných pravidiel uplatňovania nariadenia (ES) č. 1049/2001 je na oddelení pre *transparentnosť, riadenie dokumentov a prístup k dokumentom* v rámci Generálneho sekretariátu výlučne poverený osobitný tím. Tento tím pozostáva z niekoľkých úradníkov vybavujúcich žiadosti a zamestnancov administratívnej podpory. Okrem toho, že toto oddelenie zodpovedá za preskúmanie prvých odpovedí, poskytuje všetkým generálnym riaditeľstvám a útvarom Európskej komisie horizontálne usmernenia, školenia a poradenstvo o vykonávaní nariadenia, a to v úzkej spolupráci s právnym servisom. Toto oddelenie riadi aj celý informačný systém Európskej komisie na spracúvanie prvých a opakovaných žiadostí o prístup k dokumentom: GestDem vyvíja v spolupráci s oddelením Generálneho sekretariátu pre *digitálne riešenia a efektívnosť procesov* nový systém, a to EASE („Electronic AccesS to European Commission Documents“, elektronický prístup k dokumentom Európskej komisie).

Cieľom projektu EASE je navrhnuť a vyvinúť jednotné kontaktné miesto, elektronické a plne integrované IT riešenie na predkladanie a spracovanie žiadostí o prístup k dokumentom Komisie. Skúma sa so zreteľom na konečný cieľ, ktorým je dostať rozhodovací proces EÚ bližšie k občanom a zvýšiť jeho nákladovú efektívnosť v porovnaní so súčasným systémom GestDem.

V prvej polovici roka 2019 projektový tím pokračoval v zbere a vymedzovaní obchodných potrieb pre nový systém, čo zahŕňalo organizovanie seminárov so zamestnancami generálnych riaditeľstiev v oblasti prístupu k dokumentom. Okrem toho boli navrhnuté a prijaté zdôvodnenie projektu a projektový zámer, dva kľúčové dokumenty projektového riadenia, v ktorých sú vysvetlené ciele, prevádzkové potreby a vlastnosti budúceho systému, ako aj časový harmonogram a úlohy.

Druhý polrok 2019 bol venovaný analýze činností systému zdôvodnenia projektov (dokončená na začiatku roka 2020) vrátane rozhovorov s používateľmi z rôznych útvarov Komisie.

Okrem toho v spolupráci s Generálnym riaditeľstvom pre informatiku projektový tím začal pracovať na štúdiu umelej inteligencie, ktorej cieľom je identifikovať „prípady používania“, v ktorých by techniky umelej inteligencie mohli zjednodušiť spracovanie žiadostí o prístup

k dokumentom. Realizačná fáza projektu je naplánovaná na začiatok roka 2021 a skladá sa z dvoch častí, konkrétne:

1. nového online portálu umožňujúceho občanom i) predkladať svoje žiadosti o prístup k dokumentom Komisie a mať o nich prehľad, ii) komunikovať s Komisiou, ako aj iii) vyhľadávať predtým zverejnené dokumenty; a
2. nového systému riadenia prípadov, ktorý Komisii umožní registrovať, pridelovať a spracovať žiadosti o prístup k dokumentom. Tento projekt nahradí GestDem, súčasný IT systém používaný na tento účel.

Na záver, nový projekt EASE by mal zabezpečiť lepšiu transparentnosť a dostať občanov bližšie k rozhodovaciemu procesu EÚ.

Bez ohľadu na tieto významné pokroky v oblasti IT stabilne rastúci počet nových žiadostí o prístup k dokumentom a zvýšený dopyt po transparentnosti poukazujú na potrebu prideliť dostatočné ľudské zdroje Európskej komisii. Tým sa zaručí riadne spracovanie žiadostí o prístup k dokumentom v zákonných lehotách a dosahovanie najlepších výsledkov pre občanov.

## **1. REGISTRE A INTERNETOVÉ SÍDLA**

V roku 2019 bolo do registra dokumentov Komisie vložených 18 337 nových dokumentov (pozri prílohu – Tabuľka 1), ktoré patrili do kategórií C, COM, JOIN, OJ, PV, SEC alebo SWD<sup>40</sup>.

V roku 2019 sa na webovom sídle „Prístup k dokumentom“ na portáli *Europa*<sup>41</sup> zaznamenalo 6 642 návštevníkov a zobrazilo 10 112 strán (pozri prílohu – Tabuľka 2)<sup>42</sup>.

Obidve platformy sú naďalej užitočnými vyhľadávacími nástrojmi, ktoré občanom umožňujú užšie a aktívnejšie sa zúčastňovať na rozhodovacom procese Európskej komisie, ako aj podporovať politiku prístupu k dokumentom.

## **2. SPOLUPRÁCA S INÝMI INŠTITÚCIAMI, NA KTORÉ SA VZŤAHUJE NARIADENIE (ES) Č. 1049/2001**

V článku 15 ods. 1 nariadenia (ES) č. 1049/2001 sa stanovuje, že inštitúcie si vypracujú a zavedú dobrú administratívnu prax, aby uľahčili vykonávanie práva na prístup zaručeného týmto nariadením. V článku 15 ods. 2 sa ďalej organizuje vytvorenie medziinštitucionálneho výboru, v ktorom sa bude vyhodnocovať najlepšia prax, riešiť možné konflikty a diskutovať o budúcom vývoji v oblasti verejného prístupu k dokumentom.

---

<sup>40</sup> Konkrétne, C: nezávislé akty Komisie; COM: legislatívne návrhy Komisie a ďalšie dokumenty postúpené ostatným inštitúciám spolu s príslušnými prípravnými dokumentmi; JOIN: akty, ktoré spoločne prijali Komisia a vysoká predstaviteľka; OJ: programy zasadnutí Komisie; PV: zápisnice zo zasadnutí Komisie; SEC: dokumenty Komisie, ktoré nemožno zaradiť do žiadnej inej série; SWD: pracovné dokumenty útvarov Komisie.

<sup>41</sup> Prístup k dokumentom: [https://ec.europa.eu/info/about-european-union/principles-and-values/transparency/access-documents\\_sk](https://ec.europa.eu/info/about-european-union/principles-and-values/transparency/access-documents_sk).

<sup>42</sup> Tieto údaje vyplývajú z používania nového algoritmu od roku 2018, ktorý poskytuje presnejšie štatistiky. Preto nie sú porovnateľné s údajmi za roky pred rokom 2018.

V súlade s uvedenými dvomi ustanoveniami Európsky parlament, Rada Európskej únie a Európska komisia v roku 2019 naďalej organizovali pravidelné technické stretnutia na administratívnej úrovni. Na týchto stretnutiach si inštitúcie vymieňajú skúsenosti, vypracúvajú najlepšie postupy a zabezpečujú jednotné uplatňovanie nariadenia (ES) č. 1049/2001 podľa judikatúry Súdneho dvora Európskej únie.

Okrem toho sa Európska komisia 24. septembra 2019 zúčastnila na odbornom seminári, ktorý organizovalo fínske predsedníctvo Rady Európskej únie s názvom Budúcnosť transparentnosti EÚ. Seminár poskytol platformu pre inkluzívne rokovania o budúcnosti transparentnosti nielen odborníkom z inštitúcií a agentúr EÚ, ale aj občianskej spoločnosti a akademikom.

V rámci tohto spoločného rokovania o konkrétnych opatreniach na zvýšenie transparentnosti počas nadchádzajúcej legislatúry Európska komisia vykonala prehľad judikatúry o prístupe k dokumentom a skúmala, ako nariadenie (ES) č. 1049/2001 obstálo v skúške času<sup>43</sup>. Seminár bol ukončený uznaním významného pokroku v otvorenosti EÚ, ako aj toho, že ešte treba vykonať veľa práce<sup>44</sup>.

### **3. ANALÝZA ŽIADOSTÍ O PRÍSTUP**

#### **3.1. Počet žiadostí (pozri prílohu – Tabuľky 3 a 4)**

##### *▪ Prvé žiadosti*

Ako je znázornené v grafe, v roku 2019 dosiahol počet prvých žiadostí 7 445. Tento údaj znamená výrazný nárast takmer o 7,7 % v porovnaní s rokom 2018 a takmer o 11 % v porovnaní s rokom 2014<sup>45</sup>. Európska komisia vydala 8 449 prvých odpovedí v porovnaní so 7 257 v roku 2018, čo je nárast takmer o 16,4 %.

Spomedzi týchto prvých odpovedí bolo 7 612 vydaných na základe nariadenia (ES) č. 1049/2001 (v porovnaní so 6 117 v roku 2018)<sup>46</sup>. Tento počet znamená nárast približne o 24,4 % za rok. Treba poznamenať, že jedna žiadosť sa môže týkať viacerých dokumentov, a preto môže viesť k viacerým odlišným odpovediam. Na druhej strane viacero žiadostí môže byť v určitých prípadoch zoskupených a viesť tak iba k jednej odpovedi.

Počet poskytnutých odpovedí získaný z databázy zahŕňa všetky typy následných reakcií poskytnutých Európskou komisiou, a to od:

- odpovedí poskytnutých podľa nariadenia (ES) č. 1049/2001 (vrátane prípadov, keď nemala k dispozícii žiadne dokumenty) po

---

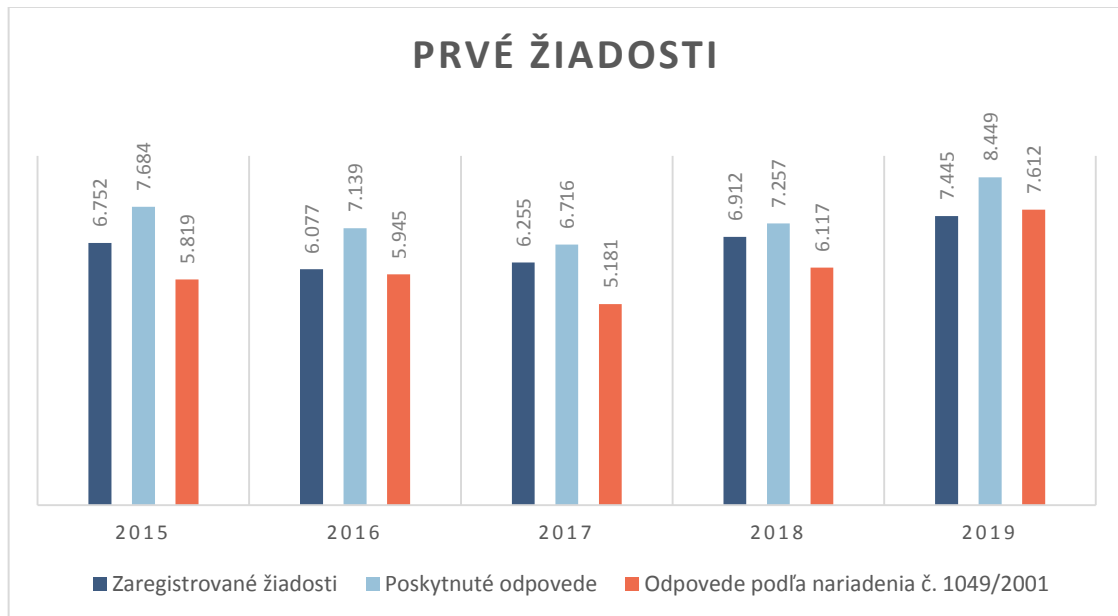
<sup>43</sup> Pozri poznámku predsedníctva delegáciám z 9. októbra 2019, „Správa predsedníctva o seminári o budúcnosti transparentnosti EÚ – 24. septembra 2019“, 12876/19, k dispozícii na stránke: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12876-2019-INIT/en/pdf>.

<sup>44</sup> Tamtiež, s. 3.

<sup>45</sup> V roku 2018 dosiahol počet prvých žiadostí 6 912, zatiaľ čo v roku 2014 ich bolo 6 227 (údaje získané z predchádzajúcich výročných správ).

<sup>46</sup> V závislosti od obsahu žiadostí alebo postavenia žiadateľov výsledkom zvyšných odpovedí boli odpovede spracované v súlade s inými právnymi rámcami (napríklad kódexom dobrého úradného postupu alebo zásady lojálnej spolupráce atď.).

- odpovede poskytnuté podľa iných právnych rámcov (na základe obsahu žiadosti alebo statusu žiadateľa<sup>47</sup> atď.), či dokonca
- ukončenie konania, ak žiadateľ nepredložil požadované objasnenia alebo nespĺnil procedurálne požiadavky.



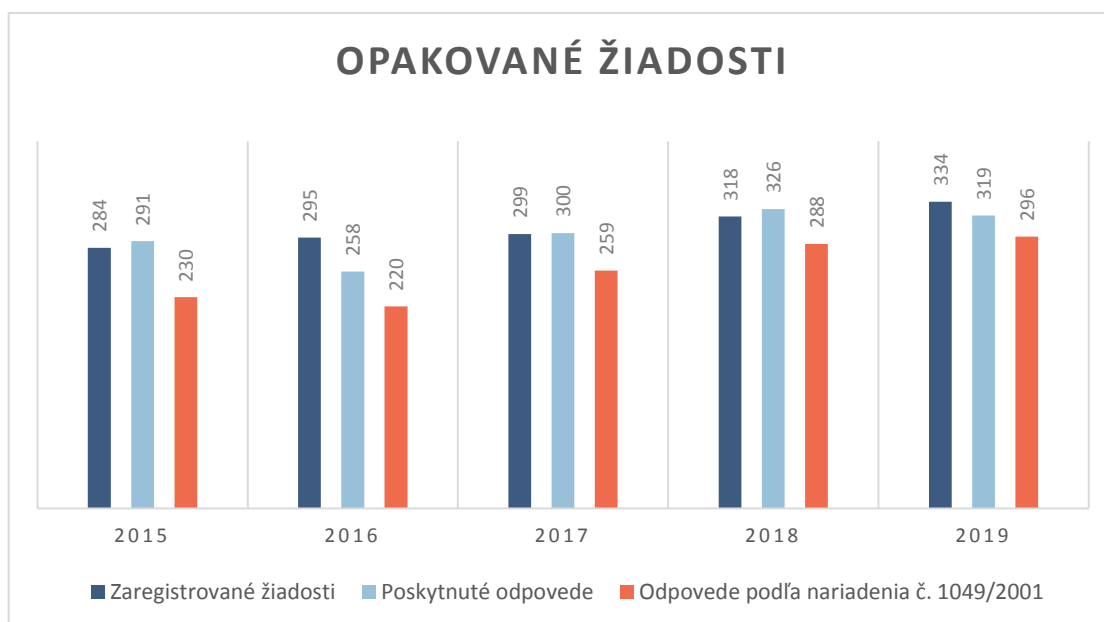
#### ▪ *Opakované žiadosti*

Počet opakovaných žiadostí, v ktorých sa požaduje, aby Európska komisia preskúmala prvé odpovede obsahujúce plné alebo čiastočné odmietnutie prístupu, dosiahol 334 v roku 2019, čo je v porovnaní s rokom 2018 nárast o 5 %. Z údajov vyplýva stabilný trend nárastu od roku 2016.

Európska komisia vydala 319 odpovedí, z ktorých 296 bolo založených na nariadení (ES) č. 1049/2001. Aj keď toto číslo znamená len mierny nárast približne o 2,8 % z 288<sup>48</sup>, odhaľuje prudší nárast na úrovni približne 8,8 % od roku 2014, čo ilustruje nasledujúci graf.

<sup>47</sup> Napríklad odpovede poskytnuté podľa zásady lojálnej spolupráce s členskými štátmi alebo inými inštitúciami; alebo odpovede na základe kódexu dobrého úradného postupu atď.

<sup>48</sup> Tamtiež.



### 3.2. Podiel žiadostí podľa generálneho riaditeľstva/útvary Európskej komisie (pozri prílohu – Tabuľka 5)

- *Prvé žiadosti*

V roku 2019 *Generálny sekretariát*<sup>49</sup> dostal najvyšší podiel prvých žiadostí (8,6 %).

Tesne za ním nasledovalo *Generálne riaditeľstvo pre zdravie a bezpečnosť potravín*<sup>50</sup>, na ktoré pripadalo 8,4 % prvých žiadostí. Bez ohľadu na mierny pokles oproti minulému roku (v ktorom toto generálne riaditeľstvo dostalo najvyšší podiel prvých žiadostí, a to 11 %), toto číslo ilustruje stabilný veľký záujem žiadateľov o otázky súvisiace so zdravím.

Za ním nasledovalo *Generálne riaditeľstvo pre vnútorný trh, priemysel, podnikanie a MSP*<sup>51</sup> (6,9 %), *Generálne riaditeľstvo pre obchod* (6 %), *Generálne riaditeľstvo pre hospodársku súťaž*<sup>52</sup> (5,7 %), *Generálne riaditeľstvo pre mobilitu a dopravu*<sup>53</sup> (4,7 %), *Generálne riaditeľstvo pre migráciu a vnútorné záležitosti*<sup>54</sup> (4,3 %), *právny servis*<sup>55</sup> (4,1 %) a *Generálne riaditeľstvo pre dane a colnú úniu* (4 %).

Ostatné odbory Európskej komisie zaznamenali jednotlivo menej ako 4 % všetkých prvých žiadostí.

<sup>49</sup> V nasledujúcich grafoch ďalej uvádzané ako „SG“.

<sup>50</sup> V nasledujúcich grafoch ďalej uvádzané ako „SANTE“.

<sup>51</sup> V nasledujúcich grafoch ďalej uvádzané ako „GROW“.

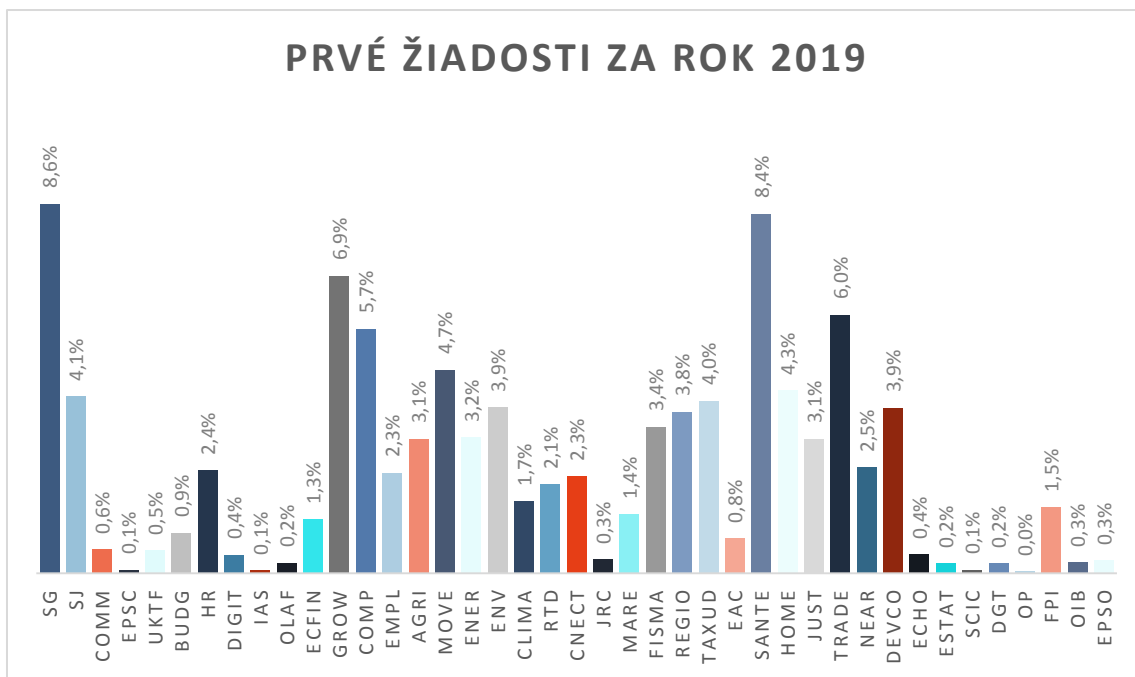
<sup>52</sup> V nasledujúcich grafoch ďalej uvádzané ako „COMP“.

<sup>53</sup> V nasledujúcich grafoch ďalej uvádzané ako „MOVE“.

<sup>54</sup> V nasledujúcich grafoch ďalej uvádzané ako „HOME“.

<sup>55</sup> V nasledujúcich grafoch ďalej uvádzané ako „SJ“.

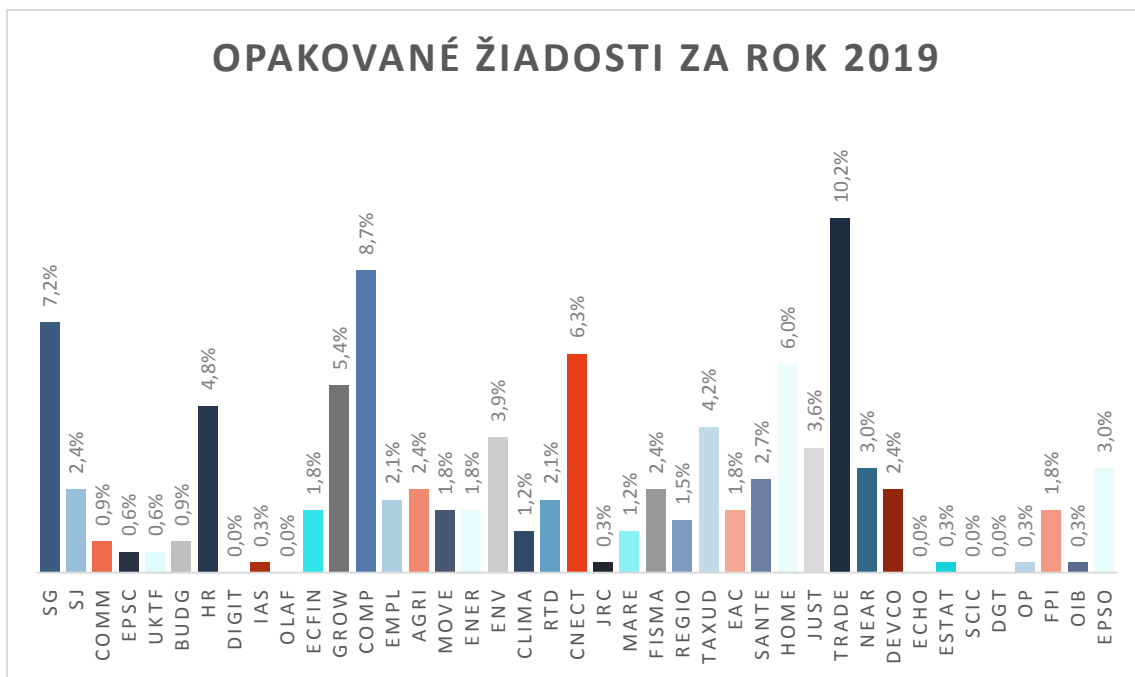




- *Opakované žiadosti*

Najvyšší podiel opakovaných žiadostí doručených v roku 2019 Generálnemu sekretariátu pochádzalo z prvých odpovedí od *Generálneho riaditeľstva pre obchod* (10,2 %). Za ním nasledovalo *Generálne riaditeľstvo pre hospodársku súťaž*, ktoré však zaznamenalo čistý pokles opakovaných žiadostí predložených v súvislosti s jeho prvými odpoveďami za uplynulé tri roky (8,7 % v roku 2019 v porovnaní s 13,8 % v roku 2018 a 19,7 % v roku 2017). Za týmto generálnym riaditeľstvom nasledoval *Generálny sekretariát* (7,2 %) a *Generálne riaditeľstvo pre komunikačné siete, obsah a technológie* (6,3 %). Je vhodné uviesť, že *Generálne riaditeľstvo pre zdravie a bezpečnosť potravín*, ktorého podiel bol 7,9 % opakovaných žiadostí v roku 2018, zaznamenal pokles tohto podielu na 2,7 %.

Prvé odpovede *Generálneho riaditeľstva pre migráciu a vnútorné záležitosti* a *Generálneho riaditeľstva pre vnútorný trh, priemysel, podnikanie a MSP* boli predmetom 6 %, resp. 5,4 % všetkých opakovaných žiadostí. Prvé odpovede poskytnuté *zostávajúcimi odborníkmi Európskej komisie* predstavovali pri každom z nich menej ako 5 % žiadostí o opakované preskúmanie.



### 3.3. Sociálno-profesijné kategórie žiadateľov (príloha – Tabuľka 6)

Žiadatelia môžu vo formulári žiadosti na webovom sídle Európa uviesť svoju sociálno-profesijnú kategóriu výberom niektorej z týchto deviatich kategórií: občan, akademický pracovník, právnik, novinár, mimovládna organizácia, podnik, poslanec Európskeho parlamentu, orgány nižšej úrovne štátnej správy alebo orgány členských štátov<sup>56</sup>.

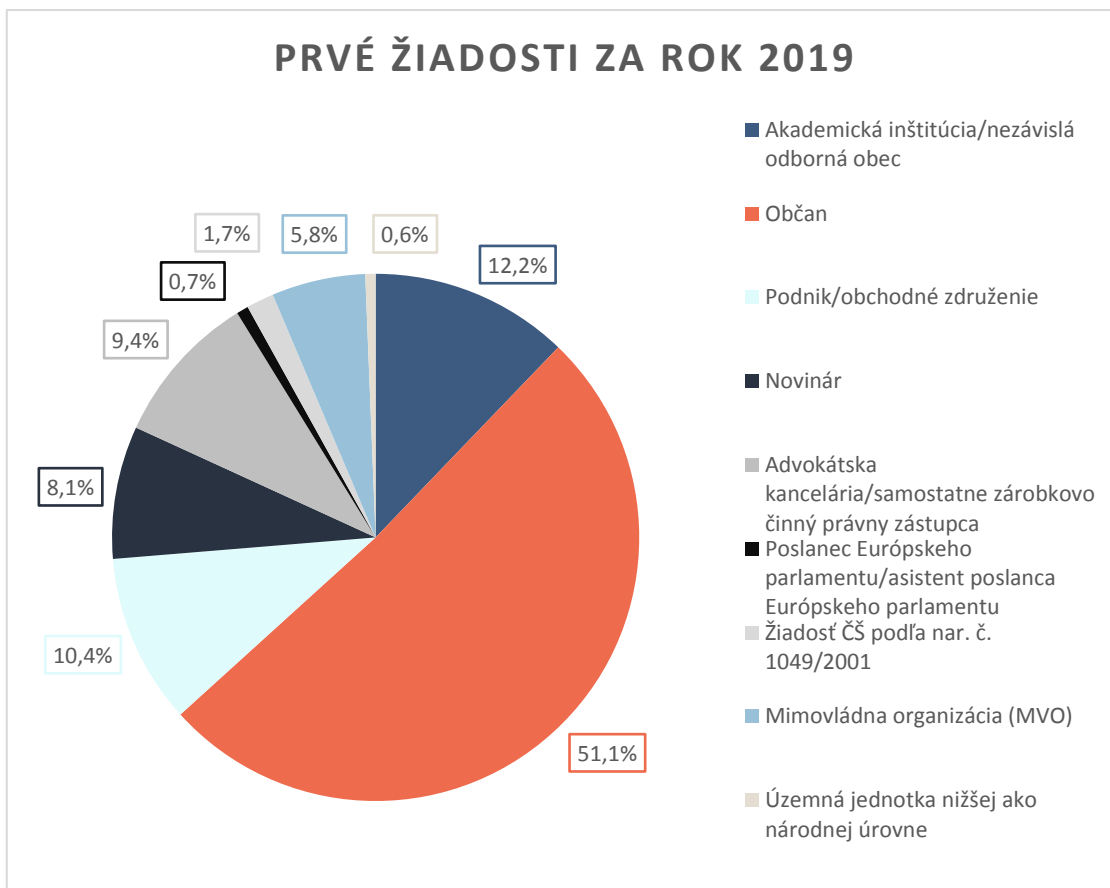
Na štatistické účely zahŕňa kategória „občania“ tých žiadateľov, ktorí označili kategóriu „občania“, a tvorí východiskovú možnosť vzťahujúcu sa na tých, ktorí nevybrali žiadnu sociálno-profesijnú kategóriu.

#### ▪ Prvé žiadosti

V roku 2019 pochádzala väčšina prvých žiadostí, rovnako ako v predchádzajúcich rokoch, od *občanov*. Žiadatelia z tejto kategórie skutočne podali približne 51,1 % žiadostí.

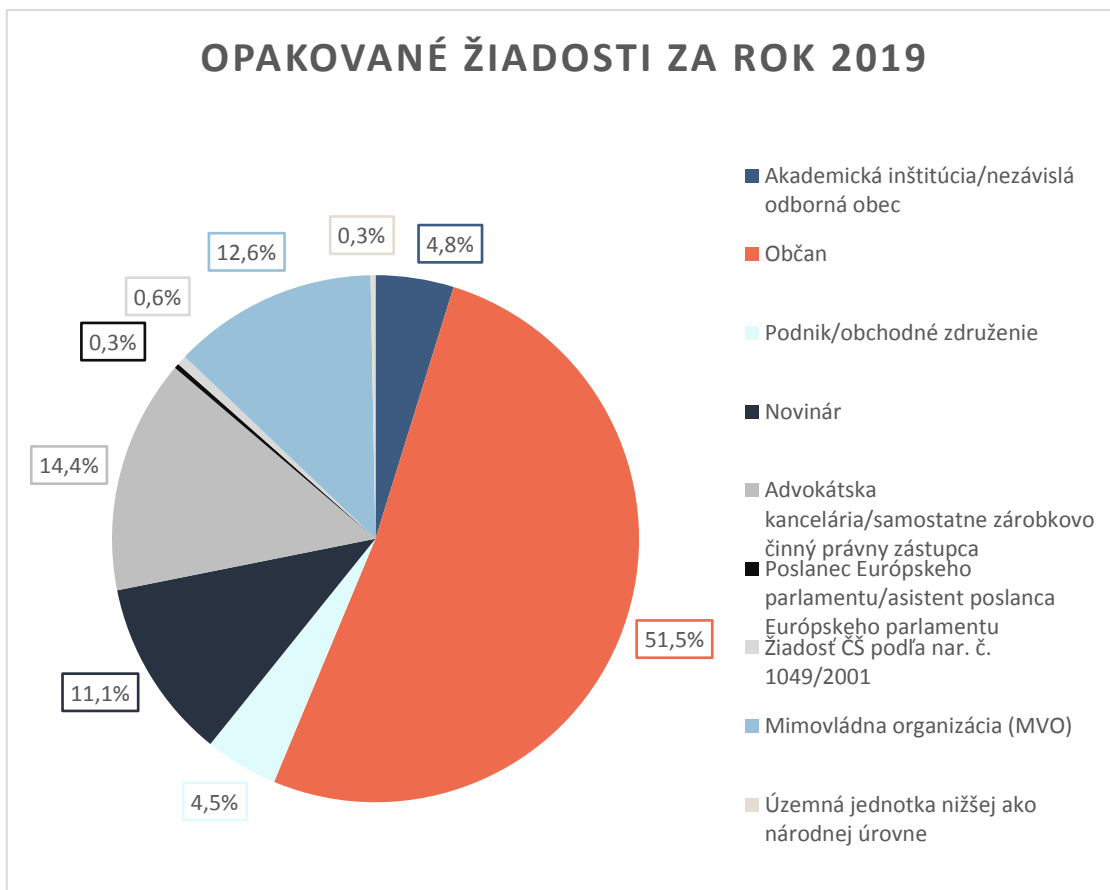
Druhé miesto spomedzi najčastejších žiadateľov, ktoré v roku 2018 obsadili *podniky*, v roku 2019 znovu získali *akademické inštitúcie a nezávislé odborné obce* (ako v roku 2017), ktoré podali 12,2 % prvých žiadostí. *Podniky* ich však tesne nasledovali a podali približne 10,4 % prvých žiadostí. *Odborníci pracujúci v oblasti práva* a *novinári* (s podielom 9,4 % a 8,1 %) boli naďalej dôležitými žiadateľmi, rovnako ako v predchádzajúcich rokoch. *Mimovládne organizácie* predstavujú len zvyšnú kategóriu žiadateľov a predstavovali viac ako 5 % prvých žiadostí. S odstupom za nimi nasledovali ostatné kategórie, pričom každá z nich dosahovala menej ako 2 % prvých žiadostí.

<sup>56</sup> Posledná kategória je nová kategória zavedená v roku 2018 s cieľom zohľadniť skutočnosť, že vnútroštátne orgány členských štátov sú oprávnené podávať žiadosti o prístup k dokumentom v rámci nariadenia (ES) č. 1049/2001.



#### ▪ *Opakované žiadosti*

Väčšina opakovaných žiadostí pochádzala v roku 2019 od *občanov*, ktorí týchto žiadostí podali takmer 51,5 % (v porovnaní s 36,2 % v roku 2018 a 24,7 % v roku 2017). Na druhom mieste boli *odborníci pracujúci v oblasti práva*, ktorí predložili veľký počet opakovaných žiadostí, ktoré predstavovali najmenej 14,4 %. Na treťom mieste sa umiestnili *mimovládne organizácie*, ktoré predložili 12,6 % opakovaných žiadostí, tesne za nimi nasledovali *novinári*, ktorí predložili približne 11,1 % opakovaných žiadostí. S veľkým odstupom nasledovali *akademické inštitúcie a nezávislé odborné obce* (4,8 %) a *podniky* (4,5 %) a všetky ostatné kategórie jednotlivo dosahovali menej ako 1 % prvých žiadostí.



### 3.4. Geografický pôvod žiadateľov (príloha – Tabuľka 7)

- *Prvé žiadosti*

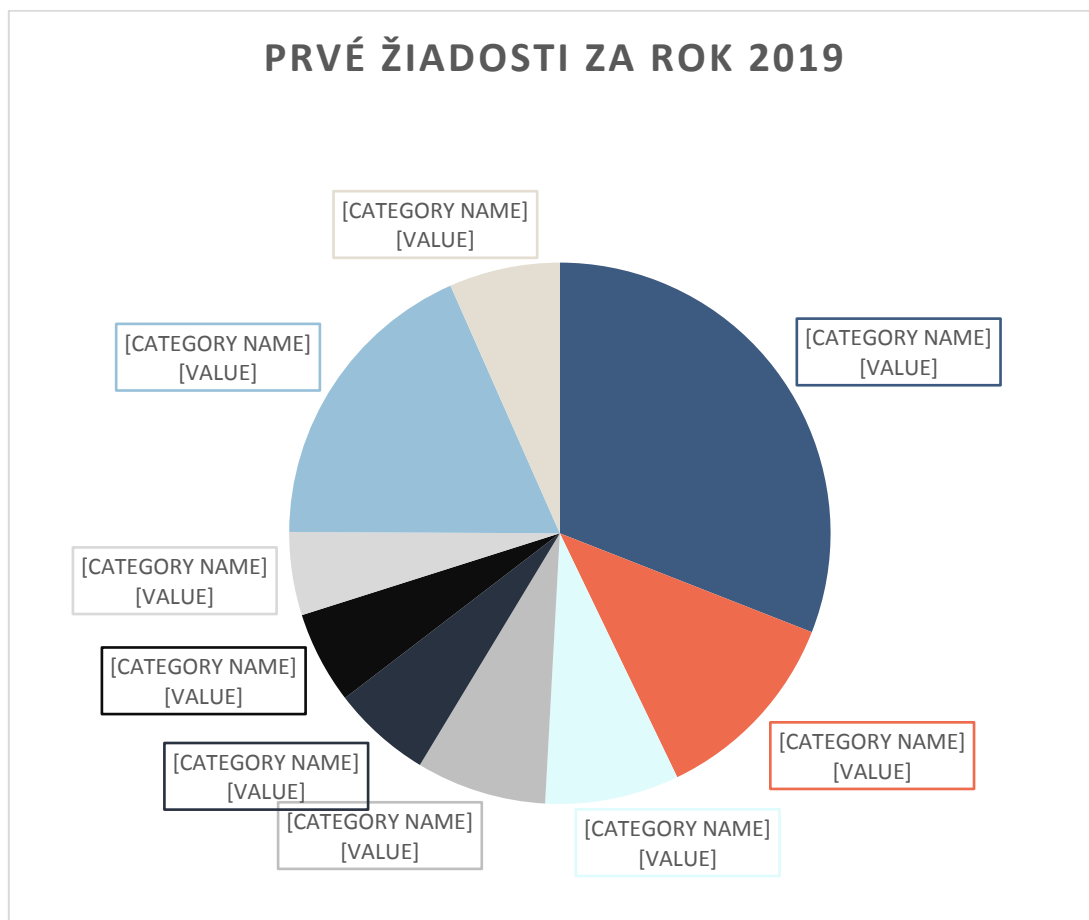
Pokiaľ ide o geografické rozloženie prvých žiadostí v roku 2019, je zrejmé, že žiadosti s pôvodom z Belgicka (31 %), Nemecka (11,9 %) a Francúzska (8 %) spolu predstavujú viac ako polovicu celkového počtu žiadostí doručených Komisii.

Zatiaľ čo Belgicko a Nemecko boli historicky dve hlavné krajiny, z ktorých pochádza väčšina prvých žiadostí o prístup k dokumentom, jeden bývalý veľmi aktívny žiadateľ, konkrétne Spojené kráľovstvo, sa zaradilo na štvrté miesto, čím sa prejavuje významný stabilný pokles, ktorý sa zaznamenáva v počte jeho prvých žiadostí od roku 2017. V roku 2019 pochádzalo zo Spojeného kráľovstva len 7,8 % prvých žiadostí v porovnaní s 9,2 % v roku 2018 a 15,2 % v roku 2017.

Na piatom mieste bolo Španielsko s 5,9 % prvých žiadostí, tesne za ním Taliansko (5,5 %) a Holandsko (5 %). Žiadosti pochádzajúce zo zvyšných 21 členských štátov predstavovali menej ako 3 % na členský štát.

Právo na prístup k dokumentom naďalej uplatňovali aj žiadatelia s bydliskom alebo sídlom v tretích krajinách. Ich prvé žiadosti potvrdzovali mierny, ale stabilný nárast pozorovaný

v predchádzajúcich rokoch, ktorý dosahoval približne 6,6 % v roku 2019 v porovnaní s 5,3 % v roku 2018 a takmer 5 % v roku 2017.



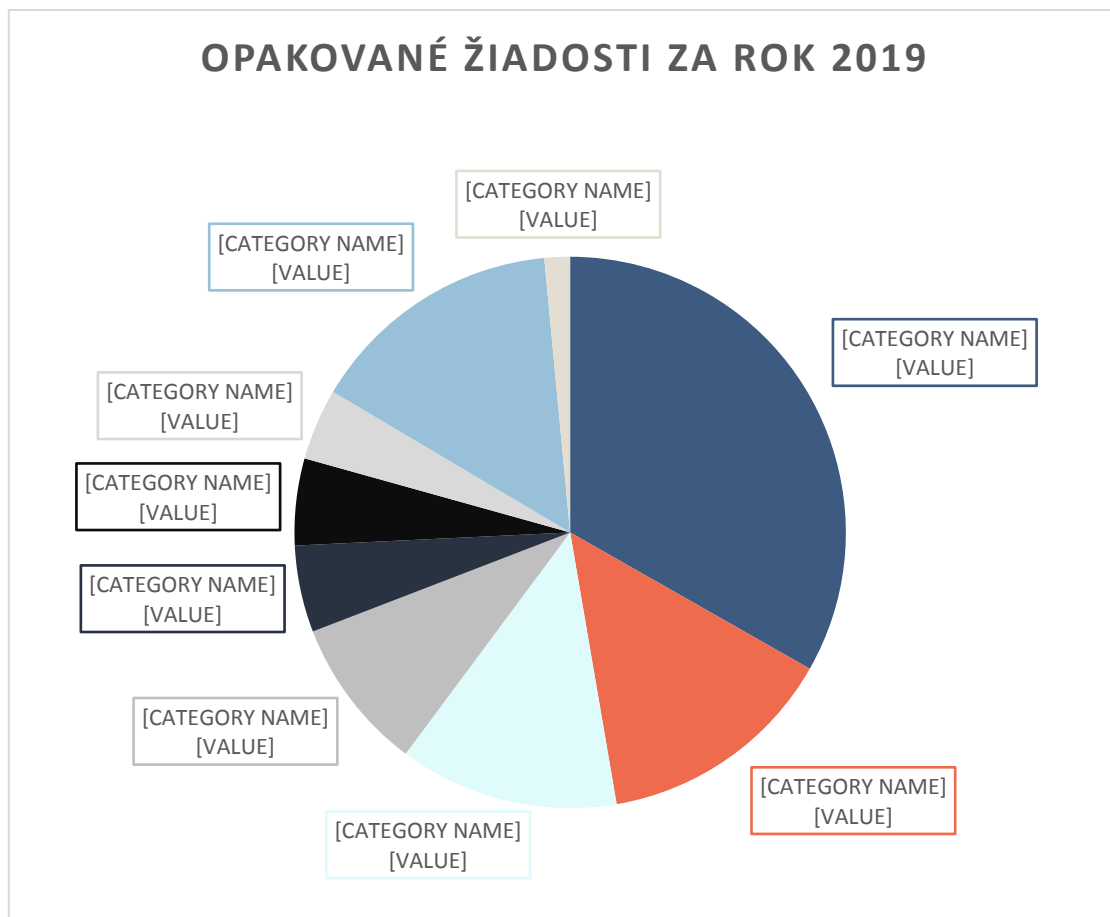
- *Opakované žiadosti*

Pokiaľ ide o geografické rozloženie opakovaných žiadostí, rovnako ako v predchádzajúcich rokoch pochádzalo úplne najviac žiadateľov z Belgicka (napriek čistému poklesu týchto žiadostí na úrovni 33,2 % v porovnaní so 45,9 % v roku 2018), za ktorým nasledovali Nemecko (14,1 %), Španielsko (12,9 %) a Spojené kráľovstvo (9 %).

Z ostatných členských štátov zaznamenalo viac ako 4 % žiadostí iba Francúzsko a Taliansko (každé 5,1 %) a Holandsko (4,2 %). Žiadosti pochádzajúce zo zvyšných 21 členských štátov predstavovali 3 alebo menej percent na členský štát.

A napokon, opakované žiadosti od žiadateľov s bydliskom alebo sídlom v tretích krajinách potvrdili mierny pokles zaznamenávaný už posledné dva roky, pričom tvorili takmer 1,5 % všetkých žiadostí (v porovnaní s 2,2 % v roku 2018 a 3,6 % v roku 2017).

## OPAKOVANÉ ŽIADOSTI ZA ROK 2019



#### 4. UPLATŇOVANIE VÝNIMIEK TÝKAJÚCICH SA PRÁVA NA PRÍSTUP

Právo na prístup podľa na riadenia (ES) č. 1049/2001 podlieha množstvu konkrétnych výnimiek, ktoré sú stanovené v článku 4 nariadenia. Každé odmietnutie prístupu, či už úplné alebo čiastočné, musí byť odôvodnené aspoň jednou z týchto výnimiek.

##### 4.1. Druhy poskytovaného prístupu (príloha – Tabuľky 8 a 9)

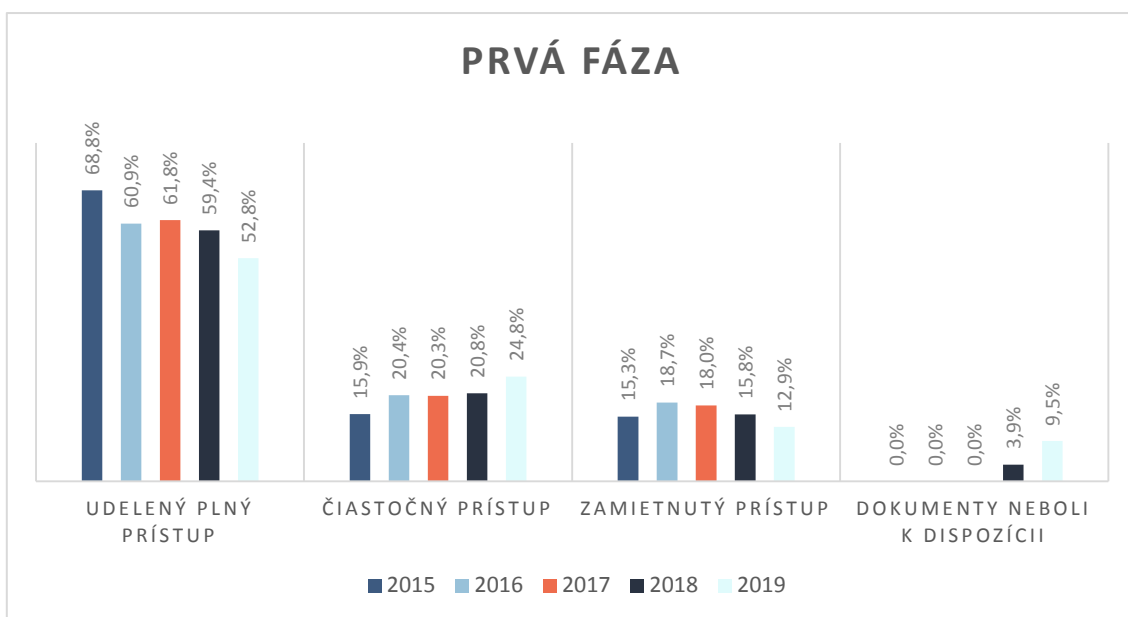
- *Prvá fáza*

V roku 2019 bol plný alebo čiastočný prístup k dokumentom poskytnutý vo viac ako 77,6% prípadov v prvej fáze (išlo teda o mierny pokles od roku 2018, v ktorom dosahoval 80,2 %).

Mierne sa znížilo percento úplne kladných odpovedí, a to z 59,4 % v roku 2018 na 52,8 % v roku 2019. Napriek tomu percento čiastočne kladných odpovedí naďalej potvrdzovalo mierny, ale stabilne vzostupný trend zaznamenávaný od roku 2017 (z 20,3 % v roku 2017 na 20,8 % v roku 2018 a 24,8 % v roku 2019).

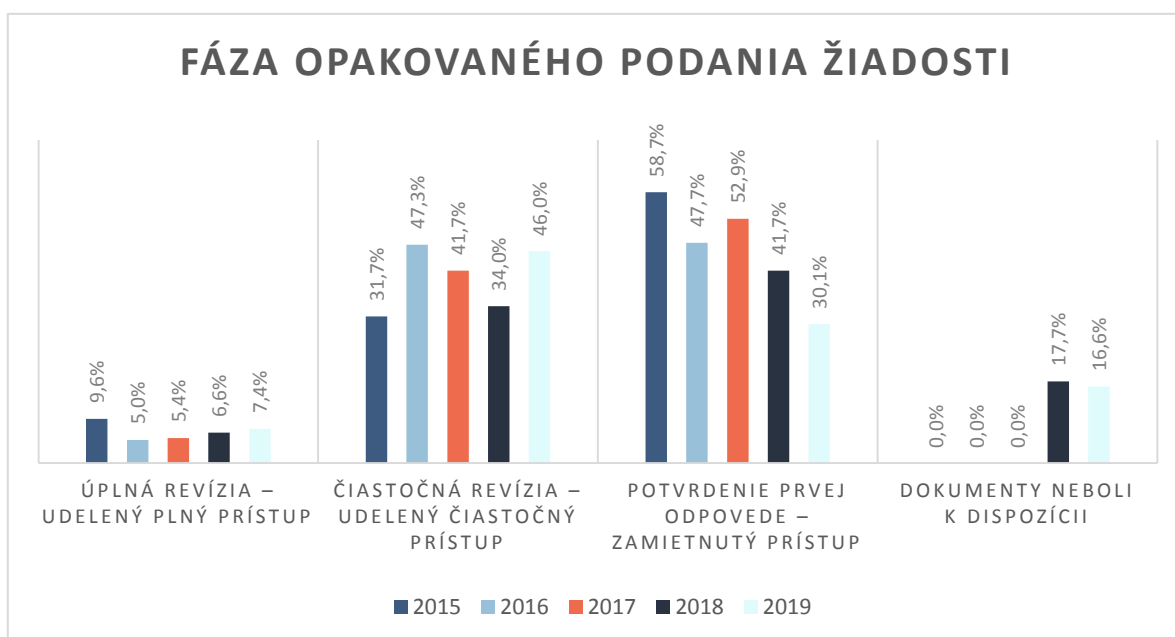
Zároveň pokračoval mierny a stabilný pokles percenta úplne odmietnutého prístupu pozorovaný od roku 2016, ktorý predstavoval len 12,9 % celkového počtu prvých žiadostí (v porovnaní s 15,8 % v roku 2018, 18 % v roku 2017 a 19 % v roku 2016).

Okrem toho v roku 2019 bol zaznamenaný prudký nárast počtu prípadov, v ktorých požadované dokumenty buď neexistovali, alebo ich daná inštitúcia nemala k dispozícii (9,5 % prvých žiadostí v porovnaní s 3,9 % v roku 2018).



- *Fáza opakovaného podania žiadosti*

V roku 2019 sa približne 30,1% prvých odpovedí napadnutých opakovanými žiadosťami v celom rozsahu potvrdilo vo fáze opakovaného podania žiadosti (v porovnaní so 41,7 % v roku 2018 a 52,9 % v roku 2017). Percentuálny podiel 53,4 % prvých odpovedí bol úplne alebo čiastočne zmenený (v porovnaní so 40,6% v roku 2018).



## 4.2. Uplatňované výnimky týkajúce sa práva na prístup<sup>57</sup> (príloha – Tabuľka 10)

### 4.2.1. Prvá fáza

Ochrana *súkromia a integrity jednotlivca*<sup>58</sup> bola aj v roku 2019 najčastejšia výnimka, na základe ktorej Európska komisia odmietla (plný alebo čiastočný) prístup v prvej fáze. Táto výnimka sa uplatnila najmenej v 41,1 % odmietnutí v porovnaní s 34,5 % v roku 2018 a takmer 31,4 % v roku 2017. Rovnako ako v predchádzajúcich rokoch vyplývalo veľké množstvo týchto odmietnutí z potreby úpravy mien radových zamestnancov alebo zástupcov tretích strán uvedených v dokumentoch v súlade s platnými právnymi predpismi o ochrane údajov.

Druhá najuplatňovanejšia výnimka sa týka ochrany *obchodných záujmov*<sup>59</sup>. Táto výnimka sa uplatnila vo viac ako 15 % (úplných alebo čiastočných) odmietnutí<sup>60</sup>.

Tretie miesto medzi najviac uplatňovanými výnimkami sa už nevzťahovalo na výnimku zameranú na ochranu *prebiehajúceho rozhodovacieho procesu*, ale na výnimku súvisiacu s ochranou *účelu inšpekcií, vyšetrovania a kontroly*<sup>61</sup>, ktorá predstavovala 13,4 % odmietnutí<sup>62</sup>.

Nasledovala výnimka zameraná na *ochranu prebiehajúceho rozhodovacieho procesu*<sup>63</sup>, ktorá sa využila v 10,2 % prípadov<sup>64</sup>.

Relatívne využitie výnimky týkajúcej sa ochrany *verejnej bezpečnosti*<sup>65</sup> si udržalo mierny ale stabilný vzostup (z 5,4 % v roku 2017 na takmer 8,8 % v roku 2018 a 9,2 % v roku 2019).

Okrem výnimky, ktorou sa zabezpečuje *ochrana medzinárodných vzťahov*<sup>66</sup>, ktorá predstavovala 5,3 % prípadov<sup>67</sup>, ostatné výnimky stanovené nariadením (ES) č. 1049/2001 boli uplatnené inštitúciou v každom prípade v menej ako 4 % zamietnutia čiastočného alebo úplného prístupu k požadovaným dokumentom v prvej fáze.

<sup>57</sup> Na základe článku 4 nariadenia (ES) č. 1049/2001.

<sup>58</sup> Táto výnimka sa stanovuje v článku 4 ods. 1 písm. b) nariadenia (ES) č. 1049/2001.

<sup>59</sup> Táto výnimka sa stanovuje v článku 4 ods. 2 prvej zarážke nariadenia (ES) č. 1049/2001.

<sup>60</sup> V porovnaní s 15,4 % v roku 2018 a 16,8 % v roku 2017.

<sup>61</sup> Táto výnimka sa stanovuje v článku 4 ods. 2 tretej zarážke nariadenia (ES) č. 1049/2001.

<sup>62</sup> V porovnaní s 12,7 % v roku 2018 a 17,7 % v roku 2017.

<sup>63</sup> Táto výnimka sa stanovuje v článku 4 ods. 3 prvom pododseku nariadenia (ES) č. 1049/2001.

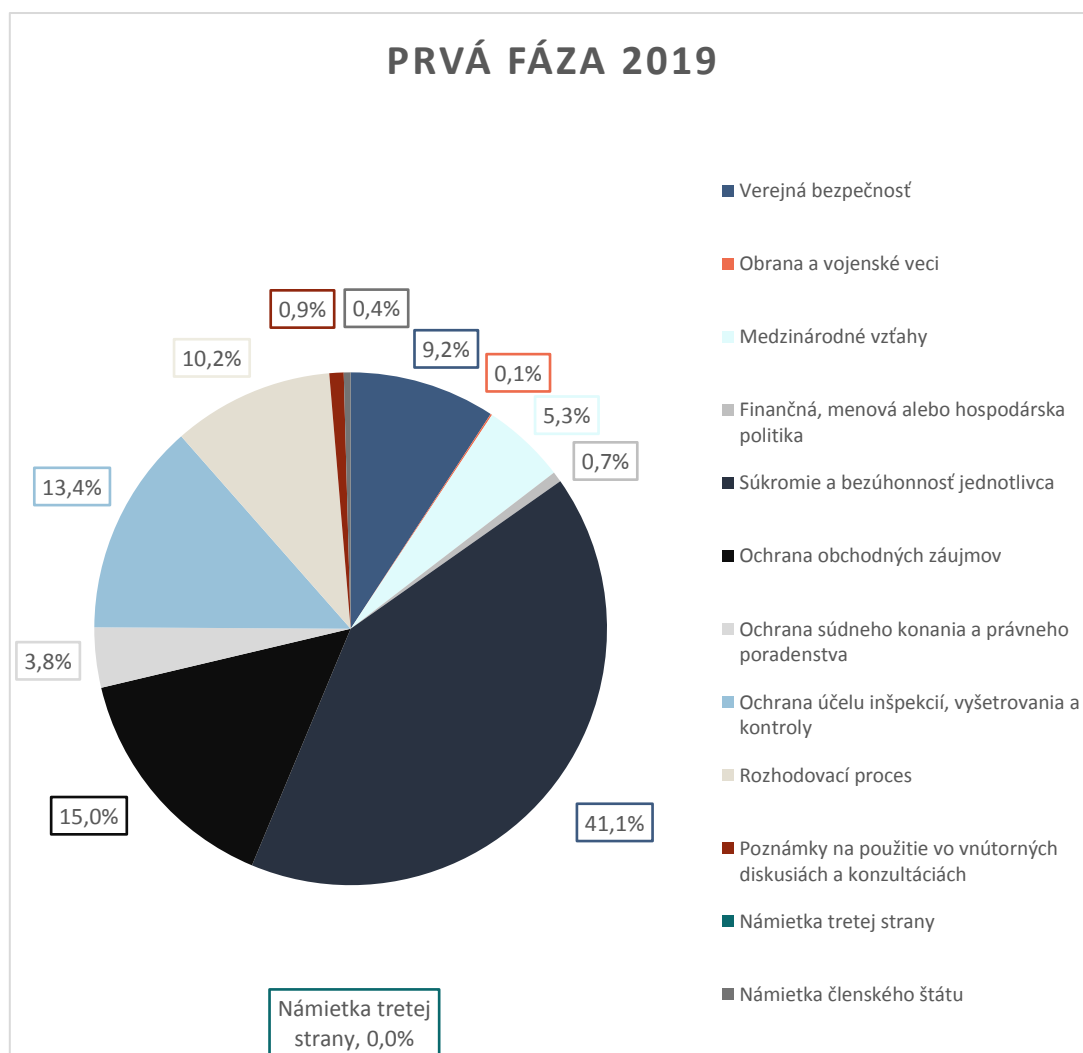
<sup>64</sup> V porovnaní s 15,1 % v roku 2018 a 16,3 % v roku 2017.

<sup>65</sup> Táto výnimka sa stanovuje v článku 4 ods. 1 prvej zarážke nariadenia (ES) č. 1049/2001.

<sup>66</sup> Táto výnimka sa stanovuje v článku 4 ods. 1 tretej zarážke nariadenia (ES) č. 1049/2001.

<sup>67</sup> V porovnaní s 5,8 % v roku 2018, 4 % v roku 2017 a 3,4 % v roku 2016, z čoho vyplýva mierny, ale stabilný nárast jeho používania Európskou komisiou.





#### 4.2.2. Fáza opakovaného podania žiadosti

Bez ohľadu na určitý pokles v jej používaní bola ochrana *účelu inšpekcií, vyšetovania a kontroly* v roku 2019, podobne ako v predchádzajúcich rokoch, najčastejšie uplatňovaná, pričom tvorila hlavný dôvod potvrdenia (úplného alebo čiastočného) odmietnutia prístupu, čo predstavovalo 24,3 % prípadov (v porovnaní s 30,6 % v roku 2018 a takmer 35 % v roku 2017).

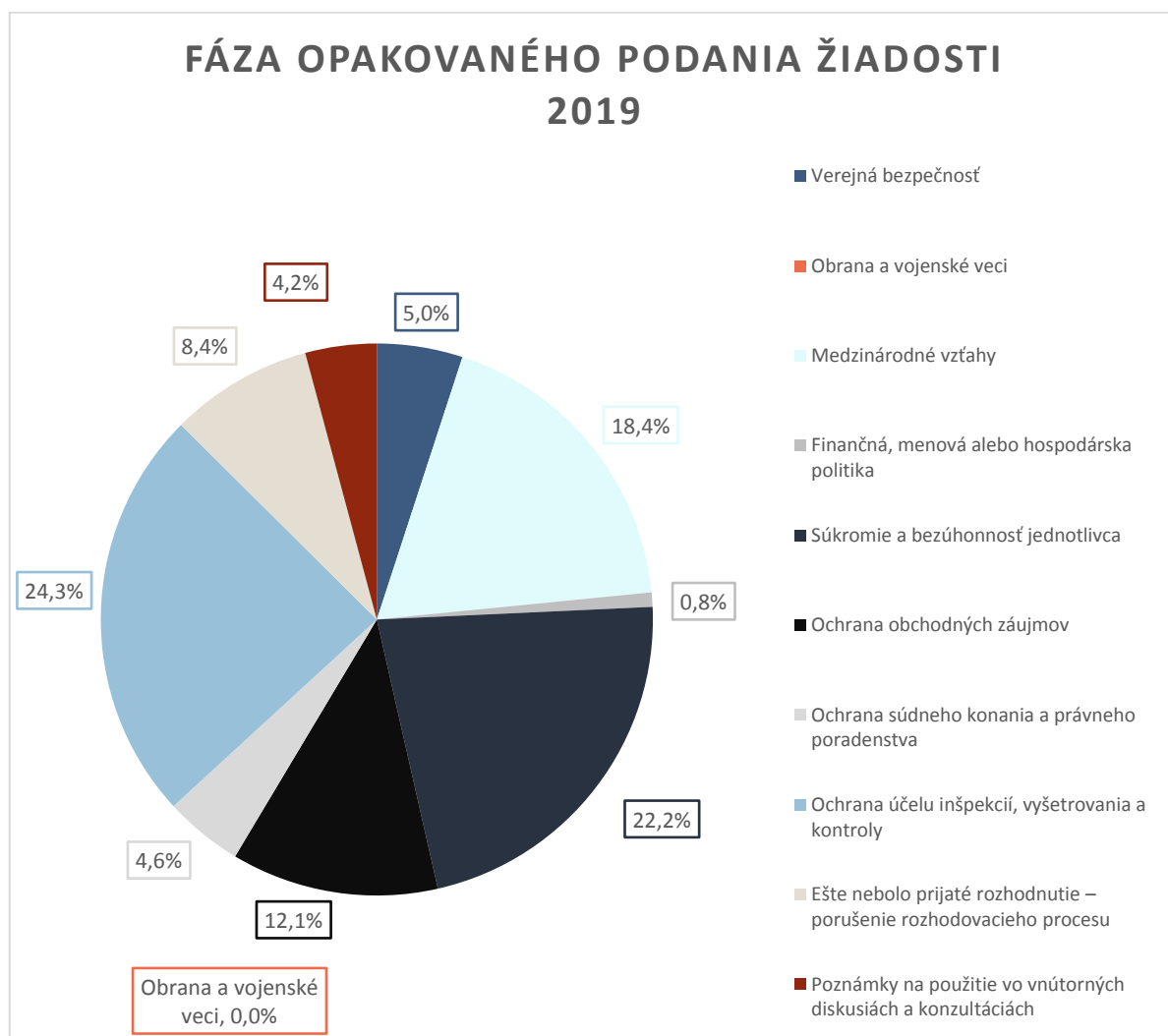
Na druhom mieste bola výnimka týkajúca sa ochrany *súkromia a integrity jednotlivca* (22,2 % v porovnaní s 25 % v roku 2018 a takmer 26,1 % v roku 2017).

Výnimka na ochranu verejného záujmu, pokiaľ ide o *medzinárodné vzťahy*, obsadila v roku 2019 tretie miesto na úrovni 18,4 % (v porovnaní s 5,6 % v roku 2018 a takmer 4 % v roku 2017).

Výnimka týkajúca sa ochrany *obchodných záujmov* sa naďalej uplatňovala menej často (12,1 % v roku 2019 v porovnaní s 12,5 % v roku 2018 a s 13,2 % v roku 2017) a bola odsunutá na štvrté miesto s potvrdením stabilného poklesu jej využívania od roku 2016 (keď sa uplatnila v 15,9 % prípadov opakovaných odmietnutí).

Výnimka týkajúca sa ochrany *prebiehajúceho rozhodovacieho procesu* inštitúcie bola piata s percentuálnym podielom uplatňovania 8,4 %. Tento číselný údaj potvrdzuje trend pozorovaný v predchádzajúcej správe, podľa ktorého sa zdá, že sa táto výnimka uplatňuje menej často (jej používanie výrazne klesalo z 10,8 % v roku 2018, približne 12,2 % v roku 2017 a 20,2 % v roku 2016).

Spomedzi výnimiek, ktoré inštitúcia najviac uplatňovala, nasledovali výnimky na ochranu verejného záujmu, pokiaľ ide o *verejnú bezpečnosť* a *právne poradenstvo a súdne konanie* (na úrovni 5 % a 4,6 %).



## 5. SŤAŽNOSTI EURÓPSKEJ OMBUDSMANKE

V roku 2019 európska ombudsmanka uzavrela 42 sťažností proti Európskej komisii, ktoré sa týkali vybavovania žiadostí o prístup k dokumentom<sup>68</sup>. Na porovnanie za uplynulé tri roky európska ombudsmanka uzavrela nižší počet sťažností (konkrétne 29 v roku 2018, 25 v roku 2017 a 21 v roku 2016).

<sup>68</sup> Štatistiky sa týkajú prípadov európskej ombudsmanky vo vzťahu ku všetkým odborom Európskej komisie okrem Európskeho úradu pre boj proti podvodom.

Len v šiestich z týchto prípadov európska ombudsmanka zistila prípady nesprávneho úradného postupu<sup>69</sup>.

V roku 2019 európska ombudsmanka začala 32 nových vyšetровaní, v ktorých prístup k dokumentom predstavoval buď hlavnú, alebo vedľajšiu časť sťažnosti (v porovnaní s 29 v roku 2018, 25 v roku 2017 a 12 v roku 2016).

Tieto štatistiky potvrdzujú podstatný nárast počtu nových vyšetровaní<sup>70</sup> pozorovaný od roku 2017 a odzrkadľujú, že európska ombudsmanka pripisuje tejto konkrétnej oblasti činnosti čoraz väčší význam<sup>71</sup>.

Túto dôležitosť ďalej ilustruje takzvané zrýchlené konanie týkajúce sa sťažností súvisiacich s prístupom k dokumentom, ktoré európska ombudsmanka zaviedla v roku 2018. Podľa tohto konania sa ombudsmanka zaviazala prijímať rozhodnutia o začatí vyšetровania do piatich pracovných dní a rozhodnutia o vyšetровaniach týkajúcich sa prístupu k dokumentom do 40 pracovných dní od prijatia sťažností<sup>72</sup>.

Ak európska ombudsmanka zistí, že Európska komisia nepostupovala správne, keď odmietla prístup k požadovanému dokumentu (dokumentom), môže odporúčať, aby udelila úplný alebo čiastočný prístup k predmetným dokumentom.

Tieto odporúčania nie sú pre inštitúciu právne záväzné. Ak však inštitúcia jej odporúčania nedodrží, európska ombudsmanka sa s vecou môže obrátiť na Európsky parlament s osobitnou správou.

Napokon, mierny nárast počtu sťažností a vyšetровaní predstavuje len veľmi malý podiel celkového počtu žiadostí o prístup k dokumentom, ktorý spracovala Európska komisia.

## **6. SÚDNE PRESKÚMANIE**

V roku 2019 súdy EÚ v rámci rôznych súdnych konaní podrobnejšie rozpracovali už aj tak rozsiahlu judikatúru týkajúcu sa prístupu k dokumentom inštitúcií EÚ. Táto novovytvorená judikatúra vo veľkej miere potvrdila postup Európskej komisie podľa nariadenia (ES) č. 1049/2001 a bude sa ňou ďalej riadiť.

### **6.1. Súdny dvor**

Súdny dvor vyniesol v roku 2019 až päť rozsudkov o odvolaní (v porovnaní s jedným v roku 2018) týkajúcich sa práva na prístup verejnosti k dokumentom podľa nariadenia (ES) č. 1049/2001, v ktorých bola Európska komisia účastníkom súdneho konania<sup>73</sup>.

---

<sup>69</sup> Išlo konkrétne o prípady 1302/2017, 1632/2018, 1227/2017, 2134/2018, 195/2017 a 1708/2015.

<sup>70</sup> Pozri výročnú správu za rok 2017 o prístupe k dokumentom, už citované, s. 11.

<sup>71</sup> Pozri tiež výročnú správu za rok 2018 o prístupe k dokumentom, už citované.

<sup>72</sup> <https://www.ombudsman.europa.eu/en/letter/en/89730>.

<sup>73</sup> Konkrétne: uznesenie z 30. januára 2019, Verein Deutsche Sprache eV/Európska komisia, C-440/18P, EU:T:2019:77; rozsudok z 13. marca 2019, AlzChem AG/Európska komisia, C-666/17P, EU:C:2019:196; uznesenie z 21. mája 2019, P Anikó Pint/Európska komisia, C-770/18, EU:C:2019:436; uznesenie zo 6. novembra 2019, Hércules Club de Fútbol, SAD/Európska komisia, C-332/19 P, EU:C:2019:948; a uznesenie zo 17. decembra 2019, Rogesa Roheisengesellschaft Saar mbH/Európska komisia, C-568/18P, EU:C:2019:1092.

V rámci týchto piatich rozsudkov Súdny dvor objasnil otázky siahajúce od procesnoprávných aspektov až po hmotnoprávnejšie body vyplývajúce z vykonávania nariadenia (ES) č. 1049/2001.

#### 6.1.1. *Objasnenia niektorých hmotnoprávných pravidiel*

Spomedzi piatich rozsudkov, ktoré vyniesol Súdny dvor v roku 2019 v súvislosti s vykonávaním nariadenia (ES) č. 1049/2001, sa dve týkali uplatňovania *všeobecnej domnienky dôvernosti* v súvislosti s dokumentmi, ktoré sú súčasťou *spisov o štátnej pomoci*<sup>74</sup>.

Súdny dvor potvrdil, že poskytnutie dokumentov v administratívnom spise Komisie v postupe preskúmania štátnej pomoci v zásade ohrozuje ochranu účelu vyšetrovania, kontroly alebo inšpekcie v zmysle článku 4 ods. 2 tretej zarážky nariadenia (ES) č. 1049/2001.

Inštitúcia môže uplatniť všeobecnú domnienku dôvernosti na samotnom základe, že požadovaný dokument/požadované dokumenty je/sú súčasťou administratívneho spisu o štátnej pomoci<sup>75</sup>. Takto chránené dokumenty preto „nepodliehajú povinnosti úplného alebo čiastočného zverejnenia ich obsahu“<sup>76</sup>.

Táto všeobecná domnienka sa takisto uplatňuje bez ohľadu na i) počet požadovaných dokumentov, ii) či žiadateľ osobitne identifikoval príslušný dokument alebo príslušné dokumenty<sup>77</sup>, alebo iii) či tieto dokumenty sú „už existujúcej povahy“ v súvislosti so začatím predmetného vyšetrovania štátnej pomoci<sup>78</sup>.

Uvedená všeobecná domnienka je pripísateľná a nevyklučuje možnosť, aby boli niektoré z konkrétnych dokumentov obsiahnutých v spise o štátnej pomoci Komisie poskytnuté<sup>79</sup>. Dôkazné bremeno znáša žiadateľ bez ohľadu na to, či je zložitá poskytnúť dôkazy potrebné na jeho unesenie<sup>80</sup>. V tomto smere treba uviesť, že to, že sa požadované dokumenty týkajú priamo a konkrétne žiadateľa, nie je dostatočné na vyvrátenie predmetnej všeobecnej domnienky<sup>81</sup>.

Súdny dvor ďalej potvrdil, že na dokumenty týkajúce sa pilotného konania EÚ sa takisto vzťahuje všeobecná domnienka nezverejňovania z dôvodu ich súvislostí s postupmi v prípade nesplnenia povinností, ktorým predchádzajú, ktoré pripravujú alebo ktorým zabráňujú<sup>82</sup>.

Na základe uvedených všeobecných domnienok uznaných Súdnym dvorom sa nevyklučuje právo zainteresovanej strany preukázať existenciu *prevažujúceho verejného záujmu*, ktorým sa odôvodňuje zverejnenie žiadaného dokumentu/žiadaných dokumentov.

V tomto smere Súdny dvor objasnil, že takýto záujem nie je možné stanoviť na základe dôvodov, že dokumenty by umožnili žiadateľovi predložiť presvedčivejšie argumenty v jeho

---

<sup>74</sup> Konkrétne rozsudok z 13. marca 2019, AlzChem AG/Európska komisia a zo 6. novembra 2019, Hércules Club de Fútbol, SAD/Európska komisia, už citované

<sup>75</sup> Pozri rozsudok z 13. marca 2019, AlzChem AG/Európska komisia, už citované, bod 32.

<sup>76</sup> Tamtiež, bod 70.

<sup>77</sup> Tamtiež, bod 31.

<sup>78</sup> Tamtiež, bod 34.

<sup>79</sup> Tamtiež, bod 38.

<sup>80</sup> Tamtiež, bod 39.

<sup>81</sup> Uznesenie zo 6. novembra 2019, Hércules Club de Fútbol, SAD/Európska komisia, už citované, bod 7.

<sup>82</sup> Uznesenie z 21. mája 2019, P Anikó Pint/Európska komisia, už citované, bod 12.

žalobe o zrušenie,<sup>83</sup> príprave súdnej žaloby alebo predložiť dokumenty v konaní pred vnútroštátnymi súdmi<sup>84</sup>, alebo ktoré by žiadateľovi umožnili uplatniť svoje právo na obhajobu v rámci postupu v prípade nesplnenia povinností týkajúceho sa štátnej pomoci<sup>85</sup>. Každý z týchto dôvodov sa preto kvalifikuje ako súkromné záujmy.

Napokon Súdny dvor opäť zdôraznil svoju ustálenú judikatúru, podľa ktorej si administratívna činnosť Komisie nevyžaduje taký rozsiahly prístup k dokumentom, ako sa vyžaduje na základe jej legislatívnej činnosti<sup>86</sup>.

### 6.1.2. *Objasnenia niektorých procesnoprávných pravidiel*

Po prvé, Súdny dvor uznal domnienku zákonnosti súvisiacu s vyhlásením inštitúcie, že požadované dokumenty neexistujú<sup>87</sup>. Súdny dvor rozhodol, že tento predpoklad i) sa uplatňuje aj na vyhlásenie všeobecnej povahy (netýkajúce sa konkrétnych a identifikovaných dokumentov)<sup>88</sup> a ii) nie je možné vyvrátiť samotným uistením, že údajná neexistencia existujúcich dokumentov by bola preukázateľne v rozpore so správnou administratívnou praxou<sup>89</sup>.

Po druhé, Súdny dvor zdôraznil, že žalobca si v zásade nezachováva záujem na zrušení sporného a nie formálne späťvzatého rozhodnutia po poskytnutí požadovaných dokumentov, aj keď po začatí súdneho konania<sup>90</sup>. Pretrvanie uvedeného záujmu predpokladá, že je pravdepodobné, že nezákonnosť sa vyskytne v budúcnosti znovu bez ohľadu na osobitné okolnosti príslušného prípadu a musí byť posúdená *in concreto*<sup>91</sup>.

## 6.2. **Všeobecný súd**

V roku 2019 vyniesol Všeobecný súd deväť rozsudkov o práve na prístup k dokumentom podľa nariadenia (ES) č. 1049/2001 týkajúcich sa Európskej komisie<sup>92</sup>. Európska komisia bola účastníkom vo všetkých z nich.

Spomedzi týchto deviatich rozsudkov sa v štyroch prípadoch zamietli žaloby o neplatnosť proti rozhodnutiam Komisie. Konkrétnejšie v dvoch z týchto rozsudkov Všeobecný súd

<sup>83</sup> Rozsudok z 13. marca 2019, AlzChem AG/Európska komisia, už citované, bod 56.

<sup>84</sup> Uznesenie z 21. mája 2019, P Anikó Pint/Európska komisia, už citované, bod 24.

<sup>85</sup> Uznesenie zo 6. novembra 2019, Hércules Club de Fútbol, SAD/Európska komisia, už citované, bod 16.

<sup>86</sup> Rozsudok z 13. marca 2019, AlzChem AG/Európska komisia, už citované, bod 65.

<sup>87</sup> Uznesenie z 30. januára 2019, Verein Deutsche Sprache eV/Európska komisia, už citované, bod 14.

<sup>88</sup> Tamtiež.

<sup>89</sup> Tamtiež, bod 23.

<sup>90</sup> Uznesenie zo 17. decembra 2019, Rogesa Roheisengesellschaft Saar mbH/Európska komisia, už citované, body 25 a 26. (V tomto prípade to bolo po začatí odvolania.)

<sup>91</sup> Tamtiež, body 27 až 29.

<sup>92</sup> Uznesenia z 12. novembra 2019, Patrick Breyer/Európska komisia, T 158/19, EU:T:2019:791, zo 17. decembra 2019, Uniunea Națională a Transportatorilor Rutieri din România (UNTRR)/Európska komisia, T-560/19, EU:T:2019:905; z 11. apríla 2019, Damien Bruel/Európska komisia, T-202/18, EU:T:2019:253; z 30. apríla 2019, Marco Bronckers/Európska komisia, T-746/18, EU:T:2019:280; zo 14. mája 2019, Régie autonome des transports parisiens (RATP)/Európska komisia, T-422/18, EU:T:2019:339; z 12. septembra 2019, Régie autonome des transports parisiens (RATP)/Európska komisia, T-250/18, EU:T:2019:615; z 27. februára 2019, Pesticide Action Network Europe (PAN Europe)/Európska komisia, T-25/18, EU:T:2019:129; a rozsudky zo 14. mája 2019, Commune de Fessenheim a i./Európska komisia, T-751/17, EU:T:2019:330; z 12. februára 2019, Hércules Club de Fútbol, SAD/Európska komisia, T-134/17, EU:T:2019:80.

potvrdil rozhodnutie Európskej komisie a zamietol žaloby v celom rozsahu<sup>93</sup> a v ďalších dvoch rozsudkoch sa rozhodlo, že žaloby boli preukázateľne neprípustné<sup>94</sup>.

V rámci zvyšných piatich rozhodnutí Všeobecný súd nariadil odstrániť z registra tri žaloby proti Európskej komisii na základe rozhodnutia žalobcov o prerušenie konania<sup>95</sup>. Okrem toho v jednom prípade Všeobecný súd rozhodol o oprave žaloby nesprávne vedenej proti Európskej komisii namiesto Výkonnej agentúry pre výskum<sup>96</sup> a v ďalšom prípade rozhodol, že nie je potrebné rozhodnúť<sup>97</sup>.

V rámci tejto judikatúry z roku 2019 Všeobecný súd mal príležitosť objasniť otázky siahajúce od procesnoprávných aspektov až po hmotnoprávnejšie body vyplývajúce z vykonávania nariadenia (ES) č. 1049/2001.

### 6.2.1. *Objasnenia niektorých hmotnoprávných pravidiel*

V roku 2019 hmotnoprávne objasnenia vydané Všeobecným súdom v zásade súviseli s uplatňovaním výnimky týkajúcej sa *ochrany účelu vyšetrovania*, ktorá je stanovená v článku 4 ods. 2 tretej zarážke nariadenia (ES) č. 1049/2001.

- *Fáza pred oznámením štátnych pomoci chránených na základe všeobecnej domnienky*

Po prvé, Všeobecný súd uznal tzv. „rozšírenie“ uplatňovania všeobecnej domnienky dôvernosti na dokumenty vymieňané počas *fázy pred oznámením* konania o štátnej pomoci<sup>98</sup> na základe toho, že zabezpečuje dobrú spoluprácu členských štátov v atmosfére vzájomnej dôvery, a tým riadne fungovanie možného následného predbežného vyšetrovania alebo dokonca formálneho vyšetrovacieho konania<sup>99</sup>.

Všeobecný súd v uvedenej súvislosti zdôraznil, že výmeny informácií v rámci predbežného oznámenia sa uskutočňujú na podnet členských štátov a v podstate závisia od vzťahu dôvery založeného inštitúciou s nimi<sup>100</sup>. Okrem toho, predbežné oznámenie nevedie k samotnému rozhodnutiu, ale skôr k nezáväznému stanovisku, ktoré vyjadruje iba názor Komisie, ktorý podlieha zmene na základe informácií, ktoré inštitúcii mohli byť poskytnuté neskôr<sup>101</sup>.

Podľa ustálenej judikatúry platí, že ak inštitúcia založí svoje rozhodnutie na výnimke z práva na prístup stanovenej v článku 4 ods. 2 nariadenia (ES) č. 1049/2001, musí v zásade

<sup>93</sup> Konkrétne rozsudky zo 14. mája 2019, Commune de Fessenheim a i./Európska komisia, T - 751/17, už citované, a z 12. februára 2019, Hércules Club de Fútbol, SAD/Európska komisia, T-134/17, už citované.

<sup>94</sup> Konkrétne uznesenia zo 17. decembra 2019, Uniunea Națională a Transportatorilor Rutieri din România (UNTRR)/Európska komisia, T-560/19, už citované. a zo 14. mája 2019, Régie autonome des transports parisiens (RATP)/Európska komisia, T-422/18, už citované.

<sup>95</sup> Konkrétne uznesenia z 11. apríla 2019, Damien Bruel/Európska komisia, T-202/18, už citované, z 30. apríla 2019, Marco Bronckers/Európska komisia, T-746/18, už citované. a z 12. septembra 2019, Régie autonome des transports parisiens (RATP)/Európska komisia, T-250/18, už citované.

<sup>96</sup> Uznesenie z 12. novembra 2019, Patrick Breyer/Európska komisia, T-158/19, EU:T:2019:79.

<sup>97</sup> Uznesenie z 27. februára 2019, Pesticide Action Network Europe (PAN Europe)/Európska komisia, T-25/18, EU:T:2019:129.

<sup>98</sup> Rozsudok zo 14. mája 2019, Commune de Fessenheim a i./Európska komisia T-751/17, už citované, bod 71.

<sup>99</sup> Tamtiež, bod 50.

<sup>100</sup> Tamtiež, bod 54.

<sup>101</sup> Tamtiež, bod 33.

poskytnúť objasnenia o tom, ako by prístup k danému dokumentu mohol konkrétne a skutočne ohroziť záujem chránený uvedenou výnimkou.

Všeobecný súd však zdôraznil, že v prípadoch, keď je inštitúcia oprávnená opierať sa o všeobecnú domnienku dôvernosti, nie je nevyhnutné, aby jej odôvodnenie pokrývalo všetky relevantné skutkové a právne okolnosti. V uvedení dôvodov postačuje, aby z odôvodnenia jasne a jednoznačne vyplývali úvahy inštitúcie s cieľom jednak umožniť dotknutým osobám oboznámiť sa s dôvodmi prijatého opatrenia a brániť svoje práva a jednak umožniť súdu vykonať svoje preskúmanie<sup>102</sup>.

Všeobecný súd ďalej zdôraznil, že uplatnenie všeobecnej domnienky dôvernosti na odmietnutie prístupu k dokumentom vymieňaným počas fázy predbežného oznámenia konania o štátnej pomoci neporušuje ani článok 42, ani článok 47 Charty základných práv<sup>103</sup>.

Pokiaľ ide o posledné ustanovenie, treba uviesť, že Všeobecný súd nasledoval Európsku komisiu konštatovaním, že „cieľom nariadenia č. 1049/2001 je vyriešiť otázky týkajúce sa prístupu verejnosti k dokumentom inštitúcií Únie a nie otázky týkajúce sa dôkazov, ktoré majú účastníci konania predložiť v rámci súdneho konania, či už ide o spor pred súdom Únie alebo pred vnútroštátnymi súdmi“<sup>104</sup>.

- *Ochrana uzavretých spisov o štátnej pomoci na základe všeobecnej domnienky dôvernosti*

Okrem toho Všeobecný súd potvrdil uplatniteľnosť domnienky dôvernosti na *spisy o štátnej pomoci, aj uzavreté*, ak je podaná súdna žaloba proti rozhodnutiu vo veci<sup>105</sup>. Všeobecný súd sa tým riadil ustálenou judikatúrou, v ktorej sa zohľadňuje, že Európska komisia môže v závislosti od výsledku súdneho konania obnoviť svoje vyšetrovanie s cieľom prípadného prijatia ďalšieho rozhodnutia<sup>106</sup>.

- *Pojem prevažujúceho verejného záujmu*

Všeobecný súd mal takisto možnosť objasniť obmedzenia pojmu „prevažujúci verejný záujem“ v zmysle článku 4 nariadenia (ES) č. 1049/2001. Ten zohráva veľmi dôležitú úlohu v rámci nariadenia, keďže má tendenciu prevažovať nad niektorými výnimkami, ktorými sa odôvodňuje odmietnutie udelenia prístupu k požadovaným dokumentom. Všeobecný súd v tomto smere zopakoval, že *právo na obhajobu* žiadateľa nemôže byť klasifikované ako „prevažujúci verejný záujem v zmysle článku 4 nariadenia (ES) č. 1049/2001“<sup>107</sup>.

Podobne nie je možné zohľadniť ako prevažujúci verejný záujem v zmysle článku 4 ods. 2 nariadenia (ES) č. 1049/2001 konkrétny záujem uplatňovaný osobou žiadajúcou o prístup

---

<sup>102</sup>Tamtiež, bod 72.

<sup>103</sup>Tamtiež, pozri body 112 a 125.

<sup>104</sup>Tamtiež, bod 123.

<sup>105</sup>Rozsudok z 12. februára 2019, Hércules Club de Fútbol, SAD/Európska komisia, T-134/17, už citované, pozri okrem iného body 44 až 47, 54 a 55.

<sup>106</sup>Tamtiež.

<sup>107</sup>Tamtiež, body 46 až 47 a 54.

k dokumentom, ktoré sa jej osobne týkajú, pretože účelom tohto nariadenia je poskytnúť širokej verejnosti právo na prístup k dokumentom inštitúcií, a nie stanoviť pravidlá určené na ochranu konkrétneho záujmu, ktorý môže mať konkrétna fyzická osoba na získaní prístupu k jednému/niektorým z nich<sup>108</sup>.

#### 6.2.2. *Objasnenia niektorých procesnoprávných pravidiel*

V roku 2019 sa Všeobecný súd takisto zaoberal viacerými procesnými otázkami týkajúcimi sa žalôb o zrušenie rozhodnutí Európskej komisie prijatých v rámci nariadenia (ES) č. 1049/2001.

##### ▪ *Povinná povaha lehoty podľa článku 263 ZFEÚ*

Pokiaľ ide o procesné pravidlá, Všeobecný súd najskôr zdôraznil povinný charakter dvojmesačnej lehoty stanovenej v článku 263 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na podanie žaloby o zrušenie rozhodnutí inštitúcie.

Dvojmesačná lehota je teda otázkou verejnej politiky a nie je predmetom diskrečnej právomoci účastníkov konania alebo súdu<sup>109</sup>.

Lehota stanovená v článku 263 Zmluvy o fungovaní Európskej únie bola zavedená, aby sa zabezpečila právna čistota a istota a aby sa predišlo diskriminácii alebo svojvoľnému zaobchádzaniu vo výkone spravodlivosti<sup>110</sup>.

Je predmetom odchýlok len v prípade existencie nepredvídateľných okolností alebo *vis major* v zmysle článku 45 Štatútu Súdneho dvora Európskej únie<sup>111</sup>.

Žaloba o zrušenie potvrdzujúceho rozhodnutia Európskej komisie, ktorá je podaná mimo dvojmesačnej lehoty uvedenej v článku 263 Zmluvy o fungovaní Európskej únie bez toho, aby sa na ňu vzťahovala jedna z uvedených výnimiek, preto musí byť zamietnutá ako preukázateľne neprípustná<sup>112</sup>.

---

<sup>108</sup>Tamtiež, bod 44.

<sup>109</sup> Uznesenie zo 17. decembra 2019, Uniunea Națională a Transportatorilor Rutieri din România (UNTRR)/Európska komisia, T-560/19, EU:T:2019:905, bod 7.

<sup>110</sup> Tamtiež.

<sup>111</sup> Tamtiež, bod 9.

<sup>112</sup> Tamtiež, bod 10.



- *Právne účinky opakovaného rozhodnutia*

Po druhé, Všeobecný súd pripomenul, že v zásade len proti rozhodnutiu prijatého Generálnym sekretariátom v mene Európskej únie je možné podať žalobu podľa článku 263 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Toto stanovisko je v súlade s ustálenou judikatúrou, podľa ktorej prvá odpoveď v zmysle článku 7 ods. 1 nariadenia nie je v zásade napadateľná žalobou s výnimkou výnimočných okolností: ak obsahuje chybu, ako napríklad neinformovanie žiadateľa o prostriedkoch nápravy, ktoré má k dispozícii, alebo ak predstavuje definitívne stanovisko inštitúcie<sup>113</sup>.

Rozhodnutie vydané vo fáze opakovaného podania žiadosti podľa článku 8 ods. 1 nariadenia (ES) č. 1049/2001 predstavuje súdne rozhodnutie, ktoré vo svojej celistvosti nahrádza *ex tunc* predchádzajúce stanovisko uvedené v prvej odpovedi inštitúcie<sup>114</sup>. V dôsledku toho toto samotné rozhodnutie má právne účinky, ktoré môžu ovplyvniť záujmy žiadateľa, a preto môže byť predmetom žaloby o neplatnosť podľa článku 263 Zmluvy o fungovaní Európskej únie<sup>115</sup>.

- *Dôsledky de facto zrušenia napadnutého rozhodnutia*

Po tretie, Všeobecný súd potvrdil, že žaloba o zrušenie rozhodnutia Komisie sa stane bezpredmetnou a už o nej netreba rozhodovať, ak žalobca získal požadované informácie následným rozhodnutím inštitúcie, ktorá *de facto* zrušila napadnuté rozhodnutie<sup>116</sup>.

- *Oprava formálnych chýb v žalobe o zrušenie*

Napokon Všeobecný súd udelil opravu, o ktorú žiadal žalobca, ktorý omylom podal žalobu proti Európskej komisii namiesto Výkonnej agentúry pre výskum<sup>117</sup>.

Všeobecný súd konštatoval, že so zreteľom na ustálenú judikatúru formálne chyby týkajúce sa označenia žalovaného môžu byť opravené po podaní žaloby, ak je bez akýchkoľvek pochybností možné vyvodit' jeho totožnosť<sup>118</sup>.

V dôsledku toho Všeobecný súd uznal, že akceptuje, aby sa Výkonná agentúra pre výskum považovala za účastníka konania, proti ktorému bola podaná žaloba o zrušenie<sup>119</sup>. V tomto prípade nadpis napadnutého rozhodnutia, v ktorom sa veľkými písmenami uvádzal ako odosielateľ „Európska komisia Výkonná agentúra pre výskum“, považoval Všeobecný súd za potenciálne zavádzajúci, pokiaľ ide o odlišnú právnu subjektivitu Výkonnej agentúry pre

---

<sup>113</sup> Pozri okrem iného rozsudok z 11. decembra 2018, Arca Capital Bohemia a.s./Európska komisia, T-441/17, EU:T:2018:899, body 18 až 20.

<sup>114</sup> Uznesenie zo 14. mája 2019, Régie autonome des transports parisiens (RATP)/Európska komisia, T-422/18, EU:T:2019:339, bod 35.

<sup>115</sup> Tamtiež, bod 37.

<sup>116</sup> Uznesenie z 27. februára 2019, Pesticide Action Network Europe (PAN Europe)/Európska komisia, T-25/18, už citované, body 18 až 20.

<sup>117</sup> Uznesenie z 12. novembra 2019, Patrick Breyer/Európska komisia, T 158/19, už citované.

<sup>118</sup> Tamtiež, bod 24.

<sup>119</sup> Tamtiež, bod 31.

výskum<sup>120</sup>. Zodpovedajúcim spôsobom bola žaloba o zrušenie opravená a rozhodlo sa, že je prípustná proti Výkonnej agentúre pre výskum.

### **6.3. Súdne veci začaté proti Európskej komisii v roku 2019<sup>121</sup>**

V roku 2019 sa Všeobecný súd zaoberal 12 novými podaniami podľa nariadenia (ES) č. 1049/2001, ktoré sa týkali Európskej komisie<sup>122</sup>. Spomedzi uvedených prípadov boli tri už počas roka 2019 buď zamietnuté, zrušené alebo pokračovali proti inej strane<sup>123</sup>.

Zároveň boli na Súdny dvor podané dve odvolania proti rozsudkom Všeobecného súdu, v ktorých bola Európska komisia účastníkom konania<sup>124</sup>. Obe odvolania boli zamietnuté dvomi uzneseniami vydanými v roku 2019 ako preukázateľne nepodložené.

Európska komisia v roku 2019 pozorne sledovala vývoj v judikatúre európskych súdov. Inštitúcia najmä privítala potvrdenie európskych súdov vo všetkých uvedených rozhodnutých prípadoch v roku 2019, týkajúce sa súladu jej administratívnych postupov s nariadením (ES) č. 1049/2001. Vo všetkých ôsmich veciach, o ktorých rozhodoval Súdny dvor a Všeobecný súd v roku 2019<sup>125</sup>, sa rozhodlo o úplnom odmietnutí žalôb o zrušenie rozhodnutí Európskej komisie a zavážilo teda stanovisko inštitúcie.

Európska komisia takisto vzala na vedomie všetky uvedené hmotnoprávne a procesné objasnenia, ktoré európske súdy poskytli v roku 2019 v súvislosti s nariadením (ES) č. 1049/2001. Tak ako v predchádzajúcich rokoch, Generálny sekretariát spolu s právnym servisom pravidelne organizovali semináre na informovanie zamestnancov Európskej komisie o najnovších zmenách v judikatúre.

---

<sup>120</sup>Tamtiež, bod 26.

<sup>121</sup>K 31. decembru 2019.

<sup>122</sup>Konkrétne: PL/Európska komisia, T-728/19; Basaglia/Európska komisia, T-727/19; AlzChem Group/Európska komisia, T-569/19; Uniunea Națională a Transportatorilor Rutieri din România (UNTRR)/Európska komisia, už citované, T-560/19; Homoki/Európska komisia, T-517/19; Public Resource Org a Right to Know/Európska komisia, T-185/19; Bronckers/Európska komisia, T-166/19; Breyer/Výkonná agentúra pre výskum, T-158/19, už citované; Activos e Inversiones Monterroso/CRU, T-16/19; Marco Bronckers/Európska komisia, T-746/18, už citované; Umweltinstitut München/Európska komisia, T-712/18; a Campbell/Európska komisia, T-701/18.

<sup>123</sup>Konkrétne veci Uniunea Națională a Transportatorilor Rutieri din România (UNTRR)/Európska komisia, už citované, T-560/19; Breyer/Výkonná agentúra pre výskum, T-158/19, už citované; a Marco Bronckers/Európska komisia, T-746/18, už citované.

<sup>124</sup>Konkrétne veci Anikó Pint/Európska komisia, C-770/18 P, už citované; a Hércules Club de Fútbol, SAD/Európska komisia, C-332/19 P, už citované.

<sup>125</sup>Okrem tých, ktoré boli odstránené z registra alebo si nevyžadovali rozhodnutie.

## ZÁVER

Rok 2019 sa niesol v znamení prechodu od „Junckerovej Komisie“ ku „Komisii von der Leyenovej“.

V týchto politických súvislostiach zostali v roku 2019 transparentnosť, integrita a zodpovednosť, ktoré sú piliermi demokracie, najvyššími prioritami Európskej komisie.

Európska komisia víta rastúci záujem širokej verejnosti, ktorý vyvolali jej vlastné aktivity. Táto inštitúcia sústavne realizuje nové iniciatívy zamerané na proaktívny rozvoj transparentnosti v jej rozhodovacích procesoch a zapojení občanov.

V roku 2019 sa to prejavilo okrem iného tým, že dvaja spoluzákonodarcovia prijali návrh Komisie týkajúceho sa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o európskej iniciatíve občanov, ktorý je určený na zjednodušenie posilnenej účasti európskych občanov na demokratickom procese inštitúcií; ale aj uverejnením podrobného a praktického usmernenia o etických štandardoch pre členov Komisie, ktorí sa zúčastnili kampane vo voľbách do Európskeho parlamentu v máji; pokračujúcim proaktívnym zverejňovaním dokumentov o brexite a odhodlaním inštitúcie udržiavať túto nevídanú úroveň transparentnosti so zreteľom na vykonávanie dohody o vystúpení a počas celých nadchádzajúcich rokovanií o budúcom vzťahu medzi EÚ a Spojeným kráľovstvom.

Tieto opatrenia vychádzajú z viacerých dobre zavedených nástrojov a iniciatív, ktoré už prispievajú k dodržiavaniu zásady transparentnosti Európskej komisie, napríklad portál o transparentnosti; systematické uverejňovanie stretnutí komisárov; predkladanie ich vyhlásení o záujmoch; register dokumentov Komisie a iné registre<sup>126</sup>; EurLex<sup>127</sup>; online zdroje poskytujúce informácie o možnostiach financovania EÚ<sup>128</sup> a o príjemcoch financovania<sup>129</sup>; portál o verejných konzultáciách a Portál otvorených dát EÚ; atď.

V tejto súvislosti aj v roku 2019 zohrávalo právo na prístup k dokumentom na požiadanie stanovené v Charte základných práv Európskej únie, zmluvách Európskej únie a v nariadení (ES) č. 1049/2001 kľúčovú úlohu pri plnení záväzku Európskej komisie v oblasti transparentnosti.

Európska komisia aj naďalej vybavuje najväčší počet žiadostí o prístup k dokumentom podľa nariadenia (ES) č. 1049/2001 zo všetkých inštitúcií EÚ. V roku 2019 prijala najvyšší počet žiadostí od nadobudnutia účinnosti nariadenia v roku 2001, celkovo 7 445 prvých žiadostí.

Väčšina z týchto žiadostí sa týkala celého rozsahu dokumentov alebo celých spisov a bola dôvodom pre viacero rôznych odpovedí. Inštitúcia odpovedala najmenej v 8 449 prvých odpovediach.

---

<sup>126</sup> Napríklad Register expertných skupín Komisie a podobných subjektov; komitologický register atď.

<sup>127</sup> Databáza poskytujúca prístup k právu EÚ, judikatúre Súdneho dvora Európskej únie a iným verejným dokumentom EÚ.

<sup>128</sup> Pokiaľ ide o granty a verejné obstarávanie.

<sup>129</sup> Prostredníctvom systému finančnej transparentnosti.

Na jednej strane sa od roku 2016 pozoruje konštantne vysoký rast počtu žiadostí a ich zložitosť čoraz viac nútila inštitúciu riešiť náročnú úlohu spočívajúcu v zosúladiovaní zásady transparentnosti so zásadou efektívnosti a dobrej správy vecí verejných.

Na strane druhej to však malo nepochybne za následok, že verejnosti bol prístupný veľký počet dokumentov. Tieto prístupné dokumenty doplnili veľký objem informácií a dokumentov, ktoré už sú k dispozícii prostredníctvom webového sídla Európskej komisie v dôsledku politiky inštitúcie spočívajúcej v neustále sa zintenzívňujúcom proaktívnom zverejňovaní dokumentov a pevnému odhodlaniu zaisťovať transparentnosť.

Európska komisia sa 24. septembra 2019 zúčastnila na odbornom seminári organizovanom fínskym predsedníctvom Rady Európskej únie s názvom Budúcnosť transparentnosti EÚ, ktorého cieľom bolo poskytnúť ďalšie stimuly pre otvorenú, efektívnu a nezávislú správu v čase digitalizácie. V rámci tohto spoločného rokovania o konkrétnych opatreniach na zvýšenie transparentnosti počas nadchádzajúcej legislatúry Európska komisia vykonala prehľad judikatúry o prístupe k dokumentom a skúmala, ako nariadenie (ES) č. 1049/2001 obstálo v skúške času.

Objasnenia, ktoré poskytol Súdny dvor, významne prispeli k zlepšeniu implementácie existujúcich pravidiel Komisiou.

Nízka miera žalôb o neplatnosť a rozsudkov o zrušení rozhodnutí inštitúcie v tejto oblasti svedčí o tom, že Komisii sa vo všeobecnosti darí udržiavať správnu rovnováhu medzi právom na prístup a inými verejnými alebo súkromnými záujmami, ktoré sú chránené výnimkami stanovenými v nariadení (ES) č. 1049/2001.

Mierny nárast počtu odvolaní predložených Súdnemu dvoru a sťažností európskej ombudsmanke by nemal zatieniť skutočnosť, že predstavujú len veľmi malý podiel celkového počtu žiadostí spracovaných Európskou komisiou, ktorý takisto stále rastie.

Na záver, Európska komisia v roku 2019 plnila svoj záväzok týkajúci sa otvorenej európskej administratívy, ako je stanovený v zmluvách o EÚ a v Charte základných práv a konkretizovaný v nariadení (ES) č. 1049/2001.

Európska komisia v konečnom dôsledku bola naďalej viac než kedykoľvek predtým odhodlaná bojovať proti novým hrozbám pre demokraciu, ktoré vyplývajú z nedostatočnej transparentnosti v digitálnej dobe alebo z dezinformácií, ktoré sú antitézou transparentnosti.