

# LETTERA D'INCARICO

Ursula von der Leyen

Presidente della Commissione europea

Bruxelles, 1° dicembre 2024

**Raffaele Fitto**

## Vicepresidente esecutivo per la Coesione e le riforme

Onorevole deputato,

la Commissione di cui faremo parte sarà chiamata a compiere scelte che plasmeranno il nostro continente e la nostra Unione per gli anni e i decenni a venire. In un momento di forte instabilità globale e di grandi aspettative da parte dei cittadini europei, dobbiamo essere all'altezza di questa responsabilità. **Dobbiamo essere in prima linea nel guidare e produrre risultati**, lavorando a stretto contatto con i cittadini e le regioni d'Europa e con i parlamenti, i governi e le istituzioni che sono al loro servizio.

Questo è lo spirito degli orientamenti politici che ho presentato al Parlamento europeo nel luglio 2024, il nostro piano comune per la forza e l'unità europee. Le priorità sono garantire la nostra **sicurezza** a tutti i livelli in un mondo più pericoloso e turbolento, sostenere i cittadini rafforzando la nostra **prosperità**, la nostra economia sociale di mercato e le transizioni verde e digitale e mantenere la nostra qualità di vita unica. Rafforzeremo la nostra **democrazia**, ci uniremo intorno ai nostri valori e faremo in modo di essere più forti a livello interno. Collaboreremo con i nostri partner e affermeremo con maggior risolutezza i nostri interessi in tutto il mondo.

Insieme risponderemo alle preoccupazioni e alle aspettative reali e legittime espresse dai cittadini europei nelle ultime elezioni. Saremo più vicini ai cittadini e alle imprese dove conta di più, con un sostegno pratico e investimenti consistenti. Ci adopereremo per

**rendere l'Europa più rapida e semplice** nel modo in cui operiamo e interagiamo con i cittadini. E ci adopereremo a ogni passo per l'unità europea, a cominciare dall'interno del nostro collegio.

Sono convinta che la Sua esperienza, la Sua motivazione e il Suo impegno a favore dell'Europa risulteranno essenziali per questa squadra. La presente lettera illustra le mie aspettative per il nostro lavoro collettivo e per il Suo incarico.

## Nuova Commissione, nuovo approccio

Le priorità che ho definito negli orientamenti politici non costituiscono filoni di lavoro disgiunti. Sono interconnesse e avranno ripercussioni reciproche. Lo stesso vale per il lavoro del collegio nel suo complesso e per ciascuno dei suoi membri, che collaboreranno in uno spirito di **collegialità**. Mi aspetto che ogni membro del collegio si assuma la **piena responsabilità** di quanto viene concordato.

**Tutti i membri del collegio sono uguali** e ogni membro sarà ugualmente responsabile del conseguimento delle nostre priorità. In quest'ottica, mi aspetto che vi sia cooperazione a tutti i livelli e che Lei assuma un ruolo attivo in tutte le priorità e faciliti l'accesso ai servizi da Lei diretti laddove le responsabilità degli altri commissari lo richiedano.

Collaborerò con me e con il commissario per il Bilancio, la lotta antifrode e la pubblica amministrazione per un **bilancio a lungo termine più semplice, mirato e reattivo** che rispecchi le priorità strategiche europee e la nostra ambizione di essere una **Commissione orientata agli investimenti**.

Data la natura trasformativa del prossimo bilancio a lungo termine — e per adeguarci al nostro approccio moderno e alle nuove priorità di spesa — **rivedrò la struttura del collegio e gli incarichi** di ciascun membro.

Desidero inoltre che tutti voi svolgiate un ruolo attivo nell'**aiutare i paesi candidati a prepararsi all'ingresso nella nostra Unione** nei vostri rispettivi settori di intervento. Conto su di voi per le revisioni strategiche pre-allargamento e per il nostro ampio e **ambizioso programma di riforme**.

Mi aspetto che tutti voi contribuiate al conseguimento dei nostri obiettivi climatici concordati, in particolare quelli fissati per il 2030 e l'obiettivo della neutralità climatica per il 2050.

Nel nostro percorso verso il 2030, ogni membro del collegio garantirà il conseguimento degli obiettivi dell'UE stabiliti per quell'anno e degli **obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite** nei rispettivi settori di intervento. Il collegio nel suo insieme sarà responsabile dell'attuazione globale degli obiettivi.

Oltre a quanto indicato nel Suo incarico individuale descritto di seguito, desidero che tutti i membri del collegio attingano a relazioni di recente o prossima pubblicazione. Tra queste vi

sono, in particolare, la **relazione Draghi** sul futuro della competitività europea, la **relazione Niinistö** su come migliorare la preparazione e la prontezza dell'Europa in materia civile e di difesa, la relazione nata dal **dialogo strategico sul futuro dell'agricoltura nell'UE** e la **relazione Letta** sul futuro del mercato unico.

### *Lavorare insieme per l'Europa e più vicino agli europei*

Per ottenere la fiducia degli europei, desidero altresì che il collegio assuma la leadership in tutte le questioni che attengono all'apertura, alla trasparenza e alla rappresentanza.

In primo luogo, **questa Commissione rafforzerà le sue relazioni con le istituzioni dell'UE**. Mi aspetto che tutti i commissari siano presenti al Parlamento europeo, sia nelle discussioni in plenaria che durante le riunioni delle commissioni e i triloghi. Allo stesso modo, mi aspetto che tutti i commissari collaborino con gli Stati membri e partecipino alle formazioni del Consiglio di loro pertinenza. Si tratta di un punto essenziale per assumerci le nostre responsabilità e comunicare nel migliore dei modi le nostre attività e la relativa programmazione.

Le chiederò di organizzare un **dialogo strutturato** con la commissione parlamentare corrispondente al Suo portafoglio al fine di tracciare il percorso da seguire per le risoluzioni adottate dal Parlamento a norma dell'articolo 225 per le richieste di proposte legislative. Questo formerà parte del lavoro che svolgeremo per assicurare la **trasparenza e il flusso delle informazioni** con il Parlamento e il Consiglio, in particolare prima dei grandi eventi e nelle fasi fondamentali dei negoziati internazionali.

In secondo luogo, questa Commissione sarà **più presente sul campo, con maggiore frequenza e in più regioni**. Le chiedo di recarsi regolarmente in visita negli Stati membri. La incoraggio ad agire a livello locale, a visitare i luoghi e a incontrare cittadini di tutta l'Unione, nelle città come nelle zone rurali e scarsamente popolate. La nostra rete di rappresentanze Le fornirà il sostegno di cui avrà bisogno. Dovrà incontrare rappresentanti di aree regionali o locali, avvalendosi in particolare della rete di consiglieri locali dell'UE, e dare **maggiore visibilità ai progetti dell'UE** che cambiano la vita quotidiana delle persone. Nell'intrattenere contatti con i nostri partner internazionali, potrà contare anche sull'appoggio della rete di delegazioni dell'UE presenti nel mondo intero.

Mi aspetto che **comunichi attivamente** le azioni e le decisioni della Commissione e spieghi i vantaggi e le opportunità derivanti dal nostro lavoro. Dovrà inoltre contribuire a **contrastare la disinformazione**, in particolare fornendo informazioni chiare e accurate in ogni momento.

In terzo luogo, la Commissione avvierà **una nuova fase di dialogo** con i cittadini e i portatori di interessi. Sarà Suo compito organizzare una prima edizione dei **dialoghi annuali con i giovani sulle iniziative politiche** nei primi 100 giorni, in modo che i giovani possano essere ascoltati e possano contribuire a plasmare il Suo lavoro.

Così facendo integreremo la **partecipazione dei cittadini** nelle nostre attività. Ci ispireremo alla Conferenza sul futuro dell'Europa per infondere una **cultura** reale e **duratura della democrazia partecipativa**. Scegliere settori di intervento e proposte per i quali le raccomandazioni dei panel europei di cittadini avranno il massimo valore e daremo seguito alle proposte che ne scaturiranno.

In quarto luogo, ogni membro del Collegio dovrà dimostrare un **reale impegno europeo** al di là di ogni dubbio e agire in totale indipendenza. Mi aspetto l'assoluto rispetto, da parte di tutti, di tutte le norme applicabili in materia di integrità, imparzialità ed etica, a cominciare dal **codice di condotta**. Suo compito sarà garantire che le norme sulla trasparenza e sulle riunioni con i rappresentanti di interessi siano pienamente rispettate, anche dal personale e dai servizi da Lei diretti. **Rafforzeremo il nostro sistema di trasparenza** estendendo a tutti i dirigenti le prescrizioni del registro per la trasparenza.

In quinto luogo, faremo in modo che la Commissione diventi **maggiormente rappresentativa** delle persone al cui servizio opera. Abbiamo compiuto notevoli progressi in termini di equilibrio di genere a livello dirigenziale, ma è evidente che occorre fare di più. Rispecchiando la forza dell'UE nella diversità, il Suo gabinetto dovrà garantire **la parità di genere e l'equilibrio geografico**.

Se da un lato il Berlaymont rimarrà la Sua sede principale, disporrà di un ufficio anche all'interno della Sua direzione generale e dovrà assicurare la Sua presenza regolare per **lavorare a stretto contatto con il personale e i servizi da Lei diretti**. Tutti insieme faremo in modo che la Commissione sia un luogo di lavoro inclusivo, rispettoso e sicuro.

### *Per un'Europa più rapida e semplice*

Il successo di questa nuova Commissione sarà misurato in base alla nostra capacità di raggiungere i traguardi e gli obiettivi fissati, in particolare nell'ambito del **Green Deal europeo**.

Lei sarà responsabile del conseguimento degli obiettivi e dei traguardi strategici che rientrano nel Suo portafoglio. A tal fine dovrà avvalersi di tutti gli strumenti di attuazione e applicazione delle norme, comprese le procedure di infrazione.

Provvederà affinché le norme esistenti siano adeguate allo scopo previsto e si concentrerà sulla riduzione degli oneri amministrativi e sulla semplificazione della legislazione. Dovrà contribuire a ridurre gli obblighi di comunicazione di almeno il 25 % e, per quanto riguarda le PMI, di almeno il 35 %. Dovrà sfruttare la potenza degli strumenti digitali per fornire soluzioni migliori e più rapide. Dovremo ascoltare tutte le imprese e i portatori di interessi che lavorano quotidianamente per conformarsi alla legislazione dell'UE. Ogni anno organizzerà almeno due **dialoghi sull'attuazione** con i portatori di interessi per allineare l'attuazione alle realtà sul campo. Preparerà una **relazione annuale sullo stato di avanzamento dell'applicazione e dell'attuazione** rivolta alle commissioni parlamentari e alle formazioni del Consiglio corrispondenti al Suo portafoglio.

Tra i Suoi compiti vi sarà inoltre quello di **mettere alla prova l'acquis dell'UE** e presentare proposte volte a eliminare eventuali sovrapposizioni e contraddizioni e a garantire la totale compatibilità con le tecnologie digitali, mantenendo nel contempo standard elevati.

La nuova legislazione dovrà assicurare che le norme dell'UE siano più semplici, più accessibili ai cittadini e più mirate. Lei garantirà il rispetto dei principi di **proporzionalità, sussidiarietà e miglioramento della regolamentazione**, anche mediante consultazioni allargate, valutazioni d'impatto, un riesame ad opera del **comitato per il controllo normativo**, e un nuovo **controllo relativo alle PMI e alla competitività**. Le proposte dovranno basarsi su dati concreti, per i quali potrà avvalersi dell'ausilio del Centro comune di ricerca, il servizio scientifico interno della Commissione.

## Il Suo incarico

**Mi pregio di affidarLe il ruolo di vicepresidente esecutivo per la Coesione e le riforme.**

Lei sarà altresì responsabile del portafoglio "**politica di coesione, sviluppo regionale e città**".

### *Coesione e riforme*

La coesione europea significa avvicinare l'Europa ai cittadini e gli europei tra di loro. Il rafforzamento della coesione economica, sociale e territoriale nell'UE favorisce la creazione di posti di lavoro di qualità, stimola la **produttività, l'innovazione e la competitività** ed è essenziale per conseguire i nostri obiettivi legati alla duplice transizione verde e digitale, compresi quelli del Green Deal europeo. Dobbiamo affrontare le disparità e contribuire a migliorare la qualità della vita degli europei. Ciò è più che mai necessario man mano che l'Europa si riprende dalla pandemia, dai lockdown e da altre crisi, che hanno rischiato di aggravare le divergenze tra i cittadini, le regioni, i territori e le diverse parti delle nostre economie.

Il Suo compito sarà di far sì che l'UE continui a sostenere **riforme e investimenti** di lunga durata che contribuiscano direttamente a rafforzare la crescita europea. Abbiamo iniziato questo lavoro con NextGenerationEU, il nostro piano per la ripresa concepito per rendere le economie dell'UE più verdi, digitali e resilienti.

Realizzare le riforme e gli investimenti concordati, stabiliti nei **piani per la ripresa e la resilienza** degli Stati membri, entro il 2026, ossia il termine fissato per l'esecuzione della spesa, rappresenterà una sfida significativa e richiederà un impegno costante da parte di tutti gli Stati membri e della Commissione. Desidero che Lei guidi questo lavoro, di concerto con il commissario per l'Economia e la produttività, e che si concentri sulla piena

ed efficace attuazione di **NextGenerationEU**. Voglio che presti particolare attenzione al dialogo con i portatori di interessi e al coinvolgimento delle autorità regionali e locali.

Questo formerà parte del Suo lavoro, con cui contribuirà a rendere le economie e le società europee più sostenibili, resilienti e meglio preparate alle sfide future. Lei provvederà affinché i cittadini delle regioni d'Europa, che si tratti di **città, comunità costiere o zone rurali**, usufruiscano di opportunità concrete per promuovere la crescita e la produttività in tutta l'Europa.

Lei contribuirà a guidare questo lavoro, segnatamente per rafforzare la **competitività, la resilienza e la sostenibilità** del settore **alimentare e agricolo**, per garantire il nostro sostegno agli agricoltori che ne hanno più bisogno, promuovere risultati ambientali e sociali positivi e sostenere le giuste condizioni abilitanti. In tale contesto, dobbiamo comprendere le preoccupazioni delle persone che vivono nelle comunità rurali e trovare soluzioni che facciano davvero la differenza.

Lei contribuirà ad avvicinare le persone guidando i lavori relativi alla **mobilità sostenibile e al turismo** per collegare le diverse parti dell'Europa e favorire la prosperità del mercato unico. Contribuirà inoltre a garantire che il nostro settore della **pesca** diventi più resiliente, sostenibile e competitivo nel mercato globale e guiderà le attività finalizzate a promuovere un'**economia blu** competitiva e sostenibile.

A tale scopo saranno necessari **investimenti e riforme** in questi settori e in molti altri e Lei lavorerà di concerto con altri membri del Collegio e con gli Stati membri per infondere questo approccio in tutte le nostre attività al fine di contribuire a rafforzare la coesione europea per un futuro più sano.

### *Sostegno a tutte le regioni attraverso una politica di coesione moderna e più forte*

Nell'ambito delle Sue responsabilità legate al portafoglio **coesione, sviluppo regionale e città**, porterà avanti il nostro impegno a promuovere la coesione economica, sociale e territoriale e a sostenere lo sviluppo di regioni e città prospere, sostenibili e inclusive. Gli investimenti nella coesione e in una transizione giusta possono trasformare le comunità locali. Il Suo compito è far sì che l'Europa offra sostegno e investimenti a favore degli Stati membri, delle regioni, delle autorità locali e dei cittadini, al fine di conseguire una convergenza economica e sociale verso l'alto in tutta l'UE e affinché tutti i cittadini abbiano un effettivo **diritto di rimanere** nel luogo che chiamano casa.

- Dovrà lavorare a una **politica di coesione e crescita rafforzata e modernizzata**, in collaborazione con le autorità nazionali, regionali e locali. Nell'ambito del prossimo bilancio a lungo termine dell'UE, la politica di coesione dovrebbe essere allineata alle priorità generali dell'UE, dovrebbe essere più mirata, più semplice e più incisiva e contribuire a mobilitare **riforme e investimenti**.

- Dovrà adoperarsi affinché tutti i cittadini abbiano un effettivo **diritto di rimanere** nel luogo che chiamano a casa, sostenendo le esigenze delle comunità: servizi pubblici e attività private, istruzione e competenze, salute, trasporti e connettività digitale. Dovrà **affrontare le disparità regionali**, fornendo soluzioni su misura alle sfide regionali e locali e aiutando le regioni a recuperare i ritardi.
- Dovrà inoltre affrontare le sfide specifiche cui devono far fronte le persone che vivono nelle regioni di tutta Europa. In tale contesto, contribuirà al **piano europeo per gli alloggi a prezzi accessibili**, in particolare per immettere liquidità nel mercato degli alloggi e consentire agli Stati membri di raddoppiare gli investimenti in alloggi economicamente accessibili previsti dalla politica di coesione. Contribuirà inoltre al **nuovo Bauhaus europeo**.
- Dovrà contribuire al **piano di adattamento ai cambiamenti climatici** e alla strategia europea sulla resilienza idrica, prestando particolare attenzione alle sfide specifiche delle città e delle aree regionali.
- Le chiedo di garantire un'**attuazione efficace** della politica di coesione, anche utilizzando il Fondo europeo di sviluppo regionale e il Fondo di coesione e sostenendo l'attuazione del Fondo per una transizione giusta.
- Per sfruttare il potenziale delle città in quanto volani di innovazione, crescita e competitività, dovrà presentare un'**agenda politica ambiziosa per le città**, con cui dovrà offrire una visione chiara per il futuro delle città, esaminando questioni quali gli alloggi, l'azione per il clima, la digitalizzazione, la mobilità, l'inclusione sociale e l'uguaglianza.
- Dovrà far sì che siano tenute in considerazione le sfide economiche e sociali specifiche delle **isole**, tra cui gli alloggi, i trasporti, l'acqua e la gestione dei rifiuti, e che si continui ad affrontare le sfide peculiari delle **regioni ultraperiferiche**.
- Le chiedo di **accrescere la visibilità dei progetti dell'UE**. Mi aspetto da Lei che vada a visitare i progetti, faccia opera di sensibilizzazione, rafforzi la comunicazione e parli con le persone sul campo per migliorare l'attuazione e rispondere più efficacemente alle loro esigenze.
- Al fine di agevolare la riunificazione di **Cipro**, Lei dovrà, attraverso il programma di aiuti, continuare a rafforzare le condizioni sociali ed economiche della comunità turco-cipriota e monitorare l'attuazione del regolamento relativo alla linea verde.
- Le chiedo di adoperarsi per fornire sostegno alle **regioni orientali di confine** più colpite dall'aggressione russa, al fine di sostenerle nel riorientamento della loro economia locale e di affrontare le loro sfide specifiche.

- Le chiedo di riflettere sul futuro della politica di coesione in un'Unione più ampia e su come accelerare la convergenza istituzionale per i paesi candidati. In tale contesto contribuirà anche alle **revisioni strategiche pre-allargamento**.

Lavorerò sotto la mia guida su tutte le questioni sopra menzionate. La direzione generale della Politica regionale e urbana La sosterrà nel lavoro relativo al Suo portafoglio sulla politica di coesione, lo sviluppo regionale e le città.

## Prossime tappe

Le azioni descritte nella presente lettera plasmeranno il Suo lavoro. Sarà però necessario integrarle e adattarle progressivamente e per questo conto sulle Sue idee e sulle Sue competenze. In aggiunta alle riunioni del Collegio e al nostro dialogo continuo, La inviterò a partecipare ogni sei mesi a una riunione strutturata per fare il punto della situazione e discutere dei progressi e dei problemi incontrati nell'attuazione del Suo incarico.

Dato il carattere evolutivo delle priorità politiche, la Commissione deve rimanere agile nell'assegnazione del personale dove è più necessario. Mi aspetto che Lei svolga un ruolo collegiale in tal senso, collaborando con i servizi da Lei diretti per individuare le efficienze e contribuire agli sforzi di riassegnazione delle risorse nell'ambito della Commissione.

Data la portata delle sfide e i numerosi problemi da affrontare, **dobbiamo essere operativi sin dal primo giorno**.

Attendo con interesse di lavorare in stretta collaborazione per l'Europa.

Cordiali saluti.



Ursula von der Leyen  
*Presidente della Commissione europea*