



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 9.8.2021.  
COM(2021) 459 final

ANNEX

## **PRILOG**

### **IZVJEŠĆU KOMISIJE**

**o primjeni u 2020. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 o javnom pristupu dokumentima  
Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije**

## Statistički podaci o primjeni Uredbe (EZ) br. 1049/2001

### 1. BROJ DOKUMENATA UNESENIH U REGISTAR

|              | C      | COM   | JOIN | OJ  | P | PV | SEC   | SWD | Ukupno        |
|--------------|--------|-------|------|-----|---|----|-------|-----|---------------|
| <b>2019.</b> | 14 796 | 1 436 | 44   | 127 | / | 83 | 1 324 | 522 | <b>18 337</b> |
| <b>2020.</b> | 15 726 | 1 839 | 50   | 119 | 5 | 79 | 1 553 | 478 | <b>19 849</b> |

### 2. POSJEĆENOST INTERNETSKIH STRANICA „PRISTUP DOKUMENTIMA” NA PORTALU EUROPA

|                          | POSJETITELJI | PREGLEDANE STRANICE |
|--------------------------|--------------|---------------------|
| <b>2019.<sup>1</sup></b> | 6 642        | 10 112              |
| <b>2020.</b>             | 14 716       | 24 429              |

### 3. BROJ ZAPRIMLJENIH I OBRADENIH POČETNIH ZAHTJEVA

|   | 2016. | 2017. | 2018. | 2019. | 2020. |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Upisani zahtjevi                              | 6 077 | 6 255 | 6 912 | 7 445 | 8 001 |
| Odgovori <sup>2</sup>                         | 7 139 | 6 716 | 7 257 | 8 449 | 9 181 |
| Odgovori na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001 | 5 945 | 5 181 | 6 117 | 7 612 | 8 164 |

<sup>1</sup> Budući da se od 2018. primjenjuje novi algoritam kako bi se dobili točniji statistički podaci, preuzeti podaci nisu usporedivi s onima iz prethodnih godina.

<sup>2</sup> Jedan zahtjev može se odnositi na više dokumenata te iz njega stoga može poteći nekoliko odgovora. U drugim se pak slučajevima nekoliko zahtjeva može objediniti i na njih će se dati samo jedan odgovor. Navedeni broj obuhvaća sve vrste mjera koje je Europska komisija poduzela, od odgovora danih na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001 (uključujući i slučajeve u kojima nije raspolagala dokumentima) do odgovora danih na temelju drugih pravnih okvira (zbog sadržaja zahtjeva, statusa podnositelja zahtjeva itd.) ili zatvaranja predmeta jer podnositelji zahtjeva nisu dostavili tražena objašnjenja ili nisu ispunili postupovne zahtjeve.

#### 4. BROJ ZAPRIMLJENIH I OBRADENIH PONOVIH ZAHTJEVA

|   | 2016. | 2017. | 2018. | 2019. | 2020. |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| Upisani zahtjevi                              | 295   | 299   | 318   | 334   | 309   |
| Odgovori                                      | 258   | 300   | 326   | 319   | 298   |
| Odgovori na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001 | 220   | 259   | 288   | 296   | 265   |

#### 5. ODGOVORI PO GLAVNIM UPRAVAMA ILI SLUŽBAMA

|  | POČETNA FAZA (%) |       | FAZA PONOVIH ZAHTJEVA (%) |       |
|--|------------------|-------|---------------------------|-------|
|  | 2019.            | 2020. | 2019.                     | 2020. |
| Glavno tajništvo – SG  | 8,61             | 10,22 | 7,19                      | 7,77  |
| Pravna služba – SJ   | 4,12             | 2,71  | 2,40                      | 4,53  |
| Glavna uprava za komunikaciju – GU COMM  | 0,55             | 0,24  | 0,90                      | 0,65  |
| Inspiracija, rasprava, angažman i ubrzavanje djelovanja – IDEA   | 0,08             | 0,02  | 0,60                      | 0     |
| Radna skupina za odnose s Ujedinjenom Kraljevinom – UKTF   | 0,54             | 0,37  | 0,60                      | 0,97  |
| Glavna uprava za proračun – GU BUDG  | 0,94             | 1,01  | 0,90                      | 0,97  |
| Glavna uprava za ljudske resurse i sigurnost, uključujući Ured za infrastrukturu i logistiku u Luxembourg i Ured za upravljanje individualnim materijalnim pravima i njihovu isplatu – GU HR, OIL, PMO | 2,40             | 2,77  | 4,79                      | 3,24  |
| Glavna uprava za informatiku – GU DIGIT  | 0,43             | 0,32  | 0                         | 0,32  |
| Služba za unutarnju reviziju – IAS   | 0,07             | 0,04  | 0,30                      | 0,32  |
| Europski ured za borbu protiv prijevara <sup>3</sup> – OLAF  | 0,24             | 0,20  | 0,00                      | 0     |
| Glavna uprava za gospodarske i financijske poslove – GU ECFIN  | 1,25             | 1,69  | 1,80                      | 2,91  |
| Glavna uprava za unutarnje tržište, industriju, poduzetništvo te male i srednje poduzetnike – GU GROW  | 6,93             | 7,14  | 5,39                      | 4,85  |
| Glavna uprava za obrambenu industriju i svemir – GU DEFIS  | 0,03             | 0,61  | 0,00                      | 0,65  |
| Glavna uprava za tržišno natjecanje – GU COMP  | 5,70             | 6,17  | 8,68                      | 15,21 |

<sup>3</sup> Podaci za Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) odnose se na zahtjeve za pristup dokumentima o njegovim administrativnim aktivnostima, a ti zahtjevi unose se u isti informatički sustav koji upotrebljavaju i druge službe Europske komisije (GestDem). Zahtjevi za pristup dokumentima koji se odnose na istražne aktivnosti OLAF-a nisu predmet ovog Izvješća.

|   |      |      |       |      |
|---|------|------|-------|------|
| Glavna uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje – GU EMPL                      | 2,34 | 2,56 | 2,10  | 3,56 |
| Glavna uprava za poljoprivredu i ruralni razvoj – GU AGRI                                       | 3,13 | 2,50 | 2,40  | 1,62 |
| Glavna uprava za mobilnost i promet – GU MOVE   | 4,74 | 4,50 | 1,80  | 0,97 |
| Glavna uprava za energetiku – GU ENER   | 3,16 | 3,84 | 1,80  | 8,09 |
| Glavna uprava za okoliš – GU ENV  | 3,87 | 3,31 | 3,89  | 3,88 |
| Glavna uprava za klimatsku politiku – GU CLIMA  | 1,67 | 1,99 | 1,20  | 0,65 |
| Glavna uprava za istraživanje i inovacije – GU RTD  | 2,07 | 1,36 | 2,10  | 0,97 |
| Glavna uprava za komunikacijske mreže, sadržaje i tehnologije – GU CNECT                        | 2,26 | 2,71 | 6,29  | 1,62 |
| Zajednički istraživački centar – JRC  | 0,32 | 0,21 | 0,30  | 0,65 |
| Glavna uprava za pomorstvo i ribarstvo – GU MARE  | 1,37 | 0,69 | 1,20  | 0,97 |
| Glavna uprava za financijsku stabilnost, financijske usluge i uniju tržišta kapitala – GU FISMA | 3,41 | 4,00 | 2,40  | 1,29 |
| Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku – GU REGIO  | 3,76 | 1,75 | 1,50  | 0,65 |
| Glavna uprava za potporu strukturnim reformama – GU REFORM                                      | 0,00 | 0,10 | 0,00  | 0,32 |
| Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju – GU TAXUD                                       | 4,02 | 4,70 | 4,19  | 3,24 |
| Glavna uprava za obrazovanje, mlade, sport i kulturu – GU EAC                                   | 0,82 | 0,61 | 1,80  | 0    |
| Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane – GU SANTE  | 8,38 | 7,69 | 2,69  | 8,74 |
| Glavna uprava za migracije i unutarnje poslove – GU HOME  | 4,26 | 4,81 | 5,99  | 3,56 |
| Glavna uprava za pravosuđe i zaštitu potrošača – GU JUST  | 3,13 | 3,01 | 3,59  | 3,88 |
| Glavna uprava za trgovinu – GU TRADE  | 6,02 | 3,81 | 10,18 | 5,18 |
| Glavna uprava za susjedsku politiku i pregovore o proširenju – GU NEAR                          | 2,46 | 2,25 | 2,99  | 2,27 |
| Glavna uprava za međunarodnu suradnju i razvoj – GU DEVCO                                       | 3,85 | 7,29 | 2,40  | 1,62 |
| Glavna uprava za europsku civilnu zaštitu i europske operacije humanitarne pomoći – GU ECHO     | 0,44 | 0,72 | 0     | 0,65 |
| Eurostat – ESTAT  | 0,23 | 0,26 | 0,30  | 0,97 |
| Glavna uprava za usmeno prevođenje – GU SCIC  | 0,08 | 0,02 | 0     | 0    |
| Glavna uprava za pismeno prevođenje – DGT   | 0,23 | 0,06 | 0     | 0,32 |
| Ured za publikacije Europske unije – OP   | 0,04 | 0,04 | 0,30  | 0    |

|   |            |            |            |            |
|---|------------|------------|------------|------------|
| Služba za instrumente vanjske politike <sup>4</sup> – FPI | 1,54       | 1,49       | 1,80       | 0,65       |
| Ured za infrastrukturu i logistiku u Bruxellesu – OIB     | 0,26       | 0,02       | 0,30       | 0          |
| Europski ured za odabir osoblja – EPSO                    | 0,30       | 0,15       | 2,99       | 1,29       |
| <b>Ukupno (%)</b>   | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

## 6. SOCIJALNI I PROFESIONALNI PROFIL PODNOSITELJA ZAHTJEVA

|   | POČETNA FAZA (%) |            | FAZA PONOVRNOG ZAHTJEVA (%) |            |
|---|------------------|------------|-----------------------------|------------|
|   | 2019.            | 2020.      | 2019.                       | 2020.      |
| Akadska institucija/skupina za strateško promišljanje | 12,18            | 10,69      | 4,79                        | 6,15       |
| Poduzeće/poslovno udruženje                           | 10,42            | 11,72      | 4,49                        | 7,12       |
| Novinar   | 8,14             | 7,90       | 11,08                       | 15,53      |
| Odvjetničko društvo/samozaposlen odvjetnik            | 9,36             | 8,92       | 14,37                       | 12,94      |
| Zastupnik u EP-u/asistent zastupnika u EP-u           | 0,73             | 1,30       | 0,30                        | 3,24       |
| Nevladina organizacija (NVO)                          | 5,75             | 5,96       | 12,57                       | 14,89      |
| Države članice na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001   | 1,69             | 1,50       | 0,60                        | 0,32       |
| (Pod)nacionalno tijelo                                | 0,63             | 0,66       | 0,30                        | 0          |
| Nije navedeno (građani)                               | 51,09            | 51,34      | 51,50                       | 39,81      |
| <b>Ukupno (%)</b>                                     | <b>100</b>       | <b>100</b> | <b>100</b>                  | <b>100</b> |

## 7. ZEMLJOPISNO PODRIJETLO PODNOSITELJA ZAHTJEVA

|                            | POČETNA FAZA (%) |       | FAZA PONOVRNOG ZAHTJEVA (%) |       |
|----------------------------|------------------|-------|-----------------------------|-------|
|                            | 2019.            | 2020. | 2019.                       | 2020. |
| <b>DRŽAVE ČLANICE EU-A</b> |                  |       |                             |       |
| Belgija                    | 30,95            | 30,63 | 33,23                       | 27,51 |
| Bugarska                   | 0,93             | 0,49  | 0,30                        | 0,97  |
| Češka                      | 0,98             | 1,12  | 2,10                        | 1,29  |
| Danska                     | 1,88             | 1,71  | 1,50                        | 0,32  |

<sup>4</sup> Od osnivanja Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD) u Europskoj komisiji pohranjuju se samo dokumenti Službe za instrumente vanjske politike.

|  |            |            |            |            |
|--|------------|------------|------------|------------|
| Njemačka                               | 11,91      | 11,91      | 14,07      | 15,53      |
| Estonija                               | 0,13       | 0,25       | 0          | 0          |
| Irska                                  | 1,53       | 1,51       | 2,69       | 1,94       |
| Grčka                                  | 1,18       | 1,34       | 2,99       | 3,56       |
| Španjolska                             | 5,94       | 5,16       | 12,87      | 6,80       |
| Francuska                              | 8,01       | 8,81       | 5,09       | 6,47       |
| Hrvatska                               | 0,52       | 0,19       | 1,80       | 0,32       |
| Italija                                | 5,52       | 7,65       | 5,09       | 6,80       |
| Cipar                                  | 0,11       | 0,12       | 0,30       | 0          |
| Latvija                                | 0,04       | 0,14       | 0          | 0,65       |
| Litva                                  | 0,46       | 0,50       | 0          | 0,65       |
| Luksemburg                             | 1,45       | 1,06       | 0          | 0,32       |
| Mađarska                               | 0,66       | 0,79       | 0          | 1,29       |
| Malta                                  | 0,26       | 0,32       | 0          | 0,32       |
| Nizozemska                             | 4,97       | 5,85       | 4,19       | 8,41       |
| Austrija                               | 1,48       | 1,94       | 0,90       | 1,29       |
| Poljska                                | 2,22       | 1,97       | 0,60       | 2,27       |
| Portugal                               | 1,21       | 0,61       | 0,30       | 0,32       |
| Rumunjska                              | 0,75       | 0,79       | 0          | 0,32       |
| Slovenija                              | 0,30       | 0,31       | 0,60       | 0,32       |
| Slovačka                               | 0,38       | 0,50       | 0,60       | 0,32       |
| Finska                                 | 0,86       | 1,14       | 0,30       | 1,29       |
| Švedska                                | 0,99       | 1,46       | 0          | 0,32       |
| Ujedinjena Kraljevina                  | 7,78       | 0,49       | 8,98       | 1,94       |
| <b>TREĆE ZEMLJE</b>                    |            |            |            |            |
| Europske zemlje koje nisu članice EU-a | 3,88       | 9,36       | 0,90       | 7,77       |
| Afrika                                 | 0,24       | 0,11       | 0          | 0          |
| Azija                                  | 1,02       | 0,75       | 0,30       | 0,32       |
| Australija i Novi Zeland               | 0,50       | 0,12       | 0          | 0          |
| Sjeverna Amerika                       | 0,95       | 0,75       | 0,30       | 0,32       |
| Južna Amerika                          | 0,03       | 0,12       | 0          | 0          |
| Nije navedeno <sup>5</sup>             | 0          | 0          | 0          | 0          |
| <b>Ukupno (%)</b>                      | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

<sup>5</sup> Ova kategorija navedena je jer su početni zahtjevi koji nisu podneseni s pomoću internetskog alata unošeni ručno, pa u nekim slučajevima u informatičkom sustavu za upravljanje predmetima koji se odnose na pristup dokumentima (GestDem) zemlja podnositelja zahtjeva nije unesena zbog administrativne pogreške.

## 8. VRSTA ODGOVORA U POČETNOJ FAZI

|                                 | 2016.        |            | 2017.        |            | 2018.        |            | 2019.        |            | 2020.        |            |
|---------------------------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|
|                                 | Broj         | %          | Broj         | %          | Broj         | %          | Broj         | %          | Broj         | %          |
| Odobren potpun pristup          | 3 622        | 60,93      | 3 201        | 61,78      | 3 633        | 59,39      | 4 018        | 52,79      | 4 549        | 55,72      |
| Odobren djelomičan pristup      | 1 214        | 20,42      | 1 050        | 20,27      | 1 274        | 20,83      | 1 888        | 24,80      | 2 062        | 25,26      |
| Pristup odbijen                 | 1 109        | 18,65      | 930          | 17,95      | 969          | 15,84      | 980          | 12,87      | 834          | 10,22      |
| Nije se raspolagalo dokumentima | 0            | 0          | 0            | 0          | 241          | 3,94       | 726          | 9,54       | 719          | 8,81       |
| <b>Ukupno</b>                   | <b>5 944</b> | <b>100</b> | <b>5 181</b> | <b>100</b> | <b>6 117</b> | <b>100</b> | <b>7 612</b> | <b>100</b> | <b>8 164</b> | <b>100</b> |

## 9. VRSTA ODGOVORA U FAZI PONOVOG ZAHTEVA

|   | 2016.      |            | 2017.      |            | 2018.      |            | 2019.      |            | 2020.      |            |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|   | Broj       | %          | Broj       | %          | Broj       | %          | Broj       | %          | Broj       | %          |
| Potpuna revizija –<br>odobren potpun pristup        | 11         | 5,00       | 14         | 5,40       | 19         | 6,60       | 22         | 7,43       | 8          | 3,02       |
| Djelomična revizija –<br>odobren djelomičan pristup | 104        | 47,27      | 108        | 41,70      | 98         | 34,03      | 136        | 45,95      | 91         | 34,34      |
| Potvrda početnog odgovora –<br>pristup odbijen      | 105        | 47,73      | 137        | 52,90      | 120        | 41,67      | 89         | 30,07      | 131        | 49,43      |
| Nije se raspolagalo<br>dokumentima                  | 0          | 0          | 0          | 0          | 51         | 17,70      | 49         | 16,55      | 35         | 13,21      |
| <b>Ukupno</b>                                       | <b>220</b> | <b>100</b> | <b>259</b> | <b>100</b> | <b>288</b> | <b>100</b> | <b>296</b> | <b>100</b> | <b>265</b> | <b>100</b> |

## 10. RAŠČLAMBA ODBIJENIH ZAHTEVA ZA PRISTUP PREMA PRIMIJENJENOM IZUZEĆU

| Izuzeca utvrđena člankom 4. Uredbe (EZ)<br>br. 1049/2001  | POČETNA FAZA (%) |       | FAZA PONOVOG<br>ZAHTEVA (%) |       |
|---|------------------|-------|-----------------------------|-------|
|   | 2019.            | 2020. | 2019.                       | 2020. |
| Članak 4. stavak 1. točka (a) prva alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na javnu sigurnost  | 9,20             | 6,40  | 5,02                        | 3,91  |
| Članak 4. stavak 1. točka (a) druga alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na obranu i vojna pitanja  | 0,10             | 0,23  | 0                           | 0     |
| Članak 4. stavak 1. točka (a) treća alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na međunarodne odnose  | 5,28             | 5,35  | 18,41                       | 7,83  |
| Članak 4. stavak 1. točka (a) četvrta alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na financijsku, monetarnu ili ekonomsku politiku EU-a ili države članice | 0,66             | 1,74  | 0,84                        | 1,74  |
| Članak 4. stavak 1. točka (b) – Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca   | 41,05            | 44,08 | 22,18                       | 26,52 |

|  |            |            |            |            |
|--|------------|------------|------------|------------|
| Članak 4. stavak 2. prva alineja – Zaštita komercijalnih interesa  | 15,01      | 14,24      | 12,13      | 14,35      |
| Članak 4. stavak 2. druga alineja – Zaštita sudskog postupka i pravnog savjetovanja  | 3,79       | 3,77       | 4,60       | 2,61       |
| Članak 4. stavak 2. treća alineja – Zaštita svrhe inspekcija, istraga i revizija   | 13,42      | 11,59      | 24,27      | 33,04      |
| Članak 4. stavak 3. prvi podstavak – Proces odlučivanja koji je još u tijeku   | 10,16      | 9,71       | 8,37       | 4,78       |
| Članak 4. stavak 3. drugi podstavak – Proces odlučivanja u kojem je odluka donesena (mišljenja za internu uporabu kao dio rasprava i preliminarnih konzultacija) | 0,90       | 2,53       | 4,18       | 5,22       |
| Članak 4. stavci 4. i 5. – Pristup odbila država članica ili treća strana <sup>6</sup>   | 0,43       | 0,36       | /          | /          |
| <b>Ukupno (%)</b>  | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> | <b>100</b> |

<sup>6</sup> Ta se kategorija više ne upotrebljava jer nije izuzeće u smislu članka 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001. Međutim, još se pojavljuje jer se dostupni neobrađeni podaci nisu uvijek mogli raščlaniti u skladu s izuzećima iz članka 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001.