

**HET STABILITEITSPROGRAMMA VAN  
BELGIE**

**2018-2021**

**LE PROGRAMME DE STABILITÉ  
DE LA BELGIQUE**

**2018-2021**

## Voorwoord

Het stabiliteitsprogramma van België legt de krachtlijnen en de doelstellingen vast voor het begrotingsbeleid in de periode 2018-2021. Het moet samen worden gelezen met het nationaal hervormingsprogramma. Beide programma's vormen het nationaal begrotingsplan op middellange termijn, in de zin van de Verordening (EU) nr. 473/2013.

Bij de opmaak van het stabiliteitsprogramma werd het document "Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes" van 15 mei 2017 als leidraad gehanteerd.

Het traject van entiteit I van het stabiliteitsprogramma werd op 27 april 2018 goedgekeurd door de ministerraad van de federale regering.

Over het globale traject van het Stabiliteitsprogramma 2018-2021 werd voorafgaandelijk overleg gepleegd binnen het Overlegcomité zoals voorzien door het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

Het Overlegcomité heeft het traject van het stabiliteitsprogramma 2018-2021 goedgekeurd dat streeft naar het bereiken van de MTO (uitgedrukt in termen van het structureel saldo) in 2020 voor het geheel van de verschillende overheidsniveaus. De MTO is vastgelegd op 0% van het bbp.

Het Overlegcomité heeft akte genomen van het engagement van entiteit I en entiteit II om in 2020 naar een structureel evenwicht te streven.

België wil de komende maanden, in overleg met de Europese Commissie, verder werken rond de flexibiliteit inzake investeringen en structurele hervormingen.

## Avant-propos

Le programme de stabilité belge fixe les orientations et les objectifs de la politique budgétaire pour la période 2018-2021. Il est à lire conjointement avec le programme national de réforme. Les deux programmes font office de plan budgétaire national à moyen terme, au sens du règlement (UE) n°473/2013.

Pour la réalisation du programme de stabilité, le document intitulé « Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes » du 15 mai 2017 a été utilisé comme fil conducteur.

La trajectoire de l'entité I reprise dans le programme de stabilité a été approuvée par le Conseil des ministres du gouvernement fédéral le 27 avril 2018.

La trajectoire globale du Programme de stabilité 2018-2021 a fait l'objet d'une concertation préalable en Comité de concertation comme le prévoit l'accord de coopération du 13 décembre 2013.

Le Comité de concertation a approuvé la trajectoire du programme de stabilité 2018-2021 qui vise à atteindre le MTO (exprimé en termes de solde structurel) en 2020 pour l'ensemble des différents niveaux de pouvoirs. Le MTO est fixé à 0% du PIB.

Le Comité de concertation a pris acte de l'engagement de l'entité I et de l'entité II de converger vers l'équilibre structurel en 2020.

La Belgique entend poursuivre ses travaux quant à la flexibilité en matière d'investissements et de réformes structurelles au cours des prochains mois, en concertation avec la Commission européenne.

	<b>Blz./Page</b>	
<b>Inhoudstafel</b>		<b>Table des matières</b>
1. Inleiding	5	1. Introduction
2. Economische situatie en macro-economische hypothesen	6	2. Situation économique et hypothèses macroéconomiques
2.1. De internationale economische omgeving	6	2.1. L'environnement économique international
2.2. De economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau	7	2.2. Les perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan
3. Saldo en schuld van de gezamenlijke overheid	12	3. Solde et dette de l'ensemble des pouvoirs publics
3.1. Krachtlijnen van het begrotingsbeleid	12	3.1. Lignes de force de la politique budgétaire
3.2. De overheidsfinanciën op middellange termijn	15	3.2. Les finances publiques à moyen terme
3.2.1. <i>Evolutie van het structureel saldo</i>	15	3.2.1. <i>L'évolution du solde structurel</i>
3.2.2. <i>Evolutie van het nominale saldo</i>	15	3.2.2. <i>L'évolution du solde nominal</i>
3.2.3. <i>Vermindering van de schuldgraad</i>	17	3.2.3. <i>Réduction du taux d'endettement</i>
3.3. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2016-2019 en sensitiviteitsanalyse.	18	3.3. Comparaison avec le programme de stabilité 2016-2019 et analyse de sensibilité
3.3.1. <i>Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2016-2019</i>	18	3.3.1. <i>Comparaison avec le programme de stabilité 2016-2019</i>
3.3.2. <i>Sensitiviteitsanalyse</i>	18	3.3.2. <i>Analyse de sensibilité</i>
4. Houdbaarheid van de overheidsfinanciën	21	4. Soutenabilité des finances publiques

4.1. De vergrijzing van de bevolking	21	4.1. Le vieillissement de la population
4.2. Contingent liabilities	24	4.2. Engagements conditionnels
<i>4.2.1. Entiteit I</i>	24	<i>4.2.1. Entité I</i>
<i>4.2.2. Entiteit II</i>	26	<i>4.2.2. Entité II</i>
5. Kwaliteit van de overheidsfinanciën	36	5. Qualité des finances publiques
Bijlagen	45	Annexes
Bijlage 1. Sectoriële balansen	45	Annexe 1. Balances sectorielles
Bijlage 2. Ramingen inkomsten bij ongewijzigd beleid	45	Annexe 2. Évolution à politique inchangée
Bijlage 3. Bedragen uit te sluiten van de uitgavenbenchmark	45	Annexe 3. Montants à exclure du critère des dépenses
Bijlage 4. Het verwachte economische rendement van niet-defensie gerelateerde overheidsinvesteringsprojecten die aanzienlijke budgettaire gevolgen hebben	46	Annexe 4. Le retour économique attendu des projets d'investissement hors-défense ayant un impact budgétaire significatif

## 1. INLEIDING

Dit stabiliteitsprogramma voorziet een structureel evenwicht voor de gezamenlijke overheid in 2020.

Zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 diende het advies van maart 2018 van de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën als basis voor de opmaak van het stabiliteitsprogramma 2018-2021.

Het voorgestelde traject laat toe voor de gezamenlijke overheid een structureel begrotingsevenwicht te bereiken in 2020, wat overeenkomt met de middellangetermijndoelstelling (MTO) die België heeft vastgelegd. Dit traject voorziet dat alle overheden in 2020 een structureel evenwicht bereiken. Het maakt de naleving van het schuld criterium in zijn prospectieve benadering mogelijk vanaf 2018.

Naast het beleid van sanering van de overheidsfinanciën, heeft de federale regering ook haar beleid inzake structurele hervormingen verdergezet. Na belangrijke doorgevoerde hervormingen op het vlak van pensioenen en het invoeren van een tax shift, heeft de federale regering een nieuwe reeks hervormingen gelanceerd in de zomer 2017, die gedurende het overblijvende deel van de bestuursperiode zullen worden uitgevoerd. Deze hervormingen die werden beslist in de zomer van 2017 hebben als doel de investeringen te ondersteunen en de flexibiliteit van de arbeidsmarkt te verhogen, onder meer via de herinvoering van de proefperiode. Daarnaast moeten deze hervormingen ook de ondernemersdynamiek ondersteunen en de groei van de bedrijven ondersteunen door de hervorming van de vennootschapsbelasting.

België wil de komende maanden het proces van onderhandelingen verderzetten dat werd aangevat met de Europese Commissie over de flexibiliteit inzake structurele hervormingen die werden opgenomen in het nationaal hervormingsprogramma dat werd goedgekeurd door het Overlegcomité van 25 april 2018 en over de flexibiliteit met betrekking tot strategische investeringen conform aan de *position paper* goedgekeurd door het Overlegcomité op 28 april 2018.

## 1. INTRODUCTION

Ce programme de stabilité prévoit un équilibre structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2020.

Comme prévu dans l'accord de coopération du 13 décembre 2013, l'avis de mars 2018 de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances a servi de base à l'élaboration du programme de stabilité 2018-2021.

Pour l'ensemble des pouvoirs publics, la trajectoire proposée permet d'atteindre l'équilibre budgétaire structurel, ce qui correspond à l'objectif à moyen terme (MTO) que la Belgique s'est fixé, en 2020. Elle prévoit que tous les pouvoirs publics atteindront l'équilibre structurel en 2020. Elle permet le respect du critère de la dette dans son approche prospective dès 2018.

Outre la poursuite de sa politique d'assainissement des finances publiques, le gouvernement fédéral a poursuivi sa politique de réformes structurelles. Après les réformes importantes réalisées par le gouvernement fédéral sur le plan des pensions et la mise en place du tax shift, le gouvernement fédéral a ainsi lancé une nouvelle série de réformes durant l'été 2017 dont la mise en œuvre se fera durant le reste de la législature. Ces réformes décidées durant l'été 2017 ont pour objectif de soutenir les investissements et d'accroître la flexibilité du marché du travail via notamment la réintroduction de la période d'essai. Elles ont également pour objectif de soutenir la dynamique entrepreneuriale et la croissance des entreprises au travers de la réforme de l'impôt des sociétés.

La Belgique entend poursuivre le processus de négociation entamé avec la Commission européenne sur la flexibilité pour les réformes structurelles reprises au programme national de réforme approuvé par le Comité de concertation du 25 avril 2018 et sur la flexibilité pour les investissements stratégiques conformément au *position paper* approuvé par le Comité de concertation du 28 mars 2018.

## 2. ECONOMISCHE SITUATIE EN MACRO-ECONOMISCHE HYPOTHESEN

### 2.1. De internationale economische omgeving

De versnelling van de mondiale economische groei, die zich in het derde kwartaal 2016 manifesteerde, heeft zich in de loop van het jaar 2017 verdergezet. Alle economieën werden door dit conjunctuurherstel gunstig beïnvloed. De groei van de wereldhandel was eveneens sterk.

Volgens de wintervooruitzichten van de Europese Commissie (EC) van februari 2018 bedroeg de mondiale economische groei 3,8% in 2017. Die zou nog moeten toenemen in 2018 en 2019 en 4,1% bedragen in de loop van beide jaren. Het hoge niveau van de vertrouwensindicatoren bij de ondernemingen en consumenten onderbouwt deze dynamiek.

Het groeitempo van de Europese economische activiteit was sterker in 2017 dan voorzien in het najaar 2017. Volgens de ramingen van de EC bedroeg de economische groei voor 2017 2,4% in de eurozone en in de Europese Unie (EU), ten opzichte van de ramingen van respectievelijk 2,2% en 2,3% in het najaar 2017. Het gaat om de sterkste waargenomen stijging van de activiteit in de laatste 10 jaar.

De Europese economie heeft kunnen profiteren van de versnelling van de wereldactiviteit en de dynamiek van de handel. Zij werd eveneens ondersteund door de binnenlandse vraag, het hoge vertrouwensniveau, de voortzetting van het ondersteuningsbeleid en de verbetering op de arbeidsmarkt.

De economische groei zou in 2018 sterk en duurzaam blijven. Dit zou een positieve invloed hebben op alle sectoren en alle landen. De gezinsconsumptie zou gunstig beïnvloed worden door de verbetering op de arbeidsmarkt en het hoge niveau van het consumentenvertrouwen. Zij zou bijgevolg de voornaamste motor van de Europese groei blijven. De context zou ook gunstig zijn voor de investeringen die verder zouden moeten stijgen. De financieringsvoorwaarden en de vraagvooruitzichten zouden gunstig zijn. De bezettingsgraad van de productiecapaciteit en de winstgevendheid van de ondernemingen zouden ook toenemen. De uitvoer, die door de sterke buitenlandse vraag wordt ondersteund, zou eveneens tot de groei moeten bijdragen.

De groei zou ook evenwichtiger zijn. Voor het tweede opeenvolgende jaar zou de groei in alle lidstaten positief moeten zijn. De afwijkingen in de economische prestaties van de lidstaten zouden verminderen.

Volgens de ramingen van de EC zou het bbp in 2018 met 2,3% stijgen in de eurozone en in de EU. Deze groeivoet, die licht lager ligt ten opzichte van vorig jaar, zou toe te schrijven zijn aan het feit dat de hoge

## 2. SITUATION ECONOMIQUE ET HYPOTHÈSES MACRO-ÉCONOMIQUES

### 2.1. L'environnement économique international

L'accélération de la croissance économique mondiale, apparue au troisième trimestre 2016, s'est poursuivie au cours de l'année 2017. Toutes les économies ont bénéficié de cette reprise conjoncturelle. Le commerce mondial a également connu une croissance vigoureuse.

Selon les prévisions d'hiver de la Commission européenne (CE) de février 2018, la croissance de l'économie mondiale a atteint 3,8% en 2017. Elle devrait encore se renforcer en 2018 et 2019 et s'élever à 4,1% au cours de ces deux années. Le niveau élevé des indicateurs de confiance des entrepreneurs et des consommateurs laisse présager une telle dynamique.

En 2017, l'activité économique européenne a progressé à un rythme plus soutenu que prévu à l'automne 2017. D'après les estimations de la CE, la croissance économique pour 2017 a atteint 2,4% dans la zone euro et l'Union européenne (UE), par rapport à des prévisions de 2,2% et de 2,3% respectivement à l'automne 2017. Il s'agit de la plus forte progression de l'activité observée depuis 10 ans.

L'économie européenne a bénéficié de l'accélération de l'activité mondiale et du dynamisme des échanges commerciaux. Elle a aussi été soutenue par la demande intérieure, le niveau élevé de confiance, la poursuite des politiques de soutien et l'amélioration sur le marché du travail.

L'expansion économique devrait rester forte et durable en 2018. Elle concernerait tous les secteurs et tous les pays. La consommation des ménages bénéficierait de l'embellie du marché du travail et d'un haut degré de confiance des consommateurs. Elle demeurerait par conséquent le principal moteur de la croissance. Le contexte serait aussi favorable aux investissements, qui devraient poursuivre leur redressement. Les conditions de financement seraient favorables, de même que les perspectives de demande. Le taux d'utilisation des capacités de production et la rentabilité des entreprises seraient aussi en progression. Soutenues par une forte demande extérieure, les exportations apporteraient également leur contribution à la croissance.

La croissance serait aussi plus équilibrée. Pour la deuxième année consécutive, tous les Etats membres devraient connaître une croissance positive. Les écarts de performance économique entre Etats-membres devraient se réduire.

Selon les estimations de la CE, le PIB progresserait en 2018 de 2,3% dans la zone euro et dans l'UE. Ce taux de croissance légèrement inférieur à l'année précédente serait dû au fait que le taux de croissance

groeivoet van de werkgelegenheid in de loop van het jaar zou beginnen dalen.

De risico's die met deze projecties gepaard gaan, worden als evenwichtig beschouwd. De neerwaartse risico's hebben met name betrekking op de striktere financiële voorwaarden of een eventuele correctie op de financiële markten. Er zijn eveneens risico's in verband met het resultaat van de brexit-onderhandelingen, de geopolitieke spanningen en een verschuiving naar een protectionistisch beleid. De groei zou integendeel sterker kunnen blijken dan voorzien door de positieve weerslag van het economische klimaat en de dynamiek van de investeringen en de lonen. Deze evolutie zou echter vroegtijdig beperkingen van het aanbod kunnen doen ontstaan.

### **De evolutie van de conjunctuur in België**

Zoals in de andere Europese landen is de groei van de Belgische economie in de loop van het jaar 2017 versneld. De bbp-groei bedroeg 1,7% in 2017, terwijl hij gemiddeld 1,4% bedroeg in de drie vorige jaren. Het herstel van de economische activiteit werd in het eerste semester zeer dynamisch en is vervolgens tijdens het rest van het jaar vertraagd. De binnenlandse vraag was de voornaamste groeimotor.

Het ondernemersvertrouwen, zoals gemeten door de Conjunctuurbarometer van de Nationale Bank van België, handhaafde zich in 2017 op een niveau dat gevoelig hoger ligt dan het historische gemiddelde. Na een daling eind 2017 is de indicator in januari 2018 gestegen. Hij is in februari gestabiliseerd en is vervolgens in maart gedaald. De algemene synthetische afgevlakte curve, die de onderliggende conjunctuurtrend weerspiegelt, blijft echter opwaarts gericht.

De indicator van het consumentenvertrouwen is in 2017 verder gestegen<sup>1</sup>. Hij bereikte in 2017 zijn hoogste peil sinds 2001, vooral door de verbetering van de werkloosheidsprognoses. De in februari 2018 opgetekende achteruitgang van de indicator werd geneutraliseerd door de opleving van het vertrouwen in maart.

### **2.2. De economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau op middellange termijn (2018-2023)**

Het begrotingstraject van dit stabiliteitsprogramma is gestoeld op een voorafbeelding van maart 2018 van de economische vooruitzichten op middellange termijn

élevé de l'emploi commencerait à s'atténuer au cours de l'année.

Les risques entourant ces projections sont jugés équilibrés. Les aléas baissiers concernent notamment des conditions financières plus strictes ou une éventuelle correction sur les marchés financiers. Des risques sont aussi liés à l'issue des négociations sur le Brexit, aux tensions géopolitiques et à une tendance aux politiques protectionnistes. La croissance pourrait inversement s'avérer supérieure aux prévisions, grâce aux retombées positives du climat économique et des dynamiques des investissements et salaires. Cette évolution risquerait cependant de faire apparaître des contraintes du côté de l'offre de manière anticipée.

### **L'évolution de la conjoncture en Belgique**

A l'instar des autres pays européens, la croissance de l'économie belge a connu une accélération au cours de l'année 2017. La croissance du PIB a atteint 1,7% en 2017, alors qu'elle s'était établie à 1,4% en moyenne lors des trois années précédentes. La reprise de l'activité économique a été très dynamique au premier semestre, puis a ralenti le reste de l'année. La demande intérieure a été le principal moteur de soutien à la croissance.

En 2017, le niveau de confiance des entrepreneurs, mesuré par le Baromètre de la conjoncture de la Banque nationale de Belgique, s'est maintenu à un niveau sensiblement supérieur à sa moyenne historique. Après un affaiblissement fin 2017, l'indicateur s'est redressé en janvier 2018. Il s'est ensuite stabilisé en février, puis infléchi en mars. La courbe synthétique globale lissée, qui reflète la tendance conjoncturelle sous-jacente reste néanmoins orientée à la hausse.

L'indice de confiance des consommateurs a poursuivi son redressement en 2017<sup>2</sup>. Il a atteint en 2017 son plus haut niveau depuis 2001, essentiellement grâce à l'amélioration des perspectives en matière de chômage. Le repli de l'indice enregistré en février 2018 a été neutralisé par un regain de confiance en mars.

### **2.2. Les perspectives économiques du Bureau fédéral du Plan à moyen terme (2018-2023)**

La trajectoire budgétaire du présent programme de stabilité se fonde sur une préfiguration des perspectives économiques à moyen terme pour la période 2018-

<sup>1</sup> De indicator houdt geen rekening met de mening van de gezinnen over hun huidige financiële toestand, die zich op een laag niveau handhaafde. Dit zou het verschil kunnen verklaren tussen de zeer positieve trend van de indicator en de hierna toegelichte evolutie van de gezinsconsumptie in 2017.

<sup>2</sup> L'indicateur ne prend pas en compte le jugement que les ménages portent sur leur situation financière actuelle, qui s'est maintenu à un faible niveau. Cela pourrait expliquer l'écart entre l'orientation très positive de l'indicateur et l'évolution de la consommation des ménages en 2017 commentée ci-après.

voor de periode 2018-2023 van het Federaal Planbureau.

Deze voorafbeelding is gebaseerd op de Economische Begroting van februari 2018. Die laatste werd aangepast om rekening te houden met bijkomende gegevens uit de nationale rekeningen voor het jaar 2017. Het grootste deel van de op 14 maart 2018 beschikbare gegevens over de overheidsfinanciën werd in de projecties in rekening genomen.

De economische groeihypothese in de landen die handelspartners zijn, zijn voor 2018 en 2019 gebaseerd op de herfstvooruitzichten 2017 van de EC, zoals geactualiseerd op basis van de consensusvooruitzichten (Consensus Economics) van januari 2018. Wat de periode 2020-2023 betreft, werden de vooruitzichten op middellange termijn van het IMF van oktober 2017 gebruikt als bron.

Volgens die ramingen zou de bbp-groei in de eurozone in 2018 2,2% bedragen. Hij zou in 2019 minder dynamisch zijn (1,9%) en zou over de periode 2020-2023 nog vertragen tot 1,5%. Die vertraging moet worden gezien in het licht van de vergrijzing van de bevolking, die de toename van de bevolking op actieve leeftijd beperkt.

De hypothese met betrekking tot de olieprijs en de wisselkoers van de euro ten opzichte van de dollar voor de jaren 2018 en 2019 steunt op de termijnmarktnoteringen van eind januari 2018. Er wordt verondersteld dat alle wisselkoersen zich vanaf 2020 zullen stabiliseren. Voor de olieprijs gaat het Federaal Planbureau uit van een geleidelijke stijging van de prijs per vat tot 125,9 dollar in 2030, overeenkomstig het referentiescenario van de Europese Commissie in het kader van haar vooruitzichten inzake energie, broeikasgasemissies en vervoer tegen 2050. Volgens dit scenario zou de prijs per vat met iets meer dan 6 % per jaar stijgen over de periode 2020-2023 en zou die in 2023 82 dollar bedragen.

**Tabel 1: Externe omgeving: basishypothese**

	2017	2018	2019	2020	2021	
Rentevoet op korte termijn (jaargemiddelde)	-0,3	-0,3	0	0,6	1,1	Taux d'intérêt à court terme (moyenne annuelle)
Rentevoet op lange termijn (jaargemiddelde)	1	1,2	1,5	2	2,5	Taux d'intérêt à long terme (moyenne annuelle)
Wisselkoers USD/€ x 100 (jaargemiddelde)	113	125,6	129,5	129,5	129,5	Taux de change USD/€ x 100 (moyenne annuelle)
Nominale effectieve wisselkoers (2005=100)	100,7	102,5	103,3	103,3	103,3	Taux de change effectif nominal (2005=100)
Bbp-groei - wereld (buiten EU)	4	4,2	4,3	4,1	4,1	Croissance PIB - monde (hors UE)
Bbp-groei - EU	2,4	2,1	1,8	1,8	1,7	Croissance PIB - UE
Groei van relevante buitenlandse markten	4,9	4,7	4,2	3,6	3,7	Croissance marchés extérieurs pertinents
Wereldinvoer in volume (buiten EU)	4,2	4,1	4	4	4	Importations mondiales en volume (hors UE)
Olieprijs (USD)	54,3	69	64,6	68,6	72,9	Prix du pétrole (USD)

Bron: Federaal Planbureau

Source : Bureau fédéral du Plan

2023 du Bureau fédéral du Plan, effectuée en mars 2018.

Cette préfiguration se base sur le Budget économique de février 2018. Celui-ci a été adapté afin de prendre en considération des informations complémentaires pour l'année 2017 en provenance des comptes nationaux. L'essentiel de l'information sur les finances publiques disponible au 14 mars 2018 a été intégré dans les projections.

Les hypothèses de croissance économique dans les pays partenaires commerciaux sont fondées, pour les années 2018 et 2019, sur les Prévisions d'automne 2017 de la CE, actualisées sur la base des prévisions consensus (Consensus Economics) de janvier 2018. Concernant la période 2020-2023, les perspectives de moyen terme du FMI d'octobre 2017 ont été utilisées comme source.

Selon ces prévisions, la croissance du PIB dans la zone euro devrait atteindre 2,2% en 2018. Elle serait moins dynamique en 2019 (1,9%) et devrait encore ralentir à 1,5% sur la période 2020-2023. Ce ralentissement doit être replacé dans le contexte du vieillissement de la population, qui limite la hausse de la population d'âge actif.

L'hypothèse concernant le prix du pétrole et le taux de change de l'euro par rapport au dollar pour 2018 et 2019 est fondée sur les cotations sur les marchés à terme de fin janvier 2018. A partir de 2020, il est supposé que tous les taux de change se stabilisent. Concernant le prix du pétrole, le Bureau fédéral du Plan prévoit une augmentation graduelle du prix du baril jusqu'à 125,9 dollars en 2030, conformément au scénario de référence de la Commission européenne dans le cadre de ses perspectives en matière d'énergie, d'émission de gaz à effet de serre et de transport à l'horizon 2050. Selon ce scénario, le prix du baril augmenterait d'un peu plus de 6% par an sur la période 2020-2023 et s'établirait à 82 dollars en 2023.

**Tableau 1: Environnement externe: hypothèses de base**

Volgens de ramingen van het Federaal Planbureau zou het Belgische bbp stijgen met 1,8% in 2018. De

Selon les prévisions du Bureau fédéral du Plan, le PIB belge devrait augmenter de 1,8% en 2018.



versterking van de particuliere consumptie zou leiden tot een versnelling van de bbp-groei.

Deze prognoses zijn gelijkaardig aan de wintervoorspellingen van de EC. In vergelijking met het gemiddelde van de eurozone zou de groei van de economische activiteit in België in 2018 lager zijn.

Het Belgische bbp zou vervolgens in 2019 1,7% bedragen en zou over de periode 2020-2023 tot gemiddeld 1,4% vertragen. De reële economische groei zou overeenstemmen met de potentiële groei. De output gap, die in 2018 nog negatief was, zou in 2019 gedicht zijn. De groei van de Belgische economie zou licht lager liggen dan het gemiddelde van de eurozone.

**Tabel 2: Macro-economische vooruitzichten**

Verandering in %, tenzij anders aangegeven	in miljarden en milliards	2017	2018	2019	2020	2021	Variation en % sauf indications contraires
		1. Bbp-groei in constante prijzen	395,8	1,7	1,8	1,7	
2. Bbp in lopende prijzen	438,5	3,6	3,4	3,3	3	3	2. PIB à prix courants
Bestaanddelen van de groei / Composantes de la croissance							
3. Consumptieve bestedingen van de particulieren	201,3	1,1	1,7	1,7	1,6	1,5	3. Dépenses de consommation finale des particuliers
4. Consumptieve bestedingen van de overheid	91	1,1	1	0,9	1	1,2	4. Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
5. Bruto vaste kapitaalvorming	93,3	1	3,9	2,9	2,9	2,1	5. Formation brute de capital fixe
6. Voorraadwijziging en netto-verwerving activa	-	0,2	-0,2	0	0	0	6. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs
7. Uitvoer van goederen en diensten	368,1	4,5	4,2	3,6	3,3	3,5	7. Exportations de biens et services
8. Invoer van goederen en diensten	363,4	4,1	4,3	3,8	3,6	3,6	8. Importations de biens et services
Bijdrage tot de bbp-groei / Contribution à la croissance du PIB							
9. Totale finale vraag (3+4+5)		1,3	1,8	1,8	1,8	1,5	9. Demande finale totale (3+4+5)
10. Voorraadwijziging en netto-verwerving activa		0,2	-0,2	0	0	0	10. Variation de stocks et acquisition nette d'actifs
11. Externe balans van goederen en diensten		0,4	0	-0,1	-0,2	-0,1	11. Balance des biens et services

Bron: Federaal Planbureau

Source : Bureau fédéral du Plan

L'accélération de la croissance du PIB découlerait du renforcement de la consommation des particuliers.

Ces prévisions sont similaires aux prévisions d'hiver de la CE. La croissance de l'activité économique en Belgique en 2018 serait inférieure à la moyenne de la zone euro.

Par la suite, le PIB belge atteindrait 1,7% en 2019, puis ralentirait en moyenne à 1,4% sur la période 2020-2023. La croissance réelle de l'économie serait en ligne avec la croissance potentielle. L'output gap, encore négatif en 2018, serait résorbé en 2019. La croissance de l'économie belge serait légèrement inférieure à la moyenne de la zone euro.

**Tableau 2: Prévisions macro-économiques**

De consumptieve bestedingen van de gezinnen zijn in 2017 met 1,1% gestegen; dit groeitempo ligt lager dan dit van de koopkracht (1,4%). De spaarquote van de particulieren is dan ook gestegen tot 11,4% van het beschikbaar inkomen.

De koopkracht van de gezinnen zou in 2018 aanzienlijk stijgen (2,3%). Deze toename zou in het bijzonder voortvloeien uit de sterke jobcreatie, de nieuwe verlagingen in de personenbelasting, de sterkere stijging van de brutolonen en de toename van het inkomen uit vermogen. De consumptieve bestedingen van de gezinnen zouden zich pas met een bepaalde vertraging aanpassen aan de groei van het beschikbaar inkomen. Zij zouden met slechts 1,7% stijgen. De spaarquote van de gezinnen zou bijgevolg nog toenemen tot 11,9% van het beschikbaar inkomen.

De investeringen van de ondernemingen zijn in 2017 aanzienlijk gestegen<sup>3</sup>. De hoge bezettingsgraad van de industriële productiecapaciteit sinds meerdere jaren resulteerde immers in een toename van de behoeften

Les dépenses de consommation des ménages ont progressé de 1,1% en 2017, soit à un rythme inférieur à celui-ci de leur pouvoir d'achat (1,4%). Le taux d'épargne des particuliers a dès lors augmenté pour s'établir à 11,4% du revenu disponible.

En 2018, le pouvoir d'achat des ménages devrait connaître une nette hausse (2,3%). Cette augmentation découlerait en particulier des nombreuses créations d'emplois, des nouvelles diminutions de l'impôt des personnes physiques, d'une hausse plus marquée des salaires bruts et d'un accroissement des revenus de la propriété. Les dépenses de consommation des ménages ne devraient s'adapter qu'avec un certain décalage à la croissance du revenu disponible. Celles-ci ne progresseraient que de 1,7%. Par conséquent, la propension des ménages à épargner devrait encore augmenter pour représenter 11,9% du revenu disponible.

Les investissements des entreprises ont connu une croissance dynamique en 2017<sup>4</sup>. Le taux élevé d'utilisation des capacités de production industrielle depuis plusieurs années a en effet donné lieu à une

<sup>3</sup> De cijfers moeten worden gecorrigeerd om rekening te houden met verschillende aankopen van investeringsgoederen die geen weerslag hebben op de economische groei, aangezien zij ingevoerd werden.

<sup>4</sup> Les chiffres doivent être corrigés afin de tenir compte de plusieurs achats de biens d'investissements qui n'ont pas d'incidence sur la croissance économique étant donné qu'ils concernaient des importations.

aan uitbreidingsinvesteringen. De investeringen zouden in 2018 ook aanzienlijk stijgen door de hoge winstgevendheid van de ondernemingen en de gunstige financieringsvoorwaarden.

Na een lichte daling in 2017 zouden de investeringen in woningen in 2018 stijgen omwille van de verhoging van de koopkracht van de gezinnen en de gunstige kredietvoorwaarden.

De bijdrage van de netto-uitvoer tot de groei was licht positief in 2017 (0,4%). Die zou in 2018 gelijk aan nul zijn. De Belgische uitvoer zou licht vertragen ten opzichte van het vorige jaar, terwijl de groei van de invoer zou versnellen ingevolge de versterking van de binnenlandse vraag.

De inflatie, zoals gemeten aan de hand van de nationale consumptieprijsindex, bedroeg in 2017 2,2%. De inflatie is licht gestegen ten opzichte van 2016, uitsluitend omwille van de sterke stijging van de olieprijs. De onderliggende inflatie is daarentegen vertraagd ingevolge de geleidelijke afschaffing van maatregelen die in 2016 een opwaarts effect hadden op de inflatie, en de afname van de loonkost per geproduceerde eenheid.

De inflatie zou in 2018 tot 1,7% vertragen, omwille van de verlaging van de elektriciteitsprijzen die in de vorige jaren sterk waren gestegen.

**Tabel 3: Prijsevolutie**

Verandering in %	2017	2017	2018	2019	2020	2021	Variation en %
	(2010=100)						
1. Bbp-deflator	110,8	1,9	1,6	1,6	1,4	1,5	1. Déflateur du PIB
2. Deflator consumptieve bestedingen van de particulieren	110,6	1,7	1,7	1,3	1,5	1,6	2. Déflateur des dépenses de consommation finale des particuliers
3. Verandering HICP	112,9	2,2	1,7	1,3	1,5	1,6	3. Variation de l'IHPC
4. Deflator consumptieve bestedingen van de overheid	112,8	1,8	1,6	1,8	1,6	2,4	4. Déflateur des dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
5. Deflator van de investeringen	109,3	1,8	1	1,2	1,2	1,3	5. Déflateur des investissements
6. Deflator uitvoer van goederen en diensten	100,9	1,4	1,1	1,1	1,5	1,6	6. Déflateur de l'exportation de biens et services
7. Deflator invoer van goederen en diensten	100,6	1,9	1,3	0,9	1,7	1,8	7. Déflateur de l'importation de biens et services

Bron: Federaal Planbureau

Source : Bureau fédéral du Plan

De binnenlandse werkgelegenheid is in 2016 en 2017 gevoelig toegenomen door de maatregelen die zijn genomen om de arbeidskost te verminderen en door de conjunctuurverbetering. In de context van gestegen loonkosten wordt een iets minder hoge groei van de werkgelegenheid in 2018 verwacht (1,2% tegenover 1,4% in 2017).

De geharmoniseerde werkloosheidsgraad (volgens de definitie van Eurostat) zou dalen van 7,2% in 2017 tot 6,7% in 2018. De werkloosheidsgraad in België zou uitgesproken lager blijven dan die van het gemiddelde van de eurozone, die zou afnemen van 9,1% in 2017 tot 8,5% in 2018.

hausse des besoins d'investissements d'expansion. Les investissements devraient également enregistrer une croissance soutenue en 2018, grâce à la rentabilité élevée des entreprises et à des conditions de financement favorables.

Après un léger recul en 2017, les investissements en logements devraient augmenter en 2018 en raison de la hausse du pouvoir d'achat des ménages et de conditions de crédit avantageuses.

La contribution des exportations nettes à la croissance a été légèrement positive en 2017 (0,4%). Cette contribution devrait être nulle en 2018. Les exportations belges connaîtraient un léger ralentissement par rapport à l'année précédente, tandis que la croissance des importations s'accélérerait, sous l'effet du renforcement de la demande intérieure.

Mesurée sur la base de l'indice national des prix à la consommation, l'inflation s'est élevée à 2,2% en 2017. L'inflation a légèrement progressé par comparaison à 2016, exclusivement en raison de la forte hausse du prix du pétrole. L'inflation sous-jacente a par contre décéléré suite à la disparition progressive de mesures qui avaient poussé l'inflation à la hausse en 2016 et à la baisse du coût salarial par unité produite.

L'inflation devrait ralentir en 2018 pour s'établir à 1,7%, sous l'effet de la diminution du prix de l'électricité qui avait enregistré une nette hausse les années précédentes.

**Tableau 3: Evolution des prix**

L'emploi intérieur a sensiblement progressé en 2016 et 2017 grâce aux mesures prises pour réduire le coût du travail et à l'amélioration conjoncturelle. Dans un contexte d'augmentation du coût salarial, il est prévu que la croissance de l'emploi soit un peu moins importante en 2018 (1,2% contre 1,4% en 2017).

Le taux de chômage harmonisé (selon la définition d'Eurostat) s'inscrirait en recul et passerait de 7,2% en 2017 à 6,7% en 2018. Le taux de chômage en Belgique resterait nettement inférieur à celui de la moyenne de la zone euro, qui reculerait de 9,1% en 2017 à 8,5% en 2018.

**Tabel 4: Evolutie op de arbeidsmarkt**

**Tableau 4: Evolution sur le marché du travail**

Verandering in %, tenzij anders aangegeven	2017		2017	2018	2019	2020	2021	Variation en % sauf indications contraires
	Niveau							
1. Binnenlandse werkgelegenheid	4723,9	a	1,4	1,2	1	1	0,7	1. Emploi intérieur
2. Aantal gewerkte uren	7302	b	1,4	1,2	1	1	0,7	2. Nombre d'heures travaillées
3. Werkloosheidsgraad (% definitie = Eurostat)	7,2		7,2	6,7	6,5	6,2	6	3. Taux de chômage (% définition =eurostat)
4. Arbeidsproductiviteit per tewerkgestelde persoon	83,8	c	0,3	0,6	0,7	0,6	0,7	4. Productivité du travail par personne active
5. Arbeidsproductiviteit per gewerkt uur	54,2	d	0,3	0,6	0,7	0,6	0,7	5. Productivité du travail par heure travaillée
6. Loonkost van werknemers (ESR-code D1)	215,8	e	3,2	3,1	3	3	3,4	6. Coût salarial des employés (D1 code SEC)
7. Loonkost per werknemer	54,8	f	1,7	1,9	2,1	2	2,7	7. Coût salarial par employé

a: duizenden, b: miljoen uren, c: duizend EUR, d: EUR, e: miljard EUR, f: duizend EUR  
Bron: Federaal Planbureau

a: milliers d'unités, b: millions d'heures, c: mille EUR, d: EUR, e: milliards EUR, f: mille EUR  
Source : Bureau fédéral du Plan

### 3. SALDO EN SCHULD VAN DE GEZAMENLIJKE OVERHEID

#### 3.1. *Krachtlijnen van het begrotingsbeleid*

*Het advies van de Hoge Raad van Financiën*

Op 31 maart 2018 heeft de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën (HRF) haar advies uitgebracht over het begrotingstraject ter voorbereiding van het Stabiliteitsprogramma 2018-2021. Dit advies werd opgemaakt op basis van de vooruitzichten op middellange termijn van het Federaal Planbureau van 22 maart 2018.

In zijn advies stelt de HRF twee trajecten voor. De Hoge Raad raadt aan om in beide trajecten de MTO (structureel evenwicht) in 2020 te bereiken in plaats van in 2019.

Zoals het samenwerkingsakkoord van december 2013 voorziet, werd het traject van het stabiliteitsprogramma uitgewerkt op basis van het advies van de Afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën (HRF).

*Doelstellingen weerhouden in voorliggend stabiliteitsprogramma*

Het stabiliteitsprogramma 2018-2021 voorziet dat het structureel evenwicht wordt bereikt voor de gezamenlijke overheid in 2020, wat de middellangetermijndoelstelling van België is. Zoals in het stabiliteitsprogramma van vorig jaar blijft het bereiken van een structureel evenwicht de centrale doelstelling.

Het traject van het stabiliteitsprogramma werd opgesteld rekening houdend met de resultaten voor 2017 die werden gepubliceerd door het INR op 20 april 2018.

Op niveau van de gezamenlijke overheid voorziet het traject van het stabiliteitsprogramma om het structureel evenwicht (MTO) te bereiken in 2020 volgens een pad dat compatibel is met het principe van voortzetting van begrotingssanering en van ondersteuning van de economische groei en de creatie van jobs. Dit traject komt voort uit de dynamiek van zowel entiteit I als entiteit II.

Op niveau van entiteit I voorziet het normatief traject opgenomen in het stabiliteitsprogramma 2018-2021 om de middellangetermijndoelstelling (MTO), namelijk het structureel evenwicht, te bereiken in 2020. Vertrekkend van het structureel saldo zoals voortvloeiend uit de begrotingscontrole 2018, namelijk -0,69% van het bbp, voorziet het normatief traject voor entiteit I een verbetering van het structureel saldo van 0,13% van het bbp tussen 2018 en 2019 en van 0,56% van het bbp tussen 2019 en 2020.

### 3. SOLDE ET DETTE DE L'ENSEMBLE DES POUVOIRS PUBLICS

#### 3.1 *Lignes de force de la politique budgétaire*

*L'avis du Conseil supérieur des Finances*

Le 31 mars 2018, la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (CSF) a publié son avis sur la trajectoire budgétaire en préparation du programme de stabilité 2018-2021. Cet avis est élaboré sur base des prévisions à moyen terme du Bureau fédéral du Plan du 22 mars 2018.

Dans son avis, le CSF propose deux trajectoires. Il préconise ainsi d'atteindre dans les deux trajectoires proposées le MTO (équilibre structurel) en 2020 au lieu de 2019.

Comme le prévoit l'accord de coopération de décembre 2013, la trajectoire du programme de stabilité a été élaborée en s'appuyant notamment sur l'avis de la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (CSF).

*Objectifs retenus dans ce programme de stabilité*

Le programme de stabilité 2018-2021 prévoit d'atteindre l'équilibre structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2020, soit l'objectif à moyen terme de la Belgique. Comme dans le programme de stabilité de l'an dernier, l'objectif d'atteindre l'équilibre structurel reste l'objectif central du programme de stabilité.

La trajectoire du Programme de stabilité a été établie en tenant compte des résultats 2017 publiés par l'ICN le 20 avril 2018.

Au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, la trajectoire du programme de stabilité prévoit d'atteindre l'équilibre structurel (MTO) en 2020 selon une trajectoire compatible avec le principe de la poursuite de l'assainissement budgétaire et de soutien à la croissance économique et aux créations d'emplois. Cette trajectoire est le fruit à la fois de la dynamique de l'entité I et de l'entité II.

Au niveau de l'entité I, la trajectoire normative reprise dans le programme de stabilité 2018-2021 prévoit d'atteindre le MTO, c'est-à-dire l'équilibre structurel en 2020. Partant du niveau du solde structurel résultant du contrôle budgétaire 2018, à savoir -0,69% du PIB, la trajectoire normative retenue pour l'entité I prévoit une amélioration du solde structurel de 0,13% du PIB entre 2018 et 2019 et de 0,56% du PIB entre 2019 et 2020.

Het traject van entiteit I schrijft zich in in een dynamiek van begrotingsanering die werd aangevangen vanaf het begin van de legislatuur. Dit traject dat moet leiden naar een structureel evenwicht draagt bij aan de houdbaarheid van de openbare financiën en aan de versterking van de potentiële groei. Terzelfdertijd wordt ervoor gezorgd dat de gunstigere economische dynamiek en de bijbehorende uitzonderlijke jobcreatie van de laatste twee jaar niet worden verstoord.

Voor entiteit II is het voorgestelde traject analoog aan het alternatieve traject van de Hoge Raad van Financiën in zijn voorbereidend advies op het stabiliteitsprogramma. Dit traject laat toe om het structureel evenwicht in 2020 te bereiken op het niveau van entiteit II. Dit moet worden bereikt, zoals aanbevolen door de HRF, door een afname van het structureel tekort met 0,05 % van het bbp tussen 2018 en 2019, en van 0,05% van het bbp tussen 2019 en 2020.

**Tabel 5 : Verdeling van het traject tussen entiteit I en entiteit II**

In % bpp	2017	2018	2019	2020	2021	En % du PIB
Entiteit I						Entité I
Vorderingensaldo	-1,08	-0,50	-0,64	0,03	0,05	Solde de financement
Structureel saldo	-0,85	-0,69	-0,56	0,00	0,00	Solde structurel
Verbetering structureel saldo		0,16	0,13	0,56	0,00	Amélioration structurelle
Entiteit II						Entité II
Vorderingensaldo	0,05	-0,48	-0,05	0,02	0,02	Solde de financement
Structureel saldo	0,00	-0,11	-0,05	0,00	0,00	Solde structurel
Verbetering structureel saldo		-0,10	0,05	0,05	0,00	Amélioration structurelle
Gezamenlijke overheid						Ensemble des pouvoirs publics
Vorderingensaldo	-1,03	-0,98	-0,69	0,05	0,07	Solde de financement
Structureel saldo	-0,86	-0,80	-0,61	0,00	0,00	Solde structurel
Verbetering structureel saldo		0,06	0,18	0,61	0,00	Amélioration structurelle

Het begrotingstraject 2018-2021 schrijft zich in in een dynamiek die tot doel heeft een permanente vermindering van de schuldgraad van België te garanderen, om het schuld criterium vanuit de prospectieve benadering na te komen. Het traject van het stabiliteitsprogramma laat toe om te voldoen aan het schuld criterium vanaf 2018 in de prospectieve benadering.

*Flexibiliteit in het kader van het stabiliteits- en groeipact*

#### *i. Context*

België heeft de afgelopen maanden grondige analyses uitgevoerd in verband met de flexibiliteit in het kader van het stabiliteits- en groeipact.

Deze werkzaamheden vinden plaats in een Belgische budgettaire context die al enkele jaren een gunstige tendens vertoont, wat getuigt van de wil van de

La trajectoire de l'entité I s'inscrit dans la dynamique d'assainissement budgétaire entamée depuis le début de la législature. Cette trajectoire, qui doit amener à l'équilibre structurel, contribue à la soutenabilité des finances publiques et au renforcement de la croissance potentielle tout en veillant à ne pas casser la dynamique économique plus favorable qui s'est enclenchée au cours des deux dernières années et qui se manifeste par un rythme de créations d'emploi exceptionnel.

Pour l'entité II, la trajectoire proposée est analogue à la trajectoire alternative préconisée par le Conseil supérieur des Finances dans son avis préparatoire au programme de stabilité. Cette trajectoire permet d'atteindre l'équilibre structurel en 2020 au niveau de l'entité II. Cela devrait se réaliser comme le préconise le CSF par une réduction du déficit structurel de 0,05% du PIB entre 2018 et 2019 et de 0,05% du PIB entre 2019 et 2020.

**Tableau 5 : Répartition de la trajectoire entre l'entité I et l'entité II**

La trajectoire budgétaire 2018-2021 s'inscrit dans une dynamique visant à assurer une réduction continue du taux d'endettement de la Belgique de manière à respecter le critère de la dette dans une approche prospective. La trajectoire du programme de stabilité permet de rencontrer le critère de la dette dès 2018 dans une approche prospective.

*Flexibilité dans le cadre du Pacte de stabilité et de croissance*

#### *i. Contexte*

Au cours des derniers mois, la Belgique a mené d'importants travaux d'analyse au sujet de la flexibilité dans le cadre du Pacte de stabilité et de croissance.

Ces travaux prennent place dans un contexte budgétaire belge qui enregistre depuis quelques années une tendance favorable traduisant la volonté

overheden van de verschillende entiteiten van het land om de overheidsfinanciën te saneren. De meest recente cijfers van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (20 april 2018) wijzen namelijk op een tekort van -1,0% van het bbp voor de gezamenlijke overheid in 2017. Ter herinnering: in 2014 bedroeg dit tekort -3,1% van het bbp. Elke entiteit van het land heeft bijgedragen aan deze consolidatie van de overheidsfinanciën tijdens deze periode.

Ten slotte daalde de overheidsschuld van 107,0% van het bbp in 2014 tot 103,1% van het bbp in 2017. In 2018 zou de overheidsschuld 101,2% van het bbp moeten bedragen.

## ii. Inhoud van de werkzaamheden

De werkzaamheden waren hoofdzakelijk gericht op twee elementen: de strategische investeringen en de structurele hervormingen.

### a. Strategische investeringen

Wat de investeringen betreft, hebben de werkzaamheden geleid tot het opstellen van een *position paper* gericht aan de Europese Commissie en aan alle lidstaten, om een aanpassing van de huidige flexibiliteitsclausule voor investeringen voor te stellen, om deze clausule operationeel te maken en daadwerkelijk de ondersteuning van strategische investeringen mogelijk te maken.

Deze *position paper*, die de komende weken en maanden in de verschillende bevoegde Europese organen zal worden besproken, werd op 28 maart 2018 goedgekeurd door het Overlegcomité.

Parallel met deze technische werkzaamheden werd ook een indicatieve en niet-exhaustieve lijst opgesteld van de belangrijkste lopende en toekomstige strategische investeringen in België. Nadere gegevens over deze investeringen zijn te vinden in punt 5.3 van het nationaal hervormingsprogramma.

Deze lijst zal worden aangevuld en aangepast in functie van de in juli verwachte aanbevelingen van het Strategisch Comité, dat werd opgericht in het kader van het Nationaal Pact voor Strategische Investerings, en van de besprekingen over de Belgische *position paper*.

### b. Structurele hervormingen

De afgelopen jaren heeft België tal van grote structurele hervormingen (cf. nationaal hervormingsprogramma) doorgevoerd, net als een ingrijpende pensioenhervorming, die de Europese Commissie ertoe heeft gebracht het minimumniveau van de MTO dat België moet bereiken, grondig bij te stellen.

Het Overlegcomité van 28 maart 2018 heeft beslist dat België de dialoog en de denkoefening met de Europese Commissie over de flexibiliteit in verband met de structurele hervormingen zal voortzetten.

des autorités des différentes entités du pays d'assainir les finances publiques. En effet, les derniers chiffres de l'Institut des Comptes Nationaux (20 avril 2018) pointent un déficit pour l'ensemble des administrations publiques de -1,0% du PIB en 2017. Pour rappel, ce déficit était de -3,1% du PIB en 2014. Chaque entité du pays a contribué à cet assainissement des finances publiques au cours de la période.

Enfin, la dette publique est quant à elle passée de 107,0% du PIB en 2014 à 103,1% du PIB en 2017. En 2018, elle devrait atteindre 101,2% du PIB.

## ii. Contenu des travaux

Ces travaux se sont principalement articulés autour de deux éléments : les investissements stratégiques et les réformes structurelles.

### a. Investissements stratégiques

Au niveau des investissements, les travaux ont amené à la rédaction d'un *position paper* à l'attention de la Commission européenne, et de l'ensemble des états-membres, afin de proposer une adaptation de la clause de flexibilité actuelle en matière d'investissements afin d'en faire une clause opérationnelle et susceptible de réellement permettre un soutien aux investissements stratégiques.

Ce *position paper*, qui sera discuté dans les prochaines semaines et mois dans les différents cénacles européens compétents, a fait l'objet d'une approbation lors du Comité de Concertation du 28 mars 2018.

En parallèle à ces travaux techniques, une liste indicative et non exhaustive des principaux investissements stratégiques belges en cours et à venir a également été élaborée. Des précisions quant à ces investissements se retrouvent au point 5.3 du programme national de réforme.

Cette liste sera complétée et adaptée en fonction des recommandations, attendues en juin prochain, du Comité stratégique constitué dans le cadre du Pacte National pour les Investissements Stratégiques ainsi que des discussions relatives au *position paper* belge.

### b. Réformes structurelles

La Belgique a entrepris et mis en œuvre de nombreuses réformes structurelles (cf. programme national de réforme) d'envergure au cours des dernières années, comme une réforme majeure des pensions qui a amené la Commission européenne à revoir significativement le niveau minimal du MTO à atteindre par la Belgique.

Le Comité de Concertation du 28 mars 2018 a décidé que la Belgique poursuivra le dialogue et la réflexion avec la Commission européenne en lien avec la flexibilité liée aux réformes structurelles.

Op interfederaal niveau wordt verder gewerkt aan de verfijning van de lijst van potentieel in aanmerking komende hervormingen en de raming van de effecten daarvan op korte en middellange termijn.

### iii. Begrotingsdoelstellingen en flexibiliteit

België wil de komende maanden, in overleg met de Europese Commissie, verder werken rond de flexibiliteit inzake investeringen en structurele hervormingen.

De resultaten op het vlak van flexibiliteit die in dit kader zullen worden bereikt, zullen in aanmerking worden genomen in de toekomstige begrotingsoefeningen van elk van de Belgische entiteiten.

## 3.2. De overheidsfinanciën op middellange termijn

### 3.2.1. Evolutie van het structureel saldo

Het voorgesteld scenario steunt op de verbetering van het structureel saldo en op gedefinieerde doelstellingen in termen van structureel saldo. Lijn 10 van tabel 6 geeft een overzicht van de doelstellingen van België voor de periode 2018-2021. De tabel vertaalt deze structurele doelstelling ook in een nominaal saldo. Het nominaal saldo dat elk jaar verwezenlijkt moet worden zal afhangen van de evolutie van de output gap en van de weerslag van eventuele eenmalige maatregelen.

**Tabel 6: Samenstelling van het structureel saldo van de gezamenlijke overheid**

In % bbp	2017	2018	2019	2020	2021	En % du PIB
1. Bbp-groei tegen constante prijzen	1,7	1,8	1,7	1,5	1,4	1. Croissance réelle du PIB
2. Werkelijk vorderingensaldo	-1,0	-1,0	-0,7	0,0	0,1	2. Solde de financement effectif
3. Rentelasten	2,5	2,3	2,2	2,1	2,0	3. Charges d'intérêt
4. Eenmalige en andere tijdelijke maatregelen	0,2	0,0	-0,1	0,0	0,0	4. Mesures uniques ou temporaires
5. Potentiële bbp-groei	1,4	1,4	1,4	1,5	1,4	5. Croissance potentielle du PIB (en % du PIB)
6. Output gap	-0,6	-0,3	0,0	0,1	0,1	6. Output gap
7. Cyclische component van de begroting	-0,4	-0,2	0,0	0,1	0,1	7. Composante cyclique du budget
8. Cyclisch gecorrigeerd vorderingensaldo (2-7)	-0,6	-0,8	-0,7	0,0	0,0	8. Solde de financement corrigé des variations du cycle (2-7)
9. Cyclisch gecorrigeerd primair saldo (8+3)	-0,4	-0,8	-0,8	0,0	0,0	9. Solde primaire corrigé des variations du cycle (8+3)
10. Structureel saldo (8-4)	-0,9	-0,8	-0,6	0,0	0,0	10. Solde structurel (8-4)

### 3.2.2. Evolutie van het nominaal saldo

Tabel 7 geeft het nominaal saldo van de gezamenlijke overheid weer zoals het kan worden afgeleid uit de structurele benadering, rekening houdend met de weerhouden output gap.

Voor 2017 is het opgenomen nominaal saldo dat van de EDP-notificatie van april 2018.

In 2017 bedroeg het nominaal saldo voor de gezamenlijke overheid -1 % van het bbp (EDP-notificatie van april 2018), wat een positieve afwijking is van 0,5 % van het bbp ten opzichte van wat in het stabiliteitsprogramma 2017-2020 was opgenomen.

Voor de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten werd het nominaal saldo genomen waarbij rekening wordt gehouden met de voorschotten inzake

Les travaux se poursuivent au niveau interfédéral afin d'affiner la liste de réformes potentiellement éligibles et en estimer les impacts à court et moyen termes.

### iii. Objectifs budgétaires et flexibilité

La Belgique entend poursuivre ses travaux quant à la flexibilité en matière d'investissements et de réformes structurelles au cours des prochains mois, en concertation avec la Commission européenne.

Les résultats en termes de flexibilité qui seront obtenus dans ce cadre seront pris en considération lors des prochaines échéances budgétaires de chacune des entités belges.

## 3.2. Les finances publiques à moyen terme

### 3.2.1. L'évolution du solde structurel

La trajectoire proposée repose sur l'amélioration du solde structurel et sur des objectifs définis en termes de solde structurel. La ligne 10 du tableau 6 présente les objectifs de la Belgique pour la période 2018-2021. Le tableau traduit également cet objectif structurel en un solde nominal. Le solde nominal à réaliser chaque année dépendra de l'évolution de l'output gap et de l'impact d'éventuelles mesures « one-off ».

**Tableau 6: Composition du solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics**

### 3.2.2. L'évolution du solde nominal

Le tableau 7 présente le solde nominal de l'ensemble des pouvoirs publics tel qu'il peut être déduit de l'approche structurelle, compte tenu de l'output gap retenu.

Pour 2017, le solde nominal repris est celui de la notification EDP d'avril 2018.

En 2017, le solde nominal de l'ensemble des pouvoirs publics s'est élevé à -1% du PIB (notification EDP d'avril 2017), soit une différence positive de 0,5 % du PIB par rapport à ce qui était inscrit dans le programme de stabilité 2017-2020.

Pour le pouvoir fédéral et les communautés et régions, il a été repris le solde nominal intégrant les avances en matière de centimes additionnels régionaux, soit selon

de gewestelijke opcentiemen, namelijk volgens het concept van de HRF (zie de persmededeling van het Instituut voor de Nationale Rekeningen van 20/04/2018).

De indicatieve verdeling van het traject tussen ontvangsten en uitgaven en tussen de verschillende ontvangsten- en uitgavencategorieën is weergegeven in tabel 7.

Artikel 9 van richtlijn 2011/85/EU verplicht de lidstaten over een meerjarenbegrotingsprogramma te beschikken. Deze bepaling werd in België omgezet door middel van artikel 124/3 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en artikel 16/12 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de Gemeenschappen en de Gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

Op basis hiervan hebben de regeringen in het kader van de opmaak van de begroting 2018 meerjarenbegrotingsprogramma's opgemaakt die de hele regeerperiode beslaan. Deze programma's zullen bijgewerkt moeten worden in het kader van de opmaak van de begroting 2019.

le concept du CSF (cfr. communiqué de presse de l'Institut des comptes nationaux du 20/04/2018).

La répartition indicative de la trajectoire entre recettes et dépenses et entre les différentes catégories de recettes et de dépenses figure dans le tableau 7.

La directive 2011/85/UE impose en son article 9 de disposer d'une programmation budgétaire pluriannuelle. Cette disposition a été transposée en Belgique à travers l'article 124/3 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et l'article 16/12 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes.

Sur cette base, les gouvernements ont, dans le cadre de l'élaboration du budget 2018, établi des programmations budgétaires pluriannuelles couvrant la législature. Ces programmations devront être mise à jour dans le cadre de l'élaboration du budget 2019.



**Tabel 7: Begrotingsprognoses voor de gezamenlijke overheid**

**Tableau 7: Prévisions budgétaires pour l'ensemble des pouvoirs publics**

	2017	2017	2018	2019	2020	2021	
	Niveau (miljoen EUR) % bbp						
	Niveau (millions EUR) % PIB						
<b>Vorderingensaldo - Solde de financement</b>							
1. Gezamenlijke overheid	-4.523	-1,0	-1,0	-0,7	0,0	0,1	1. Ensemble des pouvoirs publics
2. Federale overheid	-5.201	-1,2	-0,5	-0,6	0,0	0,1	2. Pouvoir fédéral
3. Gemeenschappen en gewesten	-178	0,0	-0,5	-0,1	0,0	0,0	3. Communautés et régions
4. Lokale overheid	399	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	4. Pouvoirs locaux
5. Sociale verzekeringsinstellingen	456	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	5. Administrations de sécurité sociale
<b>Gezamenlijke overheid - Ensemble des pouvoirs publics</b>							
6. Totale ontvangsten	224.454	51,2	50,7	50,4	50,7	50,7	6. Recettes totales
7. Totale uitgaven	228.976	52,2	51,7	51,1	50,6	50,6	7. Dépenses totales
8. Vorderingensaldo	-4.523	-1,0	-1,0	-0,7	0,0	0,1	8. Solde de financement
9. Interestbetalingen (EDP)	10.776	2,5	2,3	2,2	2,1	2,0	9. Charges d'intérêt (EDP)
10. Primair saldo	6.254	1,4	1,3	1,5	2,1	2,1	10. Solde primaire
11. Eenmalige en tijdelijke maatregelen	937	0,2	0,0	-0,1	0,0	0,0	11. Mesures uniques ou temporaires
<b>Belangrijkste componenten van de ontvangsten Composantes principales des recettes</b>							
12. Totale belastingen	134.693	30,7	30,4	30,1	30,3	30,4	12. Impôts totaux
12a. Belastingen op productie en invoer	57.298	13,1	13,1	13,1	13,2	13,1	12a. Impôts sur la production et les importations
12b. Belastingen op inkomen, vermogen,...	73.777	16,8	16,3	16,0	16,3	16,4	12b. Impôts sur le revenu, impôt sur le patrimoine,...
12c. Kapitaalbelastingen	3.619	0,8	0,9	0,9	0,8	0,8	12c. Impôts sur le capital
13. Sociale bijdragen	69.343	15,8	15,6	15,6	15,6	15,7	13. Cotisations sociales
14. Inkomen uit vermogen	3.852	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	14. Revenus de la propriété
15. Andere	16.565	3,8	3,8	3,8	3,8	3,7	15. Autres
16. Totale ontvangsten	224.454	51,2	50,7	50,4	50,7	50,7	16. Recettes totales
p.m. Globale heffing	204.036	46,5	46,0	45,7	45,9	46,1	p.m. Prélèvement global
<b>Belangrijkste componenten van de uitgaven Composantes principales des dépenses</b>							
17. Consumptieve bestedingen	71.446	16,3	16,1	15,9	15,6	15,6	17. Dépenses de consommation
17a. Bezoldigingen	53.776	12,3	12,1	11,9	11,7	11,7	17a. Rémunérations
17b. Intermediair verbruik	17.670	4,0	4,0	4,0	3,9	3,9	17b. Consommation intermédiaire
18. Sociale uitkeringen	110.093	25,1	24,9	24,7	24,6	24,8	18. Prestations sociales
waarvan Werkloosheidsuitkeringen	7.454	1,7	1,5	1,4	1,3	1,2	dont Indemnités de chômage
19. Interestlasten	10.776	2,5	2,3	2,2	2,1	2,0	19. Charges d'intérêt
20. Subsidies	14.705	3,4	3,2	3,1	3,1	3,0	20. Subsidies
21. Bruto-investeringen in vaste activa	9.705	2,2	2,4	2,4	2,5	2,4	21. Formation brute de capital fixe
22. Kapitaaloverdrachten	4.307	1,0	0,9	0,9	0,9	0,9	22. Transferts en capitaux
23. Andere	7.945	1,8	1,9	2,0	1,9	1,9	23. Autres
24. Totale uitgaven	228.976	52,2	51,7	51,1	50,6	50,6	24. Dépenses totales

**3.2.3. Vermindering van de schuldgraad**

In 2017 is de schuldgraad gedaald met 2,8% bbp tot 103,1 % bbp. Volgens de hier gehanteerde ramingen zou de schuldgraad in 2021 tot 94,6 % van het bbp dalen. Deze daling is integraal toe te schrijven aan de endogene factoren, de exogene factoren hebben een licht schuldgraadverhogend effect.

**Tabel 8 : Bepalende factoren voor de schuldgraad**

In % bbp	2017	2018	2019	2020	2021	En % du PIB
1. Schuldgraad	103,1	101,2	99,4	97,1	94,6	1. Taux d'endettement
2. Evolutie van de schuldgraad	-2,8	-1,9	-1,9	-2,3	-2,4	2. Changement dans le taux d'endettement
<b>Bepalende factoren evolutie brutoschuldgraad Facteurs déterminants du taux d'endettement</b>						
3. Primair saldo	1,4	1,3	1,5	2,1	2,1	3. Solde primaire
4. Interestbetalingen	2,5	2,3	2,2	2,1	2,0	4. Charges d'intérêt
5. Exogene factoren die schuldgraad beïnvloeden	-0,1	0,5	0,7	0,6	0,4	5. Variation exogène de la dette
p.m. Endogene factoren	-2,7	-2,4	-2,6	-2,9	-2,9	p.m. Facteurs endogènes
p.m. Impliciet interestniveau (in %)	2,4	2,3	2,2	2,1	2,1	p.m. Niveau implicite du taux d'intérêt (en %)

**3.2.3. Réduction du taux d'endettement**

En 2017, le taux d'endettement s'est réduit de 2,8% du PIB à 103,1 % du PIB. Selon les estimations reprises ici, le taux d'endettement tomberait à 94,6 % du PIB en 2021. Cette diminution est intégralement due aux facteurs endogènes, les facteurs exogènes ont un léger effet haussier sur le taux d'endettement.

**Tableau 8 : Facteurs déterminants pour le taux d'endettement**

### 3.3. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2017-2020 en gevoeligheidsanalyse

#### 3.3.1. Vergelijking met het stabiliteitsprogramma 2017-2020

Tabel 9 vergelijkt de groeihypothesen en de begrotingsdoelstellingen van het huidige en het vorige stabiliteitsprogramma.

**Tabel 9 : Vergelijking met het voorgaande stabiliteitsprogramma**

% bbp	2017	2018	2019	2020	2021	% PIB
<b>Bbp-groei</b>						<b>Croissance du PIB</b>
Vorige bijwerking	1,4	1,5	1,5	1,6		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	1,7	1,8	1,7	1,5	1,4	Mise à jour actuelle
Verschil	0,3	0,3	0,2	-0,1		Différence
<b>Vorderingensaldo</b>						<b>Solde de financement</b>
Vorige bijwerking	-1,6	-0,7	-0,2	-0,1		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-1,0	-1,0	-0,7	0,0	0,1	Mise à jour actuelle
Verschil	0,5	-0,3	-0,5	0,1		Différence
<b>Structureel saldo</b>						<b>Solde structurel</b>
Vorige bijwerking	-1,0	-0,4	0,0	0,0		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-0,9	-0,8	-0,6	0,0	0,0	Mise à jour actuelle
Verschil	0,1	-0,4	-0,6	0,0		Différence
<b>Brutoschuldgraad</b>						<b>Taux d'endettement brut</b>
Vorige bijwerking	105,2	103,4	101,3	99,1		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	103,1	101,2	99,4	97,1	94,6	Mise à jour actuelle
Verschil	-2,1	-2,1	-1,9	-2,0		Différence

#### 3.3.2. Sensitiviteitsanalyse

##### a. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de bbp-groei

Met betrekking tot de bbp-groei worden twee alternatieve scenario's onderzocht. Het eerste scenario gaat uit van een versnelling van de economische groei met 0,5 procentpunt per jaar over de periode 2018-2021, of 2 % gecumuleerd over de beschouwde periode. Het tweede scenario gaat er van uit dat de groei van het bbp in de periode 2018-2021 jaarlijks 0,5 procentpunt lager ligt dan in de basishypothese. Bij deze analyse wordt uitgegaan van een constante elasticiteit van de overheidsfinanciën ten opzichte van het bbp zoals deze wordt geschat door de Europese Commissie, namelijk 0,61 voor België.

In het geval van een hogere groei wordt het vorderingensaldo sneller positief. Bij een groei die 0,5 % hoger zou liggen dan het referentiescenario, zou het nominale vorderingensaldo in 2018 met 0,3 % bbp verbeteren. In 2019 zou de impact op het nominale vorderingensaldo 0,6 % bbp bedragen. In dit scenario zou in 2020 een nominaal overschot van 1 % van het bbp worden bereikt terwijl in 2021 een nominaal overschot van 1,3 % van het bbp zou worden

### 3.3 Comparaison avec le programme de stabilité 2017-2020 et analyse de sensibilité

#### 3.3.1. Comparaison avec le programme de stabilité 2017-2020

Le tableau 9 compare les hypothèses de croissance et les objectifs budgétaires entre le programme actuel et celui de l'an dernier.

**Tableau 9 : Comparaison avec le précédent programme de stabilité**

% bbp	2017	2018	2019	2020	2021	% PIB
<b>Bbp-groei</b>						<b>Croissance du PIB</b>
Vorige bijwerking	1,4	1,5	1,5	1,6		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	1,7	1,8	1,7	1,5	1,4	Mise à jour actuelle
Verschil	0,3	0,3	0,2	-0,1		Différence
<b>Vorderingensaldo</b>						<b>Solde de financement</b>
Vorige bijwerking	-1,6	-0,7	-0,2	-0,1		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-1,0	-1,0	-0,7	0,0	0,1	Mise à jour actuelle
Verschil	0,5	-0,3	-0,5	0,1		Différence
<b>Structureel saldo</b>						<b>Solde structurel</b>
Vorige bijwerking	-1,0	-0,4	0,0	0,0		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	-0,9	-0,8	-0,6	0,0	0,0	Mise à jour actuelle
Verschil	0,1	-0,4	-0,6	0,0		Différence
<b>Brutoschuldgraad</b>						<b>Taux d'endettement brut</b>
Vorige bijwerking	105,2	103,4	101,3	99,1		Mise à jour précédente
Huidige bijwerking	103,1	101,2	99,4	97,1	94,6	Mise à jour actuelle
Verschil	-2,1	-2,1	-1,9	-2,0		Différence

#### 3.3.2. Analyse de sensibilité

##### a. Analyse de sensibilité concernant la croissance du PIB

Deux scénarios alternatifs seront examinés par rapport à la croissance du PIB. Le premier scénario se base sur une accélération de la croissance économique de 0,5 % par an au cours de la période 2018-2021, ce qui représente un total cumulé de 2 % pour l'entièreté de cette période. Le deuxième scénario table sur une croissance annuelle du PIB inférieure de 0,5 % par rapport à l'hypothèse de base au cours de la période 2018-2021. Cette analyse se base sur l'hypothèse d'une élasticité constante des finances publiques par rapport au PIB, telle qu'estimée par la Commission européenne, à savoir 0,61 pour la Belgique.

En cas de croissance plus forte, le solde de financement deviendra plus rapidement positif. Dans le cas d'une croissance supérieure de 0,5 % au scénario de référence, le solde de financement nominal devrait s'améliorer de 0,3 % du PIB en 2018. En 2019, l'impact sur le solde de financement nominal devrait être de 0,6 % du PIB. Ce scénario devrait conduire à un surplus nominal de 1 % 2020. En 2021, un surplus nominal de 1,3 % du PIB devrait être réalisé. Dans ce cas, la dette diminuera également plus rapidement.

gerealiseerd. In dit geval wordt eveneens een versnelde schuldafbouw gerealiseerd.

Bij een lagere dan verwachte groei verwacht is de impact ook jaarlijks 0,3 % bbp, wat betekent dat in 2018 het nominaal vorderingensaldo zou verslechteren met 0,3 % bbp. Dit zou oplopen tot 1,2 % bbp in 2021, waardoor het vorderingensaldo -1,1% bbp zou bedragen. Die verslechtering van het saldo wordt verklaard door enerzijds inkomstenfactoren, zoals een daling van de belastinginkomsten, en anderzijds uitgavenfactoren, in het bijzonder een stijging van de werkloosheidsuitkeringen.

**Tabel 10 : Impact van andere groeihipothese op het vorderingensaldo**

In % bbp	2017	2018	2019	2020	2021	En % du PIB
Stabiliteitsprogramma						Programme de stabilité
Reële BBP-groei	1,7	1,8	1,7	1,5	1,4	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo	-1,0	-1,0	-0,7	0,0	0,1	Solde de financement
Positieve afwijking met 0,5 procentpunt						Variation positive de 0,5 point de pourcentage
Reële BBP-groei		2,3	2,2	2,0	1,9	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-0,7	-0,1	1,0	1,3	Solde de financement
Negatieve afwijking met 0,5 procentpunt						Variation négative de 0,5 point de pourcentage
Reële BBP-groei		1,3	1,2	1,0	0,9	Croissance réelle du PIB
Vorderingensaldo		-1,3	-1,3	-0,9	-1,1	Solde de financement

**b. Sensitiviteitsanalyse met betrekking tot de interestvoeten**

In de huidige economische omgeving en gelet op de gevoeligheid van de overheidsfinanciën voor renteschommelingen, wordt ook een sensitiviteitsanalyse ten opzichte van de rentetarieven uitgevoerd.

Een stijging van de rentetarieven op de markten tast de overheidsfinanciën via diverse kanalen aan. Eerst is er vanwege de voortdurende herfinancieringsbehoeften een rechtstreekse invloed op de rentelast, wat een negatieve impact heeft op het saldo. Daarnaast kunnen renteverhogingen ook een ongunstige invloed op de economische activiteit hebben, vooral door het directe effect van de rentevoeten op de consumptie en de investeringen.

Een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten zou voor entiteit I aanleiding geven tot een directe stijging van de interestlasten met 0,3 miljard EUR (0,1 % van het bbp) in 2018, oplopend tot 1,2 miljard EUR (0,2 % bbp) in 2021. Aangezien het overgrote deel van de schuld beheerd wordt door entiteit I, geven deze cijfers een goede indicatie van de kosten van een rentestijging.

Deze impact op het vorderingensaldo betreft evenwel uitsluitend de rechtstreekse invloed van een stijging van

Si la croissance est inférieure aux prévisions, l'impact annuel sera également de 0,3 % du PIB, ce qui implique que le solde de financement nominal se détériorerait de 0,3 % du PIB en 2018. Ce chiffre devrait continuer à augmenter pour atteindre 1,2 % en 2021, ce qui mènera à un solde nominal de -1,1% du PIB. Cette détérioration du solde s'explique, d'une part, par des facteurs de revenus, comme une baisse des recettes fiscales et, d'autre part, par des facteurs de dépenses, en particulier une augmentation des allocations de chômage.

**Tableau 10 : Impact d'autres hypothèses de croissance sur le solde de financement**

**b. Analyse de sensibilité concernant les taux d'intérêt**

Dans le contexte économique actuel et vu la sensibilité des finances publiques aux fluctuations des taux d'intérêt, une analyse de sensibilité des taux d'intérêt a également été réalisée.

La hausse des taux d'intérêt sur les marchés porte atteinte aux finances publiques par différentes voies. Tout d'abord, en raison des besoins permanents de refinancement, il y a un impact direct sur les charges d'intérêt, ce qui a un impact négatif sur le solde. Par ailleurs, les hausses des taux d'intérêt peuvent également avoir une influence négative sur l'activité économique, principalement en raison de l'effet direct des taux d'intérêt sur la consommation et les investissements.

Une augmentation linéaire de la courbe d'intérêt de 100 points de base entraînerait pour l'entité I une augmentation directe des charges d'intérêt de 0,3 milliard EUR (0,1 % du PIB) en 2018, et de 1,2 milliard EUR (0,2 % du PIB) en 2021. Comme la majorité de la dette est détenue par l'entité I, ces chiffres donnent une indication adéquate du coût d'une hausse des taux d'intérêt.

Cet impact sur le solde de financement concerne néanmoins exclusivement l'incidence directe d'une

de rentetarieven. De indirecte impact van een dergelijke stijging op de economie is niet vervat in deze gevoeligheidsanalyse.

**Tabel 11 : Impact van een verhoging van de interestvoeten voor entiteit I**

Impact stijging rentecurve met 100 basispunten (*)	2018	2019	2020	2021
Impact op rentelasten van schuld op lange termijn	132	468	725	954
Impact op rentelasten van schuld op korte termijn	206	369	287	272
Totale impact op de rentelasten (in mio EUR)	338	837	1.013	1.227
Totale impact op de rentelasten (als % van het bbp)	0,07	0,18	0,21	0,25

(\*) rentelasten vóór impact swaps

hausse des taux d'intérêt. L'impact indirect de pareille hausse sur l'économie ne fait pas partie de cette analyse de sensibilité.

**Tableau 11 : Impact d'une hausse des taux d'intérêt pour l'entité I**

Impact d'une hausse des taux d'intérêt avec 100 points de base (*)
Impact sur les charges d'intérêt à long terme
Impact sur les charges d'intérêt à court terme
Différence en charges d'intérêt vav scénario de base (en millions EUR)
Différence en charges d'intérêt vav scénario de base (en % du PIB)

(\*) avant de tenir en compte l'impact des opérations swap

#### **4. HOUDBAARHEID VAN DE OVERHEIDSFINANCIËN**

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën hangt onder andere af van de impliciete passiva in verband met de vergrijzing van de bevolking, alsmede van de voorwaardelijke verplichtingen van de overheid. Beide elementen komen hieronder aan bod.

##### **4.1. De structurele pensioenhervormingen**

De Belgische regering heeft in 2015 belangrijke structurele pensioenhervormingen doorgevoerd. Deze hervormingen hebben als doel de demografische verzorgingskosten op te vangen en bijgevolg de houdbaarheid op lange termijn van de Belgische overheidsfinanciën te waarborgen.

Deze hervormingen zijn aangenomen door de wet van 10 augustus 2015. De wettelijke pensioenleeftijd wordt geleidelijk opgetrokken van 65 jaar tot 66 jaar in 2025 en 67 jaar in 2030. De leeftijds- en anciënniteitsvoorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen zijn nog verstrengd. De minimumleeftijd wordt opgetrokken tot 62,5 jaar in 2017 en tot 63 jaar in 2018. De minimale loopbaanjaren worden verhoogd tot 41 jaar in 2017 en 42 jaar in 2019. De minimumleeftijd om recht te hebben op een overlevingspensioen wordt opgetrokken tot 50 jaar in 2025 en 55 jaar in 2030.

De regering heeft in 2017 haar hervormingsbeleid verdergezet om de oudere werknemers ertoe aan te zetten hun loopbaan voort te zetten. Nieuwe initiatieven werden aldus ontwikkeld.

Deze maatregelen worden uitvoerig beschreven in het hoofdstuk omtrent de kwaliteit van de overheidsfinanciën. In het bijzonder hebben zij betrekking op de afschaffing van het principe van de beperking tot de eenheid van loopbaan, het grotere belang van de effectieve arbeidsperiodes voor de pensioenberekening, de versterking van de koopkracht van gepensioneerden met een volledige loopbaan of de harmonisering van de diplomabonificatie. Er wordt eveneens voorzien om een systeem van deeltijds pensioen in te voeren.

Op langere termijn is de regering van plan de pensioenberekening tegen 2030 te baseren op een puntensysteem dat de opgebouwde rechten op een correcte manier zal weerspiegelen. Een wettelijk kader zal worden vastgelegd om automatische aanpassingen mogelijk te maken om op de wettelijke pensioenleeftijd of vervroegd op pensioen te gaan, in functie van de demografische en financiële evoluties binnen het pensioensysteem en de stijging van de levensverwachting. De opties om dit systeem in te voeren worden momenteel door het Nationaal Pensioencomité bestudeerd.

#### **4. SOUTENABILITÉ DES FINANCES PUBLIQUES**

La soutenabilité des finances publiques dépend, entre autres, des passifs implicites liés au vieillissement de la population, ainsi que des engagements conditionnels des pouvoirs publics. Ces deux aspects sont abordés ci-dessous.

##### **4.1. Les réformes structurelles en matière de pension**

En 2015, le gouvernement belge a réalisé d'importantes réformes structurelles en matière de pension. Ces réformes visent à faire face au coût du vieillissement démographique et assurer par conséquent la soutenabilité à long terme des finances publiques belges.

Ces réformes ont été adoptées par la loi du 10 août 2015. L'âge légal de départ à la pension sera progressivement relevé de 65 ans à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030. Les conditions d'âge et d'ancienneté pour la pension anticipée sont rendues encore plus strictes. L'âge minimum est passé à 62,5 ans en 2017 et est encore relevé à 63 ans en 2018. La durée minimale de la carrière a été relevée à 41 années en 2017 et sera portée à 42 années en 2019. L'âge minimum pour bénéficier d'une pension de survie passera à 50 ans en 2025 et 55 ans en 2030.

Le gouvernement a poursuivi en 2017 sa politique de réformes afin d'inciter les travailleurs âgés à poursuivre leur carrière. De nouvelles initiatives ont ainsi été développées.

Ces mesures sont décrites en détails dans le chapitre sur la qualité des finances publiques. Elles concernent en particulier la suppression du principe de la limitation à l'unité de carrière, la prise en compte plus importante des périodes effectives de travail dans le calcul de la pension, le renforcement du pouvoir d'achat des pensionnés qui ont effectué une carrière complète, ou encore l'harmonisation de la bonification pour diplôme. Il est aussi prévu de mettre en place un système de pension partielle.

A plus long terme, le gouvernement envisage à l'horizon 2030 de baser le calcul des pensions sur un système à points qui sera le correct reflet des droits constitués. Une base légale sera instaurée, qui permettra des adaptations automatiques pour le départ à la pension légale ou à la retraite anticipée, selon les évolutions démographiques et financières du système de pensions et selon la hausse de l'espérance de vie. Le Comité national des pensions examine actuellement les options de mise en place de ce système.

## De budgettaire weerslag op lange termijn van de vergrijzing

Volgens het referentiescenario opgenomen in het verslag 2017 van de Studiecommissie voor de Vergrijzing (SCvV) zouden de budgettaire kosten van de vergrijzing, gedefinieerd als de verhoging van de totale sociale uitgaven, tussen 2016 en 2060 2,3% bbp bedragen.

De budgettaire kosten van de vergrijzing zouden 3,2% bbp bedragen over de periode 2016-2040 en zouden vervolgens met 0,9 procentpunt bbp verminderen tussen 2040 en 2060 tot 2,3% bbp in 2060. Deze evolutie is te verklaren door de sterke verhoging van de afhankelijkheidsratio van de ouderen tussen 2016 en 2040 die vervolgens nog licht stijgt tot in 2060.

De totale sociale uitgaven zouden aldus stijgen van 25,3% bbp in 2016 tot 27,6% bbp in 2060. Deze uitgaven zouden tegen 2040 maximum 28,5% bbp bedragen ingevolge de sterke stijging van de voormelde afhankelijkheidsratio van de ouderen.

De stijging van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg, beide met 2 procentpunten bbp, zou gedeeltelijk worden gecompenseerd door de daling van de andere uitgaven, in het bijzonder de werkloosheidsuitkeringen (-0,9 procentpunt bbp) en de kinderbijslag (-0,4 procentpunt bbp). Over de periode 2016-2040 zou de toename ook toe te schrijven zijn aan de uitgaven voor pensioenen (+2,3 procentpunten bbp) en gezondheidszorg (+2,2 procentpunten bbp), terwijl de andere uitgaven met 1,3 procentpunt bbp zouden dalen.

In de tabel hierna worden de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCvV gedetailleerd.

**Tabel 12: de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens het referentiescenario van de SCvV (in % van het bbp)**

Componenten van de budgettaire kosten van de vergrijzing	2016	2022	2040	2060	2016-2040	2040-2060	2016-2060	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	10,5	11,2	12,8	12,5	2,3	-0,2	2,0	Pensions
Wernemersregeling	5,8	6,3	7,4	7,2	1,6	-0,2	1,4	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,8	0,9	1,1	1,1	0,3	0,0	0,3	Indépendants
Overheidssector <sup>a</sup>	3,9	4,0	4,3	4,3	0,4	0,0	0,4	Secteur public <sup>a</sup>
Gezondheidszorg <sup>b</sup>	8,0	8,4	10,2	10,1	2,2	-0,1	2,0	Soins de santé <sup>b</sup>
Arbeidsongeschiktheid	1,9	2,2	1,9	1,7	0,0	-0,2	-0,2	Invalidité
Werkloosheid <sup>c</sup>	1,9	1,2	1,0	1,0	-0,9	-0,1	-0,9	Chômage <sup>c</sup>
Kinderbijslag	1,5	1,5	1,3	1,1	-0,2	-0,2	-0,4	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven <sup>d</sup>	1,5	1,4	1,3	1,2	-0,1	-0,1	-0,2	Autres dépenses de sécurité sociale <sup>d</sup>
<b>Totaal</b>	<b>25,3</b>	<b>25,9</b>	<b>28,5</b>	<b>27,6</b>	<b>3,2</b>	<b>-0,9</b>	<b>2,3</b>	<b>Total</b>
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel <sup>e</sup>	3,8	3,7	3,8	3,8	0,0	0,0	0,1	p.m. Rémunérations de l'enseignement <sup>e</sup>

Bron: Jaarverslag van de SCvV juli 2017

Source: Rapport annuel du CEV juillet 2017

a. Inclusief de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid (de resultaten in dit verslag houden geen rekening met de verhoging van de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen, noch met de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd in die regelingen) en de IGO

b. Overheidsuitgaven voor (acute en langdurige) gezondheidszorg.

## Les conséquences budgétaires à long terme du vieillissement

Selon le scénario de référence du rapport 2017 du Comité d'étude sur le vieillissement (CEV), le coût budgétaire du vieillissement démographique, défini comme l'accroissement de l'ensemble des dépenses sociales, s'établirait à 2,3% du PIB entre 2016 et 2060.

Le coût budgétaire du vieillissement s'élèverait à 3,2% du PIB sur la période 2016-2040, puis diminuerait de 0,9 point de pourcentage du PIB entre 2040 et 2060 pour représenter 2,3% du PIB en 2060. Cette évolution s'explique par la forte hausse du coefficient de dépendance des âgés entre 2016 et 2040, suivie par une faible progression de ce coefficient jusqu'en 2060.

L'ensemble des dépenses sociales passerait de 25,3% du PIB en 2016 à 27,6% du PIB en 2060. Ces dépenses atteindraient un maximum de 28,5% du PIB à l'horizon 2040, suite à la forte hausse du coefficient de dépendance des âgés mentionnée précédemment.

La hausse des dépenses de pension et de soins de santé entre 2016 et 2060, chacune de 2 points de pourcentage du PIB, serait en partie compensée par la diminution des autres dépenses, en particulier les allocations de chômage (-0,9 point de pourcentage du PIB) et les allocations familiales (-0,4 point de pourcentage du PIB). Sur la période 2016-2040, l'augmentation serait également attribuable aux dépenses de pensions (+2,3 points de pourcentage du PIB) et de soins de santé (+2,2 points de pourcentage du PIB), alors que les autres dépenses fléchiraient de 1,3 point de pourcentage du PIB.

Le tableau ci-après détaille le coût budgétaire du vieillissement selon le scénario de référence du CEV.

**Tableau 12 : Le coût budgétaire du vieillissement selon le scénario de référence du CEV (En % du PIB)**

a. Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'État (les résultats présentés dans ce rapport n'intègrent pas le relèvement de l'âge et de la condition de carrière pour retraite anticipée, ni le relèvement de l'âge légal de la retraite dans ces régimes) et la GRAPA.

b. Dépenses publiques de soins de santé, aigus et de longue durée.

c. Inclusief werkloosheid met bedrijfstoelag, tijdskrediet en loopbaanonderbreking.

d. Vooral de uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, Fondsen voor bestaanszekerheid (uitsluitend het deel dat relevant is voor de sociale zekerheid volgens de ESR2010-principes), tegemoetkomingen aan personen met een handicap en leefloon.

e. Volgens de SCvV-definitie maken de lonen van het onderwijzend personeel geen deel uit van de totale budgettaire kosten van de vergrijzing. De onderwijsuitgaven worden daarentegen verrekend in de budgettaire kosten van de vergrijzing volgens de concepten van de Ageing Working Group.

In vergelijking met de ramingen in het verslag van de SCvV van juli 2016 liggen de budgettaire kosten van de vergrijzing licht hoger over de periode 2016-2060, het verschil is namelijk 0,1 procentpunt bbp.

Verskillende factoren spelen een tegengestelde rol op de groei van de sociale uitgaven. Alle categorieën van sociale uitgaven, uitgedrukt in procent van het bbp, stijgen omwille van een noemereffect ingevolge de zeer licht lagere economische groei. Deze lagere groei vloeit voort uit de zwakkere productiviteitsgroei op middellange termijn en de licht minder dynamische evolutie van de werkgelegenheid tussen 2023 en 2040. Het aandeel van de pensioenuitgaven daalt daarentegen omwille van de zeer licht lagere afhankelijkheidsratio van de ouderen en de harmonisering van de regularisatie van de studieperiodes voor de pensioenberekening.

In vergelijking met de ramingen van juli 2014 zijn de budgettaire kosten van de vergrijzing tegen 2060 echter met 3 procentpunten bbp gedaald, wat het belang van de genomen structurele maatregelen inzake pensioenhervormingen weerspiegelt.

In zijn verslag 2017 heeft de SCvV een alternatief scenario uitgewerkt met een jaarlijkse groeihypothese inzake productiviteit op lange termijn die lager ligt dan in het referentiescenario (1,5% tussen 2035 en 2060<sup>5</sup>).

Wanneer de jaarlijkse productiviteitsgroei op lange termijn wordt verondersteld gelijk aan 1,25% te zijn tussen 2035 en 2060, verhogen de budgettaire kosten van de vergrijzing met 1,1 procentpunt bbp tot 3,4% bbp. De toename die aan de pensioenuitgaven toe te schrijven is, bedraagt 0,6 procentpunt bbp.

Deze toename is te verklaren door het groter aandeel van de pensioenuitgaven in de werknemers- en zelfstandigenregeling ten opzichte van het economisch draagvlak dat wordt verkleind door een zwakkere productiviteitsgroei. Deze pensioenen worden berekend op basis van de bezoldigingen over de hele loopbaan: de daling van het gemiddelde loon, die resulteert uit de verlaging van de productiviteitsgroei, heeft slechts

c. Y compris chômage avec complément d'entreprise et crédit-temps et interruption de carrière

d. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence (seulement la partie relevant de la sécurité sociale selon les principes du SEC 2010), les allocations pour personnes handicapées et le revenu d'intégration

e. Selon la définition du CEV, les rémunérations du personnel enseignant ne font pas partie du total du coût budgétaire du vieillissement. Par contre, les dépenses d'enseignement sont comptabilisées dans le coût budgétaire du vieillissement selon les concepts de l'Ageing Working Group.

Par comparaison aux estimations du rapport du CEV de juillet 2016, le coût budgétaire du vieillissement est légèrement plus élevé de 0,1 point de pourcentage du PIB sur la période 2016-2060.

Plusieurs facteurs jouent un rôle opposé sur la croissance des dépenses sociales. L'ensemble de ces dépenses, exprimées en pourcentage du PIB, augmente par un effet dénominateur, suite à une croissance économique très faiblement inférieure. Cette croissance plus faible résulte de gains de productivité inférieurs à moyen terme et d'une évolution de l'emploi légèrement moins dynamique entre 2023 et 2040. Inversement, la part des dépenses de pensions diminue grâce à un coefficient de dépendance des âgés très légèrement moins élevé et à l'harmonisation de la régularisation des périodes d'études dans le calcul de la pension.

Par rapport aux estimations de juillet 2014, le coût budgétaire du vieillissement à l'horizon 2060 a néanmoins baissé de 3 points de pourcentage du PIB, ce qui reflète l'importance des mesures de réforme structurelles prises en matière de pension.

Dans son rapport 2017, le CEV a développé un scénario alternatif avec une hypothèse de croissance annuelle de la productivité à long terme plus faible que dans le scénario de référence (1,5% entre 2035 et 2060<sup>6</sup>).

Lorsque la croissance annuelle de la productivité de long terme est supposée égale à 1,25% entre 2035 et 2060, le coût budgétaire du vieillissement s'accroît de 1,1 point de pourcentage du PIB pour s'établir à 3,4% du PIB. La hausse due aux dépenses de pensions s'élève à 0,6 point de pourcentage du PIB.

Cette hausse est due au poids plus élevé des dépenses de pension des régimes salarié et indépendant par rapport à une assiette économique réduite par de plus faibles gains de productivité. Ces pensions sont calculées sur la base des rémunérations de toute la durée de la carrière : la baisse de salaire moyen due à la réduction des gains de productivité ne se répercute que progressivement dans les dépenses, alors que

<sup>5</sup> Over de hele periode 2016-2060 bedraagt de jaarlijkse productiviteitsgroei 1,3% omwille van een lagere groei op het einde van de middellange termijn. Die stijgt vervolgens tussen 2023 en 2035 geleidelijk tot 1,5% in 2035 en blijft tot in 2060 op dat niveau.

<sup>6</sup> Sur l'ensemble de la période 2016-2060, la croissance annuelle de la productivité est de 1,3% en raison d'une croissance plus faible à la fin de la période de moyen terme. Elle augmente ensuite graduellement entre 2023 et 2035 pour atteindre 1,5% en 2035 et rester à ce niveau jusqu'en 2060.

geleidelijk gevolgen op de uitgaven, terwijl deze vermindering een directe weerslag op het bbp heeft. Daarnaast worden de sociale uitkeringen in reële termen aangepast op basis van dezelfde parameters als in het referentiescenario, waarbij het aandeel van deze sociale uitkeringen in het bbp wordt verzwaaard.

### *Beleidsstrategie*

Om de uitdaging van de demografische vergrijzing het hoofd te bieden, heeft de Belgische overheid een globale strategie ontwikkeld waarvan het begrotingsbeleid slechts een van de luiken vormt. Deze strategie wordt toegespitst op drie fundamentele luiken:

- op budgettair vlak: het doel van het begrotingsbeleid is een structureel evenwicht te bereiken op het niveau van de gezamenlijke overheid en de vermindering van de schuldgraad te waarborgen. Daaruit resulteert een daling van de rentelasten, waarbij een budgettaire ruimte wordt gecreëerd om de kosten van de vergrijzing op te vangen.
- op economisch vlak: de economische groei wordt gestimuleerd door de verlagingen van de lasten op arbeid en de structurele hervormingen van de arbeidsmarkt en van de pensioenen. Dankzij deze versterkte groei worden de sociale uitgaven verminderd en wordt de grondslag tot financiering ervan uitgebreid.
- op sociaal vlak: de regering wil de ontwikkeling van een sterke, betaalbare en solidaire sociale zekerheid verderzetten.

Deze drie krachtlijnen versterken elkaar. De vooruitgang die op een as geboekt wordt, draagt bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen op de andere assen. Met de structurele hervormingen van de arbeidsmarkt en van de pensioenen kan aldus de werkgelegenheid worden verhoogd en kan de economische groei worden ondersteund. Het financiële draagvlak om de budgettaire kosten van de vergrijzing op te vangen wordt versterkt. Tegelijkertijd wordt de toekomst van het pensioenstelsel via repartitie verzekerd en wordt de rechtvaardigheid tussen de werknemers ten opzichte van dit systeem versterkt.

## **4.2. Contingent liabilities**

### 4.2.1. Entiteit I

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt niet alleen bepaald, naast andere factoren, door de evolutie van de vaststaande verplichtingen van de overheid, maar ook door die van de voorwaardelijke verplichtingen (contingent liabilities). Die voorwaardelijke verbintenissen maken geen deel uit van de overheidsschuld maar vormen slechts een potentiële schuld. Wanneer waarborgen worden ingeroepen,

cette réduction impacte directement le PIB. En outre, les prestations sociales sont adaptées en termes réels selon les mêmes paramètres que dans le scénario de référence, alourdissant ainsi le poids de ces allocations sociales dans le PIB.

### *Stratégie politique*

Afin de faire face au défi du vieillissement démographique, les autorités belges ont développé une stratégie globale, dont la politique budgétaire ne constitue qu'un axe. Cette stratégie s'articule autour de trois axes essentiels :

- budgétaire : l'objectif de la politique budgétaire est d'atteindre un équilibre structurel au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, ainsi que de garantir la baisse du taux d'endettement. Il en découle une diminution des charges d'intérêts, ce qui permet de créer une marge pour absorber le coût du vieillissement démographique.
- économique : la croissance économique est stimulée par les réductions de charges pesant sur le travail et les réformes structurelles du marché du travail et des pensions. Grâce à cette croissance dynamisée, les dépenses sociales sont réduites et la base permettant leur financement est élargie.
- sociale : le gouvernement souhaite poursuivre le développement d'une sécurité sociale forte, finançable et solidaire.

Ces trois lignes de force se renforcent mutuellement. Les progrès réalisés dans un axe contribuent à la réalisation des objectifs des autres axes. Ainsi, les réformes structurelles du marché du travail et des pensions permettent une hausse de l'emploi et soutiennent la croissance économique. L'assise financière pour absorber le coût budgétaire du vieillissement se trouve affermie. Parallèlement, l'avenir du système de pension par répartition est consolidé et l'équité entre les travailleurs vis-à-vis de ce régime est renforcée.

## **4.2. Engagements conditionnels**

### 4.2.1. Entité I

La soutenabilité des finances publiques est déterminée, entre autres facteurs, non seulement, par l'évolution des engagements fermes des pouvoirs publics, mais également par celle des engagements conditionnels (contingent liabilities). Ces engagements conditionnels ne font pas partie de la dette publique et ne représentent qu'une dette potentielle. Lorsqu'il est fait appel aux garanties, il s'ensuit des transferts de



leiden ze tot kapitaaloverdrachten en hebben ze aldus een ongunstige weerslag op het vorderingensaldo en bijgevolg op de overheidsschuld. De federale overheid heeft tot nu toe nog nooit een betaling moeten uitvoeren in het kader van een waarborgovereenkomst gesloten tijdens de financiële crisis met een financiële instelling.

In het kader van de financiële crisis sinds 2008 werden door de federale overheid waarborgen toegekend op enerzijds interbankleningen van Dexia en anderzijds op gestructureerde risicovolle activa van enkele financiële instellingen. Sinds de herfst van 2014 geniet enkel nog Dexia de staatswaarborg omdat de uitstaande bedragen van de waarborgen ten gunste van KBC en Ageas 0 miljard EUR waren geworden.

Thans loopt alleen nog de waarborgregeling van 2011/2013 ten gunste van Dexia voor een maximaal bedrag van 85 miljard EUR, waarin België een aandeel heeft van 51,41% (bijna 43,7 miljard EUR). Eind 2017 bedroeg de blootstelling van België aan Dexia 34,77 miljard EUR, tegenover 36,71 miljard EUR eind 2016. Op 9 april 2018 beliep het uitstaande bedrag van de Staatswaarborg ten gunste van Dexia 33,99 miljard EUR, 0,78 miljard EUR minder dan het bedrag eind 2017. Zoals de zaken er nu voor staan, is er thans op basis van de prospectieve risicoanalyse van de Administratie van de Thesaurie binnen de twee jaar geen risico dat een beroep zal moeten worden gedaan op de staatswaarborg ten gunste van Dexia, de restbank die thans op ordelijke wijze wordt afgewikkeld. De financiële toestand van Dexia wordt op regelmatige wijze opgevolgd.

Afgezien van de waarborgen toegekend in het kader van de financiële crisis vanaf 2008 was er globaal gezien een dalende trend van de schulden van instellingen of ondernemingen waarvan de schuldendienst gewaarborgd is door de federale Staat. Eind 2017 bedroeg die door de Staat gewaarborgde schuld, inclusief de beperkte historische schulden voor de schoolgebouwen van de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap van vóór 1988, 3,74 miljard EUR.

Aldus bedroeg de totale door de federale Staat gewaarborgde schuld eind december 2017 38,51 miljard EUR of 8,78% bbp. Dit is een matige afname ten opzichte van eind 2016 (40,72 miljard EUR of 9,63% bbp), voor het grootste deel toe te schrijven aan de afname van de gewaarborgde schuld van Dexia. Op te merken valt dat dit bedrag niet de bedragen bevat die gewaarborgd zijn door de depositogarantieregeling beheerd door het Garantiefonds voor de financiële diensten, een functie uitgeoefend door de Deposito- en Consignatiekas van de Algemene Administratie van de Thesaurie.

Als vergoeding voor het toekennen van de waarborgen (service fee) in het kader van de financiële crisis werd op basis van vastgestelde rechten door de federale overheid in 2011 728,9, in 2012 749,1, in 2013 541,9, in

capitaux qui ont alors un impact défavorable sur le solde de financement et, par conséquent, sur la dette publique. Jusqu'à présent, le gouvernement fédéral n'a encore jamais été amené à effectuer un paiement dans le cadre d'un accord de garanties conclu durant la crise financière avec une institution financière.

Depuis 2008, dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a octroyé des garanties d'une part, sur les emprunts interbancaires de Dexia et, d'autre part, sur les actifs structurés à risques de quelques organismes financiers. Depuis l'automne 2014, seule Dexia bénéficie encore de la garantie de l'Etat étant donné que le montant de l'encours des garanties en faveur de KBC et Ageas est passé à 0 milliard EUR.

A présent, seul le système de garantie de 2011/2013 en faveur de Dexia est encore actif pour un montant maximal de 85 milliards EUR, dans lequel la Belgique détient une part de 51,41% (près de 43,7 milliards EUR). Fin 2017, l'exposition de la Belgique par rapport à Dexia était de 34,77 milliards EUR, contre 36,71 milliards EUR fin 2016. Le 9 avril 2018, l'encours de la garantie d'Etat en faveur de Dexia s'élevait à 33,99 milliards EUR, soit 0,78 milliard EUR de moins que le montant de fin 2017. Dans l'état actuel des choses et sur la base de l'analyse de risques prospective de l'Administration de la Trésorerie, il n'y a aucun risque que dans les deux ans, il soit nécessaire de recourir à la garantie d'Etat en faveur de Dexia, la banque résiduelle qui est à présent résolue de manière ordonnée. La situation financière de Dexia reste régulièrement suivie.

En dehors des garanties accordées dans le cadre de la crise financière à partir de 2008, les dettes des organismes ou entreprises dont le service de la dette est garanti par l'Etat fédéral ont suivi globalement une tendance baissière. Fin 2017, cette dette garantie par l'Etat, y compris les dettes historiques limitées pour les bâtiments scolaires de la Communauté française et la Communauté flamande d'avant 1988, s'élevait à 3,74 milliards EUR.

Fin décembre 2017, le montant total de la dette garantie par l'Etat fédéral atteignait ainsi 38,51 milliards EUR ou 8,78% du PIB. Il s'agit d'une diminution modérée par rapport à fin 2016 (40,72 milliards EUR ou 9,63% du PIB), essentiellement suite à la baisse de la dette garantie de Dexia. Il convient de préciser que ce montant ne comprend pas les montants garantis par le système de protection des dépôts géré par le Fonds de garantie pour les services financiers, fonction exercée par la Caisse des Dépôts et Consignations de l'Administration générale de la Trésorerie.

A titre d'indemnité pour l'octroi des garanties (service fee) dans le cadre de la crise financière, le pouvoir fédéral a reçu des organismes financiers 728,9 millions EUR en 2011, 749,1 millions EUR en 2012, 541,9

2014 371,0, in 2015 55,2, in 2016 17,8 miljoen EUR en in 2017 18,7 miljoen EUR van financiële instellingen ontvangen. Voor dit jaar zouden die niet-fiscale ontvangsten volgens de recentste raming 17,1 miljoen EUR bedragen. Die gevoelige achteruitgang de laatste jaren hangt samen met de afname van het uitstaande bedrag van de staatswaarborgen en met het feit dat vanaf 2015 enkel nog de waarborg overblijft ten gunste van Dexia, die daarvoor slechts een heel geringe vergoeding toekent.

Volledigheidshalve dient er nog op gewezen dat België als eurolidstaat ook waarborgen toekende aan de leningen van de EFSF in verhouding tot zijn aandeel in het kapitaal van de ECB (thans 3,72%). Die waarborgen zijn niet meegerekend bij de 'contingent liabilities' omdat de door de EFSF verstrekte leningen door Eurostat tot de bruto geconsolideerde overheidsschuld worden gerekend. Eind 2014 verhoogde de weerslag van de steun via het EFSF de Belgische overheidsschuld cumulatief over 2011, 2012, 2013 en 2014 met 7,02 miljard EUR (of 1,75% bbp) en in 2015 verlaagde die deze schuld tot 6,61 miljard EUR (of 1,61% bbp) wegens terugbetalingen van Griekenland. In 2016 en in 2017 bleef deze schuld in absolute bedragen stabiel op 6,61 miljard EUR of 1,51% bbp. De functie van het EFSF is overgenomen door het European Stability Mechanism in oktober 2012.

Tenslotte dient nog vermeld dat ook de gewesten en gemeenschappen waarborgen hebben toegekend, die in het kader van de Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, naast de Staatswaarborgen ook worden gepubliceerd. Deze waarborgen komen in de hoofdstukken hierna aan bod.

**Tabel 13: Contingent liabilities (enkel de Federale Overheid) % bbp**

	Eind - Fin 2017	2018	Engagements conditionnels
Voorwaardelijke vastleggingen			
Garanties	8,78		Garanties
Waarvan: met betrekking tot de financiële sector	7,93	7,22	Dont: liées au secteur financier

#### 4.2.2. Entiteit II

##### a. Vlaamse Gemeenschap

Vlaamse gewaarborgde schuld (voorwaardelijke vastleggingen)

De lijst van de gewaarborgde schulden door het Vlaams Gewest is divers maar kan opgedeeld worden in drie grote categorieën: 1) waarborgen aan (lokale) overheden 2) waarborgen gedekt door activa en 3) economische waarborgen. Het risico dat de Vlaamse overheid loopt op de eerste groep van waarborgen is

millions EUR en 2013, 371,0 millions EUR en 2014, 55,2 millions EUR en 2015, 17,8 millions EUR en 2016 et 18,7 millions EUR en 2017 sur la base des droits constatés. Pour cette année, selon la dernière estimation, ces recettes non fiscales s'élèveraient à 17,1 millions EUR. Ce recul sensible au cours des dernières années est lié à la diminution de l'encours des garanties d'Etat ainsi qu'au fait qu'à partir de 2015, seule subsiste la garantie en faveur de Dexia qui n'octroie pour cela qu'une très faible indemnité.

Pour être complet, il convient encore de noter que la Belgique, en tant qu'Etat membre de la zone euro, a également garanti les prêts du FESF, proportionnellement à sa participation au capital de la BCE (3,72% actuellement). Ces garanties ne sont pas reprises dans les « contingent liabilities » car les prêts accordés par le FESF sont comptabilisés par Eurostat dans la dette publique brute consolidée. Fin 2014, l'impact du soutien via le FESF a entraîné une augmentation de la dette publique belge de 7,02 milliards EUR (ou 1,75% du PIB) cumulativement sur 2011, 2012, 2013 et 2014 et en 2015 cette dette a diminué à 6,61 milliards EUR (ou 1,61% du PIB) en raison de remboursements de la Grèce. En 2016 et 2017, cette dette est restée stable en montants absolus à 6,61 milliards EUR ou 1,51% du PIB. La fonction du FESF a été reprise par le European Stability Mechanism en octobre 2012.

Enfin, il convient de mentionner que les Régions et Communautés ont également octroyé des garanties qui, en plus des garanties d'Etat, ont également été publiées dans le cadre de la Directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres. Ces garanties sont abordées dans les chapitres ci-après.

**Tableau 13 : Engagements conditionnels (uniquement Pouvoir fédéral) % du PIB**

#### 4.2.2. Entité II

##### a. Communauté flamande

Dette flamande garantie (engagements conditionnels)

La liste des dettes garanties par la Région flamande est diverse, mais peut être subdivisée en trois catégories principales : 1) garanties à des pouvoirs (locaux) 2) garanties couvertes par des actifs et 3) garanties économiques. Le risque encouru par le pouvoir flamand par rapport au premier groupe des garanties est fort

zeer beperkt. Ze zijn namelijk verstrekt aan lokale overheden of in min of meerdere mate verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid zelf. Deze categorie wordt vooreerst gesubsidieerd vanuit de Vlaamse overheid. Bovendien heeft de Vlaamse overheid veelal een controlerende functie via regeringscommissarissen of het Agentschap Binnenlands Bestuur. De tweede categorie is gedekt door onderliggende activa. Veelal beschikt de Vlaamse overheid hier over voldoende zekerheden om de uitgewonnen bedragen in substantiële mate terug te winnen. Die zekerheid is in vele gevallen een hypotheek. Het risico op uitwinning is zeer beperkt. Een derde categorie betreft de waarborgen verleend aan bedrijven ter versterking van de economie en innovatie. Deze categorie is de meest risicovolle voor de Vlaamse overheid. Het waarborgpercentage bedraagt hier echter bijna nooit de volle 100% van de lening. Bovendien zijn veelal pari passu-overeenkomsten opgemaakt met de banken of kan de waarborg pas uitgewonnen worden nadat alle (persoonlijke) zekerheden benut zijn.

Het totaal uitstaand bedrag op 31 december 2017 van de door het Vlaams Gewest gewaarborgde schuld bedraagt 13,4 miljard euro wat een lichte daling is t.o.v. 2016 (13,6 miljard euro). Ook voor de volgende jaren wordt een verdere daling van de gewaarborgde schuld verwacht.

In de loop van 2015 heeft de Vlaamse Regering beslist om zelf in te staan voor de financiering van een aantal belangrijke actoren in de sociale huisvestingssector zijnde de VMSW en het VWF waar deze voorheen zelf gewaarborgde leningen bij banken of verzekeringsmaatschappijen opnamen. Daarnaast werd bij het VIPA zowel voor woonzorgcentra als voor ziekenhuizen een nieuw forfaitair subsidiesysteem uitgewerkt waarbij er geen nieuwe waarborgverstrekking meer is toegestaan. Als gevolg hiervan daalt de gewaarborgde schuld van deze 3 belangrijke actoren die zich in de categorie gedekt door activa bevinden waar deze voorheen een sterke stijging kenden. Deze daling wordt gedeeltelijk teniet gedaan door de stijging van de gewaarborgde schuld van Scholen van Morgen als gevolg van de oplevering van een behoorlijk aantal schoolgebouwen in 2017. Daar de Vlaamse overheid ook de langetermijnfinanciering van de DBFM Scholen van Morgen overgenomen heeft in 2016 is deze waarborg echter zonder voorwerp (de Vlaamse overheid waarborgt immers zichzelf op deze manier). Ook de waarborgen aan lokale overheden kenden in 2018 een dalend verloop. Hier zijn het voornamelijk bestaande gewaarborgde leningen die afgelost worden. In de sector van de economische waarborgen bleven de waarborgen quasi op het niveau van 2016.

limité. Ces garanties ont en effet été octroyées à des pouvoirs locaux ou à des agences plus ou moins autonomisées du pouvoir flamand lui-même. Cette catégorie est tout d'abord subventionnée par le pouvoir flamand. En outre, le pouvoir flamand exerce généralement une fonction de contrôle via les commissaires de gouvernement ou l'Agentschap Binnenlands Bestuur. La deuxième catégorie est couverte par des actifs sous-jacents. Souvent le pouvoir flamand dispose de suffisamment de garanties qu'il va pouvoir récupérer une part substantielle des montants réquisitionnés. Cette garantie est souvent une hypothèque. Le risque qu'il soit fait appel à cette garantie est fort limité. Une troisième catégorie comprend les garanties octroyées à des entreprises en vue de stimuler l'économie et l'innovation. Cette catégorie comprend le plus de risques pour le pouvoir flamand. Le pourcentage de la garantie ne représente cependant presque jamais 100% de l'emprunt. En outre, des accords pari passu ont souvent été conclus avec les banques ou il ne peut être fait appel à la garantie qu'après avoir fait appel à toutes les sûretés (personnelles).

L'encours global au 31 décembre 2017 des dettes garanties par la Région Flamande s'élève à 13,4 milliards EUR, ce qui est une légère diminution par rapport à l'année 2016 (13,6 milliards EUR). Pour les années à venir également, on table sur une diminution poursuivie de la dette garantie.

Au cours de l'année 2015, le gouvernement flamand a décidé d'assurer lui-même le financement d'une série d'acteurs importants du secteur du logement social, à savoir le VMSW (Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen) et le VWF (Vlaams Woningfonds) alors qu'ils prenaient auparavant eux-mêmes des emprunts garantis auprès de banques ou de sociétés d'assurance. Par ailleurs, un nouveau système de subventions forfaitaires a été élaboré auprès du VIPA tant pour les centres de services de soins et de logement que pour les hôpitaux ; ce système n'autorise plus aucun octroi de garanties. Par conséquent, la dette garantie de ces 3 acteurs importants se situant dans la catégorie couverte par des actifs diminue, contrairement à une forte augmentation antérieure. Cette diminution est annulée partiellement par l'augmentation de la dette garantie des Scholen van Morgen en conséquence de la réception d'un nombre de bâtiments scolaires considérablement élevés en 2017. Le pouvoir flamand ayant également repris en 2016 le financement à long terme de DBFM Scholen voor Morgen, cette garantie est cependant sans objet (en effet, le pouvoir flamand se garantit ainsi lui-même). Les garanties aux pouvoirs locaux ont également fait l'objet d'une diminution en 2018. Il s'agit principalement d'emprunts garantis existants qui sont remboursés. Dans le secteur des garanties économiques, les garanties sont restées quasiment au même niveau qu'en 2016.

b. Franse Gemeenschap

**Tabel 14 : Voorwaardelijke vastleggingen**

Voorwaardelijke vastleggingen In miljoen euro	2017	2018	Engagements conditionnels En millions EUR
Garanties	693	696	Garanties
Waarvan: met betrekking tot de financiële sector	0	0	Dont: liées au secteur financier

De voorwaardelijke vastleggingen van de Franse Gemeenschap stijgen in 2017 met 4,6 miljoen EUR ten opzichte van 2016. Deze wijziging wordt verklaard door 2 inverse bewegingen:

- de jaarlijkse verhoging van het aantal gewaarborgde leningen voor de scholen van het vrij gesubsidieerd onderwijs in toepassing van de decretale bepalingen.
- de daling van het volgens het afbetalingsplan gewaarborgd bedrag voor de leningen aangegaan door de RTBF, het Cinéma Palace et de Société de gestion Bois-St-Jean.

Deze trend zou zich in 2018 moeten voortzetten.

Er wordt geen enkel bijzonder risico vastgesteld ten opzichte van deze voorwaardelijke vastleggingen.

c. Waals Gewest

*Eersterangswaarborgen*

Het openstaand bedrag van de schuld gewaarborgd door het Waals Gewest bedraagt ongeveer 6,9 miljard EUR op 31 december 2017 volgens het concept van de eersterangswaarborgen. Daarbij dient genoteerd te worden dat het risico miniem is voor dit type waarborgen.

De decretale beschikking van de uitgavenbegroting van het Waals Gewest laat een maximale waarborg toe voor meerdere instellingen op activa en passiva. Deze bedragen worden herzien bij elke begroting in functie van de financiële evolutie van de OBE.

Op basis van de laatste ramingen zou het maximumtotaal van de toegelaten waarborg 1,96 miljard EUR bedragen voor 2018. Er wordt echter vastgesteld dat over de laatste jaren gemiddeld slechts 15 % van het totale waarborgbedrag werkelijk werd gebruikt.

Als deze gegevens worden geëxtrapoleerd zou de schommeling (buiten afschrijving van de gewaarborgde schuld) voorzien voor 2018 zich ten belope van 294 miljoen EUR kunnen bevinden. Gelet op de grote

b. Communauté française

**Tabel 14 : Engagements conditionnels**

Voorwaardelijke vastleggingen In miljoen euro	2017	2018	Engagements conditionnels En millions EUR
Garanties	693	696	Garanties
Waarvan: met betrekking tot de financiële sector	0	0	Dont: liées au secteur financier

En 2017, les engagements conditionnels pour la CF ont augmenté de 4,6 millions € par rapport à 2016. Cette variation s'explique par deux mouvements en sens inverse :

- la hausse annuelle du nombre d'emprunts garantis pour les écoles de l'enseignement libre subventionné, en application des dispositions décrétales ;
- la réduction selon les plans d'amortissement du montant garanti pour des emprunts contractés par la RTBF, le Cinéma Palace et la Société de gestion Bois-St-Jean.

Cette tendance devrait persister en 2018.

Aucun risque particulier n'a été identifié par rapport à ces engagements conditionnels.

c. Région wallonne

*Garanties de premier rang*

L'encours de la dette garantie par la Région wallonne s'élève à environ 6,9 milliards au 31 décembre 2017 selon le concept de garantie de premier rang. Il convient d'indiquer que le risque est minime sur ce type de garanties.

Le dispositif décrétole du budget des dépenses de la Région wallonne autorise une garantie maximale pour plusieurs organismes sur des actifs et des passifs. Ces montants sont revus à chaque budget en fonction de l'évolution financière des UAP.

Sur base des dernières estimations, le total maximum de garantie autorisée s'élèverait à 1,96 milliard EUR pour l'année 2018. Cependant, il est constaté que sur les dernières années, seul 15% du montant total de garantie était réellement utilisé en moyenne.

En extrapolant ces données, la variation (hors amortissement de dette garantie) prévue pour l'année 2018 pourrait se situer à hauteur de 294 millions EUR. Etant donné les fluctuations importantes observées

schommelingen die van jaar tot jaar worden vastgesteld, met name in de sector van de sociale huisvesting, moet dit cijfer met behoedzaamheid worden beschouwd.

Daarnaast dient ook rekening gehouden te worden met verschillende verrichtingen ondernomen door het Waals Gewest inzake de overname van schulden. De regering organiseert immers de overname van de schulden van Ecetia en Igretec in haar directe schuld<sup>7</sup>. Ook de gewaarborgde schuld van FIWAPAC (645 miljoen EUR) zou opnieuw worden geïntegreerd in de directe Waalse schuld vanaf 2018.

d'année en année, notamment dans le secteur du logement social, ce chiffre doit être considéré avec prudence.

Il convient également de tenir compte de plusieurs opérations entreprises par la Région wallonne en matière de rapatriement de dette. Le Gouvernement est en effet en train d'organiser la reprise des dettes Ecetia et Igretec dans sa dette directe<sup>8</sup>. De même, la dette garantie de la FIWAPAC (645 millions EUR) devrait réintégrer la dette directe wallonne dès l'année 2018.

---

<sup>7</sup> Verwachte overname vóór 30/06/2018

<sup>8</sup> Reprise attendue avant le 30/06/2018

Tabel 15 :Eersterangswaarborgen

Tableau 15 : Garanties de premier rang

Organismes	Encours au 31 décembre 2017 (en euros)	Encours estimé au 31 décembre 2018 (en euros)	Organismes
Centre hospitalier chrétien	25.000.000	25.000.000	Centre hospitalier chrétien
Grand Hôpital de Charleroi	200.000.000	200.000.000	Grand Hôpital de Charleroi
CIW	81.641.500	81.641.500	CIW
CRAC	64.063.172	64.063.172	CRAC
ECETIA	216.000.000	-	ECETIA
FIWAPAC	645.000.000	-	FIWAPAC
FLFNW	932.221.249	932.221.249	FLFNW
GELICAR	7.430.000	7.430.000	GELICAR
Hôpital psychiatrique Les Marronniers	4.823.619	4.823.619	Hôpital psychiatrique Les Marronniers
IFAPME	-	-	IFAPME
IGRETEC	28.530.000	-	IGRETEC
Les Lacs de l'Eau d'heure ASBL	-	-	Les Lacs de l'Eau d'heure ASBL
Le Circuit de Spa Francorchamps	18.193.000	18.193.000	Le Circuit de Spa Francorchamps
SOFICO	569.615.122	569.615.122	SOFICO
SOGEPA	130.000.000	130.000.000	SOGEPA
SOWAER	199.080.551	199.080.551	SOWAER
SOWECSOM	230.000	230.000	SOWECSOM
SRIW	21.080.000	21.080.000	SRIW
SRWT	255.967.474	255.967.474	SRWT
SWCS	2.271.477.637	2.271.477.637	SWCS
SWDE	33.150	33.150	SWDE
SWL	1.231.275.756	1.231.275.756	SWL
<b>TOTAL</b>	<b>6.901.662.230</b>	<b>6.012.132.230</b>	<b>TOTAL</b>
<b>Variation attendue 2018</b>		<b>294.033.051</b>	<b>Variation attendue 2018</b>
<b>TOTAL après variations</b>	<b>6.901.662.230</b>	<b>6.306.165.281</b>	<b>TOTAL après variations</b>

Tot slot zou het openstaand bedrag van de schuld gedekt door eersterangswaarborgen van het Waals Gewest **6,3 miljard EUR** kunnen bedragen in 2018, hetzij een vermindering met 600 miljoen EUR ten opzichte van 2017.

De waarborgen die gebruikelijk worden toegekend hebben in hoofdzaak te maken met de sociale sector. Het gaat om de SWCS, de SWL en het FLFNW, die met hun drieën ongeveer 65 % vertegenwoordigen van de gezamenlijke eersterangswaarborgen.

#### *Tweederangswaarborgen*

De tweederangswaarborgen verwijzen naar waarborgen die worden toegekend in de economische sector, in de huisvestingssector en in de landbouwsector. In de wetenschap dat het Gewest deze bedragen niet rechtstreeks waarborgt, is het risico van

Au final, l'encours de la dette garantie de premier rang de la Région wallonne pourrait atteindre **6,3 milliards EUR** en 2018, soit une diminution de 600 millions EUR par rapport à 2017.

Les garanties habituellement octroyées ont essentiellement trait au secteur social, soit la SWCS, la SWL et le FLFNW, qui représentent à eux-trois environ 65% de l'ensemble des garanties de premier rang.

#### *Garantie de second rang*

Les garanties de deuxième rang font référence à des garanties accordées dans le secteur économique, dans le secteur du logement et dans le secteur agricole. Sachant que la Région n'est pas directement garante de ces montants, le risque des garanties de second

de tweederangswaarborgen kleiner dan dat van de eersterangswaarborgen.

Op 31 december 2017 bedroeg het totaal openstaand bedrag van de tweederangswaarborgen toegekend door het Waals Gewest 1,26 miljard EUR, met inbegrip van de waarborgen toegekend aan gedelegeerde Opdrachten die niet door het Gewest lopen.

Gelet op de onzekerheid over het waarschijnlijk openstaande bedrag in 2018 wordt in dit stadium geen raming gedaan.

**Tabel 16 : Tweederangswaarborgen**

rang est plus faible que celui des garanties de premier rang.

Au 31 décembre 2017, l'encours global des garanties de second rang octroyées par la Région wallonne s'élevait à 1,26 milliard EUR, en ce compris les garanties octroyées en Missions déléguées qui ne transitent pas par la Région.

Etant donné l'incertitude sur l'encours probable 2018, aucune estimation n'est avancée à ce stade.

**Tableau 16 : Garanties de deuxième rang**

Instellingen	Openstaand bedrag Encours 31/12/2017 in EUR - en EUR	Organismes
Structure Agricole	83.696.866	Structure Agricole
SOWALFIN	224.940.000	SOWALFIN
SOFINEX	37.522.000	SOFINEX
SOCAMUT	17.735.000	SOCAMUT
Société Wallonne du Crédit Social	132.347.764	Société Wallonne du Crédit Social
Les Guichets du Crédit Social	580.340.464	Les Guichets du Crédit Social
Le Fonds du Logement des familles nombreuses	94.482.000	Le Fonds du Logement des familles nombreuses
Les Entités locales du FRCE	12.108.669	Les Entités locales du FRCE
Andere (Voormalige loketten van Brussel)	17.249	Autres (Anciens guichets de Bruxelles)
Privébanken	73.475.988	Banques privées
<b>TOTAAL</b>	<b>1.256.666.000</b>	<b>TOTAL</b>

d. Brussels Hoofdstedelijk Gewest

(bron: GOB - Schuldagentschap – Directie middle office)

Het uitstaand bedrag op 31/12/2017 van de door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gewaarborgde schulden bedraagt 2,7 miljard EUR.

Sinds 1999 is de jaarlijkse beroepsgraad op de waarborg op het totaal uitstaand bedrag bijzonder laag, zoals blijkt uit de tabel hieronder.

d. Région de Bruxelles-Capitale

(source : SPRB - Agence de la dette – Direction Middle office)

L'encours au 31/12/2017 des dettes garanties par la Région de Bruxelles-Capitale s'élève à 2,7 milliards EUR.

Depuis 1999, le taux annuel d'appel à la garantie sur l'encours global est extrêmement faible, comme le montre le tableau ci-dessous.

**Tabel 17: Uitstaand bedrag van de schulden en beroepsgraad op de gewestelijke waarborg.**

**Table 17: Encours des dettes et taux d'appel à la garantie régionale.**

Jaar Année	Gewaarborgde schulden Dettes garanties 31/12  in miljoen EUR - en millions EUR*	Beroepsgraad Taux d'appel *
1999	485	0,00%
2000	475	0,00%
2001	483	0,00%
2002	524	0,15%
2003	596	0,21%
2004	692	0,01%
2005	823	0,07%
2006	842	0,12%
2007	1 101	0,13%
2008	2 044	0,01%
2009	2 087	0,00%
2010	2 084	0,00%
2011	2 212	3,05%
2012	2 400	0,00%
2013	2 579	0,00%
2014	2 557	0,00%
2015	2 601	0,00%
2016	2 707	0,05%
2017	2 724	0,04%

\* Reeks herzien vanaf 2009 ingevolge de terugtrekking van twee bedragen die niet konden worden beschouwd als waarborgen toegekend door de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

\* Série revue à partir de 2009 suite au retrait de deux montants qui ne pouvaient être considérés comme des garanties octroyées par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale

In 2011 wordt de beroepsgraad van 3,05 % in hoofdzaak verklaard door de vereffening van de Gemeentelijke Holding. Deze gebeurtenis van uitzonderlijke aard kwam tot stand door de ineenstorting van de beurswaarde van het Dexia-aandeel, die het merendeel vormde van de deelnemingen aangehouden door de Gemeentelijke Holding. Dit hele beroep op de waarborg werd in de gewestrekningen opgetekend in 2011. Desondanks werd de begrotingsdoelstelling 2011 van het Gewest gehaald. De huidige portefeuille van de gewestelijke waarborgen bevat niet langer dit type risico.

En 2011, le taux d'appel de 3,05% s'explique essentiellement par la liquidation du Holding Communal. Cet évènement de nature exceptionnelle a été causé par l'effondrement du cours de l'action Dexia qui représentait la majorité des participations détenues par le Holding Communal. L'intégralité de cet appel de garantie a été actée dans les comptes régionaux 2011. Malgré cela, l'objectif budgétaire 2011 de la Région a été respecté. Le portefeuille actuel des garanties régionales ne comporte plus ce type de risque.

Het is belangrijk te noteren dat volgend op de consolidatie in 2014 en 2015 van talrijke maatschappijen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de sector van de overheidsadministraties (S1312) een groot deel van de voorwaardelijke vastleggingen van het Gewest betrekking hebben op schulden die door het ESR worden geconsolideerd: 72,02 % van de gewaarborgde schulden op 31/12/2017

Il est important de noter que suite à la consolidation en 2014 et 2015 de nombreuses sociétés de la Région de Bruxelles-Capitale dans le secteur des administrations publiques (S1312), une part importante des engagements conditionnels de la Région portent sur des dettes qui sont consolidées par le SEC : 72,02% des dettes garanties au 31/12/2017 sont ainsi reprises



worden zo opgenomen in de bruto geconsolideerde schuld van de Nationale Rekeningen.

Vier entiteiten vertegenwoordigen ongeveer 90 % van de door het Gewest gewaarborgde schulden op 31/12/2017: het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT), het Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Hydrobru (de Brusselse intercommunale voor waterdistributie en sanering) en de Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWB).

#### BGHGT

Het Gewest verleent zijn waarborg aan de leningen aangegaan door het Fonds om de Opdrachten 1 (verlenen van leningen aan de gemeenten die financiële moeilijkheden ondervinden), 2 (financiële bemiddeling ten gunste van de gemeenten) en 5 (steun aan de gemeenten om hun investeringen te financieren) te financieren.

In het kader van de Opdrachten 1 en 5 neemt het Gewest de volledige verantwoordelijkheid voor de terugbetaling van het kapitaal en de interesten op zich.

Voor Opdracht 2 geniet het BGHGT een schuldvordering op de gemeenten: deze financiële stromen beantwoorden precies aan de bedragen waartoe het Fonds zich ten opzichte van de banken engageerde. De financiële activa dekken dus de door het Gewest gewaarborgde schulden voor een gelijkwaardig bedrag.

**Tabel 18: De verdeling tussen Opdrachten 1 en 5 en Opdracht 2 op 31/12/2017 is als volgt:**

	in miljoen EUR - millions EUR	
Opdrachten 1 en 5	261,5	Missions 1 et 5
Opdracht 2 gedekt door activa	522,5	Mission 2 couverte par actifs

De begrotingsenveloppe 2018 voorziet een totale waarborg van 905 miljoen EUR voor de nieuwe financieringen van de Opdrachten 1, 2 en 5.

Op 31/12/2017 bedraagt het totaal gewaarborgd uitstaand bedrag 784 miljoen EUR:

- 356 miljoen EUR aan vastleggingen op lange termijn, waarvan 56 miljoen EUR zal worden afgeschreven in 2018;
- 428 miljoen EUR aan vastleggingen op korte termijn, te herfinancieren in 2018.

#### Woningfonds

De gewestelijke waarborg dekt alle leningen aangegaan bij bankinstellingen door het Woningfonds, waarmee het hypothecaire leningen kan toekennen aan particulieren.

dans le calcul de la dette brute consolidée des Comptes nationaux.

Quatre entités représentent près de 90% des dettes garanties par la Région au 31/12/2017 : le Fonds Régional Bruxellois de Refinancement des Trésoreries Communales (FRBRTC), le Fonds du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale, Hydrobru (Intercommunale bruxelloise de distribution d'eau) et la Société Bruxelloise de Gestion de l'Eau (SBGE).

#### FRBRTC

La Région apporte sa garantie aux emprunts contractés par le Fonds pour financer les Missions 1 (octroi de prêts aux communes en difficulté financière), 2 (activité d'intermédiation financière au bénéfice des communes) et 5 (aide aux communes pour financer leurs investissements).

Dans le cadre des Missions 1 et 5, la Région assume la totalité de la responsabilité du remboursement du capital et des intérêts.

Pour la Mission 2, le FRBRTC jouit d'une créance sur les communes : ces flux financiers correspondent exactement aux montants pour lesquels le Fonds est engagé vis-à-vis des banques. Les actifs financiers couvrent donc les dettes garanties par la Région pour un montant équivalent.

**Tableau 18 : La répartition entre missions 1 et 5 et mission 2 au 31/12/2017 :**

L'enveloppe budgétaire 2018 prévoit une garantie totale de 905 millions EUR pour les nouveaux financements des missions 1, 2 et 5.

Au 31/12/2017, l'encours total garanti s'élève à 784 millions :

- 356 millions EUR d'engagement long terme, dont 56 millions seront amortis en 2018 ;
- 428 millions d'engagement court terme, à refinancer en 2018.

#### Fonds du Logement

La garantie régionale couvre tous les emprunts contractés auprès des organismes bancaires par le Fonds du Logement, qui lui permet d'octroyer des prêts

Het bestaan van een dergelijke inkomenspost en van een dotatie die elk jaar door het Gewest toegekend wordt, zorgt voor een zeer laag risico dat er een beroep gedaan wordt op de waarborg.

De begrotingsenveloppe 2018 voorziet een maximum gewaarborgd volume aan nieuwe financieringen van 199 miljoen EUR.

Het totaal gewaarborgd uitstaand bedrag van het Woningfonds op 31/12/2017 bedroeg 936 miljoen EUR, waarvan 65 miljoen EUR zal worden afgeschreven in 2018.

#### BMW B

De gewestelijke waarborg heeft vooral betrekking op de stromen die de BMW B verschuldigd is aan de maatschappij Aquiris, concessiehouder van het Waterzuiveringsstation van Brussel-Noord. De tabel met de voorwaardelijke vastleggingen omvat de som van alle toekomstige stromen die door de BMW B tot in 2027 verschuldigd zouden zijn aan Aquiris. Dit totaal gewaarborgd volume vermindert zo naarmate de BMW B betalingen uitvoert aan Aquiris.

De ontvangsten van de BMW B worden grotendeels verklaard door de inkomsten van de saneringsdienst die aan Hydrobru gefactureerd wordt en door de gewestelijke subsidies. Deze garantie houdt dus slechts een heel beperkt risico in.

#### Hydrobru

Het Gewest staat borg voor een lening aangegaan bij de EIB ten belope van een maximumbedrag van 250 miljoen EUR. Hydrobru haalt zijn inkomsten uit de verkoop van water en uit de saneringsbijdragen, twee belangrijke elementen van de prijs van het water, die door Hydrobru wordt voorgesteld maar door de Regering wordt goedgekeurd. De stabiele en voorzienbare aard van de inkomensposten van Hydrobru zorgt voor een zeer laag risico dat er een beroep gedaan wordt op de waarborg.

**Tabel 19 : Evolutie van de voorwaardelijke vastleggingen 2017-2018**

Voorwaardelijke vastleggingen In miljoen EUR	2017	2018*	Engagements conditionnels En millions EUR
Waarborgen	2 707	2 904	Garanties
Waaronder: betreffende de financiële sector	0	0	Dont : concernant le secteur financier

\* Het uitstaand bedrag op 31/12/2018 integreert de maximumstijging van het uitstaand bedrag voor het BGHGT, het geraamde leenvolume voor het Woningfonds, en de trekkingen reeds uitgevoerd of voorzien in 2018 door de BMW B en Hydrobru. Voor de andere begunstigden is de

hypothécaires aux particuliers. La présence d'un tel poste de revenu et d'une dotation octroyée chaque année par la Région rend le risque d'appel à la garantie régionale très faible.

L'enveloppe budgétaire 2018 prévoit un volume maximum garanti en nouveaux financements de 199 millions EUR.

L'encours total garanti du Fonds du Logement au 31/12/2017 était de 936 millions EUR, dont 65 millions seront amortis en 2018.

#### SBGE

La garantie régionale porte principalement sur les flux dus par la SBGE à la société Aquiris, concessionnaire de la Station d'épuration de Bruxelles Nord. Le tableau des engagements conditionnels reprend la somme de tous les flux futurs qui seraient dus jusqu'en 2027 par la SBGE à Aquiris. Ce volume total garanti diminue ainsi au fur et à mesure des paiements effectués par la SBGE à Aquiris.

Les recettes de la SBGE sont expliquées en grande partie par les revenus du service d'assainissement facturé à Hydrobru et par les subsides régionaux. Le risque sur cette garantie est donc très faible.

#### Hydrobru

La Région garantit un emprunt contracté auprès de la BEI à concurrence d'un montant maximum de 250 millions EUR. Les recettes d'Hydrobru proviennent de la vente d'eau et des redevances d'assainissement, deux composantes importantes du prix de l'eau, qui est proposé par Hydrobru mais approuvé par le Gouvernement. Le caractère stable et prévisible des postes de revenus d'Hydrobru rend le risque d'appel de la garantie très faible.

Hydrobru a procédé à un tirage de 30 millions sur son emprunt auprès de la BEI en 2018.

**Tabel 19 : Evolution des engagements conditionnels 2017-2018**

\*L'encours au 31/12/2018 intègre l'augmentation d'encours maximum pour le FRBRTC, le volume d'emprunt estimé pour le Fonds du logement, et les tirages déjà effectués ou prévus en 2018 par la SBGE et Hydrobru. Pour les autres bénéficiaires, l'évolution est basée sur les informations

evolutie gebaseerd op de beschikbare informatie en de verwezenlijkingen van de voorgaande jaren, met naleving van het kader van de begrotingsautorisaties 2018.

e. Duitstalige Gemeenschap

**Tabel 20: Voorwaardelijke vastleggingen**

disponibles et les réalisations des années précédentes, tout en respectant le cadre des autorisations budgétaires 2018.

e. Communauté germanophone

**Tableau 20: Engagements conditionnels**

<b>Voorwaardelijke vastleggingen</b> In miljoen euro	2017	2018	<b>Engagements conditionnels</b> En millions EUR
<b>Garanties</b>	0,216809	0,148767	<b>Garanties</b>
<b>waaronder betreffende de financiële sector</b>			<b>Dont : concernant le secteur financier</b>

## 5. KWALITEIT VAN DE OVERHEIDSFINANCIËN

Het streven naar een evenwicht tussen enerzijds de verderzetting van de sanering van de overheidsfinanciën, in het verlengde van de Europese eisen, en anderzijds de ondersteuning van het economisch herstel, is een prioriteit voor de federale regering.

De ontwikkelde beleidsmaatregelen zijn bedoeld om de jobcreatie te bevorderen, de investeringen en innovatie te stimuleren en de koopkracht te versterken. Het behoud van een maatschappijmodel dat de sociale billijkheid bevordert is eveneens essentieel. Het groeipotentieel van de economie wordt aldus versterkt.

Het akkoord dat in de zomer 2017 door de federale regering is gesloten, gaf de aanzet tot een nieuwe reeks hervormingen die gedurende het overblijvende deel van de bestuursperiode zullen worden ontwikkeld en uitgevoerd.

De belastingmaatregelen bestaan uit drie aanvullende luiken: de hervorming van de vennootschapsbelasting, de activering van het spaargeld om de financiering van de ondernemingen en de reële economie te ondersteunen en bepalingen om het belastingstelsel rechtvaardiger en billijker te maken. De arbeidsmarkt werd eveneens meer flexibel gemaakt. Ingevolge de pensioenhervormingen werden nieuwe maatregelen genomen om de duur van de loopbanen te verlengen.

Bovendien werd de uitvoering door de federale overheid van de 2<sup>de</sup> fase van de tax shift bevestigd. Het concurrentievermogen van de ondernemingen en de koopkracht van de particulieren kunnen daardoor nog worden verhoogd. Het belastingstelsel werd ook aangepast om een milieuvriendelijke mobiliteit te bevorderen.

De begrotingsinspanningen die werden doorgevoerd op het niveau van de federale overheid werden evenwichtig verdeeld tussen de ontvangsten en de uitgaven. De nieuwe heffingen hebben met name betrekking op de inkomsten uit kapitaal, de consumptie of de strijd tegen misbruik; de arbeidsinkomsten zijn aldus gevrijwaard. De uitgaven worden verder strikt opgevolgd. Daarnaast werden bij de begrotingscontrole van maart 2018 bijkomende middelen vrijgemaakt ten gunste van prioritaire beleidsdomeinen zoals justitie, veiligheid en gezondheid.

### De hervorming van de vennootschapsbelasting

De hervorming van de vennootschapsbelasting (VenB) doorgevoerd door de federale overheid is bedoeld om de activiteit van de ondernemingen te ondersteunen en hun concurrentiepositie te verbeteren. Zij maakt het ook mogelijk het belastingstelsel te vereenvoudigen en meer billijkheid tussen de ondernemingen te verzekeren. De hervorming bestaat uit drie delen: een

## 5. QUALITÉ DES FINANCES PUBLIQUES

La recherche d'un équilibre entre, d'une part, la poursuite de la consolidation des finances publiques, en ligne avec les exigences européennes et, d'autre part, le soutien à la relance économique est une priorité du gouvernement fédéral.

Les politiques développées visent à favoriser la création d'emplois, stimuler l'investissement et l'innovation, ainsi que renforcer le pouvoir d'achat. Le maintien d'un modèle de société privilégiant l'équité sociale est également un point primordial. Le potentiel de croissance de l'économie s'en trouve renforcé.

L'accord conclu en été 2017 par le gouvernement fédéral marque le lancement d'une nouvelle série de réformes qui seront développées et mises en œuvre durant le reste de la législature.

Les mesures en matière fiscale comportent trois volets complémentaires : la réforme du régime de l'impôt des sociétés, l'activation de l'épargne pour soutenir le financement des entreprises et de l'économie réelle, ainsi que des dispositions visant à rendre la fiscalité plus juste et plus équitable. Le marché du travail a également été rendu plus flexible. A la suite des réformes en matière de pension, de nouvelles mesures ont été prises pour prolonger la durée des carrières professionnelles.

En outre, la mise en œuvre par le gouvernement fédéral de la 2<sup>ème</sup> phase du tax shift a été confirmée. Elle permet d'encore accroître la compétitivité des entreprises et le pouvoir d'achat des particuliers. Le régime fiscal a également été adapté afin de favoriser une mobilité respectueuse de l'environnement.

Les efforts budgétaires menées au niveau du gouvernement fédéral ont été équilibrés entre les recettes et les dépenses. Les nouveaux prélèvements proviennent notamment des revenus du capital, de la consommation ou de la lutte contre les pratiques abusives, préservant ainsi les revenus du travail. Les dépenses continuent à faire l'objet d'un suivi rigoureux. En outre, lors du contrôle budgétaire de mars 2018, des moyens supplémentaires ont été dégagés en faveur de domaines prioritaires comme la justice, la sécurité et la santé.

### La réforme de l'impôt des sociétés

La réforme de l'impôt des sociétés (Isoc) menée par le gouvernement fédéral a pour objectif de soutenir l'activité des entreprises et d'accroître leur position concurrentielle. Elle permet également de simplifier le régime fiscal, ainsi que d'assurer une plus grande équité entre les entreprises. La réforme comporte trois parties : une baisse du taux facial de l'Isoc, une série

vermindering van het faciaal tarief van de VenB, een reeks nieuwe bepalingen ten gunste van de ondernemingen en een pakket budgettaire compensatiemaatregelen.

Het basistarief van de VenB wordt in twee fases verlaagd: het wordt verminderd van 33% tot 29% in 2018 en vervolgens tot 25% in 2020. Er wordt bijzondere aandacht besteed aan kmo's: vanaf 2018 genieten deze laatste een tarief van 20% op de eerste winstschijf van 100.000 euro. Het stelsel dat op kmo's wordt toegepast, wordt aldus aanzienlijk vereenvoudigd<sup>9</sup>.

Bovendien wordt de crisisbijdrage van 3% in 2018 door een nieuwe bijdrage van 2% vervangen, die vervolgens tot 0% in 2020 wordt teruggebracht. Het belastingtarief van de ondernemingen wordt aldus verlaagd van 33,99% tot 29,58% in 2018 en tot 25% in 2020<sup>11</sup>.

Parallel aan deze vermindering van het faciaal belastingtarief zijn verschillende maatregelen ten gunste van de ondernemingen genomen door de federale overheid. Kmo's hebben aldus in 2018 en 2019 van een tijdelijke verhoging van 8% tot 20% van de investeringsaftrek<sup>13</sup> kunnen genieten. De aftrek voor definitief belaste inkomsten (DBI's) werd verhoogd in 2018 van 95% tot 100%; daardoor kunnen de dividenden van dochterondernemingen volledig worden vrijgesteld. Daarnaast wordt de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing ten gunste van wetenschappelijk onderzoek vanaf 2018 geleidelijk tot bachelors uitgebreid. Een vorm van fiscale consolidatie zal in 2019 worden ingevoerd. Onder bepaalde voorwaarden zal die het mogelijk maken dat de verliezen van het jaar van een vennootschap van de groep en de winsten van een andere vennootschap van dezelfde groep elkaar compenseren.

Er werd daarnaast bijzondere aandacht besteed aan de bouwsector. Nieuwe lastenverlagingen werden ingevoerd om de sociale dumping te bestrijden<sup>15</sup>. De activiteit in deze sector wordt eveneens aangemoedigd

de nouvelles dispositions en faveur des entreprises et un ensemble de mesures de compensation budgétaire.

Le taux de base de l'Isoc est réduit en deux phases : il passe de 33% à 29% en 2018, puis à 25% en 2020. Une attention particulière est accordée aux PME : elles bénéficient dès 2018 d'un taux de 20% sur la première tranche de bénéfices de 100.000 euros. Le système applicable aux PME est ainsi considérablement simplifié<sup>10</sup>.

De plus, la contribution de crise de 3 % est remplacée par une nouvelle contribution de 2 % en 2018, qui est ensuite réduite à 0 % en 2020. Le taux de taxation des entreprises diminue ainsi de 33,99% à 29,58% en 2018 et 25% en 2020<sup>12</sup>.

Parallèlement à cette baisse du taux facial, plusieurs mesures ont été adoptées par le gouvernement fédéral en faveur des entreprises. Ainsi, les PME ont bénéficié d'une hausse temporaire de la déduction pour investissement de 8% à 20% en 2018 et 2019<sup>14</sup>. La déduction pour revenus définitivement taxés (RDT) est passée de 95% à 100% en 2018, ce qui permet d'exonérer entièrement les dividendes de filiales. De plus, la dispense du versement du précompte professionnel en faveur de la recherche scientifique est graduellement étendue à partir de 2018 aux bacheliers. Une forme de consolidation fiscale sera introduite en 2019. Elle permettra, sous certaines conditions, la compensation entre les pertes de l'année d'une société du groupe et les bénéfices d'une autre société de ce groupe.

Par ailleurs, une attention spécifique a été accordée au secteur de la construction. De nouvelles baisses de charges ont ainsi été introduites afin de lutter contre le dumping social<sup>16</sup>. L'activité dans ce secteur est

<sup>9</sup> Een stelsel van geleidelijk verminderd tarief was vroeger van toepassing op de vennootschappen waarvan het belastbaar inkomen niet hoger dan 322.500 EUR lag (het tarief was gelijk aan 24,21% voor een belastbaar inkomen tot 25.000 EUR, 31% van 25.000 EUR tot 90.000 EUR en 34,5% van 90.000 euro tot 322.500 EUR).

<sup>10</sup> Auparavant, un système de taux réduit progressif était d'application pour les sociétés dont les revenus imposables ne dépassaient pas 322.500 EUR (le taux d'imposition était de 24,21% pour un revenu imposable jusqu'à 25.000 EUR, 31% pour les revenus de 25.000 EUR à 90.000 EUR et 34,5 % pour les revenus de 90.000 EUR à 322.500 EUR).

<sup>11</sup> Voor de eerste winstschijf van 100.000 EUR van kmo's is het tarief gelijk aan 20,40% in 2018 en 20% in 2020.

<sup>12</sup> Pour la première tranche de bénéfice de 100.000 EUR des PME, le taux est de 20,40% en 2018 et de 20% en 2020.

<sup>13</sup> De maatregel is eveneens van toepassing op zelfstandigen.

<sup>14</sup> La mesure est aussi d'application pour les travailleurs indépendants.

<sup>15</sup> De regering heeft beslist een deel van de enveloppe van 600 miljoen EUR, die oorspronkelijk voor 2020 was voorzien, vroeger vrij te maken: 100 miljoen EUR zullen in 2018 en 2019 worden toegekend. Het saldo zal in 2020 worden verleend. De vermindering van de arbeidskost gebeurt via een verlaging van een deel van de bedrijfsvoorheffing.

<sup>16</sup> Le gouvernement a décidé d'avancer une partie de l'enveloppe de 600 millions EUR initialement prévue pour 2020 : 100 millions EUR seront octroyés en 2018 et en 2019. Le solde sera attribué en 2020. La réduction du coût du travail s'opère via une réduction d'une partie du précompte professionnel.

door de invoering van een optioneel btw-stelsel voor professionele onroerende verhuur (voor nieuwe gebouwen en grootschalige herstelwerken).

### **Voortzetting van de uitvoering van de tax shift en andere maatregelen ten gunste van de werknemers**

De federale regering heeft de volledige uitvoering van de maatregelen van de tax shift bevestigd. In 2018 wordt het tarief van de sociale basiswerkgeversbijdragen van 30% tot 25% verlaagd en worden de verminderingen voor lage lonen versterkt. Wat de personenbelasting betreft, worden de tariefschijven aangepast (met de afschaffing van het tarief van 30%), wordt het percentage van de aftrek van de forfaitaire beroepskosten eenvormig tot 30% verhoogd en wordt het minimumbedrag van de belastingvrije som verhoogd.

Om het verzoenen van werk en privéleven te vergemakkelijken voor alleenstaande werknemers met lage lonen en kinderen ten laste, zijn bijkomende fiscale maatregelen genomen. Door de verhoging van de belastingvrije som genieten deze werknemers een hoger nettoloon, zonder bijkomende kosten voor de werkgever. Zij hebben eveneens recht op een verhoogde aftrek van de uitgaven voor kinderopvang.

De deelname van de werknemers in de ondernemingsresultaten wordt vanaf 2018 vereenvoudigd en aangemoedigd om de koopkracht van de werknemers te verhogen. De regels voor de toekenning van het voordeel worden versoepeld en een gunstige behandeling op fiscaal en parafiscaal vlak wordt toegepast. Een bedrag tot 30% van de loonmassa kan worden verleend.

De activiteit van jonge zelfstandigen (in hoofdberoep) wordt vergemakkelijkt door de vermindering van de sociale bijdragen in het begin van de activiteit. De bijdragen waren vroeger automatisch berekend op basis van een inkomensdrempel, ongeacht de door de jonge ondernemer effectief gerealiseerde inkomsten. Sinds april 2018 is deze startdrempel gewijzigd en wordt een progressieve tariefstructuur ingevoerd.

### **Een milieuvriendelijke mobiliteit**

Fiscaal aantrekkelijke alternatieven voor de bedrijfswagens worden voortaan aan de werknemers geboden. Deze alternatieven hebben niet alleen een positieve weerslag op het milieu, maar ook op de mobiliteit.

Eenzijds kan de werknemer met de mobiliteitsvergoeding zijn bedrijfswagen inruilen voor een geldbedrag waaraan hetzelfde voordelige fiscale en sociale statuut als voor de bedrijfswagen wordt toegepast. De berekening van de mobiliteitsvergoeding wordt gebaseerd op de cataloguswaarde van de wagen, die wordt verhoogd als een tankkaart is toegekend, en de vergoeding wordt elk jaar geïndexeerd.

également encouragée par l'instauration d'un régime optionnel de TVA en cas de location immobilière professionnelle (pour les nouvelles constructions et les rénovations de grande ampleur).

### **Poursuite de la mise en œuvre du tax shift et autres mesures en faveur des travailleurs**

Le gouvernement fédéral a confirmé l'exécution intégrale des mesures du tax shift. En 2018, le taux des cotisations sociales patronales de base diminue de 30% à 25% et les réductions pour les bas salaires sont renforcées. Au niveau de l'impôt des personnes physiques, les tranches du barème sont adaptées (avec la disparition du taux de 30%), le taux de déduction des charges professionnelles forfaitaires est porté de façon uniforme à 30% et le seuil de la quotité exonérée d'impôt est relevé.

Afin de faciliter la combinaison entre le travail et la vie privée des travailleurs isolés à bas revenus avec enfants, des mesures fiscales additionnelles sont adoptées. Grâce à une augmentation de la quotité exonérée d'impôt, ces travailleurs bénéficient d'un salaire net plus élevé, sans coût supplémentaire pour l'employeur. Ils ont également droit à une majoration de la déductibilité des frais de garde d'enfants.

La participation des travailleurs aux résultats de l'entreprise est simplifiée et encouragée dès 2018, dans l'objectif de favoriser le pouvoir d'achat des travailleurs. Les règles en matière d'octroi de l'avantage sont assouplies et un traitement favorable sur le plan fiscal et parafiscal est appliqué. Un montant allant jusqu'à 30% de la masse salariale peut être attribué.

L'activité des jeunes indépendants (à titre principal) est facilitée par la diminution des cotisations sociales en début d'activité. Auparavant, les cotisations étaient automatiquement calculées sur un seuil de revenus indépendamment des revenus effectivement réalisés par le jeune entrepreneur. Depuis avril 2018, ce seuil de départ est modifié et une progressivité est introduite.

### **Une mobilité respectueuse de l'environnement**

Des alternatives à la voiture de société fiscalement attrayantes sont désormais offertes aux travailleurs. Ces alternatives exercent un impact positif non seulement sur l'environnement, mais aussi sur la mobilité.

D'une part, l'allocation de mobilité offre au travailleur la possibilité d'échanger sa voiture de société contre une somme d'argent, soumise au même statut fiscal et social avantageux que la voiture de société. Le calcul de l'allocation de mobilité se base sur la valeur catalogue de la voiture, majorée en cas de carte carburant, et est indexée annuellement.

Anderzijds wordt er een mobiliteitsbudget ingevoerd op basis van het voorstel van de sociale partners. Nog uitgebreidere opties inzake mobiliteit worden aan de werknemers voorgesteld. De waarde van dit mobiliteitsbudget is gelijk aan de totale kost (op jaarbasis) die door de werkgever wordt betaald voor de bedrijfswagen en alle daaraan verbonden kosten.

Drie mogelijkheden worden in aanmerking gebracht. Ten eerste kan de werknemer zijn bedrijfswagen door een milieuvriendelijker voertuig vervangen. Het huidige belastingstelsel is van toepassing<sup>17</sup>. Ten tweede kan de werknemer een 'mobiliteitspakket' samenstellen dat verschillende duurzame vervoermiddelen combineert (openbaar vervoer, fiets, elektrisch voertuig, enz.). Deze vervoermiddelen zijn belastingvrij en volledig aftrekbaar voor de werkgever. Indien ten slotte de werknemer het totale bedrag van het mobiliteitsbudget niet heeft uitgegeven nadat hij een van beide opties heeft gekozen, kan hij het resterende bedrag krijgen onder de vorm van een geldbedrag waarop sociale bijdragen worden ingehouden, maar dat belastingvrij is.

De autofiscaliteit wordt eveneens herzien om een milieuvriendelijkere mobiliteit aan te moedigen. Het forfaitaire aftrektarief van 75% voor de autokosten in de personenbelasting wordt vervangen door een tarief dat aan de CO<sub>2</sub>-uitstoot van het voertuig wordt gebonden. De "fake hybrides" (voertuigen die slechts zeer weinig elektrisch kunnen rijden) kunnen geen bijkomende fiscale voordelen meer genieten ten opzichte van de gewone wagens. De aftrekken boven 100% van de betaalde uitgaven worden afgeschaft.

### De nieuwe fiscale heffingen

De belasting op inkomsten uit kapitaal is verhoogd wat bijdraagt tot een billijkere fiscaliteit. De taks op beursverrichtingen is verhoogd en een abonnementstaks op de effectenrekeningen is ingevoerd. Sinds maart 2018 is deze jaarlijkse taks<sup>19</sup> van 0,15% door de particulieren te betalen op hun Belgische en buitenlandse effectenrekeningen, voor zover het gemiddelde uitstaande bedrag van deze rekeningen minimum 500.000 euro bedraagt.

De accijnzen op suikerhoudende frisdranken zijn verhoogd ingevolge de invoering van de 'suikertaks'. De

D'autre part, suite à la proposition des partenaires sociaux, un budget mobilité est instauré. Des options encore plus larges de mobilité sont proposées aux travailleurs. La valeur de ce budget correspond au coût total (sur base annuelle) supporté par l'employeur pour le véhicule de société et tous les frais y afférents.

Trois hypothèses sont envisagées. Premièrement, le travailleur peut remplacer sa voiture de société par un véhicule plus écologique. Le régime fiscal actuel est d'application<sup>18</sup>. Deuxièmement, le travailleur peut constituer un "package mobilité", combinant différents moyens de transport durables (transports en commun, vélo, véhicule électrique, etc.). Ces modes de transport sont exemptés d'impôt et totalement déductibles dans le chef de l'employeur. Enfin, si le travailleur n'a pas dépensé la totalité du budget mobilité après avoir choisi l'une des deux options, il peut percevoir le montant restant sous la forme d'une somme d'argent soumise aux cotisations sociales, mais exonérée d'impôt.

La fiscalité automobile est aussi revue afin d'encourager une mobilité plus respectueuse de l'environnement. Le taux forfaitaire de déduction de 75% pour les frais de voiture à l'impôt des personnes physiques est remplacé par un taux lié aux émissions de CO<sub>2</sub> du véhicule. Les "faux véhicules hybrides" (véhicules ne fonctionnant sur le mode électrique que très accessoirement) ne bénéficient plus d'avantages fiscaux supplémentaires par rapport aux voitures traditionnelles. Les déductions excédant les 100% des frais supportés sont supprimées.

### Les nouveaux prélèvements fiscaux

La taxation des revenus en provenance du capital est alourdie, contribuant ainsi à rendre la fiscalité plus équitable. La taxe sur les opérations de bourse est relevée et une taxe d'abonnement est instaurée sur les comptes-titres. Depuis mars 2018, les particuliers sont redevables de cette taxe annuelle<sup>20</sup> de 0,15 % sur leurs comptes-titres belges et étrangers, pour autant que l'encours moyen de ces comptes s'élève au minimum à 500.000 EUR.

Les accises sur les boissons sucrées sont augmentées suite à l'introduction d'une "taxe soda". La déduction

<sup>17</sup> Belastbaar voordeel voor de werknemer en aftrekbaarheid voor de werkgever in functie van de CO<sub>2</sub>-uitstoot.

<sup>18</sup> Avantage imposable pour le travailleur et déductibilité pour l'employeur en fonction des émissions de CO<sub>2</sub>

<sup>19</sup> De taks wordt ingehouden op aandelen, obligaties en fondsen, met uitzondering van de pensioenspaarrekeningen en de levensverzekeringen. De taks wordt niet ingehouden op aandelen op naam die in het vennootschapsregister worden ingeschreven (zoals bij veel kmo's). Antimisbruikmaatregelen worden bovendien ingevoerd, met name om de belastingontwijking te vermijden door een particulier die een vennootschap, waarin de effectenrekening zou worden gehouden, zou oprichten.

<sup>20</sup> La taxe concerne les actions, les obligations et les fonds, à l'exception des comptes d'épargne-pension et des assurances-vie. Les actions nominatives, inscrites au registre des sociétés (comme c'est le cas pour beaucoup de PME) ne sont pas concernées par cette taxe. Des mesures anti-abus sont en outre instaurées, notamment afin d'empêcher qu'un particulier n'évade la taxe en constituant une société qui détiendrait le compte-titre.

hierboven toegelichte aftrek van de autokosten draagt eveneens bij tot verhoogde ontvangsten.

De taks op de juridische constructies in het buitenland waarmee belastingen kunnen worden ontweken (de "Kaaimantaks") is ook aangepast om te vermijden dat bepaalde juridische constructies aan de taks ontsnappen.

### **Strategie inzake structurele investeringen**

De investeringen worden ondersteund door verschillende initiatieven.

De regering heeft aldus de uitvoering van het Nationaal Pact voor Strategische Investerings bevestigd. Dit Pact is bedoeld om tegen 2030 60 miljard euro te mobiliseren. Het strategisch comité, dat het sturen van het Pact tot opdracht heeft, is eind maart 2017 opgericht. Dit comité heeft in september 2017 een eerste verslag, dat denkpisten formuleert, gepubliceerd.

Het eerste luik van het Pact is in februari 2018 afgewerkt. Het bedraagt 9 miljard euro over de periode 2020-2021 (waaronder 1,7 miljard euro op federaal niveau en 7,3 miljard euro op gewestelijk niveau). Dit luik heeft met name betrekking op investeringen in cybersecurity of de afwerking van het GEN. Daarnaast zijn werkgroepen per prioritair beleidsdomein opgericht (digitalisering, energie, onderwijs, mobiliteit, gezondheid, veiligheid en justitie). Zij hebben tot opdracht tegen eind april 2018 de behoeften en de groeibevorderende projecten te identificeren. Op basis daarvan zal het strategisch comité tegen eind juni 2018 aanbevelingen formuleren.

Bovendien zijn fiscale maatregelen genomen om de investeringen te ondersteunen. De tax shelter voor kmo's wordt uitgebreid om de financiering van groeibedrijven te vergemakkelijken. Een belastingvermindering van 25% wordt verleend aan de belastingplichtigen die in een kmo investeren ten belope van maximum 100.000 euro per jaar en voor een minimale looptijd van 4 jaar.

Het statuut van de private privaks<sup>21</sup> wordt eveneens hervormd om dit aantrekkelijker te maken. De ondergrens om in private privaks te investeren wordt van 100.000 euro tot 25.000 euro verminderd. Het is eveneens mogelijk een belastingvermindering te genieten op de verliezen die op het startkapitaal in private privaks op het einde van hun termijn zijn verwezenlijkt, met maximum 25.000 euro.

Daarnaast zijn twee maatregelen tot activering van het spaargeld genomen om de investeringen en de financiering van de reële economie te stimuleren.

des frais de voiture commentée précédemment contribue aussi à la hausse des recettes.

La taxe sur les constructions juridiques à l'étranger visant à éluder l'impôt (la "Taxe Caïman") est également adaptée afin d'empêcher que certaines constructions juridiques échappent à la taxe.

### **Stratégie en matière d'investissements structurels**

Différentes initiatives contribuent à soutenir les investissements.

Le gouvernement a ainsi confirmé la mise en œuvre du Pacte National pour les Investissements Stratégiques. L'ambition de ce Pacte est de mobiliser 60 milliards d'euros d'ici 2030. Le Comité stratégique, chargé de piloter le Pacte, a été mis en place fin mars 2017. Ce Comité a publié un premier rapport en septembre 2017 qui lance des pistes de réflexion.

Le premier volet du Pacte a été finalisé en février 2018. Il s'élève à 9 milliards d'euros sur la période 2020-2021 (dont 1,7 milliard d'euros au niveau fédéral et 7,3 milliards d'euros au niveau des Régions). Ce volet concerne notamment des investissements dans la cybersécurité ou la finalisation du RER. De plus, des groupes de travail ont été créés par domaine prioritaire (digitalisation, énergie, enseignement, mobilité, santé, sécurité et justice). Ils ont pour tâche d'identifier pour la fin avril 2018 les besoins et les projets porteurs de croissance. Sur cette base, le Comité stratégique formulera des recommandations pour fin juin 2018.

Des mesures ont de plus été prises sur le plan fiscal pour soutenir les investissements. Le tax shelter pour les PME est étendu afin de faciliter le financement des entreprises en croissance. Une réduction d'impôt de 25% est accordée aux contribuables investissant dans une PME pour un maximum de 100.000 euros par an et pour une durée minimale de 4 ans.

Le statut des PRICAFs privées<sup>22</sup> est aussi réformé pour le rendre plus attractif. Le seuil pour investir dans les PRICAFs privées est abaissé de 100.000 à 25.000 euros. Il est aussi possible de bénéficier d'une réduction d'impôt sur les pertes réalisées sur le capital de départ dans des PRICAF privées à la fin de vie de celles-ci, avec un maximum de 25.000 euros.

Deux mesures d'activation de l'épargne sont de plus adoptées afin de stimuler les investissements et le financement de l'économie réelle. D'une part, les

<sup>21</sup> Beursgenoteerde beleggingsvennootschap die enkel in niet-beursgenoteerde vennootschappen en groeibedrijven investeren.

<sup>22</sup> Société d'investissement cotée en bourse investissant uniquement dans les sociétés non cotées et les sociétés en croissance.



Eenzijds genieten de particulieren een fiscaal voordeel op aandelenbeleggingen. De dividenden uit aandelen zijn in 2018 vrijgesteld van roerende voorheffing op de eerste schijf van 627 euro. Dit bedrag wordt in 2019 tot 800 euro verhoogd. Anderzijds wordt de vrijstelling van roerende voorheffing op interesten van spaarrekeningen van 1.880 euro tot 940 euro gehalveerd, om een verschuiving van het sparen van de spaarrekeningen naar aandelen aan te moedigen.

'Groene obligaties' worden daarnaast ingevoerd voor institutionele investeerders. Deze 'green bonds' moeten ertoe bijdragen de energietransitie te waarborgen. De bedragen die via deze groene obligaties worden opgehaald, worden toegekend aan projecten die ecologische criteria naleven.

### **De hervormingen op de arbeidsmarkt**

Verscheidene structurele hervormingsmaatregelen zijn genomen om de flexibiliteit op de arbeidsmarkt te verhogen en aanwervingen te bevorderen.

De flexi-jobs, die sinds 2015 in de horecasector van kracht zijn, worden vanaf 2018 uitgebreid tot de detailhandel, de levensmiddelensector en de gepensioneerden. De maatregel is van toepassing op gelegenheidsarbeiders die tijdens een piekperiode ter versterking worden ingezet. Het loon is gelijk aan een bedrag van minimum 9,5 euro per uur waarop enkel een bijdrage van 25% door de werkgever wordt betaald. Er wordt geen belasting en geen sociale bijdrage ingehouden op de bezoldiging van de werknemer.

De wet op de e-commerce wordt aangepast aan nachtarbeid en zondagswerk om de ontwikkeling van de activiteiten van de e-commerce te stimuleren en de werkgelegenheid in die sector te ondersteunen. Bovendien zal deze sector een lastenverlaging genieten waardoor het concurrentievermogen daarvan zal kunnen worden versterkt<sup>23</sup>.

Er bestaat een algemene vergunning voor uitzendarbeid in de privésector. De uitzonderingen worden afgeschaft en een analyse van de veiligheidsvereisten wordt uitgevoerd.

De proefperiode (die in het kader van de eenmaking van het statuut arbeiders-bedienden was afgeschaft) wordt hervormd om de aanwerving van nieuwe werknemers te bevorderen. De opzeggingstermijnen voor de eerste 6 werkmaanden van de nieuw in dienst genomen werknemer, worden gewijzigd door de invoering van een geleidelijke verlenging van de termijnen.

De inschakeling van jongeren op de arbeidsmarkt wordt vergemakkelijkt. De werkgevers genieten vanaf juli 2018 een vermindering van de loonkost voor de

particuliers bénéficier d'un avantage fiscal sur les placements en actions. Les dividendes d'actions sont exonérés de précompte mobilier sur une première tranche de 627 euros en 2018. Ce montant est porté à 800 euros en 2019. D'autre part, l'exonération de précompte mobilier sur les intérêts des comptes d'épargne est réduite de moitié de 1880 euros à 940 euros, de façon à encourager un déplacement de l'épargne des comptes-épargne vers les actions.

Des "obligations vertes" sont par ailleurs introduites à l'intention des investisseurs institutionnels. Ces green bonds doivent contribuer à assurer la transition énergétique. Les montants levés via ces obligations vertes sont alloués à des projets respectant des critères écologiques.

### **Les réformes du marché du travail**

Plusieurs mesures de réformes structurelles ont été prises pour accroître la flexibilité sur le marché du travail et promouvoir l'embauche.

Les flexi-jobs, en vigueur depuis 2015 dans l'Horeca, sont étendus dès 2018 au commerce de détail et d'alimentation, ainsi qu'aux pensionnés. La mesure s'adresse aux travailleurs occasionnels appelés en renfort, lors de période de forte activité. Le salaire est fixé à un minimum de 9,5 euros de l'heure sur laquelle seule une cotisation de 25% est payée par l'employeur. Le travailleur ne paie pas d'impôts et de cotisations sociales sur la rémunération.

La loi sur le commerce électronique est adaptée au travail de nuit et le dimanche, de façon à stimuler le développement des activités de l'e-commerce et soutenir l'emploi dans ce secteur. De plus, ce secteur bénéficiera d'une diminution de charges qui permettra de renforcer sa compétitivité<sup>24</sup>.

L'intérim dans le secteur privé bénéficie d'une autorisation générale. Les exceptions sont supprimées parallèlement à une analyse des exigences de sécurité.

La période d'essai (qui avait été supprimée dans le cadre de l'harmonisation des statuts ouvriers-employés) est réformée afin d'encourager le recrutement de nouveaux travailleurs. Les délais de préavis des 6 premiers mois de travail du nouvel engagé sont modifiés, en intégrant une augmentation progressive des délais.

L'insertion des jeunes sur le marché du travail est facilitée. Dès juillet 2018, les employeurs bénéficient d'une réduction du coût salarial pour le recrutement de

<sup>23</sup> Er wordt voorzien een lastenverlaging tegen juli 2018 in te voeren op basis van de lastenverlaging die voor nachtarbeid geldt.

<sup>24</sup> Il est prévu d'instaurer une réduction de charges d'ici juillet 2018, sur la base de la réduction de charges en vigueur pour le travail de nuit.

aanwerving van jonge werknemers (18-21 jaar oud) die een minimumloon of een sectoraal minimumloon krijgen. Tegelijkertijd blijft de nettobezoldiging van jonge werknemers gehandhaafd. Bovendien is de tewerkstelling op zondag van studenten tussen 16 en 18 jaar oud toegestaan en wordt het alternerend leren uitgebreid, zodat een werkplekstudent in het kader van de regeling voor studentenarbeid kan worden tewerkgesteld.

Het begrip 'passende dienstbetrekking' voor werkzoekenden wordt vanaf 2018 aangepast en uitgebreid. Deze aanpassing is bedoeld om de competenties van de werkzoekende, met name de verworven beroepservaring, beter in aanmerking te nemen en de mobiliteit op de arbeidsmarkt te bevorderen.

### **De werkgelegenheid voor ouderen**

De werkgevers worden ertoe aangezet de oude werknemers langer aan het werk te houden, met de invoering sinds januari 2018 van een activeringsbijdrage. De werkgevers dienen een bijkomende sociale bijdrage te betalen indien zij werknemers thuis laten zitten met gedeeltelijk of volledig behoud van loon, zonder te verwijzen naar het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage. Het tarief van de bijdrage varieert in functie van de leeftijd van de werknemer en of de werkgever al dan niet een opleiding heeft voorzien.

Verschillende pensioenmaatregelen zijn ook bedoeld om de verlenging van de loopbanen te bevorderen.

Het principe van de beperking tot de eenheid van loopbaan voor de pensioenberekening wordt vanaf 2019 afgeschaft. Voor alle werkdagen die vanaf 1 januari 2019 effectief worden gepresteerd, zal de werknemer meer pensioenrechten kunnen opbouwen en aldus een hoger pensioen kunnen krijgen.

In het kader van de pensioenberekening beoogt de regering bovendien een steeds hogere waardering van de arbeidsperiodes ten opzichte van de inactiviteitsperiodes. Een wijziging van de pensioenberekening wordt aldus voorzien in het kader van de gelijkgestelde periodes. Vanaf 2019 zal het pensioen worden berekend op basis van het minimumrecht in plaats van het laatste loon, in geval van werkloosheidsperiodes langer dan 1 jaar of van werkloosheid met bedrijfstoelage. De werknemer die op de arbeidsmarkt herintreedt, zal bijgevolg een hoger pensioen krijgen dan als hij werkloos blijft. Een reeks uitzonderingen zijn echter voorzien, met name voor de werknemers die slachtoffer zijn geworden van herstructureringen.

Een 'zachte landingsbaan' is voorzien voor loontrekkenden die hun loopbaan met een loonvermindering aanpassen. De maatregel is gericht

jeunes travailleurs (18-21 ans) qui perçoivent un salaire minimum ou un salaire minimum sectoriel. La rémunération nette des jeunes travailleurs est parallèlement maintenue. En outre, le travail des étudiants âgés de 16 à 18 ans est autorisé le dimanche et l'apprentissage en alternance est étendu afin de permettre à un étudiant en alternance de pouvoir prêter sous le régime du travail étudiant.

La notion d'emploi convenable des demandeurs d'emploi est adaptée et étendue à partir de 2018. Cette adaptation vise à mieux prendre en considération les compétences du demandeur d'emploi, notamment l'expérience acquise au cours de l'expérience professionnelle et à encourager la mobilité sur le marché du travail.

### **L'emploi des travailleurs âgés**

Les employeurs sont encouragés à maintenir les travailleurs âgés en activité avec l'instauration d'une cotisation d'activation depuis janvier 2018. Les employeurs sont tenus de payer une cotisation sociale complémentaire s'ils dispensent des travailleurs de toute prestation, tout en continuant à leur verser l'entièreté ou une partie de leur salaire, sans faire référence au chômage avec complément d'entreprise. Le taux de la cotisation varie en fonction de l'âge du travailleur, ainsi que de l'offre d'une formation ou non par l'employeur.

Plusieurs mesures en matière de pension visent également à encourager la prolongation de la durée des carrières.

Le principe de la limitation à l'unité de carrière pour le calcul de la pension est supprimé dès 2019. Pour tous les jours de travail effectivement prestés à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2019, le travailleur pourra se constituer des droits de pension supplémentaires et recevoir ainsi une pension plus élevée.

Le gouvernement vise en outre à ce que les périodes de travail soient toujours davantage valorisées dans le cadre du calcul de la pension, par rapport aux périodes d'inactivité. Ainsi, il est prévu de modifier le calcul de la pension dans le cadre des périodes assimilées. Dès 2019, la pension sera calculée sur la base du droit minimum, au lieu du dernier salaire, en cas de chômage supérieur à un an ou de chômage avec complément de l'entreprise. Le travailleur qui retourne sur le marché du travail bénéficiera par conséquent d'une pension plus élevée que s'il était resté au chômage. Une série d'exceptions sont néanmoins prévues, notamment pour les travailleurs victimes de restructurations.

Une fin de carrière "en douceur" est aménagée pour les travailleurs salariés qui adaptent leur carrière avec réduction de salaire. La mesure concerne les plus de

op de 60-plussers die van voltijds naar 4/5de gaan en de 58-plussers in geval van overschakeling van ploegen- en nachtarbeid naar lichter werk. Die werknemers genieten een aanvullende vergoeding van hun werkgever of van een sectoraal fonds om het uit die verandering resulterende loonverlies te compenseren. Deze vergoeding is vrijgesteld van sociale bijdragen en wordt niet als loon beschouwd.

Er wordt bovendien meer aandacht besteed aan de versterking van de koopkracht van de werknemers met een volledige loopbaan. Het minimumpensioen in geval van een volledige loopbaan is vanaf 2018 met 0,7% verhoogd, in aanvulling op de toename met 1% die vanaf september 2017 door de sociale partners reeds voorzien was. De totale verhoging bedraagt 1,7%. Het vakantiegeld zal op 1 mei 2018 opnieuw met 2,25% verhoogd worden. De sociale bonus is in januari 2018 met 0,7% geharmoniseerd. Deze bonus wordt toegekend aan werknemers met een volledige loopbaan maar die enkel recht op een minimumpensioen hebben.

Er wordt gestreefd naar meer billijkheid tussen de verschillende pensioenstelsels. Het in aanmerking nemen van de studiejaren in de pensioenberekening (de 'bonificatie') wordt geharmoniseerd. Sinds december 2017 kunnen alle werknemers hun studiejaren, op basis van gelijkaardige regels, laten meetellen voor de pensioenberekening. Een forfaitair bedrag van 1.500 euro per diplomajaar is vastgesteld als regularisatiebijdrage, ongeacht het stelsel<sup>25</sup>. De regularisatiebijdrage is fiscaal aftrekbaar in de drie arbeidsregelingen.

Er wordt eveneens specifieke aandacht besteed aan de aanvullende pensioenen, waarmee de werknemers een aanvullend inkomen op hun wettelijke pensioen kunnen verzekeren. De 2de pensioenpijler voor de zelfstandigen wordt versterkt door de invoering in 2018 van een 2de volledige pensioenpijler voor de zelfstandigen-natuurlijke personen. Het fiscale kader komt overeen met het al bestaande kader voor de 2de pensioenpijler voor de zelfstandigen-vennootschappen. Er wordt eveneens gepland een vrij aanvullend pensioen voor werknemers in 2018 in te voeren. Dit vrij aanvullend pensioen zou worden gefinancierd door bijdragen die op het loon door de werkgever op verzoek van de werknemer zouden worden ingehouden. Het initiatiefrecht zou bijgevolg op de werknemer berusten.

Het fiscale voordeel voor pensioensparen is vanaf 2018 verhoogd. Naast de huidige vermindering van 30% op

60 ans qui passent d'un temps plein à un 4/5ème, ainsi que les plus de 58 ans qui travaillent en équipe et de nuit et glissent vers un travail plus léger. Ces travailleurs bénéficient d'une rémunération complémentaire de leur employeur ou d'un fonds sectoriel pour compenser la perte de salaire occasionnée par ce changement. Cette rémunération est exonérée de cotisations sociales et n'est pas considérée comme salaire.

Une plus grande attention est en outre accordée au renforcement du pouvoir d'achat des travailleurs qui ont effectué une carrière complète. La pension minimum en cas de carrière complète est augmentée de 0,7% dès 2018, en complément de la hausse de 1% déjà prévue par les partenaires sociaux à partir de septembre 2017. Au total, l'augmentation est de 1,7%. Au 1<sup>er</sup> mai 2018, le pécule de vacances sera à nouveau majoré de 2,25%. En janvier 2018, le bonus social a été revalorisé à concurrence de 0,7%. Ce bonus est octroyé au travailleur qui a effectué une carrière complète mais ne peut prétendre qu'à une pension minimum.

Une plus grande équité est recherchée entre les différents régimes de pension. La prise en compte des années d'études dans le calcul de la pension ("la bonification") est harmonisée. Depuis décembre 2017, tous les travailleurs peuvent valoriser, selon des règles similaires, leurs années d'études pour le calcul de la pension. Un montant forfaitaire de la cotisation de régularisation est fixé à 1 500 € par année de diplôme quel que soit le régime<sup>26</sup>. La cotisation de régularisation, pour les trois régimes de travail, est déductible fiscalement.

Une attention spécifique est aussi accordée aux pensions complémentaires, qui permettent aux travailleurs de s'assurer un complément de revenus à leur pension légale. Le 2ème pilier des pensions des indépendants est renforcé par l'introduction en 2018 d'un 2ème pilier complet de pension pour les travailleurs indépendants en personne physique. Le cadre fiscal correspond à celui qui existait déjà pour le 2ème pilier de pension pour les indépendants en société. Il est aussi envisagé d'instaurer en 2018 une pension complémentaire libre pour les travailleurs salariés. Cette pension complémentaire libre serait financée via des cotisations retenues sur le salaire par l'employeur à la demande du salarié. Le droit d'initiative reviendrait par conséquent au salarié.

L'avantage fiscal en faveur de l'épargne pension est renforcé dès 2018. En addition à la réduction actuelle

25 Dit bedrag wordt toegepast op de werknemers die kiezen voor de regularisatie van hun studiejaren tot 10 jaar na het jaar waarin zij afgestudeerd waren. Na die periode blijft de afkoop mogelijk maar het te betalen bedrag, dat op een actuariële basis zal worden vastgelegd, zal hoger zijn. Er wordt daarnaast een overgangperiode van 3 jaar voorzien.

26 Ce montant est d'application pour les travailleurs qui choisissent de valoriser leurs années d'études jusqu'à 10 ans suivant la sortie des études. Après cette période, la possibilité de rachat est maintenue mais le montant à payer, qui sera déterminé sur base actuarielle, sera plus élevé. Une période transitoire de 3 ans est en outre prévue.

een bedrag van 940 euro kan de belastingplichtige kiezen voor een vermindering van 25% op een bedrag van 1.200 euro.

Verskillende hervormingen worden nog steeds onderzocht. De invoering van het pensioenpuntensysteem, waarvan de inwerkingtreding in 2025 wordt vastgelegd, wordt door het Nationaal Pensioencomité bestudeerd. De uitvoering van het deeltijdse pensioen vanaf 2019 wordt eveneens voorzien, om een betere overgang te verzekeren van een voltijdse betrekking naar het definitief verlaten van de arbeidsmarkt. De werknemers zullen een gedeelte van hun pensioen kunnen opnemen terwijl zij verder blijven werken en bijkomende pensioenrechten blijven opbouwen.

### **Sociale cohesie en armoedebestrijding**

De versterking van de sociale cohesie en armoedebestrijding is ook een aandachtspunt.

Er wordt voorzien de uitkeringen voor sociale bescherming in drie fases te verhogen om de armoededrempel te bereiken die op 1.115 euro per maand voor alleenstaanden is vastgelegd. De betrokken uitkeringen zijn het leefloon, de inkomensgarantie voor ouderen en de inkomensvervangende tegemoetkoming. Bij de begrotingscontrole van maart 2018 werd bovendien beslist het minimummaandloon voor gezinshoofden, de tegemoetkoming voor personen met een handicap en het gewaarborgd inkomen voor 65-plussers op te trekken.

De toekenning van de sociale rechten op basis van de inkomsten of het statuut zal automatisch worden, indien mogelijk via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of door het beter informeren over de beschikbare rechten.

De carensmaand voor zelfstandigen is vanaf 2018 tot twee weken teruggebracht om het sociale statuut van de zelfstandigen te verbeteren. De carensmaand is de periode waarin de zelfstandige geen arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvangt.

Zoals reeds vermeld, wordt de koopkracht van gepensioneerden met een volledige loopbaan verhoogd en worden de belastingvrije som en de aftrekbare uitgaven voor kinderopvang voor alleenstaanden met lage lonen opgetrokken.

de 30% sur un montant de 940 euros, le contribuable a la possibilité d'opter pour une réduction de 25% sur un montant de 1200 euros.

Plusieurs réformes sont toujours en cours d'examen. Le Comité national des pensions étudie ainsi la mise en place du système de pension à points, dont l'entrée en vigueur est fixée en 2025. Il est également prévu de mettre en œuvre la pension partielle dès 2019, de manière à assurer une meilleure transition entre l'emploi à temps plein et la sortie définitive du marché du travail. Le travailleur pourra prendre une partie de sa pension tout en continuant à travailler et à se constituer des droits de pension supplémentaires.

### **Cohésion sociale et lutte contre la pauvreté**

Le renforcement de la cohésion sociale et de la lutte contre la pauvreté est également un point d'attention.

Il est prévu d'augmenter les allocations de protection sociale en trois phases pour atteindre le seuil de pauvreté établi à 1.115 euros mensuels pour les personnes isolées. Les allocations visées sont le revenu d'intégration sociale, la garantie de revenus aux personnes âgées et l'allocation remplacement revenus. De plus, lors du contrôle budgétaire de mars 2018, il a été décidé de relever le revenu minimum mensuel des chefs de famille, l'allocation des personnes handicapées et le revenu garanti des plus de 65 ans.

L'octroi des droits sociaux sur la base des revenus, ou du statut, sera rendu automatique, si possible en faisant appel à la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale, ou par la mise à disposition d'une meilleure information sur les droits disponibles.

Le mois de carence des indépendants est réduit à deux semaines dès 2018 afin d'améliorer le statut social des indépendants. Le mois de carence désigne la période pendant laquelle l'indépendant ne perçoit pas d'indemnité d'incapacité.

Comme cela a déjà été mentionné, le pouvoir d'achat des pensionnés qui ont presté une carrière complète est renforcé et la quotité exonérée d'impôt et la déductibilité des frais de garde d'enfants des travailleurs isolés à bas revenus sont majorées.

## BIJLAGEN

### Bijlage 1 : Sectoriële balansen

In % bbp	2017	2018	2019	2020	2021	En % du PIB
1. Vorderingenoverschot (+) of tekort (-) t.o.v. buitenland	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0	1. Surplus (+) ou déficit (-) vis-à-vis de l'étranger
2. Vorderingenoverschot (+) of tekort (-) privésector	0,9	0,9	0,6	0,0	-0,1	2. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur privé
3. Vorderingenoverschot (+) of tekort (-) overheid	-1,0	-1,0	-0,7	0,0	0,1	3. Surplus (+) ou déficit (-) du secteur public
4. Statistische discrepantie	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4. Ecart statistique

## ANNEXES

### Annexe 1 : Balances sectorielles

### Bijlage 2 : Ramingen bij ongewijzigd beleid

### Annexe 2 : Évolution à politique inchangée

	2017 Niveau (miljoen EUR) Niveau (millions EUR)	2017 % bbp % PIB	2018	2019	2020	2021	
1. Totale ontvangsten bij ongewijzigd beleid	224 454	51,2	50,6	50,0	49,9	50,0	1. Recettes totales à politique inchangée
2. Totale uitgaven bij ongewijzigd beleid	228 976	52,2	52,0	51,7	51,7	51,7	2. Dépenses totales à politique inchangée

### Bijlage 3 : Bedragen uit te sluiten van de uitgavenbenchmark

### Annexe 3 : Montants à exclure du critère des dépenses

	2017 Niveau (miljoen EUR) Niveau (millions EUR)	2017 % bbp % PIB	2018	2019	2020	2021	
1. Uitgaven voor EU-programma's die volledig door inkomsten van EU-fondsen worden gedekt	438	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	1. Dépenses au titre des programmes UE totalement couvertes par des recettes au titre de fonds UE
2. Cyclische uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen	-269	-0,1	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2	2. Dépenses liées aux prestations pour chômage conjoncturel
3. Discretionaire inkomensstijgingen	1.374	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	3. Hausse des recettes discrétionnaire
4. Inkomstenstijgingen bij wet	0	0,0	0,2	0,2	0,4	0,0	4. Hausse des recettes par la loi

**Bijlage 4. Het verwachte economische rendement van niet-defensie gerelateerde overheidsinvesteringsprojecten die aanzienlijke budgettaire gevolgen hebben**

**Federale overheid - Nationaal Pact voor Strategische Investerings**

Het doel van het Nationaal pact voor strategische investeringen is het ondersteunen van de groei en de jobcreatie en op basis daarvan het behoud van ons socialebeschermingsmodel. Dit project berust op een transversale visie, namelijk het versnellen en versterken tegen 2030 van strategische investeringen in de voornaamste sectoren van het land, zowel in de publieke als in de private sfeer.

In maart 2017 werd een Strategisch Comité opgericht. Dit kreeg de opdracht om aanbevelingen te formuleren die de hoogste moeten vormen van het toekomstige investeringsbeleid in België. In de tussentijd werden negen werkgroepen opgericht, die momenteel volop aan het werk zijn. De thema's die op dit ogenblik vastliggen zijn de digitale technologie, de mobiliteit, de energie, de veiligheid, het onderwijs en de gezondheidszorg. Het doel van deze groepen is een bottom-up en inclusieve aanpak te bevorderen, waarbij kan worden gepeild en zoveel mogelijk informatie kan worden verzameld bij de verschillende representatieve spelers van de sectoren. De uiteindelijke doelstelling van het Strategisch Comité is tegen juni 2018 een volledig rapport op te stellen, met 4 à 5 zeer concrete grote aanbevelingen voor de politieke wereld.

Om de overheidsinvesteringen te bevorderen, heeft België zeer onlangs een 'position paper' goedgekeurd dat de flexibiliteitsclausule voor de investeringen in het kader van het Stabiliteits- en groeipact beoogt te wijzigen. Deze 'position paper' zal tijdens de komende maanden op het Europese niveau worden voorgesteld en besproken.

Naast deze werkzaamheden, die van kapitaal belang zijn voor de overheidsinvesteringen in België, heeft elke entiteit van het land een eerste lijst met prioritaire projecten opgesteld. Deze lijst is in dit stadium niet exhaustief of definitief, in afwachting van de conclusies van het Strategisch Comité. Tegen 2020-2021 vertegenwoordigen deze projecten bedragen tot meer dan 9 miljard euro, waarvan meer dan 1,7 miljard op federaal niveau.

Concrete projecten van de *federale regering* zijn de afwerking van het Gewestelijk Expressnet (GEN), dat de capaciteit van de voorstadsspoorlijnen rond Brussel vergroot; de ontwikkeling van MYRRHA, het eerste prototype van een kernreactor aangestuurd door een deeltjesversneller; of nog, de bouw van infrastructuur verbonden aan de uitvoering van justitieopdrachten en aan de instandhouding en versterking van de veiligheid.

**Annexe 4. Le retour économique attendu des projets d'investissement hors-défense ayant un impact budgétaire significatif**

**Gouvernement Fédéral - Pacte national pour les investissements stratégiques**

L'objectif du Pacte national pour les investissements stratégiques est de soutenir la croissance, la création d'emplois et partant, le maintien de notre modèle de protection sociale. Ce projet repose sur une vision transversale qui est l'accélération et le renforcement, à l'horizon 2030, des investissements stratégiques dans les principaux secteurs du pays, tant dans la sphère publique que privée.

Un Comité stratégique a été créé en mars 2017. Celui-ci a été chargé de formuler des recommandations qui formeront la pierre angulaire de la future stratégie d'investissement en Belgique. Entre temps, neuf groupes de travail ont été constitués et sont actuellement en plein travail. Les thèmes identifiés à ce stade sont les technologies numériques, la mobilité, l'énergie, la sécurité, l'enseignement et les soins de santé. L'objectif de ces groupes est de favoriser une approche bottom-up et inclusive, permettant de sonder et de récolter le maximum d'informations auprès de différents acteurs représentatifs des secteurs. L'objectif final du Comité stratégique est la rédaction d'un rapport complet pour juin 2018. Ce rapport devrait contenir 4 à 5 grandes recommandations très concrètes à l'attention du monde politique.

Afin d'encourager les investissements publics la Belgique a très récemment approuvé un « position paper » qui vise à modifier la clause de flexibilité pour les investissements dans le cadre du Pacte de stabilité et de croissance. Ce « position paper » fera l'objet d'une présentation et de discussions au niveau européen dans les prochains mois.

En parallèle à ces travaux, d'une importance capitale pour les investissements publics dans notre pays, chaque entité du pays a composé une première liste de projets prioritaires. Cette liste n'est pas exhaustive et définitive à ce stade, en attente des conclusions du Comité Stratégique. Les montants de ces projets à l'horizon 2020-2021 représentent plus de 9 milliards d'euros dont plus d'1,7 milliards d'euros au niveau fédéral.

Parmi les projets concrets du *gouvernement fédéral*, citons la finalisation du réseau express régional (RER) qui accroît la capacité des lignes ferroviaires périurbaines autour de Bruxelles ; le développement de MYRRHA, le premier prototype d'un réacteur nucléaire piloté par un accélérateur de particules ; ou encore la construction d'infrastructures liées à l'exercice de la justice et au maintien et au renforcement de la sécurité.

Een belangrijk aandachtspunt voor strategische investeringen is mobiliteit. België ligt centraal in Europa op een kruispunt van vervoersstromen. Samen met het intensieve binnenlandse personenverkeer is er een grote druk op de netwerken van de diverse vervoermodi. In het bijzonder op de autowegen is sprake van toenemende congestie, die nadelig uit kan werken voor het economisch potentieel. Het wordt aangepakt door enerzijds te investeren in het wegennet, en anderzijds de modale verschuiving te bevorderen.

### ***Vlaamse Gemeenschap - Het verwachte economische rendement van de Oosterweelverbinding***

De Antwerpse regio vormt door zijn ligging een belangrijk knooppunt in het Trans-Europese Transport Netwerk (TEN-T). In de Antwerpse regio passeren drie Europese corridors (de assen Rhine-Alpine, North-sea Baltic en North-Sea Mediterranean). Deze corridors zijn multimodaal met onder meer trans-Europese treinverbindingen, de Antwerpse zeehaven en de hierop aansluitende waterwegen en meerdere trans-Europese wegverbindingen. De Antwerpse regio is tevens een belangrijk stedelijk knooppunt met aansluitingen op internationale HST treinverbindingen en rechtstreekse verbindingen met lokale en internationale luchthavens. Antwerpen kan terecht aanspraak maken op de kwalificatie van Primair knooppunt.

Antwerpen is een belangrijk logistiek en economisch knooppunt in Europa. De belangrijke economische clusters in de regio produceren samen één derde van het bbp in Vlaanderen, goed voor bijna 60 miljard euro. De Antwerpse haven genereert jaarlijks een toegevoegde waarde van 8,6 miljard euro en geeft werk aan circa 150.000 mensen. Ruim 60 % van de Europese koopkracht bevindt zich binnen een straal van 500 kilometer rond Antwerpen.

In deze economische context kampt de Antwerpse regio met ernstige problemen op het vlak van congestie. Jaarlijks kruisen meer dan 14 miljoen vrachtwagens de Schelde op het Europese hoofdwegennet in de Antwerpse regio. Het totale aantal voertuigen (vrachtwagens en personenwagens) dat jaarlijks de Schelde kruist bedraagt 64 miljoen, dit is 65% hoger dan de capaciteit. In de INRIX traffic scorecard 2015 staat België aan de top van de rangschikking van "most congested country", met negatieve effecten zoals onzekere of langere levertijden, gemiste vergaderingen, bedrijfsverhuizingen, hoge brandstofkosten, verlies aan productiviteit, verloren werkdagen, luchtvervuiling en hogere uitgaven in de gezondheidszorg. De congestieproblemen doen zich voornamelijk voor tijdens de spits en rond Brussel en Antwerpen. De

La mobilité est un domaine à ne pas négliger pour les investissements stratégiques. La Belgique est, au cœur de l'Europe, un carrefour de flux de transport. Vu l'intensité des déplacements de personnes à l'intérieur du pays, on constate une forte pression sur les réseaux des divers modes de transport. On observe plus particulièrement une congestion croissante sur les autoroutes, qui peut nuire au potentiel économique. Les autorités prennent ce problème à bras-le-corps, d'une part en investissant dans le réseau routier et, d'autre part, en encourageant le transfert modal.

### ***Communauté flamande -Le retour économique attendu de la liaison Oosterweel***

En raison de son emplacement, la région anversoise constitue un nœud important dans le réseau transeuropéen de transport (RTE-T). Les trois corridors européens passent dans la région anversoise (les axes Rhin-Alpes, Mer du Nord-Baltique et Mer du Nord-Méditerranée). Ces corridors sont multimodaux et comprennent entre autres des connexions ferroviaires transeuropéennes, le port maritime d'Anvers et les voies navigables y raccordées et plusieurs connexions routières transeuropéennes. La région anversoise est également un nœud urbain important raccordé à des connexions ferroviaires TGV internationales et des connexions directes à des aéroports locaux et internationaux. Anvers peut à juste titre prétendre à la qualification de nœud primaire.

Anvers est un nœud logistique et économique important en Europe. Les clusters économiques importants dans la région produisent ensemble un tiers du PIB en Flandre, soit presque 60 milliards EUR. Le port d'Anvers génère annuellement une valeur ajoutée de 8,6 milliards EUR et emploie environ 150.000 personnes. Un peu plus de 60 % du pouvoir d'achat européen se situe dans un rayon de 500 kilomètres autour de la ville d'Anvers.

Dans ce contexte économique, la région anversoise est confrontée à de graves problèmes en matière de congestion. Chaque année, plus de 14 millions de poids lourds croisent l'Escaut sur le réseau des routes principales européennes de la région anversoise. Le nombre total de véhicules (poids lourds et voitures) qui croise l'Escaut annuellement s'élève à 64 millions, soit 65 % de plus que la capacité. Dans le tableau du trafic routier d'INRIX 2015, la Belgique occupe la première place dans le classement des pays les plus congestionnés, ayant comme effets négatifs des délais de livraison incertains ou plus longs, des réunions manquées, des déménagements d'entreprises, des frais de carburant élevés, une perte de productivité, des jours ouvrables perdues, la pollution de l'air et des dépenses plus élevées dans les soins de santé. Les

OESO schat de jaarlijkse kost vanwege de verkeerscongestie voor België op 1% van het bbp. Naar verwachting zullen de verkeersstromen op de Antwerpse ring in de komende 10 jaar met 50% toenemen. Zonder de Oosterweelverbinding zal de huidige bottleneck alleen maar groter worden en een rem zetten op de huidige economische dynamiek. De Europese Commissie erkent deze problematiek en identificeerde de Oosterweelverbinding in haar landenverslag 2016 als een belangrijk weginfrastructuurproject.

De Maatschappelijke Kosten Baten Analyse<sup>27</sup> van de Oosterweelverbinding raamt 14,2 miljard euro aan positieve maatschappelijke baten en 330 tot 450 miljoen euro aan maatschappelijke kosten per jaar uitstel. De maatschappelijke baten van het project hebben voornamelijk betrekking op de mobiliteitseffecten (verplaatsingskosten van goederen en personen – 15,4 miljard euro baten) en indirecte effecten. De indirecte baten inzake werkgelegenheid lopen op tot 2,9 miljard euro. De Oosterweelverbinding zal tijdens de uitvoeringsperiode een directe en indirecte tewerkstelling van 10.000 arbeidsplaatsen opleveren. Nadien volgt een drievoudige opsteker voor jobcreatie: (i) de regionale economische dynamiek kan zich ten volle hernemen en banen scheppen, (ii) in de arbeidsmarkt (die in de huidige situatie de facto gesplitst is tussen linker- en rechteroever) zullen vacatures vlotter en duurzamer ingevuld worden en (iii) de mobiliteit maakt de agglomeratie opnieuw aantrekkelijk voor buitenlandse investeerders. Het project wordt dan ook gezien als motor voor het aanzwengelen van de economische groei in Vlaanderen en België.

Door de centrale ligging en de open economie van België, betekent de realisatie van het project ook een stimulans voor de economische groei van de buurlanden Nederland, Frankrijk, Luxemburg en Duitsland. De omvang van de uit te voeren werkzaamheden en de brede waaier van vereiste know-how maken dat niet alleen Belgische ondernemingen maar ook buitenlandse nodig zijn om deze werken tot een goed einde te brengen. Na de bouwfase treden ten volle de mobiliteitsbaten in werking met een positieve impact op de mobiliteit en productiviteit van de hele omliggende Europese regio. Het project zal dus ongetwijfeld, door deze grensoverschrijdende interferenties, ook een steun geven aan de economische groei van de buurlanden. Door de positieve directe en indirecte baten van het project, vormt het een duurzame katalysator voor de

problemen de congestie se présentent principalement lors des heures de pointe et autour des villes de Bruxelles et d'Anvers. L'OCDE estime le coût annuel pour la Belgique en raison de la congestion du trafic à 1 % du PIB. Selon les attentes, les flux de trafic sur la ceinture d'Anvers augmenteront de 50 % au cours des 10 prochaines années. Sans la liaison Oosterweel, la problématique du goulot d'étranglement ne cessera de s'intensifier et freinera la dynamique économique actuelle. La Commission européenne reconnaît cette problématique et a identifié la liaison Oosterweel dans son rapport par pays 2016 comme un projet d'infrastructure routière important.

L'analyse coût-avantage au niveau social<sup>28</sup> de la liaison Oosterweel estime les avantages sociaux positifs à 14,2 milliards EUR et les coûts sociaux à 330-450 millions EUR par année de délai. Les avantages sociaux du projet portent principalement sur les effets de mobilité (frais de déplacement de marchandises et de personnes - 15,4 milliards EUR en avantages) et les effets indirects. Les avantages indirects en matière d'emploi montent jusqu'à 2,9 milliards EUR. Lors de la période d'exécution, la liaison Oosterweel entraînera l'emploi direct et indirect de 10.000 personnes. Ensuite, il y aura un effet triple sur la création d'emplois : (i) la dynamique économique régionale peut reprendre pleinement et créer des emplois, (ii) dans le marché du travail (réparti actuellement de facto entre rive gauche et rive droite) les offres d'emploi pourront être remplies plus facilement et plus durablement et (iii) la mobilité restaure l'attractivité de l'agglomération pour les investisseurs internationaux. Dès lors, le projet est considéré comme un moteur pour stimuler la croissance économique en Flandre et en Belgique.

A cause de son emplacement central et l'économie ouverte de la Belgique, la réalisation du projet constitue également un stimulant pour la croissance économique des pays voisins : les Pays-Bas, la France, le Luxembourg et l'Allemagne. L'envergure des travaux à réaliser et le vaste éventail de savoir-faire requis entraînent qu'il ne faut pas uniquement faire appel à des entreprises belges mais également à des entreprises internationales pour mener ces travaux à bien. Après la phase de la construction, les avantages en matière de mobilité prendront pleinement effet et auront un impact positif sur la mobilité et la productivité de toute la région européenne environnante. Le projet soutiendra donc sans aucun doute, moyennant ces interférences transfrontalières, la croissance économique des pays voisins. En raison des avantages positifs directs et indirects du projet il constitue un catalyseur durable pour la dynamique

<sup>27</sup> [https://www.vlaanderen.be/sites/default/files/documents/1453-003-50\\_mkba\\_owv\\_rapport\\_0.pdf](https://www.vlaanderen.be/sites/default/files/documents/1453-003-50_mkba_owv_rapport_0.pdf)

<sup>28</sup> [https://www.vlaanderen.be/sites/default/files/documents/1453-003-50\\_mkba\\_owv\\_rapport\\_0.pdf](https://www.vlaanderen.be/sites/default/files/documents/1453-003-50_mkba_owv_rapport_0.pdf)



economische en sociale dynamiek in de ganse Europese regio.

De realisatie van de Oosterweelverbinding wordt begroot op circa 3,5 miljard euro in totaal of ongeveer 500-550 miljoen euro per jaar op kruissnelheid, hetgeen overeenstemt met circa 0,12% van het Belgisch bbp, 0,22% van het Vlaams bbp en 1,19% van de Vlaamse begroting. Na finalisatie kan de Vlaamse overheid evenwel rekenen op tolinkomsten ten belope van circa 250 miljoen euro per jaar (gebaseerd op conservatieve verkeersprognoses). Het project heeft bijgevolg een positieve structurele impact op de Vlaamse begroting. Daarnaast heeft het project een aanvaardbaar rendement en is het in staat om een schok op te vangen zonder meteen een beroep te moeten doen op bijkomende middelen of het verhogen van de toltarieven.

Het bovenstaande toont aan dat de Oosterweelverbinding een investering is equivalent aan een structurele hervorming, met sterke economische baten en directe positieve effecten op de publieke financiën op lange termijn.

économique et sociale dans toute la région européenne.

La réalisation de la liaison Oosterweel est budgétée à près de 3,5 milliards EUR au total, soit à peu près à 500-550 millions EUR par an à vitesse de croisière, ce qui correspond à environ 0,12 % du PIB belge, 0,22 % du PIB flamand et 1,19 % du budget flamand. Après la finalisation, le pouvoir flamand pourra cependant compter sur des recettes de péage à concurrence d'environ 250 millions EUR par an (chiffre basé sur des prévisions du trafic conservatrices). Dès lors, le projet entraînera un impact structurel positif sur le budget flamand. Par ailleurs, le rendement du projet est acceptable, il est capable de compenser un contretemps sans devoir faire appel immédiatement à des ressources supplémentaires ou une augmentation des tarifs de péage.

Les alinéas précités démontrent que la liaison Oosterweel constitue un investissement équivalent à une réforme structurelle, présentant des avantages économiques solides et des effets positifs directs sur les finances publiques à long terme.

<b>Mobiliteitsbaten</b>	<b>15,4</b>	<b>Avantages en matière de mobilité</b>
<b>Lokaal/bestemming</b>	<b>13,2</b>	<b>Local/circulation locale</b>
Personen	9,5	Personnes
Vracht	3,8	Fret
Tolinkomsten	0,0	Recettes de péage
Accijnsinkomsten	-0,1	Recettes d'accises
<b>Doorgaand</b>	<b>2,2</b>	<b>Toutes directions</b>
Personen	0,2	Personnes
Vracht	1,7	Fret
Tolinkomsten	0,0	Recettes de péage
Accijnsinkomsten	0,3	Recettes d'accises
<b>Indirecte effecten</b>	<b>2,9</b>	<b>Effets indirects</b>
<b>Werkgelegenheidsbaten</b>	<b>1,4</b>	<b>Avantages en matière d'emploi</b>
Aanleg	0,5	Aménagement
Onderhoud	0,0	Maintenance
Daling pendelkosten	0,8	Réduction coûts de navette
<b>Agglomeratievoordelen</b>	<b>1,0</b>	<b>Avantages pour l'agglomération</b>
Lokaal/bestemming	1,0	Local/circulation locale
Doorgaand	0,0	Toutes directions
<b>Winstmarge van extra productie</b>	<b>0,6</b>	<b>Marge de bénéfice de production supplémentaire</b>
Lokaal/bestemming	0,4	Local/circulation locale
Doorgaand	0,2	Toutes directions
<b>Milieu en ongevals baten</b>	<b>-0,1</b>	<b>Environnement et avantages en matière d'accidents</b>
Emissiekosten	-0,1	Coûts d'émissions
Kosten van geluidshinder	0,0	Coûts de nuisances sonores
Verlies natuurwaarden	-0,1	Perte de valeurs naturelles
Ongevalskosten	0,0	Coûts des accidents
<b>Projectkosten</b>	<b>-4,0</b>	<b>Coûts de projet</b>
Investerings	-3,7	Investissements
Onderhoud	-0,3	Maintenance
<b>Saldo kosten en baten</b>	<b>14,2</b>	<b>Solde coûts et avantages</b>
waarvan in de periode 2013-2050	8,0	dont dans la période 2013-2050
waarvan na 2050	6,2	dont après 2050

## Waals Gewest - significante investeringen

Op basis van de doelstellingen die de nieuwe Waalse regering die in juli 2017 is aangesteld heeft vastgelegd, heeft Wallonië voor zichzelf een ambitieus Waals Investeringsplan (Plan Wallon d'Investissements - PWI) voorzien om te voldoen aan de dringende behoeften inzake infrastructuur maar ook om een antwoord te bieden op andere essentiële maatschappelijke noden.

De Waalse regering heeft zich als doelstelling gesteld het niveau van de investeringsuitgaven voor de drie volgende jaren te verhogen door zowel privésector (PPP, privépartnerschappen, etc.) als de lokale besturen te mobiliseren, door te besparen op haar werkmiddelen en die middelen toe te wijzen aan investeringen, maar ook door de beroepsbevolking van Wallonië te benutten.

<i>In miljoen EUR</i>	2019	2020	2021	<i>En millions EUR</i>
Waals Investerings plan	100	447	903	Plan wallon d'Investisse ment

Bovenstaande tabel geeft de door het Waals Gewest, de privésector en de lokale overheden inzetbare middelen weer om de drie komende jaren het PWI te voeden. De volgende jaren zal het inzetbare bedrag voor het PWI een miljard EUR benaderen.

Het ritme en effectief volume van deze investeringen zal evolueren in functie van het budgetair traject zoals gedefinieerd in het stabiliteitsprogramma van België voor 2018-2021.

Om ten volle de rol te kunnen spelen van hefboom voor de economische ontplooiing van Wallonië concentreert dit PWI zich op bepaalde grote, strategische en structurerende sectoren voor het Gewest. Zij hebben een directe positieve impact op de economie, tewerkstelling en aantrekkelijkheid van het grondgebied, ten voordele van de bevolking ervan. De geïdentificeerde sectoren zijn mobiliteit (lucht, land, water), energie (de energietransitie versnellen: met name hernieuwbare energie en de energieprestatie van huizen), onderzoek/innovatie en de digitale sector (digitale transformatie).

Zoals in het verleden zal het Waals Gewest een beroep kunnen doen op de diensten en op de financiering van de Europese Investeringsbank, die daarnaast al actief betrokken is bij de analyse van de projecten die in het PWI staan dat werd verwezenlijkt door een Technisch en Financieel Comité waar de EIB deel van uitmaakt, naast vertegenwoordigers van de academische, economische en financiële wereld.

Aanvullend op het PWI, en binnen dezelfde voorwaarden om het begrotingstraject na te leven, wordt voorzien om de volgende kredieten blijvend te maken en te vernieuwen:

## Région wallonne - Investissements significatifs

Sur base des objectifs que le nouveau Gouvernement wallon mis en place en juillet 2017 s'est fixé, la Wallonie s'est dotée d'un Plan Wallon d'Investissements (PWI) ambitieux afin de rencontrer des besoins impérieux en matière d'infrastructure mais également de répondre à d'autres besoins sociétaux essentiels

Le Gouvernement wallon se fixe comme objectif d'augmenter le niveau des dépenses d'investissements pour les trois prochaines années, en mobilisant le secteur privé (PPP, partenariats privés, etc) ainsi que les pouvoirs locaux, en économisant sur ses moyens de fonctionnement pour les réallouer vers de l'investissement, mais encore en valorisant les actifs de la Wallonie.

Le tableau ci-dessus identifie les moyens mobilisables par la Région, le secteur privé et les pouvoirs locaux en vue d'alimenter le PWI sur les trois prochaines années. Les années suivantes, le montant mobilisé pour le PWI avoisinera le milliard d'euros.

Le rythme et le volume effectif de ces investissements évolueront en fonction de la trajectoire budgétaire tel que défini dans le Programme de Stabilité de la Belgique 2018-2021.

En vue de jouer pleinement son rôle de levier du déploiement économique de la Wallonie, ce PWI se concentre sur certains secteurs majeurs, stratégiques et structurants pour la Région. Ceux-ci ont un impact direct positif sur l'économie, l'emploi et l'attractivité du territoire au bénéfice de ses habitants. Ce plan se trouve en annexe. Les secteurs identifiés sont la mobilité (air, terre, fluviale), l'énergie (accélérer la transition énergétique : énergie renouvelable et performance énergétique des logements notamment), la recherche / innovation et le numérique (transformation digitale).

Comme par le passé, la Région wallonne pourra faire appel aux services et au financement de la Banque Européenne d'Investissement, qui est par ailleurs déjà activement impliquée dans l'analyse des projets contenus dans le PWI réalisée par un Comité Technique et Financier dont la BEI fait partie, au côté de représentants du monde académique, économique et financier.

Complémentairement au PWI, et dans les mêmes conditions de respect de la trajectoire budgétaire, il est prévu de pérenniser et de renouveler les crédits suivants :

Dépenses prévisionnelles (estimation) :

<i>In miljoen EUR</i>	2019	2020	2021	<i>En millions EUR</i>
Maatregelen ter ondersteuning van de heropleving en groei van de Waalse economie	425	425	425	Mesures de soutien à la relance et à la croissance de l'économie wallonne
Infrastructuurplan (wegen en waterwegen)	170	270	270	Plan Infrastructures (routes et voies hydrauliques)
Kaderakkoorden erfgoed (renovatie van gebouwen en belangrijke historische sites)	14	14	14	Accords-cadre Patrimoine (rénovation de bâtiments et sites historiques majeurs)

Dit Waals Investeringsplan komt naast of ter versterking van andere investeringsprojecten waarvan de verwezenlijking loopt en die worden gefinancierd of gecofinancierd door de Europese Unie en waarvan de selectie nauw in lijn ligt van de prioriteiten die werden vastgelegd door de Europese Unie. Men vindt er de investeringen in het Trans-Europees Netwerk voor Transport (TEN-T), alsook de projecten gecofinancierd door de Europese fondsen EFRO of ELFPO.

Wat EFRO betreft concentreert het cohesiebeleid voor de periode 2014-2020 zich op de prioriteiten van de Strategie Europa 2020 die zich richt op intelligente, duurzame en inclusieve groei. De verschillende assen en maatregelen worden gecofinancierd door EFRO ten belope van 681 miljoen EUR voor een totale kostprijs van 1 703 miljoen EUR.

Wat het TEN-T betreft vermelden we het project Seine-Schelde dat deel uitmaakt van de oprichting, tegen 2025, van een Europees netwerk voor scheepvaart van groot type dat de voornaamste industriële, logistieke en commerciële centra van het noorden van Europa verbindt met de grote zeehavens (in dit geval, de verbinding van het Bekken van Parijs en de Nord-Pas-de-Calais met de Benelux). Dit dichte netwerk aan Europese binnenhavens moet het mogelijk maken een multimodaal beleid op te zetten op Europese schaal en moet bijdragen tot de ontwikkeling en ontplooiing van systemen voor het beheer van intermodaal verkeer dat verloopt via spoor, weg, lucht, zee, waterwegen en kusttransport doorheen de trans-Europese multimodale transportcorridor Noordzee-Middellandse Zee.

Ce Plan Wallon d'Investissements vient à côté ou en renforcement d'autres projets d'investissements en cours de réalisation qui sont financés ou co-financés par l'Union Européenne et dont la sélection est en étroite ligne avec les priorités fixées par l'Union européenne. On y retrouve les investissements dans le Réseau transeuropéen de transport (RTE-T), ainsi que les projets cofinancés par les Fonds européens, FEDER ou FEADER.

En ce qui concerne le FEDER, la politique de cohésion pour la période 2014-2020 se concentre sur les priorités de la « stratégie Europe 2020 » qui visent une croissance intelligente, durable et inclusive. Les différents axes et les mesures sont cofinancés par le FEDER à concurrence de 681 millions pour un coût total de 1.703 millions.

En ce qui concerne le RTE-T, citons le projet Seine – Escaut qui participe à la création, à l'horizon 2025, d'un réseau européen de navigation à grand gabarit reliant les principaux centres industriels, logistiques et commerciaux du nord de l'Europe aux grands ports maritimes (en l'occurrence, la liaison du Bassin parisien et du Nord-Pas-de-Calais au Benelux). Ce maillage des ports intérieurs européens doit permettre la mise en œuvre d'une politique multimodale à l'échelle de l'Europe et doit contribuer au développement et au déploiement de systèmes de gestion de trafics intermodaux entre le rail, la route, l'air, la mer, les voies d'eau et le transport côtier à travers le corridor multimodal transeuropéen de transport Mer du Nord – Méditerranée.

## **Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

### *Metro 3 Noord-Zuid*

De Brusselse metro vervoert elk jaar meer dan 130 miljoen reizigers. Door de toenemende bevolking is de aanleg van een nieuwe metrolijn die het noorden en het zuiden van het Gewest met elkaar verbindt prioritair.

De toekomstige lijn 3 bestaat gedeeltelijk al, met de trams die sinds 1993 als 'préméto' tussen het Noordstation en het Albertplein in Vorst rijden. Tegen 2025 zal de lijn omgevormd zijn tot volwaardige metrolijn: ze zal verlengd worden naar het noorden van het Gewest, met de aanleg van een nieuw spoor dat het Noordstation met het Station Bordet in Evere verbindt.

Deze nieuwe as zal 10,3 km lang zijn en 18 stations tellen. Op 20 minuten zal Evere – via het stadscentrum – met Vorst verbonden zijn.

Dankzij de aanleg van de toekomstige metrolijn tussen Albert en Bordet komt de gehele mobiliteit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zonder omwegen in de 21ste eeuw terecht, een tijdperk waarin de kwaliteit van verplaatsingen steeds belangrijker wordt voor grote steden.

De uitbreiding van de metro richting Noord is noodzakelijk om de groeiende vraag naar openbaar vervoer tussen het centrum van Brussel en het Noorden van het gewest op te vangen. Die vraag werd becijferd op meer dan 6.000 reizigers per uur, een aantal dat te hoog is om bediend te kunnen worden bestaande bovengrondse tram- en busverbindingen of de bestaande préméto. Uit de socio-economische studie blijkt dat een nieuwe prémétolijn Noord oververzadigd zou zijn van bij haar ingebruikname (ze zou namelijk meteen een bezettingsgraad hebben van 162 procent).

Het uitbreidingsproject omvat de bouw van een 5 km lange tunnel, 7 nieuwe stations en een stelplaats. Het doel: een betere verbinding met de wijken in Noord- en Zuid-Brussel, een betere aansluiting met het stadscentrum, een hogere capaciteit van het openbaar vervoer in dichtbevolkte buurten, een vlotte mobiliteit voor zo veel mogelijk Brusselaars en een betere levenskwaliteit.

Ook binnen het IRIS 2-plan werd op basis van een strategische studie en een analyse van de bevolkingsdichtheid, voorgesteld om de ondergrondse Noord-Zuidas te verlengen.

De aanleg van Metro 3 past ook binnen Strategie 2025 (S2025), een ambitieus toekomstgericht plan, dat een overzicht biedt van de belangrijke aandachtspunten en concrete beleidswerven waarop moet gewerkt worden om een antwoord te bieden op de socio-economische uitdagingen van Brussel. Het plan bevat 18 grote doelstellingen en bijna 160 beleidswerven op het vlak

## **Région de Bruxelles-Capitale**

### *Méto 3 Nord-Sud*

Le métro bruxellois transporte plus de 130 millions de voyageurs par an. Suite à l'essor démographique, l'aménagement d'une nouvelle ligne de métro reliant la partie nord et la partie sud de la Région est d'une importance primordiale.

De fait, la future ligne 3 existe déjà partiellement, étant exploitée depuis 1993 par des trams en pré-métro entre la Gare du Nord en la place Albert à Forest. D'ici 2025, cette ligne sera transformée en ligne de métro à part entière : elle sera prolongée vers le nord de la Région en prévoyant une nouvelle voie reliant la Gare du Nord à la station Bordet sur Evere.

Le nouvel axe aura une longueur de 10,3 km et dénombrera 18 stations. Evere sera relié en 20 minutes à Forest – via le centre-ville.

L'aménagement de la future ligne de métro entre Albert et Bordet permettra de faire correspondre la mobilité entière au sein de la Région de Bruxelles-Capitale aux attentes du XXIème siècle, une ère dans laquelle une importance croissante est accordée à la qualité des déplacements dans les grandes villes.

L'extension nord du métro est nécessaire pour répondre à la demande croissante de transports publics entre le centre de Bruxelles et le nord de la Région. Cette demande a été chiffrée à plus de 6.000 voyageurs par heure, ce nombre étant trop élevé pour être transporté par les lignes de tram et de bus en surface et les lignes de pré-métro qui existent à l'heure actuelle. Il ressort de l'étude socio-économique qu'une nouvelle ligne de pré-métro nord serait saturée dès sa mise en service (en effet, son taux d'occupation serait d'emblée de 162 pour cent).

Le projet d'extension comprend la construction d'un tunnel de 5 km, de 7 nouvelles stations et d'un dépôt. L'objectif : assurer une meilleure connexion avec les quartiers dans le nord et le sud de Bruxelles, améliorer les liaisons avec le centre-ville, accroître la capacité des transports publics dans les quartiers densément peuplés, fluidifier la mobilité pour autant de Bruxellois que possible et améliorer la qualité de vie.

Sur base d'une étude stratégique et d'une analyse de la densité de la population, il a également été proposé dans le plan IRIS 2 de prolonger l'axe souterrain nord-sud.

La création de la ligne de métro 3 s'inscrit également dans le cadre de la Stratégie 2025 (S2025), un ambitieux plan prospectif, listant les enjeux et chantiers concrets qui doivent être rencontrés pour faire face aux enjeux socio-économiques de Bruxelles. Le plan compte 18 grands objectifs et près de 160 chantiers en termes d'emploi, de formation, d'enseignement, de recherche et d'économie pour Bruxelles.

van tewerkstelling, opleiding, onderwijs, onderzoek en economie in Brussel.

Strategie 2025 kwam tot stand komen dankzij de intense en gezamenlijke inspanningen van 16 ministers en de vertegenwoordigers van de socio-economische actoren van het Brussels Gewest. De aanleg van Metro 3 is daarbij een topprioriteit omdat het een belangrijke hefboom is voor de economische aantrekkingskracht van Brussel en de rol van metropool onderstreept als economische motor van België.

#### *Tunnels/bruggen/viaducten*

Met de meerjarige investeringsplannen (voor de Brusselse tunnels, bruggen en viaducten) is op een gestructureerde manier antwoord geboden op de vele problemen en incidenten die zich hebben voorgedaan in het verleden.

Totale renovaties worden verkozen boven ad hoc oplossingen. Deze aanpak zorgt ervoor dat het gewest een grotere bereikbaarheid kan garanderen voor burgers en bedrijfswereld. Te veel sluitingen van infrastructuren brengt economische schade toe door verliesuren in file en verlenging van het traject. Deze zaken worden steeds meer in overweging genomen bij de keuze van locatie voor nieuwe initiatieven. Het Brussels gewest wil vermijden dat ondernemers de hoofdstad hierdoor vermijden. Door in de Leopold II tunnel de renovatie te verbinden aan onderhoudsverplichting van 25 jaar (DBM formule) is de garantie groter dat deze tunnel een grotere bedrijfszekerheid heeft. Het aantal sluitingen per jaar wordt immers beperkt. Indien de DBM contractant dit aantal overstijgt wordt een penalty-systeem toegepast.

Vanuit ondernemerswereld klinkt de roep om de volledige renovatie van de tunnels, bruggen en viaducten snel en efficiënt uit te voeren. De renovatie van de Hallepoorttunnel is begonnen, deze van de Leopold II tunnel is gegund. De absolute must om snel te renoveren (een zo kort mogelijke uitvoeringsperiode) zorgt er de facto voor dat investeringen niet kunnen worden verdeeld over verschillende begrotingsjaren. En dit terwijl het gewest van de return van de investering decennia lang zal kunnen genieten.

Brussel moet een aantrekkelijke metropool blijven voor investeringen, dus wordt er volop geïnvesteerd in de mobiliteit en openbare werken.

La Stratégie 2025 repose sur le travail conjugué et intense de 16 ministres et des représentants des acteurs socio-économiques de la Région bruxelloise. Dans ce cadre, la création de la ligne de métro 3 est une priorité absolue, en ce qu'elle constitue un des leviers importants à l'attractivité de l'économie de Bruxelles et qu'elle confirme son rôle de moteur économique du pays.

#### *Tunnels/ponts/viaducs*

Les plans pluriannuels d'investissement pour les tunnels, ponts et viaducs bruxellois visent à offrir des réponses structurelles aux nombreux problèmes et incidents qui se sont produits dans le passé.

Les rénovations totales seront préférées aux solutions ad hoc. Cette approche permettra à la Région d'assurer une plus grande accessibilité, tant pour les citoyens que pour les entreprises. Un nombre trop élevé de fermetures d'infrastructures engendre des dommages économiques, notamment en raison des heures perdues dans les embouteillages et de la prolongation des parcours. Ces éléments sont davantage pris en compte dans le choix d'une localisation de nouvelles initiatives. La Région bruxelloise veut éviter que les entrepreneurs évitent la Capitale pour ces raisons. La rénovation du tunnel Léopold II a été liée à une obligation d'entretien de 25 ans (formule DBM) qui devra garantir une meilleure fiabilité du tunnel. Le nombre de fermetures de tunnels par an sera limité. Si le contractant DBM dépasse ce nombre, un système de pénalités sera appliqué.

Les entrepreneurs demandent d'effectuer la rénovation complète des tunnels, ponts et viaducs de façon rapide et efficiente. La rénovation du tunnel Porte de Hal a été entamée, le marché de rénovation du tunnel Léopold II a été attribué. La nécessité absolue d'exécuter les travaux de rénovation de façon rapide (et de limiter au maximum les délais de réalisation) a pour conséquence qu'il n'est pas possible d'étaler les investissements sur plusieurs exercices budgétaires alors que la Région pourra bénéficier du retour sur investissement pendant des décennies.

Bruxelles doit rester une métropole attractive pour les investissements. C'est pourquoi de nombreux investissements dans la mobilité et les travaux publics sont effectués.

## **Franse Gemeenschap**

### **De verwachte economische return van de structurele hervormingen van het onderwijs**

De bevoegdheden uitgeoefend door de Federatie Wallonië-Brussel hebben als missie de toekomst voor te bereiden. Onderwijs is de motor van deze ambitie en vormt een van de voornaamste ingrediënten van de economische en menselijke ontwikkeling van Wallonië en van Brussel. Onderwijs is immers de eerste overbrenger van persoonlijke en collectieve ontwikkeling. De gemeenschapsbevoegdheden inzake onderwijs, onderzoek, cultuur en media zijn essentieel voor innovatie en creativiteit.

De structurele hervormingen die hieronder worden voorgesteld moeten toelaten alle jongeren kwaliteitsvol onderwijs te bieden zodat zij de kennis en competenties verwerven die hen toelaten ten volle deel te nemen aan de maatschappij en een antwoord te bieden op de nieuwe perspectieven en nieuwe uitdagingen die de mondialisering en de technologische evoluties met zich meebrengen.

Tijdens het Europees semester van mei 2016 heeft de Commissie aanbevolen de overheidsfinanciën aan te passen met het oog op een grotere ondersteuning voor groei en hierbij werd vermeld hoe belangrijk onderwijs is:

*“Member States should focus on the sources of expenditure that will raise productivity capacity in the future and will have strong positive spill-overs on the wider economy – such as education, research and development, transport and communications.”* (COM(2016)321 final, p. 12)).

In het geval van België stelt de Aanbeveling van de Raad over het nationale hervormingsprogramma 2016 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2016 van België (2016/C 299/09) meer precies:

*“De aan sociaaleconomische factoren gekoppelde onderwijsongelijkheid behoort tot de hoogste in de Unie en slechte onderwijsresultaten verklaren voor een deel de ondermaatse prestaties op de arbeidsmarkt van personen met een migratieachtergrond. De huidige onderwijs hervormingen worden toegespitst op voortijdige schoolverlaters, en op het verbeteren van de toegang tot kinderopvang en voorschools onderwijs. De bevoegde autoriteiten streven ernaar de kwaliteit en relevantie van het beroepsonderwijs verbeteren. Deze hervormingen zouden een vlottere overgang naar een kennisintensieve en steeds meer op diensten gerichte economie kunnen faciliteren, en de discrepantie tussen vraag en aanbod van vaardigheden en aanhoudende tekorten in knelpuntberoepen kunnen verlichten.”* (8e overweging).

## **Communauté française**

### **Le retour économique attendu des réformes structurelles de l’enseignement**

Les compétences exercées par la Fédération Wallonie-Bruxelles ont pour vocation de préparer l’avenir. L’enseignement est le moteur de cette ambition et constitue l’un des principaux ingrédients du développement économique et humain de la Wallonie et de Bruxelles. L’enseignement est, en effet, le premier vecteur de développement personnel et collectif. Les compétences communautaires de l’enseignement, la recherche, la culture et les médias sont essentielles en termes d’innovation et de créativité.

Les réformes structurelles présentées ci-dessous doivent permettre de proposer un enseignement de qualité à l’ensemble des jeunes, afin qu’ils acquièrent les connaissances et les compétences leur permettant de participer pleinement à la société et de répondre aux nouvelles perspectives et aux nouveaux défis engendrés par la mondialisation et les évolutions technologiques.

Lors du Semestre européen de mai 2016, la Commission recommandait d’adapter les finances publiques en vue d’un soutien accru à la croissance, et mentionnait à cet égard l’importance de l’éducation : “

*Member States should focus on the sources of expenditure that will raise productivity capacity in the future and will have strong positive spill-overs on the wider economy – such as education, research and development, transport and communications”*(COM(2016)321 final, p. 12)).

Dans le cas de la Belgique, la Recommandation du Conseil concernant le programme national de réforme de la Belgique pour 2016 et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2016 (2016/C 299/09) établissait précisément :

*« Les inégalités en matière d’éducation liées au milieu socioéconomique sont parmi les plus fortes de l’Union et les mauvais résultats scolaires expliquent en partie les carences sur le marché du travail observées chez les personnes issues de l’immigration. Les réformes de l’éducation menées actuellement visent en particulier à lutter contre le décrochage scolaire et à améliorer l’éducation et l’accueil de la petite enfance. Les autorités compétentes ont aussi pour but d’améliorer la qualité et la pertinence du système de formation professionnelle. Ces réformes pourraient favoriser une transition plus en douceur vers une économie à haute intensité de connaissances et de plus en plus tournée vers les services et atténuer l’inadéquation des compétences ainsi que les pénuries persistantes de main-d’oeuvre pour certains métiers »* (8e considérant).

In 2017 had de Commissie ook benadrukt dat de hervormingen in de onderwijssector, in het bijzonder die met het oog op de verbetering van de onderwijskwaliteit, bijdragen tot economische groei en het verminderen van ongelijkheden:

*"Verdelingseffecten moeten meer worden meegenomen in de planning en de volgorde van structurele hervormingen. Lidstaten moeten structurele hervormingen zo doorvoeren dat ten volle rekening wordt gehouden met de korte- en middellangetermijnevolgen, zoals de verdelingseffecten en maatschappelijke kosten. Voor sommige win-win-hervormingen hoeft er geen afweging te worden gemaakt tussen groei en rechtvaardigheid. Hervormingen in het onderwijs, door de kwaliteit van het onderwijs en de toegang tot onderwijs te verbeteren, dragen bij tot economische groei en verminderen de ongelijkheid."* (COM (2017) 90 final, p. 9).

De werkzaamheden m.b.t. tot de uitbreiding van de EMU (rapport van de vijf Voorzitters, juni 2015) en die m.b.t. de "Europese pijler van sociale rechten" hebben het belang benadrukt - in het kader van de eurozone in het bijzonder - van een geheel aan economische stabilisatoren, met name gelinkt aan het vermogen de schok te absorberen van de arbeidsmarkt en ten opzichte waarvan onderwijs een essentiële rol speelt:

*zijn efficiënte en veerkrachtige arbeidsmarkten die een hoog niveau van werkgelegenheid bevorderen en in staat zijn schokken op te vangen zonder werkloosheid te creëren, van essentieel belang voor de goede werking van de economische en monetaire unie. Op termijn dragen zij ertoe bij dat de prestaties van verschillende lidstaten convergeren en dat maatschappijen inclusiever worden. Los van arbeidsmarkten is het ook belangrijk ervoor te zorgen dat iedere burger toegang heeft tot adequaat onderwijs en dat er een doeltreffend sociaal beschermingssysteem voorhanden is om de meest kwetsbare groepen in de samenleving te beschermen, met inbegrip van een minimum aan sociale bescherming."* (COM(2017) 250 final, p. 5).

De voornaamste reden van de lancering van deze hervormingen komt voort uit het feit dat de kwaliteit van het onderwijs ontoereikend is ten aanzien van de verschillende vaststellingen die worden gedaan door de FWB en de Commissie en dat het nog sterk vooruit moet gaan inzake gelijkheid, performantie, bestuur en doeltreffendheid, met name als men de performantie ervan vergelijkt met het gemiddelde van de landen van de EU of de aangrenzende landen.

Om het onderwijs efficiënter en gelijkter te maken heeft de Federatie Wallonië-Brussel - na vele jaren breed overleg - het initiatief genomen tot diepgaande hervormingen van het onderwijssysteem: het Pact voor uitstekend onderwijs (Pacte pour un Enseignement d'excellence) en de hervorming van de initiële

En 2017, la Commission avait également souligné que les réformes dans le secteur de l'éducation, en particulier celles visant à améliorer la qualité de l'éducation, contribuent à la croissance économique et à la réduction des inégalités :

*"Distributional effects have to be taken increasingly into account in the planning and sequencing of structural reforms. Member States should introduce structural reforms in a manner that takes into account their short and medium term impact, including distributional effects and social costs. Some win-win reforms imply no trade-offs between growth and equity. Reforms in the education sector, such as increasing the quality of education and access to it, contribute to economic growth and to reducing inequality "* (COM (2017) 90 final, p. 9).

Les travaux relatifs à l'approfondissement de l'UEM (rapport des cinq Présidents, juin 2015), et ceux relatifs au " socle européen des droits sociaux ", ont souligné l'importance – dans le cadre de la zone euro en particulier – d'un ensemble de stabilisateurs économiques, notamment lié à la capacité d'absorption de choc du marché de l'emploi et par rapport à laquelle l'éducation joue un rôle essentiel :

*" efficient and resilient labour markets that promote a high level of employment and are able to absorb shocks without generating unemployment are essential for the smooth functioning of the Economic and Monetary Union. Over time, they contribute to the convergence of performances between Member States and to more inclusive societies. Beyond labour markets, it is also important to ensure that every citizen has access to adequate education and that an effective social protection system is in place to protect the most vulnerable in society, including a "social protection floor"* (COM(2017) 250 final, p. 5).

La raison principale du lancement de ces réformes provient du fait que la qualité de l'enseignement est insuffisante au regard de différents constats posés par la FWB et la Commission, et qu'il doit progresser encore largement en matière d'équité, de performance, de gouvernance et d'efficacité, notamment si on compare ses performances à celles de la moyenne des pays de l'UE ou des pays limitrophes.

Afin de rendre son enseignement plus efficient et plus équitable, la Fédération Wallonie-Bruxelles a initié - après plusieurs années de large concertation -, des réformes en profondeur de son système éducatif : le Pacte pour un Enseignement d'excellence et la réforme de la formation initiale des enseignants. Ces travaux se

lerarenopleiding. Deze werkzaamheden werden opgebouwd rond de sterke overtuiging van de onderwijsactoren dat er een dringende nood bestaat om het schoolgaan te doen evolueren.

De hervorming van het onderwijs uitgevoerd door de Federatie Wallonië-Brussel biedt een antwoord op de onevenwichten en uitdagingen aangestipt door de Europese Unie in het kader van het Europees semester (zie het landenspecifieke rapport 2017 (BE)), en die reeds werden benadrukt in het landenspecifieke rapport BE in 2016. Zoals werd aangestipt door de Commissie hebben de onevenwichten en uitdagingen die het onderwijs in de FWB kenmerken vooral betrekking op problemen die gelinkt zijn aan het niet-afgestemd zijn van de competenties (aanbod en vraag op de arbeidsmarkt), aan het tekort van beheersing van de basiscompetenties, aan het hoge cijfer schoolverlaters, aan de erg hoge ongelijkheid die het Franstalige onderwijssysteem kenmerkt, aan de verschillen in performantie tussen scholen, aan de loopbaan van de onderwijzers (en aan de tekorten die worden aangetroffen om bepaalde vakken te onderwijzen) en aan de kwestie van de infrastructuur.

De rapporten van het OESO bemerken overigens:

- Het cijfer van de zittenblijvers: het cijfer van de zittenblijvers in de FWB is hoger dan in alle andere landen van de OESO. Zittenblijven is iets wat veel meer leerlingen treft met een lage socio-economische index (en van buitenlandse oorsprong); zittenblijven is veel frequenter bij leerlingen van het vak/beroepsonderwijs; zittenblijven is een voorspeller van schoolverlaten (correlatie); de budgettaire impact van zittenblijven is hoog in de FWB.
- De FWB investeert minder in fundamenteel onderwijs dan het OESO-gemiddelde.

Deze elementen illustreren het systemische karakter van de zwakheden van het onderwijs in de FWB en verantwoorden het structurele karakter van de hervorming die wordt uitgevoerd en die gespreid zal worden over verschillende legislaturen. De ongelijke performantie van de arbeidsmarkt in Brussel en Wallonië is rechtstreeks gelinkt aan de slechte performantie van het Franstalige schoolsysteem, met name voor wat betreft de inactiviteit van laaggeschoolde jongeren, de werkloosheidscijfers van jongeren en de werkloosheid van personen van buitenlandse oorsprong, alsook het niet-afgestemd zijn van het aanbod en de vraag van kwalificaties (punten die ook worden geïdentificeerd in het landenspecifieke rapport van de Commissie).

sont construits autour de la conviction forte des acteurs de l'enseignement qu'il y a urgence à faire évoluer l'école.

La réforme de l'enseignement mise en œuvre par la Fédération Wallonie-Bruxelles répond aux déséquilibres et défis pointés par l'Union européenne dans le cadre du Semestre européen (voir rapport spécifique pays 2017 (BE)), et déjà soulignés dans le rapport pays BE en 2016. Comme pointé par la Commission, les déséquilibres et défis qui caractérisent l'enseignement en FWB portent notamment sur les problèmes liés à l'inadéquation des compétences (offre et demande sur le marché du travail), au déficit de maîtrise des compétences de base, au taux important de décrochage, à l'inégalité très importante qui caractérise le système éducatif francophone, aux différences de performances entre écoles, à la carrière des enseignants (et aux pénuries rencontrées dans certaines matières) et à la question des infrastructures.

Les rapports de l'OCDE pointent par ailleurs :

- Le taux de redoublement : le taux de redoublement en FWB est plus élevé que dans tous les pays de l'OCDE. Le redoublement frappe beaucoup plus les élèves à indice socio-économique faible (et d'origine étrangère) ; le redoublement est beaucoup plus important pour les élèves de l'enseignement qualifiant/professionnel ; le redoublement est un prédicteur du décrochage (corrélation) ; l'impact budgétaire du redoublement est important en FWB.
- La FWB investit moins dans l'enseignement fondamental que la moyenne OCDE.

Ces éléments illustrent le caractère systémique des faiblesses de l'enseignement en FWB et justifie le caractère structurel de la réforme mise en oeuvre qui s'étalera sur plusieurs législatures. Les performances inégales du marché du travail à Bruxelles et en Wallonie sont directement liées aux mauvaises performances du système scolaire francophone, notamment en ce qui concerne l'inactivité des jeunes bas qualifiés, les taux de chômage des jeunes et de chômage des personnes d'origine étrangère, ainsi que l'inadéquation de l'offre et de la demande de qualifications (points également identifiés dans le rapport-pays de la Commission).



De hervorming van het onderwijs berust op 5 strategische assen die een antwoord bieden op de onevenwichten geïdentificeerd door de Commissie:

- Lage kwalificaties van de leerlingen: As 1 m.b.t. kennis en competenties (versterking van het kleuteronderwijs, versterking van de gemeenschappelijke cursus)
- Verschillen in performantie tussen instellingen: As 2 m.b.t. het bestuur van het onderwijssysteem;
- "Skill mismatch": As 3 m.b.t. het beroepsparcours (verbetering van de sturing van het onderwijsaanbod afgestemd op de noden van de arbeidsmarkt; hervorming van het alternerend leren, etc.);
- Ongelijkheid en schoolverlaten: As 4 m.b.t. de strategieën ter bestrijding van zittenblijven en schoolverlaten;
- Demografische groei en gebrek aan infrastructuur: As 5 en de investering die wordt voorzien inzake infrastructuur.
- Evolutie van het beroep van onderwijzer: hervorming van de initiële lerarenopleiding en de loopbaan van onderwijzers.

De hervorming van het onderwijs wordt opgevat als een investering: zij berust op een reeks initiële uitgaven die worden gevolgd door maatregelen voor rationaliseren en "return"-effecten.

De garantie dat de structurele hervormingen die hierboven werden aangehaald leiden tot een werkelijke verbetering van de performantie van ons schoolsysteem impliceert een mobilisatie van de actoren van het systeem rond doelstellingen toegewezen aan het schoolsysteem in de optiek dat iedereen wordt geresponsabiliseerd. Het gaat erom te evolueren van een beheermodel van het schoolsysteem dat relatief bureaucratisch is naar een beheermodel per doelstelling waarbij elke actor wordt geresponsabiliseerd over de doelstellingen die hij moet bereiken terwijl hij tegelijk een grotere autonomie geniet m.b.t. de manier waarop dit wordt bewerkstelligd. Deze fundamentele evolutie inzake bestuur van het Franstalig Belgisch schoolsysteem impliceert hervormingen op drie niveaus:

- in de rol en opdrachten van de administratie die belast is met de regulering van het schoolsysteem en de betrekkingen met de organiserende krachten achter de scholen. Op dit niveau gaat het erom de regulering van het systeem te organiseren op basis van doelstellingcontracten die worden afgesloten tussen de regulerende overheid en de scholen en de regelmatige evaluatie ervan.
- in de rol van de verantwoordelijken van de schoolinstellingen waarvan men het pedagogisch leiderschap moet benadrukken en de hefboomen voor het beheer van hun teams.

La réforme de l'enseignement repose sur 5 axes stratégiques qui répondent aux déséquilibres identifiés par la Commission :

- Faibles qualifications des élèves : Axe 1 relatif aux savoirs et compétences (renforcement de l'enseignement maternel, renforcement du cursus commun)
- Différences de performances entre établissements : Axe 2 relatif à la gouvernance du système éducatif ;
- « Skill mismatch » : Axe 3 relatif au parcours qualifiant (amélioration du pilotage de l'offre d'enseignement en phase avec les besoins du marché du travail ; réforme de l'alternance, etc.) ;
- Inéquité et au décrochage : Axe 4 relatif aux stratégies de lutte contre le redoublement et le décrochage ;
- Croissance démographique et au manque d'infrastructures : Axe 5 et l'investissement prévu en matière d'infrastructure.
- Evolution du métier d'enseignant : réforme de la formation initiale des enseignants et de la carrière des enseignants.

La réforme de l'éducation est conçue comme un investissement : elle repose sur une série de dépenses initiales suivies de mesures de rationalisations et d'effets « retour ».

La garantie que les réformes structurelles évoquées plus haut induisent une réelle amélioration des performances de notre système scolaire, implique une mobilisation des acteurs du système autour des objectifs assignés au système scolaire dans une optique de responsabilisation de chacun. Il s'agit d'évoluer d'un modèle de gestion relativement bureaucratique du système scolaire vers un modèle de gestion par objectif où chaque acteur est responsabilisé sur les objectifs qu'il doit atteindre tout en bénéficiant a priori d'une plus grande autonomie sur la manière de les mettre en œuvre. Cette évolution fondamentale de la gouvernance du système scolaire belge francophone implique des réformes à trois niveaux :

- dans le rôle et les missions de l'administration qui est chargée de la régulation du système scolaire et dans ses rapports avec les pouvoirs organisateurs des écoles. A ce niveau il s'agit d'organiser la régulation du système sur la base de contrats d'objectifs conclus entre le pouvoir régulateur et les écoles et sur leur évaluation régulière.
- dans le rôle des responsables des établissements scolaires dont il faut accentuer le leadership pédagogique et les leviers de gestion de leurs équipes.

- in het beroep en statuut van de onderwijzers die moeten evolueren om de vereisten van de collectieve en individuele responsabilisering te integreren die voortvloeien uit de evolutie van de logica achter het bestuur van het schoolsysteem.

De bestuursmethode van de onderwijshervorming opgezet door de regering van de Federatie Wallonië-Brussel steunt op co-constructie met de vertegenwoordigers van de onderwijsactoren en kadert in een responsabiliseringslogica waarrond het bestuur van het schoolsysteem voortaan georganiseerd zal zijn.

In het kader van deze methode hebben de vertegenwoordigers van de onderwijsactoren, met inbegrip van de vakbonden, aanvaard te werken in een optiek waarbij de budgetten voor onderwijs opnieuw worden toegewezen binnen de globale enveloppe die voor deze sector wordt voorzien. Dit moet in eerste instantie toelaten dat er aanzienlijke budgetten worden geïnvesteerd om de structurele hervormingen en bestuursvormingen op te zetten die onontbeerlijk zijn voor de evolutie van het schoolsysteem terwijl tegelijk, op termijn, een zo goed als begrotingsevenwicht wordt teruggevonden. In dat verband werd door de regering een uitzonderlijke beschikking beslist voor sturing en evaluatie, in elke stap, van de effecten van de hervorming, ook op begrotingsvlak.

Tot slot moeten deze hervormingen toelaten een cultuur te ontplooiën van kwaliteit, verantwoordelijkheid en evaluatie in het gezamenlijke onderwijssysteem en de middelen, het kader en de praktijken versterken om dit resultaat te bereiken. Opdat de uitvoering hiervan een succes zou worden voorzien deze hervormingen nieuwe consequente investeringen die moeten toelaten het onderwijssysteem van de FWB diepgaand te hervormen, wat impliceert dat de toegekende middelen opnieuw worden toegewezen. Het gaat om een investering die op termijn toelaat te komen tot een belangrijk herstel van het evenwicht tussen budgetten voor secundair onderwijs (te duur) en de budgetten voor fundamenteel onderwijs (ondergefinancierd).

Voor meer informatie kunt u terecht op de website <http://www.pactedexcellence.be/>

- dans le métier et le statut des enseignants qui doivent évoluer pour intégrer les exigences de la responsabilisation collective et individuelle qui découlent de l'évolution de la logique de gouvernance du système scolaire.

La méthode de gouvernance de la réforme de l'enseignement mise en place par le Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles se fonde sur la co-construction avec les représentants des acteurs de l'enseignement et s'inscrit dans une logique de responsabilisation autour de laquelle la gouvernance du système scolaire sera dorénavant organisée.

Dans le cadre de cette méthode, les représentants des acteurs de l'enseignement, y compris les syndicats, ont accepté de travailler dans une optique de réaffectation des budgets consacrés à l'enseignement à l'intérieur de l'enveloppe globale consacrée à ce secteur. Ceci doit permettre d'investir dans un premier temps des budgets importants pour mettre en place les réformes structurelles et de gouvernance du système indispensables à son évolution tout en retrouvant à terme un quasi-équilibre budgétaire. A cet égard, un dispositif exceptionnel de pilotage et d'évaluation, à chaque étape, des effets de la réforme, y compris sur le plan budgétaire, a été décidé par le Gouvernement.

Au final, ces réformes doivent permettre de déployer une culture de la qualité, de la responsabilité et de l'évaluation dans l'ensemble du système éducatif et de renforcer les moyens, le cadre et les pratiques pour y arriver. Pour que leur mise en œuvre soit un succès, ces réformes prévoient de nouveaux investissements conséquents qui doivent permettre de réformer le système éducatif de la FWB en profondeur, ce qui implique une réaffectation des moyens alloués. Il s'agit d'un investissement permettant à terme un rééquilibrage important des budgets de l'enseignement secondaire (trop coûteux) vers ceux de l'enseignement fondamental (sous financé).

Pour plus ample information, rendez-vous sur le site <http://www.pactedexcellence.be/>

**Frans Gemeenschapscommissie - Uitzonderlijke infrastructuuruitgaven om het hoofd te bieden aan de sterke demografische stijging in het Brussels gewest**

Volgens de demografische vooruitzichten die door het Federaal Planbureau (FPB) en Statistics Belgium (Federaal Planbureau, Statistics Belgium, 2016) gepubliceerd werden, zal de bevolking van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tussen 2015 en 2025 met meer dan 101 000 inwoners stijgen, dit wil zeggen met ongeveer 10 000 inwoners per jaar. De stijging zal sterker zijn tijdens de jaren 2015-2020 (+ 59 600 personen of + 5,1 %) dan tijdens de vijf volgende jaren (+41 800 personen of +3,4 %).

De sterkte van de demografische stijging wordt in 2015 – net zoals voor de komende jaren - verklaard door het geboortecijfer (+ 8 885), maar ook door een zeer hoge internationale migratie (+ 17 309).

De Frans Gemeenschapscommissie besliste deze demografische uitdaging aan te gaan onder meer door te investeren in infrastructuur op het vlak van onderwijs, opvang van jonge kinderen en gehandicapten. De vroegtijdige zorg voor kinderen, van jonge kinderen op school, bereidt ongetwijfeld de toekomstige socioculturele en professionele integratie voor (opleiding van hooggekwalificeerde arbeidskrachten die een meer flexibele arbeidsmarkt zullen mogelijk maken), evenals een samenlevingscultuur die de risico's op radicalisering vermindert. Het beleid van de "bureaux d'accueil pour les primo-arrivants" kadert trouwens in dezelfde dynamiek.

De kwaliteit van het onderwijs is essentieel voor de ontwikkeling van de economische concurrentiepositie van Brussel. Net zoals de Europese Commissie beschouwt de Frans Gemeenschapscommissie de opvoeding en de opvang van jonge kinderen als de basis van een levenslange vorming en opleiding van deze kinderen, van hun sociale integratie, van hun persoonlijke ontwikkeling en van hun latere tewerkstellingsmogelijkheden.

Opvoeding en opleiding, waarnaar gestreefd wordt door middel van het zorgen voor nieuwe plaatsen op school, vormen de basis om over hoogopgeleide arbeiders te kunnen beschikken. Dit zal de arbeidsmarkt rechtstreeks beïnvloeden door het aanbod en de vraag naar werk te verbeteren - en dus de werkloosheidsgraad te doen dalen. Bovendien zal de hoge kwaliteit van onze arbeidskrachten het internationale concurrentievermogen en de aantrekkingskracht van Brussel aanzienlijk verbeteren.

Wat jonge kinderen betreft, heeft het gevoerde beleid onrechtstreeks als doel om de ouders en hoofdzakelijk de moeders van jonge kinderen opnieuw in te zetten op de arbeidsmarkt. Dit vormt dus ook een onderdeel van

**Commission communautaire française - Dépenses exceptionnelles d'infrastructures pour faire face au boom démographique en région bruxelloise**

Entre 2015 et 2025, selon les projections démographiques publiées par le Bureau fédéral du Plan (BFP) et Statistics Belgium (Bureau fédéral du Plan, Statistics Belgium, 2016), la Région de Bruxelles-Capitale connaîtra une croissance de sa population de plus de 101 000 individus, soit près de 10 000 habitants par an. L'augmentation sera plus forte au cours des années 2015-2020 (+59 600 personnes soit +5,1 %) qu'au cours des cinq années suivantes (+41 800 individus soit +3,4 %).

L'intensité de la croissance démographique s'explique en 2015 – comme pour les années à venir –, outre par la natalité (+ 8 885), par une migration internationale nette très élevée (+ 17 309).

La Commission communautaire française a décidé de faire face à ce défi démographique notamment en investissant dans des infrastructures en matières scolaire, d'accueil de la petite enfance et des personnes handicapés. La prise en charge précoce de l'enfant, de la petite enfance à l'école, pose indéniablement à la fois les jalons d'une insertion socio-culturelle et professionnelle future (formation d'une main-d'œuvre hautement qualifiée qui permet de fluidifier le marché du travail), ainsi qu'une culture du vivre ensemble qui est de nature à réduire les risques de radicalisation. La politique des bureaux d'accueil pour les primo-arrivants s'inscrit d'ailleurs dans cette même dynamique.

La qualité de l'éducation est essentielle au développement de la compétitivité économique de Bruxelles. La Commission communautaire française considère l'accueil et l'éducation des jeunes enfants comme le socle fondamental de la formation de ceux-ci tout au long de la vie, de leur intégration sociale, de leur développement personnel et de leur employabilité ultérieure.

L'éducation et la formation, visées à travers la création de nouvelles places d'école, constituent le socle permettant de disposer d'une main-d'œuvre de haute qualité. Cela est de nature à impacter directement le marché du travail en améliorant l'offre et la demande d'emplois – et donc de diminuer le taux de chômage. De plus, la haute qualité de notre main-d'œuvre est de nature à améliorer sensiblement la compétitivité et l'attractivité internationales de Bruxelles.

En matière de petite enfance, la politique menée vise indirectement à remettre sur le marché du travail les parents, et essentiellement les mères, d'enfants en bas âge. Il s'agit là également d'un volet de la politique de lutte contre les discriminations à l'emploi.

beleid gericht op de strijd tegen discriminaties bij aanwerving.

Deze structuren gericht op het creëren van nieuwe plaatsen in het onderwijs of de opvang voor jonge kinderen vormen het onderwerp van een specifiek investeringsbeleid

Naast de opvang van jonge kinderen moet ook de zorg voor gehandicapte personen niet uit het oog verloren worden in het kader van de aansluiting tussen gezinsleven en werk. Een verbeterde beschikbaarheid en inzet op de arbeidsmarkt van volwassenen met gehandicapte kinderen kan niet beoogd worden zonder deze kinderen op adequate wijze in aangepaste structuren op te vangen, structuren waarvoor een specifiek investeringsbeleid wordt gevoerd.

Bovendien : wat het beleid betreft inzake sociale integratie van onderdanen van vreemde afkomst verbonden met de migratiecrisis, vestigen we er de aandacht op dat de Franse Gemeenschapscommissie COCOF over een onthaaltraject voor nieuwkomers beschikt. Dit traject wordt toevertrouwd aan onthaalbureaus (BAPA's) die erkend worden door het College van de Franse Gemeenschapscommissie, onthaalbureaus waarvoor er ook een uitzonderlijk investeringsbeleid wordt gevoerd.

Ces structures liées à la création de nouvelles places d'enseignement ou d'accueil de la petite enfance font l'objet d'une politique d'investissement spécifique.

Outre l'accueil des jeunes enfants, il importe de garder également à l'esprit la question de la prise en charge de personnes handicapées dans le cadre de l'articulation entre vie de famille et vie professionnelle. L'amélioration de la disponibilité et de l'engagement sur le marché du travail d'adultes ayant des enfants handicapés ne peut se concevoir sans une prise en charge adéquate de ces enfants au sein de structures adaptées, structures faisant l'objet d'une politique d'investissement spécifique. .

En outre ; en ce qui concerne la politique d'intégration sociale des ressortissants étrangers liée à la crise migratoire, il convient de souligner que la Commission communautaire française s'est dotée d'un parcours d'accueil pour primo-arrivants. L'ensemble de ce parcours est confié à des bureaux d'accueil (BAPA) agréés par le Collège de la Commission communautaire française, bureaux d'accueil faisant l'objet d'une politique d'investissement exceptionnel.