



Brüsszel, 2023.12.13.  
C(2023) 8999 final

## A BIZOTTSÁG HATÁROZATA

(2023.12.13.)

**a Magyarországra vonatkozó, 2022. december 15-i (EU) 2022/2506 tanácsi végrehajtási határozatot követően az (EU, Euratom) 2020/2092 rendelet 4. cikkében foglalt feltételek teljesítésének a Bizottság kezdeményezésére történő újbóli értékeléséről**

(Csak a magyar nyelvű szöveg hiteles)

# A BIZOTTSÁG HATÁROZATA

(2023.12.13.)

**a Magyarországra vonatkozó, 2022. december 15-i (EU) 2022/2506 tanácsi végrehajtási határozatot követően az (EU, Euratom) 2020/2092 rendelet 4. cikkében foglalt feltételek teljesítésének a Bizottság kezdeményezésére történő újbóli értékeléséről**

(Csak a magyar nyelvű szöveg hiteles)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről szóló, 2020. december 16-i (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendeletre<sup>1</sup> és különösen annak 7. cikke (1) bekezdésére és 2. cikkére,

mivel:

## 1. ELJÁRÁS

- (1) Az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről szóló, 2020. december 16-i (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>2</sup> (a továbbiakban: a kondicionalitási rendelet) 4. cikkének (1) bekezdése előírja, hogy „[m]egfelelő intézkedéseket kell hozni abban az esetben, ha a 6. cikkel összhangban megállapítást nyer, hogy a jogállamiság elveinek valamely tagállamban történő megsértése kellően közvetlenül érinti az uniós költségvetéssel való hatékony és eredményes pénzgazdálkodást vagy az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét, vagy ennek a kockázata komolyan fennáll.”
- (2) 2022. szeptember 18-án a Bizottság, mivel úgy ítélte meg, hogy teljesülnek a kondicionalitási rendelet 4. cikkében foglalt feltételek, a kondicionalitási rendelet 6. cikkének (9) bekezdése értelmében az uniós költségvetésnek a jogállamisági elvek magyarországi megsértésével szembeni védelmét szolgáló intézkedésekről szóló tanácsi végrehajtási határozatra irányuló javaslatot nyújtott be<sup>3</sup> (a továbbiakban: a bizottsági javaslat).
- (3) A Bizottság 2022. november 30-án közleményt intézett a Tanácshoz a Magyarország által bejelentett korrekciós intézkedésekről, amelyben értékelte a Magyarország által elfogadott korrekciós intézkedések 2022. november 19-i állás szerinti megfelelőségét (a továbbiakban: a bizottsági közlemény). A Bizottság a Tanács 2022. december 6-i kérésére 2022. december 9-én egy aktualizált értékelést nyújtott be a Magyarország által 2022. december 7-ig meghozott újabb intézkedésekről (a továbbiakban: az aktualizált értékelés).

---

<sup>1</sup> HL L 433L., 2020.12.22., 1. o.

<sup>2</sup> HL L 433L., 2020.12.22., 1. o.

<sup>3</sup> COM(2022) 485 final.

- (4) 2022. december 15-én a Tanács elfogadta az uniós költségvetésnek a jogállamisági elvek magyarországi megsértésével szembeni védelmét szolgáló intézkedésekről szóló (EU) 2022/2506 végrehajtási határozatot (a továbbiakban: a tanácsi végrehajtási határozat). A tanácsi végrehajtási határozat 1. cikke megállapítja, hogy a kondicionalitási rendeletben meghatározott, a megfelelő intézkedések meghozatalához szükséges feltételek teljesültek, és a „Magyarország által [...] javasolt korrekciós intézkedések nem alkalmasak teljes mértékben a Magyarországnak 2022. április 27-én küldött bizottsági értesítésben foglalt megállapítások kezelésére”.
- (5) A tanácsi végrehajtási határozat 2. cikke a következőket írja elő:
- „(1) A kohéziós politika terén az alábbi operatív programok elfogadását követően, a hozzájuk tartozó költségvetési kötelezettségvállalások 55 %-át fel kell függeszteni:
- Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program Plusz;
  - Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Program Plusz;
  - Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz.
- (2) Amennyiben az (EU, Euratom) 2018/1046 62. cikke (1) bekezdésének a) és c) pontja alapján a Bizottság közvetlen vagy közvetett irányítás keretében hajtja végre az uniós költségvetést, nem tehető jogi kötelezettségvállalás semmilyen, a 2021. évi IX. magyar törvény alapján létrehozott közérdekű vagyonkezelő alapítvánnyal, illetve semmilyen, az ilyen közérdekű vagyonkezelő alapítvány által fenntartott jogi személlyel.”
- (6) A tanácsi végrehajtási határozat 3. cikke értelmében „Magyarország 2023. március 16-ig, valamint azt követően háromhavonta tájékoztatja a Bizottságot azon korrekciós intézkedések végrehajtásáról, amelyekre Magyarország a második válaszában kötelezettséget vállalt, beleértve a 2022. szeptember 13-i levelében foglalt további kötelezettségvállalásokat is.” Ennek megfelelően Magyarország 2023. március 16-án, 2023. június 16-án és 2023. szeptember 18-án negyedéves jelentéseket nyújtott be a Bizottságnak (a továbbiakban: az első, a második és a harmadik negyedéves jelentés)<sup>4</sup>.
- (7) A kondicionalitási rendelet 7. cikkének (1) bekezdése értelmében „[a]z érintett tagállam bármikor elfogadhat új korrekciós intézkedéseket, és olyan írásbeli értesítést nyújthat be a Bizottságnak, amely bizonyítékot tartalmaz annak igazolására, hogy a 4. cikkben foglalt feltételek már nem teljesülnek.”
- (8) A kondicionalitási rendelet 7. cikkének (2) bekezdése értelmében „[a]z érintett tagállam kérésére, vagy saját kezdeményezésére és legkésőbb egy évvel az intézkedések Tanács általi elfogadását követően, a Bizottság az érintett tagállam által benyújtott minden bizonyítékot, valamint az érintett tagállam által elfogadott bármely új korrekciós intézkedés megfelelőségét figyelembe véve újból értékeli az érintett tagállamban fennálló helyzetet.” Ugyanezen rendelkezés előírja, hogy a Bizottság, amennyiben úgy véli, hogy a 4. cikkben foglalt feltételek már nem teljesülnek, „az elfogadott intézkedések megszüntetéséről” szóló végrehajtási határozatra irányuló

<sup>4</sup> 2023. december 12-én Magyarország a tanácsi végrehajtási határozat 3. cikkének megfelelően benyújtotta a negyedik negyedéves jelentést is. A Bizottság a Magyarországgal folytatott rendszeres párbeszéd keretében jelenleg is elemzi ezt a jelentést és annak 16 mellékletét, összhangban a lojális együttműködés elvével. Ezt a jelentést azonban nem lehetett jelen határozat céljából figyelembe venni, mivel e határozatot a tanácsi végrehajtási határozat elfogadásától számított egy éven belül el kell fogadni.

javaslatot, illetve amennyiben úgy véli, hogy az intézkedések elfogadásához vezető helyzetet részben orvosolták, „az elfogadott intézkedések kiigazításáról” szóló végrehajtási határozatra irányuló javaslatot nyújt be a Tanácsnak. Végül, „[a]mennyiben a Bizottság úgy véli, hogy az intézkedések elfogadásához vezető helyzetet nem orvosolták, indokolással ellátott határozatot intéz az érintett tagállamhoz, és erről tájékoztatja a Tanácsot.”

- (9) Tekintve, hogy Magyarország nem nyújtott be a kondicionalitási rendelet 7. cikkének (1) bekezdése szerinti írásbeli értesítést, és tekintve, hogy csaknem egy év eltelt a tanácsi intézkedések elfogadása óta, a Bizottságnak a kondicionalitási rendelet 7. cikke (2) bekezdése értelmében saját kezdeményezésére újból értékelnie kell a Magyarországon fennálló helyzetet.
- (10) Az újraértékelés alapjául a tanácsi végrehajtási határozatban azonosított gyengeségek, hiányosságok és kockázatok szolgálnak.
- (11) Ez az újraértékelés emellett a korrekciós intézkedések végrehajtásának elemzését is tartalmazza, tekintetbe véve a Magyarország által a tanácsi végrehajtási határozat 3. cikke értelmében benyújtott jelentéseket és minden, a Bizottság rendelkezésére álló megbízható információforrást.

## **2. A BIZOTTSÁG ÚJRAÉRTÉKELÉSE**

- (12) Ahogyan az a tanácsi végrehajtási határozatban<sup>5</sup> és a bizottsági közleményben<sup>6</sup> is szerepel, annak ellenére, hogy a Magyarország által a korrekciós intézkedésekben tett kötelezettségvállalások közül sok teljesítettnek minősül, számos korrekciós intézkedés tekintetében továbbra is fennmaradtak jelentős gyengeségek, kockázatok és hiányosságok. Ahogyan az a tanácsi végrehajtási határozat (56) preambulumbekkezdésében is szerepel, „[m]indenekelőtt változatlanul jelentős gyengeségek veszélyeztetik súlyos mértékben azon horizontális, strukturális és rendszerszintű jelleggel bíró korrekciós intézkedések megfelelőségét, amelyek központi jelentőségűek Magyarországon a közbeszerzések, az ügyészégi munka hatékonysága és a korrupció elleni küzdelem terén a jogállamisági elvek rendszerszintű megsértésének orvoslása szempontjából. E gyengeségek ezért a meghozott korrekciós intézkedések összességének hatékonyságát veszélyeztetik.”
- (13) A Bizottság a fentiek alapján elvégezte a tanácsi végrehajtási határozat 2. cikkének (1) és (2) bekezdésében foglalt intézkedésekkel kapcsolatos jelenlegi helyzet átfogó minőségi újraértékelését. Fontos megjegyezni, hogy a közfeladatot ellátó közérdekű vagyongazdálkodó alapítványokkal (a továbbiakban: a közérdekű vagyongazdálkodó alapítványok) kapcsolatos jogsértések, amelyek a 2. cikk (2) bekezdésében szereplő intézkedés elfogadásához vezettek, nem azonosak a 2. cikk (1) bekezdése által kezelt jogsértésekkel.
- (14) Ez az újraértékelés a jelenlegi magyarországi helyzetet tekintetbe véve azt ellenőrzi, hogy a tanácsi intézkedések elfogadását kiváltó helyzetet időközben orvosolták-e, és hogy a Magyarország által a tanácsi végrehajtási határozat elfogadását megelőzően javasolt korrekciós intézkedéseket helyesen és megfelelően hajtották-e végre.

---

<sup>5</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (56)–(58) preambulumbekkezdéseit.

<sup>6</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (156) preambulumbekkezdését.

## 2.1. Korrekciós intézkedések, amelyekhez kulcsfontosságú végrehajtási lépéseket határoztak meg

- (15) A tanácsi végrehajtási határozat elfogadását követően Magyarország tájékoztatta a Bizottságot a további lépésekről, amelyeket azon korrekciós intézkedésekben vállalt kötelezettségvállalások megvalósítása érdekében tett, amelyekhez a tanácsi végrehajtási határozat elfogadását kiváltó eljárás során kulcsfontosságú végrehajtási lépéseket határoztak meg.
- (16) Magyarországa korrekciós intézkedésekben foglalt további kötelezettségvállalásai egy részének helyesen és időben eleget tett. A Bizottság megjegyzi például, hogy a Korrupcióellenes Munkacsoport<sup>7</sup> 2023. március 13-án elfogadta első éves jelentését, és hogy a magyar kormány, összhangban az érintett korrekciós intézkedésben meghatározott határidőkkel, ismertette véleményét.
- (17) A Bizottság tudomásul veszi továbbá, hogy az Integritás Hatóság 2023. március 31-én időben közzétette első integritáskockázat-értékelési jelentését a magyar közbeszerzési rendszerről. Összhangban a korrekciós intézkedésben foglalt kötelezettségvállalásokkal, az Integritás Hatóság 2023. június 29-én közzétette első éves elemző integritásjelentését. Végezetül, az Integritás Hatóság 2023. december 7-én közzétette a magyar vagyonyilatkozati rendszerről szóló eseti jelentését<sup>8</sup> is.
- (18) A Bizottság tudomásul veszi, hogy a nemzeti korrupcióellenes stratégia jelenleg is kidolgozás alatt van, és bizonyos hiányosságokat orvosolni kell, mielőtt elfogadásra kerülne. Bár a magyar kormány több érdekelt féllel konzultált, nem egyértelmű, hogy következetesen, a stratégiatervezet kidolgozása céljából konzultált-e a releváns érdekelt felekkel.
- (19) Ezen túlmenően a Magyarország által a tanácsi végrehajtási határozat 3. cikke értelmében benyújtott negyedéves jelentésekben szereplő információ alapján nem minden kötelezettségvállalást sikerült helyesen vagy időben megvalósítani. Például: a Korrupcióellenes Munkacsoport által javasolt intézkedésekkel kapcsolatban a magyar kormány nem nyújtott be részletes indoklást arra vonatkozóan, hogy miért nem ért egyet azokkal; valamint a korrupcióellenes keret<sup>9</sup> megerősítésére vonatkozó kötelezettségvállalás egyelőre nem teljesült, mivel az új nemzeti korrupcióellenes stratégia és a hozzá kapcsolódó cselekvési terv elfogadása, ideértve a visszatartó erejű szankciórendszer elfogadását is, nem történt meg időben<sup>10</sup>. A Bizottság megjegyzi, hogy ezzel összefüggésben informális párbeszédet folytatott a magyar hatóságokkal, többek között a nemzeti korrupcióellenes stratégiáról és a hozzá kapcsolódó cselekvési terv legfrissebb tervezetéről. A Bizottság megjegyzi továbbá, hogy bár a Magyarország által benyújtott jelentés szerint az uniós alapokból finanszírozott, egy ajánlattal lezárt közbeszerzési eljárások arányát 2022-ben 15 % alá csökkentették, ezen eredmény fenntartása és a küszöbérték betartásának biztosítása a végrehajtás folyamatos nyomon követését teszi szükségessé.
- (20) A Bizottságnak ezenfelül fenntartásai vannak az Arachne eszköz alkalmazására vonatkozó korrekciós intézkedés<sup>11</sup> hatékony megvalósításával kapcsolatban, mivel úgy tűnik, Magyarország nem töltötte fel az összes uniós forrással kapcsolatos összes

<sup>7</sup> A tanácsi végrehajtási határozatban foglalt b) korrekciós intézkedés.

<sup>8</sup> A Bizottság jelenleg is elemzi az Integritás Hatóság vagyonyilatkozati rendszerről szóló jelentését.

<sup>9</sup> A tanácsi végrehajtási határozatban foglalt c) korrekciós intézkedés.

<sup>10</sup> Az új korrupcióellenes stratégia és cselekvési terv elfogadásának határideje 2023. június 30. volt.

<sup>11</sup> A tanácsi végrehajtási határozatban foglalt o) korrekciós intézkedés.

adatot az eszközbe, és a Bizottságnak a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében jelenleg is zajló, megelőzési célú ellenőrzése konkrét hiányosságokat tárt fel az Arachne gyakorlati használatában, valamint az összeférhetlenségek ellenőrzésével kapcsolatban. Ezekről a hiányosságokról a fent említett ellenőrzés keretében jelenleg is párbeszéd zajlik Magyarországgal. A Bizottság emellett az uniós támogatás megfelelő felhasználásához kapcsolódó korrekciós intézkedés<sup>12</sup> egyes kötelezettségvállalásainak végrehajtásával kapcsolatban is azonosított gyengeségeket. Ezekre felhívták a magyar hatóságok figyelmét.

(21) Ezen túlmenően a tanácsi végrehajtási határozat elfogadása óta – összhangban a lojális együttműködés elvével – a Bizottság és a magyar hatóságok többször is folytattak párbeszédet annak érdekében, hogy a kondicionalitási rendelet 7. cikkének (1) bekezdésében foglaltakkal összhangban új, a jelenleg fennálló gyengeségeket, kockázatokat és hiányosságokat orvosolni képes, megfelelő és kellően hatékony korrekciós intézkedéseket térképezzenek fel. Ezeket a problémákat a bizottsági közlemény (153)–(154) preambulumbekkezdése, valamint a tanácsi végrehajtási határozat az az alábbiak szerint tartalmazza:

- i. Olyan egyértelmű szabály hiánya, amely kimondja, hogy az Integritás Hatóság azt követően is megtartja hatáskörét, hogy egy projektet kivontak az uniós finanszírozásból<sup>13</sup>.
- ii. Az Integritás Hatóság ajánlásait nem követő ajánlatkérők határozatainak bírósági felülvizsgálatára irányuló rendszer gyengeségei<sup>14</sup>.
- iii. Az Integritás Hatóság tagjainak felmentésére vonatkozó eljárás gyengeségei<sup>15</sup>.
- iv. A politikai felsővezetők (pl. miniszterelnök, miniszterek, a miniszterelnök politikai igazgatója, államtitkárok, a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 183. §-ának megfelelően) vagyonyilatkozatainak ellenőrzésére vonatkozó hatáskört nem ruházták át az Integritás Hatóságra; valamint nem egyértelműek azok a jogi szövegek, amelyek az Integritás Hatóság magas kockázatú tisztviselők vagyonyilatkozatát ellenőrző hatáskörére vonatkoznak<sup>16</sup>.
- v. Annak lehetősége, hogy az ügyészégi határozatokat hatályon kívül helyező bírósági határozatok nem lesznek kötelező erejűek az ügyészre nézve<sup>17</sup>.
- vi. Az elsőfokú bíróság egy további lépésének beillesztése a feljelentés elutasításáról vagy a büntetőeljárás megszüntetéséről szóló ügyészégi vagy nyomozó hatósági határozat bírósági felülbírálatára irányuló új eljárásba, valamint az új eljárás 2023. január 1-je előtt elkövetett (nem elévült) bűncselekményekre való alkalmazásának lehetőségét megerősítő egyértelmű szabályok hiánya<sup>18</sup>.
- vii. Az összes ajánlatkérőre vonatkozó információ-közzétételi kötelezettség hiánya abban az esetben, ha a központi nyilvántartásba minimálisan feltöltendő

<sup>12</sup> A tanácsi végrehajtási határozatban foglalt f) korrekciós intézkedés.

<sup>13</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (36) preambulumbekkezdésében szereplő i. pontot.

<sup>14</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (36) preambulumbekkezdésében szereplő ii. pontot.

<sup>15</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (36) preambulumbekkezdésében szereplő iii. pontot.

<sup>16</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (36) preambulumbekkezdésében szereplő iv. és v. pontot.

<sup>17</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (46) preambulumbekkezdésében szereplő i. pontot.

<sup>18</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (46) preambulumbekkezdésében szereplő ii. pontot.

adatkészletből hiányoznak a közkiadásért „felelős szervre”, az ajánlatkérőre, illetve a szolgáltatókra, a beszállítókra és a kapacitás szolgáltatókra vonatkozó adatok<sup>19</sup>.

- viii. Az ingatlanokra, köztük a Magyarország joghatóságán kívül található ingatlanokra vonatkozó adatközlési kötelezettséggel kapcsolatos egyértelműség és jogbiztonság hiánya<sup>20</sup>.
- ix. Egyes vezetők, tisztviselők és országgyűlési képviselők, valamint a velük közös háztartásban élő házastársuk vagy élettársuk és gyermekük (gyermekük) vagyonára, jövedelmére és gazdasági érdekeltségeire vonatkozó nyilatkozat személyi, tárgyi és időbeli hatályával kapcsolatos egyértelműség hiánya<sup>21</sup>.
- x. Az a tény, hogy a vagyonyilatkozatokról szóló törvényben<sup>22</sup> nem szerepel kifejezett utalás az elektronikus úton benyújtott, digitális formátumú vagyonyilatkozatok rendszerének létrehozására, amelyeket díjmentesen és regisztrációs kötelezettség nélkül kereshető nyilvános adatbázisban tárolnak<sup>23</sup>.
- xi. A közérdekű vagyongazdálkodó alapítványokkal kapcsolatban azonosított gyengeségek<sup>24</sup>.

(22) A tanácsi végrehajtási határozat elfogadása óta Magyarország nem értesítette a Bizottságot olyan új korrekciós intézkedések elfogadásáról, amelyek alkalmasak lennének a fentiek orvoslására.

## **2.2. Hosszabb végrehajtási időszakot igénylő korrekciós intézkedések, amelyekhez nem határoztak meg azonnali kulcsfontosságú végrehajtási lépéseket<sup>25</sup>**

(23) A bizottsági javaslat elfogadásakor a Bizottság négy korrekciós intézkedés esetében jelezte, hogy nincsenek azonnali kulcsfontosságú végrehajtási lépések, mivel ezek hosszabb végrehajtási időszakot igényelnek. A Bizottság ezek megvalósítását Magyarország korrekciós intézkedésekre vonatkozó, a tanácsi végrehajtási határozat 3. cikkében előírt negyedévenkénti jelentéstétele, valamint a rendelkezésére álló egyéb források alapján követte és követi továbbra is nyomon.

### *2.2.1. A nemzeti költségvetésből finanszírozott egyajánlatos közbeszerzési eljárások arányának csökkentése<sup>26</sup>*

(24) A magyar kormány vállalta, hogy fokozatosan csökkenti a költségvetésből finanszírozott, egy naptári éven belül egy ajánlattal lezárt közbeszerzési eljárások egységes piaci eredménytábla módszertana szerint mért arányát. Az éves kötelezettségvállalások jegyében a magyar kormány vállalta, hogy a 2022-ben egy ajánlattal lezárt eljárások arányát 32 % alá, a 2023-ban egy ajánlattal lezárt eljárások arányát 24 % alá, a 2024-ben egy ajánlattal lezárt eljárások arányát pedig 15 % alá csökkenti. A Magyarország által benyújtott első negyedéves jelentés szerint 2022-ben a nemzeti költségvetésből finanszírozott, egy ajánlattal lezárt közbeszerzési eljárások aránya 31,3 % volt.

<sup>19</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (54) preambulumbekzdését.

<sup>20</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (41) preambulumbekzdésében szereplő i. pontot.

<sup>21</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (41) preambulumbekzdésében szereplő ii. pontot.

<sup>22</sup> A magyar országgyűlés által 2022. október 25-én elfogadott 2022. évi XXXI. törvény.

<sup>23</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (41) preambulumbekzdésében szereplő iii. pontot.

<sup>24</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (43) és (62) preambulumbekzdését.

<sup>25</sup> Lásd a tanácsi végrehajtási határozat (27) preambulumbekzdését.

<sup>26</sup> A tanácsi végrehajtási határozatban foglalt h) korrekciós intézkedés.

(25) A Magyarország számítási módszertanára vonatkozó (a második negyedéves jelentésben szereplő) további magyarázatokat követően a Bizottság jelenleg úgy látja, hogy a korrekciós intézkedés végrehajtása a megfelelő tempóban zajlik.

#### 2.2.2. *Cselekvési terv elfogadása a közbeszerzések terén a verseny fokozása érdekében*<sup>27</sup>

(26) E korrekciós intézkedés keretében Magyarország kötelezettséget vállalt arra, hogy 2023. március 31-ig átfogó cselekvési tervet fogad el a közbeszerzések terén a verseny fokozása érdekében (a továbbiakban: a cselekvési terv). Ennek megfelelően a 2023–2026-os időszakra vonatkozó cselekvési tervet az 1118/2023 (III. 31.) Kormányhatározattal<sup>28</sup> elfogadták.

(27) Összhangban a Magyarország által benyújtott második negyedéves jelentéssel, a cselekvési terv 14, a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelését célzó intézkedést tartalmaz, amelyekhez konkrét elérendő célok, határidők, felelősségi körök és nyomonkövetési/ellenőrzési módszerek kapcsolódnak. Az intézkedéseket négy kategóriára osztják: a) horizontális intézkedés, b) a közbeszerzési eljárások adminisztratív terheinek csökkentése, c) a közbeszerzési eljárásokhoz történő hozzáférés, illetve a részvétel támogatása, valamint d) a közbeszerzésekhez kapcsolódó képességek fejlesztése a közbeszerzések szereplői körében.

(28) A Bizottság álláspontja szerint a cselekvési tervben szereplő intézkedések megfelelőnek tűnnek; azt a benyomást keltik, hogy a magyar kormány komoly erőfeszítést tett annak érdekében, hogy a korábban azonosított hiányosságokat orvosolja. Amennyiben ezeket az intézkedéseket megfelelően végre is hajtják, valószínűleg hozzá fognak járulni az átláthatóságnak, az adatminőségnek és az információhoz való hozzáférésnek a fokozásához. Különösen dicséretes a jogorvoslati díjak mértékének felülvizsgálatára irányuló szándék. Ennek lehetséges kimenetele a korábban már aránytalan mértékük miatt sokat bírált jogorvoslati díjak csökkentése.

(29) A Bizottság ugyanakkor megjegyzi, hogy Magyarországnak – a korrekciós intézkedésben tett saját kötelezettségvállalásának megfelelően – biztosítania kell a cselekvési tervben foglalt lépések végrehajtásának hatékony nyomon követését. Ehhez minden év tekintetében konkrét és mérhető célokat, és az egyes intézkedésekhez megfelelő mutatókat kellene meghatároznia.

#### 2.2.3. *A mikro-, kis- és középvállalkozásoknak nyújtandó, a közbeszerzési gyakorlatokról szóló képzés*<sup>29</sup>

(30) A magyar kormány vállalta, hogy legalább 2 200 mikro-, kis- és középvállalkozás (a továbbiakban: kkv) számára ingyenes képzési lehetőségeket biztosít a közbeszerzésben való részvételük elősegítése érdekében. A képzéseket közbeszerzési szakemberek dolgozzák ki és tartják majd olyan újonnan kifejlesztett e-learning tananyagok segítségével, amelyek az egyéni részvételt és a személyes (online vagy jelenléti) képzési alkalmakat is lehetővé teszik; ezeknek a tananyagoknak a kidolgozását a közbeszerzésekért felelős minisztérium fogja koordinálni.

(31) Az első határidő 2024. március 31: a magyar kormánynak eddigre 1 000 kkv számára kell képzési lehetőségeket biztosítania. A magyar kormány azt is vállalta, hogy 2026. június 30-ig további legalább 1 200 kkv-nak nyújt ilyen képzést.

<sup>27</sup> A tanácsi végrehajtási határozatban foglalt l) korrekciós intézkedés.

<sup>28</sup> Közzétéve: Magyar Közlöny 2023. évi 47. szám.

<sup>29</sup> A tanácsi végrehajtási határozatban foglalt m) korrekciós intézkedés.



(32) A harmadik negyedéves jelentésben Magyarország beszámolt e korrekciós intézkedés végrehajtásának előrehaladásáról. Megerősítette, hogy a képzési rendszer alapjául szolgáló három közbeszerzési tananyag kidolgozása befejeződött. A magyar kormány emellett arról tájékoztatta a Bizottság szolgálatait, hogy 2023 augusztusában elkezdtek tájékoztató füzeteket küldeni a kkv-k számára.

(33) Ennek fényében a Bizottság jelenleg úgy látja, hogy a korrekciós intézkedés végrehajtása a megfelelő tempóban zajlik.

#### 2.2.4. *Támogatási rendszer kialakítása a mikro-, kis- és középvállalkozások közbeszerzésben való részvétele költségeinek megtérítésére*<sup>30</sup>

(34) Ezen korrekciós intézkedés keretében a magyar kormány arra vállalt kötelezettséget, hogy 2023. március 31-ig létrehoz és elindít egy olyan – objektív, megkülönböztetésmentes és átlátható kiválasztási kritériumokon alapuló – támogatási rendszert, amely legalább 1 800 jogosult mikro-, kis- és középvállalkozásnak nyújt átalánykompenzációt 2026. június 30-ig a közbeszerzési eljárásokban való részvétellel kapcsolatos költségeikért, hogy megkönnyítse az eljárásokban való részvételüket és csökkentse a belépési akadályokat.

(35) Második negyedéves jelentésében a magyar kormány arról tájékoztatta a Bizottság szolgálatait, hogy 2023. március 31-én megnyílt a támogatás iránti pályázatok benyújtását lehetővé tevő felület, tehát a pályázati eljárás folyamatban van.

(36) A Bizottság azonban a pályázati eljárás megkezdése előtt (2023. március 15-én, április 5-én és október 20-án) olyan észrevételeket küldött Magyarországnak, amelyekben olyan hiányosságokat tárt fel a támogatási rendszer kialakításával kapcsolatban, amelyek veszélyeztetik a korrekciós intézkedésben tett kötelezettségvállalásoknak való megfelelést. A lojális együttműködés elvével összhangban jelenleg is zajlanak szakértői tárgyalások a magyar hatóságok és a Bizottság szolgálatai között.

### 3. KÖVETKEZTETÉSEK

(37) A Bizottság a tanácsi végrehajtási határozat elfogadása óta eszmecserét folytat a magyar hatóságokkal a kondicionalitási rendelet 7. cikkének (1) bekezdése által előírt megfelelő új korrekciós intézkedés elfogadásával és így a határozatban foglalt, továbbra is fennálló problémák megoldásával kapcsolatban. A Bizottság a lojális együttműködés jegyében továbbra is kész folytatni ezt az eszmecserét, azonban megjegyzi, hogy Magyarország eddig nem nyújtott be a kondicionalitási rendelet 7. cikkének (1) bekezdése szerinti írásbeli értesítést. A Bizottság emellett nem tud róla, hogy Magyarország további korrekciós intézkedéseket fogadott volna el a fennálló problémák<sup>31</sup> kezelése céljából.

(38) Mindezek alapján a Bizottság úgy látja, hogy mivel Magyarország nem fogadott el új korrekciós intézkedéseket és azokról nem nyújtott be a kondicionalitási rendelet 7. cikkének (1) és (2) bekezdése szerint írásbeli értesítést a Bizottságnak, valamint tekintetbe véve a fenti értékelést, az intézkedések elfogadásához vezető helyzetet nem orvosolták, és az uniós költségvetésre gyakorolt kockázat nem csökkent. Ezért a tanácsi végrehajtási határozat 2. cikkében foglalt intézkedéseknek továbbra is hatályban kell maradniuk.

<sup>30</sup> A tanácsi végrehajtási határozatban foglalt új korrekciós intézkedés.

<sup>31</sup> Lásd a fenti (22) preambulumbekendést.

(39) Ez a határozat nem sérti Magyarországnak azt a kötelezettségét, hogy a tanácsi végrehajtási határozat 3. cikkével összhangban rendszeresen tájékoztatnia kell a Bizottságot az általa vállalt korrekciós intézkedések végrehajtásáról, különösképpen azokat illetően, amelyek esetében a gyakorlatba való átültetésre vagy hosszabb végrehajtási időszakra van szükség,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

*1. cikk*

A Tanács 2022. december 15-i (EU) 2022/2506 végrehajtási határozatában foglalt intézkedések elfogadásához vezető helyzetet nem orvosolták.

*2. cikk*

E határozat címzettje Magyarország, és a róla szóló értesítés napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2023.12.13.

*a Bizottság részéről*  
*Johannes HAHN*  
*a Bizottság tagja*

