



Брюксел, 25 май 2020 г.

REV1 — заменя известието от 23 януари 2018 г. и документа с въпроси и отговори (REV2) от 18 февруари 2019 г.

ИЗВЕСТИЕ ДО ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

ОТТЕГЛЯНЕ НА ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО И ПРАВИЛА НА ЕС В ОБЛАСТТА НА ПРОДУКТИТЕ ЗА РАСТИТЕЛНА ЗАЩИТА

Считано от 1 февруари 2020 г., Обединеното кралство се оттегли от Европейския съюз и стана „трета държава“.¹ В Споразумението за оттегляне² е предвиден преходен период, който ще приключи на 31 декември 2020 г.³ До тази дата законодателството на ЕС ще се прилага изцяло по отношение на и в Обединеното кралство.⁴

През преходния период ЕС и Обединеното кралство ще преговарят по споразумение за ново партньорство, с което да се създаде по-специално зона за свободна търговия. Не е сигурно обаче дали такова споразумение ще бъде сключено и дали ще влезе в сила в края на преходния период. При всички случаи подобно споразумение би породило отношения, които от гледна точка на условията за достъп до пазара ще се различават значително от участието на Обединеното кралство във вътрешния пазар⁵, в митническия съюз на ЕС и в системата в областта на ДДС и акцизите.

¹ Трета държава е държава, която не е членка на ЕС.

² Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7) („Споразумението за оттегляне“).

³ Преходният период може да бъде удължен, преди 1 юли 2020 г., еднократно до 1 или 2 години (член 132, параграф 1 от Споразумението за оттегляне). До този момент правителството на Обединеното кралство изключва такова удължаване.

⁴ С някои изключения, предвидени в член 127 от Споразумението за оттегляне, като никое от тях не е приложимо в контекста на настоящото известие.

⁵ По-специално, със споразумение за свободна търговия не се уреждат принципи, характерни за вътрешния пазар (в областта на стоките и услугите), като взаимното признаване, „принципът на държавата на произход“ и хармонизацията. Освен това със споразумение за свободна търговия

По тази причина на всички заинтересовани страни, и особено на икономическите оператори, се напомня за правното положение след изтичането на преходния период (част А по-долу). В настоящото известие се обясняват също така някои от съответните разпоредби за разделяне от Споразумението за оттегляне (част Б по-долу), както и правилата, приложими в Северна Ирландия след изтичането на преходния период (част В по-долу).

Съвети към заинтересованите страни:

За да се съобразят с последиците, посочени в настоящото известие, заинтересованите страни се приканват по-специално да адаптират каналите за дистрибуция, по-специално в случай на паралелна търговия с продукти за растителна защита, закупени в Обединеното кралство.

Забележка:

Настоящото известие не засяга

- правилата на ЕС относно правата върху интелектуална собственост (патенти, търговски марки) и изчерпването им;
- законодателството на ЕС в областта на храните и фуражите, включително правилата за официалния контрол;
- правото на ЕС в областта на химикалите.

За тези аспекти има и други известия, които са в процес на изготвяне или са публикувани.⁶

А. ПРАВНО ПОЛОЖЕНИЕ СЛЕД ИЗТИЧАНЕТО НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

След изтичането на преходния период Регламент (ЕС) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. относно пускането на пазара на продукти за растителна защита⁷ и Регламент (ЕС) № 396/2005 на Европейския парламент и на Съвета от 23 февруари 2005 г. относно максимално допустимите граници на остатъчни вещества от пестициди във и върху храни или фуражи от растителен или животински произход⁸ вече няма да се прилагат в Обединеното кралство.⁹ По-специално това ще има следните последици:¹⁰

не се премахват митническите формалности и проверки, включително тези, отнасящи се до произхода на стоките и техния състав, нито забраните и ограниченията за вноса и износа.

⁶ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/getting-ready-end-transition-period_bg

⁷ ОВ L 309, 24.11.2009 г., стр. 1.

⁸ ОВ L 70, 16.3.2005 г., стр. 1.

⁹ По отношение на приложимостта на тези регламенти спрямо Северна Ирландия, вж. част В от настоящото известие.

1. ОДОБРЯВАНЕ НА АКТИВНИТЕ ВЕЩЕСТВА

В Споразумението за оттегляне е предвидено, че Обединеното кралство още по време на преходния период не може да действа в ръководно качество за оценки на риска, разглеждания, одобрения или разрешения, както е посочено в приложение VII към Споразумението за оттегляне.¹¹ Това приложение включва Регламент (ЕО) № 1107/2009.

Следователно, считано от оттеглянето на Обединеното кралство и още по време на преходния период, Обединеното кралство вече не може да действа като докладваща държава членка (ДДЧ) за оценката на заявления за одобрение на нови активни вещества или за подновяване на одобрение на активни вещества.

Новата ДДЧ (и ако е приложимо, съдокладващата ДЧ), която е поела ролята на докладваща държава членка (или на съдокладваща държава членка) от Обединеното кралство, има правото съгласно и при условията, определени в член 74 от Регламент (ЕО) № 1107/2009, да си възстанови разходите за работата, извършена в съответствие с тези регламенти, посредством такси, определени по прозрачен начин и съответстващи на действителните разходи за извършената работа. Това се отнася до оценките, които Обединеното кралство вече е започнало да извършва.

Когато е издадено одобрение, при условието че бъде предоставена допълнителна потвърждаваща информация, която ще бъде оценена от първоначалната ДДЧ (член 13, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1107/2009), и когато Обединеното кралство е действало като ДДЧ, тази задача е преразпределена на друга държава членка.¹²

2. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА МДГОВ

В Споразумението за оттегляне е предвидено, че Обединеното кралство още по време на преходния период не може да действа в ръководно качество за оценки на риска, разглеждания, одобрения или разрешения, както е посочено в приложение VII към Споразумението за оттегляне.¹³ Това приложение включва Регламент (ЕО) № 396/2005.

Следователно от оттеглянето на Обединеното кралство и още по време на преходния период Обединеното кралство вече не може да действа като оценяваща държава членка (ОДЧ).

¹⁰ По отношение на **изискванията за установяване** нито в Регламент (ЕО) № 1107/2009, нито в Регламент (ЕО) № 396/2005 не се изисква от заявителите за разрешения за продукти за растителна защита и притежателите на разрешения да бъдат установени в ЕС. Както и нито в Регламент (ЕО) № 1107/2009, нито в Регламент (ЕО) № 396/2005 не са определени специфични изисквания във връзка с **местоположението на производствения(те) обект(и)** на активните вещества или продуктите за растителна защита.

¹¹ Член 128, буква г) от Споразумението за оттегляне.

¹² https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/plant/docs/pesticides_brexit_mrl-files-reallocation.pdf

¹³ Член 128, буква г) от Споразумението за оттегляне.

Държавите членки са се договорили относно преразпределяне на ролята на ОДЧ в рамките на Регламент (ЕО) № 396/2005.¹⁴

3. РАЗРЕШЕНИЯ ЗА ПРОДУКТИ ЗА РАСТИТЕЛНА ЗАЩИТА

В Споразумението за оттегляне е предвидено, че Обединеното кралство още по време на преходния период не може да действа в ръководно качество за оценки на риска, разглеждания, одобрения или разрешения, както е посочено в приложение VII към Споразумението за оттегляне.¹⁵ Това приложение включва Регламент (ЕО) № 1107/2009.

Следователно от оттеглянето на Обединеното кралство и още по време на преходния период Обединеното кралство вече няма да може да действа като зонална докладваща държава членка (ЗДДЧ), а разрешенията от Обединеното кралство вече няма да могат да бъдат взаимно признавани. Издадените от държавите — членки на ЕС, разрешения преди оттеглянето, за които Обединеното кралство е било ЗДДЧ, остават валидни.

- Нови заявления: считано от датата на оттеглянето на Обединеното кралство, не може да бъде подавано ново заявление за разрешение за продукт за растителна защита до Обединеното кралство в качеството му на ЗДДЧ (член 35 от Регламент (ЕО) № 1107/2009).
- Оценки, при които Обединеното кралство действа като ЗДДЧ и които не са завършени към датата на оттегляне: оценките трябва да бъдат завършени от държава — членка на ЕС, действаща като ЗДДЧ.
- Оценки, при които Обединеното кралство действа като ЗДДЧ и те са завършени, т.е. са предоставени на държавите — членки на ЕС¹⁶, но Обединеното кралство не е издало своето национално разрешение преди датата на оттегляне: ролята на ЗДДЧ трябва да бъде поета от държава — членка на ЕС, която ще вземе решение относно своето национално разрешение въз основа на завършения доклад за оценка. Останалите разрешения трябва да се издават на това основание (член 37, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1107/2009).
- Оценките, при които Обединеното кралство действа като ЗДДЧ и те са завършени, т.е. са предоставени на държавите — членки на ЕС¹⁷, а Обединеното кралство е издало своето национално разрешение преди датата на оттегляне: останалите държави членки трябва да вземат решение относно своите национални разрешения в съответствие с член 37, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 въз основа на оценката, извършена и завършена от Обединеното кралство.

¹⁴ https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/plant/docs/pesticides_brexit_mrl-files-reallocation.pdf.

¹⁵ Член 128, буква г) от Споразумението за оттегляне.

¹⁶ Член 36, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1107/2009.

¹⁷ Член 36, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1107/2009.

- Разрешения в рамките на процедурата за взаимно признаване на разрешение, издадено от Обединеното кралство преди датата на оттегляне: държава — членка на ЕС, от същата или от друга зона (в съответствие с член 40, параграф 1, букви а), б) и в) от Регламент (ЕО) № 1107/2009), вече няма да може да приема заявление за взаимно признаване, нито да издава разрешение, като признава разрешение, издадено от Обединеното кралство, дори и ако то е издадено от Обединеното кралство преди датата на оттегляне. Разрешенията, които се основават на взаимно признаване на разрешение от Обединеното кралство, издадени преди датата на оттегляне, остават валидни.

През преходния период Обединеното кралство все още трябва да приема и разглежда нови заявления за разрешения на своята територия, т.е. да поеме ролята си на заинтересована държава членка (ЗДЧ) по смисъла на член 36, параграф 2 и член 37, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1107/2009. Обединеното кралство ще трябва да приема и разглежда заявления за взаимно признаване съгласно правилата, изложени в членове 40—42 относно разрешенията, издавани от държава — членка от ЕС—27.

Следователно държава — членка на ЕС, вече няма да може да приема заявление за взаимно признаване и да издава свързаното с него разрешение за признаване на разрешение, издадено от Обединеното кралство, дори и ако това разрешение е било издадено от Обединеното кралство преди датата на оттегляне.

4. РАЗРЕШИТЕЛНИ ЗА ПАРАЛЕЛНА ТЪРГОВИЯ¹⁸

В член 52 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 е предвидено да бъдат издавани разрешителни за паралелна търговия, предназначени за паралелната търговия между държавите членки.

През преходния период разрешителните за паралелна търговия остават валидни и могат да се издават.

Разрешително за паралелна търговия, издадено от държава — членка на ЕС, за продукт за растителна защита, чиято държава членка на произход е била Обединеното кралство, вече няма да е валидно след изтичането на преходния период.¹⁹

След изтичането на преходния период държавите членки не могат да издават разрешителни за паралелна търговия на основание член 52 от Регламент (ЕО) № 1107/2009, когато държавата на произход е Обединеното кралство.

¹⁸ Припомня се, че настоящото известие не засяга въпроси, свързани с интелектуална собственост и изчерпване на права върху интелектуална собственост.

¹⁹ Условие за издаване на разрешително за паралелна търговия съгласно член 52 е то да бъде предоставено за продукт, който е еднакъв с продукт за растителна защита, разрешен в държава — членка на ЕС (държавата членка на произход).

Б. СЪОТВЕТНИ РАЗПОРЕДБИ ЗА РАЗДЕЛЯНЕ ОТ СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА ОТТЕГЛЯНЕ

В член 41, параграф 1 от Споразумението за оттегляне се предвижда, че съществуваща стока, която може да бъде индивидуално идентифицирана и която е била законно пусната на пазара в ЕС или в Обединеното кралство преди края на преходния период, може да продължи да бъде предоставяна на пазара на ЕС или на Обединеното кралство и да е в обращение между тези два пазара, докато достигне крайния ползвател.

Икономическият оператор, който се позовава на тази разпоредба, носи тежестта на доказване, въз основа на съответни документи, че стоката е била пусната на пазара в ЕС или в Обединеното кралство преди края на преходния период.²⁰

За целите на тази разпоредба „пускане на пазара“ означава доставката за първи път на стока за дистрибуция, потребление или използване на пазара в процеса на търговска дейност, срещу заплащане или безплатно.²¹ „Доставка на стока за дистрибуция, потребление или използване“ означава, че „съществуваща стока, която може да бъде индивидуално идентифицирана, след етапа на производство, е предмет на писмено или устно споразумение между две или повече юридически или физически лица за прехвърляне на право на собственост, всяко друго вещно право или владение, свързано с въпросната стока, или е предмет на предложение към юридическо или физическо лице или лица за сключване на такова споразумение.“²²

Пример: Индивидуален продукт за растителна защита, продаван от разположен в Обединеното кралство производител на разположен в Обединеното кралство или в държава членка търговец на едро преди изтичането на преходния период въз основа на разрешително за паралелна търговия, все още може да се разпространява до достигане на крайния ползвател и да бъде използван.^{23 24}

В. ПРИЛОЖИМИ ПРАВИЛА В СЕВЕРНА ИРЛАНДИЯ СЛЕД КРАЯ НА ПРЕХОДНИЯ ПЕРИОД

Считано от края на преходния период, се прилага Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия (наричан по-нататък „Протокол за И/СИ“).²⁵ За Протокола за И/СИ се изисква периодичното съгласие на Законодателното събрание на Северна

²⁰ Член 42 от Споразумението за оттегляне.

²¹ Член 40, букви а) и б) от Споразумението за оттегляне.

²² Член 40, буква в) от Споразумението за оттегляне.

²³ Това означава, че единствено стоките, пускани на пазара в Обединеното кралство или в държава — членка на ЕС, въз основа на разрешително за паралелна търговия преди изтичането на преходния период, могат да продължат да се продават на крайния ползвател и да се използват от него.

²⁴ Това не засяга възможността националните органи да ограничават условията на продажба и използване на съответните продукти, когато и доколкото е разрешено от правото на Съюза, вж. член 41, параграф 5 от Споразумението за оттегляне.

²⁵ Член 185 от Споразумението за оттегляне.

Ирландия, като първоначалният период на прилагане е 4 години след края на преходния период.²⁶

Съгласно Протокола за И/СИ някои разпоредби от правото на ЕС са приложими също така спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия. Освен това в Протокола за И/СИ ЕС и Обединеното кралство се договориха, че доколкото правилата на ЕС се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия, Северна Ирландия се третира като държава членка.²⁷

Съгласно Протокола за И/СИ Регламент (ЕО) № 1107/2009 и Регламент (ЕО) № 396/2005 се прилагат спрямо и в Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия.²⁸

Това означава, че позоваванията на ЕС в части А и Б от настоящото известие трябва да се разбират в смисъл, че те включват Северна Ирландия, докато позоваванията на Обединеното кралство трябва да се разбират като отнасящи се само до Великобритания.

По-конкретно това означава *inter alia*, че:

- продуктите за растителна защита, пуснати на пазара в Северна Ирландия, трябва да отговарят на изискванията на Регламент (ЕО) № 1107/2009;
- храните и фуражите, пуснати на пазара в Северна Ирландия, трябва да бъдат в съответствие с максимално допустимите граници на остатъчни вещества, определени съгласно Регламент (ЕО) № 396/2005;
- продукт за растителна защита, произведен в Северна Ирландия и доставен в ЕС, не е вносен продукт за растителна защита;
- продукт за растителна защита, доставен от Великобритания в Северна Ирландия, е вносен продукт за растителна защита;
- продукт за растителна защита, който е разрешен в Обединеното кралство, по отношение на Северна Ирландия може да бъде предмет на разрешително за паралелна търговия от страна на държава — членка на ЕС; продукт за растителна защита, разрешен от държава — членка на ЕС, може да бъде предмет на разрешително за паралелна търговия от Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия.²⁹

Протоколът за И/СИ обаче изключва възможността за Обединеното кралство да извършва следните действия по отношение на Северна Ирландия:

²⁶ Член 18 от Протокола за И/СИ.

²⁷ Член 7, параграф 1 от Споразумението за оттегляне във връзка с член 13, параграф 1 от Протокола за И/СИ.

²⁸ Член 5, параграф 4 от Протокола за И/СИ и раздел 24 от приложение 2 към Протокола за И/СИ.

²⁹ Това не засяга аспектите на интелектуалната собственост и изчерпването.

- да участва в процеса на вземане на решения и на оформяне на решения на Съюза;³⁰
- да предприема процедури по възражения и предпазни или арбитражни процедури, доколкото те засягат регламенти, стандарти, оценки, регистрации, сертификати, одобрения и разрешения, издадени или извършени от държавите — членки на ЕС;³¹
- да действа в ръководно качество за оценки, разглеждания и разрешения;³²
- да се позовава на принципа на държавата на произход или на взаимното признаване за продуктите, пуснати законно на пазара в Северна Ирландия.³³

По-конкретно това означава *inter alia*, че:

- Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия не може да действа като докладваща държава членка (активно вещество), зонална докладваща държава членка (продукти за растителна защита) или оценяваща държава членка (максимално допустими граници на остатъчни вещества);
- разрешение от Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия не може да бъде взаимно признато в съответствие с член 40 от Регламент (ЕО) № 1107/2009.

Освен това следва да се подчертае, че Обединеното кралство по отношение на Северна Ирландия не може да изисква научни становища в съответствие с член 43 от Регламент (ЕО) № 396/2005.³⁴

Уебсайтът на Комисията относно пестицидите (https://ec.europa.eu/food/plant/pesticides_en) съдържа обща информация във връзка с Регламент (ЕО) № 1107/2009 и Регламент (ЕО) № 396/2005. При необходимост тези страници ще бъдат актуализирани.

Европейска комисия
Генерална дирекция „Здравеопазване и безопасност на храните“

³⁰ Когато е необходим обмен на информация или взаимно консултиране, това ще се извършва в рамките на съвместната консултативна работна група, създадена с член 15 от Протокола за И/СИ.

³¹ Член 7, параграф 3, пета алинея от Протокола за И/СИ.

³² Член 6, параграф 13 от Протокола за И/СИ.

³³ Член 7, параграф 3, първа алинея от Протокола за Ирландия/Северна Ирландия.

³⁴ Вж. раздел 24 от приложение 2 към Протокола за И/СИ.