

Bryssel den 19.12.2018
COM(2018) 890 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
EUROPEISKA RÅDET, RÅDET, EUROPEISKA CENTRALBANKEN,
EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN,
REGIONKOMMITTÉN OCH EUROPEISKA INVESTERINGSBANKEN**

**Förberedelser inför Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen den 30 mars
2019: genomförande av kommissionens beredskapsplan**

Europeiska rådet efterlyser en intensifiering av arbetet med att på alla nivåer förbereda sig för följderna av Förenade kungarikets utträde, med beaktande av alla tänkbara utfall

Europeiska rådet (artikel 50), 13 december 2018¹

1. Inledning

Förenade kungariket har beslutat att lämna Europeiska unionen och har återoppat förfarandet i artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen. Såvida inte beslutet återkallas² eller perioden enhälligt förlängs, kommer utträdet att ske om endast drygt 100 dagar. Kommissionen beklagar beslutet men respekterar det. Precis som sägs i kommissionens första meddelande om brexitförberedelser av den 19 juli 2018³ kommer Förenade kungarikets val, oavsett hur det utfaller, att orsaka betydande störningar. Kommissionen har därför konsekvent uppmanat enskilda, företag och medlemsländer i EU att förbereda sig på alla tänkbara scenarier, bedöma de tillhörande riskerna och planera insatser för att begränsa dessa.

I sitt andra meddelande om brexitförberedelser av den 13 november 2018⁴ lanserade kommissionen en beredskapsplan. De beredskapsåtgärder som aviseras i planen är unilaterala åtgärder för begränsning av skador, som endast kan dämpa de allvarligaste följderna av ett avtalslöst utträde. Den 14 november 2018 kom kommissionens och Förenade kungarikets förhandlare överens om villkoren i utträdesavtalet⁵. Den 22 november 2018 godkände kommissionen det färdiga utträdesavtalet⁶. Den 25 november 2018 ställde sig Europeiska rådet (artikel 50) bakom utträdesavtalet och uppmanade kommissionen, Europaparlamentet och rådet att vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att avtalet kan träda i kraft den 30 mars 2019, så att ett utträde under ordnade former möjliggörs⁷.

Den 5 december 2018 antog kommissionen två förslag till rådets beslut om undertecknande och ingående av utträdesavtalet, för att göra det möjligt för EU att ingå och ratificera avtalet under de kommande veckorna. Europeiska rådet (artikel 50) bekräftade vid sitt möte den 13 december 2018 att det står bakom utträdesavtalet och har för avsikt att gå vidare med ratificeringen av detta. Utträdesavtalet måste också ratificeras av Förenade kungariket i enlighet med dess konstitutionella bestämmelser. Kommissionen har alltså som mål och prioritering att båda parter ratificerar utträdesavtalet.

Vid sitt möte den 13 december 2018 efterlyste Europeiska rådet (artikel 50) även en intensifiering av arbetet med att förbereda för följderna av Förenade kungarikets utträde, på alla nivåer och för alla tänkbara utfall. I det här meddelandet förklaras de åtgärder som

¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/37508/13-euco-art-50-conclusions-en.pdf>

² Förenade kungariket får, på ett otvetydigt och ovillkorligt sätt, ensidigt återkalla anmälan om sin avsikt att utträda ur EU, mål C-621/18, Andy Wightman m.fl. mot Secretary of State for Exiting the European Union.

³ https://ec.europa.eu/info/publications/preparing-withdrawal-united-kingdom-european-union-30-march-2019_en

⁴ https://ec.europa.eu/info/publications/communication-preparing-withdrawal-united-kingdom-european-union-30-march-2019-contingency-action-plan-13-11-2018_en

⁵ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint_report_0.pdf;
https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/draft_withdrawal_agreement_0.pdf

⁶ Meddelande till kommissionen, som gav det sitt stöd den 22 november 2018 (C(2018) 9001).

⁷ <https://www.consilium.europa.eu/media/37103/25-special-euco-final-conclusions-en.pdf>

kommissionen i dag, den 19 december 2018, har antagit som svar på denna uppmaning, liksom andra viktiga åtgärder i genomförandet av beredskapsplanen.

2. Kommissionens beredskapsplan

Med tanke på den fortsatta osäkerheten kring ratificeringen i Förenade kungariket och i linje med slutsatserna från Europeiska rådets (artikel 50) möte den 13 december, fortsätter kommissionen skyndsamt att genomföra sin beredskapsplan. Kommissionen har i dag antagit alla de lagförslag och delegerade akter som tillkännagavs i beredskapsplanen⁸. De utkast till genomförandeakter som den också aviserade kommer att vara klara senast den 15 februari 2019, så att de behöriga kommittéerna kan genomföra omröstningar i god tid.

Parallellt med detta har kommissionen fortsatt sitt nära samarbete med medlemsländerna för att samordna planeringen på EU-nivå och nationell nivå. I det åtgärds paket som kommissionen har antagit och som beskrivs i detta meddelande tas hänsyn till diskussionerna med EU-medlemsländerna⁹. Denna åtgärd kompletterar de beredskapsåtgärder som redan vidtagits i enlighet med det andra meddelandet om brexitförberedelser.

EU-kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att skyndsamt anta förslagen. Medlemsländerna bör påskynda sitt arbete med att förbereda sig för alla tänkbara utfall av Förenade kungarikets utträde.

Kommissionen uppmanar vidare medlemsländerna att avstå från att inleda bilaterala avtal, arrangemang och samtal med Förenade kungariket, eftersom sådana skulle undergräva ratificeringsförfarandet och i de flesta fall vara oförenliga med unionsrätten. Dessutom skulle de riskera att skapa ojämlika konkurrensvillkor mellan medlemsländerna. Vidare skulle EU:s framtida förhandlingar om ett nytt partnerskap med Förenade kungariket försvåras. Precis som med utträdesavtalet är det nödvändigt att ha en fortsatt enad strategi för arbetet med förberedelser och beredskap.

3. Vidta åtgärder

I enlighet med det andra meddelandet om brexitförberedelser bör beredskapsåtgärder¹⁰ på alla nivåer iakttä följande principer:

- Beredskapsåtgärder bör inte reproducera unionsmedlemskapets fördelar eller villkoren under en eventuell övergångsperiod enligt utkastet till utträdesavtal.
- De bör i stället vara av tillfällig art. För de åtgärder som antogs i dag har kommissionen i relevanta fall föreslagit tidsbegränsningar som grundar sig på den specifika situationen i den berörda sektorn.
- De bör antas ensidigt av Europeiska unionen enligt dess intressen, och de bör kunna återkallas när som helst.
- De bör respektera den fördelning av befogenheter som fastställs i fördragen.

⁸ Se bilagorna I och II i det andra meddelandet om brexitförberedelser.

⁹ Ett antal sektoriella beredskapsseminarier har hållits med medlemsländerna (EU-27) och förtecknas i bilaga 6 till det andra meddelandet om brexitförberedelser.

¹⁰ Förteckningen över åtgärder föregriper inte kompletterande åtgärder som kan visa sig vara nödvändiga i ett senare skede.

- Nationella beredskapsåtgärder bör vara förenliga med EU-rätten.
- De bör inte kompensera för förseningar som hade kunnat undvikas genom beredskapsåtgärder och insatser i god tid av de berörda parterna.

Enligt artikel 355.3 i EUF-fördraget och i den utsträckning som föreskrivs i 1972 års akt om Förenade kungarikets anslutning till Europeiska gemenskaperna, är unionsrätten tillämplig på Gibraltar i egenskap av ett europeiskt territorium vars utrikes angelägenheter omhändertas av en medlemsstat. Artikel 355.3 i EUF-fördraget kommer inte att vara tillämplig på Gibraltar när Förenade kungariket inte längre är en medlemsstat. Därför kommer beredskapsåtgärder inte att vara tillämpliga på Gibraltar.

4. Medborgare

Om avtalet om utträde inte ratificeras kommer EU-medborgare som bor i Förenade kungariket inte längre att vara skyddade av EU:s regler om fri rörlighet. Brittiska medborgare i Europeiska unionen kommer från och med utträdesdagen att omfattas av de allmänna regler som gäller för tredjelandsmedborgare i EU. Detta påverkar såväl deras rätt att uppehålla sig och arbeta på sin nuvarande bostadsort som det socialförsäkringsskydd som de omfattas av.

Kommissionen har genomgående gjort klart att det är en prioritering att skydda både EU-medborgare i Förenade kungariket och brittiska medborgare i EU. EU-medlemsländerna uppmanas att inta en generös hållning gentemot brittiska medborgare som redan är bosatta på deras territorium¹¹. I sitt meddelande av den 13 november välkomnade kommissionen premiärminister Theresa Mays försäkringar¹² om att EU-medborgarnas rättigheter i Förenade kungariket kommer att skyddas på ett liknande sätt även i ett avtalslöst scenario. Kommissionen förväntar sig att detta försäkrande snart uttrycks formellt, så att det kan åberopas av medborgare.

Rätt att stanna kvar

För brittiska medborgare som är bosatta i Europeiska unionen gäller att såväl EU:s regler som regler rörande tredjelandsmedborgare kommer att vara tillämpliga på dem i fråga om rätten att resa in, uppehålla sig och arbeta i EU-länderna. När det gäller kortare vistelser (upp till 90 dagar under en 180-dagarsperiod) har kommissionen antagit ett förslag till förordning¹³ som undantar brittiska medborgare från viseringskrav, förutsatt att alla EU-medborgare på samma sätt undantas från Storbritanniens viseringskrav. Tredjelandsmedborgare som, oavsett syfte, vill bosätta sig i ett EU-land i mer än 90 dagar måste erhålla ett uppehållstillstånd eller visering för längre vistelse från de nationella migrationsmyndigheterna. Tredjelandsmedborgare som har varit lagligen bosatta i ett medlemsland under en period av fem år måste, på vissa villkor, beviljas ställning som varaktigt bosatt i det medlemslandet i enlighet med EU:s regler. I sitt andra meddelande om brexitförberedelser förtydligade kommissionen att den anser att brittiska medborgares perioder av laglig vistelse i ett EU-land före utträdet bör beaktas för detta ändamål.

¹¹ Uttrycket *brittiska medborgare* i detta meddelande ska förstås som att det omfattar även dessas familjemedlemmar som är medborgare i ett tredjeland och som redan är bosatta i respektive värdland vid tidpunkten för utträdet.

¹² <https://www.gov.uk/government/news/pm-brexit-negotiations-statement-21-september-2018>

¹³ COM(2018) 745 final.

Mot denna bakgrund uppmanar kommissionen medlemsländerna att göra följande:

- ✓ Vidta åtgärder i enlighet med unionsrätten så att alla brittiska medborgare som är lagligen bosatta i ett EU-medlemsland den 29 mars 2019 fortsätter att betraktas som lagligt bosatta i det medlemslandet utan avbrott.
- ✓ Vara redo att utfärda uppehållstillstånd till berörda brittiska medborgare som bevis på deras lagliga vistelse och rätt att arbeta. Medlemsländerna, i synnerhet de där flest brittiska medborgare är bosatta, uppmanas att i enlighet med unionslagstiftningen inta en pragmatisk hållning och utfärda tillfälliga uppehållstillstånd fram till dess att permanenta uppehållstillstånd kan utfärdas¹⁴. Flera alternativ av teknisk karaktär, t.ex. nationella lagstiftningsåtgärder, utfärdande av tillfälliga handlingar och erkännande av befintliga handlingar, kan användas för att ta hänsyn till den specifika situationen i varje enskilt medlemsland.
- ✓ Vidta alla nödvändiga rättsliga och administrativa åtgärder för att kunna utfärda tillfälliga uppehållstillstånd före utträdesdagen och behandla ansökningar om permanent uppehållstillstånd enligt den enhetliga utformningen¹⁵ före utgången av 2019.

Kommissionen kommer att diskutera ytterligare praktiska arrangemang med medlemsländerna (EU-27) den 20 december 2018 för att säkerställa ett enhetligt tillvägagångssätt.

För **EU-medborgare som är bosatta i Förenade kungariket** kommer, utöver de insatser som görs av medlemsländernas diplomatiska beskickningar i Förenade kungariket, kommissionens representationskontor i Förenade kungariket att fortsätta att noga övervaka Förenade kungarikets ståndpunkt när det gäller unionsmedborgares fortsatta bosättning i Förenade kungariket. Representationskontoret kommer att tillhandahålla berörda medborgare information och sakkunskap i detta avseende.

Samordning av de sociala trygghetssystemen

Unionsrätten innehåller gemensamma regler om samordning av de sociala trygghetssystemen avsedda att skydda **socialförsäkringsförmånerna för EU-medborgare** som har utövat sin grundläggande rättighet att flytta till ett annat EU-land. EU:s regler om samordning av de sociala trygghetssystemen omfattar rättigheter som härrör från nationell lagstiftning och gäller sjukdom, föräldraskap, pensioner, invaliditet, arbetslöshet, familjeförmåner, arbetsolyckor och arbetssjukdomar¹⁶. De principer som ligger till grund för reglerna om samordning av de sociala trygghetssystemen garanterar att medborgarna omfattas av lagstiftningen i endast ett EU-medlemsland (enhetsprincipen), och att de har samma rättigheter och skyldigheter som medborgarna i det medlemsland där de är försäkrade (principen om likabehandling). Genom dessa principer säkerställs även att myndigheterna beaktar tidigare försäkrings-, arbets- och

¹⁴ För att brittiska medborgare ska kunna fortsätta att vara bosatta och arbeta i ett EU-medlemsland vid tidpunkten för utträdet kommer de att behöva inneha ett uppehållstillstånd för tredjelandsmedborgare, som utfärdas av de nationella migrationsmyndigheterna.

¹⁵ I enlighet med rådets förordning (EG) nr 1030/2002 av den 13 juni 2002 om en enhetlig utformning av uppehållstillstånd för medborgare i tredjeland (EGT L 157, 15.6.2002, s.1).

¹⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 883/2004 av den 29 april 2004 om samordning av de sociala trygghetssystemen (EUT L 166, 30.4.2004, s. 1) och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 987/2009 av den 16 september 2009 om tillämpningsbestämmelser till förordning (EG) nr 883/2004 om samordning av de sociala trygghetssystemen (EUT L 284, 30.10.2009, s. 1).

bosättningsperioder i andra EU-länder när de fastställer en persons rätt till en förmån (sammanläggning), samt att medborgarna som regel erhåller kontantförmåner som de har rätt till även om de bor i ett annat medlemsland (möjligheten att medföra sociala trygghetsförmåner).

Om utträdesavtalet inte ratificeras upphör EU:s regler om samordning av de sociala trygghetssystemen att gälla för Förenade kungariket. Detta väcker oro bland EU-medborgare som för närvarande arbetar eller bor i Förenade kungariket, eller som tidigare har gjort det, om deras socialförsäkringsförmåner. Detsamma gäller brittiska medborgare som arbetar eller bor i ett annat EU-land.

Kommissionen uppmanar medlemsländerna att vidta alla tänkbara åtgärder för att bemöta dessa problem och säkerställa rättssäkerhet och skydd av socialförsäkringsrättigheter som förvärvats av medborgare som före den 30 mars 2019 utövat sin rätt till fri rörlighet.

Kommissionen uppmanar i synnerhet medlemsländerna att göra följande:

- ✓ Beakta EU-27-medborgares och brittiska medborgares perioder av arbete/försäkring i Förenade kungariket före utträdet.
- ✓ Underrätta medborgarna om att de bör spara alla handlingar som styrker sådana perioder.
- ✓ Se till att ”sammanläggningen” av perioder som fullgjorts före utträdet även gynnar dem som bor kvar i Förenade kungariket.
- ✓ Exportera ålderspensioner till Förenade kungariket, trots att det kommer att vara ett tredjeland. Detta skulle gälla både för de medborgare som bor kvar i Förenade kungariket efter utträdesdagen och för brittiska medborgare som förvärvat rättigheter till ålderspension i EU-27 före utträdesdagen.

Den 20 december 2018 kommer kommissionen att ge medlemsländerna (EU-27) konkreta och detaljerade råd om hur man uppnår en enhetlig beredskapsstrategi för samordning av de sociala trygghetssystemen, som medlemsländerna sedan bör tillämpa från och med utträdesdagen.

Kommissionen erinrar om att unionen har exklusiv befogenhet när det gäller samordning av de sociala trygghetssystemen för de perioder som fullgjorts och för omständigheter och händelser som inträffade före utträdesdagen.

5. Sektorspecifik reglering

Finanstjänster

Om utträdesavtalet inte ratificeras förlorar finansiella aktörer som är etablerade i Förenade kungariket från och med utträdesdagen rätten att tillhandahålla sina tjänster i EU-27-länderna i enligt EU:s regler om det s.k. passförfarandet. Brittiska aktörer och deras motsvarigheter i EU-27-länderna måste därför vidta åtgärder så att unionslagstiftningen följs i alla scenarier

och i tid före Förenade kungarikets utträde, vilket kommissionen också angav i de tillkännagivanden till berörda parter som har offentliggjorts på detta område¹⁷.

Kommissionen har granskat de risker som ett avtalslöst scenario skulle medföra för finanssektorn och även tagit hänsyn till Europeiska centralbankens och Europeisk tillsynsmyndighetens synpunkter. Kommissionen konstaterar att det räcker med ett begränsat antal beredskapsåtgärder för att trygga finansiell stabilitet i EU-27. Åtgärderna minskar riskerna för den finansiella stabiliteten endast på de områden där det inte räcker att bara marknadsaktörerna före utträdesdagen vidtar beredskapsåtgärder för att hantera dessa risker. Av denna anledning har kommissionen i dag antagit följande rättsakter som kommer att gälla från och med utträdesdagen om avtalet om utträde inte ratificeras:

- ✓ Ett tillfälligt och villkorat beslut om likvärdighetⁱ i tolv månader för att säkerställa att det inte uppstår några avbrott i den **centrala clearingen av derivat**. På så vis kommer Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma) att tillfälligt kunna erkänna centrala motparter som för närvarande är etablerade i Förenade kungariket, vilket ger dessa möjlighet att tillfälligt fortsätta att tillhandahålla tjänster i unionen. Kommissionen har dragit slutsatsen att företag i EU-27 behöver denna tid på sig för att etablera fungerande alternativ till brittiska operatörer.
- ✓ Ett tillfälligt och villkorat beslut om likvärdighetⁱⁱ i 24 månader för att säkerställa att det inte uppstår några avbrott i de tjänster som tillhandahålls av brittiska **värdepapperscentraler**. På så vis kan dessa tillfälligt fortsätta att tillhandahålla notarietjänster och centrala kontoföringstjänster till aktörer i unionen. Det möjliggör för aktörer i EU-27 som för närvarande inte har något omedelbart tillgängligt alternativ i EU-27 att uppfylla sina skyldigheter enligt EU-rätten.
- ✓ Två delegerade förordningar^{iii,iv} som, under en fastställd tidsperiod, underlättar novation när det gäller **vissa OTC-derivatkontrakt med en motpart som är etablerad i Förenade kungariket**, så att den motparten kan ersättas med en motpart som är etablerad i unionen. Detta innebär att sådana kontrakt kan överföras till en motpart i EU-27 med bibehållen status som undantagna och därför inte blir föremål för clearing- och marginalsäkerhetskrav enligt förordningen om Europas marknadsinfrastruktur. Sådana kontrakt som ingicks före den förordningen är undantagna från kraven i densamma. Genom denna rättsakt säkerställs att ett byte av motpart inte ändrar kontraktens status som undantagna.

Inom alla finanstjänstesektorer bör företagen fortsätta att vidta alla nödvändiga åtgärder för att minska riskerna och säkerställa att kunderna får fortsatt service. Företagen bör aktivt informera kunderna om vilka åtgärder som har vidtagits och hur dessa genomförs. De brittiska företagens kunder i EU behöver å sin sida förbereda sig för ett scenario där deras tjänsteleverantör inte längre omfattas av EU-rätten.

Luftfart

Om utträdesavtalet inte ratificeras kommer flygtrafiken mellan EU och Förenade kungariket att drabbas av störningar från och med utträdesdagen. Kommissionen har i dag antagit två

¹⁷

https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notices_en#fisma

tillfälliga åtgärder för att undvika att luftfarten mellan EU och Förenade kungariket fullständigt avbryts och för att säkerställa grundläggande förbindelser:

- ✓ Ett förslag till förordning^v för att tillfälligt, under en period av tolv månader, säkerställa **tillhandahållande av viss lufttrafik mellan Förenade kungariket och EU-27-medlemsländerna**, så att lufttrafikföretag från Förenade kungariket kan flyga över unionens territorium utan att landa, landa inom dess territorium för andra ändamål än trafikändamål samt tillhandahålla reguljära och icke-reguljära internationella passagerar- och fraktflygtjänster. Detta är beroende av att Förenade kungariket ger lufttrafikföretag från unionen likvärdiga rättigheter och säkerställer villkor för rättvis konkurrens.
- ✓ Ett förslag till förordning^{vi} om **flygsäkerhet** för att tillfälligt, under en period av nio månader, förlänga vissa befintliga licensers giltighet i syfte att bemöta den speciella situationen på området för luftfartssäkerhet, där Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet (Easa) endast kan utfärda vissa certifikat baserat på en licens utfärdad i ett tredjeland, medan Förenade kungariket endast kan utfärda licenser från och med utträdesdagen, när landet har återfått statusen som konstruktionsstat.

På EU-nivå är beredskapsåtgärder både möjliga och nödvändiga för att säkerställa den rättsliga ram som krävs och undvika ett tvärstopp i luftfartsverksamheten¹⁸. Ytterligare nationella åtgärder inte är nödvändiga.

Godstransporter på väg

Om utträdesavtalet inte ratificeras kommer godstransporterna på väg mellan EU och Förenade kungariket att underkastas stränga restriktioner och begränsas till ett internationellt system av begränsade kvoter. Kommissionen har i dag antagit en åtgärd för att säkerställa grundläggande förbindelser. På så vis kommer godstransportörer från Förenade kungariket att tillfälligt kunna transportera varor till unionen, om Förenade kungariket ger godstransportörer från EU-länderna likvärdiga rättigheter och det finns villkor som säkerställer rättvis konkurrens:

- ✓ Ett förslag till förordning^{vii} för att ge godstransportörer som är licensierade i Förenade kungariket möjlighet att tillfälligt, under en period av nio månader, utföra godstransporter på väg mellan Förenade kungarikets territorium och EU-27-medlemsländerna.

På EU-nivå behövs beredskapsåtgärder för att säkerställa en ändamålsenlig rättslig ram på området för vägtransporter. EU-lagstiftningen har ersatt gamla bilaterala avtal om rättigheter i samband godstransporter på väg, vilka inte kan återupptas. Med eventuella nya bilaterala avtal skulle frågor om behörighet uppstå, och det skulle inte bli möjligt för en transportör från ett annat EU-land att utföra godstransporter på väg till Storbritannien (tredjelandstrafik). Bilaterala avtal är därför inte någon praktisk lösning.

¹⁸ När det gäller berörda parter har kommissionen betonat att lufttrafikföretag, tillverknings- och underhållsorganisationer samt behörig personal behöver ansöka om nödvändiga licenser, certifikat och godkännanden i så god tid som möjligt. Kommissionen upprepar också att företag som vill få erkännande som lufttrafikföretag i EU behöver vidta alla nödvändiga åtgärder för att se till att de uppfyller detta krav den 30 mars 2019.

Tullar och export av varor

Om utträdesavtalet inte ratificeras kommer all relevant EU-lagstiftning om import och export av varor att gälla från utträdesdagen. Detta innebär att tullar och skatter uppbärs och att de formaliteter och kontroller som föreskrivs i gällande lagstiftning ska genomföras i syfte att säkerställa likvärdiga villkor.

Medlemsländernas åtgärder är fortfarande viktiga. Medlemsländerna måste vidta de åtgärder som krävs i händelse av att utträdesavtalet inte ratificeras för att från och med utträdesdagen kunna tillämpa unionens tullkodex och tillämpliga bestämmelser om indirekt beskattning på all import från och all export till Förenade kungariket. De bör utnyttja de möjligheter som finns att bevilja sådana lättnader som föreskrivs i unionens tullkodex. Kommissionen har i möten med medlemsländerna lämnat närmare information om de möjligheter som finns enligt unionens tullkodex.

Kommissionen har i dag också antagit följande tekniska åtgärder:

- ✓ En delegerad förordning^{viii} om att inbegripa havsområdena kring Förenade kungariket i bestämmelserna om tidsfrister för ingivande av summariska införseldeklarationer och deklarationer före avgång innan en vara lämnar eller förs in till unionens tullområde.

Om utträdesavtalet inte ratificeras kommer **export av produkter med dubbla användningsområden** från EU till Förenade kungariket att kräva enskilda tillstånd från och med utträdesdagen. Produkter med dubbla användningsområden är varor, mjukvara och teknik som kan användas både i civila och militära tillämpningar. Unionen kontrollerar export, transitering och förmedling av produkter med dubbla användningsområden i syfte att bidra till internationell fred och säkerhet och motverka spridning av massförstörelsevapen. Genom unionens generella exporttillstånd får produkter med dubbla användningsområden under vissa förutsättningar exporteras till vissa länder¹⁹. För att underlätta kontroll av export av produkter med dubbla användningsområden till Förenade kungariket om utträdesavtalet inte ratificeras och för att säkerställa att ordningen för exporttillstånd fungerar väl för alla EU-27-medlemsländer har kommissionen antagit följande förslag till rättsakt:

- ✓ Ett förslag till förordning^{ix} om att lägga till Förenade kungariket i förteckningen över länder för vilka ett generellt tillstånd att exportera produkter med dubbla användningsområden är giltigt i hela EU.

Europeiska unionens klimatpolitik

I Europeiska unionens klimatpolitik ingår olika instrument, särskilt systemet för handel med utsläppsrätter, och ett kvotsystem för utsläppande på marknaden av fluorkolväten. **Systemet för handel med utsläppsrätter** fungerar på grundval marknadsmekanismer för tillgång till utsläppsrätter. Om utträdesavtalet inte ratificeras kommer Förenade kungariket inte längre att ingå i systemet, och de utsläppsrätter landet har utfärdat kan komma att leda till ett överutbud. För att undvika den snedvridning av marknaden detta skulle leda till och säkerställa

¹⁹ Export till Australien, Förenta staterna, Japan, Kanada, Liechtenstein, Norge, Nya Zeeland och Schweiz omfattas av unionens generella exporttillstånd.

utsläppshandelssystemets goda funktion och miljöintegritet har kommissionen antagit följande rättsakt:

- ✓ Ett kommissionsbeslut^x om **tillfällig upphävande** av Förenade kungarikets kostnadsfria tilldelning av utsläppsrätter, auktionering och inväxling av internationella reduktionsenheter med verkan från den 1 januari 2019.

Om utträdesavtalet inte ratificeras kommer Förenade kungariket inte heller längre att ingå i kvotsystemet för utsläppande på marknaden av **fluorkolväten**. Kommissionen har därför antagit följande åtgärder:

- ✓ Ett genomförandebeslut^{xi} för att tillåta en lämplig årlig kvottilldelning till brittiska företag för tillträde till marknaden i EU-27.
- ✓ En genomförandeförordning^{xii} för att säkerställa att företagens rapportering gör en åtskillnad mellan EU-marknaden och den brittiska marknaden för att möjliggöra en korrekt tilldelning av kvoter i framtiden.

Andra sektorer

Kommissionen upprepar sitt åtagande att säkerställa att **de nuvarande programmen för gränsgrevskapen i Irland och Nordirland** kan fortsätta att genomföras i alla scenarier, mot bakgrund av det regionala samarbetets särskilda betydelse i området. Kommissionen har i dag därför antagit följande förslag till rättsakt:

- ✓ Ett förslag till förordning^{xiii} för att säkerställa ett fortsatt genomförande av Peace IV-programmet (Irland–Förenade kungariket) och programmet för Förenade kungadömet–Irland (Ireland–North Ireland–Scotland) fram till utgången av 2020.

Kommissionen understryker att den för nästa fleråriga budgetram har förslagit att det gränsöverskridande stödet till fred och försoning i gränsgrevskapen i Irland och Nordirland ska fortsätta och stärkas²⁰.

Till följd av Förenade kungarikets utträde krävs dessutom vissa anpassningar av bestämmelserna om **statistik**. I detta avseende har kommissionen i dag antagit följande rättsakt:

- ✓ Kommissionens delegerade förordning^{xiv} om upptagande av Förenade kungariket i statistik över betalningsbalansen, internationell handel med tjänster och utländska direktinvesteringar.

6. Nästa steg i beredskapsplanen

Kommissionen kommer att fortsätta att genomföra sin beredskapsplan under kommande veckor och fortsätta att övervaka behovet av ytterligare åtgärder.

Den nära samordningen med medlemsländerna kommer att fortsätta, inklusive genom sektorspecifika seminarier i rådets arbetsgrupp (artikel 50). Kommissionen kommer att delta i

²⁰ COM(2018) 374 final.

Europaparlamentets och rådets möten om beredskap och beredskapsfrågor så ofta som det behövs.

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att **säkerställa att de föreslagna rättsakterna antas** så att de är i kraft senast dagen för Förenade kungarikets utträde. Kommissionen framhåller också vikten av att de delegerade akterna träder i kraft så snart som möjligt för Europaparlamentet och rådet.

Kommissionen upprepar slutligen sina uppmaningar till medlemsländerna att **förbli enade även när det gäller beredskapsåtgärder** och att avstå från bilaterala överenskommelser som inte skulle vara förenliga med EU-rätten och inte kan leda till samma resultat som genom åtgärder på EU-nivå. Sådana överenskommelser skulle också försvåra upprättandet av framtida förbindelser mellan EU och Förenade kungariket.

Förteckning över rättsakter som antagits av kommissionen

-
- i Kommissionens genomförandebeslut (EU) om fastställande, under en begränsad tid, av att den rättsliga ramen för centrala motparter i Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland är likvärdig i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 648/2012 (C(2018) 9139).
- ii Kommissionens genomförandebeslut (EU) om fastställande, under en begränsad tid, av att den rättsliga ramen för värdepapperscentraler i Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland är likvärdig i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 909/2014 (C(2018) 9138).
- iii Kommissionens delegerade förordning (EU) om ändring av kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2205, kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/592 och kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/1178 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 648/2012 vad gäller den dag då clearingkravet får verkan för vissa typer av kontrakt (C(2018) 9122).
- iv Kommissionens delegerade förordning (EU) om ändring av delegerad förordning (EU) 2016/2251 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 648/2012 vad gäller den dag fram till vilken motparter får fortsätta att tillämpa sina riskhanteringsförfaranden för vissa OTC-derivatkontrakt som inte clearas centralt (C(2018) 9118).
- v Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för grundläggande flygförbindelser med anledning av Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen (COM(2018) 893 final).
- vi Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om vissa aspekter på luftfartssäkerhet med anledning av Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen (COM(2018) 894 final).
- vii Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för att säkerställa grundläggande förbindelser vad gäller godstransporter på väg med anledning av Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen (COM(2018) 895 final).
- viii Kommissionens delegerade förordning om ändring av delegerad förordning (EU) 2015/2446 vad gäller tidsfristerna för ingivande av summariska införseldeklARATIONER och deklARATIONER före avgång vid sjötransport från och till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, Kanalöarna och Isle of Man (C(2018) 9094).
- ix Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 428/2009 genom att bevilja unionens generella exporttillstånd för export av vissa produkter med dubbla användningsområden från unionen till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland (COM(2018) 891 final).
- x Commission Decision of 17 December 2018 on instructing the central administrator to temporarily suspend the acceptance by the European Union Transaction Log of relevant processes for the United Kingdom relating to free allocation, auctioning and the exchange of international credits (C(2018) 8707) (ej översatt till svenska).
- xi Kommissionens genomförandebeslut av den 17 december 2018 om ändring av kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/1984 om fastställande, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 517/2014 om fluorerade växthusgaser, av referensvärden för perioden 30 mars 2019–31 december 2020 för producenter eller importörer som är etablerade i Förenade kungariket och som lagligen har släppt ut fluorkolväten på marknaden från och med den 1 januari 2015 enligt rapportering i enlighet med den förordningen (C(2018) 8801).
- xii Kommissionens genomförandeförordning av den 14 december 2018 om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 1191/2014 vad gäller rapportering av uppgifter som avses i artikel 19 i förordning (EU) nr 517/2014 avseende de fluorkolväten som släppts ut på marknaden i Förenade kungariket och i unionen med 27 medlemsstater (C(2018) 8575).
- xiii Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om möjliggörande av en fortsättning för de territoriella samarbetsprogrammen Peace IV (Irland–Förenade kungariket) och

Förenade kungariket–Irland (Ireland–North Ireland–Scotland) i samband med Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen (COM(2018) 892 final).

xiv

Kommissionens delegerade förordning (EU) av den 19 december 2018 om ändring av bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 184/2005 vad gäller nivåerna för geografisk fördelning (C(2018) 8872).