

Aankondiging van afsluiting van een collectieve klacht over een vermeende inbreuk door Nederland op de EU-regels voor pulsvisserij – CHAP(2020)02862

In 2020 heeft de Europese Commissie een groot aantal klachten ontvangen betreffende een vermeende inbreuk door Nederland op de EU-regels voor pulsvisserij. Die klachten werden geregistreerd onder referentienummer CHAP(2020)02862.

Volgens de klagers zou Nederland niet hebben voldaan aan zijn verplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2019/1241 en in het bijzonder aan de bepalingen inzake het gebruik van elektrische pulskorren als bedoeld in bijlage V, deel D, en artikel 25, lid 1, punt f), van die verordening.

Het aantal door Nederland afgegeven vergunningen voor het gebruik van de elektrische pulskor overschrijdt volgens de klagers met name de grenswaarde van 5 % van de boomkottervloot die krachtens bijlage V, deel D, bij Verordening (EU) 2019/1241 is toegestaan. Naar hun mening is het maximum van 5 % namelijk van toepassing op het aantal vaartuigen dat met een boomkor is uitgerust, wat in het geval van de Nederlandse boomkottervloot zou overeenstemmen met 15 vaartuigen, hoewel de Nederlandse autoriteiten 22 vergunningen hebben afgegeven.

Volgens de informatie waarover de Commissie beschikt, heeft de betrokken lidstaat een systeem opgezet dat waarborgt dat op enig moment niet meer dan 15 vergunde vaartuigen tegelijkertijd actief zouden zijn, dat in het bijzonder de eis omvat van 100 % monitoring van ERS-gegevens (het vistuig moet in het logboek worden geregistreerd) en waarbij deze aanvullende eis in de betrokken vismachtigingen is opgenomen zodat het maximum van 5 % te allen tijde in acht wordt genomen. De betrokken vaartuigen hebben slechts één soort vistuig aan boord en het aan en van boord halen van pulstuig door de betrokken vaartuigen moet telkens aan de nationale autoriteiten worden gemeld. Aan boord van de vaartuigen wordt een document bewaard waaruit de toelating voor de pulsvisserij blijkt, dat in het Engels is opgesteld zodat de inspectie-instansies van andere lidstaten het kunnen controleren.

Dat systeem bestaat sinds augustus 2020. Eind december 2020 heeft de betrokken lidstaat gedetailleerde verslagen ingediend over de controles op de uitvoering van het systeem, waaruit blijkt dat er controle- en monitoringmaatregelen zijn getroffen om te garanderen dat de voorschriften van Verordening (EU) 2019/1241 en de specifieke voorwaarden van de individuele vismachtigingen volledig worden nageleefd. Die controle- en monitoringmaatregelen waarborgen dat het systeem volledig wordt toegepast en in het bijzonder dat op enig moment niet meer dan 15 boomkotters met pulskor tegelijkertijd actief mogen zijn.

Volgens de Commissie maakt dit systeem het mogelijk volledig te voldoen aan het in bijlage V, deel D, bij Verordening (EU) 2019/1241 vastgestelde maximum van 5 %.

Volgens de klagers is de interpretatie van de relevante EU-voorschriften door de diensten van de Commissie onjuist, omdat deze voorschriften anders zodanig zouden zijn geformuleerd dat de grenswaarde van 5 % specifiek verwijst naar het maximumaantal vaartuigen van de boomkottervloot dat tegelijkertijd de pulskor mag gebruiken.

De diensten van de Commissie herinneren eraan dat volgens de betrokken regel “per lidstaat [...] ten hoogste 5 % van de boomkottervloot met de boomkor met elektrische stroom [vist]” (bijlage V, deel D, punt 2, a)). De bepaling verwijst uitdrukkelijk naar het gebruik van de boomkor met elektrische stroom. Bovendien kan uit de overwegingen 11 en 12 van Verordening (EU) 2019/1241 worden afgeleid dat deze bepaling tot doel heeft het gebruik van wat de wetgevers als “destructief vistuig of

methoden” beschouwen, te beperken en aldus de bescherming van de mariene biologische rijkdommen te waarborgen. Daaruit volgt dat de bepaling tot doel heeft de effecten van het gebruik van pulstuig op de mariene biologische rijkdommen te beperken, ongeacht hoeveel vaartuigen met dit vistuig zijn uitgerust. Met pulskor uitgeruste vaartuigen die echter geen toestemming hebben om het tuig te gebruiken, hebben geen impact op de mariene biologische rijkdommen. Wat er wel toe doet, is dat op enig moment niet meer dan 5 % van de boomkotters tegelijkertijd de pulskor mogen gebruiken.

Om de hierboven genoemde redenen is de Commissie van oordeel dat haar interpretatie van deze bepalingen niet in strijd is met de bewoording van de verordening, maar juist strookt met de intentie van de wetgevers.

In het licht van de door Nederland genomen maatregelen en het verstrekte bewijsmateriaal waaruit blijkt dat die maatregelen daadwerkelijk volledig zijn uitgevoerd, heeft de Commissie derhalve geconcludeerd dat er geen redenen zijn om de zaak verder te onderzoeken en dat deze zaak moet worden gesloten.

Indien de klagers echter over nieuwe informatie zouden beschikken waaruit blijkt dat Nederland een inbreuk op het Unierecht heeft begaan die niet onder de bovenstaande beoordeling valt en die nader onderzoek van de klacht rechtvaardigt, wordt hun gevraagd om die nieuwe informatie binnen vier weken na de datum van deze mededeling in te dienen bij de Europese Commissie. Als binnen vier weken geen nieuwe informatie is ontvangen of als die niet tot een andere conclusie leidt, kan de Commissie de zaak sluiten.