



## Europa koja štiti naše granice i osigurava sveobuhvatnu migracijsku politiku

Svibanj  
2019.

### PREMA UJEDINJENIJOJ, SNAŽNIJOJ I DEMOKRATSKOJ UNICI



„Kad razmišljam o budućnosti europske migracijske politike, moja su polazna točka naše zajedničke europske vrijednosti i naša povjesna odgovornost. Moje mi iskustvo govori da će Evropi trebati više solidarnosti kako bi se pripremila za budućnost. Za budućnost uspješnog kontinenta koji će uvijek biti otvoren onima potrebitima, ali i koji će se znati zajednički nositi s izazovima migracija, a ne pojedince ostaviti da se snalaze sami.“

Tadašnji kandidat za predsjednika Europske komisije Jean-Claude Juncker, **1. svibnja 2014.**

Kad se 2015. EU suočio s najozbiljnijom izbjegličkom krizom na svijetu nakon Drugoga svjetskog rata, uspjelo mu je uvesti velike promjene u upravljanje migracijama i zaštitu granica. Ponudio je zaštitu i potporu milijunima, spasio živote, razbio krijumčarske mreže i smanjio broj nezakonitih dolazaka u Europu na najnižu zabilježenu razinu zadnjih pet godina. Međutim, čeka nas još rada kako bi migracijska politika EU-a bila zaista spremna na buduće promjene jer se geopolitički kontekst stalno mijenja, a migracijski pritisak na svjetskoj razini postojano raste.



**glavnih  
zakonodavnih  
inicijativa** predstavila  
je Junckerova Komisija.

**14**

**inicijativa donijeli su** Europski parlament i Vijeće Europske unije.

**16**

**zakonodavnih inicijativa i dalje je u postupku pregovora**  
u Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije.

## NEZAKONITI PRELASCI GRANICE SMANJENI ZA 90 %

Spašavanje života, bolje upravljanje migracijskim tokovima i borba protiv trgovaca ljudima glavni su ciljevi migracijske politike EU-a. Nakon Izjave EU-a i Turske iz ožujka 2016. broj dolazaka u Grčku uvelike se smanjio te je 97 % niži u usporedbi s razdobljem prije Izjave. Dolasci u središnjem Sredozemlju smanjili su se 2018. za 80 % u usporedbi s 2017. Do sad je 2019. više od 90 % manje dolazaka nego u istom razdoblju 2018. Ukupni broj dosadašnjih ovogodišnjih dolazaka u Španjolsku je 41 % viši u usporedbi s istim razdobljem 2018., a od veljače se bilježi osjetan pad. Istodobno se znatno smanjio i broj smrtnih slučajeva u Sredozemnome moru.

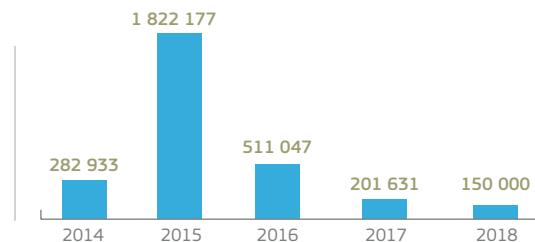


Otpriške  
**730 000**

Života spašeno je na  
Sredozemnome moru od  
2015.



Smanjenje nezakonitih  
prelazaka granice u EU:  
**90 %** od 2015.



## ZAŠTITA NAŠIH GRANICA NOVOM EUROPSKOM GRANIČNOM I OBALNOM STRAŽOM



**Europska granična i obalna straža** osnovana je 2016. na temeljima Frontexa i danas je neizostavni dio potpore koju EU daje državama članicama u zaštiti vanjskih granica. U ožujku 2019. Europski parlament i Vijeće složili su se s prijedlogom Komisije da se europska granična i obalna straža dodatno ojača te da se Agenciji dodijele **stalne snage od 10 000 službenika graničnog nadzora** kako bi se države članice u svakom trenutku mogle osloniti na potpunu operativnu potporu EU-a. Agencija će imati i **veće ovlasti u području vraćanja** i više će surađivati s **trećim zemljama**, uključujući one koje nisu u izravnom susjedstvu EU-a. Zahvaljujući tom ojačanju Agencija će moći bolje reagirati na zajedničke izazove s kojima se Europa suočava u upravljanju migracijama i vanjskim granicama.



Otpriške 1000 službenika već je raspoređeno na vanjskim kopnenim i morskim granicama po cijeloj Europi. Zahvaljujući **žarišnim točkama uspostavljenima u Grčkoj i Italiji od 2015.** sad možemo bolje kontrolirati migracijske tokove i upravljati njima: svaka osoba koja stiže u žarišne točke identificira se i registrira te prolazi sigurnosnu provjeru.



Osim toga, uvode se **novi sustavi granične sigurnosti**, primjerice **sustav ulaska/izlaska i europski sustav za informacije o putovanjima i odobravanje putovanja**, kako bismo uvijek znali tko prelazi naše granice. Komisija je ojačala i postojeći **Schengenski informacijski sustav** kako bi učinkovitije pratila opasne kriminalce i teroriste te je predložila nove mjere za potpunu interoperabilnost informacijskih sustava EU-a za upravljanje sigurnošću, granicama i migracijama kako bi osigurala da službenici graničnog nadzora i policijski službenici imaju pristup odgovarajućim informacijama u svakom trenutku i tamo gdje su im one potrebne.

## SOLIDARNOST UNUTAR EU-A: KONKRETNAT POMOĆ DRŽAVAMA ČLANICAMA

EU je državama članicama pružio dosad nezabilježenu financijsku i praktičnu potporu.

To uključuje financiranje iz proračuna EU-a u iznosu od 22 milijarde EUR za unutarnje i vanjsko upravljanje migracijama, što je više nego dvostruko od prvotno predviđenog iznosa za razdoblje 2015. – 2018. Iz Fonda za azil, migracije i integraciju (FAMI) i Fonda za unutarnju sigurnost (FUS) izdvojeno je 9,6 milijardi EUR za unutarnje upravljanje migracijama te 12,4 milijarde EUR za rješavanje vanjskih aspekata migracija. Dok se države članice koje su pod pritiskom mogu prijaviti za sredstva za hitne slučajeve, nacionalna tijela s pomoću dugoročnih financijskih sredstava mogu svoje upravljanje migracijama i granicama pripremiti za budućnost.



Sredstva za hitne slučajeve  
dodijeljena za potporu državama  
članicama EU-a od 2014.:

FAMI: 1,07 milijardi EUR  
FUS: 410 milijuna EUR

Na temelju iskustva iz prošlosti Komisija je u okviru sljedećega dugoročnog proračuna EU-a 2021. – 2027. predložila da se sredstva za upravljanje migracijama i granicama unutar EU-a gotovo utrostruče na 34,9 milijardi EUR.

Agencije EU-a, kao što su Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu, Europski potporni ured za azil i Europol, pružaju operativnu pomoć na terenu. EU preko svojih agencija državama članicama pruža pomoć u osoblju, znanju i opremi, na kopnu i moru, u upravljanju i jačanju vanjskih granica, pružaju zaštite onima kojima je potrebna i učinkovitom vraćanju onih kojima zaštita ne treba te, prije svega, u spašavanju života.

U okviru mehanizma premještanja od 2015. do 2017. u druge države članice EU-a premješteno je gotovo 35 000 tražitelja azila, od kojih su svi ispunjavali uvjete za premještanje.

## GLOBALNA PARTNERSTVA

Junckerova Komisija u svojem je mandatu potpuno uključila migracije u vanjsku politiku EU-a. Novi Okvir za partnerstvo u području migracija objedinjuje sve politike i instrumente EU-a za djelotvorno rješavanje pitanja povezanih s migracijama izvan Europske unije. Konkretnim mjerama koje su poduzete pridonosi se prioritetima kako bi se:

- spasili životi
- razbio model poslovanja trgovaca ljudima i krijumčara
- poboljšala suradnja u pitanjima vraćanja i ponovnog prihvata
- uklonili glavni uzroci migracija
- poboljšale mogućnosti u zemljama podrijetla
- osigurali zakoniti putovi za one kojima je potrebna međunarodna zaštita

### Vidljiva postignuća



**Zaštita:** EU s agencijama Ujedinjenih naroda radi na poboljšanju zaštite migranata i izbjeglica na srednjosredozemnoj ruti: u okviru partnerstva EU-a i IOM-a u Nigeru je osnovano 6 tranzitnih centara; od svibnja 2017. pomoglo se više od 38 000 ljudi pri dobrovoljnem povratku u njihove dome u Libiji i Sahelu te području jezera Čad; više od 3500 osoba kojima je potrebna međunarodna zaštita evakuirano je iz Libije radi daljnog preseljenja otako je u studenome 2017. osnovana zajednička radna skupina Afričke unije, Europske unije i Ujedinjenih naroda; IOM je s nigerskim vlastima spasio više od 13 000 migranata u pustinji. Projektima koje financira EU i dalje će se podupirati migranti i izbjeglice koji se trenutačno nalaze u centrima za zadržavanje i točkama iskrcaja u Libiji, a zajednička radna skupina nastavlja raditi na tome da se ti centri isprazne.



**Borba protiv trgovaca ljudima i krijumčara:** u okviru operacije Sophia doprinijelo se uhićenju 151 osumnjičenog krijumčara i trgovca ljudima, a uz potporu EU-a uhićeno je 200 osoba koje su izvedene pred sud u Nigeru; EU će sredstvima od 100 milijuna EUR podupirati djelovanje zajedničkih snaga skupine G5 Sahel u regiji; ojačana je suradnja i razmjena informacija između europskih agencija kao što su Europol i europska granična i obalna straža i lokalnih tijela.



**Suradnja s partnerima na dosad je nezapamćenoj razini:** pruža se potpora partnerskim zemljama u reformama sustava upravljanja migracijama, europski časnici za vezu zaduženi za migracije raspoređeni su u delegacije EU-a u 12 glavnih zemalja podrijetla i tranzita, pojačan je rad u okviru multilateralnih inicijativa kao što je Kontaktna skupina za Sredozemlje.

EU sa zemljama podrijetla radi na poboljšanju praktičnih dogovora o vraćanju i ponovnom prihvatu. Službeni sporazumi o ponovnom prihvatu ili praktični dogovori o vraćanju i ponovnom prihvatu sada su na snazi u 23 zemlje podrijetla i tranzitne zemlje.



**Mogućnosti:** Krizni uzajamni fond EU-a za Afriku, vrijedan 4,2 milijarde EUR, nudi pomoć duž migracijskih ruta i podupire mogućnosti migranata u zemljama podrijetla u okviru inicijativa kojima se potiče gospodarski razvoj, otvaraju radna mjesta i povećava stabilnost.

- Doprinos iz proračuna EU-a: 3,7 milijardi EUR
- Doprinos država članica: 494 milijuna EUR

Više od 5,3 milijuna ljudi prima pomoć u obliku osnovnih socijalnih usluga, programa sigurnosti opskrbe hranom i prehrane. Otvoreno je ili omogućeno 41 000 radnih mjesta, a 40 000 ljudi uključeno je u aktivnosti osposobljavanja i razvoja vještina.

## SIGURNI I ZAKONITI PUTOVI: NOVI POTICAJ ZA PRESELJENJE

Komisija je u rujnu 2017. pokrenula novi program preseljenja za najmanje 50 000 izbjeglica. Bio je to dosad najveći takav EU-ov program u okviru kojeg je već preseljeno 25 000 ljudi. Zahvaljujući EU-ovim programima preseljenja utočište u EU-u je od 2015. pronašlo više od 50 000 najranjivijih izbjeglica iz Bliskog istoka i Afrike.



**Do listopada 2019.:**

države članice trebale bi dovršiti preseljenje preostalih osoba.

## REFORMA PRAVILA EU-A O AZILU

Na temelju iskustava iz proteklih godina EU treba snažan i djelotvoran sustav za održivo upravljanje migracijama. Paketom reformi koji je predstavila Komisija uspostavit će se učinkoviti i pravedni postupci kojima će se onemogućiti zlouporaba i sekundarna kretanja. Komisija je predstavila sve potrebne prijedloge, ali unatoč važnom napretku u pregovorima, države članice tek trebaju dogovoriti zajednički pristup reformi. Komisija će nastaviti rad na dovršetku tih prijedloga uz suradnju Europskog parlamenta i Vijeća.

### ŠTO NOVA PRAVILA ZNAČE U PRAKSI



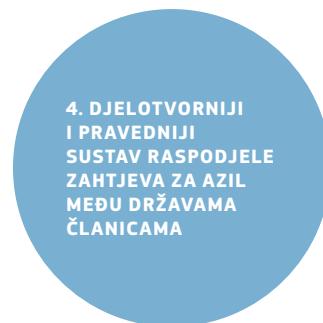
**1. NEĆE VIŠE BITI SEKUNDARNIH KRETANJA**



**2. NEĆE VIŠE BITI ZLOUPORABA SUSTAVA**



**3. UČINKOVITI I PRAVEDNI POSTUPCI**



**4. DJELOTVORNIJI I PRAVEDNJI SUSTAV RASPODJELE ZAHTJEVA ZA AZIL MEĐU DRŽAVAMA ČLANICAMA**