

Izvješće o vladavini prava u Republici Hrvatskoj za potrebe izrade Godišnjeg izvješća Europske komisije o vladavini prava za 2026. godinu

Izvješće je pripremljeno na temelju upitnika kojeg je Europska komisija uputila državama članicama Europske unije, temeljem doprinosa koji su podnijela nadležna tijela i nadovezuje se na informacije sadržane u prethodnim Izvješćima Republike Hrvatske koja su dostavljena Europskoj komisiji u svrhu pripreme godišnjih izvješća o vladavini prava u Europskoj uniji za 2020., 2021., 2022., 2023., 2024. i 2025. godinu.

(1) Informacija o događajima i mjerama poduzetim za provedbu svake od preporuka upućene vašoj državi članici u Izvješću o vladavini prava za 2025. godinu

Poduzme mjere kako bi dodatno poboljšala učinkovitost pravosuđa, posebno kad je riječ o trajanju parničnih trgovačkih i građanskih postupaka.

Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o parničnom postupku¹ (stupio na snagu 11. prosinca 2025.) donesen je iz više razloga, prije svega radi provedbe presude Suda Europske unije u spojenim predmetima C-554/21, C-622/21 i C-727/21 FINA protiv HANN-INVEST d.o.o., MINERAL-SEKULINE d.o.o. i UDRUGA KHL MEDVEŠČAK ZAGREB od 11. srpnja 2024., ali i radi potrebe da se osiguraju i u najvećoj mjeri iskoriste tehničke mogućnosti tonskog snimanja rasprave čime se sveobuhvatnije štite procesna prava stranaka, a sucima se omogućuje brže i efikasnije provođenje parničnog postupka.

Tijekom 2025. nastavljen je rad na projektu iz Instrumenta za tehničku potporu (TSI) „Trgovački sudovi bez papira u Republici Hrvatskoj”, a provodi ga Vijeće Europe u suradnji s Ministarstvom pravosuđa, uprave i digitalne transformacije uz potporu Europske komisije. Projektom se podupire digitalizacija tijeka rada trgovačkih sudova u RH kako bi se povećala njihova ukupna učinkovitost, a time će se omogućiti i optimizacija resursa, smanjenje duljine trajanja postupaka i zaostataka u skladu sa standardima Vijeća Europe, Europske konvencije o ljudskim pravima (EKLJP) i praksom Europskog suda za ljudska prava (ESLJP). S tim u vezi donesena je metodologija koja će se primjenjivati na pilot sudovima. Projekt završava 31. siječnja 2026.

Dodatne informacije sadržane su u poglavlju o učinkovitosti pravosudnog sustava te u vezi učinkovitosti kaznenih postupaka.

Provede planove za reviziju Zakona o kaznenom postupku i Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, u skladu sa Strategijom sprječavanja korupcije, kako bi dodatno povećala učinkovitost istraga i kaznenog progona počinitelja u predmetima korupcije.

Izmjenama i dopunama Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta² (stupio na snagu 13. studenog 2025.) uvedene su promjene usmjerene na

¹ Narodne novine, broj 146/25

² Narodne novine, broj 136/25

ubrzanje i povećanje učinkovitosti istraga i kaznenog progona počinitelja u predmetima korupcije te izmjene organizacijske prirode.

Ovim se Zakonom u stadij rasprave uvodi ubrzanje kaznenih postupaka i to na način da se propisuje koncentrirano vođenje rasprave kao i hitnost u postupanju u odnosu na predmete iz nadležnosti USKOK-a. Ovu je odredbu potrebno sagledati i u vezi s Okvirnim mjerilima o radu sudaca iz 2021., kojima je predviđeno ispunjenje sudačke dužnosti ili dijela sudačke dužnosti za tu godinu, bez obzira na stvarne kvantitativne pokazatelje propisanih Okvirnim mjerila (radi se o mjerilima kojim se određuje broj odluka koje sudac dužan donijeti na godišnjoj razini).

U cilju ubrzanja kaznenih postupaka, Vlada Republike usvojila je u listopadu 2025. godine Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku. Primarno, predložen je izmijenjeni koncept optužnog vijeća iz stranačkog u tzv. nestranačko (*in camera*) optužno vijeće. Model *in camera* predlaže se kao temeljno pravilo. Iznimka će postojati samo u situacijama koje se odnose na donošenje presude na temelju sporazuma stranaka i rasprava o zakonitosti dokaza, kada će se stranke pozivati na sjednicu optužnog vijeća. Konačni prijedlog zakona će biti upućen u proceduru Hrvatskog sabora krajem siječnja 2026.

Dodatno poradi na jačanju pravnog okvira i mehanizama nadzora kako bi osigurala pravednu i transparentnu raspodjelu sredstava za državno oglašavanje na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, uključujući postupke javne nabave.

Prijedlogom zakona o provedbi Uredbe o uspostavi zajedničkog okvira za medijske usluge na unutarnjem tržištu i izmjeni Direktive 2010/13/EU (Europski akt o slobodi medija) se jačaju odredbe vezane za transparentnost vlasništva, izvora financiranja i obveze javnih tijela ili subjekata pri objavi oglašavanja kao i pri dodjeli sredstava za proizvodnju i emitiranje programa. Nadalje, propisuju se obveze pružatelja medijskih usluga kod dostave financijskih izvješća, dodatna pravila vezana uz medijsku koncentraciju kao i prekršajne odredbe za kršenje Zakona. Prijedlogom zakona također se uvode i novi oblici izvještavanja kao izravan odgovor na prigovore o netransparentnom javnom financiranju koje su zabilježene u prethodnim izvješćima o slobodi medija. Ove mjere će omogućiti detaljan uvid u financijsku strukturu pružatelja medijskih usluga i elektroničkih publikacija.

Kako bi se dodatno ojačala transparentnost, propisano je da se sredstva za proizvodnju i objavljivanje programa regionalnih i lokalnih nakladnika televizije i/ili radija te elektroničkih publikacija ako su osigurana u proračunima javnih tijela ili subjekata, dodjeljuju putem javnog poziva na temelju javno objavljenih kriterija.

Prijedlogom zakona propisuje se da su javna tijela ili subjekti u slučaju objavljivanja promidžbe i/ili oglašavanja dužna dodijeliti sredstva na temelju unaprijed objavljenih transparentnih, objektivnih, proporcionalnih i nediskriminatornih kriterija putem javnih poziva. Javna tijela ili subjekti dužni su 15 % godišnjeg iznosa namijenjenog promidžbi i/ili oglašavanju svojih usluga ili aktivnosti utrošiti na oglašavanje u audiovizualnim ili radijskim programima regionalnih i lokalnih nakladnika televizije i/ili radija i/ili novina kod pružatelja

elektroničkih publikacija upisanih u Upisnik pružatelja elektroničkih publikacija, pri čemu se utvrđuje obveza da se o obavljenom oglašavanju u protekloj godini do 31. ožujka svake kalendarske godine izvijesti Vijeće te da podatke o oglašavanju objave na svojim mrežnim stranicama. Vijeće Agencije pravilnikom propisuje minimalne standarde za provedbu javnih poziva.

Prijedlog zakona je Hrvatski sabor usvojio u prvom čitanju 5. prosinca 2025. godine, a upućivanje Konačnog prijedloga zakona na usvajanje očekuje se početkom 2026. godine.

Nastavi raditi na rješavanju pitanja strateških tužbi protiv javnog sudjelovanja usmjerenih na novinare, među ostalim tako da revidira pravne odredbe o kleveti i potiče širu primjenu postupovnih pravila koja omogućuju odbacivanje neutemeljenih tužbi, uzimajući u obzir europske standarde o zaštiti novinara.

Radi prenošenja u nacionalno zakonodavstvo Direktive (EU) 2024/1069 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. travnja 2024. o zaštiti osoba uključenih u javno sudjelovanje od očito neosnovanih tužbi ili zlonamjernih sudskih postupaka („strateške tužbe usmjerene protiv javnog djelovanja“), osnovana je radna skupina koja je izradila Nacrt prijedloga zakona o zaštiti osoba uključenih u javno djelovanje koji će biti upućen u postupak usvajanja početkom 2026. godine. Nositelj izrade propisa je Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije. Cilj je tim propisom pružiti zaštitu fizičkim i pravnim osobama uključenima u javno djelovanje u pitanjima od javnog interesa, među ostalim i novinarima, izdavačima, medijskim organizacijama, zviždačima i borcima za ljudska prava, kao i organizacijama civilnog društva, nevladinim organizacijama, sindikatima, umjetnicima, istraživačima i članovima akademske zajednice.

Dodatne informacije sadržane su u poglavlju o pluralizmu medija i slobodi medija.

(2) Informacija o:

- a. događajima koji su važni za ažuriranje i poduzimanje aktivnosti nastavno na procjene obuhvaćene odgovarajućim poglavljem o državi članici u Izvješću za 2025. godinu, uključujući moguća pojašnjenja**
- b. bilo koji drugi novi razvoj događaja koji nisu već obuhvaćeni točkama (1) i (2)a. koje smatrate važnima**

I. Pravosudni sustav

A. Neovisnost

Imenovanje i izbor sudaca, tužitelja i predsjednika sudova (uključujući sudsko preispitivanje)

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima³ su u svrhu jačanja samostalnosti, neovisnosti i odgovornosti sudaca te unaprjeđenja sustava njihovog ocjenjivanja povećani udjeli mjerila kvalitete i kvantitete rada sudaca u njihovom ocjenjivanju odnosno utvrđenju ispunjenja sudačke obveze, s najviše po 60 na najviše po 70 bodova od ukupno mogućih 150 bodova. Istovjetna odredba sadržana je i u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu.⁴

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o USKOK-u⁵ izmijenjeni su uvjeti za imenovanje ravnatelja USKOK-a, na način da je sada dostatno 10 godina državnoodvjetničke dužnosti, umjesto dosadašnjih 15 godina. Izmjenama uvjeta za imenovanje ravnatelja USKOK-a osigurat će se mogućnost prijave šireg kruga mogućih kandidata te se ujedno uvodi ograničenje da nitko na ovu dužnost ne može biti imenovan više od dva puta uzastopce. To je ograničenje koje se primjenjuje i na sve druge čelnike pravosudnih tijela u Republici Hrvatskoj. Osim navedenog, preciziraju se i odredbe o postupku imenovanja i razrješenja ravnatelja USKOK-a. Kao i do sada, ravnatelja imenuje Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske. Odlukom od 23. prosinca 2025., na dužnost ravnatelja USKOK-a na razdoblje od četiri godine imenovan je g. Sven Mišković, zamjenik županijskog državnog odvjetnika u Županijskom državnom odvjetništvu u Zagrebu. Ravnatelja razrješava Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske. Nadalje, kako bi se bolje odgovorilo na potrebe osiguranja odgovarajućeg dužnosničkog kadra u USKOK-u, ovim se izmjenama propisuju restriktivniji uvjeti za raspored zamjenika ravnatelja na rad u USKOK, što se omogućuje kao i dosad državnoodvjetničkim dužnosnicima s najmanje osam godina iskustva, ali isključivo stečenih u obnašanju pravosudne dužnosti.

Neovisnost/samostalnost tužiteljstva

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu⁶ brisane su odredbe o provedbi periodičke sigurnosne provjere za državnoodvjetničke dužnosnike. Nadalje, zbog boljeg poznavanja potreba državnog odvjetništva te daljnjeg jačanja samostalnosti i neovisnosti državnog odvjetništva, nadležnost za utvrđivanje načina provedbe obveznog stručnog usavršavanja državnoodvjetničkih dužnosnika prenesena je s ministra nadležnog za poslove pravosuđa na Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske. Također, od ranije u zakonu propisana zabrana primanja darova za državnoodvjetničke dužnosnike dodatno je precizirana propisivanjem iznimke od ove zabrane te je izričaj ujednačen s izričajem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima⁷.

Neovisnost odvjetništva (odvjetničke komore/udruge) i odvjetnika

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o odvjetništvu⁸ propisana je mogućnost obavljanja odvjetničke službe u Republici Hrvatskoj odvjetnicima iz država pristupnica Kodeksa o liberalizaciji kretanja kapitala i Kodeksa o liberalizaciji nevidljivih transakcija

³ Narodne novine, broj 136/25

⁴ Narodne novine, broj 136/25

⁵ Narodne novine, broj 136/25

⁶ Narodne novine, broj 136/25

⁷ Narodne novine, broj 136/25

⁸ Narodne novine, broj 98/25

Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD).

B. Kvaliteta pravosuđa

Dostupnost sudova (npr. sudske/pravne pristojbe, pravna pomoć, jezik)

U 2026. godini u planu su izmjene i dopune Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći⁹ kako bi se pretpostavke za odobravanje besplatne pravne pomoći prilagodile izmijenjenim ekonomskim i društvenim okolnostima. Time će se povećati dostupnost besplatne pravne pomoći većem broju građana, a pojednostaviti će se i financiranje pružatelja besplatne pravne pomoći. Također, cilj je izmjenama i dopunama Zakona unaprijediti postojeći pravni okvir, dodatno precizirati i nadopuniti važeće odredbe te poboljšati jasnoću pojedinih odredbi radi neometane primjene Zakona u praksi.

Stručno usavršavanje djelatnika u pravosuđu (uključujući suce, tužitelje, odvjetnike, sudsko osoblje, referente/vježbenike)

Radi osiguranja specijalizacije sudaca drugostupanjskih sudova koji odlučuju u predmetima prema zakonu kojim se uređuju obiteljski odnosi, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima¹⁰ propisano je obvezno specijalističko stručno usavršavanje i za ovu kategoriju sudaca.

Izmjenama i dopunama Zakona o sudovima iz 2025., nadležnost za propisivanje obveza stručnog usavršavanja sudaca i predsjednika sudova prenesena je s ministra nadležnog za poslove pravosuđa kao dijela izvršne vlasti na predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske kao čelnika sudbene vlasti koji najbolje poznaje način funkcioniranja pravosudnog sustava te ima najbolje spoznaje o potrebama za stručnim usavršavanjem sudaca. Nadalje, navedenim izmjenama sucima je izričito propisana zabrana primanja darova te iznimke od ove zabrane, što je do stupanja na snagu ovih zakonskih izmjena bilo djelomično uređeno Kodeksom sudačke etike.

Digitalizacija (npr. korištenje digitalne tehnologije, posebno elektroničkih komunikacijskih alata i alata za umjetnu inteligenciju unutar pravosudnog sustava i s korisnicima suda, proceduralna pravila, pristup presudama online)

Sustav eSpis i svi vezani sustavi migrirani su na državnu informacijsku infrastrukturu čime je osigurana stabilnost sustava i poboljšana pristupačnost.

Od srpnja 2025. e-Komunikacija (samo zaprimanje pismena i uvid u predmet) i Uvjerenje da se ne vodi kazneni postupak su implementirani na mobilnu platformu m-Građani.

Geografska distribucija i broj sudova/nadležnost („pravosudna mreža“) i njihova specijalizacija, posebno specijalizirani sudovi ili vijeća unutar sudova za rješavanje slučajeva prijevare i korupcije

Uvažavajući preporuke Radne skupine OECD-a za borbu protiv podmićivanja u međunarodnom poslovanju koje se odnose na povećanje učinkovitosti u kaznenom

⁹ Narodne novine, broj 143/13 i 98/19

¹⁰ Narodne novine, broj 136/25

sudovanju i to posebno u predmetima korupcije i organiziranog kriminaliteta, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima¹¹ osnovan je novi sudski odjel specijaliziran za postupanje u ovoj vrsti predmeta u Županijskom sudu u Varaždinu (započinje s radom 01. siječnja 2026. godine). Taj sud kao novi nadležni sud od Županijskog suda u Zagrebu preuzima i područje nadležnosti Županijskog suda u Bjelovaru. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta¹² područje nadležnosti Županijskog suda u Zagrebu umanjuje se i za područje Županijskog suda u Karlovcu za koje nadležan postaje Županijski sud u Rijeci pa se i na navedeni način dodatno rasterećuje Županijski sud u Zagrebu.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnom odvjetništvu¹³ pri Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske ustanovljen je Specijalizirani tim za suzbijanje kibernetičkog kriminaliteta te je propisana mogućnost ustanovljavanja drugih specijaliziranih timova kao posebnih savjetodavnih i koordinativnih tijela za suzbijanje drugih vrsta kriminaliteta i nezakonitosti koje ugrožavaju imovinu Republike Hrvatske i opća dobra.

C. Učinkovitost pravosudnog sustava

Nacrtom prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Prekršajnog zakona koji se planira uputiti u postupak usvajanja u 2026. godini, u cilju daljnje informatizacije pravosudnog sustava predlaže se uvođenje e-komunikacije u prekršajne postupke pred sudovima. Time će se postići veća učinkovitost pravosudnog sustava, omogućiti brže vođenje prekršajnog postupka pred sudovima, efikasnija razmjena pismena, brže ostvarivanje prava te smanjenje troškova postupka. Ovim izmjenama i dopunama predlažu se i nove odredbe kojima se propisuje obvezno tonsko snimanje glavne rasprave u prekršajnom postupku pred sudom i sadržaj zapisnika o tijeku glavne rasprave, s odgodom stupanja na snagu tih odredbi do 1. srpnja 2027. godine. Uvođenjem obveznog tonskog snimanja skratit će se vrijeme trajanja glavne rasprave, dok će sudionicima postupka biti olakšano praćenje njezinog tijeka. Nadalje, predloženim izmjenama omogućit će se za veći broj prekršaja izdavanje obaveznog prekršajnog naloga u odnosu na fizičku osobu i odgovornu osobu u pravnoj osobi, naplata novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja u odnosu na fizičku osobu i odgovornu osobu u pravnoj osobi te izdavanje pisanog, odnosno izricanje usmenog upozorenja. Posljedično, primjena navedenih instituta, uz ukidanje pogodnosti plaćanja dvije trećine novčane kazne izrečene presudom, bi trebala pozitivno djelovati na smanjenje broja predmeta u prekršajnom postupku pred sudovima.

U svrhu daljnjeg unaprjeđenja i poticanja šire primjene medijacije, u tijeku je postupak donošenja Zakona o medijaciji. Konačni prijedlog zakona je 21. studenoga 2025. upućen u drugo čitanje u Hrvatski sabor te se očekuje da će Zakon biti donesen tijekom 2026. godine. Glavna novina ovoga zakona u odnosu na ranija normativna uređenja bit će propisivanje dužnosti pokušaja rješavanja određenih vrsta sporova medijacijom prije pokretanja

¹¹ Narodne novine, broj 136/25

¹² Narodne novine, broj 136/25

¹³ Narodne novine, broj 136/25

parničnog postupka, s posljedicom troškovne sankcije za stranku koja dužnost ne ispuni. Detaljno su razrađene odredbe o informativnom sastanku o medijaciji, kao jednom od načina ispunjanja te dužnosti. Ovim se zakonom uređuje, da kad god je to moguće, stranke pokušaju riješiti spor mirnim putem pri čemu im na raspolaganju stoje svi izvansudski alati rješavanja spora mirnim putem (informativni sastanak o medijaciji, medijacija, pregovori i ostalo). Novim zakonom osigurat će se uvjeti za informiranje građana i poslovnih subjekata o prednostima rješavanja sporova medijacijom, potaknut će se češća primjena medijacije što bi trebalo pozitivno djelovati na smanjenje broja predmeta na sudovima.

Tijekom 2025. godine su nastavljene aktivnosti praćenja poboljšanja učinkovitosti sudova. Prema stanju na dan 30.11.2025. sudovi su općenito ostvarili pozitivne rezultate rada u odnosu na prethodnu godinu.

Ukupno je neriješenih predmeta na svim sudovima 404.621 što je smanjenje od 3% u odnosu na 2024. (416.879), odnosno za 7% u odnosu na 2023. godinu (433.529), a do smanjenja je došlo na općinskim (-4%) i trgovačkim sudovima (-3%), upravnim sudovima (-1%), Visokom prekršajnom sudu (-1%) i županijskim sudovima (-1%). Prvostupanjski sudovi su smanjili broj neriješenih parničnih predmeta za 3% (sa 142.656 na kraju 2024. na 137.897 predmeta).

Ukupno prosječno trajanje predmeta je smanjeno sa 525 dana na 514 dana (-2%), a smanjenje je zabilježeno na općinskim sudovima (-3%), upravnim sudovima (-8%), Visokom kaznenom sudu (-39%), Visokom trgovačkom sudu (-10%), Visokom upravnom sudu (-15%) i Vrhovnom sudu Republike Hrvatske (-7%). Tijekom 2025. došlo je do blagog porasta broja neriješenih predmeta starijih od 10 godina (7.899 predmeta na 30.11.2025. u odnosu na 7.864 predmeta na kraju 2024.) i predmeta starijih od sedam godina (18.811 predmeta na 30.11.2025. u odnosu na 18.112 predmeta na kraju 2024.).

Ostalo

Radi provedbe presude Suda Europske unije u spojenim predmetima C-554/21, C-622/21 i C-727/21 FINA protiv HANN-INVEST d.o.o., MINERAL-SEKULINE d.o.o. i UDRUGA KHL MEDVEŠČAK ZAGREB od 11. srpnja 2024., Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima¹⁴ brišu se odredbe o sazivanju sjednica odjela ili svih sudaca kod utvrđenih razlika u shvaćanjima između pojedinih odjela, vijeća odnosno sudaca te kod odstupanja od ranije prihvaćenih pravnih shvaćanja, kao i odredbe o obvezatnosti pravnih shvaćanja prihvaćenih na sjednici svih sudaca odnosno sudskog odjela Vrhovnog suda Republike Hrvatske te svih visokih i županijskih sudova za sva drugostupanjska vijeća, odnosno suce pojedince.

Također, propisuju se i alternativni mehanizmi ujednačavanja sudske prakse na Vrhovnom sudu Republike Hrvatske te se reorganizira način praćenja i proučavanja sudske prakse, europskih propisa te prakse Suda Europske unije i ESLJP-a. U općinskim, trgovačkim i upravnim sudovima, godišnjim rasporedom poslova određuje se jedan ili više sudaca za praćenje i proučavanje sudske prakse, dok se u svim županijskim i visokim sudovima

¹⁴ Narodne novine, broj 136/25

osnivaju posebni odjeli za obavljanje ovih poslova. Ti suci, odnosno odjeli pružaju potporu sucima i sudskim vijećima u istraživanju i pribavi sudske prakse, dok se u županijskim i visokim sudovima nacrti sudskih odluka prethodno dostavljaju odjelima za praćenje i proučavanje sudske prakse. Uvažavajući poseban položaj i ustavnu ulogu Vrhovnog suda Republike Hrvatske u osiguranju jedinstvene primjene prava i ravnopravnosti svih u njegovoj primjeni, posebno je za ovaj sud propisano da se, u slučaju ocjene da nacrti sudskih odluka odstupaju od ustaljene prakse ili odluke proširenog vijeća ovoga suda ili da praksa ovoga suda u vezi s određenim pravnim pitanjem nije jedinstvena, a nadležno vijeće ostaje kod nacрта, donošenje odluke prepušta proširenom vijeću Vrhovnog suda Republike Hrvatske, čiji će se sastav i način rada detaljnije urediti temeljnim postupovnim propisima.

Radi provedbe navedene presude Suda EU, a uvažavajući izmjene i dopune Zakona o sudovima, bilo je potrebno u okviru uređenja revizije pristupiti i dopuni važeće odredbe Zakona o parničnom postupku¹⁵ o proširenom vijeću od trinaest sudaca Vrhovnog suda Republike Hrvatske. Njome se propisuje sastav proširenog vijeća, predsjedanje vijećem te se propisuje da se stranke i umještači obavještavaju o prepuštanju odluke proširenom vijeću i o sastavu tog vijeća. Uspostavom ovakvog mehanizma udovoljava se zahtjevu interne sudačke neovisnosti te pravu na transparentno uređenje postupka.

Nadalje, radi provedbe navedene presude, izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku koje su u tijeku uspostaviti će se mehanizam proširenih sudskih vijeća u odnosu na izvanredne pravne lijekove – zahtjev za zaštitu zakonitosti i izvanredno preispitivanje pravomoćne presude.

II. Okvir za borbu protiv korupcije

A. Kapacitet institucionalnog okvira za borbu protiv korupcije (sprječavanje i istraga/kazneni progon)

Navesti sve promjene koje se tiču relevantnih tijela (npr. nacionalne agencije, tijela nadležnih za prevenciju, otkrivanje, istrage i progon korupcije te dodijeljene resurse svakom od tih tijela (ljudske, financijske, pravne i tehničke/specijalizirane resurse), uključujući suradnju između nacionalnih i sa stranim tijelima. Navesti sve relevantne mjere poduzete radi učinkovite i pravovremene suradnje s OLAF-om i EPPO-om

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 5. lipnja 2025. donijela novu Odluku o osnivanju AFCOS-mreže¹⁶. Izradi nove Odluke o osnivanju AFCOS-mreže pristupilo se radi usklađivanja s odredbama nove Uredbe o institucionalnom okviru sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevара¹⁷ te s ciljem jasnijeg definiranja uloge i zadaća tijela AFCOS-mreže radi što učinkovitije zaštite financijskih interesa EU u RH. Novom Uredbom propisan je institucionalni okvir sustava za suzbijanje nepravilnosti prijevара, a njome se uzima u obzir i prošireni djelokrug rada AFCOS-jedinice koji se odnosi i na

¹⁵ Narodne novine, broj 146/25

¹⁶ Narodne novine, broj 87/25

¹⁷ Narodne novine, broj 83/25

provođenje administrativnih provjera i koordinaciju aktivnosti upravljanja nepravilnostima u vezi Mehanizma za oporavak i otpornost.

Što se tiče suradnje USKOK-a s Uredom europskog tužitelja u Republici Hrvatskoj, tijekom 2025. nastavljena je uspješna suradnja kroz kontinuiranu komunikaciju kroz neposredne kontakte i održavanje koordinacijskih sastanaka i elektronskim putem kojim se dostavljaju obavijesti i dokumentacija vezano za sumnju u moguće počinjenje kaznenih djela na štetu financijskih interesa EU.

U Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta zaposleno je ukupno 95 zaposlenika, od čega su 29 dužnosnika, 56 službenika i 10 namještenika. U Odjelu delegiranih europskih tužitelja kao ustrojstvenoj jedinici USKOK-a zaposleno je ukupno 12 izvršitelja (službenika i namještenika) i to: jedan viši državnoodvjetnički savjetnik, jedan državnoodvjetnički savjetnik, jedan financijski istražitelj, jedan viši stručni savjetnik - prevoditelj, dva upisničara, tri zapisničara, jedan viši informatički tehničar, jedan vozač i jedan spremač. Trenutno je u tijeku postupak javnih natječaja i odobrenja za zapošljavanje 23 službenika i tri namještenika na neodređeno vrijeme, što se odnosi na Plan zapošljavanja u 2025. kao i odlaske iz Ureda tijekom 2025. godine. Nadalje, Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta u 2026. godini planira zaposliti pet pravosudnih dužnosnika i šest službenika.

U odnosu na dužnosnike, tijekom 2025. je šest zamjenika državnih odvjetnika na temelju članka 11. Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta upućeno u Ured radi rada na određenom predmetu ili na određeno vrijeme. Odluke o upućivanju je donio Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske na prijedlog Ravnatelja Ureda. Ti zamjenici državnih odvjetnika u radu na predmetima imaju ovlasti zamjenika Ravnatelja Ureda. Također su četiri zamjenika upućena na rad u Ured odlukom neposredno višeg državnog odvjetnika i oni u radu na predmetima imaju ovlasti viših državnoodvjetničkih savjetnika (od 13. studenog 2025. viših državnoodvjetničkih savjetnika-specijalista).

U uredu Povjerenika za informiranje zaposleno je 19 službenika uz ravnateljicu ureda koja je državni dužnosnik. U Državnom izbornom povjerenstvu zaposlen je ukupno 31 zaposlenik, od čega šest dužnosnika, 24 službenika i jedan namještenik. Ukupan broj zaposlenih u Uredu pučke pravobraniteljice je 65 i to 59 službenika, jedan namještenik te pet dužnosnika (pučka pravobraniteljica i četiri zamjenika/ce). U tijeku je natjecajni postupak za zapošljavanje četiri nova službenika koji bi trebali započeti s radom početkom 2026. godine.

Trenutno su u Povjerenstvu za odlučivanje o sukobu interesa zaposlene 24 osobe, od kojih 20 službenika i četiri državna dužnosnika. Tijekom 2025. zaposleno je pet državnih službenika (savjetnika) i to tri savjetnika u Službi za lobiranje, jedan savjetnik u Službi za imovinske kartice i jedan savjetnik u Službi za postupke i izradu akata. Planirano je daljnje jačanje administrativnih kapaciteta u 2026. zapošljavanjem dva službenika.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave trenutačno ima ukupno 30 zaposlenih, od toga 21 državni službenik i devet članova Državne komisije. Tijekom 2026. planirano je dodatno osnažiti administrativne kapacitete zapošljavanjem četiri nova službenika. U Državnom uredu za reviziju zaposleno je ukupno 271 zaposlenika, među

kojima su dva dužnosnika, 261 službenik i osam namještenika. Tijekom 2026. planira se jačanje kapaciteta zapošljavanjem 50 novih djelatnika.

U svibnju 2025. Vlada Republike Hrvatske imenovala je članove petog saziva Etičkog povjerenstva. Novim Etičkim kodeksom državnih službenika i namještenika¹⁸, koji je na snagu stupio 25. siječnja 2025., broj članova Etičkog povjerenstva proširen je sa šest na sedam članova: četiri člana iz reda državnih službenika, dva iz reda sindikata i jedan predstavnik organizacija civilnoga društva.

Što se tiče sredstava iz državnog proračuna, u 2025. godini proračun Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta iznosi 5.832.283,00 EUR što je povećanje od 2,36% u odnosu na 5.698.079,00 EUR u prethodnoj godini. Za rad Ureda povjerenika za informiranje predviđeno je 967.870,00 EUR što je povećanje od 7% u odnosu na 904.427,00 EUR u 2024. godini. Proračun Povjerenstva za odlučivanju o sukobu interesa za 2025. iznosi 1.783.229,00 EUR što predstavlja povećanje od 20% u odnosu na 1.485.717,00 EUR u 2024. godini. Proračun Državnog ureda za reviziju za 2025. iznosi 21.041.067,00 EUR što je povećanje od 9% u odnosu na 19.282.366,00 EUR u 2024. godini. Proračun Državne komisije iznosi 2.261.291,00 EUR što je povećanje od 15% u odnosu na 2024. kada je proračun iznosio 1.966.345,00 EUR. Proračun Državnog izbornog povjerenstva iznosi 14.871.384,00 EUR što je smanjenje iznosa od 54% u odnosu na 32.233.650,00 EUR u 2024. godini. Ukupni proračun Ureda pučke pravobraniteljice za 2025. iznosi 3.286.099,00 EUR što predstavlja znatno povećanje od 67% u odnosu na 1.485.717,00 EUR u 2024. godini.

Informacije o provedbi mjera predviđenih strateškim antikorupcijskim okvirom (ako je primjenjivo). Ukoliko su dostupni, navesti relevantne ciljeve i pokazatelje

U odnosu na daljnju provedbu Strategije sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030., Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 27. svibnja 2025. donijela Odluku o donošenju Akcijskog plana za razdoblje od 2025. do 2027.¹⁹. Akcijski plan sadrži 234 aktivnosti što je za 28 aktivnosti više nego u prethodnom akcijskom planu. Za provedbu Akcijskog plana u razdoblju od 2025. do 2027. predviđen je iznos od 11.943.508,00 EUR.

Vezano za provedbu Akcijskog plana za razdoblje od 2025. do 2027., 62 aktivnosti imaju određen rok za provedbu u 2025. godini. Izrada Izvješća o provedbi Akcijskog plana koje će uključivati informacije o provedbi aktivnosti s predviđenim rokom provedbe u 2025. očekuje se u I. kvartalu 2026.

U kolovozu 2025. Vlada Republike Hrvatske je prihvatila Izvješće o provedbi Akcijskog plana za razdoblje od 2022. do 2024. uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. Od ukupno 206 aktivnosti, 169 aktivnosti je u potpunosti provedeno, 18 aktivnosti je djelomično provedeno dok 19 aktivnosti nije provedeno, što u postotcima iznosi 91% provedenih i djelomično provedenih aktivnosti.

¹⁸ Narodne novine, broj 8/2025

¹⁹ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2025_05_84_1115.html

B. Prevencija

Mjere za jačanje integriteta u javnom sektoru, posebice dužnosnika visoke razine (uključujući pravila o nekompatibilnosti, okretna vrata, kodekse ponašanja, etika)

Tijekom 2025. u cijelosti je implementirana investicija iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (NPOO) - „Digitalizacija etičkog sustava državnih službenika“ u okviru koje je razvijen elektronički sustav upravljanja etičkom infrastrukturom - eEtika. U 2025. godini u sustav su uključeni svi povjerenici za etiku imenovani u državnim tijelima, uneseni su predmeti po kojima postupaju što je omogućilo veću transparentnost i uvid u postupke koji se vode pred etičkim povjerenicima i Službom za etiku. Sve navedeno omogućuje brže i preciznije deriviranje podataka za potrebe izrade raznih izvješća kao i praćenje stanja u pogledu dinamike rasta ili pada pritužbi i pohvala.

U organizaciji Službe za etiku i integritet Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, između siječnja i studenog 2025. kroz radionice na temu etike educirane su 444 osobe iz različitih kategorija državnih službenika: zaposlenika u tijelima državne uprave, zaposlenika u pravosudnim tijelima i u zatvorskom sustavu, pravosudnih policajaca te povjerenika za etiku. U 2025. godini započela je primjena Napredne edukacije povjerenika za etiku, namijenjena onim povjerenicima koji su ranije sudjelovali na temeljnoj edukaciji. Ta edukacija predviđa više praktičnog rada u formi radionica.

Vijeće za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti je tijekom 2025. provelo jedan program izobrazbe za državne dužnosnike. Zaključno s početkom prosinca 2025., svi državni dužnosnici u tijelima izvršne vlasti završili su obavezni program edukacije u skladu s člankom 12. Kodeksa.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi²⁰ stupio je na snagu 1. lipnja 2025., a istim je propisano da se službenici i namještenici moraju ponašati tako da ne umanje svoj ugled i ugled službe te ne dovedu u pitanje svoju nepristranost u postupanju, kao i da pravila ponašanja službenika i namještenika lokalnih jedinica etičkim kodeksom uređuje Vlada Republike Hrvatske. Radna skupina za izradu Prijedloga etičkog kodeksa službenika i namještenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koju čine predstavnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sindikata i Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije započela je svoj rad u rujnu 2025. godine. Tim etičkim kodeksom će se etički standardi u visokoj mjeri urediti na način na koji su već uređeni za državne službenike i namještenike. Usvajanje tog akta planira se u I. kvartalu 2026. godine.

Porezna uprava kontinuirano provodi veliki broj edukacija za svoje službenike na temu antikorupcije. Tijekom rujna 2025. godine Služba za koordinaciju i suradnju s OECD-om provela je online edukacije u okviru provedbe inicijative za javne pokazatelje integriteta (*Public Integrity Indicators* – PII). Četvero službenika educirano je za pregled nacionalnog okvira za borbu protiv korupcije i javnog integriteta, uključujući pitanja

²⁰ Narodne novine, broj 17/25

izrade strategija, lobiranja, sukoba interesa, financiranja političkih stranaka i pristupa informacijama.

Kontinuirano se provode edukacije za sve službenike Porezne uprave na temu "Sprječavanje korupcije i antikorupcijski mehanizam u RH". Tijekom 2025. godine održano je 10 webinarâ za ukupno 438 službenika. U 2025. godini održane su četiri edukacije za ukupno 163 službenika na temu „Forenzičko računovodstvo – napredno“. Također, za službenike Porezne uprave koji obavljaju poslove poreznog nadzora tijekom 2025. godine održane su dvije edukacije na temu „Podizanje svijesti o podmićivanju i korupciji za porezne inspektore“ na kojima je sudjelovalo 74 službenika. Tijekom 2025. godine, kao rezultat preporuka OECD-a, Porezna uprava je u suradnji sa Sveučilištem u Splitu, Sveučilišnim odjelom za forenzične znanosti, započela s internim edukacijama s posebnim naglaskom na učinkovito otkrivanje mita kroz porezne nadzore. Održane su dvije edukacije u Zagrebu i Splitu na temu „Podizanje svijesti o podmićivanju i korupciji za porezne inspektore“ na kojima je sudjelovalo 75 inspektora.

U 2025. godini je provedena edukacija iz područja antikorupcije za 172 službenika Carinske uprave u svrhu jačanja stručnosti i prevencije koruptivnih rizika u obavljanju poslova carinske službe. Edukacijom se carinskim službenicima posebno ukazuje na obvezu pridržavanja svih načela etičkog ponašanja u službi kroz konkretne primjere, kao i na obvezu provođenja aktivne međusobne interakcije s ciljem unaprjeđivanja institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije te stvaranje preduvjeta za sprečavanje korupcije na svim razinama. Uputom o određenim posebnostima upravljanja carinskom službom (br. 17/25 od 29. srpnja 2025.) dodatno se uređuju pitanja određenih posebnosti upravljanja carinskom službom, linijske odgovornosti te koordinacije i praćenja rada u cilju osiguranja strukturne harmonizacije rada, organizacijsko-radne sukladnosti i stabilnosti upravljanja carinskom službom. Uputom su dodatno istaknuta, odnosno uređena i pravila koja se odnose na osiguranje kontinuiteta poslovanja te profesionalno postupanje i službeničku etiku.

Ministarstvo unutarnjih poslova je tijekom svibnja 2025. godine u Zagrebu i Splitu održalo četiri edukacije u trajanju od po pet dana za sveukupno 120 policijskih službenika regionalnih odjela PNUSKOK-a i policijskih uprava s naglaskom na suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta. U okviru navedenog, policijski službenici upoznati su, između ostalog, i s odredbama Konvencije OECD-a o borbi protiv podmićivanja stranih javnih službenika u međunarodnim poslovnim transakcijama te povezanim izmjenama i dopunama Kaznenog zakona i Zakona o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela.

Nadalje, u okviru provedbe Akcijskog plana za razdoblje od 2025. do 2027. godine uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ravnateljstvo policije, je provelo sveobuhvatnu procjenu rizika u područjima i aktivnostima podložnima korupciji. Na temelju procjene rizika izrađen je dokument Procjena rizika u policiji i Plan mjera za jačanje integriteta policije, prevenciju i suzbijanje korupcije.

Nastavile su se poduzimati aktivnosti i u kontekstu djelovanja Radne skupine OECD-a za javni integritet i antikorupciju (PIAC). U veljači 2025. godine Radna skupina odobrila je

Pristupni pregled za Republiku Hrvatsku koji je sadržavao dvije prioritetne preporuke za daljnje jačanje okvira za borbu protiv korupcije i javni integritet koje Republika Hrvatska treba adresirati prije pristupanja OECD-u. Nakon poduzetih koraka u njihovoj provedbi, PIAC je 3. studenoga 2025. godine putem pisanog postupka usvojio Tehničko mišljenje za Republiku Hrvatsku te utvrdio da je ostvaren značajan napredak u provedbi obje preporuke.

Prva preporuka odnosi se na daljnje jačanje kulture integriteta u javnom sektoru kroz osiguravanje dostatnih kadrovskih i financijskih resursa institucijama nadležnima za upravljanje okvirom integriteta. U tom je pogledu Republika Hrvatska povećala kapacitete ključnih tijela, uključujući Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, Ured pučke pravobraniteljice i Državni ured za reviziju, pri čemu se posebno ističe jačanje kapaciteta za provedbu Zakona o lobiranju.

Druga preporuka odnosi se na potrebu daljnjeg jačanja zaštite zviždača, kroz cjelovitu procjenu učinkovitosti zaštite od osвете u praksi te uvođenje mjera za smanjenje povreda prava zviždača i jačanje povjerenja u sustav prijavljivanja. Republika Hrvatska je provela procjenu sustava te donijela zakonodavne i institucionalne mjere usmjerene na ubrzavanje sudskih postupaka, jačanje pravne sigurnosti i podizanje svijesti.

Mjere za jačanje opće transparentnost javnog odlučivanja (uključujući pravila o lobiranju, pravila o deklariranju imovine i interesa, pravila o darovima, transparentnost financiranja političkih stranaka)

Radi daljnjeg jačanja etičkih standarda nositelja vlasti na lokalnoj, područnoj i središnjoj razini i povećanja povjerenja javnosti u obavljanje javnih dužnosti, Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa je u 2025. godini donijelo Smjernicu općinskim načelnicima, gradonačelnicima i županima o dodjeli sredstava općine, grada ili županije udrugama u kojima obavljaju funkcije i/ili u kojima su članovi. Također je donijelo i smjernicu o postupanju lobista ili lobiranih osoba u cilju pravilne primjene i tumačenja pojedinih odredbi Zakona o lobiranju.

U 2025. godini uspostavljena je koordinacija aktivnosti Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa i Vijeća za provedbu Kodeksa ponašanja državnih dužnosnika u tijelima izvršne vlasti te je u tu svrhu održan jedan sastanak vezano za buduću suradnju. U 2025. godini Povjerenstvo je održalo niz edukacija iz područja sukoba interesa i lobiranja. Provedeno je ukupno 11 edukacija za sve kategorije obveznika o obvezama koje proizlaze iz Zakona o sprječavanju sukoba interesa (uključujući i edukaciju članova uprava trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske i vlasništvu JLP(R)S o obvezama koje proizlaze iz Zakona o sprječavanju sukoba interesa), o obvezama iz Zakona o lobiranju, kao i o pravilnom korištenju aplikacije ePodaciIK.

U vezi primjene Zakona o lobiranju, Povjerenstvo je kreiralo i ažuriralo dokument „Najčešće postavljena pitanja“ u vezi primjene Zakona o lobiranju koji se nalazi na internetskim stranicama Povjerenstva. Povjerenstvo se s ciljem praćenja dobre prakse u

europskim zemljama i praćenja informacija iz područja lobiranja u rujnu 2025. pridružilo mreži *European for Lobbying Registrar Network*.

Uz sve navedeno, Povjerenstvo je tijekom 2025. nastavilo s provedbom ostalih nadležnosti Povjerenstva kao što su donošenje odluka o pokretanju postupaka te utvrđivanje povreda Zakona o sprječavanju sukoba interesa ili drugog zabranjenog ili popisanog ponašanja, provjera podataka iz imovinskih kartica obveznika, davanje mišljenja i očitovanja u vezi primjene pojedinih odredaba Zakona o sprječavanju sukoba interesa i dr. Tijekom 2025. godine održano je ukupno 37 sjednica Povjerenstva.

U području nadzora financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo je u 2025. godini donijelo 33 odluke o gubitku prava na isplatu preostalog iznosa sredstava za redovito godišnje financiranje za proračunsku godinu 2024. jer 25 nezavisnih vijećnika i tri političke stranke (osam odluka) nisu do kraja proračunske godine 2024. podnijeli godišnje financijske izvještaje za 2023. godinu.

Nadalje, Državno izborno povjerenstvo donijelo je 38 odluka o privremenoj obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje za proračunsku 2025. godinu jer 28 nezavisnih vijećnika i četiri političke stranke (deset odluka) nisu dostavili godišnji financijski izvještaj za 2024. godinu u roku za dostavu godišnjeg financijskog izvještaja, odnosno do 3. ožujka 2025. godine. Državno izborno povjerenstvo je zbog naknadno izvršene obveze dostave godišnjeg financijskog izvješća za 2024. naknadno donijelo četiri rješenja o obustavi postupaka po službenoj dužnosti te tri odluke o obustavi izvršenja donesenih odluka. Državno izborno povjerenstvo donijet će odluke o gubitku prava na isplatu preostalog iznosa sredstava za redovito godišnje financiranje za proračunsku godinu 2025. početkom 2026. godine u odnosu na nezavisne vijećnike i političke stranke koji ne dostave godišnji financijski izvještaj za 2024. do kraja proračunske godine 2025.

Pored navedenog, Državno izborno povjerenstvo je obavijestilo Državno odvjetništvo Republike Hrvatske o 77 slučajeva u kojima političke stranke i nezavisni zastupnici nisu dostavili ili su izvan roka dostavili polugodišnje izvješće o primljenim donacijama za 2025. godinu i to 50 obavijesti jer nije dostavljeno polugodišnje izvješće o primljenim donacijama za 2025. godinu i 27 obavijesti jer je polugodišnje izvješće o primljenim donacijama za 2025. godinu dostavljeno izvan roka. U vezi lokalnih izbora koji su održani 18. svibnja 2025. i 1. lipnja 2025., Državno izborno povjerenstvo donijelo je četiri odluke o izricanju administrativnih sankcija obustave isplate naknade troškova izborne promidžbe budući da izborni sudionici nisu dostavili izvješća o financiranju izborne promidžbe do roka propisanog za dostavu, osam odluka o izricanju djelomičnog ili potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe te četiri odluke o izricanju administrativne sankcije potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe budući da izborni sudionici nisu dostavili izvješće o financiranju izborne promidžbe do roka propisanog za zatvaranje posebnog računa.

Državno izborno povjerenstvo dostavit će obavijesti Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske o 19 slučajeva u kojima izborni sudionici nisu dostavili izvješće o financiranju izborne promidžbe i za 84 slučajeva u kojima su izborni sudionici dostavili izvješće o financiranju izborne promidžbe izvan roka.

Na dopunskim izborima koji su održani 5. listopada 2025. godine, Državno izborno povjerenstvo donijelo je jednu odluku o izricanju administrativne sankcije obustave isplate naknade troškova izborne promidžbe jer izborni sudionik nije dostavio izvješće o financiranju izborne promidžbe.

Mjere za osiguranje zaštite zviždača i potaklo prijavljivanje korupcije, uključujući njihovu primjenu (npr. broj zaprimljenih prijava i poduzete daljnje mjere)

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti²¹ stupio je na snagu 13. studenog 2025. Izmenama i dopunama Zakona pristupilo se radi usklađivanja s preporukama OECD-a u okviru pristupnog procesa Republike Hrvatske OECD-u te s novinama u pravnoj stečevini Europske unije koje proširuju doseg Direktive (EU) 2019/1937 Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti osoba koje prijavljuju povrede prava Unije. Sukladno navedenim preporukama, izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti precizira se materijalno područje primjene na način da izrijeком obuhvaća kaznena djela protiv gospodarstva, protiv službene dužnosti te kaznena djela iz članaka 233. (pronevjera) i 339. (podmićivanje zastupnika) Kaznenog zakona. Također, dodatno se jača zaštita prijavitelja nepravilnosti uvođenjem mogućnosti izravnog podnošenja prijave nepravilnosti policiji ili državnom odvjetništvu, uz istovremeno ostvarivanje prava koja prijaviteljima nepravilnosti pruža Zakon. Osim toga, propisuju se rokovi za žurno vođenje sudskih postupaka - odgovor na tužbu u roku od 15 dana, održavanje glavne rasprave u roku od 30 dana od primitka odgovora te okončanje prvostupanjskog postupka u roku od šest mjeseci, dok je drugostupanjski sud dužan odlučiti o žalbi u roku od 30 dana od dana podnošenja žalbe. Istodobno se povećavaju gornje granice prekršajnih kazni za osvetu prema prijavitelju, do 100.000,00 EUR za pravne osobe i do 15.000,00 EUR za fizičku osobu-obrtnika te 6.000,00 EUR za fizičku osobu.

Nadalje, radi osiguranja pravovremenosti sudskih postupaka zaštite prijavitelja nepravilnosti te unaprjeđenja mogućnosti praćenja postupaka sudske zaštite prijavitelja nepravilnosti, Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu u sustavu eSpis²² propisano da se u spisima koji se odnose na predmete zaštite prijavitelja nepravilnosti u sustavu eSpis evidentira činjenica da je riječ o toj vrsti predmeta.

Dodatno, mjera 1.8. „Ubrzanje sudskih postupaka zaštite prijavitelja nepravilnosti“ iz Akcijskog plana provedbe Nacionalnog plana razvoja pravosudnog sustava za razdoblje od 2022. do 2027. godine, za razdoblje od 2025. do 2027. godine²³, usmjerena je na osiguravanje pravovremene i učinkovite sudske zaštite prijavitelja nepravilnosti. Kao pokazatelj rezultata ove mjere utvrđena je stopa sudskih postupaka zaštite prijavitelja nepravilnosti koji su okončani u zakonski propisanom roku za hitno postupanje.

Što se tiče provedbe Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti, tijekom 2025. pučka pravobraniteljica je zaprimila sveukupno 23 obavijesti povjerljivih osoba o zaprimljenim unutarnjim prijavama nepravilnosti i ishodu postupanja po istima, što ukazuje na bitno

²¹ Narodne novine, broj 136/2025

²² Narodne novine, broj 136/24

²³ Narodne novine, broj 84/25

manji broj u odnosu na prethodne dvije godine (u 2023. godini je zaprimljeno 38 obavijesti, a u 2024. njih 50). Pučka pravobraniteljica je kao nadležno tijelo za vanjsko prijavljivanje nepravilnosti postupala u 60 novootvorenih predmeta (u 2024. godini je takvih predmeta bilo 46).

Dana 1. rujna 2025. je s organizacijom civilnog društva – Rehabilitacijskim centrom za stres i traumu sklopljen ugovor o nastavku pružanja emocionalne podrške prijaviteljima nepravilnosti. Prvo ugovoreno razdoblje Programa pružanja emocionalne podrške obuhvaćalo je razdoblje od 1. rujna 2024. do 31. kolovoza 2025. tijekom kojeg je ukupno osam osoba zatražilo emocionalnu podršku pozivajući se na Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti, od čega je za pet osoba utvrđeno da ispunjavaju zakonske uvjete te im je pružena emocionalna podrška. Ukupno je u navedenom razdoblju pruženo 39 usluga pružanja emocionalne podrške, i to putem osobnih dolazaka (susreta) u prostorijama pružatelja usluge, telefonskim putem ili video pozivom.

Nastavljene su i aktivnosti u vezi izrade IT platforme kojom bi se trebala unaprijediti učinkovitost ukupnog preventivnog antikorupcijskog okvira pa tako i one vezane uz aplikaciju za podnošenje prijave nepravilnosti pučkoj pravobraniteljici. Predmetnom bi se aplikacijom uz već postojeće načine prijavljivanja nepravilnosti uspostavljene sukladno Zakonu o zaštiti prijavitelja nepravilnosti uspostavio dodatni elektronički način za sigurno podnošenje prijave nepravilnosti pučkoj pravobraniteljici. Modul je u fazi testiranja te bi trebao biti u uporabi početkom 2026. godine.

Provedene su i edukativne aktivnosti u organizaciji Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije u okviru provedbe Akcijskog plana za razdoblje od 2025. do 2027., uz Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. Prije svega, nastavljena je provedba edukacija o primjeni Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti za javni sektor u Državnoj školi za javnu upravu. Također, u prosincu 2025. u prostorijama Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije održana je radionica na temu primjene Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti za predstavnike pravnih osoba u vlasništvu Republike Hrvatske te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Edukaciju su proveli predstavnici Ministarstva u suradnji s predstavnicima Ureda pučke pravobraniteljice.

U Državnoj školi za javnu upravu nastavljena je i provedba radionica na temu sprječavanja korupcije. Na tim edukacijama polaznici su bili upoznati s radom Radne skupine OECD-a za borbu protiv podmićivanja u međunarodnim poslovnim transakcijama, kao i ključnim obvezama koje proizlaze iz Konvencije o borbi protiv podmićivanja stranih javnih službenika u međunarodnim poslovnim transakcijama. Poseban naglasak stavljen je na preporuke OECD-a o jačanju zaštite prijavitelja nepravilnosti s obzirom na njihovu važnu ulogu u otkrivanju slučajeva stranog podmićivanja.

Pravosudna akademija je tijekom 2025. provela četiri radionice na temu Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti za suce općinskih, županijskih, trgovačkih i upravnih sudova, sudske savjetnike te državne odvjetnike za ukupno 49 polaznika.

Mjere za sprječavanje korupcije u odnosu na izdavanje službenih dozvola (npr. u vezi okoliša, energetike, pružanja usluga i raznih oblika građevine)

Zakonom o klimatskim promjenama i zaštiti ozonskog sloja²⁴ propisan način izdavanja dozvola za obavljanje djelatnosti sakupljanja, provjere propuštanja, ugradnje i servisiranja uređaja i opreme koji sadrže kontrolirane tvari ili fluorirane stakleničke plinove ili o njima ovise. Zakon također propisuje da stručno osposobljavanje i redovito profesionalno usavršavanje osoba koje obavljaju aktivnosti prikupljanja, provjere propuštanja, ugradnje, održavanja ili servisiranja opreme i uređaja koji sadrže kontrolirane tvari ili fluorirane stakleničke plinove mogu provoditi obrazovne ustanove, udruge i druge pravne osobe koje, nakon dobivanja suglasnosti tijela državne uprave nadležnog za zaštitu okoliša, provode odgovarajuće programe osposobljavanja. Zakon također uređuje postupak izdavanja dozvola za emisije stakleničkih plinova i besplatnu dodjelu emisijskih jedinica.

C. Represija

Na sastanku održanom 12. prosinca 2025. godine u Parizu, Radna skupina OECD-a protiv podmićivanja u međunarodnim poslovnim transakcijama provela je cjelovitu procjenu napretka Republike Hrvatske u odnosu na kriterije i mjerila za pristupanje OECD-u te donijela pozitivnu odluku o pokretanju postupka usvajanja formalnog mišljenja Radne skupine. U okviru postupka pristupanja OECD-u, u prosincu 2024. godine zaključeno je ocjenjivanje u 2. fazi provedbe Konvencije OECD-a o borbi protiv podmićivanja, dok je u ožujku 2025. godine Radna skupina provela preliminarnu procjenu Republike Hrvatske u kontekstu pristupanja OECD-u. Na temelju nalaza te procjene utvrđeno je 14 prioriternih preporuka iz 2. faze evaluacije koje Hrvatska treba ispuniti prije pristupanja OECD-u.

Od preliminarne procjene u ožujku 2025. Republika Hrvatska je poduzela opsežan paket zakonodavnih, institucionalnih, operativnih i mjera jačanja kapaciteta radi ispunjavanja pristupnih mjerila, odnosno provedbe navedenih preporuka Radne skupine. Preporuke se, između ostalog, odnose i na izmjene kaznenopravnog okvira te okvira za zaštitu prijavitelja nepravilnosti.

S tim u vezi, u pogledu kriminalizacije stranog podmićivanja i podmićivanja zastupnika, 24. listopada 2025. izmijenjen je Kazneni zakon²⁵ radi jasnog i izričitog inkriminiranja podmićivanja stranih zastupnika. Sukladno preporuci Radne skupine, kazneno djelo podmićivanja zastupnika sada izričito obuhvaća davanje, nuđenje ili obećavanje mita u vezi sa svim radnjama i propuštanjima zastupnika, uključujući radnje izvan zakonodavnog postupka, radnje koje prethode glasovanju te samo glasovanje, na nacionalnoj, europskoj i međunarodnoj razini.

Osim toga, u pogledu pravnog okvira za odgovornost pravnih osoba i nadležnost sudova, izmjenama Kaznenog zakona uvode se i autonomna pravila nadležnosti za pravne osobe koja se temelje na kriteriju registracije u Republici Hrvatskoj i koja se primjenjuju neovisno o pravilima o nadležnosti za fizičke osobe.

²⁴ Narodne novine, broj 67/25

²⁵ Narodne novine, broj 136/25

Nadalje, što se tiče istražnih alata u kaznenom postupku, omogućena je primjena posebnih dokaznih radnji u svim istragama stranog podmićivanja. Izmjenama Zakona o kaznenom postupku²⁶, koje su na snazi od 30. travnja 2025., u katalog kaznenih djela za koja se mogu primjenjivati posebne dokazne radnje dodana su i aktivno i pasivno podmićivanje zastupnika iz članka 339. Kaznenog zakona.

Također, izmjenama Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta²⁷, proširen je katalog kaznenih djela iz nadležnosti USKOK-a i to na način da je omogućeno postupanje USKOK-a u predmetima kaznenih djela terorizma, financiranja terorizma i terorističkog udruženja s obzirom da isto posjeduje resurse nužne za otkrivanje i procesuiranje kaznenih djela za koja je karakterističan visok stupanj planiranja, djelovanja te organiziranosti i povezanosti sudionika, učestalo s međunarodnim elementom.

Potrebno je navesti da izmjene Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti, opisane u odnosu na pitanje o mjerama za osiguranje zaštite zviždača i poticanje prijavljivanja korupcije, također predstavljaju sastavni dio paketa zakonodavnih mjera kojima su adresirane preporuke Radne skupine u okviru pristupnog postupka Republike Hrvatske OECD-u.

U okviru aktivnosti vezanih za jačanje svijesti o Konvenciji OECD-a o borbi protiv podmićivanja stranih javnih službenika u međunarodnim poslovnim transakcijama, 8. prosinca 2025. godine u Hrvatskoj gospodarskoj komori održana je konferencija „Odgovorno upravljanje i borba protiv korupcije – Implementacija Antikorupcijske klauzule ICC-ja u hrvatskoj poslovnoj praksi“ koju su zajednički organizirale Međunarodna trgovačka komora i Hrvatska gospodarska komora. Sudionicima su predstavljene novine u pravnom okviru Republike Hrvatske, nova Antikorupcijska klauzula ICC-ja te Pravila ICC-ja za borbu protiv korupcije.

Službeni podaci o broju istraga, kaznenih progona, pravomoćnih presuda i primjeni sankcija za korupcijska kaznena djela (po mogućnosti razvrstanih po kaznenim djelima). Za predmete molimo navedite: uključuju li pravne osobe; jesu li povezani s provedbom EU ili nacionalnim financiranjima; uključuju li korupciju visoke razine. Molimo naznačiti koji podaci su javno dostupni i kako je sektor planiranja politika informiran o podacima.

U nastavku se ukratko opisno navode pojedini slučajevi u kojima su pokrenute istrage odnosno podignute optužnice u odnosu na počinitelje koruptivnih kaznenih djela prema područjima. Statistički podaci za 2025. godinu bit će naknadno dostupni sukladno rokovima za izradu godišnjeg izvješća Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske o radu državnih odvjetništava u 2025. godini.

U odnosu na korupciju na visokoj razini, podignuta je optužnica protiv osam fizičkih osoba među kojima je i ministar zdravstva i tri pravne osobe zbog kaznenih djela zločinačkog udruženja, primanja i davanja mita, zlouporabe položaja i ovlasti, nezakonitog pogodovanja, trgovanja utjecajem i pranja novca - sve u sastavu zločinačkog kog udruženja. U ovom predmetu donesene su pravomoćne presude na temelju sporazuma

²⁶ Narodne novine, broj 72/25

²⁷ Narodne novine, broj 136/25

stranaka u odnosu na četvero okrivljenika i dvije pravne osobe kojima su okrivljenici osuđeni na kazne zatvora i na novčane kazne u ukupnom iznosu od 710.100,00 EUR. Navedeni iznos novčanih kazni te puni iznos nastale štete u cijelosti su uplaćeni u Državni proračun Republike Hrvatske. Protiv glavnog državnog inspektora u Državnom inspektoratu Republike Hrvatske (DIRH) i načelnika sektora u Ministarstvu gospodarstva pokrenuta je istraga zbog sumnje na primanje mita.

U odnosu na korupciju u zdravstvu, pokrenuta je istraga protiv ravnatelja jedne zdravstvene ustanove u Zagrebu i još sedam okrivljenika te jednog trgovačkog društva zbog nezakonitog pogodovanja, zlouporabe položaja i ovlasti, davanja i primanja mita i dr. Nadalje, vezano za izvođenje građevinskih radova u jednoj klinici u Zagrebu pokrenuta je istraga protiv ravnatelja te klinike i još sedam okrivljenika te osam pravnih osoba zbog zlouporabe položaja i ovlasti, nezakonitog pogodovanja, primanja i davanja mita te pranja novca. Osim toga, pokrenuta je istraga protiv kirurga u jednoj kliničkoj bolnici zbog sumnje na primanje mita za obavljanje potrebnih operativnih zahvata bez obzira na postojeće liste čekanja, kao i za sačinjavanje neistinite medicinske dokumentacije za potrebe korištenja neosnovanog bolovanja, odgode izdržavanja zatvorske kazne i druge svrhe.

U odnosu na korupciju u pravosuđu, podignuta je optužnica protiv predsjednika Županijskog suda u Osijeku zbog počinjenja dva kaznena djela trgovanja utjecajem te protiv zamjenice Općinskog građanskog državnog odvjetništva u Zagrebu zbog zlouporabe položaja i ovlasti te trgovanja utjecajem. Nadalje, podignuta je optužnica protiv suca Općinskog suda u Slavonskom Brodu koji je kao predsjednik optužnog vijeća u jednom predmetu krivotvorio zapisnik odnosno nezakonito postupao prilikom odlučivanja o produljenju istražnog zatvora protiv jednog stranog državljanina. Također je podignuta optužnica protiv predsjednika Općinskog suda u Zadru koji je zloupotrijebio položaj i ovlasti te krivotvorio službene isprave vezano za korištenje službenog automobila u privatne svrhe.

Podignuta je optužnica protiv sutkinje Općinskog radnog suda u Zagrebu zbog trgovanja utjecajem u okviru zločinačkog udruženja kojom se tereti da se povezala u zajedničko djelovanje s drugim okrivljenicima u cilju ishođenja povoljnih sudskih odluka u postupcima u kojima su stranke obiteljski, poslovno i interesno povezane s tim okrivljenicima. Podignuta je optužnica i protiv zemljišno-knjižne referentice Zemljišno-knjižnog odjela Općinskog suda u Virovitici zbog zlouporabe položaja i ovlasti vezano za nezakonito omogućavanje svom suprugu stjecanje vlasništva na jednoj nekretnini.

U odnosu na korupciju u području zaštite okoliša pokrenuta je istraga protiv 14 okrivljenika zbog teških kaznenih djela protiv okoliša počinjenih u sastavu zločinačkog udruženja te s tim u vezi gospodarskih kaznenih djela utaje poreza i pranja novca, krivotvorenja službenih ili poslovnih isprava - sve u sastavu zločinačkog udruženja.

U odnosu na korupciju na lokalnoj razini, pokrenuta je istraga protiv šestoro okrivljenika i četiri pravne osobe zbog zlouporabe položaja i ovlasti, poticanja i pomaganja u zlouporabi položaja i ovlasti te pranja novca u vezi s nekretninama. Nadalje, podignuta je optužnica protiv ravnatelja ustanove Upravljanje sportskim objektima (USO) i još četiri

okrivljenika te jedne pravne osobe zbog zlouporabe položaja i ovlasti, pomaganja u zlouporabi položaja i ovlasti, krivotvorenja službene ili poslovne isprave - sve u sastavu zločinačkog udruženja, kao i trgovanja utjecajem te zlouporabe položaja i ovlasti u pokušaju. Protiv gradonačelnika Grada Varaždina podignuta je optužnica zbog trgovanja utjecajem kao i protiv direktora jednog trgovačkog društva zbog davanja mita za trgovanje utjecajem.

Protiv saborskog zastupnika, koji je ujedno obnašao dužnost gradonačelnika Grada Otoka, podignuta je optužnica zbog zlouporabe položaja i ovlasti vezano za nezakonito trošenje proračunskih sredstava Grada Otoka u svojstvu gradonačelnika. Pokrenuta je istraga zbog sumnje na zlouporabu položaja i ovlasti protiv više službenika u Gradu Varaždinu i Varaždinskoj županiji i saborske zastupnice zbog poticanja na zlouporabu položaja i ovlasti te stalne sudske vještakinje za graditeljstvo i procjenu nekretnina zbog pomaganja u zlouporabi položaja i ovlasti.

Protiv šestoro okrivljenika, među kojima su i rukovodeći službenici – pročelnici upravnih odjela u gradovima Dugoj Resi i Novalji te jedne pravne osobe pokrenuta je istraga zbog sumnje na zlouporabu položaja i ovlasti i dr. u vezi nezakonitog postupanja prilikom provođenja javnih nabava odnosno natječaja za izvođenje radova. Podignuta je optužnica protiv bivših službenika u Gradu Osijeku zbog zlouporabe položaja i ovlasti vezano za nezakonito postupanje prilikom naplate pristojbi za izdavanje uporabnih dozvola u većem broju predmeta.

Protiv gradonačelnika Grada Paga i još trojice okrivljenika pokrenuta je istraga zbog sumnje na zlouporabu položaja i ovlasti te dva trgovačka društva zbog pomaganja u zlouporabi položaja i ovlasti. Protiv gradonačelnika Grada Županje podignuta je optužnica zbog nezakonitog pogodovanja vezano za nezakonito trošenje proračunskih sredstava. Pokrenuta je istraga protiv bivšeg gradonačelnika Rijeke i četiri druga okrivljenika zbog zlouporabe položaja i ovlasti.

Protiv bivšeg načelnika općine Višnjan, koji je ujedno i vlasnik jednog obrta, pokrenuta je istraga zbog sumnje na zlouporabu položaja i ovlasti odnosno nezakonitosti prilikom sudjelovanja u javnom natječaju vezanom za kupnju građevinskog zemljišta u vlasništvu navedene općine. Protiv načelnika općine Jelenje pokrenuta je istraga zbog sumnje na zlouporabu položaja i ovlasti te krivotvorenje službene ili poslovne isprave vezano za poslovanje komunalnog društva u vlasništvu općine te onemogućavanja naplate potraživanja vjerovnika po pravomoćnoj sudskoj odluci. Podignuta je optužnica protiv odgovorne osobe u trgovačkom društvu „Čistoća“ d.o.o. (osnivača jedinica lokalne samouprave) i drugih okrivljenika zbog nezakonitog pogodovanja gospodarskim subjektima.

U odnosu na korupciju u trgovačkim društvima u većinskom državnom vlasništvu pokrenuta je istraga protiv četiri fizičke osobe i jedne pravne osobe zbog sumnje na primanje mita, davanje mita, trgovanja utjecajem te zlouporabe položaja i ovlasti. Pokrenuta je istraga protiv 17 okrivljenika i to jednog okrivljenika zbog sumnje na davanje mita i 16 zaposlenika javnog trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. zbog sumnje na primanje mita.

U odnosu na korupciju u građevinarstvu, u predmetu vezanom za protupravnu gradnju u Imotskom pokrenuta je istraga protiv višeg referenta Upravnog odjela Splitsko-dalmatinske županije za graditeljstvo i prostorno uređenje zbog sumnje na zlouporabu položaja i ovlasti.

Podignuta je optužnica protiv voditeljice Službe građevinske inspekcije Državnog inspektorata Područnog ureda Varaždin zbog primanja mita i zlouporabe položaja i ovlasti te protiv građevinskog poduzetnika zbog davanja mita. Podignuta je optužnica protiv petorice okrivljenika zbog nezakonitog uvećavanja putnih troškova u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova (MVEP) koji su, nakon obavljenih službenih putovanja, sačinjavali lažne račune na temelju kojih su podnosili uvećane zahtjeve za putne troškove.

Protiv dvojice okrivljenika podignuta je optužnica zbog trgovanja utjecajem kojom se okrivljenike tereti da su tražili mito od jedne osobe protiv koje su se vodili kazneni postupci kako bi iskorištavanjem svog utjecaja koji se temelji na ranijem obnašanju funkcija u Ministarstvu financija RH te povezanosti sa zamjenikom Glavnog državnog odvjetnika RH i bivšim ministrom financija ishodili da se kazneni postupci protiv te osobe okončaju u njegovu korist. Također je 85 okrivljenika optuženo zbog primanja i davanja mita odnosno zbog nezakonitosti vezanih za izdavanje uvjerenja o osposobljenosti za lovca.

U odnosu na korupciju u policiji pokrenuta je istraga protiv policijskog službenika zbog zlouporabe položaja i ovlasti za kojeg se sumnja da je neovlašteno vršio uvid u Informacijski sustav i druge evidencije Ministarstva unutarnjih poslova RH. Protiv jednog aktivnog policijskog službenika i trojice bivših policijskih službenika pokrenuta je istraga zbog zlouporabe položaja i ovlasti, odnosno sumnje na odavanje podataka o osobama protiv kojih se vode kriminalistička istraživanja i drugih podataka iz centraliziranih baza podataka Ministarstva unutarnjih poslova RH te pokušaja iznude. Protiv dvojice policijskih službenika pokrenuta je istraga zbog zlouporabe položaja i ovlasti odnosno zbog sumnje na odavanje podataka iz Informacijskog sustava Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske o sudionicima nesreća i vrsti zadobivenih povreda odvjetniku koji se bavi zastupanjem stranaka u postupcima naknade šteta. Jedan policijski službenik je optužen za zlouporabu položaja i ovlasti zbog trgovanja drogom te pranja novca pribavljenog prodajom droge. Protiv dvojice policajaca podignuta je optužnica zbog zlouporabe položaja i ovlasti te krivotvorenja službene ili poslovne isprave jer su zadržavali novac od naplaćenih kazni za prometne prekršaje. Zbog zlouporabe položaja i ovlasti te primanja mita optužen je visokopozicionirani službenik Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske koji je odavao povjerljive podatke neovlaštenim osobama čime je osujetio provođenje kriminalističkih istraživanja. Osim toga je poduzimao i potrebne radnje vezane za usmjeravanje postupka javne nabave suvremene informatičke opreme. Optužen je i policijski službenik zbog zlouporabe položaja i ovlasti vezano za odavanje tajnih podataka neovlaštenim osobama te zbog primanja mita vezano za utiskivanje neistinitih štambilja u putovnice stranih državljana.

U odnosu na korupciju u Poreznoj upravi, pokrenuta je istraga protiv poreznog inspektora zbog sumnje na primanje mita za trgovanje utjecajem povezanog s obavljenim poreznim

nadzorom jednog trgovačkog društva odnosno primanja mita.

Što se tiče pravomoćnih presuda, Visoki kazneni sud Republike Hrvatske je donio presudu kojom je bivši ravnatelj Zavoda za javno zdravstvo zbog kaznenih djela zlouporabe položaja i ovlasti i primanja mita osuđen na jedinstvenu kaznu zatvora u trajanju od pet godina i šest mjeseci te mu je naloženo da imovinsku korist ostvarenu kaznenim djelima u iznosu od 1.072.701,95 EUR uplati u korist Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Nadalje, Visoki kazneni sud Republike Hrvatske je potvrdio presudu kojom je bivši ministar kulture zbog kaznenog djela zlouporabe položaja i ovlasti osuđen na kaznu zatvora u trajanju od jedne godine. Republici Hrvatskoj dosuđen je imovinskopravni zahtjev u iznosu od 8.536,03 EUR zajedno sa zakonskom zateznom kamatom. Također Visoki kazneni sud Republike Hrvatske donio je presudu kojom je bivši direktor jednog Sektora, a potom i predsjednik Uprave u trgovačkom društvu CROSCO d.o.o. (dio INA grupe) zbog kaznenih djela zlouporabe položaja i ovlasti i dr. osuđen na jedinstvenu kaznu zatvora u trajanju od tri godine i šest mjeseci. Okrivljeniku je naloženo da imovinsku korist ostvarenu kaznenim djelima u iznosu od 524.959,59 EUR uplati u korist Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Osim toga je Županijski sud u Zagrebu donio presudu na temelju sporazuma stranaka kojom je bivši voditelj službe za strategiju u Središnjem uredu Porezne uprave zbog primanja mita osuđen na kaznu zatvora u trajanju od jedne godine i dva mjeseca. Okrivljeniku je izrečena sporedna novčana kazna u iznosu od 7.500,00 EUR te oduzimanje protupravno stečene imovinske koristi, kao i sigurnosna mjera zabrane obavljanja dužnosti državnog službenika u trajanju od pet godina.

Ostalo

U kontekstu provedbe investicija i reformi iz NPOO-a, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije nastavilo je s provedbom projekta „Unaprjeđenje korporativnog upravljanja u trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) uprave“ u okviru kojeg je u travnju 2025. godine izrađeno Izvješće o procjeni učinaka provedbe prethodnog Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Tijekom 2025. provedbene su i aktivnosti podizanja svijesti i edukativne aktivnosti za predstavnike trgovačkih društava koje su uključivale organizaciju jedne konferencije, tri okrugla stola te pet edukativnih radionica o implementaciji smjernica OECD-a. U tijeku je provedba i posljednje aktivnosti u okviru projekta koja se odnosi na izradu dokumenta kojim se definiraju preporuke i prioriteti za izradu budućih antikorupcijskih programa za trgovačka društva u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Provedeno je završno istraživanje na općoj populaciji nakon provedene nacionalne medijske kampanje u okviru projekta „Uključivanje šire javnosti u borbu protiv korupcije podizanjem javne svijesti o štetnosti korupcije“ te su usporedni podaci obje faze istraživanja (rezultati preliminarne procjene prije provođenja kampanje i edukacije te

rezultati nakon provođenja kampanje i edukacije) uključeni u završno izvješće²⁸.

Također, nastavljene su i aktivnosti u vezi izrade IT platforme kojom će se unaprijediti učinkovitost ukupnog preventivnog antikorupcijskog okvira. U okviru projekta „Povećanje učinkovitosti, koherentnosti i otvorenosti nadležnih tijela u borbi protiv korupcije kroz digitalizaciju, jačanje transparentnosti i unapređenje koordinacije“ razvijena je IT platforma koja je trenutno u završnoj fazi testiranja prije puštanja u produkciju.

Ministarstvo unutarnjih poslova provelo je NPOO projekt „Podrška učinkovitosti u suzbijanju korupcije i organiziranog kriminaliteta“ koji se provodio u razdoblju od rujna 2021. do lipnja 2025., a čija je procijenjena vrijednost 3.99 milijuna EUR. U okviru navedenog projekta dovršena je obnova, digitalizacija i opremanje pametnim tehnologijama prostorija nacionalne policijske antikorupcijske jedinice - Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (PNUSKOK) u regionalnim odjelima u Zagrebu i Splitu.

Na plenarnoj sjednici FATF-a održanoj u lipnju 2025. donesena je odluka da se Republika Hrvatska ukloni s popisa jurisdikcija pod pojačanim praćenjem FATF-a (tzv. „siva lista“).

III. Pluralizam medija i sloboda medija

A. Tijela za medije

Postojanje i funkcije medijskih vijeća ili drugih samo-regulacijskih tijela

Hrvatski sabor usvojio je 5. prosinca 2025. godine u prvom čitanju Prijedlog zakona o provedbi Uredbe o uspostavi zajedničkog okvira za medijske usluge na unutarnjem tržištu i izmjeni Direktive 2010/13/EU (Europski akt o slobodi medija). Prijedlogom zakona postojeća Agencija za elektroničke medije nastavlja s radom kao Agencija za medije čija će nadležnost obuhvatiti i tiskane medije - kao i do sada bez mogućnosti utjecaja na uredničke slobode kako bi se osigurala jednakopravnosti u provođenju Europskog akta o slobodi medija, a Vijeće za medije dobiva ulogu nadzora nad izborom tijela javnih servisa. Tijela Agencije su ravnatelj Agencije i Vijeće za medije koje upravlja Agencijom te obavlja zadaće regulatornog tijela u području medija. Upućivanje Konačnog prijedloga zakona u drugo čitanje očekuje se početkom 2026. godine.

B. Zaštitne mjere protiv uplitanja države ili politike, transparentnost i koncentracija vlasništva medija

Transparentnost vlasništva medija i javna dostupnost informacija o vlasništvu medija, uključujući izravne, neizravne i stvarne vlasnike

Agencija za elektroničke medije je u svibnju 2025. objavila javno dostupan digitalni registar

²⁸ <https://mpudt.gov.hr/istaknute-teme-11/borba-protiv-korupcije/novosti-22008/zavrsno-izvjesce-o-procjeni-ucinka-nacionalne-medijske-kampanje/30230?lang=hr>

podataka o vlasništvu i financiranju medija - platformu Vlasništvo i financiranje medija²⁹, odnosno digitalni sustav za javnu objavu podataka o vlasničkim strukturama i načinu financiranja medija. Platforma sadrži podatke o medijima i njihovim vlasnicima upisanim u službene registre te o prihodima, načinima i izvorima financiranja, kao i podatke o koncesijama. Uspostavom te platforme pridonosi se većoj razini transparentnosti vlasništva medija i javnog uvida u prihode medija i izvore njihova financiranja što bi trebalo omogućiti svim akterima u medijskoj industriji djelovanje pod jednakim uvjetima.

Prijedlogom zakona o provedbi Uredbe o uspostavi zajedničkog okvira za medijske usluge na unutarnjem tržištu i izmjeni Direktive 2010/13/EU (Europski akt o slobodi medija) propisana je obveza pružatelja medijskih usluga da u roku od pet dana, u pisanom obliku moraju prijaviti Vijeću svaku promjenu vlasništva, bez obzira na uvjete utvrđene propisima o zaštiti tržišnog natjecanja, kako bi se ocijenili učinci vezani uz zaštitu pluralizma i raznovrsnost medija. Člankom 21. Zakona propisuje se da je zabranjena medijska koncentracija propisana odredbama zakona kojima se uređuje područje medija i područje elektroničkih medija te Uredbe (EU) 2024/1083, a koje znatno utječu na medijski pluralizam i uredničku neovisnost.

C. Okvir za zaštitu novinara, transparentnost i pristup dokumentima

Pravila i prakse kojima se jamči neovisnost i sigurnost novinara, uključujući u vezi zaštite novinarskih izvora i komunikacija, s referencom, ako je primjenjivo, na aktivnosti nastavno na prigovore dane u okviru Platforme Vijeća Europe za promicanje i zaštitu novinarstva te zaštitu novinara

Tijekom 2025. godine policija je u jednom slučaju primjenjivala Protokol o postupanju policije, novinara i drugih medijskih djelatnika na javnim okupljanjima od interesa javnosti. Podaci o primjeni Protokola o postupanju policije prilikom saznanja o kaznenom djelu na štetu novinara i drugih medijskih djelatnika u obavljanju radnih zadaća za 2025. godine bit će poznati istekom kalendarske godine.

U cilju osiguranja i očuvanja poticajnog i sigurnog okruženja te otklanjanja opasnosti u vezi s obavljanjem medijske djelatnosti, nastavljena je daljnja edukacija o navedenim protokolima u medijskim redakcijama. Do kraja 2025. godine provedeno je ukupno šest jednodnevnih edukacija (2024. dvije, 2025. četiri edukacije) u novinarskim redakcijama najvećih medijskih kuća u Hrvatskoj kojima je neposredno obuhvaćeno više od 180 novinara, urednika i drugih medijskih djelatnika, dok je posredno taj broj i veći. Osim toga, provedena je i edukacija za 30 policijskih rukovoditelja na razini temeljne policije i službe osiguranja iz svih policijskih uprava u RH.

Pristup informacijama i javnim dokumentima za opću javnost i novinare (uključujući tijela za transparentnost tamo gdje postoje, postupke, troškove/naknade, vremenske okvire,

²⁹ <https://aem.hr/blog/2025/04/28/predstavljena-platforma-za-javnu-objavu-podatak-o-vlasnistvu-i-izvorima-financiranja-medija/>

upravno/sudsko preispitivanje odluka, izvršenje odluka od strane javnih tijela, moguće prepreke povezane s klasifikacijom informacija)

Što se tiče prava na pristup informacijama, radna skupina za izradu Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama je tijekom 2025. godine detaljno analizirala preporuke i prijedloge neovisnog tima stručnjaka za moguća poboljšanja normativnog okvira prava na pristup informacijama (iz Izvještaja o vrednovanju učinaka zakona o pravu na pristup informacijama). Nakon provedene analize svih preporuka i prijedloga, Radna skupina je izradila Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama, kojim se pridonosi poboljšanju pojedinih instituta i odredbi Zakona koje se odnose, pored ostalog, na proaktivnu objavu informacija, savjetovanje s javnošću, službenika za informiranje, rješavanje o zahtjevu za pristup informacijama, prigovor na obavijest i dr. Prijedlog zakona će nakon usuglašavanja s nadležnim tijelima biti objavljen na javnom savjetovanju u trajanju od 30 dana, a njegovo upućivanje u proceduru Vladi Republike Hrvatske planirano je u I. tromjesečju 2026. godine.

Povjerenik za informiranje je u 2025. proveo 39 edukacija o pravu na pristup informacijama: 16 edukacija putem Državne škole za javnu upravu (Pravo na pristup informacijama - tri osnovna i tri napredna modula, tri edukacije o savjetovanjima s javnošću, tri regionalne edukacije (Umag, Vinkovci, Makarska), dvije nove edukacije Upravljanje podacima, dvije edukacije o otvorenim podacima i ponovnoj uporabi informacije preko Moodle-a (koja je nakon toga postala dostupna kao trajni program Državne škole za javnu upravu)), zatim 17 webinar za službenike za informiranje te dodatno šest prilagođenih edukacija za različite skupine (za studente Pravnog fakulteta Sveučilišta u Osijeku, za organizacije civilnog društva u Zagrebu, dvije online edukacije za novinare te dva sudjelovanja u novom edukacijskom modulu Otvorena vlast: modeli suradnje i međunarodne dobre prakse, kojeg je Ured za udruge Vlade RH kreirao s ciljem boljeg upoznavanja s globalnom inicijativom Partnerstvo za otvorenu vlasti).

Također, Povjerenik za informiranje je uključen u inicijativu Koalicije predvodnika (*Coalition of the Frontrunners*) za razvoj smjernica/međunarodnih standarda za smisleni proaktivnu objavu informacija koju je pokrenula nizozemska OGP inicijativa, a podržala OECD-ova radna skupina za otvorenu vlasti (WPOG).

Tužbe (uključujući SLAPP - strateške tužbe protiv sudjelovanja javnosti) i presude protiv novinara (uključujući slučajeve klevete) i mjere poduzete za zaštitu od očito neutemeljenih i zlouporabnih tužbi

Slijedom svih dosadašnjih aktivnosti opisanih u prethodnim izvješćima, Vlada RH je u studenom 2025. usvojila Akcijski plan razvoja kulture i medija za razdoblje do 2027. godine koji u mjeri „4.1. Unaprjeđenje uloge medija i statusa novinara“ kao aktivnosti, između ostalih, ima propisano i unaprjeđenje položaja novinarske profesije, uključujući poboljšanje radnog položaja, zaštite i sigurnosti novinara i drugih medijskih djelatnika te unaprjeđenje zakonodavnog okvira; praćenje provedbe uspostavljenih mehanizama za rano prepoznavanje i odbacivanje očito neosnovanih ili zlonamjernih sudskih postupaka (strateških tužbi protiv javnog sudjelovanja); poticanje kvalitetnog, neovisnog i profesionalnog novinarstva te

inovativnosti, dostupnosti kao i raznovrsnost sadržaja od javnog interesa, posebice u lokalnim i regionalnim medijima.

U svibnju 2025. godine objavljena i javnosti predstavljena edukativna brošura (online i tiskano izdanje) za suzbijanje SLAPP tužbi koja je distribuirana novinarima, urednicima, svim članovima radnih skupina, Hrvatskom novinarskom društvu, Sindikatu novinara Hrvatske, Društvu za zaštitu novinarskih autorskih prava te Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Pravosudnoj akademiji za potrebe edukacija sudaca, Ministarstvu kulture i medija te HOK-u. Uz spomenute aktivnosti, Pravosudna akademija je u lipnju 2025. godine održala tri edukativne radionice na temu „Strateške tužbe usmjerene protiv javnog djelovanja (SLAPP)“ u Zagrebu, Osijeku i Splitu, kojima je obuhvaćeno 27 polaznika – sudaca i sudskih savjetnika općinske i županijske razine. Ta je tema 2025. godine uključena i u Program cjeloživotnog stručnog usavršavanja Pravosudne akademije.

Ostalo

U okviru provedbe mjere iz NPOO-a „Uspostava sustava provjere točnosti informacija projekta“, a s ciljem jačanja otpornosti društva na dezinformacije kroz smanjenje količine dezinformacija i pogrešnih informacija u javnom prostoru, jačanja informacijske pouzdanosti i sigurnosti kod konzumiranja medijskih sadržaja i korištenja društvenih mreža, u prosincu 2025. je održana konferencija Konstruktivno novinarstvo: Korak prema vijestima kakve trebamo.³⁰

Agencija za elektroničke medije je nastavila provoditi Javni poziv za sufinanciranje projekata na temu poticanja medijske pismenosti za 2025. godinu. Svrha sufinanciranja je jačanje i razvoj medijske pismenosti građana, razvoj edukacijskih materijala i programa na raznovrsnim platformama te osvještavanje javnosti o važnosti medijske pismenosti. Nadalje, Agencija za elektroničke medije nastavila je provoditi Projekt poticanja novinarske izvrsnosti (pokrenut 2020.) dodjelom bespovratnih sredstava za novinarske radove i istraživanja u elektroničkim publikacijama za teme koje su od javnog interesa.

IV. Ostala pitanja vezana uz sustav provjera i ravnoteža

A. Proces pripreme, donošenja i provedbe zakona

Okvir, politika i uporaba procjena učinka i kreiranja politike utemeljeno na dokazima, dionici/javne konzultacije (uključujući pravila i prakse o transparentnom sudjelovanju civilnog društva u razvoju politika i postupcima donošenja odluka) te transparentnost i kvaliteta zakonodavnog procesa u pripremnoj, parlamentarnoj fazi I fazi provedbe (uključujući smjernice o primjeni zakonodavstva)

Radi integracije novog sustava e-Savjetovanja na lokalnoj i regionalnoj razini, Ured za zakonodavstvo Vlade RH je tijekom 2025. godine proveo četiri radionice o savjetovanju s

³⁰ <https://aem.hr/blog/2025/12/04/odrzana-konferencija-o-konstruktivnom-novinarstvu-publika-zeli-bolje-a-ne-vise-vijesti/>

javnošću i korištenju portala e-Savjetovanja (Osijek, Split, Krapinsko-zagorska županija, Kutina). U srpnju 2025. godine objavljeno je prvo e-savjetovanje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (grad Šibenik). Edukacijski programi na temu savjetovanja s javnošću i korištenju portala e-Savjetovanja za državne službenike održavaju se jednom mjesečno u suradnji s Državnom školom za javnu upravu.

U tijeku je projekt tehničkog unaprjeđenja portala e-Savjetovanja, koji uključuje nadogradnju postojećih funkcionalnosti i za korisnike i za tijela državne uprave. Provedba projekta očekuje se u prvoj polovici 2026. godine.

Ured za zakonodavstvo uspješno je u kolovozu 2025. godine završio TSI projekt „Jačanje provedbe vrednovanja propisa u Hrvatskoj“. Ukupno je na projektu u razdoblju od kolovoza 2023. do kolovoza 2025. godine provedeno pet vrednovanja propisa u područjima: državne potpore za istraživačko razvojne projekte, održivosti mirovina, komasacije poljoprivrednog zemljišta, dekarbonizacije zgrada te obnovljivih izvora energije. Na ovaj način ojačani su kapaciteti Ureda za zakonodavstvo i ministarstava za provedbu instituta vrednovanja propisa. U listopadu 2025. je pokrenuto prvo vrednovanje propisa prema odluci ministra za Zakon o upravljanju i održavanju zgrada³¹. Od listopada do prosinca održana su tri sastanka i proveden je model provedbe koji je pokazao da se ovaj Zakon provodi, a u sljedeće dvije godine pratit će se njegova primjena da bi se vrednovali rezultati i učinci ovoga Zakona. U okviru Državne škole za javnu upravu, Ured za zakonodavstvo redovito održava radionice iz područja instrumenata politike boljih propisa s ciljem kontinuiranog jačanja kapaciteta u ministarstvima za njihovu provedbu.

Pravila i korištenje ubrzanih postupaka i hitnih postupaka (primjerice, postotak odluka donesenih u hitnom postupku u odnosu na ukupni broj donesenih odluka)

Tijekom 2025. godine primjetan je veći postotak prijedloga zakona koji su na sjednicama Vlade Republike Hrvatske utvrđeni u redovitom postupku (prvo i drugo čitanje) u odnosu na hitni postupak (jedno čitanje). To je nastavak pozitivnog kontinuiteta predlaganja zakona u postupku dva čitanja. Tako je u 2025. godini (do 15. prosinca), u redovitom postupku upućeno 77 prijedloga zakona (70,6%), a 32 prijedloga zakona u hitnom postupku (29,4%) od ukupno 109 prijedloga zakona (100%) koje je Vlada Republike Hrvatske uputila Hrvatskome saboru na donošenje.

B. Neovisna tijela

Statistički podaci/izvješća o postupanju po preporukama nacionalnih institucija za ljudska prava, institucija ombudsmana, tijela za ravnopravnost i vrhovnih revizorskih institucija u posljednjoj godini

Posljednje izvješće o provedbi preporuka pučke pravobraniteljice³² pokazuje da je ukupan udio preporuka koje su provedene i/ili koje se provode porastao s 45,9% na 58,4%. Udio

³¹ Narodne novine, broj 152/24

³²

<https://ljudskaprava.gov.hr/UserDocsImages//dokumenti/Izvje%C5%A1%C4%87e%20o%20provedbi%20preporuka%20pu%C4%8Dke%20pravobraniteljice%20za%202023.%20godinu.pdf>

preporuka koje su provedene, koje se provode ili su u planu provedbe porastao je sa 60,6% na 73,3%, a značajno se smanjio i udio preporuka za koje nije moguće definirati status provedbe (sa 17% na 5 %).

O novim smjerovima i modelima unapređenja praćenja provedbe preporuka pučke pravobraniteljice raspravljano je na konzultativnim sastancima s adresatima preporuka (dva sastanka u lipnju i dva u listopadu 2025.), kao i s Uredom pučke pravobraniteljice (listopad 2025.) te su usuglašene promjene vezano uz novi ciklus prikupljanja podataka o provedbi i izradu novog izvješća. Novi ciklus prikupljanja podataka o provedbi počeo je krajem listopada 2025. i trajati će do polovine siječnja 2026. godine. Izrada izvješća o provedbi preporuka planirana je do kraja veljače 2026. godine.

D. Okvir za djelovanje civilnog društva

Mjere u vezi s okvirom za organizacije civilnog društva i branitelje ljudskih prava (npr. pravni okvir i njegova primjena u praksi uključujući pravila o registraciji, transparentnosti i raspuštanju)

Na poziv tijela državne uprave, državnih ureda i druge javne vlasti, putem Savjeta za razvoj civilnog društva, od siječnja 2025. godine je u 13 povjerenstava, savjetodavnih ili radnih tijela izabrano 35 članova sa zamjenama ispred organizacija civilnog društva.

Što se tiče sudjelovanja Republike Hrvatske u inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast (POV), izrađen je nacrt dvogodišnjeg 5. Nacionalnog akcijskog plana za provedbu POV inicijative u Hrvatskoj, koji će biti upućen u javno savjetovanje početkom 2026. godine. Pripremljen je dvodnevni program izobrazbe državnih službenika o načelima otvorene vlasti (Otvorena vlast: modeli suradnje i međunarodne dobre prakse), te su u rujnu i prosincu 2025. godine u Državnoj školi za javnu upravu održane dvije edukacije. Također, na poziv nizozemske kontakt točke POV-a za izradom međunarodnih standarda dobre prakse za proaktivnu objavu podataka, Republika Hrvatska je uključena u neformalnu koaliciju predvodnika u proaktivnoj objavi podataka te je u listopadu 2025. sudjelovala u prvom sastanku neformalne koalicije održanom na marginama Globalnog summita POV-a u Španjolskoj.

Organizacija financijske potpore za organizacije civilnog društva i branitelje ljudskih prava (npr. okvir za osiguranje pristupa financiranju i za financijsku održivost, sustavi oporezivanja/poticaja/donacija, mjere za osiguranje pravedne raspodjele financiranja)

Tijekom 2025. godine Ured za udruge Vlade RH nastavio je pružati potporu u sufinanciranju obaveznog doprinosa organizacija civilnog društva u projektima i programima ugovorenim u okviru programa Europske unije i inozemnih fondova, uključujući i programe i projekte odobrene kroz Program za aktivno građanstvo u Hrvatskoj (ACF) kojeg podupiru Norveška, Lihtenštajn i Island, odnosno program Europske unije, Građani, jednakost, prava i vrijednosti (CERV) za koji je Ured i nacionalna kontakt točka. Do kraja studenoga 2025. godine podržano je 79 projekata za sufinanciranje (koji, ovisno o programu, čini 40%-80% udjela obaveznog sufinanciranja) kojima je odobreno ukupno 1.768.442,46 EUR od kojih se 19 ugovora odnose na isplate ugovora iz Javnog poziva za sufinanciranje iz 2024. godine

(ukupna vrijednost 225.163,46 EUR). Do kraja 2025. očekuje se donošenje Odluke o sufinanciranju za šest ugovora okvirne vrijednosti 230.000,00 EUR.

Tijekom 2025. godine Ured za udruge kao upravitelj programa Civilno društvo raspisao je četiri poziva u okviru Švicarsko-hrvatskog programa suradnje. Poziv „Osnaživanje doprinosa organizacija civilnoga društva odgoju i obrazovanju za održivi razvoj“ bio je otvoren za projektne prijedloge organizacija civilnog društva od 7. travnja do 6 lipnja 2025. godine, a pristiglo je 130 prijava što pokazuje velik interes OCD-a za ovu temu. Dovršena je administrativna procjena te su projekti trenutno u postupku ocjenjivanja kvalitete. Prijavitelji su većinom organizacije koje se bave ljudskim pravima, okolišem i slično.

Drugi raspisan Poziv „Osnaživanje doprinosa organizacija civilnoga društva društveno korisnom učenju“ povezuje akademsku zajednicu, organizacije civilnoga društva i lokalne zajednice te studente u radu na rješenjima za dobrobit zajednice. Tijekom tri mjeseca koliko je poziv bio otvoren (21. srpanj do 16. listopada) zaprimljeno je 99 projektnih prijedloga.

Poziv „Doprinos organizacija civilnoga društva razvoju lokalnih zajednica putem mikroprojekata“ (otvoren od 28. srpnja do 30. listopada) namijenjen je isključivo ispodprosječno razvijenim općinama, gradovima i županijama u Republici Hrvatskoj. Prijavilo se ukupno 46 organizacija civilnoga društva s različitim projektima – od komunalnih aktivnosti, socijalnih usluga do javnih politika.

Pozivom „Osnaživanje doprinosa organizacija civilnoga društva jačanju volonterstva“ (otvoren od 10. studenog 2025. do 10. veljače 2026. godine) namjera je potaknuti povezivanje javnih ustanova u socijalnoj zaštiti, zdravstvu i obrazovanju s organizacijama civilnog društva te razvoj novih volonterskih programa.

Za postizanje ciljeva Nacionalnog plana za zaštitu i promicanje ljudskih prava i suzbijanje diskriminacije do 2027. godine³³ putem djelovanja organizacija civilnog društva osigurano je 8 milijuna EUR za razdoblje 2026. – 2027.

Međusektorski elementi: prekogranična pitanja vladavine prava povezana s jedinstvenim tržištem

Nisu zamijećeni značajniji izazovi u vezi pristupa pravnih i fizičkih osoba iz Republike Hrvatske jedinstvenom tržištu u drugim državama članicama EU.

Što se tiče objave vašeg pisanog doprinosa, molimo navedite jeste li:

☒ suglasni

☐ niste suglasni

³³ <https://pravamanjina.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Nacionalni%20plan%20za%20ZPLJP%20razdoblje%20do%202027.pdf>