

Taskforce inzake subsidiariteit, evenredigheid en minder en efficiënter optreden



Het Witboek over de toekomst van Europa heeft geleid tot een grondige reflectie op het Europa dat wij willen. De werkzaamheden van de taskforce moeten worden gezien als onderdeel van deze bredere discussie en ik hoop dat dit verslag en de erin opgenomen aanbevelingen een bijdrage kunnen leveren aan het lopende debat.

Er zijn in de EU momenteel 41 kamers van nationale parlementen, 74 regionale wetgevende vergaderingen, zo'n 280 regio's en 80 000 lokale overheden. Al deze partijen zijn rechtstreeks betrokken bij de toepassing van het EU-beleid in de praktijk. Meer systematische aandacht voor hun zorgen en hun praktische ervaring is nodig om beleid tot stand te brengen dat goed functioneert en rekening houdt met de aard en de identiteit van al onze verschillende naties, regio's en lokale gemeenschappen. Meer inspraak in de manier waarop zaken worden geregeld zal onze nationale parlementen en lokale en regionale autoriteiten hopelijk in staat stellen effectiever op te treden als ambassadeurs en pleitbezorgers van de Europese Unie.

Frans Timmermans, voorzitter van de Taskforce inzake subsidiariteit, evenredigheid en minder en efficiënter optreden

Brussel, 10 juli 2018

Mandaat

In het kader van het debat over de toekomst van Europa, dat van start is gegaan met de publicatie van het Witboek van de Commissie over de toekomst van Europa, heeft de voorzitter van de Europese Commissie in zijn Staat van de Unie op 13 september 2017 aangekondigd dat voor scenario 4: „Minder, maar efficiënter” een taskforce zou worden opgezet. Scenario 4 houdt in dat de EU haar aandacht en haar beperkte middelen concentreert op een kleiner aantal terreinen, zodat zij op de gekozen prioriteitsgebieden snel en vastberaden kan optreden.

De taskforce is opgericht op 14 november 2017 onder het voorzitterschap van eerste vicevoorzitter van de Commissie Frans Timmermans en bestaat uit drie leden uit het Comité van de Regio's (onder wie de voorzitter, Karl-Heinz Lambertz) en drie leden uit de nationale parlementen, afkomstig uit Oostenrijk, Bulgarije en Estland. Ook het Europees Parlement is verzocht drie leden af te vaardigen, maar heeft dat niet gedaan. De leden van de taskforce werden op persoonlijke titel benoemd.

Het mandaat van de taskforce was drieledig:

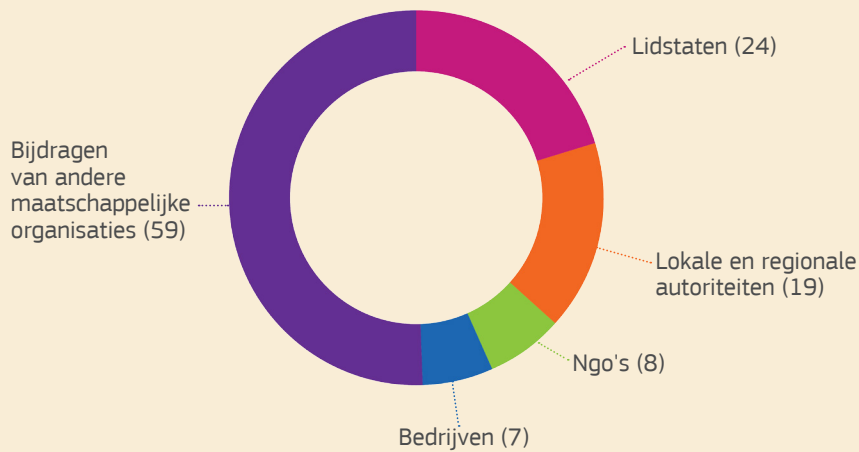
1. betere toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid in het werk van de EU-instellingen, met name bij de voorbereiding en de tenuitvoerlegging van de wetgeving en het beleid van de EU;
2. identificeren van beleidsterreinen waarop de bevoegdheid voor besluitvorming en/of tenuitvoerlegging na verloop van tijd geheel of gedeeltelijk of definitief terug kan worden toegewezen aan de lidstaten;
3. identificeren van manieren om regionale en lokale overheden beter te betrekken bij de voorbereiding en de follow-up van het beleid van de EU.

Hoe is de taskforce te werk gegaan?

De taskforce is **zeven keer** bijeengekomen om van gedachten te wisselen over de drie taken die voorzitter Juncker in zijn besluit tot oprichting van de taskforce noemt. Op basis van de **gevoerde besprekingen, een openbare hoorzitting en de input van tal van stakeholders** is de taskforce tot een aantal algemene conclusies

gekomen. In het eindverslag worden negen aanbevelingen gedaan, en worden concrete acties voorgesteld aan de nationale parlementen, de nationale, regionale en lokale autoriteiten, het Europees Parlement, de Raad, het Europees Comité van de Regio's en de Europese Commissie.

Aantal en herkomst van de bijdragen die de taskforce heeft ontvangen



Conclusies van de taskforce

- De EU moet een aantal belangrijke nieuwe uitdagingen aanpakken, zoals veiligheid, defensie en migratie, en haar optreden op gebieden als klimaatverandering en innovatie intensiveren. Aangezien dit moet gebeuren met beperkte middelen, moeten er op Europees niveau duidelijke prioriteiten worden gesteld en moeten de beschikbare middelen efficiënter worden benut.
- Een nieuwe manier van werken is nodig om de totstandkoming van het beleid te verbeteren en de EU in staat te stellen haar middelen efficiënter te gebruiken. Hierdoor zullen plaatselijke en regionale autoriteiten en de nationale parlementen effectiever kunnen bijdragen aan de beleidsvorming, de opzet van nieuwe wetgeving en de eerbiediging van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid.
- Deze nieuwe manier van werken vereist een gemeenschappelijke visie op subsidiariteit en evenredigheid en een grotere betrokkenheid van alle stakeholders en met name de nationale, lokale en regionale overheden, die vaak een specifieke rol spelen bij de uitvoering van de EU-wetgeving in de praktijk. Zulke „actieve subsidiariteit” moet bij de betrokken partijen de eigen inzet en het begrip van wat de EU doet bevorderen.
- Door een „modeltabel” toe te passen, kunnen subsidiariteit en evenredigheid tijdens het hele besluitvormingsproces consequenter worden beoordeeld bij de Europese Commissie, de nationale en regionale parlementen, het Europees Comité van de Regio's en het Europees Parlement en de Raad.
- De nieuwe benadering moet worden toegepast op de bestaande EU-wetgeving en op nieuwe politieke initiatieven, waarbij wordt voortgebouwd op de bestaande aanpak van de Commissie om de wetgeving te vereenvoudigen. De taskforce heeft besloten speciale aandacht te geven aan de input van tal van stakeholders om snel een diepgaande reflectie op te starten over de vraag wat voor wetgeving relevant zou kunnen zijn voor de evaluatie vanuit het oogpunt van subsidiariteit, evenredigheid, de rol van lokale en regionale overheden en de wetgevingsdichtheid. Waar nodig kan wetgeving ook worden herzien of ingetrokken.
- Aangezien er op al deze activiteitsgebieden sprake is van EU-toegevoegde waarde, zijn er geen bevoegdheden of beleidsgebieden die, geheel of gedeeltelijk, definitief moeten worden terugverwezen naar de lidstaten.



Voor het optreden van de EU gelden de **beginselen van subsidiariteit en evenredigheid**. De instellingen van de EU moeten specifiek beide beginselen in acht nemen.

Subsidiariteit betekent dat de EU slechts moet optreden wanneer de beoogde doelstellingen niet voldoende kunnen worden verwezenlijkt als de lidstaten (op centraal, regionaal of lokaal niveau) alleen handelen, maar door de schaal of het effect van het voorgestelde optreden beter uitvoerbaar zijn op EU-niveau.

Evenredigheid betekent dat het optreden van de EU, zowel wat de inhoud als wat de vorm betreft, niet verdergaat dan wat nodig is om de doelstellingen van de Verdragen te behalen.

De volledige tekst van het verslag van de taskforce is te vinden op:

https://ec.europa.eu/commission/files/report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently_en