

# Subsidiarumo ir proporcingumo ir veikimo mažiau, bet efektyviau darbo grupė



Baltoji knyga dėl Europos ateities paskatino nuodugniai apsvarstyti, kokios Europos norime. Šios darbo grupės darba reikėtų vertinti kaip dalį šios platesnės diskusijos, ir tikiuosi, kad tebevykstančiuose svarstymuose į mūsų ataskaitą ir joje išdėstytas rekomendacijas bus atsižvelgta.

Šiuo metu dirba 41 nacionalinio parlamento rūmai, 74 regioninės teisėkūros asamblėjos, apie 280 regioninių ir 80 000 vietos valdžios institucijų. Jos visos tiesiogiai taiko Sąjungos politiką.

Joms rūpimus klausimus ir praktinę patirtį reikėtų atsižvelgti sistemingiau, jei norime veiksmingos politikos ir kartu gerbti savo tautų, regionų ir vietovių būdingus bruožus bei tapatybę. Tikiuosi, kad turėdami galimybių tarti svaresnį žodį, kaip turėtume dirbti, nacionaliniai parlamentai ir vietos bei regioninės valdžios institucijos galės tapti geresniais Europos Sąjungos ambasadoriais ir šalininkais.

**Subsidiarumo ir proporcingumo ir veikimo mažiau, bet efektyviau darbo grupės pirmininkas Fransas Timmermansas**

Bruselis, 2018 m. liepos 10 d.

## Įgaliojimai

Vykstant diskusijoms dėl Europos ateities, kurias paskatino Komisijos baltosios knygos dėl Europos ateities paskelbimas, Komisijos pirmininkas savo pranešime apie Sąjungos padėtį 2017 m. rugsėjo 13 d. paskelbė, kad pagal 4 scenarijų bus sukurta Veikimo mažiau, bet efektyviau darbo grupė. Pagal šį scenarijų Sąjunga daugiausia dėmesio ir ribotų išteklių skirtų tik kelioms sritims, kad tose pasirinktose prioritetinėse srityse galėtų veikti greitai ir ryžtingai.

Darbo grupė įsteigta 2017 m. lapkričio 14 d. Jai pirmininkauja Komisijos pirmininko pirmasis pavaduotojas Fransas Timmermansas ir ją sudaro trys nariai iš Regionų komiteto, be kita ko, jo pirmininkas Karlas-Heinzas Lambertzas, ir trys nariai iš Austrijos, Bulgarijos ir Estijos nacionalinių parlamentų. Europos Parlamentui taip pat pasiūlyta paskirti tris narius, tačiau jis to nepadarė. Darbo grupės nariai buvo paskirti individualiai.

Darbo grupės įgaliojimai apima tris užduotis:

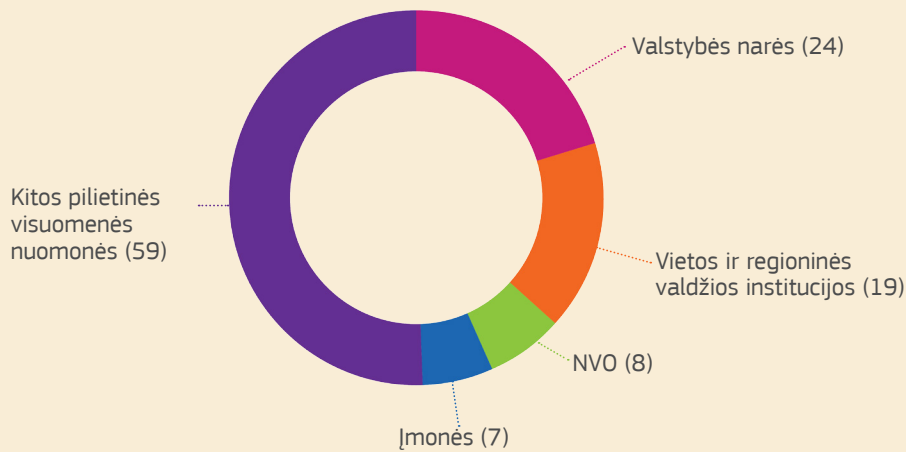
1. Kaip tinkamiaus taikyti subsidiarumo ir proporcingumo principus Sąjungos institucijų veikloje, visų pirma rengiant ir įgyvendinant Sąjungos teisės aktus ir politiką.
2. Kuriose politikos srityse ilgainiui būtų galima vėl perduoti valstybėms narėms visus sprendimų priėmimo ir (arba) įgyvendinimo įgaliojimus ar jų dalį arba galutinai joms grąžinti šią kompetenciją.
3. Kaip būtų galima labiau įtraukti regioninės ir vietos valdžios institucijas į Sąjungos politikos rengimo ir tolesnių su ja susijusių veiksmų vykdymo procesą.

## Kaip darbo grupė dirbo

Darbo grupė susitiko **septynis kartus**, kad aptartų Komisijos Pirmininko J.-C. Junckerio sprendime, kuriuo įsteigiama darbo grupė, nurodytas tris užduotis. Remdamasi **tomis diskusijomis, viešu svarstymu ir įvairių suinteresuotųjų šalių nuomonėmis**, darbo grupė padarė kelias bendras išvadas ir galutinėje ataskaitoje pateikė devynias

rekomendacijas ir konkrečias priemones, skirtas nacionaliniams parlamentams, nacionalinėms, regioninėms ir vietos valdžios institucijoms, Europos Parlamentui, Tarybai, Europos regionų komitetui ir Europos Komisijai.

## Darbo grupės gautų nuomonių skaičius ir kilmė



## Darbo grupės išvados

- Sąjunga turi spręsti svarbius kylančius naujus uždavinius, pavyzdžiui, saugumo, gynybos ir migracijos, ir intensyviai savo veiksmus kitose srityse, pavyzdžiui, klimato kaitos ir inovacijų. Kadangi visa tai turi būti daroma atsižvelgiant į ribotus išteklius, akivaizdu, kad reikia Europos lygmeniu skirstyti veiklą pagal prioritetus, o turimus išteklius naudoti efektyviau.
- Norint pagerinti esamus politikos formavimo procesus ir sudaryti sąlygas Sąjungai išteklius naudoti efektyviau, reikalingi nauji darbo metodai. Tai leis vietos bei regioninės valdžios institucijoms ir nacionaliniams parlamentams veiksmingiau prisidėti formuojant politiką, rengiant naujus teisės aktus ir užtikrinant, kad būtų laikomasi subsidiarumo ir proporcingumo principų.
- Taikant šiuos naujus darbo metodus svarbu, kad būtų bendras supratimas apie subsidiarumo ir proporcingumo principus ir kad aktyviau dalyvautų visos suinteresuotosios šalys, visų pirma nacionalinės, vietos ir regioninės valdžios institucijos, kurioms dažnai tenka konkretus vaidmuo praktiškai įgyvendinant Sąjungos teisės aktus. Toks aktyvus subsidiarumas turėtų skatinti prisiimti didesnę atsakomybę, o dalyviams geriau suprasti, kaip Sąjunga veikia.
- Kad subsidiarumo ir proporcingumo principų laikymasis būtų per visą sprendimų priėmimo procesą nuosekliai vertinamas Europos Komisijoje, nacionaliniuose ir regioniniuose parlamentuose, Europos regionų komitete, Europos Parlamente ir Taryboje, reiktų naudoti pavyzdinę lentelę.
- Remiantis dabartiniu Komisijos požiūriu į teisės aktų paprastinimą, nauji metodai turėtų būti taikomi tiek galiojantiems Sąjungos teisės aktams, tiek naujoms politikos iniciatyvoms. Darbo grupė nusprendė pabrėžti įvairių suinteresuotųjų šalių nuomones, kad paskatintų dar aktyvesnius svarstymus, kuriuos teisės aktus gali būti svarbu įvertinti atsižvelgiant į subsidiarumo ir proporcingumo aspektus, vietos ir regioninės valdžios institucijų vaidmenį ir teisės aktų preskriptyvumą, kartu numatant galimybę teisės aktus prireikus peržiūrėti arba panaikinti.
- Kadangi visose šiose veiklos srityse juntama ES pridėtinė vertė, nėra kompetencijos ar politikos sričių, kurias visas ar jų dalį reiktų galutinai perduoti valstybėms narėms.



Europos Sąjungos veiksmai grindžiami **subsidiarumo ir proporcingumo principais**, o ES institucijos turi konkrečią pareigą užtikrinti, kad šių dviejų principų būtų laikomasi.

**Subsidiarumas** reiškia, kad Sąjunga veiksmų turi imtis tik tada, kai numatytų tikslų valstybės narės negali deramai pasiekti vienos (centrinis, regioninis ar vietos lygmenimis) ir todėl dėl siūlomo veiksmo masto ar poveikio, jų geriau siekti Sąjungos lygmeniu.

**Proporcingumas** reiškia, kad Europos Sąjungos veiksmų turinys ir forma neviršija to, kas būtina siekiant sutarčių tikslų.

Visą ataskaitos apie darbo grupės veiklą tekstą galima rasti:

[https://ec.europa.eu/commission/files/report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently\\_en](https://ec.europa.eu/commission/files/report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently_en)

ISBN: 978-92-79-67080-0  
doi: 10.2775/703956