

Radna skupina za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije”



Bijela knjiga o budućnosti Europe potaknula je sveobuhvatan proces promišljanja o Europi kakvu želimo. Rad Radne skupine trebalo bi promatrati u kontekstu te šire rasprave te se nadam da će naše izvješće i preporuke koje su u njemu iznesene biti dio tog procesa.

Danas imamo 41 dom nacionalnih parlamenata, 74 regionalne zakonodavne skupštine, otprilike 280 regija i 80 000 tijela lokalne vlasti. Svi su oni izravno uključeni u provedbu politika Unije na terenu.

Ako želimo politike koje funkcioniraju uz poštovanje osobnosti i identiteta naših naroda, regija i općina, njihova mišljenja i praktično iskustvo trebalo bi saslušati na sustavniji način. Nadam se da će značajnija uloga u donošenju odluka o provedbi našim nacionalnim parlamentima te lokalnim i regionalnim vlastima omogućiti i da budu učinkovitiji ambasadori i zagovornici Europske unije.

Predsjednik Radne skupine za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije” Frans Timmermans
Bruxelles, 10. srpnja 2018.

Mandat

U kontekstu rasprave o budućnosti Europe pokrenute nakon objave Komisijine Bijele knjige na tu temu, predsjednik Europske komisije u svojem je govoru o stanju Unije 13. rujna 2017. najavio osnivanje Radne skupine za scenarij 4 – „Činiti manje, ali učinkovitije”. Prema tom scenariju Unija bi svoju pozornost i ograničene resurse usmjerila na manji broj odabranih prioriteta područja kako bi u njima mogla djelovati brzo i odlučno.

Radna skupina osnovana je 14. studenoga 2017. pod predsjedanjem prvog potpredsjednika Fransa Timmermansa i sastojala se od triju članova iz Odbora regija, među kojim je bio njegov predsjednik Karl-Heinz Lambertz, i triju zastupnika nacionalnih parlamenata, po jedan iz Austrije, Bugarske i Estonije. Europski parlament isto je tako pozvan da imenuje tri člana, no to nije učinjeno. Članovi Radne skupine imenovani su u osobnom svojstvu.

Mandat Radne skupine obuhvaćao je tri zadaće:

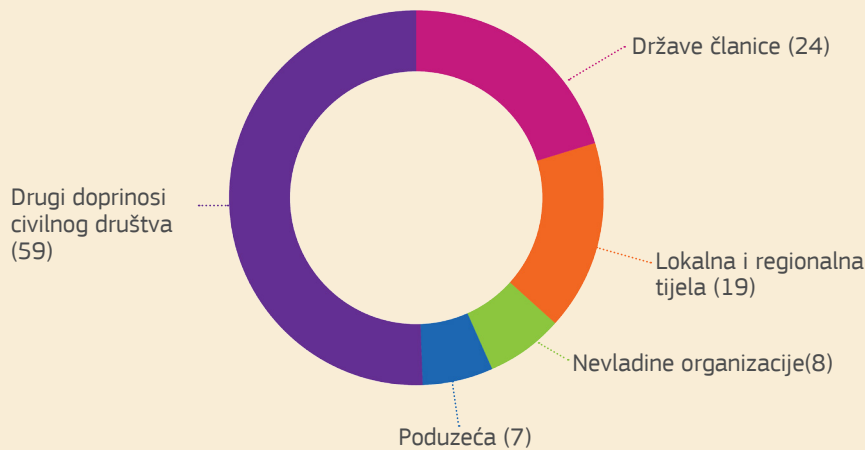
1. bolju primjenu načela supsidijarnosti i proporcionalnosti u radu institucija Unije, posebno u pogledu izrade i provedbe zakonodavstva i politika Unije;
2. utvrđivanje svih područja politika u kojima bi se s vremenom donošenje odluka i/ili provedba mogli ponovno delegirati, u cijelosti ili djelomično, ili definitivno vratiti državama članicama;
3. utvrđivanje načina za ostvarenje veće uključenosti regionalnih i lokalnih tijela u izradu i praćenje politika Unije.

Kako je Radna skupina radila?

Radna skupina sastala se **sedam puta** kako bi raspravljala o trima zadaćama koje je predsjednik Juncker predstavio u svojoj odluci o njezinu osnivanju. Na temelju **tih rasprava, javnog saslušanja i doprinosa brojnih dionika**, u svojem završnom izvješću Radna skupina donijela je više općenitih zaključaka i iznijela devet preporuka,

zajedno s konkretnim mjerama upućenima nacionalnim parlamentima, nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima, Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom odboru regija i Europskoj komisiji.

Broj i izvor doprinosa koje je Radna skupina primila



Zaključci Radne skupine

- Unija se treba posvetiti važnim novim izazovima, kao što su sigurnost, obrana i migracije, i pojačati svoje aktivnosti u drugim područjima, primjerice klimatskim promjenama i inovacijama. Budući da se to mora provesti u kontekstu ograničenih resursa, postoji jasna potreba na europskoj razini za davanje prioriteta određenim aktivnostima i učinkovitijim korištenjem dostupnih resursa.
- Potreban je nov način rada u cilju poboljšanja postojećeg procesa donošenja politika i učinkovitijeg korištenja resursa. Time će se lokalnim i regionalnim tijelima te nacionalnim parlamentima omogućiti da učinkovitije pridonose donošenju politika i izradi novog zakonodavstva te osigurati poštovanje načela supsidijarnosti i proporcionalnosti.
- Taj novi način rada podrazumijeva zajedničko shvaćanje supsidijarnosti i proporcionalnosti kao i veće sudjelovanje svih dionika, a posebno nacionalnih, lokalnih i regionalnih tijela vlasti koja često imaju posebnu ulogu u provedbi zakonodavstva Unije na terenu. Takva „aktivna supsidijarnost“ trebala bi poticati veću odgovornost svih sudionika u tom procesu i njihovo razumijevanje djelovanja Unije.
- Europska komisija, nacionalni parlamenti i regionalne skupštine, Europski odbor regija, Europski parlament i Vijeće trebali bi se služiti „oglednom tablicom“ radi dosljednije procjene supsidijarnosti i proporcionalnosti tijekom čitavog postupka donošenja odluka.
- Na temelju Komisijina postojećeg pristupa pojednostavnjenju zakonodavstva, novi pristup trebao bi se primjenjivati na postojeće zakonodavstvo Unije i nove političke inicijative. Radna skupina odlučila je istaknuti doprinos brojnih dionika kao poticaj za intenzivnije promišljanje o tome koji bi zakonodavni akti mogli biti relevantni za evaluaciju s obzirom na supsidijarnost, proporcionalnost, ulogu lokalnih i regionalnih tijela vlasti te pokrivenost zakonodavstvom, uz, po potrebi, mogućnost revizije ili stavljanja izvan snage zakonodavstva.
- Budući da u svim tim područjima djelovanja postoji dodana vrijednost EU-a, ni jednu nadležnost ni područje politike ne bi trebalo, u cijelosti ili djelomično, definitivno ponovno delegirati državama članicama.



Djelovanje Europske unije regulirano je načelima supsidijarnosti i proporcionalnosti, a institucije EU-a imaju posebnu obvezu osigurati poštovanje tih dvaju načela.

Supsidijarnost znači da bi Unija trebala djelovati samo ako se predviđeni ciljevi ne mogu u dostatnoj mjeri ostvariti pojedinačnim djelovanjem država članica (na središnjoj razini ili na regionalnoj odnosno lokalnoj razini), već se zbog razmjera ili učinaka predloženog djelovanja bolje mogu ostvariti na razini Unije.

Proporcionalnost znači da sadržaj i oblik djelovanja Europske unije ne smije prijeći razinu koja je potrebna za ostvarenje ciljeva Ugovora.

Cjelovit tekst izvješća Radne skupine može se pronaći na:

https://ec.europa.eu/commission/files/report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently_en