



Taskforcen om nærhedsprincippet, proportionalitetsprincippet og "mindre, men mere effektivt"



Hvidbogen om Europas fremtid har givet stof til nærmere eftertanke om det Europa, vi gerne vil have. Arbejdet i taskforcen bør ses som en del af disse omfattende drøftelser, og jeg håber, vores rapport og anbefalingerne heri vil blive til nytte i de igangværende overvejelser.

I dag har vi 41 kamre af nationale parlamenter, 74 regionale lovgivende forsamlinger, cirka 280 regioner og 80 000 lokale forsamlinger. De er alle direkte involveret i den praktiske anvendelse af Unionens politikker.

Der bør mere systematisk lyttes til deres bekymringer og tages hensyn til deres praktiske erfaring, hvis vi vil have politikker, der virker, og samtidigt skal respektere de nationale, regionale og lokale særpræg og identiteter. Jeg håber, at når de nationale parlamenter og lokale og regionale myndigheder får mere at skulle have sagt om, hvordan tingene skal gøres, vil de også kunne blive bedre ambassadører og fortalere for den Europæiske Union.

Frans Timmermans, formand for taskforcen om nærhedsprincippet, proportionalitetsprincippet og "mindre, men mere effektivt"

Bruxelles, den 10. juli 2018

Mandatet

I forbindelse med debatten om Europas fremtid, der fulgte i kølvandet på offentliggørelsen af Kommissionens hvidbog om Europas fremtid, annoncerede Europa-Kommissionens formand i sin tale om Unionens tilstand den 13. september 2017, at en taskforce om scenarie 4 "Mindre, men mere effektivt" ville blive oprettet. I dette scenarie skal Unionen koncentrere sin opmærksomhed og sine begrænsede midler om færre områder for at kunne sætte hurtigere og mere beslutsomt ind på de prioriterede områder.

Taskforcen blev oprettet den 14. november 2017 med Kommissionens førstnæstformand Frans Timmermans som formand og havde tre medlemmer fra Regionsudvalget, herunder formanden Karl-Heinz Lambertz, samt tre medlemmer fra de nationale parlamenter i Østrig, Bulgarien og Estland. Europa-Parlamentet blev også opfordret til at udpege tre medlemmer, men gjorde det ikke. Medlemmerne af taskforcen var personligt udnævnt.

Der lå tre opgaver i taskforcens mandat, som gik ud på at finde ud af:

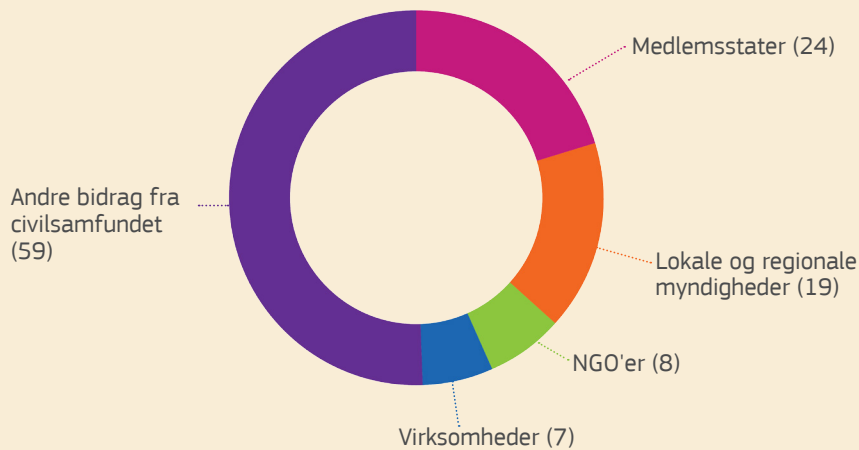
1. Hvordan nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet bedre kan anvendes i forbindelse med EU-institutionernes arbejde, navnlig hvad angår udarbejdelsen og gennemførelsen af EU's lovgivning og politikker.
2. På hvilke politikområder beslutningstagningen og/eller gennemførelsen med tiden kan føres helt eller delvist tilbage til medlemsstaterne.
3. Hvordan de regionale og lokale myndigheder bedre kan inddrages i udarbejdelsen af og opfølgningen på EU's politikker.

Sådan fungerede taskforcen

Taskforcen mødtes **syv gange** for at drøfte de tre opgaver, som Jean-Claude Juncker havde fremlagt, da han besluttede at oprette taskforcen. På grundlag af **disse drøftelser, en offentlig høring og bidrag fra adskillige interessenter** nåede taskforcen frem til adskillige overordnede konklusioner og har fremlagt ni anbefalinger i en endelig

rapport sammen med adskillige tiltag, som er rettet til de nationale parlamenter, de nationale, regionale og lokale myndigheder, Europa-Parlamentet, Rådet, Regionsudvalget og Europa-Kommissionen.

Antal bidrag fordelt på afsendere



Taskforcens konklusioner

- Unionen skal imødegå vigtige nye udfordringer, som sikkerhed, forsvar og migration, og styrke sine tiltag på andre områder, som f.eks. klimaforandring og innovation. Da dette skal gøres med begrænsede ressourcer, er der et klart behov for på EU-plan at prioritere indsatsen og anvende de tilgængelige ressourcer mere effektivt.
- Der er behov for en ny arbejdsmetode, hvis de nuværende beslutningsprocesser skal forbedres, og hvis Unionen skal kunne anvende sine ressourcer mere effektivt. Dette giver lokale og regionale myndigheder samt nationale parlamenter mulighed for at yde et mere effektivt bidrag til beslutninger, til udformningen af ny lovgivning og til at garantere, at nærheds- og proportionalitetsprincippet overholdes.
- Denne nye arbejdsmetode kræver en fælles forståelse af nærheds- og proportionalitetsprincippet og større inddragelse af interessenter, især nationale, lokale og regionale myndigheder, som ofte spiller en hel særlig rolle i den praktiske gennemførelse af EU-lovgivningen. Dette "aktive nærhedsprincip" bør give de involverede parter et større engagement i EU og en bedre forståelse for, hvad EU gør.
- Der bør anvendes et "standardskema" til at evaluere nærheds- og proportionalitetsprincippet på en mere konsekvent måde i både Europa-Kommissionen, de nationale og regionale parlamenter, Regionsudvalget og Rådet igennem hele beslutningsprocessen.
- Denne nye tilgang bør gælde for al eksisterende EU-lovgivning og for nye politiske initiativer, der bygger på Kommissionens nuværende tilgang til forenkling af lovgivningen. Taskforcen har besluttet at fremhæve bidraget fra adskillige interessenter, som et middel til at sætte nogle mere seriøse overvejelser i gang om, hvilke dele af lovgivningen der kan være relevante at evaluere ud fra nærheds- og proportionalitetsprincippet, de lokale og regionale myndigheders rolle og lovgivningens omfang med mulighed for at revidere eller ophæve lovgivning, hvis og når det er relevant.
- Da der er EU-merværdi inden for alle disse indsatsområder, er der ingen kompetence- eller politikområder, som enten helt eller delvist, skal føres tilbage til medlemsstaterne.



EU-tiltag er underlagt **nærhedsprincippet** og **proportionalitetsprincippet**, og EU-institutionerne har en særlig forpligtelse til at garantere, at de to principper overholdes.

Nærhedsprincippet betyder, at Unionen kun bør handle, hvis de påtænkte mål ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes alene af medlemsstaterne på regionalt eller lokalt plan, men bedre kan opfyldes på EU-plan pga. omfanget og virkningen af den påtænkte foranstaltning.

Proportionalitetsprincippet betyder, at indholdet og formen af Unionens foranstaltning ikke går videre end, hvad der er nødvendigt for at nå målene i traktaterne.

Taskforcens fulde rapport findes på:

https://ec.europa.eu/commission/files/report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently_en