



Pracovní skupina pro subsidiaritu, proporcionalitu a scénář „Méně, zato efektivněji“



Bílá kniha o budoucnosti Evropy podnítila rozsáhlou reflexi toho, jakým směrem se má Evropa do budoucna ubírat. Práce této skupiny by měla být vnímána jako součást této široké diskuse a doufám, že naše zpráva a doporučení budou v probíhajících jednáních užitečná.

V současné době máme v EU 41 vnitrostátních parlamentních komor, 74 regionálních legislativních sborů, zhruba 280 regionů a 80 000 místních orgánů. Všechny se přímo podílejí na uplatňování politik Unie v praxi.

Jejich názorům a praktickým zkušenostem bychom měli naslouchat systematictěji, chceme-li, aby naše politiky fungovaly a zároveň respektovaly charakter a identitu našich zemí, regionů a obcí. Doufám, že když budou mít vnitrostátní parlamenty a místní a regionální orgány možnost smysluplněji zasahovat do toho, jakým směrem se budou věci ubírat, budou zájmy Evropské unie i lépe hájit a prosazovat.

Pracovní skupina pro subsidiaritu, proporcionalitu a scénář „Méně, zato efektivněji“

Brusel, 10. července 2018

Mandát

V rámci diskuse o budoucnosti Evropy, která započala po zveřejnění bílé knihy o budoucnosti Evropy, oznámil předseda Evropské komise ve svém projevu o stavu Unie dne 13. září 2017 vznik pracovní skupiny pro scénář 4 nazvaný „Méně, zato efektivněji“. Podle tohoto scénáře by Unie měla soustředit svou pozornost a omezené zdroje na menší počet oblastí, aby v těchto vybraných prioritních oblastech byla schopna jednat rychle a rozhodně.

Pracovní skupina byla ustavena dne 14. listopadu 2017. Předsedá jí první místopředseda Komise Frans Timmermans a skládá se ze tří zástupců Výboru regionů, včetně jeho předsedy Karla-Heinze Lambertze, a tří zástupců vnitrostátních parlamentů, konkrétně bulharského, estonského a rakouského. Evropský parlament byl rovněž vyzván, aby jmenoval tři členy, ale této možnosti nevyužil. Členové pracovní skupiny byli jmenováni za svou osobu.

Pracovní skupina má mandát k plnění tří úkolů:

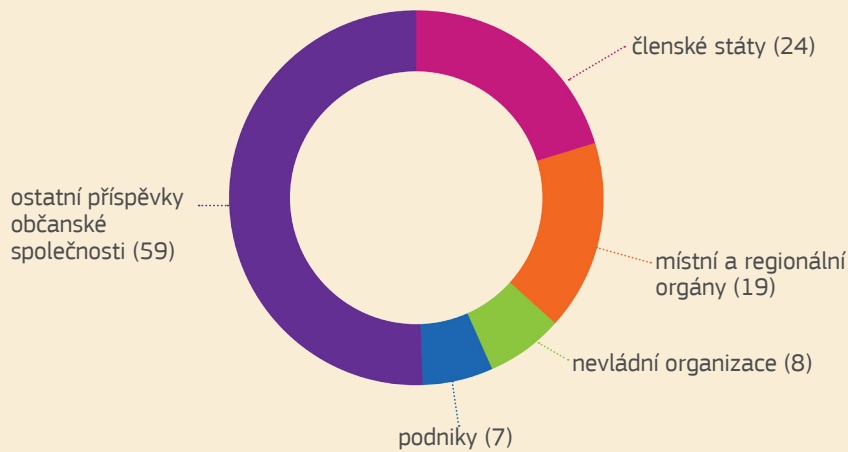
1. Posoudit, jak by orgány EU při své činnosti mohly lépe uplatňovat zásadu subsidiarity a zásadu proporcionality, zejména pokud jde o přípravu a provádění právních předpisů a politik Unie.
2. Identifikovat veškeré oblasti politiky, kde by mohlo být postupně rozhodování a/nebo provádění zcela, částečně nebo s konečnou platností svěřeno zpět členským státům.
3. Najít způsoby, jak do přípravy a monitorování politik Unie lépe zapojit regionální a místní orgány.

Jakým způsobem skupina pracovala

K projednání uvedených úkolů, které předseda Juncker představil ve svém rozhodnutí o ustavení pracovní skupiny, se pracovní skupina sešla sedmkrát. Na základě těchto diskusí, veřejného slyšení a příspěvků čtených zúčastněných stran dospěla pracovní skupina ve své závěrečné zprávě k několika obecným závěrům a předložila

devět doporučení a návrhy konkrétních opatření určené vnitrostátním parlamentům, celostátním, regionálním a místním orgánům, Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému výboru regionů a Evropské komisi.

Počet a původ příspěvků, které pracovní skupina získala



Činnost Evropské unie se řídí **zásadami subsidiarity a proporcionality** a orgány EU mají jasně danou povinnost tyto dvě zásady dodržovat.

Zásada subsidiarity spočívá v tom, že EU má přijímat opatření pouze v těch případech, ve kterých zamýšlených cílů nemohou uspokojivě dosáhnout členské státy samostatně (jednající na ústřední nebo regionální či místní úrovni), tzn. pokud těchto cílů může být z hlediska rozsahu či účinků navrhovaného opatření lépe dosaženo na úrovni Unie.

Podle **zásady proporcionality** nemá obsah ani forma opatření Unie překročit rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů unijních Smluv.

Závěry pracovní skupiny

- Unie se musí zaměřit na řešení nových důležitých výzev, například na obranu, bezpečnost a migraci, a v dalších oblastech, jako je změna klimatu a inovace, činnost zintenzívnit. Vzhledem k tomu se při tom bude muset obejít s omezenými zdroji, je zřejmé, že bude třeba na evropské úrovni stanovit priority a dostupné zdroje využívat efektivněji.
- Aby Unie mohla využívat zdroje efektivněji, je nezbytné zvolit nový způsob práce a zdokonalit stávající postupy tvorby politiky. To umožní místním a regionálním orgánům a vnitrostátním parlamentům účinněji přispívat k tvorbě politik a nových právních předpisů a k dodržování zásad subsidiarity a proporcionality.
- Tento nový způsob práce vyžaduje společné chápání zásad subsidiarity a proporcionality a větší zapojení všech zúčastněných stran, zejména vnitrostátních, místních a regionálních orgánů, které mají často specifickou úlohu při provádění právních předpisů Unie v praxi. Tato aktivní subsidiarita by měla vést k větší odpovědnosti a lepšímu chápání toho, co Unie dělá, ze strany všech zúčastněných.
- K důslednějšímu posuzování subsidiarity a proporcionality při spolupráci Evropské komise, vnitrostátních a regionálních parlamentů, Evropského výboru regionů a Evropského parlamentu a Rady během celého rozhodovacího procesu by se měla používat dotazníková tabulka.
- Na stávající soubor právních předpisů Unie i na nově vznikající politické iniciativy by se měl uplatňovat nový přístup, který bude vycházet ze stávajících postupů Komise používaných ke zjednodušování právních předpisů. Pracovní skupina se rozhodla zdůraznit připomínky řady zúčastněných stran a podnitit tak důkladnější reflexi nad tím, které právní předpisy by bylo vhodné vyhodnotit z hlediska subsidiarity, proporcionality, úlohy místních a regionálních orgánů a míry regulace, a případně u nich provést přezkum nebo je zrušit.
- Jelikož ve všech těchto oblastech EU vytváří přidanou hodnotu, neexistují žádné kompetence či oblasti politiky, které by měly být s konečnou platností, částečně nebo zcela svěřeny zpět členským státům.

Plné znění zprávy pracovní skupiny je k dispozici na této internetové stránce:

https://ec.europa.eu/commission/files/report-task-force-subsidiarity-proportionality-and-doing-less-more-efficiently_en