



Praćenje primjene prava Europske unije

Godišnje izvješće za 2017.

#EULaw

Praćenje primjene prava Europske unije
Godišnje izvješće za 2017.

Predgovor	2
Izvršavanje je ključno za pravilnu provedbu politike EU-a.....	4
1. Novi poticaj za zapošljavanje, rast i ulaganja.....	6
2. Povezano jedinstveno digitalno tržište	12
3. Otporna energetska unija s naprednom klimatskom politikom	15
4. Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište s jačim industrijskim temeljima	18
5. Bolje povezana i pravednija ekonomska i monetarna unija	28
6. Područje pravosuđa i temeljnih prava utemeljeno na uzajamnom povjerenju	30
7. Ususret novoj migracijskoj politici.....	34

Predgovor

Jedan od mojih velikih prethodnika, Walter Hallstein, rekao je da je bit Europske unije u zajednici prava. Te su me riječi potaknule da studiram pravo i oblikovale su moju političku karijeru. I danas ih smatram jednako istinitima kao i nekad. Pravo je i danas naše najbolje oružje u borbi za pravdu, obranu sloboda i ostvarivanju rezultata za građane.

Zato sam pri preuzimanju dužnosti u studenome 2014. obećao da ću se otpočetak više usredotočiti na politiku i zakonodavstvo. Mi sada težimo tomu da nam se prijedlozi politika temelje na dokazima i javnom savjetovanju. Cilj je ovakvog načina rada, koji je temelj programa za bolju regulativu, da svaka mjera iz pravilnika EU-a bude prikladna za svrhu i što jednostavnije provediva i primjenjiva.

Međutim, neovisno o tome s koliko se pažnje neko pravilo izradi i pripremi, učinkovito je samo ako se primjenjuje u praksi. Zato je Komisiji stalo do pravilne provedbe zakonodavstva koliko i do njegova oblikovanja. Suradnja i komunikacija Komisije i država članica ostaju ključni za provedbu prava Unije. Zato sam u pitanjima izvršavanja uvijek skloniji dijalogu. I zato ćemo nastaviti pomagati državama članicama u provedbi prava Unije.

Istovremeno moramo snažno djelovati protiv teških kršenja prava Unije. Stoga smo 2016. utvrdili jasne prioritete svojeg djelovanja u slučajevima kršenja i pritužbi. Naši su naponi u izvršavanju od tada usmjereni na najvažnije povrede prava Unije u kojima djelovanje na europskoj razini može donijeti stvarnu dodanu vrijednost. S jedne strane naša je uloga pomaganje državama članicama u provedbi prava Unije, a s druge odlučan progon teških povreda prava Unije. Te dvije uloge idu ruku pod ruku.

Ovo izvješće o primjeni prava Unije 2017. obuhvaća prvu godinu ovoga novog, usmjerenijeg pristupa. Plodovi tog novog pristupa očiti su već u prvim rezultatima.

Slobodno kretanje radnika jedno je od najvećih postignuća EU-a, ali Europljanima se čini da ono nije uvijek pošteno. Zato smo 2014. uveli propise, koji su na snagu stupili 2016., o izvršavanju direktive o upućivanju radnika, kojom se nacionalnim tijelima pružaju dodatna sredstva za borbu protiv zlouporabe, prijevare i neprijavljenog rada. Komisija je 2017. iskoristila svoje izvršne ovlasti kako bi osigurala pravilnu i učinkovitu provedbu tih propisa u državama članicama. Sredstvima za postupke protiv povrede služimo se i u području zaštite potrošača. Time ljudima u bitnome mijenjamo život: npr. pobrinuli smo se da ljudi na odmoru u paket aranžmanu dobiju povrat novca bankrotira li im turoperator.

Izvršenje utječe i na svijet interneta. Sve je više građana zabrinuto u pogledu zaštite svojih osobnih podataka. Zato smo uveli nove propise koji su postali novi globalni standard zaštite privatnosti građana. S državama članicama tijesno smo 2017. surađivali na pripremi terena za njihovo stupanje na snagu u svibnju 2018. Time se ilustrira važnost koju pridajemo podršci državama članicama da što ranije ostvare usklađivanje s tim propisima.

Naš je pristup bio isti i kad je riječ o propisima koji nas čine sigurnijima i štite novac poreznih obveznika. Komisija je intenzivirala borbu protiv pranja novca i financiranja terorizma kako bi države članice bolje surađivale u sprečavanju takvog prekograničnog kriminala. To smo cijelu 2017. odlučno podupirali kako bi se novo zakonodavstvo EU-a o sprečavanju pranja novca pravilno prenijelo u nacionalna zakonodavstva.

Ti primjeri pokazuju koliko je zakonodavstvo važno i kako se pravilnim izvršenjem jamči da će se razlika osjetiti u svakodnevnome životu Europljana. To znači biti u zajednici prava.

Predsjednik Europske komisije

Jean-Claude Juncker

Izvršavanje je ključno za pravilnu provedbu politike EU-a

Europska unija može ostvariti svoje politike samo ako države članice pravilno primjenjuju i provode pravo EU-a bez nepotrebne odgode. Komisija upotrebljava široki spektar sredstava, uključujući postupke zbog povrede, kako bi osigurala ostvarenje ciljeva politika EU-a na terenu.

Bolji strateški pristup provedbi pravila EU-a

U svojoj Komunikaciji [Pravo EU-a: boljom primjenom do boljih rezultata](#), Komisija je najavila novi pristup politici u pogledu povreda. Komisija će kao prioritet rješavati probleme u kojima mjere izvršenja mogu dovesti do velike promjene i pružiti stvarnu dodanu vrijednost pojedincima i poduzećima.

Primjerice, jedinstvenim tržištem EU-a pružaju se brojne prilike europskim poduzećima, a potrošačima veći izbor i niže cijene. Ljudima se omogućuje da putuju, žive, rade i studiraju gdje god žele. Međutim, te se prednosti ne mogu ostvariti ako države članice ne primjenjuju ili ne provode pravila jedinstvenog tržišta ili ako njihovu učinkovitost umanjuju druge prepreke.

U raspodjeli odgovornosti između europskih institucija, Europska komisija ima općenitu odgovornost za pokretanje zakonodavnog postupka. Vijeće i Europski parlament odlučuju o prijedlozima Komisije. Države članice odgovorne su za pravovremenu i ispravnu primjenu, provedbu i izvršenje prava Unije u nacionalnom pravnom poretku. Komisija zatvara taj krug: nakon donošenja njezinih prijedloga kao prava Unije, ona prati ispravnu primjenu tog prava u državama članicama i poduzima mjere ako to nije slučaj.

U [Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva](#) tri su se institucije usuglasile da će građanima EU-a pružiti otvoreno, jasno i pristupačno zakonodavstvo EU-a koje se može djelotvorno provesti. Komisija surađuje s državama članicama kako bi to osigurala. To čini pripremanjem planova provedbe kako bi pomogla državama članicama u provedbi prava Unije. Tijekom pripreme prijedloga direktiva Komisija raspravlja s državama članicama o tome jesu li potrebni dokumenti s objašnjenjima kojima se objašnjava kako je određena direktiva prenesena u njihovo pravo. Taj se dijalog nastavlja tijekom zakonodavnih postupaka i naknadnih faza prenošenja, provedbe i primjene prava Unije.

U skladu s obvezama preuzetim u komunikacijama o [Strategiji jedinstvenog tržišta](#) i [Pravo EU-a: boljom primjenom do boljih rezultata](#), Komisija je 2017. organizirala sastanke stručnih skupina za sukladnost s trima državama članicama: Belgijom, Irskom i Italijom. Rasprave su bile usmjerene na nedostatke usklađenosti i prenošenja utvrđene u tablici pokazatelja unutarnjeg tržišta, tekuće postupke zbog povrede i nove promjene prema strategiji jedinstvenog tržišta. Dijalozi su se pokazali korisnima za prikupljanje znanja o zemljama i procjenu situacije zakonodavstva o jedinstvenom tržištu u tim državama članicama.

Nakon usuglašavanja države članice moraju učinkovito i na vrijeme provesti i primijeniti zakonodavstvo EU-a radi ostvarenja očekivanih koristi za javnost.

Nova politika izvršenja Komisije podupire ostvarenje ciljeva politike EU-a. Komisija bi stoga trebala djelovati odlučno i brzo kada kršenja ometaju ostvarenje ciljeva politike EU-a.

Komisija je 2017. poduzela hitne mjere i pokrenula postupke zbog povrede protiv 16 država članica koje nisu donijele mjere za smanjenje upotrebe laganih plastičnih vrećica za nošenje kako se zahtijeva [Direktivom o plastičnim vrećicama](#). Prema pravilima EU-a, države članice trebale bi ostvariti taj cilj naplaćivanjem laganih plastičnih vrećica za nošenje i/ili osiguravanjem ograničenja broja tih vrećica koje osoba godišnje može upotrijebiti.

Komisija je postavila jasne prioritete koji će usmjeravati njezino djelovanje u progonu navodnih povreda prava Unije. U skladu s tim prioritetima i njezinom političkom predanošću većoj primjeni

strategije za izvršenje prava Unije, Komisija je zatvorila predmete kada se to činilo prikladnim sa stajališta politike.

Europska komisija zaključila je 2017. [postupke zbog povrede i pritužbe](#) protiv više država članica u području igara na sreću.

Komisija ne smatra prioritetom koristiti se svojim ovlastima u pogledu kršenja za promicanje jedinstvenog tržišta EU-a u području usluga internetskih igara na sreću.

Sud Europske unije u više je navrata priznao pravo država članica da prema potrebi ograniče usluge igara na sreću kako bi se zaštitili ciljevi od javnog interesa kao što su zaštita maloljetnika i suzbijanje ovisnosti o igrama na sreću te nepravilnosti i prijevara.

Komisija priznaje širu političku legitimnost ciljeva od javnog interesa koje države članice žele postići reguliranjem usluga igara na sreću.

Komisija će i dalje podupirati države članice u njihovim nastojanjima da moderniziraju svoje nacionalne pravne okvire za internetske igre na sreću te olakšaju suradnju među nacionalnim regulatornim tijelima za igre na sreću. Istovremeno, i u kontekstu brojnih presuda Suda EU-a o nacionalnom zakonodavstvu o igrama na sreću, Komisija smatra da nacionalni sudovi mogu učinkovitije rješavati pritužbe u sektoru igara na sreću nego Komisija.

Da bi osigurala brže usklađivanje ondje gdje je to važno, Komisija je prilagodila svoju politiku o upotrebi mehanizma EU Pilot. Tim mehanizmom Komisija državama članicama neslužbeno izražava svoju zabrinutost zbog mogućih kršenja prije pokretanja službenog postupka. EU Pilot više nije zadani mehanizam za pokretanje dijaloga s državama članicama o navodnim povredama prava Unije. Komisija će sada u pravilu pokretati postupke zbog povrede bez oslanjanja na EU Pilot. Time se objašnjava znatno smanjenje broja novih postupaka u mehanizmu EU Pilot koje je Komisija pokrenula 2017.

Budući da Komisija prioritetnima smatra istrage slučajeva u kojima države članice nisu priopćile svoje nacionalne mjere za prenošenje direktiva, ojačala je svoj sustav sankcija za te slučajeve. Kad se takvi slučajevi kršenja iznesu pred Sud, Komisija će sustavno tražiti od Suda da nametne jednokratni iznos te plaćanje periodičnih penala. Komisija će ovu politiku primijeniti na postupke zbog povrede koje je pokrenula nakon objave Komunikacije [Pravo EU-a: boljom primjenom do boljih rezultata](#) 19. siječnja 2017. S obzirom na kratko vrijeme koje je od tada prošlo, Komisija 2017. Sudu nije uputila nijedan slučaj prema novom sustavu sankcija.

Komisija i dalje iznimno cijeni pomoć članova javnosti, poduzeća i drugih dionika u otkrivanju povreda prava Unije. Istovremeno je jednako važno da javnost razumije prirodu procesa zbog povrede i s time uskladi svoja očekivanja. Primarna je svrha postupka zbog povrede osigurati usklađenost države članice s pravom Unije, a ne pružati pojedinačnu pravnu zaštitu ili naknade. Neke je kategorije slučajeva često moguće riješiti na zadovoljavajući način drugim, prikladnijim mehanizmima na razini EU-a i nacionalnoj razini, kao što su SOLVIT, nacionalni sudovi i nacionalni pravobranitelji. Komunikacijom [Pravo EU-a: boljom primjenom do boljih rezultata](#) postavljeni su temelji, zalaganjem za jačanje suradnje s Europskom mrežom pučkih pravobranitelja radi promicanja dobrog upravljanja u primjeni prava Unije na nacionalnoj razini.

Komisija se 2017. nastavila zalagati za to. Zajedno s Europskim ombudsmanom i Europskom mrežom pučkih pravobranitelja organizirala je radionicu radi jačanja razmjene informacija o tekućim istragama povreda prava Unije i mehanizmima pravne zaštite koji su dostupni članovima javnosti.

Nacionalni parlamenti imaju ključnu ulogu u provedbi zakonodavstva EU-a u nacionalnom pravnom poretku. Stoga Komisija može tek pozdraviti njihov povećani interes za pitanja povezana s provedbom, primjenom i učinkovitim izvršenjem prava Unije. Osim redovite komunikacije s nacionalnim parlamentima o zakonodavnim prijedlozima, Komisija je taj dijalog unaprijedila uključivanjem posebnih pitanja o izvršenju. Komisija je 2017. iskoristila tu priliku da objasni svoju novu politiku izvršenja u komunikaciji s njemačkim i češkim nacionalnim parlamentom.

1. Novi poticaj za zapošljavanje, rast i ulaganja

Prioritet Junckerove Komisije jest potaknuti ulaganja koja stvaraju radna mjesta i ojačati konkurentnost Europe. Međutim, napore koje se ulažu u stvaranje odgovarajućeg regulatornog okruženja za pomoć poduzećima i zapošljavanju potkopavaju države članice ako propise EU-a ne provode pravilno i na vrijeme.

Osiguravanje poštenih radnih uvjeta u cijelom EU-u



Slobodno kretanje radnika na jedinstvenom tržištu ide ruku pod ruku s osiguravanjem slične razine zaštite na radu u cijelom EU-u. [Direktivom o radnom vremenu](#) utvrđeni su minimalni sigurnosni i zdravstveni zahtjevi za organizaciju radnog vremena. Dugo radno vrijeme i nedovoljan odmor (osobito ako su dugotrajni) mogu štetno utjecati na zdravlje radnika (viša stopa nesreća i pogrešaka, povećan stres i umor, kratkoročni i dugoročni

rizici za zdravlje).

U travnju 2017. Komisija je predstavila [interpretativnu Komunikaciju o Direktivi o radnom vremenu i izvješće](#) o načinu njezine provedbe. Tim se instrumentima objašnjava primjenjivo zakonodavstvo. Cilj je Komunikacije time prvenstveno pomoći nacionalnim tijelima, pravnim stručnjacima i socijalnim partnerima u tumačenju direktive.

Nejednaka primjena [Direktive o radnom vremenu](#) u državama članicama ostavila je kategorije radnika bez zaštite koja se njome pruža. U javnom sektoru, vojska, policija, službe civilne zaštite, kao što su zatvorsko osoblje i vatrogasci, nisu uvijek iskoristili prednosti direktive. Ni u privatnom sektoru nekih država članica domaći radnici nisu uvijek uživali svoja prava iz Direktive. Pravo na plaćeni godišnji odmor, koje je jedno od ključnih elemenata Direktive, nije uvijek bilo ugrađeno u nacionalno pravo na ispravan način.

Nakon što je Komisija pokrenula postupke zbog povrede, Francuska i Španjolska izmijenile su svoje zakonodavstvo 2017. kako bi se prednostima koje pruža Direktiva o radnom vremenu obuhvatile određene kategorije članova njihovih policijskih snaga.

U posljednjih 20 godina Komisija je svojim mjerama izvršenja rješavala takve nedostatke. Osim toga, u više od 50 presuda i naloga Suda EU-a tumačene su odredbe Direktive o radnom vremenu. Utjecaj tih tumačenja znatan je: upotrebljavaju ih nacionalni sudovi za tumačenje nacionalnog prava i tako ih nameću poslodavcima.

Zakonodavstvom EU-a o sigurnosti i zdravlju na radu (OSH) utvrđuju se visoki standardi zaštite radnika od zdravstvenih i sigurnosnih rizika na radu. Pridonosi se sprečavanju bolesti i nezgoda povezanih s radom čime se poboljšavaju životi ljudi. Zahvaljujući mjerama izvršenja Komisije u tom području 2017., države članice stavile su na snagu nacionalno zakonodavstvo radi usklađivanja s pravom Unije, osobito s [Direktivom o izloženosti radnika elektromagnetskim poljima](#).

Izvršenje pravila za zaštitu okoliša



Komisija je 2017. poduzela pravne radnje za rješavanje problema neodgovarajuće provedbe zakonodavstva o zaštiti okoliša.

Komisija je Poljsku uputila Sudu EU-a zbog povećane sječe u [šumi Białowieża](#), koja je jedna od posljednjih preostalih europskih prašuma i zaštićeno područje mreže Natura 2000. Navedenim područjem štite se vrste i staništa koji ovise o prašumama, među ostalim o dostupnosti mrtvog drva. Za neke od tih vrsta, šuma Białowieża najvažnije je i posljednje preostalo stanište u Poljskoj. Budući da su postupci sječe počeli u znatnim razmjerima, Komisija je od Suda zatražila i da nametne privremene mjere kojima se Poljskoj nalaže da odmah obustavi radove. Sud je odobrio [zahtjev](#) Komisije i zapovjedio Poljskoj da odmah prestane s operacijama aktivnoga gospodarenja šumom Białowieża, osim u iznimnim slučajevima nužnima isključivo da bi se zajamčila javna sigurnost. Sud je osim toga prvi put potvrdio da bi se Poljska mogla suočiti s financijskim kaznama ako ne ispuni odluku Suda.

Poboljšanje kvalitete zraka ostaje velika poteškoća. Unatoč obvezi država članica da osiguraju dobru kvalitetu zraka javnosti, kvaliteta zraka već godinama predstavlja problem na mnogim mjestima. Loša kvaliteta zraka svake godine uzrokuje više smrtnih slučajeva nego prometne nezgode.

Ukupno 30 postupaka zbog povrede bilo je u tijeku 2017. zbog prekomjernih razina čestica (PM¹⁰), dušikova dioksida (NO₂) i sumporova dioksida (SO₂) u zraku. Te onečišćujuće tvari, koje su uglavnom rezultat ljudskog djelovanja kao što su promet, industrija i grijanje kućanstava, mogu uzrokovati probleme s disanjem, rak pluća i preuranjenu smrt. U važnoj presudi protiv [Bugarske zbog prekoračenja ograničenja onečišćenja česticama](#), Sud je podržao mjere izvršenja Komisije. Komisija će nastaviti provoditi postupke zbog povrede koji su u tijeku zbog kvalitete zraka protiv drugih država članica.

Države članice isto tako moraju imati odgovarajuće sustave prikupljanja i obrade komunalnih otpadnih voda jer neobrađene vode predstavljaju rizik za ljudsko zdravlje, unutarnje vode i morski okoliš.

Sud je 2017. podržao argumente Komisije u predmetima protiv [Ujedinjene Kraljevine](#) i [Grčke](#) zbog nedovoljne obrade komunalnih otpadnih voda.

Komisija je 2017. aktivno provodila mjere zbog povrede protiv država članica koje nisu provele izmijenjenu Direktivu o procjeni utjecaja na okoliš u svojim nacionalnim zakonodavstvima. Tom se direktivom pojednostavnjuju pravila za procjenu potencijalnih učinaka projekata na okoliš.

Komisija je istovremeno blisko surađivala s nacionalnim tijelima i drugim dionicima radi potpore usklađivanju i rješavanju problema u ranoj fazi. [Revizijska izvješća za zemlje o provedbi zaštite okoliša](#) objavljena su u veljači 2017. i sadržavaju prvi opsežan pregled načina na koji države članice na terenu primjenjuju politike i zakone EU-a u području zaštite okoliša. Na temelju tih izvješća Komisija je započela dijalog s državama članicama. Osim toga, Komisija je uspostavila [instrument](#)

[partnerske suradnje](#) kao pomoć u razmjeni stručnog znanja među nacionalnim, regionalnim i lokalnim javnim tijelima zaduženima za provedbu prava i politike EU-a u području zaštite okoliša.

Izvršenje pravila u području poljoprivrede



Zajednička poljoprivredna politika i izvršenje povezanih pravila EU-a omogućuju podršku prihodima poljoprivrednih gospodarstava i stvaranju ekološki prihvatljive poljoprivrede. Te mjere pomažu i u povećanju konkurentnosti sektora i učinkovitosti resursa te općenito podržavaju život u ruralnim područjima.

Mjere Komisije za izvršenje poljoprivrednih pravila 2017. bile su usmjerene na praćenje provedbe [reformi izravnih plaćanja](#) u državama

članicama. Komisija je pokrenula bilateralne dijaloge s državama članicama koje su na pogrešan način upotrebljavale financijsku pomoć iz programa dobrovoljne proizvodno vezane potpore radi podrške vrstama poljoprivrede ili sektora koji se suočavaju s drugim poteškoćama osim rizika od napuštanja ili smanjenja proizvodnje.

Poteškoće iz prakse pokazale su potrebu pojašnjenja primjenjivih pravila. Komisija je stoga u prosincu 2017. donijela uredbu kojom se prilagođavaju uvjeti u kojima države članice mogu dodijeliti financijsku potporu poljoprivrednicima kroz program dobrovoljne proizvodno vezane potpore.

Komisija je kroz dijalog uvjerala nacionalna tijela država članica da promijene diskriminirajuću odredbu koja je osobama s invaliditetom onemogućivala prijavu za financijsku potporu radi modernizacije njihovih poljoprivrednih gospodarstava.

Kazeini, sastojci iz mlijeka, imaju široku primjenu u industriji. U mnogim se industrijama upotrebljavaju kao vezivno sredstvo, važan su sastavni dio sira i prehrambeni aditiv. [Pravila EU-a o označivanju kazeina i kazeinata](#) olakšavaju slobodno kretanje tih proizvoda za subjekte u poslovanju s hranom.

Komisija je aktivno nastavila postupke zbog povrede protiv [Cipra, Italije i Ujedinjene Kraljevine](#) jer nisu na vrijeme proveli marketinške standarde za kazeine i kazeinate u svojem nacionalnom zakonodavstvu.

Izvršenje pravila o pomorstvu i ribarstvu



Kako bi se pomoglo prijelazu Europe na kružno gospodarstvo koje održivije upotrebljava prirodne resurse, ribljim se resursima mora upravljati na održiv način. To je nužno i radi dugoročnog osiguravanja zapošljavanja i rasta u sektoru ribarstva. Stoga se Komisija 2017. svojom strategijom izvršenja usmjerila na područja zaštite i kontrole ribarstva koji su ključni za izgradnju kružnog gospodarstva.

Ako države članice ne poduzmu neposredne i djelotvorne mjere za sprečavanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova, time će otežati borbu EU-a protiv takvih praksi u svijetu.

Komisija je pokrenula postupke zbog povrede protiv Portugala jer su ribarska plovila, koja plove pod portugalskom zastavom i djeluju u vodama pod nadležnošću Organizacije za ribarstvo sjeverozapadnog Atlantika, opetovano i tijekom dugog razdoblja sudjelovala u ribolovnim aktivnostima koje krše zaštitne mjere te organizacije.

Nacionalni sustavi za praćenje ribarstva moraju predvidjeti odvratajuće sankcije za teška kršenja pravila zajedničke ribarstvene politike EU-a. Komisija je poduzela mjere za ispravljanje sustavnih nedostataka koji otežavaju otkrivanje nezakonitih ribolovnih aktivnosti koje ugrožavaju održivost.

Na temelju zajedničke ribarstvene politike, ribarska plovila EU-a imaju jednak pristup vodama i resursima u svim vodama EU-a. Države članice moraju osigurati slobodan pristup plovila koja plove pod zastavom drugih država EU-a vodama pod njihovom nadležnošću radi ribolova.

Komisija je poduzela daljnje korake u [postupku zbog povrede](#) protiv Rumunjske jer ribarskim plovilima iz drugih država članica nije omogućila jednak pristup svojim vodama.

Nadmetanje za prostor u našim vodama, radi opreme za obnovljivu energiju, akvakulturu i druge namjene, dovelo je do potrebe za dosljednijim upravljanjem našim morima. Pomorsko prostorno planiranje funkcionira na prekograničnoj i međusektorskoj razini kako bi se osiguralo da se sve ljudske aktivnosti na moru odvijaju na efikasan, siguran i održiv način. Komisija je 2017. poduzela korake kako bi osigurala pravovremenu provedbu [zajedničkog okvira EU-a za prostorno planiranje morskog područja](#) u nacionalnim zakonodavstvima država članica.

Izvršenje pravila o regionalnoj politici



[Europski strukturni i investicijski fondovi](#) podupiru ulaganja u ključnim područjima politike koja ostvaruju rast diljem EU-a. Kako bi se osigurala što učinkovitija upotreba fondova, države članice moraju ispuniti određene [preduvjete](#). Komisija provjerava jesu li oni ispunjeni. Ulaganja u državama članicama moraju slijediti iste zakone i standarde EU-a koji se primjenjuju u raznim sektorima, kao što je sektor

okoliša, zapošljavanja ili istraživanja.

Komisija je svoje djelovanje 2017. usmjerila na izvršenje preduvjeta u područjima javne nabave, državne potpore, sveobuhvatnih planova za ulaganja u prometu te u sektoru vode i otpada.

Borba protiv prijevare u proračunu EU-a



Komisija je 2017. nastavila pratiti slučajeve koji su doveli do gubitka prihoda za proračun EU-a.

Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) objavio je 2017. izvješće o teškom slučaju carinske prijevare. On obuhvaća skupine međunarodnog organiziranog kriminala koje izviđaju luke u EU s najslabijim kontrolama kako bi se provukle s lažnim deklaracijama o maloj vrijednosti za tekstil i obuću

uvezene iz Kine. S obzirom na to da se carine i porez na dodanu vrijednost računaju na temelju vrijednosti uvezene robe, počinitelji prijevare tako na nezakonit način mogu iskoristiti nedostatak odgovarajućih kontrola i platiti mnogo manje od onog što po zakonu duguju. OLAF-ova istraga pokazala je da se najznačajnije središte tog prijevarnog prometa nalazilo u Ujedinjenoj Kraljevini. S obzirom na to da je roba uglavnom bila namijenjena tržištima drugih država članica, uključujući Francusku, Španjolsku, Njemačku i Italiju, prihodi povezani s porezom na dodanu vrijednost koje ostvaruju te države članice bili su znatno ugroženi. Komisija je 2017. svojim inspekcijskim pregledima potvrdila zaključke OLAF-ove istrage i kontinuiranu prijevaru u Ujedinjenoj Kraljevini od 2011. do 2017. Komisija je ponovno od tijela Ujedinjene Kraljevine zatražila konačnu provedbu učinkovitih korektivnih mjera za sprečavanje uvoza tekstila i obuće znatno umanjene vrijednosti iz Kine. Druge su države članice već provele te mjere u skladu s preporukama Komisije svim državama članicama, uključujući Ujedinjenu Kraljevinu. Komisija je poduzela odgovarajuće korake kako bi zaštitila financijske interese Unije i zatražila je od Ujedinjene Kraljevine da poduzme potrebne mjere kako bi omogućila sve iznose koje duguje proračunu EU-a.

Komisija je uputila [Nizozemsku](#) i [Ujedinjenu Kraljevinu](#) Sudu jer nisu platile ukupno 20 milijuna eura carina koliko je izgubljeno u proračunu EU-a (umanjeno za troškove prikupljanja). U slučaju obiju država članica, gubitak tradicionalnih vlastitih sredstava u proračun EU-a potječe od certifikata koji su pogrešno izdani u njihovim prekomorskim zemljama i područjima. U slučaju Ujedinjene Kraljevine, aluminij je uvezen iz trećih zemalja u prekomorsko područje (Angvila), a zatim ponovno izvezen u EU. Izuzeće od carina EU-a pogrešno je primijenjeno na uvoz, jer Angvila nije trebala izdavati certifikate „EXP”. Kad je riječ o Nizozemskoj, na uvoz mlijeka u prahu i riže iz Curaçaa od 1997. do 2000. te prekrupe i rižinih proizvoda s Arube od 2002. do 2003. pogrešno se primjenjivalo izuzeće od carina EU-a pri uvozu u Europu jer ta područja nisu trebala izdati certifikate „EUR 1”. Curaçao i Aruba prekomorske su zemlje Nizozemske. Ne uplati li neka od država članica svoj cjelokupni doprinos u proračun EU-a, ostale države članice moraju nadoknaditi taj manjak.

2. Povezano jedinstveno digitalno tržište

Cilj je strategije jedinstvenog digitalnog tržišta ukloniti internetske prepreke zbog kojih su ljudima u EU-u uskraćene roba i usluge.

Izvršenje načela „u roamingu kao kod kuće”



Od 15. lipnja 2017. pravila „[u roamingu kao kod kuće](#)” primjenjuju se na sve putnike u EU-u. To znači da plaćaju istu cijenu za mobilne pozive, tekstualne poruke i podatke kada posjećuju drugu državu članicu kao i kada su u državi članici u kojoj imaju boravište.

Komisija je 2017. pomno pratila primjenjuju li države članice [Uredbu o roamingu u EU-u](#) na pravilan način. Praćenje pokazuje općenito uspješnu provedbu novih pravila o roamingu i znatno povećanje prometa roaminga kod putnika od 15. lipnja 2017.

Jamstvo povjerenja u internetske transakcije



E-potpis, koji omogućuje potpisivanje dokumenata na internetu vrlo slično potpisivanju dokumenta olovkom u izvanmrežnom svijetu, već je postao stvarnost u EU-u. Međutim, [usluge povjerenja](#), uz e-potpis, nužne su da bi elektroničke transakcije u prekograničnim scenarijima (kao i na nacionalnoj razini) bile sigurne i pravno valjane.

Komisija je 2017. poduzela korake kako bi osigurala pravilnu primjenu [Uredbe EU-a o uslugama povjerenja](#) u cijelom EU-u. Djelovala je i kako bi osigurala prekogranično funkcioniranje i jednaki pravni status elektroničkih potpisa, elektroničkih pečata, vremenskih žigova, elektroničkih službi dostave i autentifikacije web-mjesta u cijelom EU-u kao i kod tradicionalnih procesa u papirnatom obliku.

Osiguravanje bolje internetske povezivosti



Direktivom o smanjenju troškova širokopojsnog interneta pomaže se smanjiti trošak uvođenja interneta velike brzine za 30 %, što znači da veći broj ljudi u EU-u može imati pristup. Pravilna provedba Direktive ključna je za dovršenje jedinstvenog digitalnog tržišta EU-a i povećanje povezivosti.

Nakon što je Komisija pokrenula postupke zbog povrede, većina je država članica provela Direktivu o smanjenju troškova širokopojsnog interneta u nacionalnom pravu. Predmeti protiv [Belgije i Slovačke](#) još su uvijek bili u tijeku pred Sudom krajem 2017.

Osiguravanje zaštite autorskih i srodnih prava



Direktivom o kolektivnom upravljanju pravima poboljšava se upravljanje i transparentnost organizacija kolektivnog upravljanja. Te organizacije upravljaju autorskim i srodnim pravima u ime nositelja prava, kao što su autori, skladatelji ili izvođači, diljem Europe. One olakšavaju prava licenciranja, prikupljanje i distribuciju naknada za licenciju te promiču raznolikost kulturnog izričaja. Direktiva isto tako

pridonosi većoj dostupnosti i izboru glazbe na internetu u Europi, među ostalim i izvan nacionalnih granica.

Komisija je poduzela daljnje korake u [postupcima zbog povrede](#) protiv Bugarske, Španjolske, Luksemburga, Poljske i Rumunjske jer nisu na vrijeme proveli [Direktivu o kolektivnom upravljanju pravima](#).

Primjena pravila o autorskim pravima na *web*-mjesto za ravnopravno dijeljenje datoteka pojašnjena je u [presudi Suda EU-a o internetskoj platformi Pirate Bay](#). Pirate Bay korisnicima omogućuje razmjenu i

učitavanje, u dijelovima („torrentima”), radova zaštićenih autorskim pravom, pohranjenih na njihovim računalima. Nositelji prava u pravilu nisu dali svoj pristanak operaterima i korisnicima te vrste *web*-mjestu da razmjenjuju njihove radove. Sud je presudio da stavljanje na raspolaganje internetske platforme za razmjenu radova, kao što je Pirate Bay, i upravljanje njome može predstavljati kršenje pravila EU-a o autorskom pravu. Čak i ako radove zaštićene autorskim pravom o kojima je riječ postavljaju korisnici internetske platforme za razmjenu, a ne sama platforma, operateri te platforme imaju ključnu ulogu u stavljanju na raspolaganje tih radova svim korisnicima platforme.

Krajem godine Komisija je donijela i paket o intelektualnom vlasništvu. Njime se daju smjernice za tumačenje Direktive o provedbi prava intelektualnog vlasništva i državama članicama omogućuje jednostavnija provedba te direktive.

3. Otporna energetska unija s naprednom klimatskom politikom

Europska energetska unija znači osiguravanje sigurne, povoljne i čiste energije za kućanstva i poduzeća omogućivanjem slobodnog protoka energije preko nacionalnih granica unutar EU-a. Ona potiče i razvoj novih tehnologija i obnovljene infrastrukture radi smanjenja računa za kućanstva, otvaranja radnih mjesta i povećanja rasta. Smanjenjem emisija stakleničkih plinova, onečišćenja i naše ovisnosti o fosilnim gorivima energetska unija dovest će do održive potrošnje energije.

Predvodništvo u prijelazu na sigurni, osigurani i održivi energetska sektor s potrošačem u njegovu središtu



Konkurentno okruženje za dobavljače energije dovodi do povoljnih cijena energije za domove, poduzeća i industriju. Iz tog su razloga mjere izvršenja Komisije u energetska sektoru 2017. bile usmjerene, među ostalim, na provedbu [direktiva Trećeg energetska paketa](#) i [Uredbe TEN-E](#).

Pravilna provedba pravila EU-a u energetska sektoru ključna je za smanjenje potrošnje energije i povećanje njegove održivosti. Njome se isto tako pomaže smanjiti emisije ugljikova dioksida i ovisnost o fosilnim gorivima uz istovremeno osiguravanje pouzdanosti opskrbe energijom, osobito najugroženijim potrošačima. Komisija je mjere izvršenja koje se odnose na

[Direktivu o energetska učinkovitosti](#), [Direktivu o energetska učinkovitosti zgrada](#), [Direktivu o obnovljivim izvorima energije](#) i [Uredbu o sigurnosti opskrbe plinom](#) usmjerila na poticanje tih ciljeva.

Direktivom o energetska učinkovitosti i Direktivom o energetska učinkovitosti zgrada nameće se skup pravila za pružanje pouzdanih informacija potrošačima o njihovim energetska potrebama i uzorcima potrošnje. Ta su pravila izvršena 2017. postupcima zbog povrede protiv [Češke](#), [Grčke](#), [Španjolske](#), [Latvije](#), [Malte](#) i [Nizozemske](#).

Komisija je poduzela nekoliko mjera izvršenja kako bi osigurala da države članice uspostave nacionalni okvir za sigurno i odgovorno upravljanje potrošenim gorivom i radioaktivnim otpadom te kako bi poboljšala pravni okvir o radioaktivnim tvarima u vodi za piće. Prioritet je bilo i izvršenje sigurnosnih zahtjeva za odobalne naftne i plinske aktivnosti.

U tu je svrhu Komisija poduzela daljnje korake u [postupcima zbog povrede](#) protiv Češke, Hrvatske, Italije, Austrije i Portugala jer nisu donijeli nacionalne programe za upravljanje radioaktivnim otpadom i potrošenim gorivom koji su u skladu sa standardima EU-a. Osim toga, Komisija je otvorila postupke zbog povrede protiv Belgije, Danske, Luksemburga, Austrije i Slovenije jer nisu na vrijeme proveli izmijenjenu Direktivu o nuklearnoj sigurnosti u svojim nacionalnim zakonodavstvima.

Komisija je 2016. i 2017. pojačala svoje djelovanje u energetske sektoru nizom zakonodavnih prijedloga. Od tih prijedloga, Europski parlament i Vijeće 2017. donijeli su dva ([Uredba o označivanju energetske učinkovitosti](#) i [Uredba o sigurnosti opskrbe plinom](#)).

Provedba Pariškog sporazuma o klimatskim promjenama



Na Pariškoj konferenciji o klimatskim promjenama 2015. EU i njegovi partneri stvorili su široku koaliciju s velikim ambicijama koja je dovela do Pariškog sporazuma. [Sporazumom](#) se uspostavlja globalni akcijski plan kako bi se u svijetu izbjegle opasne klimatske promjene. Za provedbu Pariškog sporazuma Europska komisija predložila je ambiciozan skup ciljeva na razini gospodarstva koji su usmjereni na to da se do 2030. emisije stakleničkih plinova u EU-u smanje za najmanje 40 % u odnosu na

razine iz 1990. Za ostvarenje tih ciljeva važno je u potpunosti provesti i strogo izvršiti postojeće klimatsko zakonodavstvo.

Komisija je stoga 2017. pomno pratila primjenu postojećeg zakonodavstva o klimatskim promjenama.

S obzirom na to da je samo pet država članica na vrijeme prenijelo [Direktivu o kvaliteti goriva](#) u nacionalno pravo, Komisija je pokrenula postupke zbog povrede protiv svih preostalih država članica. Direktivom se rješava problem emisija stakleničkih plinova uslijed upotrebe onečišćujućih goriva za cestovni prijevoz tako što se od dobavljača traži da smanje prosječne emisije tih goriva. Budući da je sektor prometa jedan od najvećih onečišćivača ugljikovim dioksidom u EU-u, važno je da države članice prenesu Direktivu u zadanom roku.

Komisija je isto tako započela bilateralne dijaloge kako bi osigurala usklađenost država članica s [Direktivom o geološkom skladištenju ugljikova dioksida](#). Hvatanje i geološko skladištenje ugljika tehnika je zarobljavanja ugljikova dioksida iz velikih izvora, kao što su elektrane, stlačivanja i prijevoza do primjerenog mjesta skladištenja na kojem se ubrizgava u tlo. Ta tehnologija ima znatan potencijal u smanjenju emisije stakleničkih plinova u Europi.

Komisija je poduzela slične korake kako bi osigurala usklađenost država članica s [Uredbom o fluoriranim stakleničkim plinovima](#). Time se nastoje smanjiti emisije plinova nastalih ljudskim djelovanjem za niz industrijskih primjena. To su vrlo jaki staklenički plinovi koji u atmosferi mogu ostati stoljećima.

Komisija je aktivno pratila i usklađenost država članica s [Uredbom kojom se u cijeloj Europskoj uniji stvara okvir za praćenje emisija ugljikova dioksida iz pomorskog prometa, izvješćivanju o njima i njihovoj verifikaciji](#). Smanjenje emisija stakleničkih plinova koji potječu iz brodskog prijevoza važan je korak prema ostvarenju ciljeva Pariškog sporazuma.

Ubrzanje uspostave infrastrukture za alternativna goriva ključno je za stvaranje čistijeg i konkurentnijeg prometa diljem Europe. Komisija je u studenome 2017. donijela [Paket čiste mobilnosti](#) usmjeren na jačanje globalnog vodstva EU-a u području čistih vozila. [Direktivom o uspostavi infrastrukture za alternativna goriva](#) nastoji se uspostaviti zajednički okvir za opsežno pokretanje infrastrukture za alternativna goriva diljem Europe. Direktivom se pomaže smanjenju ovisnosti prijevoza o nafti, ograničenju njegova utjecaja na okoliš i jačanju vodstva Europe u suzbijanju klimatskih promjena. Njome se utvrđuju minimalni zahtjevi za izgradnju infrastrukture za alternativna goriva, uključujući mjesta za punjenje električnih vozila te mjesta za opskrbu vozila na prirodni plin i vodik.

S obzirom na to da 21 država članica nije na vrijeme provela Direktivu o uspostavi infrastrukture za alternativna goriva, Komisija je pokrenula postupke zbog povrede protiv svih njih.

4. Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište s jačim industrijskim temeljima

Jedinstveno tržište EU-a ostaje najdragocjenije sredstvo Europe za pojedince i poduzeća. Njime se pružaju brojne prilike europskim poduzećima, a potrošačima niže cijene i veći izbor. Ljudima se omogućuje da putuju, žive, rade i studiraju gdje god žele. Međutim, uživanje u tim prednostima nije moguće ako se ne primjenjuju ili ne provode pravila jedinstvenog tržišta ili ako njihovu učinkovitost umanjuju druge prepreke.

Osiguravanje nenarušenog tržišnog natjecanja



Svatko ima pravo na punu naknadu štete koja mu je nanesena kršenjem protumonopolskih pravila EU-a, kao što je djelovanje kartela ili zlouporaba vodećeg položaja na tržištu. Međutim, većina žrtava, osobito mala i srednja poduzeća te potrošači, u praksi rijetko dobivaju odštetu od prekršitelja. Puna naknada pravo je koje osigurava EU, ali njezino izvršenje regulirano je nacionalnim

pravilima. Zbog njih je poduzimanje mjera za štete nastale kršenjem pravila o zaštiti tržišnog natjecanja često skupo i teško. [Direktivom o naknadi štete zbog kršenja prava tržišnog natjecanja](#) donesenom 2014. pomaže se pojedincima i društvima da zatraže odštetu, primjerice olakšavanjem pristupa dokazima o pretrpljenoj šteti i omogućivanjem više vremena za prijavu tražbina pred nacionalnim sudovima.

Komisija je 2017. pratila provedbu te direktive u nacionalnom zakonodavstvu.

U siječnju 2017. Komisija je pokrenula postupke zbog povrede protiv 21 države članice na temelju Direktive o naknadi štete zbog kršenja prava tržišnog natjecanja. Otada je većina njih poduzela mjere za provedbu Direktive u nacionalnom pravu. Krajem 2017. Bugarska, Grčka i Portugal jedini još nisu donijeli potrebne mjere.

U pogledu javnog izvršenja protumonopolskih pravila, Grčka je Komisiji u prosincu 2017. predložila skup korektivnih mjera kojima se trećim stranama daje pristup proizvodnji električne energije s pomoću lignita. Time se nastoje riješiti pitanja tržišnog natjecanja koja je Komisija utvrdila u odluci iz 2008.

Osim toga, Komisija je 2017. nastavila rasprave s francuskim tijelima kako bi pronašla odgovarajuće mjere za rješavanje pitanja tržišnog natjecanja koja je prvi put postavila 2015. Ona se odnose na činjenicu da je Francuska, dodijelivši većinu koncesija za hidroelektrane jednom društvu, održala i ojačala monopol tog društva na francuskom tržištu električne energije prekršivši tako pravila EU-a o tržišnom natjecanju.

U području državnih potpora, dosljedno izvršavanje njezinih odluka protiv državnih potpora ključno je za vjerodostojnost sustava Komisije za nadzor nad državnim potporama.

Komisija je pokrenula [pravnu radnju](#) protiv Grčke jer nije provela odluku Komisije iz 2008. prema kojoj je morala vratiti nezakonitu državnu potporu dodijeljenu društvu Hellenic Shipyards.

Osiguravanje slobodnog kretanja radnika



Građani EU-a imaju pravo raditi u kojoj god državi članici žele. Istovremeno se moraju zaštititi prava radnika koji odluče raditi u inozemstvu. Na temelju Direktive o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika, države članice moraju osigurati pristup mobilnih radnika u EU-u učinkovitoj pravnoj zaštiti u slučaju povrede njihovih prava. Države članice isto

tako moraju imenovati jedno tijelo ili njih više za promicanje jednakog postupanja, pružanje podrške i pomoći mobilnim radnicima u EU-u te promicanje aktivnog dijaloga među socijalnim partnerima, nevladinim organizacijama i javnim tijelima.

Komisija je 2017. nastavila radnje zbog povrede protiv osam država članica (Češka, Estonija, Cipar, Litva, Luksemburg, Austrija, Portugal i Rumunjska) koje u svojim nacionalnim zakonodavstvima nisu na vrijeme provele obveze iz [Direktive o mjerama za lakše ostvarivanje prava zajamčenih radnicima u kontekstu slobode kretanja radnika](#). Kao rezultat te radnje sve su države članice poduzele potrebne mjere za provedbu Direktive do kraja 2017.

Sloboda kretanja jedna je od najvećih prednosti jedinstvenog tržišta, no mora se odvijati na pravedan način. Da bi se izbjegao socijalni damping u pružanju usluga, [Provedbenom direktivom o upućivanju radnika](#) nacionalnim tijelima pružaju se sredstva za borbu protiv zlouporabe i prijevare te poboljšanje njihove administrativne suradnje i razmjene informacija.

Komisija je 2017. iskoristila svoje izvršne ovlasti kako bi osigurala da države članice bez odgode provode Provedbenu direktivu o upućivanju radnika u svojim nacionalnim zakonodavstvima. Poduzela je daljnje korake u postupcima zbog povrede koje je pokrenula protiv 10 država članica (Češka, Cipar, Španjolska, Hrvatska, Mađarska, Luksemburg, Portugal, Rumunjska, Slovenija i Švedska). Kao rezultat te radnje sve su države članice poduzele potrebne mjere za provedbu Direktive do kraja 2017.

Osiguravanje slobodnog kretanja robe



Na temelju prava Unije, nacionalna tijela odgovorna su za provjeru ispunjava li tip automobila sve standarde EU-a prije nego što se pojedinačna vozila mogu prodavati na jedinstvenom tržištu. Kad proizvođač automobila prekrši zakonske zahtjeve, nacionalna tijela moraju poduzeti korektivne mjere (primjerice, narediti opoziv) i primijeniti učinkovite, odvraćajuće i razmjerne kazne utvrđene u nacionalnom zakonodavstvu. Komisija je 2017. nastavila pratiti izvršenje tih pravila u državama članicama.

U automobilskom sektoru, nakon što se u rujnu 2015. otkrilo da je društvo Volkswagen Group upotrebljavalo softver za izbjegavanje standarda emisija za određene onečišćivače zraka, Komisija je zaključila da nekoliko država članica nije uspostavilo ili primijenilo kaznene sustave kojima bi proizvođače automobila odvratilo od kršenja zakonodavstva o emisijama iz automobila. Komisija je 2017. poduzela daljnje korake protiv [Njemačke](#), [Grčke](#), [Španjolske](#), [Luksemburga](#) i [Ujedinjene Kraljevine](#) jer nisu ispunili svoje obveze na temelju zakonodavstva EU-a o homologaciji vozila.

Komisija je isto tako pokrenula [postupak zbog povrede](#) protiv Italije jer nije ispunila svoje obveze na temelju zakonodavstva EU-a o homologaciji vozila kada je riječ o automobilima Fiat Chrysler.

Osiguravanje slobode poslovnog nastana



Komisija je pomno pratila promjene Zakona o visokom obrazovanju u Mađarskoj. Promjenama su dodani novi zahtjevi u pogledu:

- potrebe za bilateralnim sporazumima između Mađarske i institucija visokog obrazovanja iz zemalja izvan Europskog gospodarskog prostora i
- potrebe za pružanjem usluga visokog obrazovanja i u matičnoj zemlji.

Komisija je pokrenula [postupak zbog povrede](#) protiv Mađarske jer se tim izmjenama ograničava djelovanje sveučilišta u EU-u i izvan EU-a.

Na temelju Direktive o stručnim kvalifikacijama, građani EU-a imaju pravo na priznanje njihovih stručnih kvalifikacija u drugoj državi članici.

Na intervenciju Komisije tijela u Irskoj i Austriji priznala su stručne kvalifikacije medicinskih sestara iz Hrvatske.

Nakon mjera izvršenja Komisije Poljska je uklonila minimalne tarife između patentnih zastupnika i njihovih klijenata. Komisija je [uputila Njemačku](#) Sudu zbog nametanja fiksnih tarifa na arhitekte i inženjere koje se primjenjuju samo na arhitekte i inženjere u Njemačkoj.

Poboljšano informiranje i pomoć za građane i poduzeća



U svibnju 2017. Komisija je donijela paket sredstava za poboljšanje praktičnog funkcioniranja jedinstvenog tržišta EU-a za pojedince i poduzeća.

[Akcijskim planom za SOLVIT](#) jača se uloga sustava [SOLVIT](#) kao praktičnog i neslužbenog sredstva pravne zaštite u prekograničnim slučajevima u kojima javna tijela povrijede prava građana i poduzeća. Na temelju tog plana, pritužba podnesena Komisiji može se proslijediti sustavu SOLVIT.

Komisija je istovremeno donijela ambiciozan prijedlog [jedinственог digitalnog pristupnika](#) kao odgovor na zahtjev poduzeća, članova javnosti i drugih dionika za bolji pristup jedinstvenom tržištu. Na jedinstvenom digitalnom pristupniku korisnici će imati

jednostavan internetski pristup informacijama o pravilima EU-a i nacionalnim pravilima, postupcima za usklađivanje s tim pravilima te pomoći na razini EU-a i nacionalnoj razini. Prekogranični korisnici trebali bi imati pristup i upotrebljavati te internetske usluge na isti način kao i nacionalni korisnici. Pristupnik će podržavati prekograničnu primjenu načela „samo jednom” omogućivanjem mehanizma za automatiziranu razmjenu dokaza preko granica. Cilj je načela „samo jednom” osigurati da članovi javnosti i poduzeća moraju samo jednom dostaviti istu informaciju javnoj upravi.

Jedinstveni digitalni pristupnik odgovara na potrebe korisnika u digitalnom svijetu. Zahvaljujući njemu društva bi mogla uštedjeti više od 11 milijardi eura godišnje, a građani EU-a do 855 000 sati svojeg vremena godišnje. Inicijativa isto tako potiče države članice da donesu strategije e-uprave i ponude modernu i djelotvornu javnu uslugu.

U uskoj suradnji s državama članicama Komisija je 2017. pokrenula [međusobno povezivanje poslovnih registara](#) koje će olakšati pristup informacijama o društvima u EU-u i kod kuće i preko granica.

Putem jedinstvenog europskog portala e-pravosuđa međusobna povezanost poslovnih registara omogućuje elektronički pristup informacijama diljem EU-a o društvima iz svih poslovnih registara u državama članicama. Sustav će sada omogućiti poduzećima, potrošačima, ulagačima i tijelima da saznaju više o društvima s kojima posluju ili s kojima žele poslovati. Krajnji je cilj povećati povjerenje u jedinstveno tržište s pomoću transparentnosti i ažurnih informacija o društvima u EU-u.

Izvršenje unije tržišta kapitala, pravila o financijskim uslugama i slobodnog kretanja kapitala



Komisija se svojim mjerama izvršenja 2017. usmjerila na osiguravanje provedbe direktiva u državama članicama koje su donesene u razdoblju nakon financijske krize. Njihov je cilj još više otvoriti tržišta financijskih usluga EU-a, ojačati otpornost i stabilnost financijskog sektora i poboljšati zaštitu ulagača. One obuhvaćaju [direktive o računovodstvu i reviziji](#), [Direktivu o hipotekarnim kreditima](#), [Direktivu o računima za plaćanje](#) i [Direktivu o objavljivanju nefinancijskih informacija određenih velikih poduzeća o izmjeni Direktive o računovodstvu](#).

Gotovo su sve države članice do kraja 2017. donijele mjere za primjenu tih direktiva u nacionalnim zakonodavstvima. U mnogim su slučajevima te mjere donesene nakon što je Komisija otvorila postupke zbog povrede.

[Direktiva o tržištima financijskih instrumenata](#) okosnica je reformi koje je EU proveo radi poboljšanja zaštite ulagača nakon financijske krize. Nova će pravila ojačati jedinstveno tržište čime će se omogućiti trgovanje financijskim instrumentima na transparentnim, dobro nadziranim, konkurentnim i stabilnim tržištima u cijelom Europskom gospodarskom prostoru.

Komisija je pokrenula postupke zbog povrede protiv 19 država članica zbog zakašnjelog prijenosa Direktive o tržištima financijskih instrumenata u nacionalna zakonodavstva.

Pravilna provedba Direktive o tržištima financijskih instrumenata i ostalih mjerodavnih direktiva (kao što je Direktiva o transparentnosti) potrebna je radi ostvarenja unije tržišta kapitala. Cilj je unije tržišta kapitala poboljšati pristup financiranju, osobito za inovativna društva, novoosnovana poduzeća te mala i srednja poduzeća. Njome se isto tako tržišta kapitala nastoje učiniti privlačnijima maloprodajnim i institucionalnim ulagačima, a prekogranična ulaganja jednostavnijima.

Komisija je pratila usklađenost s načelom slobodnog kretanja kapitala u državama članicama. [Uputila je Mađarsku Sudu](#) jer nije ispunila pravila EU-a o pravima prekograničnih ulagača u poljoprivredna zemljišta. Mađarska je donijela zakon kojim su ukinuta određena „prava plodouživanja” – ugovori koji daju pravo na upotrebu imovine i ostvarivanje dobiti od nje – koja su imali ulagači u Mađarskoj. Time su i stranim i domaćim ulagačima oduzeta stečena prava i vrijednost njihovih ulaganja, a nije im osigurana naknada.

Izvršenje pravila u području oporezivanja i carina



Komisija se svojom strategijom izvršenja u području carina usmjerila na osiguravanje pravilne i ujednačene primjene [Carinskog zakonika Unije](#) u državama članicama te na otkrivanje naknada s učinkom jednakim učinku carina, čak i unutar EU-a.

Nakon što je Komisija pokrenula postupak zbog povrede, talijanska su tijela izmijenila svoja pravila radi uklanjanja ograničenja izravnog zastupanja carina koje je bilo protivno Carinskom zakoniku Unije.

Komisija je provela istragu radi provjere spojivosti nacionalnih pravila o kontroli gotovine sa zakonodavstvom EU-a.

Nakon intervencije Komisije Danska je izmijenila jedinstvenu carinsku deklaraciju koja se upotrebljava za carinske postupke, a koja nije bila u skladu sa zahtjevima zakonodavstva EU-a o carini.

U području neizravnog oporezivanja Komisija je u svojim naporima u izvršavanju prednost dala praćenju povreda koje ograničavaju slobode iz Ugovora i snažno utječu na funkcioniranje unutarnjeg tržišta.

Na temelju elektroničkog sustava praćenja cestovnog tereta, Mađarska je od trgovačkih društava tražila da poreznu upravu izvijeste o pošiljkama unutar EU-a (i nekim domaćim pošiljkama) koje se prevoze na javnim cestama. Takav je sustav protivan Direktivi o PDV-u jer prvenstveno ugrožava prekogranične transakcije u EU-u i znatno opterećuje poduzeća pri prelasku granica. Komisija je pokrenula [postupak zbog povrede](#) protiv Mađarske.

Komisija je poduzela mjere protiv Italije jer netalijanskim državljanima, koji nemaju namjeru nastaniti se u Italiji, onemogućuje smanjenu stopu koja se primjenjuje na kupnju prvog neluksuznog doma.

Jedna je od prednosti unutarnjeg tržišta sloboda pojedinaca i poduzeća u kretanju, djelovanju i ulaganju preko nacionalnih granica. No s obzirom na to da izravno oporezivanje nije usklađeno u cijelom EU-u, ta sloboda može značiti da neki porezni obveznici uspijevaju izbjeći porez u zemlji boravišta. Porezna tijela u EU-u stoga su se složila oko uže suradnje u osiguravanju plaćanja poreza i borbi protiv poreznih prijevара i utaja poreza. Ta je suradnja utvrđena u [Direktivi o administrativnoj suradnji](#). Direktivom se državama članicama, u sve globaliziranijem okruženju, omogućuje da osiguraju da svi porezni obveznici plate svoj dio poreza. Temeljno je sredstvo transparentnosti za suzbijanje praksi utaje poreza koje su otkrivene slučajem LuxLeaks i dokumentima Panama i Paradise Papers.

Komisija se svojim mjerama izvršenja 2017. usmjerila na osiguravanje provedbe važnih izmjena te Direktive u državama članicama. Te se izmjene odnose na [razmjenu informacija o poreznim mišljenjima](#) i [izvješćivanje po državama](#). Krajem 2017. gotovo su sve države članice donijele potrebne mjere.

U važnoj [presudi velikog vijeća](#) Sud je smatrao da sudovi jedne države članice mogu preispitati zakonitost zahtjeva za porezne informacije koje podnese druga država članica na temelju Direktive o administrativnoj suradnji. Međutim, takvo je preispitivanje ograničeno na provjeravanje imaju li tražene informacije uopće predvidivu relevantnost za predmetnu poreznu istragu.

Komisija je 2017. zatvorila postupke zbog povrede protiv [Njemačke](#) (zbog propisa o porezu na nasljedstvo u pogledu posebnih davanja za uzdržavanje) i [Grčke](#) (o tretiranju ostavine neprofitnim organizacijama i primarnog boravišta u pogledu poreza na nasljedstvo) nakon što su provele izmjene.

Osiguravanje visoke razine zaštite potrošača



U svibnju 2017. Komisija je završila procjenu ključnih dijelova prava Unije o potrošačima i marketingu. Uglavnom je zaključila da su postojeća pravila i dalje prikladna za svrhu ako se pravilno provode i primjenjuju. Ipak, Komisija je utvrdila nekoliko nedostataka. Iz tog razloga, i kao odgovor na slučajeve štete nanesene velikom broju oštećenika, kao što je skandal s emisijama automobila 2015. ili masovna otkazivanja letova 2017. u jednom zračnom prijevozniku, kojima su ugrožene stotine tisuća potrošača u cijelom EU-u, Komisija će 2018. predstaviti nove

pogodnosti za potrošače. Time će se potrošačima omogućiti da svoje interese brane skupno preko predstavničkih organizacija. Ovom će se inicijativom omogućiti jeftinija i učinkovitija sredstva za zaustavljanje i ispravljanje povreda kojima se istovremeno oštećuje više potrošača u EU-u. Isto tako, poboljšat će se javno izvršenje s pomoću učinkovitijih, razmjernijih i odvraćajućih kazni zbog povreda prava Unije o potrošačima.

Komisija je zaključila [postupak zbog povrede](#) protiv Italije zbog paket aranžmana jer je ta država uskladila svoja pravila s Direktivom o paket aranžmanima iz 1990. Zakonodavstvom EU-a propisuje se da organizatori paket aranžmana moraju imati zaštitu u slučaju insolventnosti kojom se jamči povrat novca i povratak kući ako organizator putovanja ode u stečaj. Nakon što je organizator paketnih putovanja Todomondo otišao u stečaj 2009., talijanski Nacionalni jamstveni fond primio je više od 4 000 zahtjeva za povrat u ukupnom iznosu od gotovo 7 milijuna eura. Međutim, Fond nije imao dovoljno novca za sve te zahtjeve. Nakon što je Komisija pokrenula postupak zbog povrede, Italija je Nacionalni jamstveni fond, koji nije imao dovoljno sredstava, zamijenila obvezom turoperatora i putničkih agencija da sklope osiguranje ili da omoguće bankovno jamstvo za sva plaćanja koja prime od putnika. Italija se pobrinula i za to da se svim putnicima vrati novac koji su ranije izgubili zbog insolventnosti. Nova [Direktiva o paket aranžmanima](#) donesena je 2015., a njome se zaštita proširuje izvan tradicionalnih paket aranžmana uz održavanje visoke razine zaštite u slučaju insolventnosti za putnike. Države članice moraju provesti novu Direktivu do siječnja 2018., a primjenjuje se od srpnja 2018. Komisija će provjeriti jesu li nacionalni zakoni usklađeni s novom Direktivom.

Unatoč dalekosežnim sigurnosnim pravilima, na tržištu i dalje ima previše nesigurnih i nezakonitih proizvoda koji mogu prouzrokovati velike rizike za potrošače. Komisija je 2017. donijela Paket o robi koji će pomoći poboljšanju izvršenja usklađenih pravila EU-a o sigurnosti proizvoda.

Osiguravanje visoke razine zaštite javnog zdravlja



U području javnog zdravlja Komisija je pratila jesu li države članice na učinkovit način uvele odredbe [Direktive o duhanskim proizvodima](#) u svoje nacionalno pravo. Cilj je te Direktive smanjiti upotrebu duhana, osobito odvrćanjem mladih ljudi od pušenja i osiguravanjem svijesti o štetnim učincima duhana među svim članovima javnosti. Jasne su koristi smanjenja stopa pušenja: ljudi su zdraviji, stope kroničnih bolesti i preuranjene smrti povezane s duhanom znatno se smanjuju, a ima i gospodarskih ušteda. Smanjenje potrošnje duhana od samo 2 % odražava se u godišnjim uštedama u zdravstvenoj skrbi od otprilike 506 milijuna eura u cijelom EU-u.

Komisija je 2017. zaključila postupke zbog povrede protiv Belgije, Danske, Grčke, Cipra, Litve, Poljske, Rumunjske i Slovenije jer su te države članice na vrijeme poduzele mjere za provedbu Direktive o duhanskim proizvodima u svoje nacionalno pravo.

Pravo pacijenata na pristup sigurnoj i visokokvalitetnoj zdravstvenoj skrbi u drugim zemljama EU-a ostaje prioritet Komisije. Komisija je 2017. pomno pratila provedbu [Direktive o prekograničnoj zdravstvenoj skrbi](#).

Izvršenje pravila u području mobilnosti i prometa



Komisija je 2017. radila na osiguravanju pravedne ravnoteže između interesa socijalne zaštite radnika u cestovnom prijevozu, pravednog tržišnog natjecanja i slobode pružanja usluga prijevoza preko granica.

Komisija je predložila pojašnjenje načina na koji se uvjeti upućivanja primjenjuju na cestovni prijevoz i djelotvornih mjera izvršenja.

Komisija je 2017. od [Grčke](#) zatražila da u potpunosti primijeni [pravila EU-a o pravima putnika koji putuju morem](#). Grčko nacionalno zakonodavstvo onemogućivalo je putnicima da u potpunosti uživaju prava koja su im dodijeljena zakonodavstvom Europske unije za slučajeve kad se usluga pomorskog putničkog prometa otkáže ili odgodi. Kao rezultat mjera koje je poduzela Komisija, grčka su tijela u nacionalno pravo u potpunosti ugradila prava putnika na pomoć, preusmjerenje ili povrat novca u slučaju otkazanog ili odgođenog polaska.

Cestovni promet najčešće je upotrebljavani način putovanja u EU-u i glavni uzrok nezgoda. Tehnički nedostaci uzrok su mnogih nezgoda: više od pet ljudi pogine svaki dan na europskim cestama u nezgodama povezanim s tehničkim kvarom. Provjere vozila stoga su ključne za sigurnost na cesti.

EU je 2014. donio nova pravila radi postroženja sustava testiranja te proširenja njegova područja primjene. Cilj je [paketa o tehničkoj ispravnosti](#) spriječiti više od 36 000 nezgoda godišnje povezanih s tehničkim kvarom i to:

- poboljšanjem kvalitete tehničkih pregleda vozila (zajedničkim minimalnim standardima za opremu, obuku inspektora i procjenu nedostataka),
- proširenjem provjera osiguranja tereta tijekom pregleda vozila za prijevoz robe na cesti,
- podvrgavanjem elektroničkih sigurnosnih komponenti (kao što su ABS, ESC i zračni jastuci) obveznom testiranju,
- suzbijanjem prijevara s kilometražama evidentiranjem očitavanja kilometraže.

S obzirom na to da 24 države članice nisu na vrijeme provele paket o tehničkoj ispravnosti, Komisija je protiv njih otvorila postupke zbog povrede.

U željezničkom sektoru [Sud je potvrdio](#) da države članice moraju osigurati vođenje poslovnih knjiga željezničkih prijevoznika na način koji omogućuje praćenje zabrane prijenosa javnih sredstava namijenjenih za upravljanje infrastrukturom na usluge prijevoza. Države članice nisu obvezne voditi zasebne poslovne knjige za svaki ugovor o javnim uslugama. Komisija će aktivno pratiti provedbu presude.

U [važnoj presudi](#) Sud je objasnio da se usluge posredovanja koje pruža elektronička platforma Uber, čija je svrha s pomoću aplikacije za pametne telefone i za naknadu povezati neprofesionalne vozače koji se koriste vlastitim vozilom s osobama kojima je potrebna gradska vožnja, moraju svrstati u „usluge u području prijevoza”. U skladu s tim, na državama je članicama da urede uvjete pod kojima će se usluge posredovanja kao što je UBER pružati u skladu s općim pravilima Ugovora o funkcioniranju EU-a.

5. Bolje povezana i pravednija ekonomska i monetarna unija

Bolje povezana i pravednija ekonomska i monetarna unija temeljni je dio odgovora Komisije na gospodarsku i financijsku krizu. Cilj je te politike ojačati gospodarstvo EU-a na način kojim se stvara više radnih mjesta i poboljšava životni standard ljudi.

Izvršenje pravila ekonomske i monetarne unije



Ekonomska i monetarna unija u središtu je procesa integracije EU-a. Ostvarenje ekonomske i monetarne unije nije cilj samo po sebi, već sredstvo za omogućivanje stabilnosti i snažnijeg, održivijeg i uključivog rasta u cijelom europodručju te u cijelom EU-u kako bi se poboljšao život svih ljudi.

Kao odgovor na financijsku i gospodarsku krizu 2008., donesen je niz pravnih akata ([paket od šest mjera 2011.](#) i [paket od dvije mjere 2013.](#)) za jačanje okvira ekonomskog upravljanja EU-a. Komisija je 2017. posebnu pozornost posvetila prijenosu [Direktive o zahtjevima za proračunske okvire država članica](#).

Povrh toga, euro može biti snažna i pouzdana valuta u očima javnosti i poduzeća samo ako se na odgovarajući način zaštiti od krivotvorenja. Komisija je 2017. provjerila kako države članice provode [Direktivu o kaznenopravnoj zaštiti eura i drugih valuta od krivotvorenja](#).

Komisija je pokrenula postupke zbog povrede protiv Bugarske, Hrvatske, Luksemburga i Slovenije jer u nacionalnom zakonodavstvu nisu na vrijeme proveli Direktivu o kaznenopravnoj zaštiti eura i drugih valuta od krivotvorenja.

Izvršenje pravila o bankovnoj uniji



U pogledu bankovne unije, Komisija je nastavila provjeravati provedbu [Direktive o kapitalnim zahtjevima IV](#), [Direktive o sustavima osiguranja depozita](#) i [Direktive o oporavku i sanaciji banaka](#). Cilj je tih instrumenata EU-a osigurati snažnije i bolje nadzirane banke te jednostavnije rješavanje problema bez upotrebe novca poreznih obveznika.

Snažna ekonomska i monetarna unija te bankovna unija zahtijevaju od država članica i da budu oprezne u održavanju i poštovanju neovisnog i samostalnog funkcioniranja središnjih banaka. Ta im neovisnost omogućuje da pridonese i izvrše brojne zadaće koje su im dane pravom Unije u području monetarne politike i nadzora banaka. Komisija stoga nastavlja posvećivati pozornost tom pitanju.

U pretkaznenim istragama slovenska su tijela zaplijenila informacije, uključujući dokumente ESB-a, od Banke Slovenije. Komisija je 2017. pokrenula [postupak zbog povrede](#) protiv Slovenije zbog tog incidenta, tvrdeći da su javna tijela prekršila Protokol br. 7 o povlasticama i imunitetima EU-a. Važnost tog slučaja leži u potencijalnom utjecaju zapljena u središnjim bankama na njihovu neovisnost i samostalnost u monetarnoj politici i nadzoru banaka. To je potrebno uravnotežiti s obvezom iskrene suradnje između središnjih banaka i javnih tijela u kaznenim istragama.

6. Područje pravosuđa i temeljnih prava utemeljeno na uzajamnom povjerenju

U području pravosuđa, Komisija osigurava poštovanje vladavine prava i Povelje o temeljnim pravima. Isto tako osigurava poštovanje posebnih prava, kao što su pravo slobode kretanja, zaštite podataka, jednakosti spolova, nediskriminacije, prava žrtava i pravo na pošteno suđenje u kaznenim postupcima. Te su teme među najvažnijima u programu Komisije jer utječu na živote ljudi.

Na temelju aktivnosti [europskog semestra](#) Komisija je nastavila poticati države članice da poboljšaju učinkovitost svojih sposobnosti provedbe. To se posebno odnosi na neovisnost, kvalitetu i učinkovitost njihovih nacionalnih pravosudnih sustava.

Podržavanje vladavine prava i temeljnih prava



Komisija je 2017. nastavila svoje napore u promicanju i podržavanju poštovanja vladavine prava u cijelom EU-u. Komisija je posebno nastavila svoj dijalog s poljskim tijelima u okviru vladavine prava.

Komisija je djelovala odlučno kada su političke i zakonodavne promjene u nekim državama članicama zaprijetile zajedničkim temeljima EU-a.

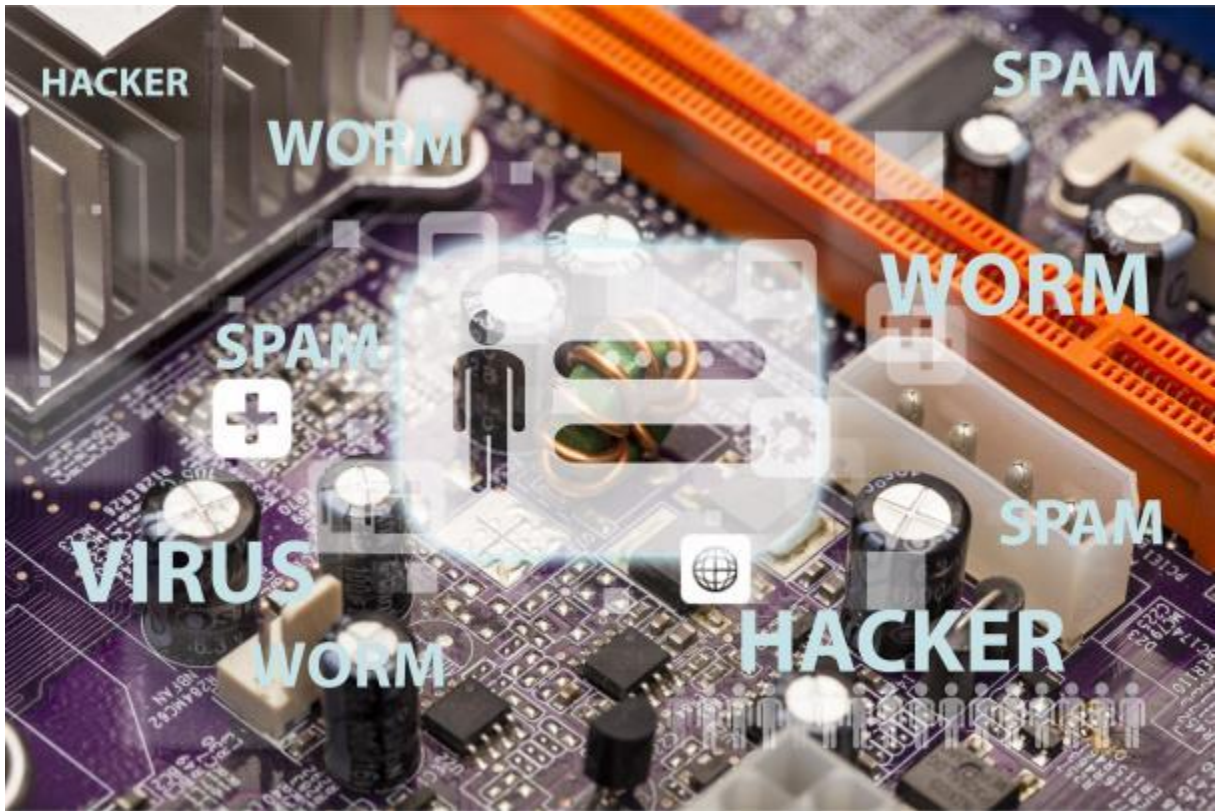
Komisija je pokrenula [postupak zbog povrede](#) protiv Poljske zbog kršenja prava Unije u poljskom zakonu o organizaciji redovnih sudova.

Ključni pravni problem Komisije u pogledu tog zakona odnosi se na spolnu diskriminaciju zbog uvođenja različitih dobi za umirovljenje za sutkinje (60 godina) i suce (65 godina). To je u suprotnosti s člankom 157. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) i Direktivom o jednakosti spolova u području zapošljavanja i rada.

Komisija je isto tako izrazila zabrinutost zbog slabljenja neovisnosti poljskih sudova zbog dodjeljivanja diskrecijskih ovlasti Ministarstvu pravosuđa za produljenje mandata sudaca koji su dosegli dob za umirovljenje.

Komisija je pokrenula [postupak zbog povrede](#) protiv Mađarske zbog mađarskih zakona kojima se nameću nove obveze evidentiranja, izvješćivanja i transparentnosti u pogledu organizacija civilnog društva koje se financiraju stranim sredstvima. Postupak se odnosi na spojivost zakona s odredbama Ugovora EU-a o slobodnom kretanju kapitala te s pravom na slobodu udruživanja i pravima na zaštitu privatnog života i osobnih podataka utvrđenima u Povelji EU-a o temeljnim pravima.

Poboljšanje zaštite podataka



Komisija je 2017. podržala države članice u pripremi primjene [Opće uredbe o zaštiti podataka](#) od svibnja 2018. Uredbom se uvodi jedinstveni sklop pravila EU-a o zaštiti podataka, jača povjerenje i sigurnost pojedinaca te uspostavlja jedinstvena pravila za poduzeća. Ključna je dosljedna primjena tih pravila.

Komisija je isto tako pomogla državama članicama u pripremi prijenosa [Direktive za policiju i tijela kaznenog pravosuđa u vezi s obradom i slobodnim kretanjem osobnih podataka](#) u svrhe sprečavanja, istrage, otkrivanja ili progona kaznenih djela ili izvršavanja kaznenih sankcija. Tom će se Direktivom osigurati propisna zaštita podataka žrtava, svjedoka i osumnjičenih za kaznena djela u kontekstu kaznene istrage ili mjere izvršavanja zakonodavstva. Usklađeniji će zakoni istovremeno olakšati prekograničnu suradnju policije ili državnih odvjetnika u suzbijanju kriminala i terorizma.

U siječnju 2017. Komisija je donijela [Komunikaciju o međunarodnim tokovima podataka](#). Njome se utvrđuje politika Komisije za olakšavanje rastućih međunarodnih prijenosa podataka u područjima trgovine i izvršavanja zakonodavstva uz visoku razinu zaštite podataka.

Suzbijanje diskriminacije



Komisija je pomno pratila primjenu [Direktive o rasnoj jednakosti](#), osobito u pogledu pristupa romske zajednice obrazovanju i smještaju. Direktiva je ključni dio zakonodavstva EU-a za suzbijanje diskriminacije na temelju rasnog ili etničkog podrijetla i primjenu načela jednakog postupanja.

Sud EU-a poduzeo je 2017. daljnji korak u tumačenju pravila EU-a primjenjivih na nediskriminaciju na radnome mjestu. U dvama slučajevima žena koje su njihovi poslodavci otpustili zbog nošenja islamske marame za glavu na poslu ([Achbita](#) i [Bougnaoui](#)), Sud je pažljivo odvagao između slobode vjeroispovijedi, slobode poduzetništva i načela nediskriminacije.

Sud je odlučio da, u okviru opće politike poduzeća prema kojoj su isključeni svi vjerski i politički simboli, poduzeća smiju zabraniti zaposlenicima nošenje vidljivih vjerskih simbola na poslu. Strategija političke, filozofske i vjerske neutralnosti može predstavljati legitiman cilj koji opravdava različito postupanje, pod uvjetom da su sredstva za ostvarenje tog cilja prikladna i nužna. Sud je dalje objasnio da kupci ne mogu tražiti od radnika da uklone marame za glavu ako poduzeće nema politiku isključivanja vjerskih simbola.

Izvršenje pravila u području sigurnosti



Rad na provedbi 2017. nastavio se u kontekstu [Europskog programa sigurnosti](#) i razvoja sigurnosne unije. Provedba pravila EU-a u ovom području ključna je za osiguravanje visoke razine sigurnosti u cijelom EU-u. Redovita izvješća o napretku o sigurnosnoj uniji odnose se na stalne napore u osiguravanju potpune i pravilne provedbe pravila.

Komisija je 2017. pratila postupke zbog povrede pokrenute 2016. o instrumentima policijske suradnje koji pripadaju bivšem „trećem stupu”. Prioritet je dala izvršenju okvira iz Průma (sredstvo razmjene informacija koje omogućuje automatiziranu usporedbu profila DNK-a, podatke o otiscima prstiju i podatke o registraciji vozila) i „Švedske inicijative” (koja tijelima za izvršavanje zakonodavstva omogućuje učinkovitu razmjenu informacija i obavještajnih podataka tijekom vođenja kaznenih istraga ili kaznenih obavještajnih operacija). Komisija je to učinila poduzimanjem daljnjih koraka u postupcima zbog povrede protiv [Grčke](#), [Irske](#), [Hrvatske](#), [Italije](#) i [Luksemburga](#).

Komisija redovito izvješćuje Europski parlament, Europsko vijeće i Vijeće EU-a o napretku prema stvaranju učinkovite i stvarne sigurnosne unije. To uključuje doprinos njezinih instrumenata izvršenja učvršćivanju sigurnosne unije.

Direktive o [europskom istražnom nalogu](#) u kaznenim stvarima i [četvrta Direktiva o sprečavanju pranja novca](#) ključna su sredstva za učinkovitu suradnju u suzbijanju prekograničnog kriminala i terorizma. Tim se direktivama pridonosi ciljevima programa sigurnosti.

Četvrtom Direktivom o sprečavanju pranja novca jačaju se postojeća pravila i povećava učinkovitost i transparentnost borbe protiv pranja novca i financiranja terorizma.

Komisija je 2017. pokrenula postupke zbog povrede protiv 18 država članica jer nisu na vrijeme provele četvrtu Direktivu o sprečavanju pranja novca u svojim nacionalnim zakonodavstvima. U prosincu 2017. Komisija je poduzela daljnje korake u [postupcima zbog povrede](#) protiv Bugarske,

Grčke, Cipra, Luksemburga, Malte, Nizozemske, Poljske i Rumunjske jer nisu obavijestile o mjerama prenošenja, a njihovi su nacrti zakona i dalje bili u nacionalnom zakonodavnom postupku.

Europski istražni nalog pojednostavnjuje rad pravosudnih tijela pri traženju dokaza koji se nalaze u drugoj zemlji EU-a. Na primjer, ako francuske pravosudne vlasti prate osumnjičene teroriste koji se skrivaju u Njemačkoj, one mogu od njemačkih tijela tražiti da ispituju svjedoke ili obave pretres kuća u njihovo ime. Novim će se instrumentom pojednostaviti i ubrzati istrage i progon prekograničnog kriminala.

Komisija je 2017. pokrenula postupke zbog povrede protiv 14 država članica jer nisu na vrijeme provele Direktivu o europskom istražnom nalogu u svojim nacionalnim zakonodavstvima.

7. Ususret novoj migracijskoj politici

Migracijska politika Komisije nastoji opremiti EU sredstvima za bolje srednjoročno i dugoročno upravljanje migracijama. Ona obuhvaća nezakonite migracije, granice, azil i zakonite migracije.



Komisija je 2017. pojačala rad na donošenju Europskog migracijskog programa kako bi riješila neposredne izazove tekućih migracija i izbjegličke krize. Komisija se usmjerila na provedbu privremenog hitnog programa premještanja uspostavljenog 2015. kako bi umanjila pritisak na Italiju i Grčku. Redovitim se izvješćima o premještanju i preseljenju podsjetilo sve države članice na njihove pravne obveze na temelju odluka Vijeća o premještanju. Izvješćima se države članice koje još nisu premjestile ili preuzele obvezu premještanja migranata iz Grčke i Italije pozivaju da to odmah učine.

Odlukama Vijeća o premještanju od država članica tražilo se da svaka tri mjeseca preuzmu obvezu u pogledu dostupnih mjesta za premještanje kako bi se osigurao brz i uređen postupak premještanja. Dok su ih sve ostale države članice premjestile i preuzele tu obvezu, Mađarska nije poduzela nijednu radnju od početka plana premještanja, a Poljska nije premjestila nikoga niti je preuzela obvezu od prosinca 2015. Češka nije premjestila nikoga od kolovoza 2016. niti je preuzela novu obvezu dulje od godinu dana. S obzirom na to da Češka, Mađarska i Poljska nisu ispunile svoje obveze na temelju odluka Vijeća o premještanju, Komisija je pokrenula [postupke zbog povrede](#) protiv tih triju država članica.

Komisija je nastavila pratiti provedbu prava Unije u području migracija i azila, osobito [Direktive o postupcima azila](#), [Direktive o uvjetima prihvata](#) i [Direktive o vraćanju](#).

Direktivom o postupcima azila utvrđuju se pravila o postupku traženja azila. Ona obuhvaćaju način primjene, način obrade zahtjeva, pomoć koju će tražitelj azila dobiti, način žalbe i način rješavanja opetovanih zahtjeva.

Cilj je Direktive o uvjetima prihvata zajamčiti dostojanstveni životni standard za tražitelje azila u EU-u i osigurati poštovanje njihovih ljudskih prava. Njome se osigurava pristup tražitelja azila stanovanju, hrani, odjeći, zdravstvenoj skrbi, obrazovanju za maloljetnike i pristup zapošljavanju pod određenim uvjetima.

Direktivom o vraćanju uspostavljaju se zajednički standardi i postupci za zemlje EU-a, prema kojima se državljani trećih zemalja koji nezakonito borave mogu udaljiti s njihovih područja. Njome su utvrđene odredbe za prekid nezakonitih boravaka i zadržavanje državljana trećih zemalja radi njihova udaljšavanja te se pružaju postupovne zaštitne mjere.

Komisija je odgovorila na zabrinutost zbog izmjena mađarskog zakonodavstva o azilu i migracijama koje su uvedene u ožujku 2017. Zabrinutost se odnosi na usklađenost izmjena s pravom Unije o migracijama i azilu, osobito s Direktivom o postupcima azila, Direktivom o uvjetima prihvata i Direktivom o vraćanju te s nekoliko odredaba Povelje o temeljnim pravima. Nakon niza komunikacija s mađarskim tijelima na političkoj i tehničkoj razini Komisija je poduzela daljnje korake u [postupku zbog povrede](#) protiv Mađarske.

Komisija je nastavila pratiti ispravnu provedbu Uredbe o Eurodacu na temelju koje države članice moraju uzimati otiske prstiju nezakonitih migranata i podnositelja zahtjeva za azil. Učinkovita provedba Uredbe o Eurodacu ključna je za funkcioniranje Dublinske uredbe i programa EU-a za premještanje radi utvrđivanja koja je zemlja EU-a odgovorna za obradu zahtjeva za azil.

Komisija je 2017. poduzela daljnje korake u [postupku zbog povrede](#) protiv Hrvatske jer nije ispravno uzimala otiske prstiju tražitelja azila i nezakonitih migranata uhićenih nakon prelaska vanjske granice niti je prenijela te podatke u središnju bazu podataka Eurodac.

U području zakonite migracije politički je prioritet poboljšati sposobnost EU-a da privuče i zadrži visokokvalificirane radnike. To je potrebno da bi se gospodarstvo EU-a učinilo konkurentnijim te radi suočavanja s demografskim izazovima. Stoga je važno osigurati potpunu i pravilnu provedbu direktiva EU-a o zakonitoj migraciji. Njima se uspostavljaju zajednički uvjeti za prihvaćanje i boravak državljana trećih zemalja.

Komisija je 2017. pokrenula postupke zbog povrede protiv 17 država članica jer nisu obavijestile o nacionalnim mjerama za provedbu [Direktive o uvjetima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u okviru premještaja unutar društva](#). Ti državljani trećih zemalja često su visokokvalificirani pojedinci.

Komisija je isto tako nastavila pratiti provedbu ostalih direktiva i pokrenula je [postupke zbog povrede](#) koji se osobito odnose na nerazmjerne naknade koje države članice naplaćuju za izdavanje dozvola boravka državljanima trećih zemalja.

Komisija je 2017. zaključila postupke zbog povrede protiv Bugarske i Italije jer su izmijenile svoja nacionalna zakonodavstva kako bi smanjile naknade za izdavanje dozvola boravka državljanima trećih zemalja.

