

Information om uppföljningen av det klagomål som diarieförts med referensnummer CHAP(2015)1071 – uppdatering september 2021

Kommissionen har mottagit ett stort antal klagomål över att arbetsvillkoren för s.k. honorärdomare och honoräråklagare i Italien eventuellt är oförenliga med ett flertal bestämmelser i EU:s arbetsrätt.

Kommissionen har registrerat dessa klagomål i det centrala klagomålsregistret under referensnummer CHAP(2015)1071.

Kommissionens avdelningar har efter noggrann bedömning konstaterat att det fanns skäl att inleda överträdelseförfaranden mot Italien. Kommissionen anser att den italienska lagstiftningen strider mot flera bestämmelser i ramavtalet fogat till direktiv 1999/70/EG om visstidsarbete, ramavtalet fogat till direktiv 97/81/EG om deltidsarbete, direktiv 2003/88/EG om arbetstid och direktiv 92/85/EEG om gravida arbetstagare. Flera kategorier av honorärdomare och honoräråklagare – *giudice onorario di pace*, *vice procuratore onorario* och *giudice onorario di tribunale* – räknas inte som arbetstagare enligt italiensk nationell lag, utan betraktas som volontärer som erbjuder sina tjänster på ”honorär” basis.

Eftersom de inte räknas som arbetstagare omfattas de inte heller av EU:s arbetsrätt. Exempelvis får de ingen ersättning om de blir sjuka, råkar ut för en olycka eller blir gravida. De måste också registrera sig i kassan för egenföretagare hos nationella institutet för social trygghet. Därtill förekommer det skillnader i arvode och hur det betalas ut, skattediskriminering, avsaknad av ersättning för rättsliga kostnader som uppkommit vid ett disciplinärt förfarande samt avsaknad av betald mammaledighet. Kommissionen anser att de inte heller är tillräckligt skyddade mot missbruk av flera på varandra följande visstidsanställningar och inte har möjlighet att få lämplig kompensation för sådant missbruk. Tillgängliga uppgifter visar också att Italien inte har upprättat något system för att mäta den dagliga arbetstiden för varje enskild honorärdomare och honoräråklagare. Italien antog ny lagstiftning 2017 som inte åtgärdade dessa problem.

Mot denna bakgrund och enligt EU-domstolens nyligen avkunnade dom i mål C-658/18 UX¹, där det slås fast att dessa honorärdomare och honoräråklagare bör räknas som arbetstagare, beslutade kommissionen den 15 juli 2021 att inleda ett överträdelseförfarande mot Italien med anledning av att landet inte följer EU:s arbetsrätt. Italien har två månader på sig att svara på den formella underrättelse kommissionen har skickat och att vidta de åtgärder som behövs för att följa EU-rätten. I annat fall kan kommissionen besluta att skicka ett motiverat yttrande och till slut väcka talan mot Italien i EU-domstolen.

Kommissionen kommer att hålla de klagande underrättade om hur klagomålen följs upp på denna webbplats.

¹ Domstolens dom i mål C-658/18, UX mot Governo della Repubblica italiana, ECLI:EU:C:2020:572.