



Bruxelles, 11.6.2026.
COM(2026) 276 final

ANNEX

PRILOG

IZVJEŠĆU KOMISIJE

o primjeni Uredbe (EZ) br. 1049/2001 o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije u 2025.

Statistički podaci o primjeni Uredbe (EZ) br. 1049/2001

1. DOKUMENTI UNESENI U REGISTAR DOKUMENATA KOMISIJE¹

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Ukupno
2024.	8764	687	32	33	7	34	1329	390	11 276
2025.	8376	1091	44	39	14	38	1145	527	11 274

2. POSJEĆENOST INTERNETSKIH STRANICA „PRISTUP DOKUMENTIMA” NA PORTALU EUROPA

	INTERNETSKE STRANICE ZA PRISTUP DOKUMENTIMA NA PORTALU EUROPA ²	REGISTAR DOKUMENATA KOMISIJE ³
2025.	16 159	70 950

3. ZAPRIMLJENI I OBRADENI POČETNI ZAHTJEVI

	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Upisani zahtjevi	8420	7410	7274	6938	6434
Odgovori na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001	8280	7503	6469	5542	4471
Ostali odgovori	861	1146	1268	1321	1937

¹ C – autonomni akti Komisije, uključujući delegirane i provedbene akte, druge vrste odluka itd.; COM – prijedlozi, preporuke, komunikacije, izvješća itd. Komisije; JOIN – zajednički akti Komisije i Visokog predstavnika; OJ – dnevni red sastanaka Komisije; P – odluke Predsjednika Komisije; PV – zapisnici sastanaka Komisije; SEC – dokumenti Komisije koji se ne mogu razvrstati ni u jednu drugu seriju dokumenata; SWD – radni dokumenti službi Komisije.

² https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/how-access-commission-documents_hr

³ <https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/>

4. ZAPRIMLJENI I OBRADENI PONOVI ZAHTJEVI

	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Upisani zahtjevi	355	418	599	641	697
Odgovori na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001	247	296	366	305	384
Ostali odgovori	50	102	27	209	297

5. ZAPRIMLJENI ZAHTJEVI PO GLAVNIM UPRAVAMA ILI SLUŽBAMA

	POČETNA FAZA (%)		FAZA PONOVRNOG ZAHTJEVA (%)	
	2024.	2025.	2024.	2025.
Glavno tajništvo – SG	11,2	12,5	8,3	8,0
RADNA SKUPINA ZA REFORME I ULAGANJA – GT REFORM ⁴	0	0,7	0	0,3
Pravna služba – SJ	1,8	2,5	1,4	1,7
Glavna uprava za komunikaciju – GU COMM	0,5	0,4	0,2	0,1
Inspiracija, rasprava, angažman i ubrzavanje djelovanja – IDEA	0,2	0,1	0,3	0
Glavna uprava za proračun – GU BUDG	0,8	1,4	0,8	0,9
Glavna uprava za ljudske resurse i sigurnost – GU HR	1,1	2,0	2,3	3,4
Glavna uprava za digitalne usluge – GU DIGIT	0,4	1,0	0,2	0,6
Služba za unutarnju reviziju – IAS	0	0,1	0	0
Europski ured za borbu protiv prijevara ⁵ – OLAF	0,3	0,4	0	0,3
Glavna uprava za gospodarske i financijske poslove – GU ECFIN	1,2	1,1	0,6	1,1
Glavna uprava za unutarnje tržište, industriju, poduzetništvo te male i srednje poduzetnike – GU GROW	10,5	14,3	8,3	12,9
Glavna uprava za obrambenu industriju i svemir – GU DEFIS	0,7	1,5	1,1	1,3
Glavna uprava za tržišno natjecanje – GU COMP	4,2	4,8	5	4,9
Glavna uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje – GU EMPL	1,8	1,3	2,5	2,0

⁴ Radna skupina za reforme i ulaganja (GT REFORM) osnovana je u veljači 2025. spajanjem Radne skupine za oporavak i otpornost (GT RECOVER) i Glavne uprave za potporu strukturnim reformama (GU REFORM).

⁵ Podaci za Europski ured za borbu protiv prijevara uključuju zahtjeve za pristup dokumentima o njegovim administrativnim aktivnostima, a ti zahtjevi unose se u isti informatički sustav koji upotrebljavaju i druge službe Europske komisije (EASE). Ovo izvješće ne obuhvaća zahtjeve za pristup dokumentima koji se odnose na istražne aktivnosti OLAF-a.

Glavna uprava za poljoprivredu i ruralni razvoj – GU AGRI	2,1	2,0	2,7	1,4
Glavna uprava za mobilnost i promet – GU MOVE	2,3	1,7	1,7	1,9
Glavna uprava za energetiku – GU ENER	3	3,5	4,4	4,2
Glavna uprava za okoliš – GU ENV	5,2	5,7	5	7,3
Glavna uprava za klimatsku politiku – GU CLIMA	3,6	2,6	2	0,7
Glavna uprava za istraživanje i inovacije – GU RTD	2,3	2,0	1,3	0,6
Glavna uprava za komunikacijske mreže, sadržaje i tehnologije – GU CNECT	8	5,6	8,4	6,3
Zajednički istraživački centar – JRC	0,3	0,4	0,2	0
Glavna uprava za pomorstvo i ribarstvo – GU MARE	1,1	1,2	1,9	0,6
Glavna uprava za financijsku stabilnost, financijske usluge i uniju tržišta kapitala – GU FISMA	3,1	2,5	3,7	2,2
Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku – GU REGIO	0,9	1,2	0,5	0,9
Glavna uprava za potporu strukturnim reformama – GU REFORM	0,2	0	0,5	0
Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju – GU TAXUD	2,2	3,1	1,7	2,0
Glavna uprava za obrazovanje, mlade, sport i kulturu – GU EAC	0,8	0,8	0,5	0,6
Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane – GU SANTE	6,9	6,1	9,8	9,3
Tijelo EU-a za pripravnost i odgovor na zdravstvene krize – HERA	0,3	0,3	0,5	0,4
Glavna uprava za migracije i unutarnje poslove – GU HOME	4,2	3,4	4,7	5,6
Glavna uprava za pravosuđe i zaštitu potrošača – GU JUST	3	3,1	4,8	4,4
Glavna uprava za trgovinu i gospodarsku sigurnost – GU TRADE	3	3,6	1,9	3,3
Glavna uprava za proširenje i istočno susjedstvo – GU ENEST ⁶	0	1,8	0	2,6
Glavna uprava za Bliski istok, sjevernu Afriku i Perzijski zaljev – DG MENA	0	1,1	0	2,2
Glavna uprava za europsku susjedsku politiku i pregovore o proširenju – GU NEAR	5,4	0,1	8,4	0,9
Glavna uprava za međunarodna partnerstva – GU INTPA	5,2	1,9	2	1,6
Glavna uprava za europsku civilnu zaštitu i europske operacije humanitarne pomoći – GU	0,6	0,5	0,3	0,3

⁶ Glavna uprava za proširenje i istočno susjedstvo (GU ENEST) počela je s radom u veljači 2025. nakon što je Glavna uprava za europsku susjedsku politiku i pregovore o proširenju (GU NEAR) podijeljena na GU ENEST i Glavnu upravu za Bliski istok, sjevernu Afriku i Perzijski zaljev (GU MENA).

ECHO				
Eurostat – ESTAT	0,3	0,2	0,3	0,1
Glavna uprava za usmeno prevođenje – GU SCIC	0	0,1	0	0
Glavna uprava za pismeno prevođenje – DGT	0,1	0,1	0	0
Ured za publikacije Europske unije – OP	0,1	0,2	0	0,3
Služba za instrumente vanjske politike – FPI	0,6	0,5 ⁷	0,2	0
Ured za upravljanje individualnim materijalnim pravima i njihovu isplatu – PMO	0,3	0,3	0,3	0,7
Ured za infrastrukturu i logistiku u Bruxellesu – OIB	0,4	0,2	0	0,1
Ured za infrastrukturu i logistiku u Luxembourg – OIL	0	0	0	0
Europski ured za odabir osoblja – EPSO	0,2	0,4	1,6	2,0
Ukupno (%)	100	100	100	100

6. SOCIJALNI I PROFESIONALNI PROFIL PODNOSITELJA ZAHTJEVA⁸

	POČETNA FAZA (%)		FAZA PONOVOG ZAHTJEVA (%)	
	2024.	2025.	2024.	2025.
Akadska institucija / skupina za strateško promišljanje	11,6	9,9	9,5	6
Poduzeće / poslovno udruženje	15,3	10,7	7,2	7
Novinar/novinarka	15,1	15,2	20,1	21,1
Odvjetničko društvo / samozaposleni odvjetnik	6,5	7,1	7,6	11,2
Zastupnik u EP-u / asistent zastupnika u EP-u	0,5	0,6	0,5	2,7
nevladina organizacija	9,9	8,3	22,8	17,8
Države članice na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001	0,7	2,5	0	0
(Pod)nacionalno tijelo	0,2	0,3	0,2	0,3

⁷ Od osnivanja Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD) u Europskoj komisiji pohranjuju se samo dokumenti Službe za instrumente vanjske politike (FPI). Statistički podaci o FPI-ju obuhvaćaju neke od početnih zahtjeva zaprimljenih u okviru Europskog instrumenta mirovne pomoći. Europski instrument mirovne pomoći izvanproračunski je instrument kojim se jača sposobnost EU-a da djeluje kao globalni pružatelj sigurnosti. Europska komisija prihvatila je Odlukom Komisije C(2021) 2011 ulogu administratora, računovodstvenog službenika i unutarnjeg revizora za mjere pomoći u okviru Europskog instrumenta mirovne pomoći. Europskoj komisiji u ulozi administratora za mjere pomoći podneseno je 2025. sedam takvih početnih zahtjeva i nijedan ponovni zahtjev.

⁸ Tijelo države članice kategorija je uvedena 2018. kako bi se uzela u obzir činjenica da u okviru Uredbe (EZ) br. 1049/2001 nacionalna tijela država članica imaju pravo podnositi zahtjeve za pristup dokumentima. Od uvođenja aplikacije EASE u rujnu 2022. kategorija za socijalni/profesionalni profil postala je neobvezna ako se zahtjev podnosi putem portala. Stoga je dodana kategorija „Nepoznato” ako su podnositelji zahtjeva kategoriju za socijalni/profesionalni profil ostavili praznom.

Nije navedeno (građani)	22,5	26,3
Nepoznato	17,8	19,3
Ukupno (%)	100	100

25,9	28,7
6,2	5,2
100	100

7. ZEMLJOPISNO PODRIJETLO PODNOSITELJA ZAHTJEVA

	POČETNA FAZA (%)	
	2024.	2025.
Belgija	24,2	11
Bugarska	0,4	0,8
Češka	0,7	0,9
Danska	2,1	2,8
Njemačka	16,7	18,2
Estonija	0,1	0,1
Irska	2,6	4,6
Grčka	1,4	2
Španjolska	10,8	7,9
Francuska	9,1	8,4
Hrvatska	0,3	0,2
Italija	6,2	8,7
Cipar	0	0,1
Latvija	0,1	0,2
Litva	0,2	0,3
Luksemburg	0,8	0,4
Mađarska	0,5	1,8
Malta	0,8	0,2
Nizozemska	5,7	4,8
Austrija	1,4	1,5
Poljska	2,3	4,2
Portugal	1,1	0,7
Rumunjska	0,7	2,9
Slovenija	0,2	0,3
Slovačka	0,4	0,6
Finska	0,9	1,4
Švedska	1,6	1,7
Treće zemlje	8,8	13,5
Ukupno (%)	100	100

FAZA PONOVOG ZAHTJEVA (%)	
2024.	2025.
24,7	13,6
0,8	1,6
0,3	3
0,9	2,7
15,6	10,8
0,2	0,1
5,9	4
4,7	1,4
6,1	14,8
5,6	7
0,2	0
8	7,9
0	0,1
0	0
0	0,3
0	0,4
1,7	0,7
0,6	0,1
9,8	9,8
0,9	0,9
2	3,4
1,9	0,3
0,3	1,2
0	0,1
0,2	0,1
1,1	1,6
0,8	1,9
7,7	12,1
100	100

8. DODIJELJENA RAZINA PRISTUPA ZATRAŽENIM DOKUMENTIMA U POČETNOJ FAZI

	2025.	
	Broj	%
Potpuni pristup	5198	28,5
Djelomičan pristup	8891	48,7
Pristup odbijen	4150	22,8
Ukupno	18 239	100

9. DODIJELJENA RAZINA PRISTUPA ZATRAŽENIM DOKUMENTIMA U FAZI PONOVOG ZAHTJEVA

	2025.	
	Broj	%
Potpuna revizija – puni pristup	250	19,5
Djelomična revizija – djelomičan pristup	594	46,3
Potvrda početnog odgovora – nema (daljnjeg djelomičnog) pristupa	440	34,3
Ukupno	1284	100

10. IZNIMKE KOJE SE PRIMJENJUJU NA TRAŽENE DOKUMENTE⁹

Izuzeća utvrđena člankom 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001	POČETNA FAZA (2025.)		FAZA PONOVOG ZAHTJEVA (2025.)	
	Broj	%	Broj	%
Članak 4. stavak 1. točka (a) prva alineja – javna sigurnost	1109	6,1	67	3,8
Članak 4. stavak 1. točka (a) druga alineja – obrana i vojna pitanja	361	2	2	0,1
Članak 4. stavak 1. točka (a) treća alineja – međunarodni odnosi	1018	5,6	74	4,2
Članak 4. stavak 1. točka (a) četvrta alineja – financijska, monetarna ili ekonomska politika EU-a ili države članice	149	0,8	9	0,5
Članak 4. stavak 1. točka (b) – privatnost i integritet pojedinca	9947	54,6	760	42,8

⁹ Ti statistički podaci obuhvaćaju pojedinačna izuzeća na temelju članka 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 radi (djelomične) zaštite dokumenata za koje je zatražen pristup. Budući da izuzeća mogu biti kumulativna, neki su dokumenti ubrojani više puta.

Članak 4. stavak 2. prva alineja – komercijalni interesi	2522	13,9	158	8,9
Članak 4. stavak 2. druga alineja – sudski postupak i pravno savjetovanje	432	2,4	179	10,1
Članak 4. stavak 2. treća alineja – svrha inspekcija, istraga i revizija	1456	8	381	21,5
Članak 4. stavak 3. prva alineja – tekući proces odlučivanja	1010	5,5	123	6,9
Članak 4. stavak 3. druga alineja – zatvoreni proces odlučivanja	205	1,1	21	1,2
Ukupno	18 209	100	1774	100