



EUROPÄISCHE
KOMMISSION

Brüssel, den 11.6.2026
COM(2026) 276 final

ANNEX

ANHANG

des

BERICHTS DER KOMMISSION

**über die Anwendung der Verordnung (EG) Nr. 1049/2001 über den Zugang der
Öffentlichkeit zu Dokumenten des Europäischen Parlaments, des Rates und der
Kommission im Jahr 2025**

Statistiken zur Anwendung der Verordnung (EG) Nr. 1049/2001

1. INS REGISTER DER KOMMISSIONSDOKUMENTE AUFGENOMMENE DOKUMENTE¹

	C	COM	JOIN	ABl.	P	PV	SEC	SWD	Insgesamt
2024	8 764	687	32	33	7	34	1 329	390	11 276
2025	8 376	1 091	44	39	14	38	1 145	527	11 274

2. AUFRUFE DER SEITEN „ZUGANG ZU DOKUMENTEN“ AUF DEM EUROPA-SERVER

	WEBSEITE „ZUGANG ZU DOKUMENTEN“ AUF DEM EUROPA-SERVER ²	REGISTER DER KOMMISSIONSDOKUMENTE ³
2025	16 159	70 950

3. EINGEGANGENE UND BEARBEITETE ERSTANTRÄGE

	2021	2022	2023	2024	2025
Registrierte Anträge	8 420	7 410	7 274	6 938	6 434
Auf Grundlage der Verordnung (EG) Nr. 1049/2001 beschiedene Anträge	8 280	7 503	6 469	5 542	4 471
Sonstige Bescheide	861	1 146	1 268	1 321	1 937

¹ C – autonome Rechtsakte der Kommission, einschließlich delegierter Rechtsakte und Durchführungsrechtsakte sowie anderer Arten von Entscheidungen/Beschlüssen usw., COM – Vorschläge, Empfehlungen, Mitteilungen, Berichte usw. der Kommission, JOIN – gemeinsame Rechtsakte der Kommission und des Hohen Vertreters, OJ – Tagesordnungen von Kommissionssitzungen, P – Beschlüsse der Präsidentin der Kommission, PV – Protokolle von Kommissionssitzungen, SEC – Dokumente der Kommission, die keiner anderen Kategorie zugeordnet werden können, SWD – Arbeitsunterlagen der Kommissionsdienststellen.

² https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/how-access-commission-documents_de

³ <https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/>

4. EINGEGANGENE UND BEARBEITETE ZWEITANTRÄGE

	2021	2022	2023	2024	2025
Registrierte Anträge	355	418	599	641	697
Auf Grundlage der Verordnung (EG) Nr. 1049/2001 beschiedene Anträge	247	296	366	305	384
Sonstige Bescheide	50	102	27	209	297

5. EINGEGANGENE ANTRÄGE NACH GENERALDIREKTION BZW. DIENSTSTELLE

	ERSTANTRAG (%)		ZWEITANTRAG (%)	
	2024	2025	2024	2025
Generalsekretariat – SG	11,2	12,5	8,3	8,0
Taskforce Reformen & Investitionen – SG REFORM ⁴	0	0,7	0	0,3
Juristischer Dienst – SJ	1,8	2,5	1,4	1,7
Generaldirektion Kommunikation – GD COMM	0,5	0,4	0,2	0,1
Inspirieren, Diskutieren, Engagieren und Maßnahmen Anchieben – IDEA	0,2	0,1	0,3	0
Generaldirektion Haushalt – GD BUDG	0,8	1,4	0,8	0,9
Generaldirektion Humanressourcen und Sicherheit – GD HR	1,1	2,0	2,3	3,4
Generaldirektion Digitale Dienste – GD DIGIT	0,4	1,0	0,2	0,6
Interner Auditdienst – IAS	0	0,1	0	0
Europäisches Amt für Betrugsbekämpfung ⁵ – OLAF	0,3	0,4	0	0,3
Generaldirektion Wirtschaft und Finanzen – GD ECFIN	1,2	1,1	0,6	1,1
Generaldirektion Binnenmarkt, Industrie, Unternehmertum und KMU – GD GROW	10,5	14,3	8,3	12,9
Generaldirektion Verteidigungsindustrie und Weltraum – GD DEFIS	0,7	1,5	1,1	1,3
Generaldirektion Wettbewerb – GD COMP	4,2	4,8	5	4,9
Generaldirektion Beschäftigung, Soziales und	1,8	1,3	2,5	2,0

⁴ Die Taskforce „Reformen und Investitionen“ (SG REFORM) wurde im Februar 2025 durch die Zusammenführung der Taskforce „Aufbau und Resilienz“ (SG RECOVER) und der Generaldirektion Unterstützung von Strukturreformen (GD REFORM) eingerichtet.

⁵ In den Zahlen für das Europäische Amt für Betrugsbekämpfung sind Anträge auf Zugang zu Dokumenten im Zusammenhang mit seiner Verwaltungstätigkeit berücksichtigt; diese werden in EASE erfasst, demselben IT-System; das auch von anderen Kommissionsdienststellen verwendet wird. Der vorliegende Bericht erstreckt sich dagegen nicht auf Anträge auf Zugang zu Dokumenten im Zusammenhang mit Untersuchungstätigkeiten des OLAF.

Integration – GD EMPL				
Generaldirektion Landwirtschaft und ländliche Entwicklung – GD AGRI	2,1	2,0	2,7	1,4
Generaldirektion Mobilität und Verkehr – GD MOVE	2,3	1,7	1,7	1,9
Generaldirektion Energie – GD ENER	3	3,5	4,4	4,2
Generaldirektion Umwelt – GD ENV	5,2	5,7	5	7,3
Generaldirektion Klimaschutz – GD CLIMA	3,6	2,6	2	0,7
Generaldirektion Forschung und Innovation – GD RTD	2,3	2,0	1,3	0,6
Generaldirektion Kommunikationsnetze, Inhalte und Technologien – GD CNECT	8	5,6	8,4	6,3
Gemeinsame Forschungsstelle – JRC	0,3	0,4	0,2	0
Generaldirektion Maritime Angelegenheiten und Fischerei – GD MARE	1,1	1,2	1,9	0,6
Generaldirektion Finanzstabilität, Finanzdienstleistungen und Kapitalmarktunion – GD FISMA	3,1	2,5	3,7	2,2
Generaldirektion Regionalpolitik und Stadtentwicklung – GD REGIO	0,9	1,2	0,5	0,9
Generaldirektion Unterstützung von Strukturreformen – GD REFORM	0,2	0	0,5	0
Generaldirektion Steuern und Zollunion – GD TAXUD	2,2	3,1	1,7	2,0
Generaldirektion Bildung, Jugend, Sport und Kultur – GD EAC	0,8	0,8	0,5	0,6
Generaldirektion Gesundheit und Lebensmittelsicherheit – GD SANTE	6,9	6,1	9,8	9,3
Behörde für die Krisenvorsorge und -reaktion bei gesundheitlichen Notlagen – HERA	0,3	0,3	0,5	0,4
Generaldirektion Migration und Inneres – GD HOME	4,2	3,4	4,7	5,6
Generaldirektion Justiz und Verbraucher – GD JUST	3	3,1	4,8	4,4
Generaldirektion Handel und wirtschaftliche Sicherheit – GD TRADE	3	3,6	1,9	3,3
Generaldirektion Erweiterung und östliche Nachbarschaft – GD ENEST ⁶	0	1,8	0	2,6
Generaldirektion Naher Osten, Nordafrika und Golfregion – GD MENA–	0	1,1	0	2,2
Generaldirektion Nachbarschaftspolitik und Erweiterungsverhandlungen – GD NEAR	5,4	0,1	8,4	0,9

⁶ Die Generaldirektion Erweiterung und östliche Nachbarschaft (GD ENEST) nahm ihre Arbeit im Februar 2025 auf, nachdem die Generaldirektion Europäische Nachbarschaftspolitik und Erweiterungsverhandlungen (GD NEAR) in die GD ENEST und die Generaldirektion Naher Osten, Nordafrika und Golfregion (GD MENA) aufgeteilt worden war.

Generaldirektion Internationale Partnerschaften – GD INTPA	5,2	1,9	2	1,6
Generaldirektion Europäischer Katastrophenschutz und humanitäre Hilfe – GD ECHO	0,6	0,5	0,3	0,3
Generaldirektion Eurostat – GD EUROSTAT	0,3	0,2	0,3	0,1
Generaldirektion Dolmetschen – GD SCIC	0	0,1	0	0
Generaldirektion Übersetzung – DGT	0,1	0,1	0	0
Amt für Veröffentlichungen der Europäischen Union – OP	0,1	0,2	0	0,3
Dienst für außenpolitische Instrumente – FPI	0,6	0,5 ⁷	0,2	0
Amt für die Feststellung und Abwicklung individueller Ansprüche – PMO	0,3	0,3	0,3	0,7
Amt für Gebäude, Anlagen und Logistik (Brüssel) – OIB	0,4	0,2	0	0,1
Amt für Gebäude, Anlagen und Logistik (Luxemburg) – OIB	0	0	0	0
Europäisches Amt für Personalauswahl – EPSO	0,2	0,4	1,6	2,0
Insgesamt (%)	100	100	100	100

6. SOZIAL- UND BESCHÄFTIGUNGSPROFIL DER ANTRAGSTELLER⁸

	ERSTANTRAG (%)		ZWEITANTRAG (%)	
	2024	2025	2024	2025
Hochschule/Denkfabrik	11,6	9,9	9,5	6
Unternehmen/Unternehmensverband	15,3	10,7	7,2	7
Journalist	15,1	15,2	20,1	21,1
Anwaltskanzlei	6,5	7,1	7,6	11,2
MdEP/MdEP-Mitarbeiter	0,5	0,6	0,5	2,7
Nichtregierungsorganisation (NRO)	9,9	8,3	22,8	17,8
Mitgliedstaaten (Bescheide auf Grundlage der Verordnung (EG) Nr. 1049/2001)	0,7	2,5	0	0

⁷ Seit der Einrichtung des Europäischen Auswärtigen Dienstes (EAD) werden nur Dokumente des Dienstes für außenpolitische Instrumente bei der Europäischen Kommission aufbewahrt. Die Statistiken zum Dienst für außenpolitische Instrumente beinhalten einige der bei der Europäischen Friedensfazilität (EFF) eingegangenen Erstanträge. Die EFF ist ein haushaltsexternes Instrument, das der EU hilft, als globaler Sicherheitsgarant aufzutreten. Mit Beschluss C(2021) 2011 hat die Europäische Kommission zugestimmt, die Aufgaben eines Verwalters, Rechnungsführers und internen Prüfers für Unterstützungsmaßnahmen im Rahmen der EFF wahrzunehmen. Im Jahr 2025 wurden sieben Erstanträge an die Kommission als Verwalterin für Unterstützungsmaßnahmen gerichtet.

⁸ Die Kategorie „Behörden der Mitgliedstaaten“ wurde im Jahr 2018 eingeführt, um der Tatsache Rechnung zu tragen, dass die Behörden der Mitgliedstaaten im Rahmen der Verordnung (EG) Nr. 1049/2001 berechtigt sind, Anträge auf Zugang zu Dokumenten zu stellen. Seit der Einführung von EASE im September 2022 ist das Feld der sozialen/beruflichen Kategorie bei der Antragstellung über das Portal fakultativ. Daher wurde für den Fall, dass die Antragsteller die soziale/berufliche Kategorie leer lassen, die Kategorie „Unbekannt“ hinzugefügt.

Nationale, regionale oder kommunale Behörde	0,2	0,3
Keine Angabe (Bürger)	22,5	26,3
unbekannt	17,8	19,3
Insgesamt (%)	100	100

0,2	0,3
25,9	28,7
6,2	5,2
100	100

7. GEOGRAFISCHE HERKUNFT DER ANTRAGSTELLER

	ERSTANTRAG (%)	
	2024	2025
Belgien	24,2	11
Bulgarien	0,4	0,8
Tschechische Republik	0,7	0,9
Dänemark	2,1	2,8
Deutschland	16,7	18,2
Estland	0,1	0,1
Irland	2,6	4,6
Griechenland	1,4	2
Spanien	10,8	7,9
Frankreich	9,1	8,4
Kroatien	0,3	0,2
Italien	6,2	8,7
Zypern	0	0,1
Lettland	0,1	0,2
Litauen	0,2	0,3
Luxemburg	0,8	0,4
Ungarn	0,5	1,8
Malta	0,8	0,2
Niederlande	5,7	4,8
Österreich	1,4	1,5
Polen	2,3	4,2
Portugal	1,1	0,7
Rumänien	0,7	2,9
Slowenien	0,2	0,3
Slowakei	0,4	0,6
Finnland	0,9	1,4
Schweden	1,6	1,7
Länder außerhalb der Union	8,8	13,5

ZWEITANTRAG (%)	
2024	2025
24,7	13,6
0,8	1,6
0,3	3
0,9	2,7
15,6	10,8
0,2	0,1
5,9	4
4,7	1,4
6,1	14,8
5,6	7
0,2	0
8	7,9
0	0,1
0	0
0	0,3
0	0,4
1,7	0,7
0,6	0,1
9,8	9,8
0,9	0,9
2	3,4
1,9	0,3
0,3	1,2
0	0,1
0,2	0,1
1,1	1,6
0,8	1,9
7,7	12,1

Insgesamt (%)	100	100	100	100
---------------	-----	-----	-----	-----

8. UMFANG DES GEWÄHRTEN ZUGANGS ZU DEN ANGEFORDERTEN DOKUMENTEN BEI ERSTANTRAG

	2025	
	Anzahl	%
Uneingeschränkter Zugang	5 198	28,5
Teilweiser Zugang	8 891	48,7
Zugang verweigert	4 150	22,8
Insgesamt	18 239	100

9. UMFANG DES GEWÄHRTEN ZUGANGS ZU DEN ANGEFORDERTEN DOKUMENTEN BEI ZWEITANTRAG

	2025	
	Anzahl	%
Vollständig aufgehoben – vollständiger Zugang	250	19,5
Teilweise aufgehoben – teilweiser Zugang	594	46,3
Bestätigung des Erstbescheids – kein (weiterer partieller) Zugang	440	34,3
Insgesamt	1 284	100

10. ANWENDUNG VON AUSNAHMEREGLUNGEN AUF DIE ANGEFORDERTEN DOKUMENTE⁹

Ausnahmeregelungen nach Artikel 4 der Verordnung (EG) Nr. 1049/2001	AUF DER EBENE DES ERSTBESCHEIDS (2025)		AUF DER EBENE DES ZWEITBESCHEIDS (2025)	
	Anzahl	%	Anzahl	%
Artikel 4 Absatz 1 Buchstabe a erster Gedankenstrich – öffentliche Sicherheit,	1 109	6,1	67	3,8
Artikel 4 Absatz 1 Buchstabe a zweiter Gedankenstrich – Verteidigung und militärische Belange,	361	2	2	0,1
Artikel 4 Absatz 1 Buchstabe a dritter Gedankenstrich – internationale Beziehungen	1 018	5,6	74	4,2

⁹ Diese Statistiken erfassen Ausnahmeregelungen in Einzelfällen, die auf der Grundlage von Artikel 4 der Verordnung (EG) Nr. 1049/2001 zum (partiellen) Schutz von angeforderten Dokumenten angewandt wurden. Da diese Ausnahmeregelungen kumuliert werden können, wurden einige Dokumente mehrfach gezählt.

Artikel 4 Absatz 1 Buchstabe a vierter Gedankenstrich — Finanz-, Währungs- oder Wirtschaftspolitik der Union oder eines Mitgliedstaats	149	0,8	9	0,5
Artikel 4 Absatz 1 Buchstabe b – Schutz der Privatsphäre und der Integrität des Einzelnen	9 947	54,6	760	42,8
Artikel 4 Absatz 2 erster Gedankenstrich — geschäftliche Interessen	2 522	13,9	158	8,9
Artikel 4 Absatz 2 zweiter Gedankenstrich – Gerichtsverfahren und Rechtsberatung.	432	2,4	179	10,1
Artikel 4 Absatz 2 dritter Gedankenstrich – Zweck von Inspektions-, Untersuchungs- und Audittätigkeiten.	1 456	8	381	21,5
Artikel 4 Absatz 3 erster Unterabsatz — laufende Beschlussfassung	1 010	5,5	123	6,9
Artikel 4 Absatz 3 zweiter Unterabsatz — abgeschlossene Beschlussfassung	205	1,1	21	1,2
Insgesamt	18 209	100	1 774	100