



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.6.2026 г.  
COM(2026) 276 final

ANNEX

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

*към*

### **ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА**

**относно прилагането през 2025 г. на Регламент (ЕО) № 1049/2001 относно  
публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на  
Комисията**

## Статистически данни относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1049/2001

### 1. Брой документи, вписани в регистъра на документите на Комисията<sup>1</sup>

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Общо
2024 г.	8 764	687	32	33	7	34	1 329	390	11 276
2025 г.	8 376	1 091	44	39	14	38	1 145	527	11 274

### 2. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА СТРАНИЦИТЕ ЗА ДОСТЪП ДО ДОКУМЕНТИ НА УЕБСАЙТА EUROPA

	СТРАНИЦА „ДОСТЪП ДО ДОКУМЕНТИ“ НА УЕБСАЙТА EUROPA <sup>2</sup>	РЕГИСТЪР НА ДОКУМЕНТИТЕ НА КОМИСИЯТА <sup>3</sup>
2025 г.	16 159	70 950

### 3. ПОЛУЧЕНИ И ОБРАБОТЕНИ ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Регистрирани заявления	8 420	7 410	7 274	6 938	6 434
Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001	8 280	7 503	6 469	5 542	4 471
Други отговори	861	1 146	1 268	1 321	1 937

<sup>1</sup> С — Автономни актове на Комисията, включително делегирани актове и актове за изпълнение, други типове решения и т.н.; COM — Предложения, препоръки, съобщения, доклади и т.н. на Комисията; JOIN — Съвместни актове на Комисията и върховния представител; OJ — Дневен ред на заседанията на Комисията; P — Решения на председателя на Комисията; PV — Протоколи от заседанията на Комисията; SEC — Документи на Комисията, които не могат да бъдат класифицирани в нито една от другите поредици; SWD — Работни документи на службите на Комисията.

<sup>2</sup> [https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/how-access-commission-documents\\_bg](https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/how-access-commission-documents_bg)

<sup>3</sup> <https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/>

#### 4. ПОЛУЧЕНИ И ОБРАБОТЕНИ ПОТВЪРДИТЕЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ

	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Регистрирани заявления	355	418	599	641	697
Отговори на основание Регламент (ЕО) № 1049/2001	247	296	366	305	384
Други отговори	50	102	27	209	297

#### 5. ПОЛУЧЕНИ ЗАЯВЛЕНИЯ ПО ГЕНЕРАЛНИ ДИРЕКЦИИ ИЛИ СЛУЖБИ

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.
Генерален секретариат (SG)	11,2	12,5	8,3	8,0
Работна група за реформи и инвестиции (SG REFORM) <sup>4</sup>	0	0,7	0	0,3
Правна служба (SJ)	1,8	2,5	1,4	1,7
Генерална дирекция „Комуникации“ (COMM)	0,5	0,4	0,2	0,1
Вдъхновяване, обсъждане, участие и ускоряване на действията (IDEA)	0,2	0,1	0,3	0
Генерална дирекция „Бюджет“ (BUDG)	0,8	1,4	0,8	0,9
Генерална дирекция „Човешки ресурси и сигурност“ (HR)	1,1	2,0	2,3	3,4
Генерална дирекция „Цифрови услуги“ (DIGIT)	0,4	1,0	0,2	0,6
Служба за вътрешен одит (IAS)	0	0,1	0	0
Европейска служба за борба с измамите <sup>5</sup> (OLAF)	0,3	0,4	0	0,3
Генерална дирекция „Икономически и финансови въпроси“ (ECFIN)	1,2	1,1	0,6	1,1
Генерална дирекция „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ (GROW)	10,5	14,3	8,3	12,9
Генерална дирекция „Отбранителна промишленост и космическо пространство“	0,7	1,5	1,1	1,3

<sup>4</sup> Работната група за реформи и инвестиции (SG REFORM) беше създадена през февруари 2025 г. чрез сливането на работната група по възстановяването и устойчивостта (SG RECOVER) и генерална дирекция „Подкрепа на структурните реформи“ (DG REFORM).

<sup>5</sup> Данните за Европейската служба за борба с измамите (OLAF) включват заявленията за достъп до документи във връзка с нейните административни дейности, които са регистрирани в същата информационна система, използвана и от други служби на Европейската комисия (EASE). Докладът не обхваща заявленията за достъп до документи, свързани с дейностите по разследване на OLAF.

(DEFIS)				
Генерална дирекция „Конкуренция“ (COMP)	4,2	4,8	5	4,9
Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ (EMPL)	1,8	1,3	2,5	2,0
Генерална дирекция „Земеделие и развитие на селските райони“ (AGRI)	2,1	2,0	2,7	1,4
Генерална дирекция „Мобилност и транспорт“ (MOVE)	2,3	1,7	1,7	1,9
Генерална дирекция „Енергетика“ (ENER)	3	3,5	4,4	4,2
Генерална дирекция „Околна среда“ (ENV)	5,2	5,7	5	7,3
Генерална дирекция „Действия по климата“ (CLIMA)	3,6	2,6	2	0,7
Генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“ (RTD)	2,3	2,0	1,3	0,6
Генерална дирекция „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“ (CNECT)	8	5,6	8,4	6,3
Съвместен изследователски център (JRC)	0,3	0,4	0,2	0
Генерална дирекция „Морско дело и рибарство“ (MARE)	1,1	1,2	1,9	0,6
Генерална дирекция „Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари“ (FISMA)	3,1	2,5	3,7	2,2
Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ (REGIO)	0,9	1,2	0,5	0,9
Генерална дирекция „Подкрепа на структурните реформи“ (REFORM)	0,2	0	0,5	0
Генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD)	2,2	3,1	1,7	2,0
Генерална дирекция „Образование, младеж, спорт и култура“ (EAC)	0,8	0,8	0,5	0,6
Генерална дирекция „Здравеопазване и безопасност на храните“ (SANTE)	6,9	6,1	9,8	9,3
Орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA)	0,3	0,3	0,5	0,4
Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“ (HOME)	4,2	3,4	4,7	5,6
Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ (JUST)	3	3,1	4,8	4,4
Генерална дирекция „Търговия и икономическа сигурност“ (TRADE)	3	3,6	1,9	3,3
Генерална дирекция „Разширяване и източно съседство“ (ENEST) <sup>6</sup>	0	1,8	0	2,6

<sup>6</sup> Генерална дирекция „Разширяване и източно съседство“ (ГД ENEST) започна да функционира през февруари 2025 г., след като генерална дирекция „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (ГД NEAR) беше разделена на ГД ENEST и генерална дирекция „Близък изток, Северна Африка и Персийски залив“ (ГД MENA).

Генерална дирекция „Близък изток, Северна Африка и Персийски залив“ (MENA)	0	1,1	0	2,2
Генерална дирекция „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (NEAR)	5,4	0,1	8,4	0,9
Генерална дирекция „Международни партньорства“ (INTPA)	5,2	1,9	2	1,6
Генерална дирекция „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ (ECHO)	0,6	0,5	0,3	0,3
Евростат (ESTAT)	0,3	0,2	0,3	0,1
Генерална дирекция „Устни преводи“ (SCIC)	0	0,1	0	0
Генерална дирекция „Писмени преводи“ (DGT)	0,1	0,1	0	0
Служба за публикации на Европейския съюз (OP)	0,1	0,2	0	0,3
Служба за инструментите в областта на външната политика (FPI)	0,6	0,5 <sup>7</sup>	0,2	0
Служба за управление и плащане по индивидуални права (PMO)	0,3	0,3	0,3	0,7
Служба за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB)	0,4	0,2	0	0,1
Служба за инфраструктура и логистика в Люксембург (OIL)	0	0	0	0
Европейска служба за подбор на персонал (EPSO)	0,2	0,4	1,6	2,0
<b>Общо (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## 6. СОЦИАЛНО-ПРОФЕСИОНАЛЕН ПРОФИЛ НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ<sup>8</sup>

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.
Академична институция/мозъчен тръст	11,6	9,9	9,5	6
Предприятие/стопанска	15,3	10,7	7,2	7

<sup>7</sup> След създаването на Европейската служба за външна дейност (EEAS) Европейската комисия съхранява само документите на Службата за инструментите в областта на външната политика (FPI). Статистическите данни относно FPI обхващат някои от първоначалните заявления, получени от Европейския механизъм за подкрепа на мира (ЕМПМ). ЕМПМ е извънбюджетен инструмент, с който се повишава способността на ЕС да действа като световен гарант на сигурността. По силата на Решение С (2021) 2011 на Комисията Европейската комисия прие да функционира като администратор, счетоводител и вътрешен одитор за мерките за помощ по линия на ЕМПМ. През 2025 г. до Европейската комисия в качеството ѝ на администратор на мерките за помощ бяха подадени седем такива първоначални заявления, а потвърдителни заявления липсваха.

<sup>8</sup> „Органи на държавите членки“ е категория, която беше създадена през 2018 г., за да бъде отразен фактът, че националните органи на държавите членки имат право да подават заявления за достъп до документи съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001. След като през септември 2022 г. беше създадено приложението EASE, попълването на полето за „социална/професионална категория“ стана незадължително при подаването на заявление през портала. Това доведе до добавяне на категорията „неизвестна“, в случай че кандидатите са оставили непопълнено полето „социална/професионална категория“.

асоциация				
Журналист	15,1	15,2	20,1	21,1
Адвокатска кантора/самостоятелно зает адвокат	6,5	7,1	7,6	11,2
Член на ЕП/административен асистент на член на ЕП	0,5	0,6	0,5	2,7
Неправителствена организация (НПО)	9,9	8,3	22,8	17,8
Държави членки съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001	0,7	2,5	0	0
Орган на (под)национално равнище	0,2	0,3	0,2	0,3
Не е посочено (граждани)	22,5	26,3	25,9	28,7
Неизвестно	17,8	19,3	6,2	5,2
<b>Общо (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## 7. ГЕОГРАФСКИ ПРОИЗХОД НА ЗАЯВИТЕЛИТЕ

	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (%)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (%)	
	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.
Белгия	24,2	11	24,7	13,6
България	0,4	0,8	0,8	1,6
Чешка република	0,7	0,9	0,3	3
Дания	2,1	2,8	0,9	2,7
Германия	16,7	18,2	15,6	10,8
Естония	0,1	0,1	0,2	0,1
Ирландия	2,6	4,6	5,9	4
Гърция	1,4	2	4,7	1,4
Испания	10,8	7,9	6,1	14,8
Франция	9,1	8,4	5,6	7
Хърватия	0,3	0,2	0,2	0
Италия	6,2	8,7	8	7,9
Кипър	0	0,1	0	0,1
Латвия	0,1	0,2	0	0
Литва	0,2	0,3	0	0,3
Люксембург	0,8	0,4	0	0,4

Унгария	0,5	1,8	1,7	0,7
Малта	0,8	0,2	0,6	0,1
Нидерландия	5,7	4,8	9,8	9,8
Австрия	1,4	1,5	0,9	0,9
Полша	2,3	4,2	2	3,4
Португалия	1,1	0,7	1,9	0,3
Румъния	0,7	2,9	0,3	1,2
Словения	0,2	0,3	0	0,1
Словакия	0,4	0,6	0,2	0,1
Финландия	0,9	1,4	1,1	1,6
Швеция	1,6	1,7	0,8	1,9
Страни извън ЕС	8,8	13,5	7,7	12,1
<b>Общо (%)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**8. НИВО НА ПРЕДОСТАВЕНИЯ ДОСТЪП ДО ИСКАНИТЕ ДОКУМЕНТИ НА ЕТАПА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ ЗАЯВЛЕНИЯ**

	2025 г.	
	№	%
Пълен достъп	5 198	28,5
Частичен достъп	8 891	48,7
Отказан достъп	4 150	22,8
<b>Общо</b>	<b>18 239</b>	<b>100</b>

**9. НИВО НА ПРЕДОСТАВЕНИЯ ДОСТЪП ДО ИСКАНИТЕ ДОКУМЕНТИ НА ЕТАПА НА ПОТВЪРДИТЕЛНИТЕ ЗАЯВЛЕНИЯ**

	2025 г.	
	№	%
Цялостно преразглеждане — пълен достъп	250	19,5
Частично преразглеждане — частичен достъп	594	46,3
Потвърждение на първоначалния отговор — няма (по-нататъшен частичен) достъп	440	34,3
<b>Общо</b>	<b>1 284</b>	<b>100</b>

## 10. ПРИЛОЖЕНИ ИЗКЛЮЧЕНИЯ ЗА ИСКАНИТЕ ДОКУМЕНТИ<sup>9</sup>

Изключения, определени в член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001	ЕТАП НА ПЪРВОНАЧАЛНИ ЗАЯВЛЕНИЯ (2025 г.)		ЕТАП НА ПОТВЪРЖДАВАНЕ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА (2025 г.)	
	№	%	№	%
Член 4, параграф 1, буква а), първо тире — защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	1 109	6,1	67	3,8
Член 4, параграф 1, буква а), второ тире — защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	361	2	2	0,1
Член 4, параграф 1, буква а), трето тире — защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	1 018	5,6	74	4,2
Член 4, параграф 1, буква а), четвърто тире — защита на обществения интерес по отношение на финансовата, валутната или икономическата политика на ЕС или на държава членка	149	0,8	9	0,5
Член 4, параграф 1, буква б) — защита на частния живот и личната неприкосновеност	9 947	54,6	760	42,8
Член 4, параграф 2, първо тире — защита на търговските интереси	2 522	13,9	158	8,9
Член 4, параграф 2, второ тире — защита на съдебните процедури и правни становища	432	2,4	179	10,1
Член 4, параграф 2, трето тире — защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	1 456	8	381	21,5
Член 4, параграф 3, първа алинея — защита на процеса на вземане на решения, когато решение все още не е взето	1 010	5,5	123	6,9
Член 4, параграф 3, втора алинея — защита на процес на вземане на решения, когато решение вече е било взето	205	1,1	21	1,2
<b>Общо</b>	<b>18 209</b>	<b>100</b>	<b>1 774</b>	<b>100</b>

<sup>9</sup> Тези статистически данни обхващат отделните изключения, направени с цел (частична) защита на документите, до които е бил поискан достъп въз основа на член 4 от Регламент (ЕО) № 1049/2001. Тъй като изключенията могат да бъдат кумулативни, някои документи бяха отчетени повече от веднъж.