



*Wkład Komisji Europejskiej
w posiedzenie Rady Europejskiej*

**Dialogi obywatelskie
i konsultacje z obywatelami**
Sprawozdanie z postępów

11 grudnia 2018 r.

Spis treści

Europejczycy mają oczekiwania.....	3
1. Otwarta, szczerą i ogólnoeuropejska debata.....	4
1.1 Stały dialog obywatelski	5
1.2 W samo serce Europy	12
2. Duże oczekiwania.....	16
2.1 Dynamiczna gospodarka.....	19
2.2 Europa, która chroni	21
2.3 Rozwiązywanie problemów związanych z migracją.....	23
2.4 Walka ze zmianą klimatu, ochrona środowiska.....	25
2.5 Silniejsza Europa na świecie.....	27
2.6 Europa wartości.....	29
2.7 Perspektywa dla młodego pokolenia.....	32
Europa robi różnicę.....	34

Europejczycy mają oczekiwania

Jean-Claude JUNCKER, Przewodniczący Komisji Europejskiej

Europa to przede wszystkim Unia obywateli. Obywatele są sercem, duszą i siłą napędową naszego projektu. Powinni być oni centralnym elementem Unii jutra, móc się na jej temat wypowiadać i decydować o jej przyszłości. Europa musi stać się silniejsza i bardziej zjednoczona, ale jest to możliwe tylko wtedy, gdy staje się bardziej demokratyczna.

Kiedy objąłem urząd, obiecałem, że najważniejsi będą dla mnie ludzie. Że dopilnuję, by każdy głos był wzięty pod uwagę, a każda opinia – wysłuchana. Debata i dialog są jednymi z zasadniczych zasad pracy tej Komisji od samego początku jej kadencji. Zapoczątkowaliśmy stały dialog z obywatelami, w którym uczestniczą wszyscy komisarze oraz wysocy rangą pracownicy Komisji. Udają się oni we wszystkie strony Unii, aby wysłuchać nadziei, obaw, oczekiwań i nowych pomysłów.

Z informacji zwrotnych na temat organizowanych przez nas dialogów obywatelskich wynika, że Europejczycy chcą nie tylko wyrazić swoje zdanie, ale także uczestniczyć w procesie podejmowania decyzji i mieć wpływ na to, jak Unia będzie rozwijać się w przyszłości. Dlatego właśnie w dniu 1 marca 2017 r. Komisja przedstawiła Białą księgę w sprawie przyszłości Europy. Opisano w niej różne możliwe scenariusze naszej wspólnej przyszłości, które stały się punktem wyjścia do szeroko zakrojonej debaty nad tym, w jakim kierunku Europa powinna się rozwijać. Przywódcy UE poparli ten proces konsultacji i podczas obchodów 60. rocznicy podpisania traktatów rzymskich w dniu 25 marca 2017 r. zobowiązali się wsłuchiwać się w obawy wyrażane przez obywateli i reagować na nie. Od tej chwili Komisja promowała większe zaangażowanie obywateli w debatę na temat przyszłości Europy i wypracowała nowe formy dialogu, dzięki którym debata stała się bardziej elastyczna i interaktywna – debaty prowadzone były w internecie i objęły swym zasięgiem szerszą i bardziej zróżnicowaną grupę odbiorców.

Dotychczas, w ponad 1 200 debatach publicznych organizowanych w budynkach użyteczności publicznej, na uniwersytetach, w zakładach pracy i jeszcze innych miejscach w całej Unii Europejskiej, uczestniczyło 160 000 obywateli różnych narodowości, w różnym wieku, reprezentujących różne rasy, religie oraz poglądy polityczne.



Jean-Claude Juncker



1. Otwarta, szczera i ogólnoeuropejska debata

1.1 Stały dialog obywatelski



„Biała księga powinna stać się początkiem szczerzej i szeroko zakrojonej debaty z obywatelami nad tym, w jakim kierunku Europa powinna się rozwijać w nadchodzących latach.

Każdy głos powinien zostać wysłuchany.”

Biała księga w sprawie przyszłości Europy, 1 marca 2017 r.

Obywatele w Kadyksie: pierwszy dialog Komisji

Europejski Rok Obywateli 2013 był dla Komisji Europejskiej punktem wyjścia do uruchomienia procesu konsultacji znanego pod nazwą dialogów obywatelskich. Unia znalazła się wtedy w decydującym momencie swojego rozwoju – minęło 20 lat od wprowadzenia obywatelstwa UE, a w następnym roku miały odbyć się wybory do Parlamentu Europejskiego.

Komisja opublikowała wtedy sprawozdanie na temat obywatelstwa UE, aby przyjrzeć się roli, wpływowi i oczekiwaniom Europejczyków. W trakcie prac nad nim zidentyfikowano pewne przeszkody, które uniemożliwiają obywatelom pełne korzystanie z przysługujących im praw. Stwierdzono także, że Europa powinna być bliżej swoich obywateli, a ich zaangażowanie należy wzmocnić.

W tym właśnie kontekście Komisja Europejska zorganizowała swój pierwszy w historii dialog obywatelski, którego celem była debata i wymiana poglądów z obywatelami, a także z politykami krajowymi i lokalnymi. W dniu 27 września 2012 r. w Kadyksie, hiszpańskim mieście portowym, ówczesna wiceprzewodnicząca Komisji Viviane Reding spotkała się ze społecznością lokalną, aby omówić kwestie dotyczące Europy. Debata była także transmitowana online, a jej uczestnicy starali odpowiedzieć się na pytanie #QuéEuropaQueremos?



Przyszłość Europy leży w rękach wszystkich Europejczyków. Przywódcy lub instytucje nie mogą nic tu narzucić. Oczywiście jest, że Unia ewoluować może w różnych kierunkach w zależności od decyzji politycznych, ale co do jednej kwestii nie ma wątpliwości – Europa musi wsłuchiwać się w głos swoich obywateli i odpowiednio reagować na otrzymany przekaz.

Obecna Komisja przyjęła takie podejście nawet jeszcze zanim zaczęła sprawować urząd – Jean-Claude Juncker przedstawił swój program 10 priorytetów politycznych i na początku kadencji wystosował do wszystkich komisarzy pismo, w którym wyraźnie zaapelował o aktywność polityczną w państwach członkowskich i w ramach dialogów z obywatelami. Mieli oni przedstawiać i promować wspólny program działań, słuchać propozycji i współpracować z zainteresowanymi stronami.

OD BIAŁEJ KSIĘGI W SPRAWIE PRZYSZŁOŚCI EUROPY DO SZCZYTU W SYBINIE

Komisja Europejska dotrzymała tej obietnicy. Najlepszym tego wyrazem jest debata zainicjowana przez Białą księgę w sprawie przyszłości Europy, przedstawioną przez przewodniczącego Junckera w dniu 1 marca 2017 r. W białej księdze przedstawiono pięć możliwych scenariuszy dla przyszłości naszej Unii składającej się z 27 państw. Nazwano je: Kontynuacja, Nic poza jednolitym rynkiem, Ci, którzy chcą więcej, robią więcej, Robić mniej, ale efektywniej, oraz Robić wspólnie znacznie więcej. Scenariusze nie miały charakteru nakazowego, wyczerpującego ani wzajemnie się wykluczającego, a elementy każdego z nich mogły być dowolnie łączone w zależności od obszaru polityki. Scenariusze miały posłużyć jako wkład w szeroko zakrojoną debatę na temat przyszłości naszej Unii i umożliwić obywatelom wskazanie preferowanego wariantu lub wyrażenie własnej wizji. Jak powiedział przewodniczący Jean-Claude Juncker, w białej księdze określono „nowe podejście: nie dyktujemy, a debatujemy”. Debatę miała także pomóc skoncentrować uwagę europejskich przywódców i instytucji na najważniejszych strategiach politycznych i priorytetach naszej przyszłości.

W dniu 25 marca 2017 r. przywódcy Unii Europejskiej spotkali się, aby uczcić 60. rocznicę podpisania traktatów rzymskich. Spotkanie było też okazją do zastanowienia się nad dotychczasowymi osiągnięciami i do dyskusji, jak może i powinna wyglądać nasza wspólna przyszłość. Przywódcy zobowiązali się wsłuchiwać się w obawy wyrażane przez obywateli i reagować na nie, a także współpracować z parlamentami narodowymi. Po marcowym spotkaniu Komisja przedstawiła serię dokumentów otwierających debatę dotyczących niektórych najbardziej palących i istotnych dla naszej przyszłości kwestii.



SCENARIUSZE



Kontynuacja



Nic poza jednolitym rynkiem



Ci, którzy chcą więcej, robią więcej



Robić mniej, ale efektywniej



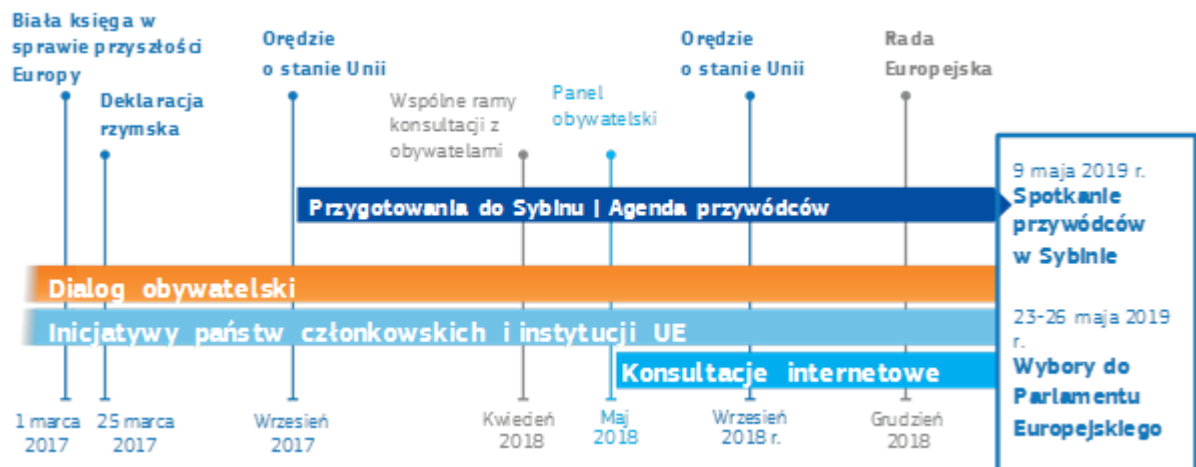
Robić wspólnie znacznie więcej

CO TO OZNACZA?

<p>UE-27 realizuje i aktualizuje obecny program reform. Priorytety będą regularnie aktualizowane, a problemy – rozwiązywane na bieżąco, czemu będzie towarzyszyć przyjmowanie odpowiednich nowych przepisów.</p>	<p>UE-27 pogłębia jedynie kluczowe aspekty jednolitego rynku.</p>	<p>UE-27 pozwala chętnym państwom członkowskim na ściślejszą współpracę w konkretnych obszarach polityki. W rezultacie państwa członkowskie będą zawierać uzgodnienia prawne i budżetowe w celu pogłębienia współpracy. Inne państwa członkowskie będą mogły dołączyć później.</p>	<p>Konsensus co do potrzeby lepszego wspólnego rozwiązywania pewnych priorytetowych kwestii pozwoli UE-27 skoncentrować swoją uwagę i zasoby na skuteczniejszym i szybszym osiągnięciu rezultatów w wybranych obszarach polityki i zaprzestać działań lub zmniejszyć swoje zaangażowanie w innych dziedzinach.</p>	<p>Państwa członkowskie współdzielą więcej uprawnień, zasobów i decyzji we wszystkich obszarach polityki, strefa euro zostaje wzmocniona, a decyzje na szczeblu UE są szybko wprowadzane w życie.</p>
--	---	--	--	---

Jednocześnie nasza przyszłość nie może pozostać scenariuszem ani zbiorem pomysłów. Należy wprowadzić je w życie, kreśląc wizję polityczną, dokonując wyborów i wdrażając strategie polityczne. Dlatego też w orędziu o stanie Unii w 2017 r. przewodniczący Jean-Claude Juncker, wykorzystując wnioski z trwającej debaty, zaproponował pierwsze rozwiązania i konkretne wnioski oraz przedstawił swoją wizję przyszłości Europy. Czerpiąc inspirację z pomysłów obywateli, przedstawił Plan działania na rzecz bardziej zjednoczonej, silniejszej i demokratyczniejszej Unii. Określił również etapy procesu realizacji tego celu, którego kulminacją jest specjalne nieformalne spotkanie przywódców Unii Europejskiej

w Sybiniu w dniu 9 maja 2019 r. Na spotkaniu tym omówiony zostanie strategiczny plan działania na lata 2019 – 2024, w którym nakreślono perspektywę przyszłości UE składającej się z 27 państw.



„Będziemy wspólnie dążyć do odbudowania zaufania obywateli do projektu europejskiego.”

Jean-Claude Juncker, wytyczne polityczne, 2014 r.

DIALOGI OBYWATELSKIE

To właśnie dzięki dialogom obywatelskim w debacie o przyszłości Europy mogą pojawić się nowe głosy i pomysły. Takie spotkania w miejscach publicznych, przygotowane i zorganizowane przez Komisję Europejską, umożliwiają obywatelom ze wszystkich środowisk dyskusję, wymianę i swobodną komunikację z tymi, którzy ich reprezentują. Udział w nich biorą komisarze, posłowie do Parlamentu Europejskiego, członkowie Komitetu Regionów i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, a także przedstawiciele władz europejskich, krajowych, regionalnych lub lokalnych.



Najważniejszy wniosek jest taki, że Europejczycy chcą kształtować przyszłość swojej Unii. Chcą dzielić się swoimi pomysłami i móc wypowiadać się na temat tego, w jaki sposób sprawić, by Europa stała się silniejsza. Ten entuzjazm i chęć do dyskusji znajdują odzwierciedlenie w liczbach.

Liczba dialogów obywatelskich znacznie wzrosła po przyjęciu Białej księgi w sprawie przyszłości Europy, musimy jednak teraz utrzymać tę dynamikę. Z tego powodu w lutym 2018 r. Komisja Europejska ogłosiła, że zamierza osiągnąć pułap 1 000 dialogów obywatelskich. Cel ten został już przekroczony bowiem dotychczas zorganizowano już znacznie ponad 1 200 dialogów, w których udział wzięło około 160 000 osób. Efekty można już dostrzec w pracach Komisji i innych instytucji. Na przykład wnioski Komisji dotyczące nowego długoterminowego budżetu, a także dalsze dotyczące tych wniosków dyskusje między współprawodawcami odzwierciedlają priorytety i aspiracje obywateli wyrażone w trakcie debaty na temat białej księgi.

W większości przypadków oprócz przedstawicieli Komisji Europejskiej w dialogach udział biorą politycy szczebla krajowego, regionalnego lub lokalnego. W organizowanych wydarzeniach udział wzięło ogółem 102 posłów do Parlamentu Europejskiego, 195 polityków krajowych (w tym prezydenci, premierzy, ministrowie i członkowie parlamentów narodowych) oraz 91 polityków regionalnych. Świadczy to o wspólnym zaangażowaniu na rzecz Europy oraz dowodzi, że gdy mówimy o korzyściach, jakie przynosi Europa, musimy połączyć nasze siły.



Jean-Claude Juncker, przewodniczący Komisji Europejskiej, Joseph Muscat, premier Malty oraz Karmenu Vella, komisarz ds. gospodarki morskiej i rybołówstwa. Valletta, Malta, 29 marca 2017 r.



Margrethe Vestager, komisarz odpowiedzialna za politykę konkurencji, oraz Bruno Le Maire, francuski minister gospodarki i finansów. Strasburg, Francja, 23 października 2018 r.

Komisja Europejska opracowuje także nowe formuły dialogu z obywatelami, wśród których wymienić należy wielojęzyczne wydarzenia transgraniczne z udziałem obywateli z dwóch lub trzech państw członkowskich oraz dialogi prowadzone na żywo na Facebooku i innych kanałach. Aby wyciągnąć jak największe korzyści z tych nowych formuł, opracowano nowe partnerstwa, np. w formie hostingu dzielonego z państwami członkowskimi.



Transgraniczny niemiecko-polski dialog obywatelski w dniu 24 maja 2018 r. we Frankfurcie nad Odrą (Niemcy), z udziałem Fransa Timmermansa, pierwszego wiceprzewodniczącego Komisji Europejskiej, Elżbiety Polak, marszałek województwa lubuskiego i Stefana Ludwiga, ministra sprawiedliwości, spraw europejskich i ochrony konsumentów kraju związkowego Brandenburgii



Komisarz do spraw zdrowia i bezpieczeństwa żywności Vytenis Andriukaitis w Zagrzebiu, Chorwacja, 17 maja 2018 r. Media społecznościowe wielokrotnie przekaz dialogów obywatelskich.

DIALOGI OBYWATELSKIE W UNII EUROPEJSKIEJ

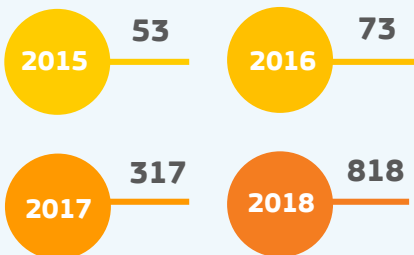


Dialogi obywatelskie dane liczbowe

(w tym 24 dialogi
prowadzone na żywo na
Facebooku)



1 261 dialogów
w 405 miastach

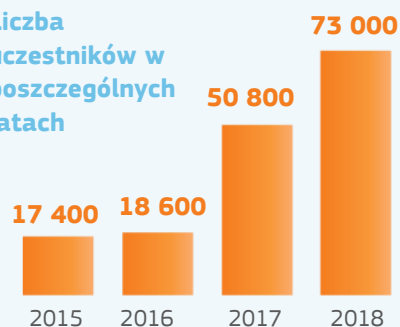


Łączna liczba odbiorców od 2015 r.



160 000
osób ogółem

Liczba
uczestników w
poszczególnych
latach



ponad 37,2 mln
wyświetleń w
mediach
społecznościowych



1,4 mln
widzów
transmisji
na żywo
w internecie



248 mln
potencjalnych
odbiorców
przekazów
medialnych

Dialogi obywatelskie od początku kadencji Komisji Junckera



1.2 W samo serce Europy



„Wierzę też, że w nadchodzących miesiącach powinniśmy w większym stopniu angażować parlamenty narodowe i społeczeństwo obywatelskie na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym w prace nad przyszłością Europy.”

Jean-Claude Juncker, orędzie o stanie Unii w 2017 r., 12 września 2017 r.

Ostatecznym celem debaty na temat przyszłości Europy jest poznanie wszystkich poglądów i pomysłów z całej Europy – tych ze wschodu kontynentu i tych z zachodu, tych wyrażanych w krajach północnych i tych z państw południowych. Głosew tych, którzy umieją posługiwać się żargonem europejskim, jak i osób niewtajemniczonych w nasze realia. Każdy głos się liczy.

Dlatego też **Komisja Europejska** skoncentrowała się na komunikowaniu w różny sposób i na partnerstwie ze wszystkimi pozostałymi instytucjami i państwami członkowskimi, które pragną w tym procesie uczestniczyć.

Wiele z nich odpowiedziało na zaproszenie do współpracy. **Parlament Europejski** zainicjował szereg debat na wysokim szczeblu na temat przyszłości Europy z udziałem szefów państw lub rządów.



Przewodniczący Jean-Claude Juncker i prezydent Emmanuel Macron zachęcają do debaty na temat przyszłości Europy - © Unia Europejska



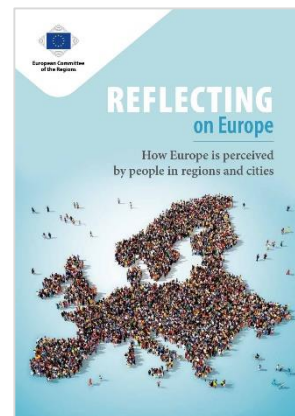
Premier Irlandii Leo Varadkar był pierwszym krajowym przywódcą, który prowadził debatę na temat przyszłości Europy w Parlamencie Europejskim © Unia Europejska

Wykaz debat Parlamentu Europejskiego na wysokim szczeblu



Dzięki procesowi „Rozważania nad Europą” **Komitet Regionów** sprowadził debatę na poziom regionów, miast i gmin Europy. Komitet Regionów i **Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny** podjęły intensywne działania w celu wysłuchania obywateli. Niezależnie od tego, czy inicjatywy takie organizowane są przez Komisję Europejską czy inne instytucje, przez władze krajowe, regionalne i lokalne, czy też przez społeczeństwo obywatelskie, mają one ten sam cel i są w pełni komplementarne.

Kilku **przywódców europejskich**, w tym prezydent Emmanuel Macron, kanclerz Angela Merkel i wielu innych, podjęło nowe kroki w celu wzmocnienia debaty na temat przyszłości Europy.



Sprawozdanie Europejskiego Komitetu Regionów



*Kanclerz Angela Merkel opowiada się za stałym dialogiem obywatelskim
© Bundesregierung / Steins*



Kanclerz Sebastian Kurz. Austriacka prezydencja Rady Europejskiej odegrała kluczową rolę w koordynacji działań państw członkowskich – © BKA/Dragan Tatic

Zgodnie z podejściem Komisji, które sprzyja przejrzystości, pluralizmowi i otwartości, w marcu 2018 r. 27 państw członkowskich zatwierdziło wspólne ramy konsultacji z obywatelami. Było to w pełni zgodne z podejściem Komisji do kwestii przejrzystości, pluralizmu i otwartości.

Aby wesprzeć ten proces, Komisja Europejska podjęła wyjątkową inicjatywę z dziedziny demokracji uczestniczącej, gdzie obywatele sami przygotowali pytania dla konsultacji internetowych na temat przyszłości Europy. Komisja Europejska nawiązała współpracę z Europejskim Komitetem Ekonomiczno-Społecznym w celu stworzenia **panelu obywatelskiego**, w którego skład weszło 96 osób ze wszystkich państw członkowskich UE-27. Osoby te zostały dobrane przez niezależną agencję badań sondażowych tak, aby odzwierciedlić różnorodne środowiska społeczno-demograficzne i opinie na temat Unii Europejskiej. W maju 2018 r. w ciągu dwóch dni panel omówił, przedyskutował, opracował i zatwierdził zestaw pytań skierowanych do Europejczyków.



Kwestionariusz opracowany przez panel obywatelski posłużył jako podstawa do **konsultacji internetowych**, które uruchomiono dnia 9 maja 2018 r. we wszystkich językach urzędowych UE.



Paneuropejskie konsultacje wielojęzyczne



12 pytań
(pytania zamknięte i otwarte)



Działania towarzyszące w mediach społecznościowych

Dotychczas wpłynęło już ponad 76 000 odpowiedzi. W większości z nich, oprócz odpowiedzi na pytania „zamknięte”, które skupiają się na niektórych kluczowych kwestiach dla naszej przyszłości, znalazły się komentarze i pomysły jakościowe.

Konsultacje uzupełniło specjalne badanie Eurobarometru na temat przyszłości Europy przeprowadzone w okresie od 24 października do 7 listopada 2018 r. na reprezentatywnej próbie 27 339 obywateli Unii Europejskiej.

KONSULTACJE INTERNETOWE

		Liczba odpowiedzi
Francja		22 869
Niemcy		10 021
Węgry		7 830
Hiszpania		5 419
Polska		4 249
Belgia		4 187
Włochy		4 089
Portugalia		1 948
Rumunia		1 408
Niderlandy		1 353
Zjednoczone Królestwo		1 347
Austria		1 149
Irlandia		867
Grecja		844
Słowacja		844
Czechy		718
Szwecja		683
Bułgaria		672
Finlandia		421
Chorwacja		407
Luksemburg		319
Dania		299
Słowenia		235
Cypr		178
Malta		165
Litwa		146
Łotwa		109
Estonia		68
Państwa spoza UE		726
Nie określono		2 572
Ogółem		76 142

(do 7.12.2018)



2. Duże oczekiwania

Niektórzy chcieliby, aby Unia Europejska koncentrowała się na tematach będących już w centrum programu europejskiego, a mianowicie na dziesięciu priorytetach politycznych Komisji Junckera. Niektórzy respondenci stwierdzili, że nie wiedzą, jakie działania już zostały podjęte w tych obszarach, a wielu z nich chciałoby, aby Europa lepiej ich informowała.

W trakcie spotkania panelu obywatelskiego w maju 2018 r. Brexit nie był jednym z głównych zagadnień, które uczestnicy pragnęli omówić. Kwestia Brexitu pojawiała się w trakcie dialogów obywatelskich, ale często w kontekście jego wpływu na budżet europejski i na gospodarkę innych państw członkowskich.



2.1 Dynamiczna gospodarka

Często wspominało także o potrzebie priorytetowego traktowania **badź naukowych i innowacji** i zachęcania do takiej działalności, a także o sposobach poprawy dostępu do **finansowania i inwestycji**.

Według niedawnego badania Eurobarometru przeprowadzonego w listopadzie 2018 r. prawie trzy czwarte populacji strefy **euro** opowiada się za unię gospodarczą i walutową. Jednak, chociaż wielu uczestników dialogów obywatelskich wyraźnie dostrzega korzyści płynące z euro, czasami łączą je ze wzrostem cen lub martwią się niestabilnością wywołaną przez nieprzestrzeganie zasad.

Swobodny przepływ w Unii Europejskiej jest w dużej mierze postrzegany jako atut dla gospodarki i samych obywateli, którzy mogą mieszkać, pracować, uczyć się i prowadzić działalność gospodarczą w innym państwie członkowskim.

Jednolity rynek i handel międzynarodowy są powszechnie postrzegane jako szansa dla przedsiębiorstw i konsumentów. Niektórzy uczestnicy chcieliby, aby Unia zawierała więcej umów o wolnym handlu, chociaż znaczna część obawia się nieuczciwej konkurencji i wpływów korporacji międzynarodowych.

Często wymieniano także gospodarkę cyfrową – Europejczycy oczekują, że Unia Europejska zapewni rozwój tego sektora, chronić będzie nasze dane i wprowadzi regulacje wobec gigantów rynku cyfrowego o silnej pozycji rynkowej.

“ UE powinna zapewnić, aby przedsiębiorcy oraz start-upy we wszystkich krajach i regionach miały dostęp do kapitału wysokiego ryzyka, którego potrzebują do wprowadzenia swoich pomysłów na rynek.

Dialog obywatelski w Warnie (Bułgaria)

Potrzebujemy unijnych instrumentów finansowych, z których mogą korzystać młodzi przedsiębiorcy, aby rozwijać swoją działalność.
Dialog obywatelski w Opolu (Polska)



Ponieważ sztuczna inteligencja zyskuje na wadze, UE powinna wspierać jej rozwój.
Dialog obywatelski w Strasburgu (Francja)

Czy wiesz, że...

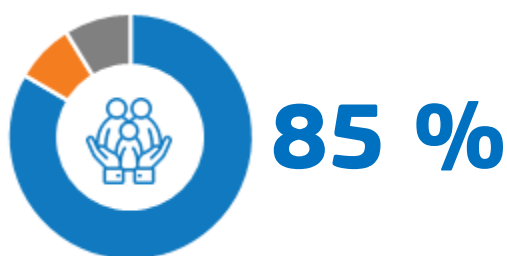
- ...plan Junckera, którego wdrażanie rozpoczęto w listopadzie 2014 r., pozwolił na uruchomienie 360 mld EUR dodatkowych inwestycji w całej Europie, co przyniesie korzyści 850 000 małych i średnich przedsiębiorstw ze względu na poprawę ich dostępu do finansowania;
 - ...od początku kadencji Komisji Junckera w Unii Europejskiej powstało ponad 12 mln miejsc pracy;
 - partnerstwo gospodarcze z Japonią pozwoli przedsiębiorstwom Unii Europejskiej zaoszczędzić 1 mld euro w opłatach celnych;
 - do 2020 r. ponad 10 mln osób znajdzie zatrudnienie w ramach unijnej gospodarki opartej na danych. Unia Europejska wdraża strategię mającą na celu rozwój gospodarki cyfrowej i zmaksymalizowanie jej pozytywnego wpływu na życie obywateli.
-



2.2 Europa, która chroni

W trakcie dialogów obywatelskich w całej Europie toczono gorące spory na temat wsparcia społecznego. Uczestnicy często apelują o wzmocnienie **praw socjalnych** i podnoszą kwestie różnic w wynagrodzeniach kobiet i mężczyzn, urlopu rodzicielskiego i inne problemy społeczne.

Co najmniej 85 % respondentów Eurobarometru uważa, że **gospodarka wolnorynkowa** powinna iść w parze z wysokim poziomem ochrony socjalnej.



uważa, że gospodarka wolnorynkowa powinna iść w parze z wysokim poziomem ochrony socjalnej.

Eurobarometr, listopad 2018 r.

Inną ważną kwestią jest **zdrowie**. Uczestnicy wyrażają poważne obawy co do przyszłości, a 72 % respondentów obawia się, że ich dzieci będą miały trudniejsze życie niż osoby z ich pokolenia.

Prawa konsumentów to ważny element tego apelu o zapewnienie należytej ochrony. Bezpieczeństwo żywności i jakość produktów spożywczych są regularnie wymieniane, często w kontekście obaw związanych z globalizacją. Obywatele oczekują, że w umowach handlowych zapewni się przestrzeganie wysokich standardów, w tym norm społecznych i środowiskowych.

Jednak potrzeba większej ochrony ze strony Europy jest przede wszystkim wyrażana w odniesieniu do **przestępczości i bezpieczeństwa**. W odpowiedzi na pytanie o to, jakie powinny być priorytety Unii Europejskiej w zakresie poprawy bezpieczeństwa obywateli, respondenci Eurobarometru wybrali „**walkę z terroryzmem i radykalizacją**” (66 %), na długo przed „lepszą kontrolą granic zewnętrznych” (39 %).

“ Równe wynagrodzenie za taką samą pracę w całej Unii Europejskiej.
Uczestnik online z Austrii

W jaki sposób polityka handlowa może wzmocnić wartości europejskie takie jak ochrona środowiska?
Dialog obywatelski w Helsinkach (Finlandia)

“ UE zapomniała o zwykłych obywatelach / osobach o niskich dochodach.
To jeden z powodów gwałtownego wzrostu populizmu.
Dialog obywatelski współorganizowany z Parlamentem Europejskim w Bledzie (Słowenia)

Myślę, że UE powinna opracować taką politykę, która przyniesie korzyści regionom UE, które najbardziej potrzebują rozwoju, a nie taką, z której korzystają regiony, które już są bogate.
Uczestnik online z Bułgarii

“ Powołanie prokuratora ds. walki z korupcją na szczeblu UE.
Uczestnik online ze Szwecji

Czy wiesz, że...

- ...Europejski filar praw socjalnych został proklamowany w listopadzie 2017 r. Otwiera on drogę do bardziej socjalnej Europy w przyszłości;
 - ...negocjując umowy handlowe z krajami spoza UE, Komisja Europejska chroni wrażliwe sektory i nie zgadza się na ustępstwa w zakresie norm bezpieczeństwa żywności. W negocjacjach kierujemy się wartościami i zasadami;
 - ...Unia Europejska ma jedną z najbardziej zaawansowanych na świecie strategii politycznych w zakresie ochrony konsumentów. To dzięki Europie chronione są prawa pasażerów i zlikwidowano opłaty roamingowe;
 - ...nowe przepisy dotyczące delegowania pracowników zapewnią równe wynagrodzenie za taką samą pracę w tym samym miejscu;
 - ...utworzenie Europejskiego Urzędu ds. Pracy ułatwi współpracę między krajowymi podmiotami w dziedzinie mobilności pracowników i walki z nadużyciami;
 - ...w 2017 r. dzięki Systemowi Informacyjnemu Schengen dokonano blisko 50 tys. aresztowań i zidentyfikowano 200 tys. poważnych przestępców;
 - ...ogólne rozporządzenie o ochronie danych, które weszło w życie w maju 2018 r., sprawia, że Europa jest najbardziej zaawansowanym regionem na świecie pod względem ochrony danych osobowych, w tym w dziedzinie cyfrowej.
-



2.3 Rozwiązywanie problemów związanych z migracją

Dyskusje o **kryzysie uchodźczym**, migracji wewnątrzunijnej, pracownikach delegowanych, kontroli granic i Schengen, to na całym kontynencie dyskusje pełne emocji. W ramach panelu obywatelskiego w maju 2018 r. nie osiągnięto porozumienia co do sposobu sformułowania pytań dotyczących tych kwestii. Także i komentarze wyrażone w ramach konsultacji internetowych są wyraźnie spolaryzowane, co odzwierciedla różnorodność poglądów Europejczyków na temat migracji i azylu. Niektórzy respondenci opowiadają się za większą otwartością Unii Europejskiej, używając słów takich jak „godne przyjmowanie” czy „godna polityka migracyjna”. Inni wzywają do działań, aby uniknąć dalszych **ofiar w ludziach** na Morzu Śródziemnym. Wiele osób wzywa również do zatrzymania **nielegalnej migracji** lub do zorganizowania powrotu nielegalnych migrantów, podczas gdy niektórzy opowiadają się nawet za odesłaniem wszystkich migrantów niezależnie od ich statusu.

Migracja, w tym wyzwania stojące zwłaszcza przed państwami członkowskimi z basenu Morza Śródziemnego, nadal są tematem dyskusji w ramach wielu dialogów obywatelskich w całej Europie. Porusza się również kwestię **integracji** migrantów i **współpracy** z państwami trzecimi, zwłaszcza w Afryce.

W ramach badania Eurobarometru na temat przyszłości Europy respondentów zapytano, jakie powinny być priorytety w dziedzinie migracji, aby Europejczycy mogli odnieść korzyści w ciągu najbliższych 20 lat. Najpopularniejszymi odpowiedziami były „Poprawa sytuacji w krajach, z których pochodzą migranci” (45 %) oraz „Zwalczanie nielegalnej imigracji” (44 %).

“ Mamy kryzys migracyjny. Co robią kraje UE? Wszyscy wiemy, że brak jest porozumienia w tych kwestiach. Jakie jest wyjście?
Dialog obywatelski w Kopenhadze (Dania)

Skoordynowane działania poszukiwawczo-ratownicze na Morzu Śródziemnym.

”

Rozmieszczenie osób ubiegających się o ochronę na podstawie prawa azylowego we WSZYSTKICH państwach członkowskich według ustalonego klucza.
Uczestnik online z Belgii

“

Zatrzymanie nielegalnej migracji, odesłanie wszystkich nielegalnych migrantów do kraju, z którego przybyli oni do UE.
Uczestnik online ze Słowacji

Blokowanie migrantów ekonomicznych z bezpiecznych krajów, tak by nigdy nie dostali się do kontynentalnej części UE.
Uczestnik online z Niderlandów

”

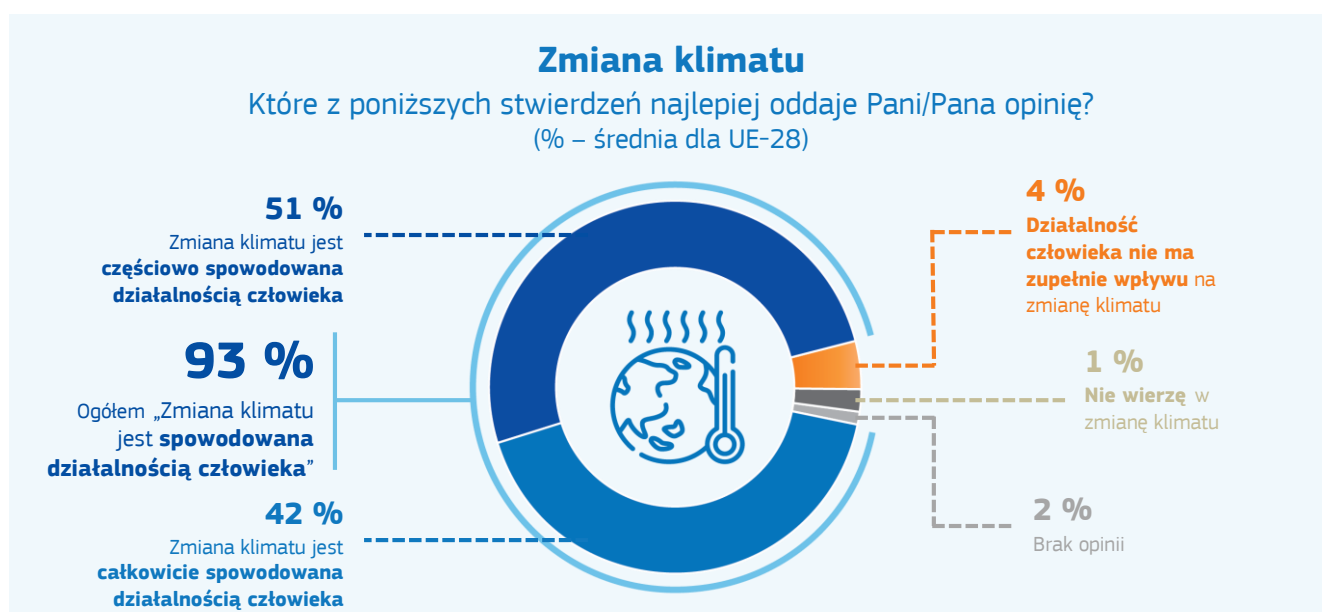
Czy wiesz, że...

- ...od 2015 r. operacje Unii Europejskiej przyczyniły się do uratowania na morzu ponad 690 tys. osób;
 - ...liczba przybywających migrantów o nieuregulowanym statusie zmniejszyła się: po wejściu w życie oświadczenia UE-Turcja liczba osób przybywających wzdłuż szlaku wschodniośroziemnomorskiego spadła o 97 proc. a obecnie utrzymuje się na poziomie o 90 proc. niższym niż w szczytowym okresie 2015 r. Wzdłuż szlaku środkowośroziemnomorskiego nieuregulowane migrantów przepływy zmniejszyły się o 80 %;
 - ... Komisja Europejska wzywa Parlament Europejski i Radę do zawarcia porozumienia w sprawie wniosków Komisji dotyczących dodatkowych 10 000 funkcjonariuszy Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz przyszłościowego systemu azylowego UE.
-



2.4 Walka ze zmianą klimatu, ochrona środowiska

Wielu obywateli uważa, że zmiana klimatu to kluczowa kwestia. Uczestnicy dialogów obywatelskich chcieli nie tylko dowiedzieć się więcej na temat sposobu, w jaki Unia Europejska stara się stawić czoła temu globalnemu wyzwaniu, ale także o tym, w jaki sposób sami mogliby pomóc. Ogólnie Europejczycy mają niewielkie wątpliwości co do tego, że zmiana klimatu wynika przynajmniej częściowo z **działalności człowieka** lub są o tym zupełnie przekonani.



Eurobarometr, listopad 2018 r.

Porozumienie paryskie i plany ograniczenia **emisji gazów cieplarnianych** to ważne kwestie dla obywateli. Pomimo poważnych obaw związanych ze skutkami zmiany klimatu i zanieczyszczenia środowiska, pojawiły się także pozytywne komentarze dotyczące rozwoju **energii odnawialnej**, inwestycji w zieloną gospodarkę i potencjału **innowacji** dla ochrony środowiska naturalnego.

Podczas dialogów wielokrotnie pytano o **odpady** (zwłaszcza z **tworzyw sztucznych**), różnorodność biologiczną i dobrostan zwierząt, w tym skutki chowu przemysłowego, a także okrucieństwo wobec zwierząt i testy na zwierzętach.

“ Co robi UE, aby pobudzić inwestycje w energię słoneczną i inne odnawialne źródła energii?
Dialog obywatelski w Rydze (Łotwa)

Czy UE zainwestuje w technologie umożliwiające oczyszczenie mórz i oceanów?
Dialog obywatelski w Blankenberge (Belgia)

”

“ Ograniczyć zmianę klimatu i zrobić wszystko, by rzeki nie stały się „plastikowymi wyspami”.
Uczestnik online z Niderlandów

Czy wiesz, że...

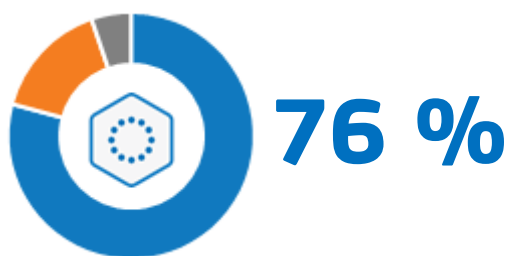
- od 1990 r. emisje gazów cieplarnianych w Unii Europejskiej zmniejszono o 22 %;
 - Unia Europejska jest w pełni zaangażowana w realizację porozumienia paryskiego w sprawie zmian klimatu. Wyzaczyła sobie wiążące cele dotyczące co najmniej 32 % udziału energii ze źródeł odnawialnych w produkcji energii oraz zwiększenia o 32,5 % efektywności energetycznej do 2030 r.;
 - Komisja wezwała do podjęcia działań na rzecz przekształcenia Europy w gospodarkę prosperującą, nowoczesną, konkurencyjną i neutralną dla klimatu do 2050 r.;
 - Komisja Europejska przedstawiła również pierwszą na świecie kompleksową strategię w zakresie tworzyw sztucznych, a także konkretne propozycje dotyczące zastąpienia produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych.
-



2.5 Silniejsza Europa na świecie

Wielu obywateli wzywa do dalszej koordynacji i konsolidacji działań zewnętrznych Unii Europejskiej. Zależy im na wspólnej **polityce zagranicznej**, ale także na wspólnej **polityce obronnej**. Pomimo że rola wysokiego przedstawiciela nie wydaje się dobrze znana, znaczna liczba respondentów wspomniła o potrzebie wspólnego Ministerstwa Spraw Zagranicznych.

Unia Europejska jest często porównywana z resztą świata i, ogólnie rzecz biorąc, uczestnicy wyrażają uznanie dla roli Unii na arenie międzynarodowej. Przykładowo większość respondentów Eurobarometru uważa, że **pokój** jest wartością, którą lepiej uosabia Unia Europejska niż inne kraje świata.



uważa, że Unia Europejska jest miejscem stabilności w niespokojnym świecie.

Stanowi to wzrost o 5 pkt w porównaniu z 2017 r.

i o 10 pkt w porównaniu z 2016 r.

Eurobarometr, listopad 2018 r.

Uczestnicy dialogów wymieniają często **inne potęgi światowe**, takie jak Rosja, Chiny czy Stany Zjednoczone. Wyraźnie pragną, by Europa była równie silnym graczem na światowej arenie geopolitycznej. Wiele osób mówiło o potrzebie „**wspólnego głosu**”, podczas gdy inni opowiedzieli się za „ujednoczeniem” polityk zagranicznych.

Niektórzy idą dalej i wzywają do zniesienia prawa weta państw członkowskich w tej dziedzinie.

“ Umocnić pozycję wobec innych światowych mocarstw, takich jak Rosja, Chiny czy USA.

Uczestnik online z Danii

Mówić jednym głosem na arenie międzynarodowej.

Uczestnik online z Belgii

“ Wspólna armia europejska. Zniesienie prawa weta państw członkowskich w dziedzinie polityki zagranicznej i praw człowieka. Bardziej stanowcza polityka wobec Rosji i Chin.

Uczestnik online z Czech

Europa musi być lepiej reprezentowana na arenie międzynarodowej.

Uczestnik online z Francji

W celu oszczędzenia pieniędzy i wykorzystywania ich w sposób bardziej wydajny, musimy wprowadzić wspólne normy techniczne w przemyśle obronnym.

Dialog na żywo na Facebooku

Czy wiesz, że...

- ...w kolejnym długoterminowym budżecie (2021–2027) Komisja Europejska proponuje przydział w wysokości 13 mld EUR dla Europejskiego Funduszu Obronnego w celu zwiększenia strategicznej autonomii UE, zapewniając jednocześnie komplementarność z NATO;
 - ...Unia Europejska zapewnia ponad połowę środków na współpracę na rzecz rozwoju na świecie. Pomoc humanitarna udzielana przez Unię Europejską trafia do ok. 100 mln osób rocznie;
 - ...Komisja Europejska zaproponowała prawdziwe partnerstwo z Afryką w celu odejścia od działalności charytatywnej i przejścia na współpracę obejmującą inwestycje i tworzenie miejsc pracy.
-



2.6 Europa wartości

Europa jest silnie powiązana z wartościami. Unia Europejska jest w dużej mierze postrzegana jako projekt pokojowy i jako obszar **wolności**, w którym przestrzega się **praw podstawowych**. Poszanowanie demokracji, praw człowieka i praworządności w Unii Europejskiej jest postrzegane przez respondentów Eurobarometru jako największy atut Unii, który wyprzedza nawet jej siłę gospodarczą, przemysłową i handlową.

Pojęcie **solidarności** pozostaje jednym z najważniejszych priorytetów. **Równość płci i niedyskryminacja** są postrzegane jako główne filary naszego społeczeństwa.

Podczas wielu dialogów obywatelskich uczestnicy wyrazili swoje zaniepokojenie stanem **praworządności** w niektórych państwach członkowskich. Obywatele wezwali również UE do kontynuowania walki z **korupcją** w państwach członkowskich, która to kwestia zdaniem wielu z nich jest powiązana z praworządnością.

Wielu uczestników dyskutowało na temat obecnego sposobu funkcjonowania **demokracji europejskiej**. Jedynie niewielka mniejszość odrzuca ogólną koncepcję integracji europejskiej. Niektórzy uczestnicy postrzegają instytucje europejskie jako zbyt **odległe**, zbyt **biurokratyczne** lub zbyt pobłażliwe wobec lobbystów i korporacji. Pragną, aby Unia Europejska podejmowała więcej działań w najważniejszych kwestiach, jednak są również przywiązani do zasady **pomocniczości**.

W sytuacji, gdy wiele osób wyraża obawy o sytuację polityczną w Europie i poza nią, obywatele oczekują od przywódców europejskich opracowania jasnej **wizji** przyszłości kontynentu. Obywatele pragną większej **przejrzystości** i przyjęliby z zadowoleniem więcej informacji na temat Unii i jej polityki, aby móc lepiej **zrozumieć decyzje i wpływać na nie**.

Niektórzy z nich wzywają do podjęcia działań, które zbliżyłyby Unię Europejską do jej obywateli poprzez bezpośrednie **doświadczenia i symbole**. Przedstawione pomysły obejmują wymianę kulturalną, naukę innych języków oraz nauczanie o Europie w szkole. Często wspomniano również o symbolach europejskich, takich jak flaga i hymn.

Na kilka miesięcy przed wyborami europejskimi niektórzy uczestnicy wyrazili zaniepokojenie, że **dezinformacja** i inne formy manipulacji mogą podważyć proces demokratyczny.

“ Równość szans bez względu na płeć, kolor skóry, przekonania, religię czy stan posiadania.

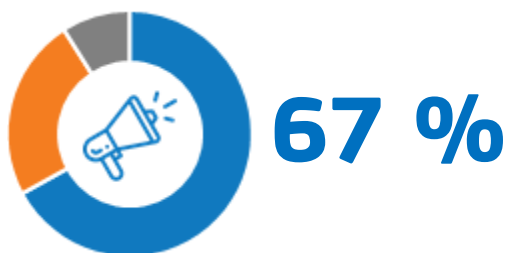
Uczestnik online z Rumunii

Kontrola grup lobbingowych oraz przejrzystość w funkcjonowaniu instytucji europejskich.

Uczestnik online z Francji

“ Co Unia Europejska robi w celu zagwarantowania, by korporacje wielonarodowe płaciły należne podatki?

Dialog obywatelski w Berlinie (Niemcy)



uważa, że zaniepokojenie budzi wzrost liczby partii politycznych, które protestują przeciwko tradycyjnym elitom politycznym w wielu państwach europejskich.

Eurobarometr, listopad 2018 r.

“ Obawy związane z radykalizacją polityczną i gwałtownym wzrostem ksenofobii i rasizmu. Niektóre ruchy polityczne przypominają Europę z lat 30. ubiegłego wieku przed wybuchem wojny.

Uczestnik online z Hiszpanii

W jaki sposób można osiągnąć prawdziwą różnorodność informacji, gdy media społecznościowe wykorzystują filtry w celu dostosowania treści do poszczególnych grup użytkowników?

Dialog obywatelski w Budapeszcie (Węgry)

“ Przywódcy muszą znaleźć sposób na pobudzenie zainteresowania obywateli europejskich uczestnictwem w podejmowaniu decyzji politycznych, które mają

wpływ na ich życie.
Konsultacje internetowe – uczestnik z Grecji

Dialogi i wymiana opinii ponad granicami mają kluczowe znaczenie dla obywateli przed wyborami do Parlamentu Europejskiego, tak aby mogli oni lepiej zrozumieć demokratyczne funkcjonowanie UE.

Dialog obywatelski w Pärnu (Estonia)



Czy wiesz, że...

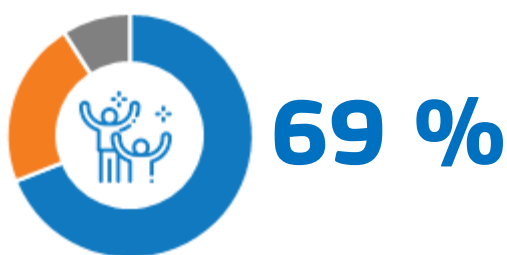
- ...Komisja Europejska podejmuje działania mające na celu zagwarantowanie, by duże przedsiębiorstwa płaciły należne podatki w miejscu, w którym osiągają zyski;
 - ...Komisja Europejska stosuje rygorystyczne zasady w odniesieniu do kontaktów z grupami interesów. Zaproponowała również porozumienie międzyinstytucjonalne w celu zwiększenia przejrzystości;
 - ...oprócz intensyfikacji dialogów obywatelskich Komisja Europejska przedstawiła propozycje dotyczące reformy europejskiej inicjatywy obywatelskiej, tak aby obywatele mogli łatwiej przedstawiać inicjatywy polityczne;
 - ...zaproponowano szereg konkretnych środków w celu zagwarantowania, by przyszłoroczne wybory do Parlamentu Europejskiego były organizowane w sposób wolny, uczciwy i bezpieczny. Obejmuje to większą przejrzystość w zakresie reklam politycznych online oraz ewentualne sankcje za nielegalne wykorzystywanie danych osobowych.
-



2.7 Perspektywa dla młodego pokolenia

Jako projekt przyszłościowy Unia Europejska jest nierozdzielnie związana z młodzieżą. Wielu uczestników pochodzących z różnych grup wiekowych starało się wyobrazić sobie przyszłość najmłodszych pokoleń.

Obywatele łączą przyszłość z takimi tematami jak **mobilność**, **edukacja** oraz programy wymiany. Program **Erasmus** jest konsekwentnie i jednoznacznie wymieniany jako przykład.



jest zdania, że projekt Unii Europejskiej stanowi perspektywę dla młodzieży w Europie

Eurobarometr, listopad 2018 r.

Oprócz sugestii dotyczących wspólnych programów nauczania lub uznawania dyplomów, wiele osób postrzega **szkołę** jako miejsce, w którym należy nauczać o Europie oraz w którym młode pokolenie może czerpać wiedzę o naszych **wspólnych wartościach**.

“ Niezbędne są większe nakłady na edukację i badania naukowe.
Uczestnik online ze Szwecji

Projekty dotyczące młodzieży, wymian studentów i uczniów pochodzących z krajów europejskich, przede wszystkim program Erasmus, a także wszelkie inicjatywy przyczyniające się do stworzenia wspólnej kultury za pośrednictwem różnych języków.

Uczestnik online z Włoch

”

“ UE powinna rozmawiać z młodszym pokoleniem w sposób zrozumiały, również przy pomocy narzędzi cyfrowych.
Dialog obywatelski w Bratysławie (Słowacja)

UE musi zająć się problemem bezrobocia, a w szczególności drenażu mózgów, tak aby młodzi ludzie mieli więcej możliwości w Europie.

Dialog obywatelski w Atenach (Grecja)

”

Czy wiesz, że...

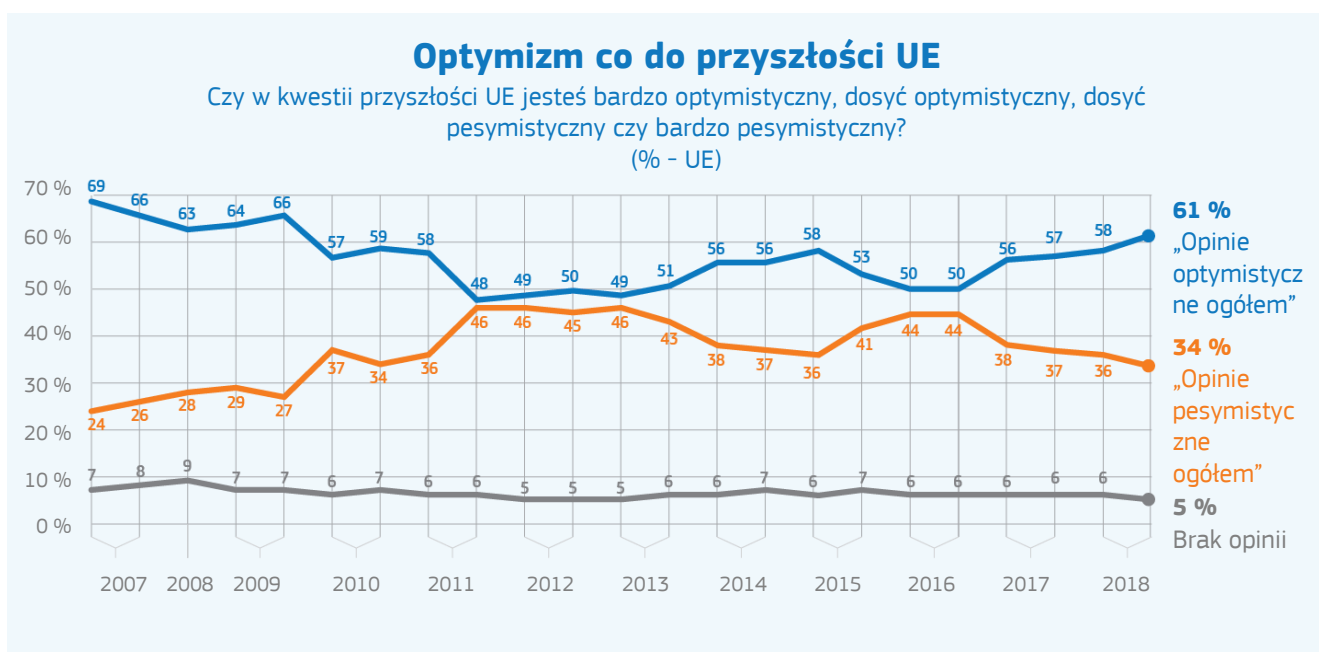
- ...Komisja proponuje przeznaczyć dwa razy więcej, czyli 30 mld euro na przyszły program Erasmus, który będzie realizowany w latach 2021–2027. Każdego roku ponad 3,5 mln młodych ludzi otrzymuje wsparcie w ramach gwarancji dla młodzieży w postaci oferty zatrudnienia, możliwości dalszego kształcenia, stażu lub praktyki zawodowej;
 - ...zadaniem Europejskiego Korpusu Solidarności jest okazywanie solidarności i pomaganie osobom znajdującym się w najtrudniejszej sytuacji. Do końca 2020 r. 100 000 młodych ludzi będzie mogło uczestniczyć w działaniach Korpusu Solidarności;
 - ...koalicja na rzecz umiejętności cyfrowych i zatrudnienia umożliwi przeszkolenie miliona młodych bezrobotnych do 2020 r.
-

EUROPA ROBI RÓŻNICĘ

Wysłuchiwanie się w głos obywateli i rozwiązywanie ich obaw przyczynia się do zmian.

Obywatele europejscy, którzy uczestniczyli w tych dialogach, podzielili się swoimi spostrzeżeniami i wizją na przyszłość. Nie zawsze są zadowoleni z obecnego sposobu funkcjonowania Europy. Niezmiennie oczekują poprawy sytuacji w wielu dziedzinach, jednak raczej optymistycznie patrzą w przyszłość.

Potwierdza to badanie Eurobarometru przeprowadzone w listopadzie 2018 r. wśród ogółu społeczeństwa: trzech na pięciu Europejczyków deklaruje optymizm co do przyszłości Unii Europejskiej. Jest to najwyższy odsetek od 2009 r.

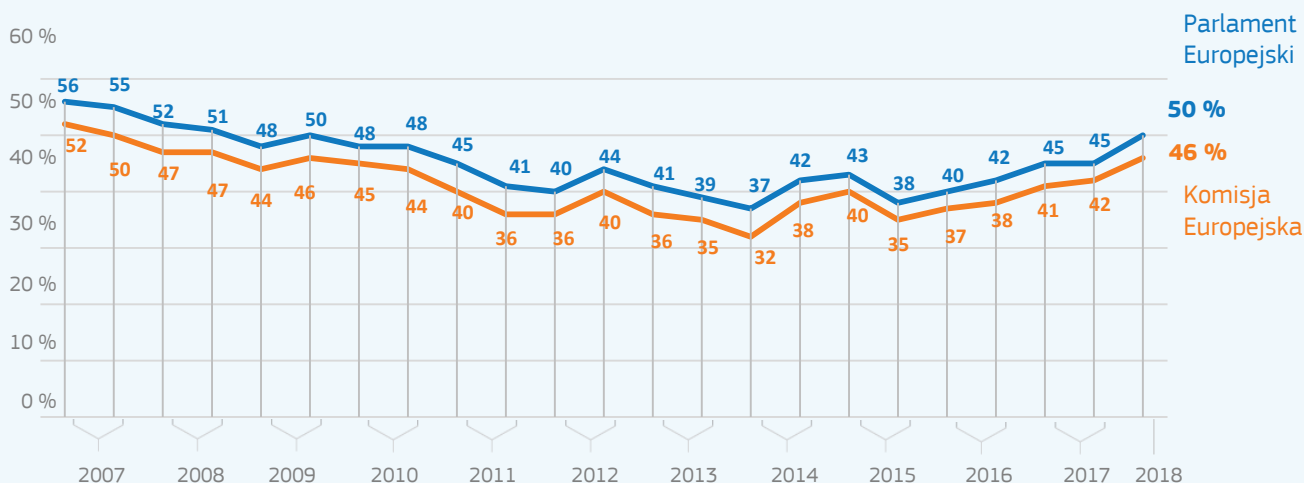


Eurobarometr, listopad 2018 r.

Na sposób postrzegania instytucji europejskich pozytywny wpływ ma stałego zaangażowanie obywateli oraz uwzględnianie ich obaw i oczekiwań w procesie kształtowania polityki. Z najnowszych dostępnych danych Eurobarometru wynika, że w 2018 r. 50 % osób w Unii Europejskiej ufa Parlamentowi Europejskiemu, a 46 % ufa Komisji Europejskiej (wartości te są odpowiednio o 13 i 14 punktów procentowych wyższe niż wiosną 2014 r.).

Zaufanie do instytucji europejskich

Czy raczej Pan/i ufa czy nie ufa następującym instytucjom europejskim?
(% - UE – raczej ufam)

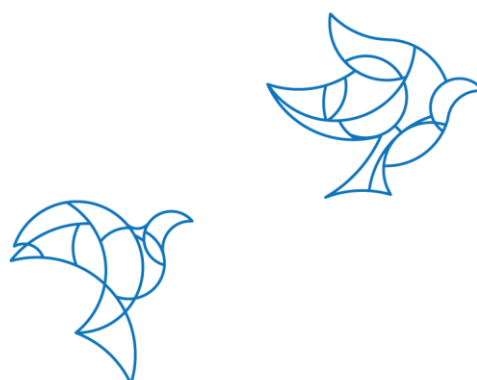


Eurobarometr, marzec 2018 r.

Obowiązkiem nas wszystkich jest zagwarantowanie, by nadzieja i optymizm dotyczące naszej europejskiej przyszłości stały się rzeczywistością, a obywatele mieli możliwość wypowiedzenia się.



Przewodniczący wezwał członków Komisji do aktywnego uczestnictwa w dialogach z obywatelami i innymi zainteresowanymi stronami.



WYRAŹ SWOJĄ OPINIĘ

Mogą Państwo uczestniczyć w dialogach obywatelskich lub w internetowych konsultacjach na temat przyszłości Europy.

https://ec.europa.eu/commission/future-europe_pl

